

الجهاز المركزي للتنظيم والإدارة
برامج القادة الإداريين
١٩٦٤
الدورة التاسعة عشرة
مقدمة
المبانى الإدارية وأثراها
على كفاءة الاداء

اسلوب العرض
لخطاب الاداري
كان الاداري
في ادار التخطيط التسويق الشامل

أعـداد
دكتور عبد الباقى ابراهيم
B.A., B.Arch., M.C.D., Ph.D
استاذ تخطيط المدن بجامعة عين شمس
والخبير لدى الامم المتحدة
مارس ١٩٧١

١ - المقصد مممة :

(١-١) لا شك أن كفالة الاسكان الادارى هي من أهم أركان كفالة الاداء الوظيفي ومفهوم الاسكان الادارى هنا ليمر فقصى ونبع مبني أو مجموعة من المبانى الادارية ولكن فى توطين الجهاز الادارى فى الموقع المناسب لالتجمادات السكنية على مساحتى مختلف أحجامها . وقد أشار الى هذا المفهوم التقرير الذى سبق أن وضعته ادارة الاسكان والتسيير بالادارة المركزية لمتابعة الخدمة وتقدير الاداء فـى الجهاز المركزى للمحاسبات عن تحويل الوحدات السكنية الى استعمالات أخرى فقد أوضح التقرير "تشابك مشكلة الاسكان فى الدولة بمشكلة اسكان الاجهزة الادارية فيها" . اذ أن خطة الاسكان والمرافق تتوضع منفصلة فى أساسها ومتكوناتها عن خطة اسكان الاجهزة الادارية فى صورة متكاملة من بانى الخدمات العامة التي تخدم المناق السكنية المختلفة سواء أكان ذلك على مستوى الاقليم أو المدينة أو الحى أو المجموعات السكنية (١) فالاسكان الادارى هنا يعتبر البيئة البئية التي يحصل فيها الساكن الادارى ويتفاعل معها ويتأثر بها وينعكس ذلك بدوره على كفالة أدائه ثم على المجتمع الذى يتضمن صوره .

(٢-١) لقد ظهرت مشكلة الاسكان الادارى كما أشار إليه ذلك تقرير الجهاز المركزى للمحاسبات نتيجة التحول الكبير الذى طرأ على الاداء الحكومى وظهور القناع العام الذى شمل معظم النشاط الادارى فى الدولة . ولم يوجد هذا التحول العریج فى الاجهزة الادارية التقديمة المناسب لتوفيقه في حينه فأفعى نفسه على الوحدات السكنية الجديدة مسببا بذلك مشكلة من أهم المشاكل العصرانية وتسده نتيجة حتمية لفقدان أسلوب العمل فى التخفيض الامل . ومن ناحية أخرى فلابد يكن مفهوم المبنى الادارى معروضا قبل ذلك فى مصر وذلك بحسب صغر حجم مصادر الأنسنة فى القناع الخارجى واعتمادها على الاقتصاد القومى مما أدى الى امكانية استيعابها فى الوحدات السكنية خاصة فى مناطق الوجه البحري .

(١) تحويل الوحدات السكنية الى استعمالات أخرى - للمؤلف - بعد بعام ادارة الاسكان والتسيير بالادارة المركزية لمتابعة الخدمة وتقدير الاداء بالجهاز المركزى للمحاسبات نونجربر ١٩٦٥ .

(٣-١) ومن ناحية أخرى فقد أقامت الدولة كثيراً من المباني الإدارية على أساس فردي دون اعتبار للكتافة التخطيطية للمرافق الإدارية كما ظهر في مجموعة الأجهزة المركزية بمدينة نصر . وفي معظم الأحيان كانت الجهات المختلفة تلجم إلى موقع البناء المهمة الحصول عليها دون الاستناد إلى أي تخطيط عام للمدن أو لأخيائهما . وتأتي بعده ذلك مشكلة تحويل المباني السكنية إلى مبانٍ إدارية فاقدة بذلك حوالي ٦٠٪ من تكاليف البناء مع خسارة قدرها ٦٢٪ من الكتلة الوظيفية للمبني بعد التحويل ^(١) . هذا بالإضافة إلى عنصر آخر قد يخرج عن نطاق هذه الدراما وهو أساس التصميم والتعبير المعماري الذي يرتبط بالبيئة أو بالتراث الحضاري للعمارة والمدينة العربية المعاصرة ^(٢) ذلك بخلاف عنصر التأسيس الداخلي الذي يساعد على زيادة الكتلة الوظيفية للمبني .

(٤-١) وتوضح الدراسات المختلفة عدم ملائمة النظريات التخطيطية التي تطبق في الدول المتقدمة للمجتمعات النامية حيث تظهر مشكلة تنظيم العمل التخطيطي فيها في المقام الأول قبل جوانبه الفنية التي يمكن تنميتها وتطويرها مع الوقت في إطار المحكم لا سلوب العمل التخطيطي ^(٣) . لذلك فإن التركيز هنا منصب أساساً على أسلوب العمل للتخطيط الإسكان الإداري في إطار التخطيط الشامل . حتى يتبيّن دور العاملين في الأجهزة المدنية والحدود التي يقفون عند ها سواء بالنسبة لعملية التخطيط في أي مستوى أو اتخاذ القرارات أو التنفيذ أو تنظيم العمل والإدارة دون تضارب في المسؤوليات والاختصاصات . وقد أثبتت أن يصاغ هذا الموضوع في صورة علمية بهدف تأكيد ضرورة المدخل العلمي لمعالجة المشاكل .

(١) تقرير إدارة الإسكان والتسييد بالإدارة المركزية لمتابعة الخطة وتقدير الأداء بالجهاز المركزي للمحاسبات/نوفمبر ١٩٦٥ عن تحويل المباني السكنية إلى أغراض أخرى .

(٢) التراث الحضاري والمدينة العربية المعاصرة - للمؤلف - مطبعة حكومة الكويت ١٩٦٩

(٣) An Approach to physical planning in the Developing countries-By the author as a UN expert-Kuwait Institute of Economic and Social planning in the Middle East. May, 1970

٢ - أسلوب العمل التخطيطي :

- (١-٢) ان اسلوب التخطيط للسكن الادارى في الواقع يطابق في مفهومه أسلوب التخطيط لأى من جوانب التخطيط الشامل في الدولة . ولذلك فإنه لا يمكن النظر إلى هذا الأسلوب إلا في نطاق أسلوب العمل في التخطيط الشامل الذي يتم على مختلف المستويات القومية والإقليمية والمحلية في حركة مستمرة . ويهدف أسلوب العمل هنا إلى تحديد عناصر ونوعية العمل التخطيطي عند نقط التقاطع بين حركة التخطيط من أعلى إلى أسفل ومن أسفل إلى أعلى مع الخطوط العرضية لمستويات التخطيط المختلفة . ويحدد تحديد طبيعة ونوعية العمل عند كل نقطة (أو وحدة تخطيطية) يمكن تحديد القطاعات والتخصصات اللازمة للجوانب المترانبة أو الاقتصادية أو الاجتماعية ثم تحديد الكادرات اللازمة لجهاز التخطيط الشامل الذي يتحكم في عملية التخطيط .
- (٢-٢) وأسلوب العمل بهذه الصورة يحدد المدخلات والمخرجات في عملية التخطيط عند كل نقطة أو وحدة تخطيطية بالنسبة للمستوى الأعلى أو المستوى الأدنى للتخطيط في الاتجاه الرأسي أو من الوحدات التخطيطية المجاورة في الاتجاه الأفقي .
- وعند كل من هذه النقط (أو الوحدات التخطيطية) تتكامل الخطوط القطاعية وتتحدد المراحل التنفيذية لخطط التنمية . وعلى هذا الأساس يمكن بناء الهيكل العام لجهاز التخطيط الشامل في الدولة وتحديد علاقاته مع الأجهزة التنفيذية أو المحلية من جهة والتنظيمات الشعبية من جهة أخرى (١) .
- (٣-٢) ويتطلب هذا الأسلوب من العمل أرغنية من المفاهيم والتباريف الموحدة مع لغة مشتركة ووحدة في الفكر التخطيطي لربط التواهي الاقتصادية بالتواهي

(١) The Organization of planning Machinarils in the Developing Countries-By the author as a UN Expert. Kuwait Institute for Social and Economic Planning in the middle East-May 1970 .

الاجتماعية وال عمرانية دون فصل بينها في إطار التخطيط الشامل . و إذا كان هناك نظام محاسبى موحد لمتابعة الخدمة وتقييم الأداء له فروعه في الأجهزة التنفيذية فإنه من الأجدى في الأصل وجود نظام تخطيط موحد يقوم به جهاز مركزى للتخطيط مكملاً لأجهزة الأحياء والمحاسبات والتنظيم والإدارة كتنظيم حتى للدولة الاشتراكية بحيث يصبح أسلوب العمل بها مجتمعة ملزماً لجميع الجهات ضماناً لاستقرار العمل واستمراره ، وهنا مجال لمراجعة المنشآت بإنشاء هيئات متخصصة في التخطيط .

(٤-٢) إذا كان بناء المهيكل العام لجهاز التخطيط الشامل في حد ذاته يحتاج إلى مراحل تنفيذية فإن من أولويات هذه المراحل شمول التخطيط بالنسبة للقطاعات المتقاربة الداعية مثل قطاع الانتاج وقطاع الخدمات ثم قطاع التعمير والتشييد كقطاع له ارتباط مشترك بالقطاعات الأخرى . وبهذا المفهوم يمكن تأكيد ضرورة تكامل التخطيط للإسكان مع التخطيط للإسكان الإداري وبهانسى الخدمات كجانب من جوانب التعمير في خطط التنمية القصيرة الأجل بحيث يتم هذا التكامل على مستويات الأقاليم التخطيعية والمدن . وعلى هذا الأساس يمكن أن يتعدد هرم المهيكل التنظيمي لجهاز التخطيط الشامل تدريجياً مع استمرار توفير الخبرات اللازمة له بادياً من المستويات المحلية حتى المستويات المحلية للتخطيط .

٣ - المفاهيم المشتركة في عملية التخطيط :

(١-٢) قبل تحديد أسلوب العمل للتخطيط للإسكان الإداري لابد من ايجاد لفة مشتركة توضح المفاهيم التي تتداولها الأجهزة المختلفة في الدولة وذلك بتعريف المفاهيم الآتية وتحديد مفهونها وأضافة غيرها في دليل العمل التخطيطي (!)

(1) The Organization of planning Machinaries in the Developing Countries-By the author as a UN Expert-Kuwait Institute for Social and Economic Planning in the Middle East-May ,1970.

- ١ - التخطيط كعملية مستمرة على مختلف المستويات تحد النواحي الاقتصادية والاجتماعية والسمانية بهدف استغلال الموارد المتاحة في كل مستوى على غرار سياسة قوية وانسحة .
- ٢ - المخطط (الخطة) وهو الشكل الذي تتخذه الجوانب المختلفة للتخطيط على مدار مقياس الزمن سواء أكان ذلك في صورة خرائط أو جداول أو تجسيم في الفراغ .
- ٣ - برنامج التنمية القوى وهو يحدد حجم الاستثمارات للقطاعات المختلفة وفترات محددة من خمس أو سبع سنوات باعتبارها المراحل الأولى من التخطيط الطويل الأجل .
- ٤ - التخطيط القطاعي وهو الذي يحدد الإمكانيات المتاحة لكل قطاع لتتكامل في الوحدات التخطيطية كأساس للتخطيط على مختلف المستويات .
- ٥ - تخطيط المشروع وهو يضع الدراسة الاقتصادية له ويحدد برنامج العمل التنفيذي له في إطار خطة التنمية .
- ٦ - البرامج التي تربط عناصر المشروع بتوقيت محدد في فترة التنفيذ .
- ٧ - القواعد والشروط ومسى التي تخمن تطبيق القواعد والأسس التي تحقق أهداف التخطيط القطاعي .
- ٨ - التنظيم وهو الذي يضمن سلامة الاداء ونقاء العمل المرتب بهدف الانتاج في وقت محدد .
- ٩ - التصميم ويتم على مستوى المشروع سواء بالرسم المعماري أو البيانات أو بالأرقام أو غيرها .

(٢-٣) وبالنسبة لخط العمل في تخطيط الأسكان الاداري فإنه لا بد من تحديد

تعريف كل من :

١ - المبني الاداري الذي ي يؤدي وظيفة محددة لكل أو لجزء من الجمـاز
الاداري للدولة .

٢ - المركز الاداري الذي يضم مجموعة من المباني الادارية في وحدة جـوار
اداري متكاملة الخدمات والمرافق وتخدم منطقة أو أكثر في نطاق تقسيمات
التخطيط الشامل .

٣ - مبانى الخدمات التي تؤدى خدمة خاصة ومستمرة لفرد أو لمجموعة من
الافراد في منطقة أو أكثر في نطاق تقسيمات التخطيط الشامل .

٤ - المباني العامة وهي التي تمتلكها الدولة وتشرف عليها سواء أكان لها
استعمال مباشر أو غير مباشر .

(٣-٢) وهذه نرى أن المبني الاداري - وهو هدف هذه الدراسة - يـؤدى
وظيفته في الشـاث مواضع الآتـية :

١ - اما مباشرة كجزء من مبنى الخدمة ذات التردد الثابت أو الاتساع
المستمر كما في المدرسة أو المصنع .

٢ - أو كجزء من مجموعة من الخدمات التي ترتبط بالمصالح المتنوعة ذات
معدلات التردد المتغير لمختلف الفئات من الجـاهـير كما في المراكز
الادارية .

٣ - أو كجزء من تنظيم اداري مركزي لا يرتبط ارتباطاً مباشرـاً بالجـاهـير .
ولكل من العـاتـاتـ الشـاثـةـ السـابـقـةـ أـسلـوبـ عملـ خـاصـ لتـخـطـيطـهـ فيـ نـطـاقـ
التـخطـيطـ الشـاملـ .ـ كماـ يـخـضـعـ كـلـ مـنـهـاـ إـلـىـ درـاسـةـ اـقـصـادـيـةـ خـاصـةـ .ـ

٤ - الدراسة الاقتصادية لمشروع الاسكان الاداري :

(٤-١) تهدف الدراسة الاقتصادية لمشروع الاسكان الاداري الى ما يأتى :

١ - رفع الكفاءة التخطيطية لمجموعات المبانى بالمركز الادارى و يقوم بذلك المخطط
السمانى و معاونيه على ضوء التوجيهات التى تصله من مخطط المسند
و المعلومات الفنية من المهندس المعمارى *

٢ - رفع الكفاءة التصميمية و يقوم بذلك المهندس المعمارى و معاونيه على ضوء
التوجيهات التى تصله من المخطط السمانى و معلومات مراكز البحث *

٣ - رفع الكفاءة الوظيفية للمبنى و يقوم بذلك المعماري مع ادارة المبنى (١.)
وتتم الدراسة الاقتصادية في المراحل اللاحقة السابقة على ضوء المتطلبات
التي يحددها التخطيط العام على سبانيه في حدود الاستثمارات المخصصة له فهى
برامج التنمية التي تشمل كل فترة منها المرحلة الأولى من التخطيط القروي الشامل (٢)

(٤-٢) في الدراسة الاقتصادية التي تهدف إلى رفع الكفاءة التخطيطية للمركز
الادارى الذى يتحدد موقعه في اطار التخطيط العام للمدينة - تتكامل المتطلبات
الواردة من القطاعات المختلفة سواً بضم بعض العناصر المشتركة أو بتضيير وظائفها
أو باغافلة عناصر جديدة تخدم المجموعة التخطيطية أو المركز ذاته أو تخدم البيئة
المحيطة به . كما تهدف الدراسة الاقتصادية كذلك إلى زيادة فترة استعمال المركز
سواء للعمل الادارى أو على فترات زمنية متعددة تبعاً لنوعية العمل أو للاشطة
المكلمة وذلك مع مراعاة المعايير الآتية :

١ - شبكة الطرق وثباتات المرور المحيطة بالموقع والتي ترد في تخطيط المدينة

٢ - البيئة المحيطة بالموقع *

(١) الكفاءة الوظيفية للمبنى (تصور الثقافة للمؤلف كمدير عام لادارة التشيد والاماكن
بالادارة المركزية لمتابعة الخطة وتقدير الاداء - بالجهاز المركزي للمحاسبات/ابril ٦٢

(٢) التكامل الاقتصادي لمشاريع الاماكن والتحمير للمؤلف كمدير عام ادارة التشيد والاسكان
بالادارة المركزية لمتابعة الخطة وتقدير الاداء - الجهازالمركزي للمحاسبات ليناير ٩٦٢

- ٣ - طبيعة الأرض ومدى تحملها والمرافق الموجودة بها .
- ٤ - كثافة البناء المسموح بها في الموقع وهذا ما يحدده تخطيط المدينة .
- ٥ - نتائج الدراسات الأولية لاسن التشكيل الفراغي للمبني بالنسبة لمقدلات البناء المسموح بها وإيجاد أحسن استخدام ممكّن للفراغ في المركز الإداري كما يرد من مراكز البحوث المتخصصة (١) .
- ٦ - نتائج الدراسات الأولية لاسن التصميم المعماري وتحديد المقدلات التصميمية وكذلك المستوى الحدّى لتكلفة الوحدة الساحية أو الحجمية للبناء مع اعتبار التبر الأفتراضي للمبني ومقدلات الاستهلاك في مراد التشطيب كمساورة من مراكز البحوث المتخصصة . ولهذه الدراسات الاقتصادية استمرار في عمليات البناء والتشييد وهو ما وضحته إدارة الخطة بالجهاز المركزي للمحاسبات (٢) .

كما تهدف الدراسة الاقتصادية لتشخيص المبني إلى إيجاد أحسن استخدام ممكّن للتجهيزات الإدارية والمكتبية على ضوء تنظيم العمل الإداري وتحسين البيئة الداخلية وتوفير تقليل مناسب للعمل .

(٣-٤) ويتبّع من هذا الأسلوب ضرورة التفاعل بين الدراسات الاقتصادية المختلفة وذلك بتنظيم الاتصال المباشر بين القائمين بها في الوحدة التخطيطية من الجهاز المركزي للتخطيط الشامل . وما يطبق بالنسبة للاسكان الإداري يمكن أن يطبق على غيره من المناصر المتراوحة والمتكاملة في عملية التخطيط . كما يتبع من هذه الدراسة الاسن التي يمكن أن توجه التخطيط السريع الأجل إلى حين وضع المعالم الرئيسية للمهيكل التنظيمي لجهاز التخطيط الشامل .

(١) Layout of Governmental Buildings-Urban Design Centre-Cambridge England.(Ex)

(٢) استثمارات الدراسات الاقتصادية للتشييد والإسكان - الادارة العامة للتشييد والإسكان بالادارة المركزية لمتابعة الخدمة وتقدير الاداء بالجهاز المركزي للمحاسبات .

٥ - التخطيط السريع الأجل للإسكان الإداري :

(١٥) والاسكان الإداري بوضعه الحالى يمكن أن يتمثل في عملية التخطيط السريع وذلك على الوجه التالي :

- ١ - اقامة مراكز ادارية متكاملة الخدمات والمرافق تحدد لها التخطيطات التوجيهية للمدن (التخطيط السريع) وذلك لاستيعاب الاسكان الإداري المركزي الذي يحتل الوحدات السكنية في الوقت الحاضر والذي يصل عددها في القاهرة وحدة حوالى ٦٠٠٠ وحدة سكنية تدفع لها الدولة حوالى ٢ مليون جنيهًا اي جارا سنويًا .

- ٢ - الارساع في انشاء المراكز الادارية المحلية لخدمة الاحياء وذلك في نطاق التخطيط التوجيهي (السرع) لازحياء في نطاق التخطيط التوجيهي للمدن . وهنا يجب التفرقة في المفهوم بين المركز الإداري الذي يمثل وحدة جوار ادارية متكاملة الخدمات والمرافق وبين المجتمع الإداري الذي يمثل هبني مستقلًا قائمًا بذاته .

- ٣ - محاولة تجميع مجموعات المبانى الإدارية في مراكز شبة متكاملة ونجد مثل هذه التجمعات بمنطقة الوزارات ومجلس الأمة أو في المراكز الثقافية على كورنيش النيل أو في المناطق الإدارية بمدينة نصر أو في غيرها .

(٢٥) ويسهدف التخطيط السريع للإسكان الإداري في كل من الحالات السابقة إلى رفع الكفاءة التخطيطية للموقع بحيث يؤدى أكبر خدمة ممكنة على مدار أطول وقت ممكن في اليوم أو في السنة وأقل تكاليف ممكنة . وتشمل الدراسة الاقتصادية في كل حالة تتعديل الخدمات المشتركة سواء للمحاملين أثناء العمل أو للمجاميع في غير أوقات العمل الرسمية وذلك بهدف إعطاء أكبر عائد من الخدمة أو انتفاثة خدمات جديدة لم ترد في برامج مبانى المركز في حدود الموارد والاستثمارات المتاحة بهدف خدمة المشروع واعطاء أكبر عائد نقدى يمكن أن يوجه الى ادارة المركز

وصيانته . وقد تتطلب مثل هذه الدراسات تحويل وظائف بعض المباني القائمة الى أغراض أخرى اذا تعارض مقصها مع الكفاءة التخطيطية للمركز الاداري وذلك بعد حساب الفاقد في الكفاءة الوظيفية لكل مبني وأخذ ذلك في الاعتبار عند وضع الدراسة الاقتصادية لكل مشروع متكون .

٦ - أجهزة التخطيط للإسكان الاداري :

(١-٦) وتقسم بمهمة التخطيط للإسكان الاداري أجهزة الوحدات التخطيطية في المدن والإقليم ويمكنها أن تعمل في حيز الادارات التنفيذية القائمة التابع منها إلى الادارات المحلية أو إلى الأجهزة المركزية .

وتحتفظ في نفسي الرقى بصفة اعتبارية خاصة الى حين تبديتها للجهاز المركزي للتخطيط الشامل . وأقرب الجهات الى طبيعة هذا العمل هي ادارات التخطيط المحلي في المدن اذا اعززت بالكفاءات المناسبة كخطوة من خطوات تعزيز القطاعات للجهاز المركزي وهذه مناسبة لمراجعة بمعنى الاوضاع القائمة مثل العلاقة بين جهاز التخطيط ببلدية القاهرة وجهاز تخطيط القاهرة الكبرى كما انها مناسبة أخرى لمراجعة تنظيم العمل بأجهزة التعمير والتشييد القائمة أو هيئة التعمير المقترحة وذلك في ضوء الهيكل التنظيمي للجهاز الجديد . (١)

(٢-٦) وينتقل بنا اسلوب العمل للتخطيط الاداري الى دور المهندس من المعماري الذي يحمل في الحيز الحجمي الذي يحدد برامجه وأسسه تصميماته الخارجي المخطط الحضري والذي يقوم باجراء الدراسات الاقتصادية للكل مشروع ثم تصميم الفراغ الخارجي للمباني بما فسّى ذلك تنسيق الموقع وحساب الخدمات والمرافق المشتركة فيه . وهكذا يرتبط المعماري أساساً بوحدة التخطيط المحلي وذلك مع حرية تماطله مع الأجهزة التنفيذية أو الادارية صاحبة كل مبني على

(١) تنظيم قطاع التعمير والإسكان في نطاق الخطة التنموية - المؤلف بوصفه مدير عاماً لإدارة الإسكان والتشييد بالادارة المركزية لمتابعة الخطة وتقدير الاداء بالجهاز المركزي للمحاسبات / ديسمبر ١٩٦٧

حدة . كما يقوم المعماري في نفس الوقت بتحديد المعايير التصميمية وفقها إلى المخطط الحضري أثناء دراساته الاقتصادية . وذلك تحدد طبيعة العمل والكتاعات الالزامية للعاملين في مختلف المستويات التخطيطية والتصميم .

٢ - الخلاصة :

(١-٢) يتضح من هذه الدراسة أن تحديد أسلوب العمل التخطيطي الذي ترتبط به جميع الأجهزة المختصة يأتي في النطاق الأول من الاهتمام في العمل التخطيطي وتبعه النواحي الفنية والتثبيقية التي يمكن أن تتطور وتتقدم بالمارسة والبحث القائم على التحليل والتقييم وهو ما يمثل بدروه مدخلًا من مدخلات وحدات التخطيط للامتحانة بها في عمليات المراجعة والتعديل في التخطيط كعملية مستمرة .

(٢-٢) وأساس أسلوب العمل التخطيطي بعد كل ذلك ينحصر في تحديد مهمة وحدة التخطيط على كل مستوى من مستويات التخطيط في أنها تأخذ التوجيهات الصادمة والخطوط الصريحة للعمل من المستوى الأعلى وتمده في نفس الوقت بالمعايير التخطيطية وحدود الامكانيات المحلية وذلك في حركة متبدلة مستمرة تخرج منها المخططات كانتاج يتولى تنفيذه الأجهزة التنفيذية . ووحدات التخطيط بالاشارة إلى ذلك تحدد نقاط البحث التي تتطلبها عمليات التخطيط ثم ترافقها إلى المستويات الأعلى لا يصلحها إلى أجهزة البحث المحلي .

* * *