



جامعة المنيا - كلية الهندسة  
قسم الهندسة المعمارية

## التوجهات المستقبلية للتهيئة المكانية لشبكة أنويه اقتصادية جاذبة للاستثمارات بصحراء مصر الغربية

### رسالة مقدمة

كجزء من متطلبات الحصول علي درجة دكتوراه الفلسفة في الهندسة المعمارية

كلية الهندسة - جامعة المنيا

إعداد المهندس

شيماء محمد حمدي درباله

المدرس المساعد بقسم الهندسة المعمارية - كلية الهندسة - جامعة المنيا

لجنة الإشراف:-

د/ أسامه حلمي محمد

المدرس بكلية الهندسة  
جامعة المنيا

أ.د/ مهند محمد العجمي

أستاذ التخطيط العمراني  
كلية الهندسة جامعة المنيا

جامعة المنيا - ٢٠١٨



جامعة المنيا - كلية الهندسة

قسم الهندسة المعمارية

## التوجهات المستقبلية للتهيئة المكانية لشبكة أنويه اقتصادية

### جاذبة للاستثمارات بصحراء مصر الغربية

#### رسالة مقدمة

كجزء من متطلبات الحصول علي درجة دكتوراه الفلسفة في الهندسة المعمارية

كلية الهندسة - جامعة المنيا

#### إعداد المهندسة

شيماء محمد حمدي درياله

المدرس المساعد بقسم الهندسة المعمارية - كلية الهندسة - جامعة المنيا

#### لجنة الحكم والمناقشة

أ.د/ عصام الدين كمال محروس

أستاذ التخطيط العمراني

كلية الهندسة جامعة أسيوط

أ.د/ محمد إسماعيل عبد اللطيف

أستاذ التخطيط العمراني

كلية الهندسة جامعة المنيا

أ.د/ مهند محمد العجمي

أستاذ التخطيط العمراني

كلية الهندسة جامعة المنيا

#### لجنة الإشراف

أ.د/ مهند محمد العجمي

أستاذ التخطيط العمراني

كلية الهندسة جامعة المنيا

د/ أسامة حلمي محمد

المدرس بكلية الهندسة جامعة المنيا

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

وَآيَةٌ لَهُمُ الْأَرْضُ الْمَيْتَةُ أَحْيَيْنَاهَا وَأَخْرَجْنَا  
مِنْهَا حَبًّا فَمِنْهُ يَأْكُلُونَ (٣٣)

صدق الله العظيم

سورة يس الآية ٣٣

## إهداء

إلى روح والدي...داعية لها بالرحمة والمغفرة

إلى والدي أطل الله عمره ... أملاً أن أكون حقتك بعض مما إنتظره مني

إلى أختي وزوجي... عرفاناً وتقديراً

إلى أبنائي كريم ، مصابح ، مريم... متمنية أن يبرئهم الله نباتاً حسناً

إلى كل طالب علم..... أملاً أن يكون هذا العمل المتواضع علماً ينتفع به

## شكر وتقدير

الحمد لله حمداً كثيراً طيباً دائماً ومباركاً أن وفقني لإنجاز هذا العمل وأسأله عز وجل أن يكون خالصاً لوجهه الكريم.

وأقدم بكل الشكر والتقدير إلى كل من ساهم وتكرم بمعاونتي وتشجيعي طوال فترة هذا العمل وأخص بالشكر لجنة الإشراف على الرسالة متمنية أن أكون حققت ما أنتظروه مني طوال فترة العمل بالبحث :-

**الأستاذ الدكتور/ مهند محمد العجمي** ( أستاذ التخطيط العمراني بكلية الهندسة- جامعة المنيا) الذي أدين له بالكثير، فضلاً عن علمه وجميل خلقه وتوجيهاته العلمية البناءة وإرشاداته الدائمة لإثراء هذا البحث.

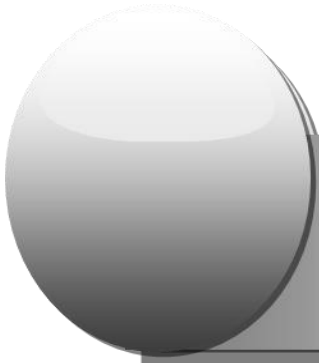
**الدكتور/ أسامة حلمي محمد** ( المدرس بكلية الهندسة – جامعة المنيا) لتعاونيه وإرشاداته المحكمة وإخلاصه وصبره وبذله الكثير من الوقت والجهد لإثراء هذا البحث.

وأود أن أعبر عن إمتناني **للدكتور ه/ ريام المرشدي** ( المدرس بكلية الهندسة – جامعة قنا ) على ما قدمته من توجيهات قيمة ساهمت في تطوير وإثراء الجانب الإحصائي لهذا البحث.

كما إنني أتوجه بالشكر إلى كل من قدم لي يد العون الصادقة دون أن يبخل بجهد أو علم، ولا أستطيع أن أحصيهم عدداً جزاهم الله عن عطائهم خيراً.

وأخيراً أتقدم بالشكر إلى والدي وزوجي وأختي وجميع أقاربي وأصدقائي لكل ما بذلوه من تشجيع مستمر ودعوات مخلصه كانت بلا شك سبباً في توفيق الله لإنجاز هذا العمل.

وختاماً الله إن كنت أصبت فمك وإن كنت أخطأت فمن نفسي، اللهم تقبل مني وأغفر لي ما شابته من تقصير.



**الفهارس**

فهرس الموضوعات	
الصفحة	الموضوع
i	الملخص العربي
I	فهرس الموضوعات
VI	فهرس الاشكال
XII	فهرس الجداول
أ	المقدمة
ب	مجال وحدود البحث
ج	مشكلة البحث
ج	هدف البحث
د	تساؤلات البحث
د	فرضيات البحث
هـ	منهجية البحث
و	هيكل البحث
<b>الفصل الأول</b>	
<b>عوامل التهيئة المكانية الملائمة لتحقيق التنافس العالمي للدول النامية</b>	
٢	١-١ مواكبة المتغيرات الاقتصادية العالمية لتحقيق التنافس العالمي
٢	١-١-١ مفهوم التنافسية
٣	٢-١-١ المتغيرات الاقتصادية العالمية
٣	١-٢-١-١ تحرير التجارة العالمية
٤	٢-٢-١-١ تدفق الاستثمارات الخارجية
٦	٣-٢-١-١ نقل وتطبيق التكنولوجيا
٧	٤-٢-١-١ توسيع نطاق الاستفادة من عوامل التنمية
٩	٣-١-١ مقومات ومعوقات المتغيرات الاقتصادية العالمية للتنافس بالدول النامية
١٢	٢-١ التهيئة المكانية الملائمة لتحقيق التنافس العالمي
١٢	١-٢-١ مفهوم التهيئة المكانية
١٢	٢-٢-١ عوامل التهيئة المكانية لتوطين أنشطة اقتصادية تنافسية طبقاً للطلب العالمي
١٣	٣-٢-١ مرتكزات التهيئة المكانية لتوطين الأنشطة الاقتصادية

١٣	١-٣-٢-١ العمالة
١٣	٢-٣-٢-١ التكنولوجيا المتقدمة
١٤	٣-٣-٢-١ المؤسسات الاقتصادية
١٤	٤-٣-٢-١ رأس المال المادي
١٤	٥-٣-٢-١ الموارد الطبيعية
١٤	٤-٢-١ مؤشرات التهيئة المكانية التنافسية لجذب الاستثمارات
١٦	٣-١ سياسات التنمية الموجهة للتهيئة المكانية لتكوين أقاليم اقتصادية
١٦	١-٣-١ سياسات قائمة على التنمية اللاحودية لتهيئة المواقع مكانياً
١٦	٢-٣-١ سياسات قائمة على التنمية الحدودية لتهيئة المواقع مكانياً
١٨	٤-١ تصنيف الدول النامية طبقاً للتنافس العالمي
١٩	١-٤-١ تصنيف الدول طبقاً لتدفق الاستثمارات الخارجية
٢٠	٢-٤-١ تصنيف الدول طبقاً لتطور النمو الاقتصادي
٢٢	٥-١ متطلبات التهيئة المكانية لرسم خريطة استثمارية للدول النامية
٢٣	١-٥-١ دعم توجهات التنمية على المستوى القومي
٢٥	٢-٥-١ دعم العلاقات الخارجية
٢٥	١-٢-٥-١ الشركات المساهمة متعددة الجنسيات
٢٦	٢-٢-٥-١ إتفاقيات التكامل الإقليمي على المستوى الإقليمي للدوله
٢٨	٣-٥-١ رسم خريطة استثمارية لمناطق التهيئة المكانية ذات الأولوية
٢٩	خلاصة الفصل الأول
<b>الفصل الثاني</b>	
<b>سياسات التنمية الإقليمية في مصر</b>	
٣٠	١-٢ مراحل تطور الإتجاهات الاقتصادية الإستراتيجية على المستوى القومي ومردود ذلك على التنمية الإقليمية
٣١	١-١-٢ مرحلة توزيع الموارد ١٩٥٢ - ١٩٦٠
٣١	٢-١-٢ مرحلة التخطيط الشامل ١٩٦٠ - ١٩٦٦
٣٢	٣-١-٢ مرحلة إقتصاديات الحرب ١٩٦٧ - ١٩٧٣
٣٢	٤-١-٢ مرحلة الإنفتاح الاقتصادي ١٩٧٤ - ١٩٨١
٣٢	٥-١-٢ مرحلة العودة للتخطيط والإنفتاح الإنتاجي ١٩٨٢ - ١٩٩٠
٣٣	٦-١-٢ مرحلة الإقتصاد الحر ١٩٩٠ - ٢٠٠١
٣٣	٧-١-٢ مرحلة الإندماج في منظومة الإقتصاد العالمي ابتداءً من عام ٢٠٠١ وحتى الآن
٣٥	٢-٢ الدراسات السابقة لسياسات التنمية الإقليمية في مصر



٣٥	١-٢-٢ سياسات التنمية الإقليمية في مصر قبل الإدماج بمنظومة الاقتصاد العالمي
٣٥	١-٢-٢ ورقة أكتوبر ١٩٧٤
٣٦	٢-١-٢-٢ دراسة السياسة القومية للتنمية الحضرية ١٩٧٩
٣٨	٣-١-٢-٢ الإستراتيجية المكانية القومية لجمهورية مصر العربية ١٩٩٦
٤٠	٤-١-٢-٢ خريطة التنمية والتعمير لجمهورية مصر العربية ٢٠١٧، عام ١٩٩٨
٤٤	٢-٢-٢ سياسات التنمية الإقليمية في مصر بعد الإدماج بمنظومة الاقتصاد العالمي
٤٤	١-٢-٢-٢ الرؤية المستقبلية لمصر ٢٠٣٠، عام ٢٠٠٧
٤٥	٢-٢-٢-٢ الرؤية الاستراتيجية لمصر حتي عام ٢٠٥٢
٦٦	٣-٢ دراسة تحليلية لسياسات التنمية الإقليمية في مصر وفقاً للمتغيرات الاقتصادية العالمية
٧٣	خلاصة الفصل الثاني
<b>الفصل الثالث</b>	
<b>دراسة تحليلية لقضايا التنمية في مصر بين المحلية والعالمية</b>	
٧٤	١-٣ التهيئة المكانية بمصر لتوطين أنشطة اقتصادية تنافسية
٧٥	١-١-٣ الملامح العامة للتهيئة المكانية بمصر طبقاً لخطط التنمية على المستوى القومي
٧٩	٢-١-٣ الملامح العامة للتهيئة المكانية بمصر طبقاً للسياسات الاستثمارية
٧٩	١-٢-١-٣ سياسات الدولة التشريعية لجذب الاستثمارات لمصر
٨٣	٢-٢-١-٣ إتفاقيات مصر التجارية مع دول العالم
٨٥	٢-٣ مصر والقدرة التنافسية
٨٥	١-٢-٣ مقومات مصر التنافسية
٨٦	٢-٢-٣ مردود التهيئة المكانية بمصر على المؤشرات التنافسية المرتبطة بالسياسات الاقتصادية القومية
٨٦	١-٢-٢-٣ مؤشر تطور الإنتاج الصناعي بالنسبة لإجمالي الناتج المحلي بمصر
٨٧	٢-٢-٢-٣ مؤشر تدفق الاستثمارات الخارجية المباشرة لمصر
٩١	٣-٢-٢-٣ مؤشر نسبة المشاركة لمصر بالتجارة العالمية
٩٣	٣-٢-٣ تقييم المنظمات الدولية لمكانيات مصر التنافسية طبقاً لتهيئة مواقعها مكانياً

٩٦	٣-٣ دراسة تحليلية لأوجه التوافق أو التعارض بين الأبعاد المكانية لملامح التنمية على المستوى القومي وتوجهات الدولة لجذب الاستثمارات بمصر
٩٧	١-٣-٣ دراسة تحليلية مقارنة بين سياسات جذب الاستثمارات الخارجية المباشرة وسياسات التنمية على المستوى القومي
٩٨	٢-٣-٣ دراسة تحليلية مقارنة لمناطق توطن الاستثمارات ومناطق التنمية المستهدفة على المستوى القومي
١٠٠	٣-٣-٣ دراسة تحليلية مقارنة لمناطق توطن المشروعات الاستثمارية الكبرى وخطط وزارتي الاستثمار والتخطيط
١٠٩	خلاصة الفصل الثالث
<b>الفصل الرابع</b>	
<b>التجارب العالمية في التهيئة المكانية لتعمير مناطق صحراوية وتحقيق التنافس العالمي</b>	
١١١	١-٤ معايير إختيار التجارب
١١١	١-١-٤ أسباب إختيار تجربة البرازيل
١١٢	٢-١-٤ أسباب إختيار تجربة المكسيك
١١٣	٣-١-٤ أسباب إختيار تجربة دبي
١١٥	٢-٤ تجربة البرازيل
١١٦	١-٢-٤ الملامح العامة للتهيئة المكانية بالبرازيل طبقاً لخطط التنمية على المستوى القومي
١١٩	٢-٢-٤ الملامح العامة للتهيئة المكانية بالبرازيل طبقاً للسياسة الاستثمارية
١١٩	١-٢-٢-٤ سياسات الدولة التشريعية لجذب الاستثمارات المباشرة للبرازيل
١٢٠	٢-٢-٢-٤ العلاقات الخارجية الإيجابية بالبرازيل لدعم التهيئة المكانية من خلال إتفاقيات التكامل الإقليمي
١٢٢	٣-٢-٤ دراسة حالة العاصمة الجديدة برازيليا وخطة التهيئة المكانية للفترة ٢٠٠٣: ٢٠١٠
١٢٢	١-٣-٢-٤ العاصمة الجديدة برازيليا
١٢٥	٢-٣-٢-٤ خطة التهيئة المكانية للفترة ٢٠٠٣: ٢٠١٠
١٢٩	٤-٢-٤ مردود التهيئة المكانية بالبرازيل على المؤشرات الاقتصادية
١٢٩	١-٤-٢-٤ مؤشر تطور حجم الإنتاج الصناعي مقارنة بالنتائج المحلي بالبرازيل
١٢٩	٢-٤-٢-٤ مؤشر تدفق الاستثمارات الخارجية المباشرة للبرازيل
١٣١	٣-٤-٢-٤ مؤشر نسبة المشاركة بالتجارة العالمية بالبرازيل

١٣٢	٥-٢-٤ دراسة تحليلية لأوجه التوافق أو التعارض بين الأبعاد المكانية لملاح التنمية على المستوى القومي وتوجهات الدولة لجذب الاستثمارات الملائمة لمتطلبات التدفقات العالمية بالبرازيل
١٣٣	٣-٤ تجربة المكسيك
١٣٥	١-٣-٤ ملامح التهيئة المكانية بالمكسيك طبقاً لخطط التنمية على المستوى القومي
١٣٦	٢-٣-٤ الملامح العامة للتهيئة المكانية بالمكسيك طبقاً للسياسة الاستثمارية
١٣٦	١-٢-٣-٤ سياسات الدولة التشريعية لجذب الاستثمارات المباشرة للمكسيك
١٣٧	٢-٢-٣-٤ العلاقات الخارجية الإيجابية بالمكسيك لدعم التهيئة المكانية من خلال إتفاقيات التكامل الإقليمي
١٣٨	٣-٣-٤ دراسة حالة الوحدة الإقليمية بإقليم مونتييري الحدودي " Monterrey "
١٤١	٤-٣-٤ مردود التهيئة المكانية بالمكسيك على المؤشرات الاقتصادية
١٤١	١-٤-٣-٤ مؤشر تطور حجم الإنتاج الصناعي مقارنة بالنتائج المحلي بالمكسيك
١٤٢	٢-٤-٣-٤ مؤشر تدفق الاستثمارات الخارجية المباشرة للمكسيك
١٤٣	٣-٤-٣-٤ مؤشر نسبة المشاركة بالتجارة العالمية بالمكسيك
١٤٤	٥-٣-٤ دراسة تحليلية لأوجه التوافق أو التعارض بين الأبعاد المكانية لملاح التنمية على المستوى القومي وتوجهات الدولة لجذب الاستثمارات الخارجية الملائمة لمتطلبات التدفقات العالمية بالمكسيك
١٤٥	٤-٤ تجربة دبي
١٤٥	١-٤-٤ ملامح التهيئة المكانية بدبي طبقاً لخطط التنمية على المستوى القومي
١٤٩	٢-٤-٤ ملامح التهيئة المكانية بدبي للسياسة الاستثمارية
١٤٩	١-٢-٤-٤ سياسات الدولة التشريعية لجذب الاستثمارات المباشرة لدبي
١٥٠	٢-٢-٤-٤ العلاقات الخارجية الإيجابية بدبي لدعم التهيئة المكانية من خلال إتفاقيات التكامل الإقليمي
١٥٢	٣-٤-٤ دراسة حالة التهيئة المكانية لمنطقة جبل علي للتجارة الحرة
١٥٥	٤-٤-٤ مردود التهيئة المكانية بدبي على المؤشرات الاقتصادية
١٥٥	١-٤-٤-٤ مؤشر تطور حجم الإنتاج الصناعي مقارنة بالنتائج المحلي بدبي
١٥٦	٢-٤-٤-٤ مؤشر تدفق الاستثمارات الخارجية المباشرة لدبي
١٥٧	٣-٤-٤-٤ مؤشر نسبة المشاركة بالتجارة العالمية بدبي

١٥٩	٤-٤-٥ دراسة تحليلية لأوجه التوافق أو التعارض بين الأبعاد المكانية لملامح التنمية على المستوى القومي وتوجهات الدولة لجذب الاستثمارات الخارجية الملائمة لمتطلبات التدفقات العالمية بإمارة دبي
١٦٠	٤-٥ دراسة تحليلية مقارنة لتجارب التهيئة المكانية محل الدراسة
١٦١	خلاصة الفصل الرابع
<b>الفصل الخامس</b>	
<b>دراسة تحليلية لمقومات ومعوقات التهيئة المكانية بالصحراء الغربية</b>	
١٦٥	٥-١ الخصائص المكانية للصحراء الغربية
١٦٧	٥-٢ مقومات ومعوقات التهيئة المكانية بالصحراء الغربية
١٦٧	٥-٢-١ عوامل التهيئة المكانية بالصحراء الغربية على الجانب المؤسسي والتشريعي
١٦٨	٥-٢-٢ عوامل التهيئة المكانية بالصحراء الغربية على الجانب البيئي
١٦٨	٥-٢-٢-١ صلاحية الأراضي للتنمية
١٧٢	٥-٢-٢-٢ مقومات ومعوقات التهيئة المكانية في قطاع البيئة
١٧٣	٥-٢-٣ عوامل التهيئة المكانية بالصحراء الغربية على الجانب العمراني والبنية التحتية
١٧٣	٥-٢-٣-١ مقومات ومعوقات الإتصال بالمناطق المختلفة
١٧٤	٥-٢-٣-٢ مقومات ومعوقات توافر المياه
١٧٦	٥-٢-٣-٣ مقومات ومعوقات توافر مصادر الطاقة
١٧٨	٥-٢-٤ عوامل التهيئة المكانية بالصحراء الغربية على الجانب الاقتصادي
١٧٨	٥-٢-٤-١ مقومات ومعوقات التهيئة المكانية للصناعة والتعدين
١٨١	٥-٢-٤-٢ مقومات ومعوقات التهيئة المكانية للسياحة
١٨٢	٥-٢-٤-٣ مقومات ومعوقات التهيئة المكانية لدعم اقتصاد المعرفة
١٨٣	٥-٢-٤-٤ مقومات ومعوقات التهيئة المكانية للزراعة وإستصلاح الأراضي
١٨٥	٥-٢-٥ عوامل التهيئة المكانية على الجانب التسويقي
١٨٦	٥-٢-٦ عوامل التهيئة المكانية على الجانب الاجتماعي
١٨٩	٥-٣ مناطق التنمية المستهدفة لدعم التهيئة المكانية بالصحراء الغربية بالمخطط القومي حتى عام ٢٠٥٢
١٨٩	٥-٣-١ الساحل الشمالي الغربي ومنخفض القطارة
١٩١	٥-٣-٢ سهل المنيا الغربي
١٩٢	٥-٣-٣ بحيرة السد العالي وجنوب مصر
١٩٤	٥-٣-٤ الواحات والوادي الجديد

١٩٨	٤-٥ دراسة تحليلية مقارنة للأبعاد المكانية المستهدفة لتوطين المشروعات الكبرى بالصحراء الغربية
٢٠٠	٥-٥ الدراسات السابقة الخاصة بمنطقة الدراسة لمؤشرات التهيئة المكانية
٢٠٠	١-٥-٥ مؤشر الحرمان البشري
٢٠١	٢-٥-٥ مؤشر أداء المحافظات لتمكين المشروعات الصغيرة والمتوسطة لعام ٢٠١٥
٢٠٤	٦-٥ دراسة تحليلية لمرتكزات التهيئة المكانية بالصحراء الغربية لتكوين إقليم اقتصادي بالمقارنة بجمهورية مصر العربية
٢٠٧	خلاصة الفصل الخامس
<b>الفصل السادس</b>	
<b>منهجية التهيئة المكانية المقترحة لشبكة أنوية اقتصادية بالصحراء الغربية في ضوء التمايز الإيجابي للموارد المتاحة</b>	
٢١١	١-٦ فرص التهيئة المكانية للوضع الراهن للصحراء الغربية
٢١٨	٢-٦ الدراسة التطبيقية لمؤشرات التهيئة المكانية بالصحراء الغربية باستخدام برنامج التحليل الإحصائي SPSS
٢٢١	١-٢-٦ مؤشر لقياس إمكانية المشاركة في عقود صناعي
٢٢٣	٢-٢-٦ مؤشر التحول للعمالة التنافسية
٢٢٦	٣-٢-٦ مؤشر تنافسية جذب الاستثمارات
٢٢٨	٤-٢-٦ مؤشر تنافسية الإمداد بالموارد الطبيعية
٢٣٠	٥-٢-٦ مؤشر فرص جذب الأنشطة الاقتصادية المتنوعة
٢٣٢	٦-٢-٦ مؤشر فرص تكوين منطقة لوجستية
٢٣٥	٣-٦ اختبار فرضيات البحث باستخدام برنامج التحليل الإحصائي SPSS
٢٣٥	١-٣-٦ تأثير مؤشرات التهيئة المكانية على جذب الاستثمارات للصحراء الغربية باستخدام برنامج التحليل الإحصائي SPSS .
٢٣٦	٢-٣-٦ المناطق ذات الأولوية لدعم التهيئة المكانية المستقبلية الجاذبة للاستثمارات بالصحراء الغربية باستخدام برنامج التحليل الإحصائي SPSS .
٢٤٥	خلاصة الفصل السادس
٢٤٧	النتائج العامة والتوصيات
٢٥٦	المراجع العلمية
A	English Summery

فهرس الاشكال		
الصفحة	الموضوع	الشكل
<b>الفصل الأول</b>		
<b>تنمية الدول النامية في ضوء عوامل التهيئة المكانية الملائمة لجذب الاستثمارات</b>		
٤	أثر تحرير التجارة العالمية على النمو الاقتصادي بين الدول	شكل (١-١)
١٥	مؤشرات التهيئة المكانية التنافسية لجذب الاستثمارات المباشرة	شكل (٢-١)
١٧	متطلبات التهيئة المكانية لتكوين أقاليم اقتصادية تنافسية طبقاً لتصنيفها وسياسات إدارتها للتنمية	شكل (٣-١)
١٩	تدفق الاستثمارات الخارجية المباشرة لأعلى ٢٠ دولة متقدمة وناشئة على مستوى العالم لعامي ٢٠١٣ و ٢٠١٤	شكل (٤-١)
٢٠	تطور الناتج المحلي لعينه من الدول المتقدمة والنامية خلال الفترة (١٩٨٠ : ٢٠١٢)	شكل (٥-١)
٢١	نصيب دول العالم من الدخل العالمي لعام ٢٠١٣	شكل (٦-١)
٢٢	الدول النامية صاحبة السبق في التحول للعالمية وزيادة معدلات التنمية	شكل (٧-١)
٢٤	متطلبات التهيئة المكانية لجذب الاستثمارات طبقاً لمتطلبات السوق العالمي	شكل (٨-١)
٢٨	مراحل رسم خريطة استثمارية طبقاً لفرص التهيئة المكانية المتاحة	شكل (٩-١)
<b>الفصل الثاني</b>		
<b>سياسات التنمية الإقليمية في مصر</b>		
٣٩	خريطة التنمية المستهدفة ٢٠٢٠ للإستراتيجية المكانية القومية لجمهورية مصر العربية	شكل (١-٢)
٤٠	خريطة تدرج فرص المحافظات في جذب الاستثمارات	شكل (٢-٢)
٤٢	خريطة إستعمالات الأراضي حتي عام ٢٠١٧ بخريطة التنمية والتعمير	شكل (٣-٢)
٤٥	متطلبات تحقيق الكفاءة الاقتصادية بالمجالات المختلفة	شكل (٤-٢)
٤٦	تحديد ١٤ سلعة تصديرية محتمل التركيز عليها لتحقيق التنافس العالمي طبقاً للموارد المتاحة	شكل (٥-٢)

٤٧	تصنيف السلع التصديرية طبقاً للحصة التسويقية ودرجة المنافسة بالأسواق العالمية	شكل (٦-٢)
٤٧	المجالات ال ٢٠ الأعلى نمواً على مستوى العالم والمطابقة لمتطلبات السوق العالمية	شكل (٧-٢)
٤٨	خريطة مناطق التنمية الزراعية القائمة والمستهدفة	شكل (٨-٢)
٤٩	خريطة مناطق التنمية الصناعية القائمة والمستهدفة	شكل (٩-٢)
٥٠	خريطة مناطق تنمية قطاع التجارة والخدمات القائمة والمستهدفة	شكل (١٠-٢)
٥٥	خريطة إستراتيجية التنمية العمرانية لمصر ٢٠٥٠	شكل (١١-٢)
٥٦	نسب الأنشطة الاقتصادية المستهدفة من مساحة الأراضي المطلوبة للخطة ٢٠٥٠	شكل (١٢-٢)
٥٦	نسب توزيع الأنشطة الاقتصادية المستهدفة على أنحاء الجمهورية طبقاً للإمكانات المتاحة بالخطة ٢٠٥٠	شكل (١٣-٢)
٥٦	فرص العمل المستهدفة موزعة على الأنشطة الاقتصادية للخطة ٢٠٥٠	شكل (١٤-٢)
٥٦	نسب المناطق المختلفة من فرص العمل المستهدفة للخطة ٢٠٥٠	شكل (١٥-٢)
٥٨	خريطة نطاقات التنمية المستهدفة للإندماج بالمنظومة العالمية طبقاً للموارد المتاحة	شكل (١٦-٢)
٥٩	خريطة الرؤية الإستراتيجية التنموية الشاملة لمصر ٢٠٥٠ في ضوء فرص الاستثمار لعام ٢٠١٧	شكل (١٧-٢)
٦٢	خريطة المناطق المستهدفة بالتنمية طبقاً لأهداف المخطط القومي ٢٠٥٢ لعام ٢٠١٤	شكل (١٨-٢)
٦٤	المراحل الزمنية للنطاقات المكانية للمخطط المقترح حتى عام ٢٠٥٢	شكل (١٩-٢)
٦٥	خريطة توزيع الأنشطة الاقتصادية بالمخطط القومي حتى عام ٢٠٥٢	شكل (٢٠-٢)
٦٦	مراجعة توجهات سياسات التنمية العمرانية في مصر قبل الإندماج بمنظومة الاقتصاد العالمي	شكل (٢١-٢)
٦٩	خريطة توضح مناطق توزيع السلع الأكثر تصديراً على أنحاء الجمهورية	شكل (٢٢-٢)
٧١	خريطة توضح صلاحية الاقاليم الصحراوية لتوطين مجالات التنمية المستهدفة لوضع مصر على خريطة العالم طبقاً للموارد المتاحة	شكل (٢٣-٢)

<b>الفصل الثالث</b> <b>دراسة تحليلية لقضايا التنمية في مصر بين المحلية والعالمية</b>		
٧٦	خريطة مناطق التهيئة المكانية لإيجاد ركائز اقتصادية خارج المعمور الحالي	شكل (١-٣)
٧٨	خريطة نسب توزيع السكان والمكان على الأقاليم المصرية وإستعدادها لاحتواء اقتصاد المعرفة	شكل (٢-٣)
٨٣	أنماط إتفاقيات التكامل الإقليمي التي أحد أعضائها مصر	شكل (٣-٣)
٨٦	تطور معدلات القيمة المضافة للإنتاج الصناعي بالنسبة للنتائج المحلي الإجمالي	شكل (٤-٣)
٨٨	أهم الدول المستثمرة في مصر (يناير: ٢٠٠٣: مايو ٢٠١٥)	شكل (٥-٣)
٨٩	أهم الدول المستقبلية لاستثمارات مصر (يناير ٢٠٠٣: مايو ٢٠١٥)	شكل (٦-٣)
٩٠	نسب الاستثمارات الواردة إلي مصر حسب التوزيع القطاعي ما بين يناير ٢٠٠٣ ومايو ٢٠١٥	شكل (٧-٣)
٩١	نسب الصادرات والواردات المصرية البترولية وغير البترولية حتى عام ٢٠١٤	شكل (٨-٣)
٩٢	أهم ١٠ سلع تستوردها مصر عام ٢٠١٤	شكل (٩-٣)
٩٢	أهم ١٠ سلع تصدرها مصر عام ٢٠١٤	شكل (١٠-٣)
٩٣	نسب الصادرات المصرية إلي التكتلات التجارية	شكل (١١-٣)
٩٣	نسب الواردات المصرية من التكتلات الاقتصادية	شكل (١٢-٣)
٩٣	أهم ١٠ دول مصدرة للسلع إلي مصر عام ٢٠١٤	شكل (١٣-٣)
٩٣	أهم ١٠ دول مستوردة للسلع إلي مصر عام ٢٠١٤	شكل (١٤-٣)
٩٤	وضع مصر بمؤشرات التنافس العالمي لعام ٢٠١٦ بالمقارنة بدول الشرق الاوسط وشمال إفريقيا	شكل (١٥-٣)
٩٥	أداء مصر في المؤشرات الفرعية ضمن مؤشر ضمان جاذبية الاستثمار للدول العربية	شكل (١٦-٣)
٩٩	خريطة لمقارنة مناطق التهيئة المكانية المستهدفة بالخطة ٢٠٥٠ و مناطق توطن الاستثمارات طبقاً لإتفاقيات التكامل الاقليمي	شكل (١٧-٣)
١٠٣	خريطة مناطق توطن استثمارات الشركات الكبرى (٢٠٠٣ : ٢٠١٥) بالمقارنة مع المشروعات المستهدفة لتوطن الاستثمارات الحكومية بوزارة التخطيط وخطط وزارة الاستثمار	شكل (١٨-٣)
١٠٦	خريطة متوسطات نسبة الفقر بمحافظة الجمهورية ٢٠١٠	شكل (١٩-٣)



١٠٦	خريطة درجات التنمية بمحافظات الجمهورية ٢٠٠٨	شكل (٢٠-٣)
١٠٦	مؤشر التنمية البشرية بمحافظات الجمهورية ٢٠٠٨	شكل (٢١-٣)
١٠٧	أهم ١٠ سلع تستوردها مصر عام ٢٠١٤	شكل (٢٢-٣)
١٠٧	نسب الاستثمارات الواردة إلي مصر حسب التوزيع القطاعي (٢٠٠٣: مايو ٢٠١٥)	شكل (٢٣-٣)
١٠٨	منهجية رسم خريطة استثمارية لإستغلال الموارد الكامنة طبقاً للمزايا التنافسية للمناطق المختلفة	شكل (٢٤-٣)
<b>الفصل الرابع</b>		
<b>التجارب العالمية في التهيئة المكانية لتعمير مناطق صحراوية وتحقيق التنافس العالمي</b>		
١١٢	وضع البرازيل بمؤشرات التنافس العالمي لعام ٢٠١٦ بالمقارنة بدول أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي	شكل (١-٤)
١١٣	وضع المكسيك بمؤشرات التنافس العالمي لعام ٢٠١٦ بالمقارنة بدول أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي	شكل (٢-٤)
١١٤	وضع الامارات بمؤشرات التنافس العالمي لعام ٢٠١٦ بالمقارنة بدول الشرق الاوسط وشمال إفريقيا	شكل (٣-٤)
١١٥	خريطة طبوغرافيا البرازيل	شكل (٤-٤)
١١٦	خريطة الأقاليم التخطيطية بالبرازيل	شكل (٥-٤)
١٢٩	تطور حجم الإنتاج الصناعي مقارنة بالنتائج المحلي للبرازيل بالمقارنة بالمتوسط العالمي	شكل (٦-٤)
١٢٩	تدفق الاستثمارات الأجنبية المباشرة (٢٠٠٢: ٢٠١٣)	شكل (٧-٤)
١٣٠	أهم ١٠ جهات للاستثمارات الأجنبية لعامي ٢٠١٣-٢٠١٤ (بليون دولار)	شكل (٨-٤)
١٣١	نسبة التغير السنوي لحجم الصادرات والواردات السلعية للتجارة الخارجية للبرازيل (٢٠١٠: ٢٠١٤)	شكل (٩-٤)
١٣٣	خريطة موقع المكسيك	شكل (١٠-٤)
١٣٤	خريطة مناطق التنمية السياحية بالمكسيك	شكل (١١-٤)
١٣٤	خريطة الموارد الطبيعية والتعدينية بالمكسيك	شكل (١٢-٤)
١٣٦	خريطة محور الناقتا الدولي	شكل (١٣-٤)
١٣٩	خريطة موقع وحدة التنمية الاقتصادية مونترى على محور الناقتا الدولي	شكل (١٤-٤)
١٤١	مشاركة الأنشطة بالنتائج المحلي بعد إتفاقية ناقتا (١٩٩٤: ٢٠١٢)	شكل (١٥-٤)
١٤١	مشاركة الأقاليم بالنتائج المحلي بعد إتفاقية ناقتا (١٩٩٤: ٢٠١٢)	شكل (١٦-٤)

١٤٢	تأثر نسب الواردات بأسعار الوقود للمكسيك مقارنة بنظيراتها من الدول المنافسة	شكل (٤-١٧)
١٤٢	نسبة تدفقات الاستثمارات الخارجية المباشرة من إجمالي الناتج المحلي (١٩٧٠ : ٢٠١٣)	شكل (٤-١٨)
١٤٣	التغير السنوي لحجم الصادرات والواردات السلعية للتجارة الخارجية للمكسيك (٢٠١٢ : ٢٠١٤)	شكل (٤-١٩)
١٤٥	خريطة موقع دبي بالنسبة لباقي الإمارات	شكل (٤-٢٠)
١٤٨	مساهمة القطاعات المختلفة من إجمالي الناتج المحلي لعام ٢٠١٤	شكل (٤-٢١)
١٥١	حجم الصادرات والواردات بين دبي ودول مجلس التعاون الخليجي مقارنة بإجمالي التجارة الخارجية	شكل (٤-٢٢)
١٥٢	خريطة موقع منطقة جبل على الاقتصادية بالنسبة لإمارة دبي	شكل (٤-٢٣)
١٥٦	تطور القيمة المضافة لقطاع الصناعات التحويلية ونموه السنوي للفترة (٢٠١٠ : ٢٠١٤)	شكل (٤-٢٤)
١٥٨	تجارة دبي من السلع الرئيسية لعام ٢٠١٤	شكل (٤-٢٥)
١٥٨	التجارة الخارجية بالمناطق الحرة والمستودعات الجمركية بدبي في الفترة (٢٠١٠ : ٢٠١٤)	شكل (٤-٢٦)
١٦٢	الدروس المستفادة من الدراسات النظرية والتحليلية للتطبيق على الصحراء الغربية	شكل (٤-٢٧)
<b>الفصل الخامس</b>		
<b>دراسة تحليلية لمقومات ومعوقات التهيئة المكانية بالصحراء الغربية</b>		
١٦٤	خريطة مقومات التهيئة المكانية بالصحراء الغربية بجمهورية مصر العربية	شكل (٥-١)
١٦٥	خريطة مواقع منخفضات الصحراء الغربية	شكل (٥-٢)
١٦٦	خريطة التكوينات الارضية للصحراء الغربية	شكل (٥-٣)
١٧٠	خريطة الظواهر الطبيعية المؤثرة على صلاحية الأراضي للتنمية بالصحراء الغربية	شكل (٥-٤)
١٧٠	خريطة أولويات التنمية طبقاً لصلاحية الأراضي بالصحراء الغربية	شكل (٥-٥)
١٧٢	خريطة مواقع المحميات الطبيعية بالصحراء الغربية	شكل (٥-٦)
١٧٥	خريطة مناطق توافر المياه بالصحراء الغربية	شكل (٥-٧)
١٧٧	خريطة مناطق توافر البترول والغاز الطبيعي بالصحراء الغربية	شكل (٥-٨)
١٧٧	خريطة المقومات المتاحة للطاقة الشمسية بالصحراء الغربية	شكل (٥-٩)

١٧٧	خريطة المناطق المستهدفة لإنشاء مزارع الرياح بالصحراء الغربية	شكل (١٠-٥)
١٨٠	خريطة الإمكانيات المتاحة للتنمية الصناعية بالصحراء الغربية	شكل (١١-٥)
١٨٢	خريطة الإمكانيات المتاحة للتنمية السياحية	شكل (١٢-٥)
١٨٤	خريطة محاور التوسع الزراعي المستهدفة بالصحراء الغربية طبقاً لتوافر مصادر المياه	شكل (١٣-٥)
١٨٧	خريطة الملامح السكانية والعمرانية للتهيئة المكانية بالصحراء الغربية	شكل (١٤-٥)
١٩١	خريطة لخطة التنمية المستهدفة للساحل الشمالي الغربي حتى عام ٢٠٥٢	شكل (١٥-٥)
١٩٢	خريطة لخطة التنمية المستهدفة لسهل المنيا الغربي حتى عام ٢٠٥٢	شكل (١٦-٥)
١٩٣	خريطة لخطة التنمية المستهدفة لمنطقة بحيرة ناصر حتى عام	شكل (١٧-٥)
١٩٦	خريطة لخطة التنمية المستهدفة لنطاق الواحات والوادي الجديد حتى عام ٢٠٥٢	شكل (١٨-٥)
١٩٧	خريطة لفرص موارد الصحراء الغربية الاقتصادية في دعم التهيئة المكانية التنافسية	شكل (١٩-٥)
٢٠١	مؤشر الحرمان البشري بالنطاقات المختلفة بالصحراء الغربية	شكل (٢٠-٥)
٢٠٣	ثقل مؤشرات تمكين المشروعات الصغيرة بالمناطق المختلفة بالصحراء الغربية	شكل (٢١-٥)
<p><b>الفصل السادس</b></p> <p><b>منهجية التهيئة المكانية المقترحة لشبكة أنوية اقتصادية بالصحراء الغربية في ضوء التمايز الإيجابي للموارد المتاحة</b></p>		
٢٠٩	خطوات التحليل العملي وتفسير النتائج ببرنامج SPSS	شكل (١-٦)
٢١٢	خريطة النطاقات التنموية للصحراء الغربية طبقاً لنتشابه الخصائص المكانية	شكل (٢-٦)
٢١٩	ثقل مؤشرات الدراسة بإختبار التحليل العملي ببرنامج SPSS	شكل (٣-٦)
٢٢٠	المتغيرات الخاصة بمؤشرات التهيئة المكانية التنافسية بإختبار التحليل العملي SPSS	شكل (٤-٦)
٢٢٢	مساهمة النطاقات المختلفة بالصحراء الغربية في التأثير بمؤشر إمكانية المساهمة في عقود صناعي بإختبار FACTOR SCORE	شكل (٥-٦)

٢٢٥	مساهمة النطاقات المختلفة بالصحراء الغربية في التأثير بمؤشر إمكانية التحول للعمالة التنافسية بإختبار FACTOR SCORE	شكل (٦-٦)
٢٢٧	مساهمة النطاقات المختلفة بالصحراء الغربية في التأثير بمؤشر تنافسية جذب الاستثمارات بإختبار FACTOR SCORE	شكل (٧-٦)
٢٢٩	مساهمة النطاقات المختلفة بالصحراء الغربية في التأثير بمؤشر تنافسية الامداد بالموارد الطبيعية بإختبار FACTOR SCORE	شكل (٨-٦)
٢٣١	مساهمة النطاقات المختلفة بالصحراء الغربية في التأثير بمؤشر فرص جذب الأنشطة الاقتصادية المتنوعة بإختبار FACTOR SCORE	شكل (٩-٦)
٢٣٣	مساهمة النطاقات المختلفة بالصحراء الغربية في التأثير بمؤشر إمكانية تكوين منطقة لوجستية بإختبار FACTOR SCORE	شكل (١٠-٦)
٢٣٤	خريطة فرص النطاقات المختلفة في التأثير بمؤشرات التهيئة المكانية	شكل (١١-٦)
٢٣٧	مساهمة النطاقات المختلفة في دعم التهيئة المكانية للصحراء الغربية	شكل (١٢-٦)
٢٣٩	خريطة فرص التهيئة المكانية الداعمة لتكوين أنوية اقتصادية متخصصة بمنطقة الدراسة	شكل (١٣-٦)
٢٤١	شبكة الأنوية الاقتصادية المتخصصة المقترحة للتهيئة المكانية بالصحراء الغربية	شكل (١٤-٦)

فهرس الجداول		
الصفحة	الموضوع	الجدول
<b>الفصل الأول</b>		
<b>تنمية الدول النامية في ضوء عوامل التهيئة المكانية الملائمة لجذب الاستثمارات</b>		
٧	تحول سياسات التنمية طبقاً للتغيرات العالمية المحيطة	جدول (١-١)
٩	مقومات ومعوقات السياسات التنافسية	جدول (٢-١)
١٠	الآثار الإيجابية والسلبية لتأثير التغيرات العالمية على تنمية الدول النامية	جدول (٣-١)
<b>الفصل الثاني</b>		
<b>سياسات التنمية الإقليمية في مصر</b>		
٤٤	أهداف الرؤية المستقبلية لمصر ٢٠٣٠	جدول (١-٢)
٤٧	تصنيف مصر بين أهم الدول المنافسة (فرنسا - اليابان - بريطانيا - كندا) لتصدير بعض السلع التنافسية	جدول (٢-٢)
٥٢	توزيع الأنشطة الاقتصادية وفرص العمل الحالية والمستهدفة حتى عام ٢٠٥٠ على أنحاء الجمهورية طبقاً للإمكانيات التنموية المتاحة	جدول (٣-٢)
٥٣	أسس توجيه التنمية العمرانية طبقاً للإمكانيات التنموية المتاحة	جدول (٤-٢)
٦١	بعض المؤشرات القياسية لبرامج التنمية الشاملة لمرحل المخطط المختلفة	جدول (٥-٢)
٧٠	المقومات المتاحة لإنتاج السلع المصرية التنافسية بالأقاليم الصحراوية ومحافظات الصعيد	جدول (٦-٢)
<b>الفصل الثالث</b>		
<b>دراسة تحليلية لقضايا التنمية في مصر بين المحلية والعالمية</b>		
٧٨	ملخص وضع مصر الاقتصادي حتى عام ٢٠١٦	جدول (١-٣)
٨٠	دراسة تحليلية مقارنة لبعض قوانين الاستثمار في مصر وأثرها على التهيئة المكانية للمناطق المختلفة	جدول (٢-٣)
٨٤	دراسة تحليلية مقارنة بين إتفاقيات مصر مع الدول المتقدمة وتأثير ذلك على تهيئة المواقع مكانياً	جدول (٣-٣)
٨٩	حركة الاستثمارات من وإلى مصر في الفترة (٢٠١١:٢٠١٥)	جدول (٤-٣)
٩٠	التوزيع القطاعي للاستثمارات الواردة إلي مصر (٢٠٠٣:٢٠١٥) وأثرها على معدلات التوظيف	جدول (٥-٣)

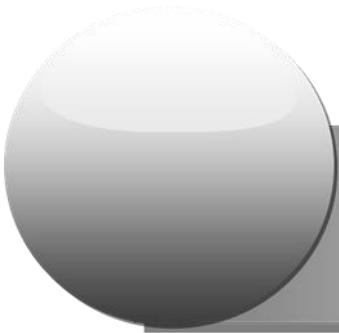
٩٧	دراسة تحليلية مقارنة بين الأبعاد المكانية لملاحم السياسات القومية وملاحم السياسات الاستثمارية	جدول (٦-٣)
١٠٠	أهم ١٠ شركات مستثمرة في مصر (٢٠٠٣: ٢٠١٥)	جدول (٧-٣)
١٠١	مشروعات وزارة الاستثمار المستهدفة بالمناطق المختلفة	جدول (٨-٣)
<b>الفصل الرابع</b>		
<b>التجارب العالمية في التهيئة المكانية لتعمير مناطق صحراوية وتحقيق التنافس العالمي</b>		
١١٨	دراسة تحليلية لخطة التهيئة المكانية بالبرازيل وأهدافها	جدول (١-٤)
١١٩	تحليل سياسات جذب الاستثمار بالبرازيل	جدول (٢-٤)
١٢٠	دراسة تحليلية لدور العلاقات الخارجية الإيجابية في دعم التهيئة المكانية بالبرازيل	جدول (٣-٤)
١٢٢	عوامل التهيئة المكانية بالعاصمة الجديدة برازيليا بإقليم الوسط الغربي بالبرازيل وأثرها على التنمية الإقليمية	جدول (٤-٤)
١٢٥	عوامل التهيئة المكانية بخطة التهيئة المكانية (٢٠٠٣ : ٢٠١٠) بالبرازيل وأثرها على التنمية الإقليمية	جدول (٥-٤)
١٣١	هيكل التجارة الخارجية للبرازيل لعام ٢٠١٥	جدول (٦-٤)
١٣٢	دراسة تحليلية مقارنة بين الأبعاد المكانية لملاحم السياسات القومية وملاحم السياسات الاستثمارية بالبرازيل	جدول (٧-٤)
١٣٦	تحليل سياسات جذب الاستثمار بالمكسيك	جدول (٨-٤)
١٣٧	دراسة تحليلية لدور العلاقات الخارجية الإيجابية في دعم التهيئة المكانية بالمكسيك	جدول (٩-٤)
١٣٩	عوامل التهيئة المكانية بالوحدة الاقتصادية التنموية بإقليم مونترري بالمكسيك وأثرها على التنمية الإقليمية	جدول (١٠-٤)
١٤٣	أهم اسواق الاستيراد والتصدير للتجارة الدولية بالمكسيك	جدول (١١-٤)
١٤٤	دراسة تحليلية مقارنة بين الأبعاد المكانية لملاحم السياسات القومية وملاحم السياسات الاستثمارية بالمكسيك	جدول (١٢-٤)
١٤٥	عوامل التهيئة المكانية للمناطق الصحراوية لتوطين أنشطة تنافسية	جدول (١٣-٤)
١٤٩	السياسات التشريعية لجذب الاستثمارات للأنشطة الاقتصادية بدبي	جدول (١٤-٤)

١٥٠	دراسة تحليلية لدور العلاقات الخارجية الإيجابية في دعم التهيئة المكانية بدبي	جدول (١٥-٤)
١٥٣	عوامل التهيئة المكانية بالمنطقة الحرة اللوجستية بجبل على وأثرها على التنمية الإقليمية	جدول (١٦-٤)
١٥٨	أهم الدول المصدرة والمستوردة بدبي	جدول (١٧-٤)
١٥٩	دراسة تحليلية مقارنة بين الأبعاد المكانية لملاحح السياسات القومية وملاحح السياسات الاستثمارية بدبي	جدول (١٨-٤)
١٦٠	دراسة تحليلية مقارنة للتهيئة المكانية للتجارب محل الدراسة	جدول (١٩-٤)
<b>الفصل الخامس</b>		
<b>دراسة تحليلية لمقومات ومعوقات التهيئة المكانية بالصحراء الغربية</b>		
١٦٨	مقومات ومعوقات التهيئة المكانية بالصحراء الغربية على الجانب المؤسسي	جدول (١-٥)
١٧٢	مقومات ومعوقات التنمية لقطاع البيئة بالصحراء الغربية	جدول (٢-٥)
١٧٣	مقومات ومعوقات الاتصال بالصحراء الغربية	جدول (٣-٥)
١٧٤	مقومات ومعوقات توفير المياه بالصحراء الغربية	جدول (٤-٥)
١٧٦	مقومات ومعوقات التهيئة المكانية لتوافر مصادر الطاقة بالصحراء الغربية	جدول (٥-٥)
١٧٩	مقومات ومعوقات التهيئة المكانية لقطاع الصناعة بالصحراء الغربية	جدول (٦-٥)
١٨١	مقومات وتحديات التنمية السياحية بالصحراء الغربية	جدول (٧-٥)
١٨٢	مقومات ومعوقات التهيئة المكانية لاقتصاد المعرفة بالصحراء الغربية	جدول (٨-٥)
١٨٣	مقومات ومعوقات التهيئة المكانية لقطاع الزراعة وإستصلاح الأراضي بالصحراء الغربية	جدول (٩-٥)
١٨٦	الملاحح السكانية والعمرانية للتهيئة المكانية بالصحراء الغربية	جدول (١٠-٥)
١٩٨	الأبعاد المكانية المستهدفة لدعم التهيئة المكانية لتوطين المشروعات الكبرى بالصحراء الغربية	جدول (١١-٥)
٢٠٠	مؤشر الحرمان البشري للمناطق المختلفة للصحراء الغربية	جدول (١٢-٥)
٢٠٢	مؤشرات تمكين المشروعات الصغيرة بمنطقة الدراسة	جدول (١٣-٥)
٢٠٤	مرتكزات التهيئة المكانية للصحراء الغربية مقارنة بباقي أنحاء الجمهورية في ضوء التغيرات العالمية المحيطة	جدول (١٤-٥)

<b>الفصل السادس</b> <b>منهجية التهيئة المكانية المقترحة لشبكة أنوية اقتصادية</b> <b>بالصحراء الغربية في ضوء التمايز الإيجابي للموارد المتاحة</b>		
٢١٤	متغيرات التهيئة المكانية الخاصة بالعوامل الاجتماعية الخاصة بأعداد السكان وقوة العمل والحالة التعلّمية	جدول (٦-١)
٢١٤	متغيرات التهيئة المكانية الخاصة بالعوامل الاجتماعية الخاصة بتوزيع العمالة على الأنشطة الاقتصادية	جدول (٦-٢)
٢١٥	متغيرات التهيئة المكانية الخاصة بالعوامل الاقتصادية لأنشطة الصناعة والتعدين والطاقة	جدول (٦-٣)
٢١٦	متغيرات التهيئة المكانية الخاصة بالعوامل الاقتصادية لأنشطة السياحة والوساطة المالية واقتصاد المعرفة والزراعة واستصلاح الأراضي والإنتاج السمكي	جدول (٦-٤)
٢١٧	متغيرات التهيئة المكانية الخاصة بعوامل الاتصال والبنية التحتية والعوامل التسويقية والاستثمارية والبيئية	جدول (٦-٥)
٢٢١	ثقل المتغيرات الخاصة بمؤشر إمكانية المشاركة في عقود صناعي باختبار FACTOR SCORE	جدول (٦-٦)
٢٢٢	نسب المحافظات في التأثير بمؤشر إمكانية المساهمة في عقود صناعي باختبار FACTOR SCORE	جدول (٦-٧)
٢٢٤	ثقل المتغيرات الخاصة بمؤشر إمكانية التحول للعمالة التنافسية باختبار FACTOR SCORE	جدول (٦-٨)
٢٢٤	نسب المحافظات في التأثير بمؤشر إمكانية التحول للعمالة التنافسية باختبار FACTOR SCORE	جدول (٦-٩)
٢٢٦	ثقل المتغيرات الخاصة بمؤشر تنافسية جذب الاستثمارات باختبار FACTOR SCORE	جدول (٦-١٠)
٢٢٦	نسب المحافظات في التأثير بمؤشر تنافسية جذب الاستثمارات باختبار FACTOR SCORE	جدول (٦-١١)
٢٢٨	ثقل المتغيرات الخاصة بمؤشر تنافسية الامداد بالموارد الطبيعية باختبار FACTOR SCORE	جدول (٦-١٢)
٢٢٩	نسب المحافظات في التأثير بمؤشر تنافسية الامداد بالموارد الطبيعية باختبار FACTOR SCORE	جدول (٦-١٣)
٢٣٠	ثقل المتغيرات الخاصة بمؤشر إمكانية جذب الأنشطة الاقتصادية المتنوعة باختبار FACTOR SCORE	جدول (٦-١٤)
٢٣٠	نسب المحافظات في التأثير بمؤشر إمكانية جذب الأنشطة الاقتصادية المتنوعة باختبار FACTOR SCORE	جدول (٦-١٥)



٢٣٢	ثقل المتغيرات الخاصة بمؤشر إمكانية تكوين منطقة لوجيستية بإختبار FACTOR SCORE	جدول (٦-١٦)
٢٣٢	نسب المحافظات في التأثير بمؤشر إمكانية تكوين منطقة لوجيستية بإختبار FACTOR SCORE	جدول (٦-١٧)
٢٣٥	ثقل مؤشرات التهيئة المكانية في دعم التنمية بالصحراء الغربية بإختبار FACTOR SCORE	جدول (٦-١٨)
٢٣٧	مساهمة النطاقات المختلفة في دعم التهيئة المكانية للصحراء الغربية بإختبار FACTOR SCORE	جدول (٦-١٩)
٢٣٨	دراسة تحليلية لمقومات التهيئة المكانية ونمطها بالنطاقات المختلفة بالصحراء الغربية	جدول (٦-٢٠)
٢٤٠	نطاقات التنمية المستهدفة لدعم التهيئة المكانية المستقبلية بمنطقة الدراسة	جدول (٦-٢١)



# المخلص العربي

## ملخص البحث:-

يختص البحث بدراسة مؤشرات التهيئة المكانية الداعمة لبناء قاعدة تنافسية بالسوق العالمية؛ من خلال دراسة مقومات ومعوقات التهيئة المكانية بجمهورية مصر العربية؛ ودور إستراتيجيات التنمية الاقتصادية للدولة في جذب الاستثمارات ودخول إتفاقيات تجارية كأحد أهم حلول التنمية الاقتصادية للتكامل والإندماج في منظومة السوق العالمية والاقتصاد العالمي.

مع دراسة لمدى توافق هذه المؤشرات أو تعارضها مع إستراتيجيات الدولة في بناء قاعدة اقتصادية تنافسية بإستغلال الموارد الاقتصادية المعطلة بالأقاليم الصحراوية وبالتكامل مع وادي النيل والدلتا.

ويركز البحث علي تحليل فرص ومعوقات الموارد الاقتصادية بالصحراء الغربية كأكبر النطاقات المتاحة للتنمية والتعمير بجمهورية مصر العربية لتحقيق التنافس العالمي ووضع مصر علي خريطة العالم الاقتصادية، وذلك من خلال دراسة عوامل التهيئة المكانية الخاصة بالجوانب التشريعية والمؤسسية والعمرانية والتسويقية والاقتصادية والاجتماعية والبيئية.

وتم ذلك بمقارنة استراتيجيات و مؤشرات التهيئة المكانية للصحراء الغربية بجمهورية مصر العربية بمثلاتها في مناطق أخرى منها علي سبيل المثال البرازيل و المكسيك ودبي، والتي هيأت مواقعها مكانيا وحققَت تنافساً عالمياً بالإعتماد علي التهيئة المكانية للأقاليم الصحراوية.

وقد توصلَ البحث إلى إستنتاج مرتكزات التهيئة المكانية للأقاليم الصحراوية الكاسدة، من خلال دراسة الامكانات والمحددات للأقاليم الصحراوية للتجارِب السابقة، كما تبين بالبحث صلاحية موارد الصحراء الغربية لدعم مرتكزات التهيئة المكانية و الوصول لمؤشرات تنافسية بالسوق العالمية؛ من خلال دعم التهيئة المكانية غير التقليدية، التي تساهم في تكوين وحدات تنموية متخصصة صغيرة الحجم لتجنب المخاطرة وتسويق فرص استثمارية طبقاً للتوجهات المستقبلية للتهيئة المكانية لشبكة أنوية اقتصادية جاذبة للاستثمارات بالصحراء

الغربية، بإستخدام التحليل المكاني ببرنامج الحزم الإحصائية للعلوم الاجتماعية SPSS (Statistical package for social sciences –spss) إصدار ٢٠ لكافة العوامل والمتغيرات الخاصة بالتهيئة المكانية والتي تم إستنتاجها من خلال الدراسة النظرية والتحليلية.



# المقدمة

## المقدمة

أدت الظواهر الاقتصادية الحديثة ( تحرير التجارة العالمية – تدفق الاستثمارات الخارجية – نقل وتطبيق التكنولوجيا – تطور نطاق الاستفادة من عوامل التنمية ) في ظل العولمة والتكامل الاقتصادي إلى ظهور فجوة كبيرة بين الدول المتقدمة والدول النامية. وتمثل مصر إحدى الدول النامية التي تعاني من المركزية الشديدة في التخطيط وضعف المؤسسات الاقتصادية غير القادرة على تهيئة المواقع مكانياً طبقاً للمزايا النسبية التنافسية للمناطق المختلفة بما يدعم اللامركزية وتنقل عوامل التنمية على المستوى القومي وإلى خارج الحدود القومية ، فبالرغم من موقعها الجغرافي المتميز وتعدد مواردها إلا أنها لم تظهر على خريطة العالم كرائدة لأي نشاط اقتصادي أو كمنافس قوي مستقطب للاستثمارات الخارجية طبقاً للمتغيرات العالمية المحيطة.

ونظراً لمشاكل المعمور الحالي من تضخم عمراني نتيجة للزيادة السكانية والتكدس السكاني في المدن ذات الحركة الاقتصادية، إتجهت خطط الدولة إلى تعمير المناطق النائية والصحراوية ، إلا إن التركيز على التنمية العمرانية من خلال إنشاء العديد من المدن الجديدة بدون قاعدة اقتصادية كأساس للتنمية الشاملة لم يساهم في تحقيق التنمية المنشودة.

كما تم مؤخراً طرح العديد من المشروعات القومية بأفكار متنوعة للتنمية وتم البدء في تنفيذ بعضها ( مشروع الفرافرة – مشروع إنشاء محطة نووية بالضبعة - مشروع تنمية الساحل الشمالي الغربي - ممر التنمية والتعمير )، وتعددت الأفكار لدراسة حجم المشروعات وإختبار الأسلوب الأمثل لتنمية المناطق الصحراوية من خلال محاور التنمية أو مشروعات التوسع الزراعي وإستصلاح الأراضي أو نطاقات التنمية ذات الأولوية طبقاً للموارد الاقتصادية. ومن ثم أصبحت التهيئة المكانية للمناطق الصحراوية ضرورة ملحة لتحقيق معايير التنمية المتوازنة بين السكان والمكان من خلال تحويل خريطة الموارد الطبيعية إلى خريطة استثمارية لتوطين أنشطة اقتصادية تنافسية طبقاً للتمايز الإيجابي للموارد المتاحة لتوفير فرص عمل جاذبة للاستثمارات والسكان وبالتالي تطوير إتجاهات ومعدلات التنمية.

ويعمل البحث على إختبار فرضية رئيسية وهي وجود تعارض بين متطلبات جذب الاستثمارات وخطط التنمية على المستوى القومي في تعمير مناطق نائية جديدة بالصحراء الغربية لإعادة رسم الخريطة السكانية بما يحقق الإئتنان بين السكان والمكان، وإختبار فرضيات جزئية أخرى خاصة بإسلوب التنمية الداعم لتحقيق التهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات بالصحراء الغربية.

ويعمل البحث على دراسة قابلية التهيئة المكانية للصحراء الغربية لإستقطاب الاستثمارات وتحقيق التكامل المكاني بين المعمور واللامعمور وتشجيع الحراك السكاني وإعادة رسم الخريطة المصرية ، من خلال شبكة أنوية اقتصادية طبقاً للفرص الاستثمارية، من خلال مشروعات قومية قادرة على المنافسة في ضوء المتغيرات الاقتصادية العالمية المحيطة.

## مجال وحدود البحث –

يختص البحث بمجال التنمية الاقليمية فيما يخص إقتصاديات العمران التي تتأثر بعدة محددات ونطاقات وهي :-

النطاق المحلي و المتمثل في التنسيق بين المناطق التنموية المختلفة وفرص الموارد الاقتصادية المتاحة في تحقيق التنمية.

النطاق الخارجي الخاص والمتمثل في سياسات وإستراتيجيات الدولة على المستويين القومي والإقليمي وما يحيط بذلك من أوضاع سياسية واقتصادية وعمرانية.

النطاق الخارجي العام والمتمثل في الظواهر الاقتصادية الحديثة ( تحرير التجارة العالمية – تدفق الاستثمارات الخارجية – نقل وتطبيق التكنولوجيا - تطور نطاق الاستفادة من عوامل التنمية) والمؤثرة بكافة جوانبها في دعم التنافسية طبقاً للمتغيرات العالمية المحيطة.

ويختص البحث بدراسة الصحراء الغربية الممتدة من وادي النيل شرقاً إلى الحدود المصرية الليبية غرباً ومن ساحل البحر المتوسط شمالاً إلى الحدود المصرية السودانية جنوباً وقد تم إختيارها كأولوية أولى لتحويل خريطة الموارد الطبيعية إلى خريطة استثمارية، من خلال توطين أنشطة اقتصادية تنافسية تساهم في خلق كيانات عمرانية تشجع الحراك السكاني جهة الغرب للأسباب التالية :-

- ١- إتساع المسطحات المتاحة للتنمية وتنوعها فهي تحتوي على صحاري جافة وصحاري ساحلية، وتشغل ٦٨% من مساحة جمهورية مصر العربية.
- ٢- سهولة الحراك السكاني بما يحقق كفاءة سوق العمل، لأن دفع التنمية غرباً يسهل من إنتقال السكان وتعجيل التنمية لتوافر التجمعات العمرانية الرئيسية المولدة للزيادة السكانية بالجانب الغربي.
- ٣- وفرة الموارد الاقتصادية غير المستغلة لدعم بيئة الاقتصاد الكلي وتحقيق التهيئة المكانية للأنشطة المستهدفة لوضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية ( الطاقة – السياحة – النقل واللوجستيات - الإتصالات وتكنولوجيا المعلومات ) مع وجود كميات من المياه الجوفية اللازمة للإستصلاح غرباً بطرق الري الحديثة .
- ٤- تعتبر أحد مناطق التنمية الحدودية ذات الأولوية لمواجهة التهديدات الحدودية الخارجية ( الحدود الغربية الليبية – الحدود الجنوبية الغربية ( السودان).
- ٥- الموقع الجغرافي المتميز وسط التدفقات التجارية، لتبادل الخبرات وتحسين فرص الإستعداد التكنولوجي والإبتكار بالتكامل مع دول الجوار.

**مشكلة البحث:-**

تتمثل المشكلة الرئيسية للبحث في غياب الرؤية الإستراتيجية للتهيئة المكانية للمناطق الصحراوية لجذب الاستثمارات طبقاً لتقييم الإمكانيات التنموية لمقومات التنمية والاستثمار بالمناطق المختلفة والمفاضلة فيما بينها وإختيار الأولي بالتنمية بأسلوب علمي دقيق، وتزامن ذلك مع التمسك بأساليب تقليدية للتنمية لا تحقق أي جدوى اقتصاديه منها على سبيل المثال:-

- ١- التركيز على التنمية العمرانية كأساس للتنمية الشاملة، بالرغم من أن العمران يجب أن يأتي كمتطلب للتنمية الاقتصادية بعد جذب العديد من الأنشطة والسكان.
- ٢- تمركز الاستثمارات في مدن متأخرة للوادي الضيق و في إمتدادات المدن الجديدة بالرغم من إنتشار الموارد الطبيعية بالمناطق الداخلية في نطاق البيئة الصحراوية.
- ٣- عدم الإعتماد على التكنولوجيا الحديثة في تشغيل الأنشطة الاقتصادية بما يلاءم ظروف البيئة الطبيعية و عدم الإعتماد على مصادر الطاقة الجديدة والمتجددة مثل طاقة الرياح والطاقة الشمسية وغيرها من المصادر المتاحة.
- ٤- الإعتماد على التنمية الزراعية التقليدية في بيئة شديدة الفقر المائي ، و نقل المياه العذبه من وادي النيل لتعمير الصحراء بدلاً من استخدام الأساليب الحديثه وإدارة المياه في عملية الري و زراعة محاصيل خاصة ملائمة لطبيعية البيئة الصحراوية.

**هدف البحث:-**

يهدف البحث إلى دراسة كيفية تحقيق التهيئة المكانية التنافسية الجاذبة للاستثمارات بالصحراء الغربية، من خلال دراسة فرص المناطق المختلفة بنطاق الصحراء الغربية لدعم التهيئة المكانية ، وترجيح شبكة من الأنويه الاقتصادية المتخصصة و المتميزة إيجابياً داخل الصحراء الغربية لإستقبال الاستثمارات بما يحقق أهداف وإستراتيجيات التنمية على المستوى القومي.

ويتم ذلك من خلال التحليل المكاني للموارد المتاحة بمنطقة الدراسة بإستخدام برنامج الحزم الإحصائية للعلوم الاجتماعية SPSS – Statistical package for social sciences - إصدار ٢٠ ، إختيار أفضل مواقع للتهيئة المكانية وتعيين النشاط الخاص بكل منطقة طبقاً للخصائص الاقتصادية والاجتماعية والبيئية وأفضلية الموارد المتاحة للتنافسية طبقاً للفرص التسويقية والاستثمارية.

## تساؤلات البحث:-

يحاول البحث الإجابة على التساؤلات التالية :-

- ١- ما هي أفضل سياسات التهيئة المكانية لتكوين إقليم اقتصادي بالصحراء الغربية ؟
- ٢- ما هي العوامل المحفزة والدافعة للتهيئة المكانية للصحراء الغربية لجذب السكان والأنشطة والاستثمارات ووضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية؟
- ٣- ما هي الخصائص المكانية لتكوين شبكة أنوية اقتصادية بالصحراء الغربية تحقق التكامل بين المعمور واللامعمور؟
- ٤- ما هي الأنشطة الاقتصادية الملائمة للأنوية الاقتصادية المقترحة بالصحراء الغربية حتى تميزها إيجابياً لجذب الاستثمارات ووضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية طبقاً للموارد المتاحة؟

## فرضيات البحث:

سوف يختبر البحث في مراحل المختلفة فرضية رئيسية خاصة بوجود تعارض بين متطلبات جذب الاستثمارات وخطط التنمية على المستوى القومي بصفه عامه والتهيئة المكانية لتعمير الصحراء الغربية بصفه خاصة، لوضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية طبقاً للفرص الاستثمارية المتاحة.

بليل أن موارد مصر المالية المحدودة سوف تضخ في الأقاليم الحضرية لتهيئتها مكانياً لإستقبال الاستثمارات التي تتجه إلى الأقاليم الحضرية المتسمة بأعلى تهيئه مكانيه وبشريه وتنظيميه على مستوى الدولة.

وهنا يأتي التعارض من تشجيع الهجرة الداخلية وإستقطاب الأنشطة والسكان وزيادة الفجوة بين الأقاليم، ومن ثم تظل المناطق الصحراوية المستهدفة للتنمية والأولى بالاستثمارات مهمشة من التنمية، لأنها أقل المناطق جذباً للموارد المالية المحلية.

وإختبار فرضيات فرعية أخرى مرتبطة بالفرضية الرئيسية خاصة بما يلي :-

- ١- مدى القدرة على دعم التنمية اللا حدودية على المستوى العالمي ( متخطية الحدود القومية) بالتكامل مع دول الجوار لتحقيق التهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات بالصحراء الغربية، ويتم ذلك من خلال مرحلتين للتنمية

المرحلة الاولى:- تركيز التنمية وتوجيه كافة الاستثمارات لمركز حضري مؤهل مكانياً لتكوين وحدة إقليمية قادرة على جذب الاستثمارات الخارجية ، تدعمها سياسات منفصلة عن باقي أنحاء الدولة ، تنجح في إيجاد شبكة علاقات عالمية تمكنها من المنافسة.

المرحلة الثانية:- تنمية مناطق أخرى بالدولة ،من خلال دورة رأس المال وزيادة الدخل القومي ، وهنا تعتمد تنمية الصحراء الغربية على الموارد المحلية للدولة .



- ٢- مدى القدرة على دعم التنمية الحدودية على المستوى القومي بالتكامل مع وادي النيل لتحقيق التهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات بالصحراء الغربية ، من خلال نشر التنمية والوصول للمناطق الصحراوية، من خلال علاقة اقتصادية تبادلية المنفعة بين المعمور الحالي والمناطق التنموية الجديدة لتكوين إقليم اقتصادي متكامل قادر على إستقطاب الاستثمارات الخارجية طبقاً للموارد والإمكانات التنافسية المتاحة ويتطلب ذلك :-
- = ديناميكية تنقل عوامل التنمية من المناطق الجاذبة للاستثمارات إلى المناطق الصحراوية كأنوية اقتصادية مكمل للنشاط الاقتصادي طبقاً للتمايز الإيجابي للموارد المتاحة.
- = إتباع سياسة التخطيط الشامل والتنفيذ التدريجي لمختلف عمليات التنمية.

### منهجية البحث:-

تهدف المنهجية المتبعة في البحث إلى تحديد التوجهات المستقبلية للتهيئة المكانية لدفع التنمية للمناطق غير المأهولة غرباً في ضوء المتغيرات الاقتصادية العالمية المحيطة والتوجهات الاستثمارية العالمية ولهذا اعتمد البحث على المناهج الآتية:

**المنهج الوصفي** لدراسة المفاهيم الأساسية الخاصة بالبحث والمتعلقة بالظواهر الاقتصادية العالمية وتأثيرها على تغير معدلات وإتجاهات التنمية وعوامل التهيئة المكانية لتكوين أقاليم اقتصادية قادرة على جذب الاستثمارات الخارجية طبقاً للتغيرات العالمية المحيطة والسياسات الداعمة لذلك في ضوء تفاوت القدرة التنافسية بين الدول.

**المنهج التحليلي المقارن** لتحليل التوافق و التعارض بين الأبعاد المكانية المستهدفة للتنمية والأبعاد المكانية لتوطن الاستثمارات الخارجية المباشرة ، من خلال دراسة ومراجعة ملامح التهيئة المكانية طبقاً لخطط التنمية على المستوى القومي وملامح التهيئة المكانية طبقاً لسياسات الدولة لجذب الاستثمارات الخارجية (سياسة الدولة التشريعية المحفزة لجذب الاستثمارات وسياسات الدولة لعقد إتفاقيات للتكامل الاقليمي داعمة لجذب الاستثمارات )

ومردود ذلك على مؤشرات التنافسية المرتبطة بالسياسات الاقتصادية القومية بالإضافة إلى تحليل التجارب الرائدة التي نجحت في التهيئة المكانية للمناطق الصحراوية بما يحقق إستقطاب الاستثمارات الخارجية المباشرة، لمقارنة الإستراتيجيات المتبعة بالتجارب الرائدة بالتجربة المصرية ، للتعرف على متطلبات التهيئة المكانية التي قد تساعد في تحسين الوضع الحالي وجذب الاستثمارات ودخول التنافس العالمي.

**المنهج الإستكشافي الكيفي** للتحليل المكاني وإستكشاف أنسب المناطق الصالحة للتهيئة المكانية بالصحراء الغربية لإنشاء شبكة أنوية اقتصادية متخصصة ومتميزة إيجابياً طبقاً للميزات النسبية التنافسية للموارد المتاحة لتنمية الصحراء الغربية ، من خلال إستخدام برنامج الحزم الإحصائية للعلوم الاجتماعية Statistical package for social sciences

SPSS-إصدار ٢٠ .

## هيكل البحث:

في إطار منهجية البحث الموضوعية إشتمل البحث على مراجعة نظرية ودراسة تحليلية و تطبيقية متضمنة ٦ فصول على النحو التالي:-

### أولاً الدراسة النظرية؛ وتضمنت فصل واحد:

الفصل الاول :- عوامل التهيئة المكانية الملائمة لتحقيق التنافس العالمي للدول النامية وتناول مناقشة لتأثير الظواهر الاقتصادية العالمية على التنمية في الدول النامية ودراسة مدى إمكانية تحقيق التنافس العالمي من خلال التهيئة المكانية لتوطين أنشطة اقتصادية ملائمة للمطلب العالمي ، وفيه تم إستعراض السياسات المناسبة لتكوين الأقاليم الاقتصادية طبقاً لمستوي التهيئة المكانية بها والرؤى الإستراتيجية الموجهة لنطاقات تأثير الأنشطة الاقتصادية بما يحقق توسيع النطاق وتنقل عوامل التنمية وتحقيق التنافس العالمي.

### ثانياً الدراسة التحليلية وتضمنت ثلاثة فصول :-

الفصل الثاني:- سياسات التنمية الإقليمية في مصر وتناول دراسة سياسات التنمية الإقليمية في مصر ومدى تفاعلها مع المتغيرات العالمية المحيطة لوضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية، من خلال التهيئة المكانية لأنشطة اقتصادية تنافسية من خلال مناقشة مراحل تطور الفكر الاقتصادي الإستراتيجي القومي ومردود ذلك على التنمية الإقليمية والدراسات السابقة لإستراتيجيات التنمية العمرانية من ورقة أكتوبر ١٩٧٤ إلى المخطط الاستراتيجي القومي للتنمية العمرانية لمصر حتى عام ٢٠٥٢ لعام ٢٠١٤.

الفصل الثالث:- دراسة تحليلية لقضايا التنمية في مصر بين المحلية والعالمية وتناول تحليل وضع مصر التنافسي بين دول العالم وتصنيف المنظمات الدولية لمصر عالمياً ومردود ذلك على إستراتيجيات التنمية من خلال رصد الملامح العامة للتهيئة المكانية طبقاً لخطط التنمية على المستوى القومي وطبقاً للسياسات الاستثمارية الخاصة بدراسة السياسات والتشريعات المحفزة لتدفق الاستثمارات وإتفاقيات مصر التجارية مع دول العالم ، وتقييم قدرة مصر التنافسية طبقاً للمؤشرات الخاصة بتطور معدلات الإنتاج الصناعي وأثره على الناتج المحلي وتدفق الاستثمارات الخارجية و معدلات مشاركة مصر في التجارة العالمية.

ومنه تم إستخلاص أوجه التوافق و التعارض بين ملامح التنمية على المستوى القومي و ملامح السياسات الاستثمارية لجذب الاستثمارات، من خلال مراجعة مناطق توطن الاستثمارات ومقارنتها بالمناطق المستهدفة للتنمية.

## الفصل الرابع:- التجارب العالمية في التهيئة المكانية لتعمير مناطق صحراوية وتحقيق

### التنافس العالمي

ويتناول هذا الفصل دراسة لمعايير إختيار مجموعة من التجارب العالمية طبقاً لتشابه خصائصها مع الوضع الراهن بجمهورية مصر العربية ، ومنها تم إختيار تجارب ( البرازيل – المكسيك – دبي) والتي هيأت مواقعها مكانياً لتوطين أنشطة اقتصادية تنافسية جاذبة للاستثمارات بالأقاليم الصحراوية، مما مكنها من دخول التنافس العالمي ، وفيه تم إستخلاص نقاط القوي والضعف بهذه التجارب ومقارنتها بوضع مصر لدراسة المنهجيات المتبعة لدعم التهيئة المكانية لمصر بتعمير مناطق صحراوية ودخول التنافس العالمي .

### ثالثاً :- الدراسة التطبيقية وتضمنت فصلين :-

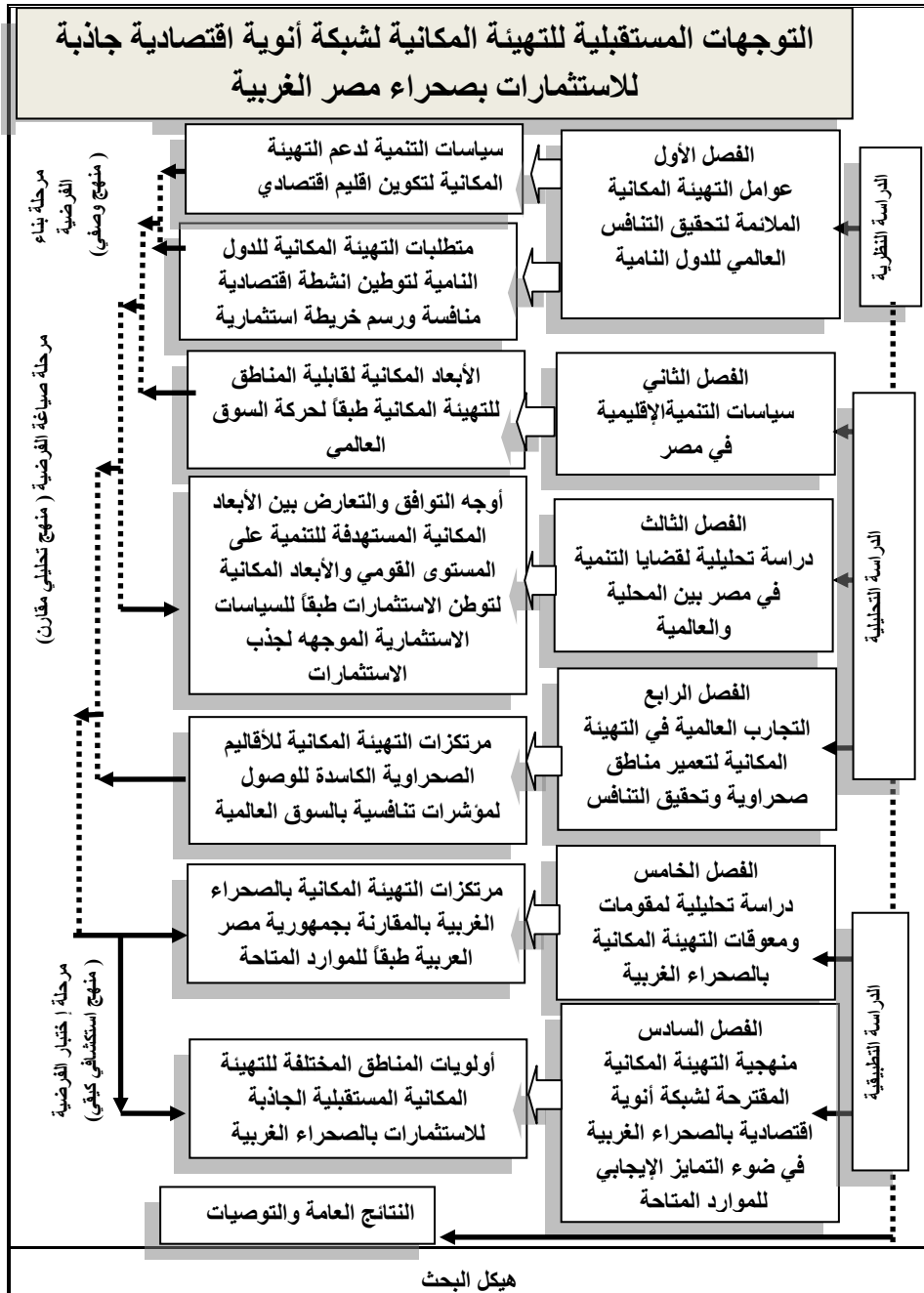
الفصل الخامس دراسة تحليلية لمقومات ومعوقات التهيئة المكانية بالصحراء الغربية  
ويتناول هذا الفصل عرض الدراسات السابقة لتنمية الصحراء الغربية وتحليل نقاط القوي والضعف بهذه التجارب، و تحليل مقومات ومعوقات التهيئة المكانية بالصحراء الغربية ومدى قابليتها للتوافق مع الطلب العالمي وتحسين وضع مصر التنافسي من خلال الدروس المستفادة من التجارب العالمية السابق دراستها.

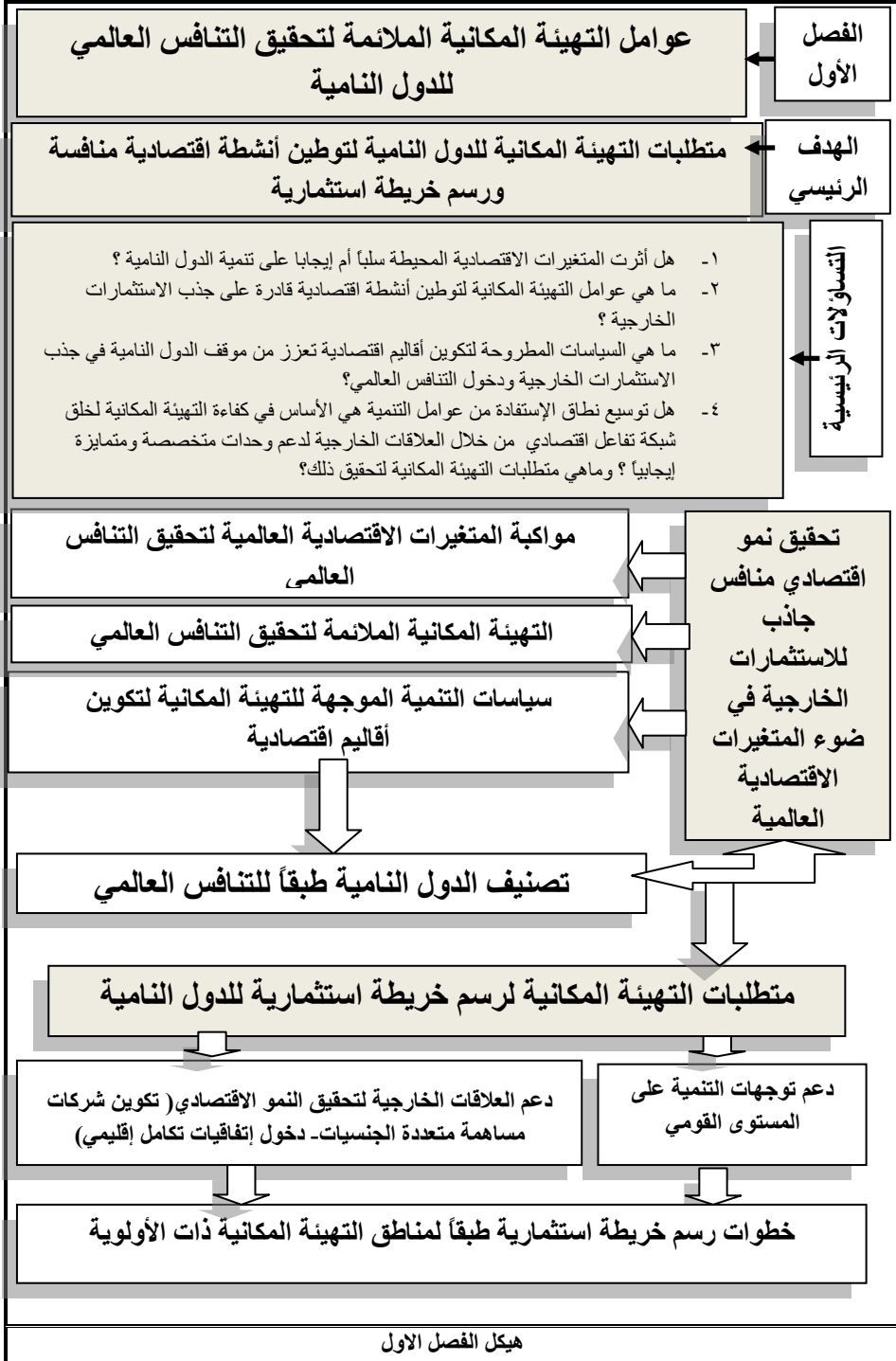
## الفصل السادس :- منهجية التهيئة المكانية المقترحة لشبكة أنوية اقتصادية بالصحراء الغربية

### في ضوء التمايز الإيجابي للموارد المتاحة

يتناول هذا الفصل التحليل المكاني لنطاقات التنمية بالصحراء الغربية بإستخدام برنامج الحزم الإحصائية للعلوم الاجتماعية – Statistical package for social sciences – SPSS- إصدار ٢٠ ، لإختبار الفرضيات الخاصة بالبحث من خلال تحليل عوامل التهيئة المكانية بالصحراء الغربية وتقييم أثرها الإيجابي والسلبي على تكوين شبكة أنوية اقتصادية جاذبة للاستثمارات بالصحراء الغربية.

وأخيراً تم إستعراض أهم ما توصل اليه البحث من نتائج وتوصيات.





## الفصل الأول: عوامل التهيئة المكانية الملائمة لتحقيق التنافس العالمي للدول النامية

في ضوء المتغيرات العالمية ومنها التطور التكنولوجي ظهر مفهوم الاقتصاد الحديث، وأصبحت أنشطة الاقتصاد العالمي { إقتصاد المعلومات - التجارة العالمية - أنشطة تداول رؤوس الأموال} موضع تنافس بين الدول، مما قسم العالم إلى دول مركزية ودول شبه هامشية ودول هامشية، ويتوقف ذلك على حجم الاقتصاد بالدولة.

ومع التطور الاقتصادي أصبحت الحاجة ملحة لتوجيه سياسات التنمية لمواكبة المتغيرات العالمية المحيطة وتخطي الحدود القومية بما يناسب الإمكانيات المتاحة، من خلال تهيئة المواقع مكانياً لتوطين أنشطة اقتصادية تنافسية جاذبة للاستثمارات.

وفي ضوء التنافس العالمي والتفاوت بين الدول وعدم تكافؤ الفرص الاستثمارية، أصبحت العلاقات الخارجية بين الدول أحد أهم حلول التنمية الاقتصادية لجذب الاستثمارات الخارجية، وأصبح تنقل عوامل التنمية (الموارد الطبيعية والبشرية - الاستثمارات) من خلال العلاقات التبادلية الداخلية والخارجية ضرورة ملحة لتحقيق التهيئة المكانية للمواقع المختلفة، من خلال تبادل الخبرات ونقل التكنولوجيا وتطبيقها وجذب رؤوس الأموال للتغلب على الضغوط السكانية والاقتصادية للدول وتحسين الاقتصاد القومي ودخول المنظومة العالمية.

وفي هذا الفصل سوف يتم مناقشة عوامل التهيئة المكانية الملائمة لتحقيق التنافس العالمي ودعم التنمية بالدول النامية من خلال:-

- ١- مواكبة المتغيرات الاقتصادية العالمية المحيطة كأساس لتحقيق التنافس العالمي.
- ٢- تهيئة مواقعها مكانياً لتوطين أنشطة اقتصادية ذات قدرة تنافسية لجذب الاستثمارات طبقاً للسياسات المستهدفة لتكوين الأقاليم الاقتصادية والرؤى الاستراتيجية الموجهة لنطاقات تأثير الأنشطة الاقتصادية بما يحقق ديناميكية تنقل عوامل التنمية وتحقيق التنافس العالمي.
- ٣- السعي إلى تكوين علاقات تجارية خارجية مع الدول كأحد حلول التنمية الاقتصادية لتنقل الموارد وتدفق الاستثمارات.
- ٤- تلبية متطلبات التهيئة المكانية التنافسية لرسم خريطة استثمارية ودخول التنافس العالمي.

وبناءً على ما سبق يتم تقييم أوضاع الدول النامية وتحليل فرصها في الوصول للتنافس العالمي من خلال الإجابة على عدة تساؤلات وهي:-

- ١- هل أثرت المتغيرات الاقتصادية المحيطة سلباً أم إيجاباً على تنمية الدول النامية ؟
- ٢- ما هي عوامل التهيئة المكانية لتوطين أنشطة اقتصادية قادرة على جذب الاستثمارات الخارجية ؟
- ٣- ما هي السياسات المطروحة لتكوين أقاليم اقتصادية تعزز من موقف الدول النامية في جذب الاستثمارات الخارجية ودخول التنافس العالمي؟
- ٤- هل توسيع نطاق الإستفادة من عوامل التنمية هي الأساس في كفاءة التهيئة المكانية لخلق شبكة تفاعل اقتصادي من خلال العلاقات الخارجية لدعم وحدات متخصصة ومتميزة إيجابياً؟ وماهي متطلبات التهيئة المكانية لتحقيق ذلك؟

## ١-١ مواكبة المتغيرات الاقتصادية العالمية لتحقيق التنافس العالمي

تتوقف قدرة الدول علي مواكبة المتغيرات الاقتصادية المحيطة في مدى الإدراك بقواعد المنافسة ومقومات ومعوقات الوصول لها، وسوف يدرس البحث المفاهيم الخاصة بالتنافسية والمتغيرات الاقتصادية العالمية وتأثير ذلك إيجاباً أو سلباً على دعم التنمية بالدول النامية.

### ١-١-١ مفهوم التنافسية

التنافسية هي القدرة اللازمة للأداء الوظيفي السليم للمجتمعات البشرية وما ينتج عنه من ضبط أداء هياكل المجتمع المتخصصة لتطويرها والنهوض بها. وتم تعريفها بأنها القدرة على إنتاج السلع والخدمات التي تلبي متطلبات السوق العالمية بما يحقق إستدامة الموارد والحفاظ عليها. وتطبيقها على أقاليم الدول نجد أنها قدرة الإقليم على تحقيق جودة الإنتاج وقدرته على التوظيف والربحية في ظل تعرضه لمنافسة خارجية على مستويات عالية من الكفاءة. وبمعني آخر تتمثل في قدرة المؤسسات الاقتصادية على النجاح في الأسواق و توفير بيئة أعمال تسمح بتنقل عوامل الإنتاج مع تقليل فرص المخاطرة لإقامة المشروعات الاقتصادية. وعلى مستوى الدولة الواحدة عرفت التنافسية بأنها القدرة على توفير تميز إيجابي لتوطين نشاط اقتصادي متميز لتوفير فرص العمل والسلع والخدمات للسكان طبقاً للموارد المتاحة.<sup>١</sup> ويتطلب تحقيق التنافسية تحقيق التوافق بين تحرير الأسواق من جهة وحماية الصناعات الناشئة ودعم المنتج المحلي من جهة أخرى، من خلال دعم اللامركزية وحماية المستهلك من الممارسات الاحتكارية التي تؤدي إلى زيادة الأسعار وقلة العرض وتحفيز الشركات على القيام بأبحاث لتطوير السلع وطرق الإنتاج.

<sup>١</sup> رشوان تحسين ناجي، علاقة التنافسية بجودة الحياة على المستويين الإقليمي والدولي (دراسة تحليلية إحصائية)، رسالة دكتوراه، كلية الهندسة، جامعة القاهرة، ٢٠١٤

## ٢-١-١ المتغيرات الاقتصادية العالمية

تمثلت في المتغيرات الخاصة بتحرير التجارة العالمية وتدفق الاستثمارات ونقل وتطبيق التكنولوجيا وتوسيع نطاق الاستفادة من عوامل التنمية بما يلاءم التنافس العالمي.

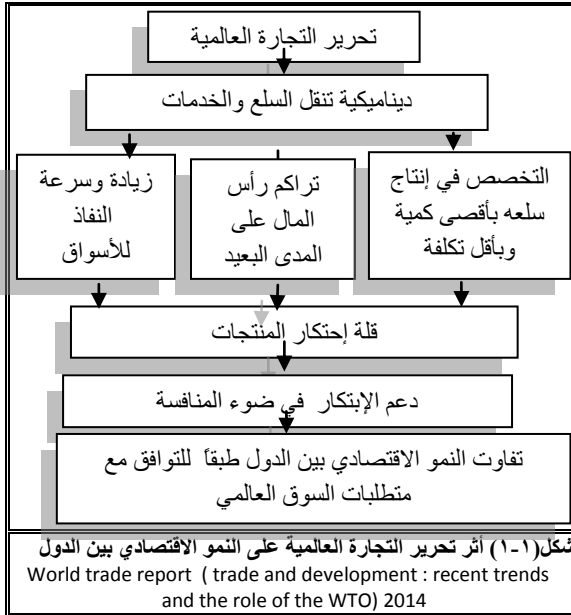
## ١-٢-١-١ تحرير التجارة العالمية

يؤثر تحرير التجارة وعناصر الإنتاج على زيادة الناتج المحلي الإجمالي للدول نتيجة لتحسين إستغلال الموارد الطبيعية وإتساع أسواق التصدير، في حالة حساب التكاليف المحتملة للتكيف مع تحرير التجارة من زيادة الإستهلاك والطلب على السلع والإستغناء عن المنتج المحلي لزيادة العرض، وقد يؤدي ذلك إلى زيادة النمو الاقتصادي على المدى البعيد لعدة أسباب وهي :-

- ١- التبادل التجاري في ضوء تحرير التجارة يتيح لكل دولة التخصص في إنتاج السلع الملائمة لمواردها بأقصى كميات ممكنة و بأقل تكلفة وعرضها في الأسواق العالمية المتخطية للحدود القومية و إستيراد ما تحتاجه من سلع أخرى.
- ٢- التفاعل بين التجارة الدولية والنمو الاقتصادي يؤدي إلى تراكم رأس المال على المدى البعيد، ولكن في حالة الاقتصاد المغلق يستقر النمو الاقتصادي عند مستوى معين لفترة ثم يتناقص تدريجياً مع تناقص رأس المال وقلة العائد، و لذلك تسعى الدول إلى إدارة مواردها و تبني سياسات تشجيعية لجذب الاستثمارات الخارجية إليها، لتحسين منتجاتها وبيعها في الأسواق العالمية، وبالتالي تزيد عائد رأس المال لصالح المستويين القومي والإقليمي.
- ٣- تحرير التجارة يزيد من حجم السوق، ويؤثر بالإيجاب على الابتكار، مما يوجد علاقة إيجابية للنمو ناتجة عن المنافسة بين الدول على إنتاج سلعه عالمية قادرة على جذب الاستثمارات للدولة، وعلى الجانب الآخر فإن زيادة تداول السلع قلل من إحتكار المنتجات.<sup>١</sup>

<sup>١</sup> World trade report ( trade and development : recent trends and the role of the WTO) 2014





وبذلك أثر تحرير التجارة إيجاباً على التنمية، لزيادة مشاركة الدول في الأسواق العالمية، والانضمام لإتفاقيات التجارة العالمية التي تؤهلها للمنافسة خارج الحدود القومية، مما ساهم في نقل التكنولوجيا وتداول المنتجات بأقل تكلفة. بينما إنعكست مبادئ المنافسة بالسلب على إقتصاد العديد من الدول النامية في ضوء عدم تكافؤ الفرص للتنمية، وعدم قدرتها على تهيئة مواقعها مكانياً لجذب الاستثمارات الخارجية كما هو موضح بالشكل (١-١).

#### ٢-١-١-٢ تدفق الاستثمارات

في ضوء المتغيرات الاقتصادية الحديثة تحررت الاستثمارات، وأصبح هدف الدول تغيير الاقتصاد الداخلي بما يحسن فرصها في جذب الاستثمارات الخارجية لتحسين خدماتها وتحقيق متطلباتها القومية ودفع عجلة التنمية والمشاركة في المنظومة العالمية. وتتمثل الاستثمارات في:-

أ- استثمارات مباشرة: وهي عبارة عن تحويلات مالية تأتي من الخارج بهدف إقامة مشروع إنتاجي أو تسويقي أو إداري بما لا تقل فيه نسبة الدولة المستقبلية للاستثمارات عن ١٠%، وفيه يحق للمستثمر الخارجي تملك جزء من المشروع أو المشروع بالكامل حسب الاتفاق المبرم، ورقابة المشروع طبقاً لنسبة الملكية به<sup>١</sup>، ويشمل الاستثمار الأجنبي المباشر مايلي:-

- استثمارات ثابتة (مصانع، الآلات).
- استثمارات في المخزون (مواد خام- منتجات نهائية).
- استثمارات عقارية.

وتتنوع الدوافع وراء تدفق الاستثمارات المباشرة علي النحو التالي:-

- استثمارات باحثه عن الأسواق لخدمة السوق المحلي للدولة المضيفة والتقليل من بعض تكاليف النقل والرسوم الجمركية التي تمنحها الدول المضيفة لجذب الاستثمارات الخارجية، وتعتبر هذه الاستثمارات بديل عن العمليات التصديرية، حيث تقوم الشركة الأم بإنشاء وحدات إنتاجية تابعة في البلد المضيف لإنتاج نفس سلع وخدمات المقر الرئيسي.

<sup>١</sup> المؤسسة العربية لضمان الاستثمار في الدول العربية العدد ١٧٧- إبريل ٢٠٠٢.

- استثمارات باحثه عن الموارد الطبيعية و تتجه أغلبها إلى قطاع البترول والصناعات الإستخراجية للإستفادة من الموارد الطبيعية بالدول المضيفة.
- استثمارات باحثه عن الكفاءة، من خلال تحويل جزء من خطوط الإنتاج لدول مضيفة للإستفادة من مقومات التنمية بها من خامات ومعدات و «الخامات، عمالة ، وفيها تقوم الشركة الأم بتوزيع مراحل الإنتاج على دول مضيفة مختلفة، وتجمع بالدولة الأم كمنتج نهائي ويعتبر ذلك مكمل للتبادل التجاري بين الدول.<sup>1</sup>

ب- استثمارات غير مباشرة وتتمثل في الاستثمار في الأوراق المالية في هيئة قروض أو شراء سندات حكومية خاصة أو شراء أسهم.

#### وتتنوع الاستثمارات :-

- من حيث الشكل إلى استثمارات عينية تستخدم السلع والخدمات في تكوين طاقة إنتاجية جديدة أو المحافظة على الطاقة الإنتاجية الموجودة أو تجديدها، واستثمارات نقدية في إقراض الدول مبالغ مالية لتحسين طاقتها الإنتاجية.
- من حيث عمر الاستثمار (قصير الأجل- طويل الأجل).
- ومن حيث سرعة ظهور العائد (ذو العائد السريع- ذو العائد البطيء).
- من حيث طبيعة الاستثمار (مالي- بشري).<sup>2</sup>

وتختلف فرص الدول ( المتقدمة - النامية ) في جذب الاستثمارات طبقاً لقدرتها على توفير مناخ ملائم للاستثمار، وهو كافة الإمكانيات المتاحة للدولة لتكون جاذبة للاستثمارات إستناداً على مؤشرات وبيانات قابلة للقياس وفق أسلوب كمي يراعي القواعد الأساسية المعتمدة في هذا المجال التي على أساسها يتم إتخاذ قرار الاستثمار.<sup>3</sup> وعرفته المؤسسة العربية لضمان الاستثمار بأنه " مجمل الأوضاع التي تشكل المحيط الذي تجري فيه العملية الاستثمارية، وهذه الأوضاع عادة ما تكون متداخلة ومتراصة تؤثر وتتأثر ببعضها البعض، وتشكل في مجملها مناخ الاستثمار الذي بموجبه يؤثر إيجاباً أو سلباً على فرص نجاح المشروعات الاستثمارية وبالتالي تصبح البيئة الاقتصادية محفزة وجاذبة لرأس المال أو طاردة له"<sup>4</sup>.

وجاء في تقرير البنك الدولي عن التنمية<sup>5</sup> بأنه " مجموعة العوامل الخاصة التي تحدد الحوافز الاستثمارية وتخفض تكاليف مزاوله الأعمال وتوفر فرص العمل". وبالتالي تضاءلت فرص الدول النامية في جذب الاستثمارات لإعتماد اقتصادها على الصناعات الأولية، في حين تتدفق الاستثمارات المباشرة إلى الصناعات المتطورة.

<sup>1</sup> ريم عبد الحليم، خريطة الاستثمار الأجنبي المباشر في مصر، نظرة جغرافية قطاعية، ورقة بحثية، مجلة رؤية تركية، عام ٢٠١٢.

<sup>2</sup> ابتهاج احمد عبد المعطي، العولمة واستراتيجيات التنمية الإقليمية في مصر، رسالة دكتوراه، جامعة القاهرة، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني، ٢٠٠٢.

<sup>3</sup> المؤسسة العربية لضمان الاستثمار في الدول العربية العدد ١٧٧- إبريل ٢٠٠٢.

<sup>4</sup> المؤسسة العربية لضمان الاستثمار- المرجع السابق

<sup>5</sup> الأمم المتحدة- تقرير البنك الدولي عن التنمية لعام ٢٠٠٥م- ص ١٢٠.

ونتج عن ذلك ممارسة التوزيع غير العادل للاستثمارات الموجهة القائمة على المنافسة والتي أثرت بالسلب على العديد من الدول النامية غير القادرة على التطوير، حيث زادت مديونياتها وأدى ذلك إلى انخفاض حجم عائدها التصديري للموازنة بين المديونيات الخارجية والمتطلبات الداخلية.

### ١-٢-٣ نقل وتطبيق التكنولوجيا

أدخل الاقتصاد العالمي التكنولوجيا كعنصر أساسي لتطوير كافة الأنشطة الاقتصادية، وتمثل الإمكانيات التكنولوجية للدولة على أنها القدرة على استخدام المعارف التكنولوجية والمهارات المتوفرة لدى رأس المال البشري وحجم ونوعية رأس المال المادي المتاح بالاقتصاد وتختلف من دولة لأخرى طبقاً لمواكبة المتغيرات الاقتصادية المحيطة.

وتنقسم التكنولوجيا إلى تكنولوجيا الصناعات التقليدية (الصناعات الكيماوية - صناعات الحديد والصلب - صناعات البتر وكيماوية - صناعات الغزل والنسيج -..... الخ) وتكنولوجيا الصناعات المتقدمة المستندة إلى العلوم الحديثة وتطبيقاتها (تكنولوجيا الإلكترونيات والاتصالات - تكنولوجيا الفضاء - تكنولوجيا الليزر والألياف البصرية -.. الخ). ومن ثم أصبحت التكنولوجيا التقليدية المنخفضة العائد الاقتصادي غير ملائمة لتغيرات الهيكل الاقتصادي والتحول الصناعي لجذب الاستثمارات الخارجية المباشرة مما تسبب في ارتفاع نسب البطالة والتوزيع غير العادل للدخل وزيادة الفقر بالدول النامية.

وتتأثر الإمكانيات التكنولوجية للدولة بالعديد من العوامل وأهمها ما يلي :-<sup>١</sup>

- ١- حجم الموارد المتاحة ودرجة الكفاءة الاقتصادية في استخدام تلك الموارد والربط بينها.
- ٢- توطن التكنولوجيا الحديثة المتمثلة في المعدات الصناعية والمهارات البشرية المتاحة والخبرات المكتسبة بالتعليم والتدريب.
- ٣- حجم التشابكات الاقتصادية بين القطاعات المختلفة وما يتولد عنها من سرعة لإنتشار وتطبيق التكنولوجيا.

٤- حجم القيود الاقتصادية المتمثلة في كفاءة النظم المالية والنظم المحفزة للإبتكار والقدرة على الإندماج في المنظومة العالمية من خلال حجم التجارة ونوعيتها ونوعية المؤسسات الداعمة للتنافسية.

ومع التطور وتفعيل أساليب نقل وتطبيق التكنولوجيا لدخول التنافس العالمي، اختلفت درجات الاهتمام بالتقدم التكنولوجي والآليات المرتبطة بالدول، حيث سعت الدول المتقدمة إلى الريادة والاستثمار في أنشطة البحث والإبتكار ومن ثم قلة فرص العمل للعمالة المحلية، في حين إهتمت الدول النامية بتطوير متطلباتها الأساسية بنقل وتطبيق وتقليد التكنولوجيا الواردة من الدول المتقدمة.

<sup>١</sup> محمد سيد أبو السعود، الإمكانيات التكنولوجية والنمو الاقتصادي، المعهد العربي للتخطيط بالكويت، جسر التنمية، العدد ٩٥، ٢٠١٠

وفي ضوء محدودية الموارد بالدول النامية تظل التنمية قطاعية أحادية النشاط و تتضاءل فرص الدول النامية في التفاعل مع ديناميكية التغير السريع للتكنولوجيا المتطورة القائمة على المعرفة، ويتطلب ذلك إتباع تقسيم جديد وتطوير شامل للهيكـل الداخلي للدول النامية بما يلاءم المتغيرات العالمية.

### ١-١-٢-٤ توسيع نطاق الإستفادة من عوامل التنمية

مع التطور الاقتصادي الهائل للدول المتقدمة تحولت سياسات التنمية من الذاتية إلى التبادلية وتطورت بما يواكب التغيرات العالمية، وتم طرح نظريات عديدة لتوسيع نطاق الإستفادة من عوامل التنمية للتحول من التبعية إلى التبادلية، ورصدت نظريات التنمية طرق التحول إلى العالمية وتم تلخيص ذلك في الجدول التالي-

جدول ( ١-١) تحول سياسات التنمية طبقاً للتغيرات العالمية المحيطة

التنمية التبادلية	التنمية الذاتية	هدفها
التغلب على سيطرة الدول الكبرى وإحتكار عوامل التنمية من خلال تدفق عوامل التنمية بين أجزاء العالم، من خلال تحرر الاقتصاد و التجارة الخارجية	سد إحتياجات الدول من خلال تصدير المواد الخام مقابل رؤوس أموال تساهم في تنشيط الاقتصاد الداخلي وتحفز التنمية	
تعتمد على علاقات تبادلية رأسية لا حدودية لتبادل عوامل التنمية والتكنولوجيا من خلال المستوى العالمي والمستوى الإقليمي الأكبر والمستوى القومي ثم الوحدات الإقليمية داخل الدولة الواحدة ( وحدات إقليمية اقتصادية ذات طبيعة خاصة قادرة على المنافسة العالمية)، وعلاقات تبادلية أفقية داخلية متمثلة في الوحدات التنموية بالمستوى القومي والإقليمي والمحلي	تعتمد على إقليم الدولة كمحرك للتنمية من خلال تدرج التنمية الحدودية بين المستوى القومي والإقليمي والمحلي للتنمية.	مستوياتها
١-توسيع النطاق العالمي ٢-التنقل السريع لعوامل التنمية وزيادة التنافس العالمي ٣-أثرت بالإيجاب على الدول القادرة على تهيئة مواقعها مكانياً وتحسين الإستفادة من مواردها لتحقيق التنافس العالمي. ٤- أثرت بالسلب على الدول التي تسعى إلى تراكم الاستثمارات بالدولة دون السعي لتهيئة مواقعها مكانياً وتطوير الهيكل الاقتصادي القائم بما يلاءم التغيرات المحيطة.	١- إستقطاب التنمية من الدول المتقدمة وزيادة فقر الدول النامية لعجزها عن التصدي للمشكلات الداخلية ومواكبة التنمية. ٢-معظم العلاقات تبادلية بين الدول المصدرة والمستوردة للمواد الخام نتج عنها تبعية اقتصادية محصورة في نشاط اقتصادي محدد، وتوقفت درجة التبعية على حجم اقتصاد الدول ومدى توافر المواد الخام بها. ٣-عدم الإتران بين أقاليم الدولة وإستقطاب التنمية والاستثمارات لصالح المدن الكبرى التي شجعت الهجرة العشوائية بحثاً عن سبل معيشية أفضل .	نتائج تطبيقها
من تجميع الباحثة بالإعتماد على إبتهاـل احمد عبد المعطي، العولمة واستراتيجيات التنمية الإقليمية في مصر، رسالة دكتوراه، جامعة القاهرة، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني، ٢٠٠٢		

ونتيجة لما سبق وجب التحول من الذاتية التي أحدثت طفرة للدول المتقدمة على حساب الدول النامية التي أصبحت في معزل عن التنمية العالمية إلى التنمية التبادلية التي أدت إلى توسيع النطاق العالمي وسرعة تحول أدوار الدول في المنظومة الدولية نتيجة لتنقل عوامل التنمية وتم تحليل ذلك من خلال عدة نظريات وأشهرها نظرية النظام الاقتصادي العالمي.<sup>1</sup>

### • نظرية النظام الاقتصادي العالمي:-

إعتمدت النظرية على تحليل أدوار الدول في المنظومة الاقتصادية العالمية بناءً على:-

- ١- الوظيفة ( الأنشطة الرائدة بالمدينة وحجم التبادلات التجارية)
- ٢- التغيير في تقسيم العمالة ونظم الإنتاج ( إمكانية التحول من الأنشطة كثيفة العمالة إلى الأنشطة المعتمدة على العمالة الفنية الماهرة طبقاً للوظيفة ونظم الإنتاج المتبعة)
- ٣- التكنولوجيا المستخدمة وتأثيرها على معدلات الإنتاج ومستوى التصنيع
- ٤- مدى تمركز الاستثمارات الخارجية ( بناءً على إمكانيات الموقع الاقتصادية الجاذبة للاستثمار وعوامل التهيئة المكانية لذلك ) عمالة متميزة منخفضة الأجور – موارد طبيعية - مؤسسات وهيئات تقدم تسهيلات معينة لجذب الاستثمارات (..)
- ٥- الخصائص السكانية ( الهجرة و مؤثرات الحراك السكاني ومستوى التحضر وتأثيره على الدخل ومستوى المعيشة).

وخلصت النظرية إلى تقسيم الدول في المنظومة العالمية لثلاثة أنماط وهي:-

دول المركز وهي الدول الرائدة اقتصادياً لتمييزها بتكنولوجيا متقدمة ساهمت في تطور الصناعات ( دول أوروبا الغربية وأمريكا الشمالية واليابان).

دول الأطراف وهي الدول ضعيفة النمو الاقتصادي والتابعة لدول المركز، لها مشية إنتاجية وإعتماد صادراتها على التكنولوجيا المنخفضة، علاوة على مشكلاتها الداخلية ( ارتفاع معدلات الفقر – التكدس السكاني – المشكلات البيئية – مشكلات الإتصال والبيئية التحتية )، وتشمل الدول الأقل نمواً في أمريكا الجنوبية وإفريقيا وآسيا.

دول الوسط تحتل ترتيب متوسط في التدرج الهرمي للاقتصاد العالمي لتمتعها بمميزات توطن عالية تمكنها من جذب الاستثمارات المباشرة من دول المركز، فهي الدول التابعة لدول المركز والمصدرة لدول الأطراف مقابل الحصول على المواد الأولية بها.

<sup>1</sup> أبتهال احمد عبد المعطي، العولمة واستراتيجيات التنمية الإقليمية في مصر، رسالة دكتوراه، جامعة القاهرة، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني، ٢٠٠٢.

و بالرغم من إعتقاد معدلات التصنيع بها على العمالة الكثيفة وليس البحث والتطوير، إلا إنها تحاول تطور من وضعها بالإهتمام بتطوير التعليم و التكنولوجيا التي تجلبها من دول المركز، وتضم دول الشرق الأوسط ودول من أمريكا الجنوبية وآسيا. وخلصت النظرية إلى ديناميكية التغير في ترتيب الدول وأوضاعها، لإنضمام العديد من الدول (الوسط والأطراف) إلى إتفاقيات تكامل إقليمي مع الدول المتقدمة، وإنعكس ذلك على جذب الاستثمارات الخارجية ونقل التكنولوجيا والتحسن المستمر لوضع العديد من الدول.<sup>1</sup>

### ١-٣ مقومات ومعوقات المتغيرات الاقتصادية العالمية للتنافس بالدول النامية

تمتلك الدول مقومات داعمة لتحقيق التنافس العالمي و معوقات تعرقل تنافسيتها كما هو موضح بالجدول رقم (٢-١)

جدول ( ٢ - ١ ) مقومات ومعوقات السياسات التنافسية

مقومات السياسات التنافسية	مقومات السياسات التنافسية
١- تدني البنية التحتية التي تتسبب في زيادة تكلفة المنتجات لزيادة تكلفة النقل والتوريد.	١- كفاءة تخصيص وإستخدام الموارد
٢- عدم ملائمة بيئة أداء الأعمال ( كل ما يتعلق بإجراءات تنفيذ المشروعات وتوفير مصادر التمويل من تراخيص و ضرائب وجمارك و قروض والتدخل المفرط من الحكومة في النشاط الاقتصادي	٢- تحفيز الإبداع والإبتكار للتحويل إلى صناعات المعرفة
	٣- تحسين مستوى الإنتاجية لتحسين مستوى معيشة المستخدمين
	٤- خفض الأسعار وتميز المنتج لدعم التنافس من خلال الأسواق الدولية
	٤- الشراكة بين القطاعين العام والخاص
	٥- الاستثمار من خلال رأس المال البشري
	٧- التخصص الصناعي والتوجه نحو سلعة ديناميكية يزيد عليها الطلب العالمي.

صالح العصفور، سياسات التنافسية، المعهد العربي للتخطيط بالكويت، العدد ١١٥، يوليو ٢٠١٢

وفي ضوء تأثيرات المتغيرات الاقتصادية العالمية على تحقيق التنافس العالمي للدول النامية، تم حصر إيجابيات وسلبيات تلك المتغيرات على الدول النامية في الجدول رقم (٣-١) :-

<sup>١</sup> مصطفى منير محمود، تهيئة الوحدات الإقليمية لجذب الاستثمارات العالمية في إطار إتفاقيات التكامل الإقليمي والتوجهات التنموية الأستراتيجية القومية ( الحالة المصرية كنموذج ابتداء من الألفية الثالثة )، رسالة دكتوراه، جامعة القاهرة، كلية التخطيط العمراني والإقليمي، ٢٠٠٩

جدول ( ٣-١ ) الآثار الإيجابية والسلبية لتأثير التغيرات العالمية على تنمية الدول النامية

الظاهرة الاقتصادية	إيجابياتها	سلبياتها على الدول النامية
تحرير التجارة العالمية	١- تساهم في زيادة النمو الاقتصادي من خلال تداول المنتجات والتكنولوجيا ودخول الأسواق العالمية بأقل تكلفة. ٢- تعمل على زيادة المنافسة بين الدول في النظام العالمي و تشجع تبادل المنفعة داخل الدولة الواحدة وتحد من الإحتكارات المحلية للأنشطة والموارد. ٣- زيادة حجم السوق تؤثر إيجاباً على الإبتكار والمعرفة و تساهم في نمو الأنشطة الاقتصادية وزيادة الصادرات وغزو الأسواق العالمية في ضوء تحرير التجارة.	١- إدخال أنماط جديدة للاستهلاك قد يتسبب في زيادة الواردات. ٢- عدم تكافؤ الفرص للتنمية وجذب الاستثمارات الخارجية لتطوير منتجات قادرة على المنافسة، مما يترتب عليه إحتكار المنتجات بالأسواق المحلية لصالح الشركات الكبرى
تدفق الاستثمارات	١- توفر التمويل والاستثمارات الخارجية يزيد من كفاءة إستغلال الموارد المحلية وتشغيل موارد كانت عاطلة وبالتالي زيادة النمو الاقتصادي. ٣- جذب الاستثمارات الخارجية المباشرة يساهم في نقل التكنولوجيا و تدريب العمالة الوطنية وإنتاج سلع ذات مواصفات عالمية وإكتساب المهارات وتبادل المعرفة.	١- في بعض الأحوال تشكل الاستثمارات الخارجية عبء على الدول النامية غير القادرة على دفع فوائد التمويل الخارجي ومقابل براءات الإختراع والمعونات الفنية وتحمل تكاليف نقل التكنولوجيا. ٢- تضائل فرص الدول النامية في جذب الاستثمارات غير القادرة على التطوير، لإعتماد اقتصادها على الصناعات الأولية، في حين تتدفق الاستثمارات المباشرة إلى الصناعات المتطورة.
نقل وتطبيق التكنولوجيا	تبادل التكنولوجيا يساهم في تطوير الأنشطة الاقتصادية كأساس لمواكبة تطورات الهيكل الاقتصادي والتحول الصناعي لجذب الاستثمارات الخارجية وتحقيق التنافس العالمي بتطوير متطلباتها الأساسية بنقل وتطبيق وتقليد التكنولوجيا الواردة من الدول المتقدمة.	١- في حالة إستخدام مشروعات معتمده على أساليب تكنولوجية متقدمة تتضاءل فرص العمل للعمالة المحلية ٢- التلوث البيئي الناتج عن النفايات المتولدة ٣- تتضاءل فرص الدول النامية في التفاعل مع ديناميكية التغير السريع للتكنولوجيا المتطورة القائمة على المعرفة
توسيع النطاق العالمي وديناميكية تنقل عوامل التنمية	١- تتغلب على سيطرة الدول الكبرى وإحتكار عوامل التنمية ٢- تعطي فرصة للدول النامية لدخول التنافس العالمي ٣- تساهم في تحسين الإستفادة من الموارد الطبيعية وجذب الاستثمارات الخارجية لدول الوسط القادرة على تحسين أوضاعها الداخلية وتهيئة مواقعها مكانياً	تزيد من هامشية دول الأطراف المعتمدة على تحفيز اقتصادها من خلال التنمية الذاتية و تصدير المواد الخام الأولية لعدم قدرتها على مواكبة التغيرات العالمية وتحسين أوضاعها الداخلية
من عمل الباحث بالإعتماد على كريمة فرحي، أهمية الاستثمار الأجنبي المباشر في الدول النامية مع دراسة مقارنة بين الصين وتركيا ومصر والجزائر، رسالة دكتوراه، كلية العلوم الاقتصادية والعلوم التجارية وعلوم التسيير، جامعة الجزائر، ٢٠١٣		

**ومما سبق نستنتج أن:-**

- ١- الإعتدال على قوى خارجية مانحة للاستثمارات دون تطوير الهيكل الداخلي لاقتصاديات الدول وتهيئتها مكانياً لإستقبال الاستثمارات يؤدي إلى النمو الاقتصادي على المدى القريب فقط، وعجز الدول على المدى البعيد عن التوافق مع الأعباء المالية الناتجة عن تراكم المديونيات الخارجية.
  - ٢- يتوقف تأثير الظواهر الاقتصادية العالمية بالسلب والإيجاب على تنمية الدول النامية، طبقاً لقدرة الدول النامية على تحقيق التهيئة المكانية لمواقعها وإختيار المجالات التنموية الجاذبة للاستثمارات والمتوافقة مع السياسات القومية المتبعة بالدول.
  - ٣- مثلت الحدود التنموية (نطاقات تأثير الأنشطة الاقتصادية) المنتج النهائي للنشاط الاقتصادي الناتج عن العلاقة بين قدرة المؤسسات الاقتصادية في تطبيق تكنولوجيا حديثة تدير الموارد بكفاءة لصالح التنمية القومية وقادرة على التنافس عالمياً.
- وعرفت في الاقتصاد الحديث بمفهوم الأقاليم الاقتصادية وتم تعريفها على إنها نطاق التفاعل بين الحيز المكاني للتنمية والنشاط الاقتصادي والمؤسسة المسؤولة عن إدارة العلاقات الاقتصادية.
- وتختلف خصائص كل إقليم باختلاف الإمكانيات المتاحة والرؤى الاستراتيجية الموجهة للتنمية وطموحاته في تحقيق تنمية حدودية على المستوى القومي أم تنمية لا حدودية على المستوى العالمي.

**ومن ثم إنتهجت العديد من الدول النامية بعض السبل لتحقيق التنافس العالمي والتواءم مع إيجابيات المتغيرات الاقتصادية العالمية والتغلب على سلبياتها من خلال :-**

- ١- تهيئة مواقعها مكانياً ودعم اللامركزية لتوطين أنشطة اقتصادية ذات قدرة تنافسية لجذب الاستثمارات الخارجية.
- ٢- إختيار مستوى التهيئة المكانية وجذب الاستثمارات بما يوافق السياسات المستهدفة لتكوين أقاليم اقتصادية والرؤى الاستراتيجية الموجهة لنطاقات تأثير الأنشطة الاقتصادية بما يحقق ديناميكية تنقل عوامل التنمية وتحقيق التنافس العالمي.
- ٣- السعي إلى تكوين علاقات تجارية خارجية مع الدول كأحد حلول التنمية الاقتصادية لتنقل الموارد وتدفق الاستثمارات، من خلال الشركات المساهمة متعددة الجنسيات وإتفاقيات التكامل الإقليمي.

**وسوف يدرس البحث العناصر الرئيسية للتهيئة المكانية لتوطين أنشطة اقتصادية منافسة، ودور سياسات التنمية لدعم تكوين أقاليم اقتصادية واسعة النطاق جاذبة للاستثمارات.**



## ٢-١ التهيئة المكانية الملائمة لتحقيق التنافس العالمي

تصنف قدرة الدول على التنافس العالمي طبقاً لدورها في التأثير بالسوق العالمية من خلال تعاملاتها الخارجية وتدفق الاستثمارات منها وإليها، وتعتبر التهيئة المكانية أحد الأساليب الداعمة لتوطين وتوزيع الأنشطة الاقتصادية مما يؤثر على النمو الاقتصادي وقدرة الدول على المنافسة، وسوف يعرض البحث أهم المفاهيم المتعلقة بالتهيئة المكانية.

### ١-٢-١ مفهوم التهيئة المكانية

تبدأ أساساً بالبنية الأساسية، وتشمل توطين أنشطة اقتصادية جاذبة للسكان والاستثمارات وملائمة للطلب العالمي طبقاً للموارد المتاحة [أهمية الموقع استراتيجياً - وفرة الموارد الطبيعية - مستوى الأجور وتوافر العمالة الماهرة - توافر البنية الأساسية - المناخ السياسي - المناخ المالي (الضرائب - الجمارك) ] والحوافز المقدمة من المؤسسات الاقتصادية لتيسير بيئة أداء الأعمال وجذب الاستثمارات.

وتتأثر بالعوامل التشريعية والتنظيمية والاقتصادية والعمرانية والتسويقية والاجتماعية والبيئية المحيطة، وتختلف طبقاً لطموحات الدولة ونطاق التنمية المستهدف بالسياسات على المستوى القومي (تنمية قومية حدودية أو تنمية لا حدودية متخطية للحدود القومية)، من خلال دعم اللامركزية للإستفادة من التمايز الإيجابي للمناطق المختلفة.

### ٢-٢-١ عوامل التهيئة المكانية لتوطين أنشطة اقتصادية تنافسية طبقاً للطلب العالمي

تصنف عوامل التهيئة المكانية لتوطين الأنشطة الاقتصادية الجاذبة للاستثمارات إلى :-<sup>١</sup>

#### ١- عوامل تقليدية داعمة للتنمية المركزة على :-

- أ- أهمية الموقع الاستراتيجي على مستوى الدولة والدول المجاورة.
- ب- تعزيز الاتصالية من خلال توافر البنية الأساسية ويعبر عنها ( إجمالي أطوال الطرق السريعة المرصوفة - سكك حديدية - المطارات الدولية وقدرتها الاستيعابية في شحن البضائع - الموانئ الدولية وقدرتها الإستيعابية - شبكة معلومات وإتصالات ).
- ج- تحسين إستغلال الموارد الطبيعية للحفاظ عليها وتحقيق أقصى إستفادة منها.
- د- معالجة ضغوط البيئة العمرانية الطارئة للاستثمارات ( إرتفاع معدلات التلوث - إرتفاع أسعار الأراضي - محدودية الأراضي الصالحة للتنمية - إختلال الهيكل العمراني نتيجة لتكدس السكان - الخلل بين حجم السكان والأنشطة القائمة والخدمات).
- هـ- القرب من منافذ الأسواق المحلية والإقليمية والعالمية.
- و- توافر الوقود والطاقة والكهرباء والبنية الأساسية من مرافق وخدمات.

<sup>١</sup> حاتم مصطفى راشد، تفعيل الأثر الإقليمي للقنوات الملاحية في ضوء المتغيرات العالمية المستجدة بالتطبيق على محور قناة السويس، رسالة دكتوراه، جامعة القاهرة، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني، ٢٠١١

- ٢- عوامل غير تقليدية تركز على تلبية متطلبات السوق العالمي لدعم التنافس والتكامل الاقتصادي وما يصاحب ذلك من دعم للخدمات العالمية ومنها:-
- أ- مراكز لدعم الإنتاج الصناعي وتطويره.
- ب- مراكز أبحاث متخصصة لتطوير الإنتاج ودعم التنمية بكوادر فنية وتأهيل السكان اجتماعياً وثقافياً.
- ج- مراكز أرضية لإستقبال البيانات والمعلومات والصور الجوية من الأقمار الصناعية.
- د- مراكز مالية عالمية.
- هـ- مراكز تدريب دولية.
- و- مناطق دعم لوجستية للصناعات والأنشطة الاستثمارية

### ١-٢-٣-٢-١ مرتكزات التهيئة المكانية لتوطين الأنشطة الاقتصادية

أثبتت دراسات البنك الدولي إرتكاز التهيئة المكانية على رأس المال غير المادي ( العمالة – التكنولوجيا المتقدمة – المؤسسات الاقتصادية ) بنسبة ٧٧% من ثروة العالم لإختصاصه بتنمية المهارات والإبتكارات وتوظيفها في كافة التطبيقات الاقتصادية، في حين يساهم رأس المال المادي بنسبة ١٨ % ولا تمثل الموارد الطبيعية سوى نسبة ٥% من ثروة العالم،<sup>١</sup> وبذلك يمكن تصنيف مرتكزات التهيئة المكانية إلى ما يلي :-

#### ١-٣-٢-١-١ العمالة

تؤثر نوعية العمالة ومستوى أجورها على التهيئة المكانية للمواقع وتوطين الأنشطة الاقتصادية، وتعتبر العمالة المهاجرة أحد أهم نقاط التحول للعالمية، ويرجع ذلك إلى المزايا النسبية التي تقدمها الدول والتي تؤثر على الحراك السكاني المرتبط بمستوى التحضر الذي يؤثر على طبيعة السكان والإقبال على نشاط اقتصادي معين.<sup>٢</sup>

#### ١-٣-٢-١-٢ التكنولوجيا المتقدمة

أصبحت التكنولوجيا المتقدمة ( تكنولوجيا التصنيع – تكنولوجيا المعلومات) مكون أساسي للوصول للعالمية و المنافسة على تحقيق براءات الإختراع ، ويقاس مدى تقدم التكنولوجيا بدولة بمدى كفاءتها على تحويل المدخلات إلى مخرجات و يحسب ذلك بمقدار الفرق بين الناتج المحلي ورؤوس الأموال المدخلة المتمثلة في الموارد.<sup>٣</sup>

<sup>١</sup> وليد عبد مولا، رأس المال غير المادي ودوره في التنمية الاقتصادية ( حالة الدول العربية )، المعهد العربي للتخطيط بالكويت، جسر التنمية، العدد ١٢٦، أكتوبر ٢٠١٥

<sup>٢</sup> ابتهاج احمد عبد المعطي، العولمة واستراتيجيات التنمية الإقليمية في مصر، رسالة دكتوراه، جامعة القاهرة، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني، ٢٠٠٢

<sup>٣</sup> ابتهاج احمد عبد المعطي، مرجع سابق

## ١-٢-٣-٣ المؤسسات الاقتصادية

هي العنصر البشري المنظم للتنمية وإدارة الأصول والموارد وتحسين مناخ الاستثمار في ظل الروابط السياسية والاجتماعية وفي ضوء اللوائح والقوانين، وتميزت دور المؤسسات الاقتصادية من خلال التخطيط اللامركزي الذي يسعى إلى الشراكة مع القطاع الخاص ودعم المشاركة الشعبية في صنع القرار وتقليص سيطرة الحكومة على النشاط الاقتصادي<sup>١</sup>.

## ١-٢-٣-٤ رأس المال المادي

رأس المال هو المحرك لأي نمو اقتصادي، ويتمثل في الاستثمارات المحلية الخاصة بالدولة والاستثمارات الخارجية المتدفقة طبقاً لسياسات الدولة ووضعها التنافسي ومدى التحول من الصناعات التقليدية إلى صناعات المعرفة وما يرتبط بها من قدرات تمويلية وتنظيمية متميزة<sup>٢</sup>.

## ١-٢-٣-٥ الموارد الطبيعية

تؤثر حجم الموارد الطبيعية ونوعيتها في إختيار الأنشطة الاقتصادية المستهدفة للتهيئة المكانية، كما أنها تمنح بعض البلدان قوة السوق والتحكم في أسعار الموارد الطبيعية مع زيادة الطلب عليها، وتسعى الدول شحيحة الموارد إلى تكوين علاقات سياسية للحصول على موارد، وتكمن المشكلة في كيفية تحسين إستغلال الموارد الطبيعية لتحقيق استدامة التنمية<sup>٣</sup>.

## ١-٢-٤ مؤشرات التهيئة المكانية التنافسية لجذب الاستثمارات

هي قوة السياسات المحركة للتهيئة المكانية لإستغلال الفرص الكامنة، وعبرت عنها المؤسسة العربية للاستثمار في مجموعة من المؤشرات طبقاً لتقارير منظمة التجارة والتنمية و تقارير البنك الدولي كما هو موضح بالشكل التالي<sup>٤</sup>-

<sup>١</sup> محمد عمر باطويح، اللامركزية وإدارة المحليات ( تجارب عربية ودولية )، ورقة بحثية، المعهد العربي للتخطيط بالكويت، جسر التنمية، العدد ١١٩، يونيو ٢٠١٤

<sup>٢</sup> وليد عبد مولا، رأس المال غير المادي ودوره في التنمية الاقتصادية ( حالة الدول العربية )، المعهد العربي للتخطيط بالكويت، جسر التنمية، العدد ١٢٦، أكتوبر ٢٠١٥

<sup>٣</sup> وليد عبد مولا، مرجع سابق

<sup>٤</sup> المؤسسة العربية لضمان الاستثمار واتمان الصادرات، مناخ الاستثمار في الدول العربية، مؤشر ضمان لجاذبية الاستثمار، ٢٠١٥



### ٣-١ سياسات التنمية الموجهة للتهيئة المكانية لتكوين أقاليم اقتصادية

تصنف الأقاليم الاقتصادية طبقاً لقدرتها على إستقبال التكنولوجيا والاستثمارات وفرص النفاذ بالأسواق، ومنها سعت الدول إلى تهيئة مواقعها مكانياً طبقاً لسياسات التنمية ومتطلباتها على المستوى القومي، من خلال تنمية لحدودية تدعمها علاقات خارجية تمكنها من توسيع نطاقها والتنافس بالسوق العالمي، وتنمية حدودية تدعم العلاقات التبادلية بين أجزاء الدولة لتطوير الإنتاج وإيجاد فائض تصديري للمنافسة في السوق العالمية.

#### ١-٣-١ سياسات قائمة على التنمية للحدودية لتهيئة المواقع مكانياً

تتمثل في السياسات الداعمة لتكوين أقاليم اقتصادية بدول الوسط قائمة على الصناعات المتطورة بالإعتماد على سياسات قومية معتمده على خدمه إقليمية لصناعات المعرفة المتطورة، وأقاليم اقتصادية بدول المركز قائمة على الصناعات الجديدة بالإعتماد على سياسات المراكز ذات الديناميكية الخارجية والمعتمدة لتوسيع النطاق.<sup>١</sup>

#### ٢-٣-١ سياسات قائمة على التنمية الحدودية لتهيئة المواقع مكانياً

تتمثل في السياسات الداعمة لتكوين أقاليم اقتصادية بدول الوسط والأطراف بالإعتماد على الصناعات التقليدية والمحلية والإستهلاكية بالإعتماد على سياسات إقليمية معتمده على المجتمع المحلي والأسواق المحلية كأساس للتنمية، والتي يمكنها أن تتنافس بالسوق العالمية في حالة تطوير التكنولوجيا وتميز الإنتاج لإيجاد فائض تصديري يدعم زيادة النمو الاقتصادي للدول.<sup>٢</sup>

ويوضح الشكل رقم (٣-١) تصنيف الأقاليم الاقتصادية التنافسية طبقاً لسياسات إدارتها للتنمية.

<sup>١</sup> ابتهاج احمد عبد المعطي، العولمة واستراتيجيات التنمية الإقليمية في مصر، رسالة دكتوراه، جامعة القاهرة، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني، ٢٠٠٢

<sup>٢</sup> ابتهاج احمد عبد المعطي، مرجع سابق



و طبقاً للسياسات السابقة اختلفت الإستراتيجيات التنموية لتفعيل دور وحدات التنمية بالأقاليم الاقتصادية لجذب الاستثمارات وارتكزت على ثلاثة عناصر ( مركز تنمية صناعي - شبكة أسواق - شبكة معلومات ) وظهرت بأشكال مختلفة طبقاً لإمكانيات التنمية على النحو التالي:-

- وحدات عالمية تابعة لأقاليم مانحة للاستثمارات و مسيطرة على قوي السوق العالمي.
- وحدات إقليمية صناعية كبرى سريعة النمو متخصصة في صناعة تقليدية تنمو باستخدام للتكنولوجيا الحديثة.
- وحدات إقليمية عالمية متعددة الانوية في إطار أقاليم حضرية متضخمة.
- وحدات ذات أسواق محلية معتمدة على صناعات إستهلاكية كثيفة العمالة.
- وحدات رأسية العلاقات ( محاور عمرانية دولية سريعة التفاعل ومتخصصة الإنتاج.

وبذلك اختلفت الآراء فالبعض يري محدودية دور إقليم الدولة في التنمية، والتعامل مع الوحدات الإقليمية كجزء منفصل عن الدولة سياسياً واقتصادياً، والبعض الآخر يري أن إقليم الدولة هو الأساس في توفير كافة العوامل الاقتصادية والتهيئة المكانية للوحدات التنموية مما يمكنها من إيجاد شبكة علاقات عالمية تدعم تنمية مناطق أخرى بالدولة. كما أن نتائج تنمية الوحدات المكانية لا يعكس مستوى تنمية الدولة، ويتوقف ذلك على حجم الدولة وعدد الوحدات بها ومستوى باقي الأقاليم، ومدى إمكانية هذه الوحدات من جذب الاستثمارات والأنشطة وإيجاد فائض تصديري مؤثر في إجمالي الدخل القومي لدعم تنمية باقي أنحاء الدولة.

كما أن الوحدات الإقليمية بدول المركز والوسط قامت على النشاط الصناعي فقط ويوجد أنشطة اقتصادية أخرى تحتاج لمساحة جغرافية كبيرة غير صالحة للتطبيق بالمستويات الاقتصادية الصغرى (صناعات التكتل الاقتصادي - نشاط التداول المالي كمثال).<sup>1</sup>

#### ١-٤ تصنيف الدول طبقاً للتنافس العالمي

شهدت المنظومة الاقتصادية العالمية تغيرات جذرية غيرت مسارها تمثلت في:-<sup>2</sup>

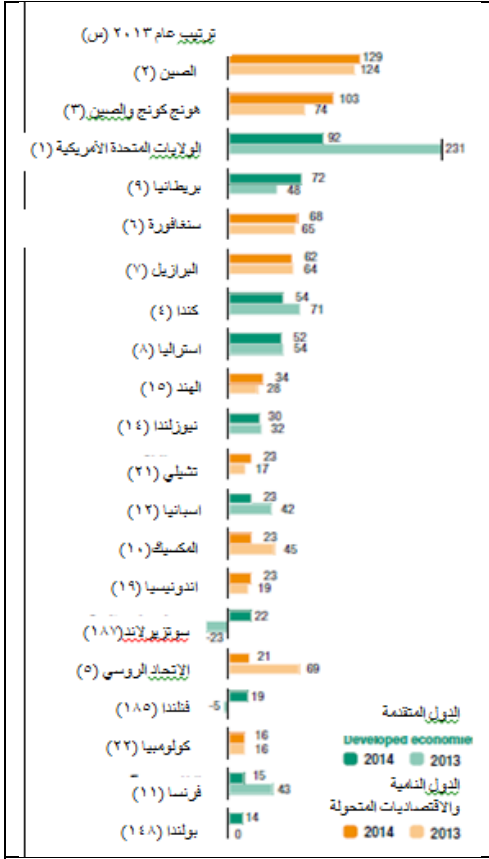
- ١- توسيع النطاق العالمي.
  - ٢- صعود بعض دول العالم النامي الموضحة بالشكل رقم (١-٧) لتحقيق التنافس العالمي.
  - ٣- زيادة أسعار السلع والأهمية المتزايدة لصادرات السلع الأساسية.
- وتقاس القدرة التنافسية العالمية بناءً على المؤشرات الاقتصادية الخاصة بنسبة المشاركة بالتجارة العالمية وحجم التدفقات النقدية وأرصدة الاستثمارات الخارجية، وهذه المؤشرات تعتبر محصلة نهائية لقدرة الدول على تحسين أداؤها الاقتصادي وزيادة الناتج المحلي في ضوء عوامل التهيئة المكانية وخلق مناخ ملائم للاستثمار والتجارة طبقاً لتطبيق التكنولوجيا وتكلفة فرص العمل ومعدل إنتاجية العامل ومواكبة كافة التغيرات العالمية المحيطة.

<sup>1</sup> ابتهاج احمد عبد المعطي، العولمة واستراتيجيات التنمية الإقليمية في مصر، رسالة دكتوراه، جامعة القاهرة، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني، ٢٠٠٢.

<sup>2</sup> World trade report ( trade and development : recent trends and the role of the WTO) 2014

(١-٤-١) تصنيف الدول طبقاً لتدفق الاستثمارات الخارجية

عند مراجعة تدفقات الاستثمارات الخارجية لعامي ٢٠١٣ و ٢٠١٤ نجد أنه لم تظهر مصر ولا أي دولة عربية على قائمة الدول المستثمره بالرغم من مساهمة الدول النامية بنسبة ٣٤% كما تبين ما يلي:-<sup>١</sup>



شكل (٤-١) تدفق الاستثمارات الخارجية المباشرة لأعلى دولة متقدمة وناشئة على مستوى العالم لعامي ٢٠١٣ و ٢٠١٤

UNCTAD, World Investment Report, REFORMING INTERNATIONAL INVESTMENT GOVERNANCE, 2015

١- تراجعت تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر العالمية الواردة عام ٢٠١٤ بنسبة ١٦% لتصل إلى ١,٢٣ تريليون دولار، بعد ارتفاعها عام ٢٠١٣ بنسبة ٩% إلى ١,٤٥ تريليون دولار، وجاء ذلك الانخفاض معاكس لتوقعات المؤتمر الاقتصادي للتنمية والتجارة العالمية، وتم تفسير ذلك بتصفية بعض الاستثمارات القائمة على المخاطر والتغيرات السياسية، في حين إستقرت أرصدة الاستثمارات الأجنبية المباشرة الواردة لدول العالم عند ٢٦ تريليون دولار بنهاية عام ٢٠١٤.

٢- أما على صعيد التدفقات الصادرة فقد إرتفعت بنسبة ٣,٧% لتبلغ ١٣٥٤ مليار دولار خلال عام ٢٠١٤، علماً بأن ٦١% من تلك التدفقات مصدرها الدول المتقدمة، بينما ساهمت الدول النامية بنسبة ٣٤% والدول المتحولة بنسبة ٥%، في حين حلت ٩ دول نامية ومتحولة ضمن أكبر ٢٠ إقتصاد مستثمر في العالم لعام ٢٠١٤.

٣- حسب آخر الإحصائيات الواردة في تقرير الاستثمار العالمي لعام ٢٠١٥، إرتفعت تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر الواردة إلى الاقتصاديات النامية إلى نحو ٦٨١ مليار دولار وهو ما يمثل ٥٥,٥% من إجمالي التدفقات العالمية.

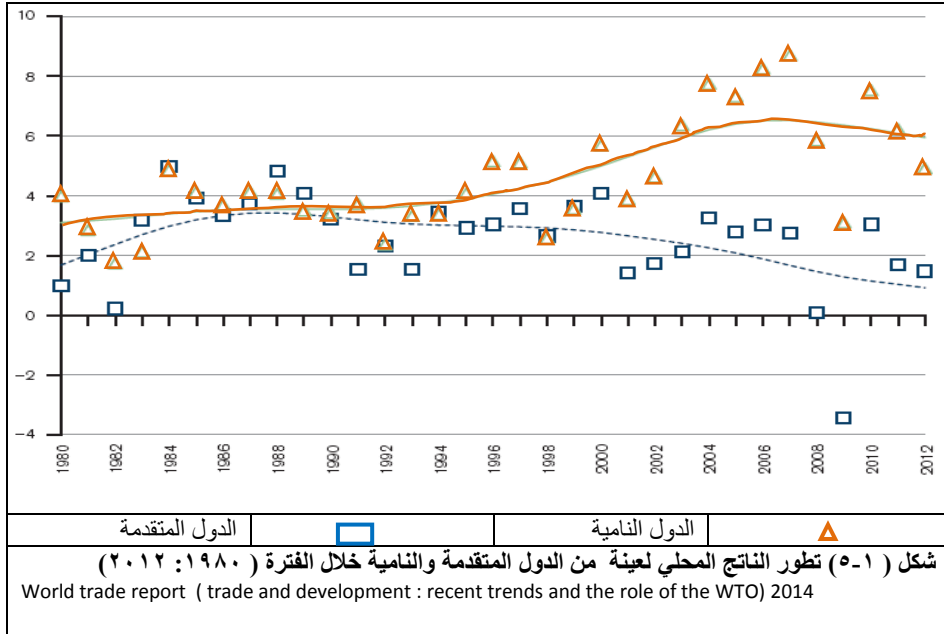
<sup>١</sup> UNCTAD, World Investment Report, REFORMING INTERNATIONAL INVESTMENT GOVERNANCE, 2015



### ٢-٤-١ تصنيف الدول طبقاً لتطور النمو الاقتصادي

من خلال مراجعة معدلات النمو الاقتصادي لدول العالم أثبتت إحصائيات منظمة التجارة العالمية "أن الدولة التي تحافظ على ٣% كمعدل نمو للناتج المحلي للفرد من المتوقع أن يتضاعف دخلها خلال ٢٣ عام، في حين أن الدولة التي بها نمو للناتج المحلي للفرد ١,٥% سنوياً يتضاعف دخلها خلال ٤٧ عام"<sup>١</sup>.

وعند تحليل مؤشرات نمو الناتج المحلي للدول في الفترة من ١٩٨٠ و حتى أواخر ١٩٩٠ لم تشهد الاقتصاديات النامية تطوراً ملحوظاً نظراً للإعتماد على السلع الأولية في التصدير ، ومنذ عام ٢٠٠٠ إرتفعت اقتصاديات الدول النامية نتيجة لتصدير الموارد الطبيعية والإستفادة من زيادة أسعار السلع الأولية وسعت إلى تضيق الفجوة بينها وبين الدول المتقدمة في الدخل و الثروة، من خلال تقارب في الناتج المحلي بينهم وساعد على ذلك ما لحق بالدول المتقدمة من آثار سلبية نتيجة للازمة الاقتصادية العالمية عام ٢٠٠٨-٢٠٠٩ . ويوضح الشكل رقم (٥-١) تطور الناتج المحلي في الفترة من ١٩٨٠: ٢٠١٢ للدول النامية بالمقارنة بالدول المتقدمة.<sup>٢</sup>



World trade report ( trade and development : recent trends and the role of the WTO) 2014

١

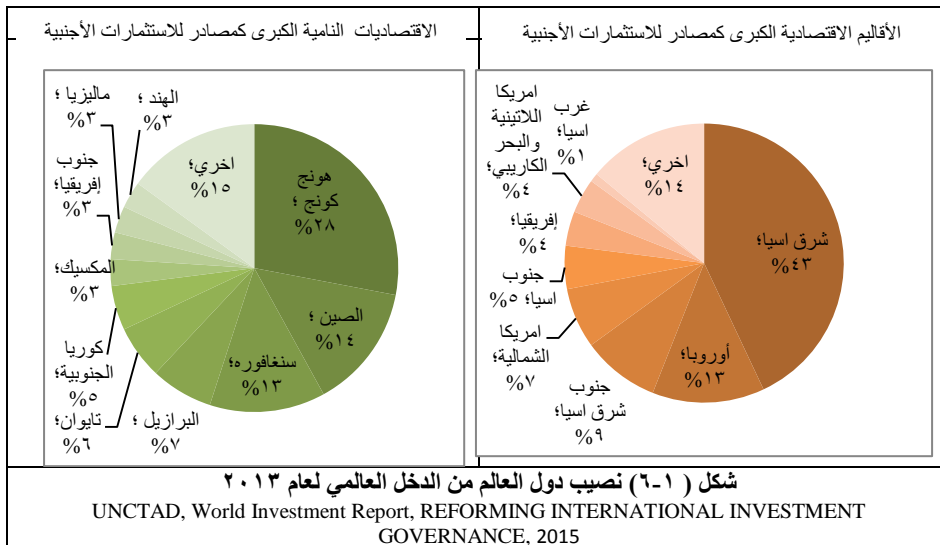
<sup>٢</sup> World trade report ( trade and development : recent trends and the role of the WTO) 2014

ومن خلال مراجعة مؤشرات النمو الاقتصادي من خلال تقارير منظمة التجارة العالمية لم تظهر مصر على قائمة البلدان النامية المؤهلة للتنافسية، بالرغم من تراجع نصيب الدول المتقدمة من الدخل العالمي من ٦١ % عام ٢٠٠٠ إلى ٤٨ % عام ٢٠١٢، نتيجة لقدرة بعض الدول النامية ( الصين - سنغافورة - البرازيل ) على مواكبة التغيرات الاقتصادية الحديثة والتحول نحو العالمية ومناقسة الدول المتقدمة، و تم تصنيف الدول النامية طبقاً للتنافس العالمي إلى :-<sup>١</sup>

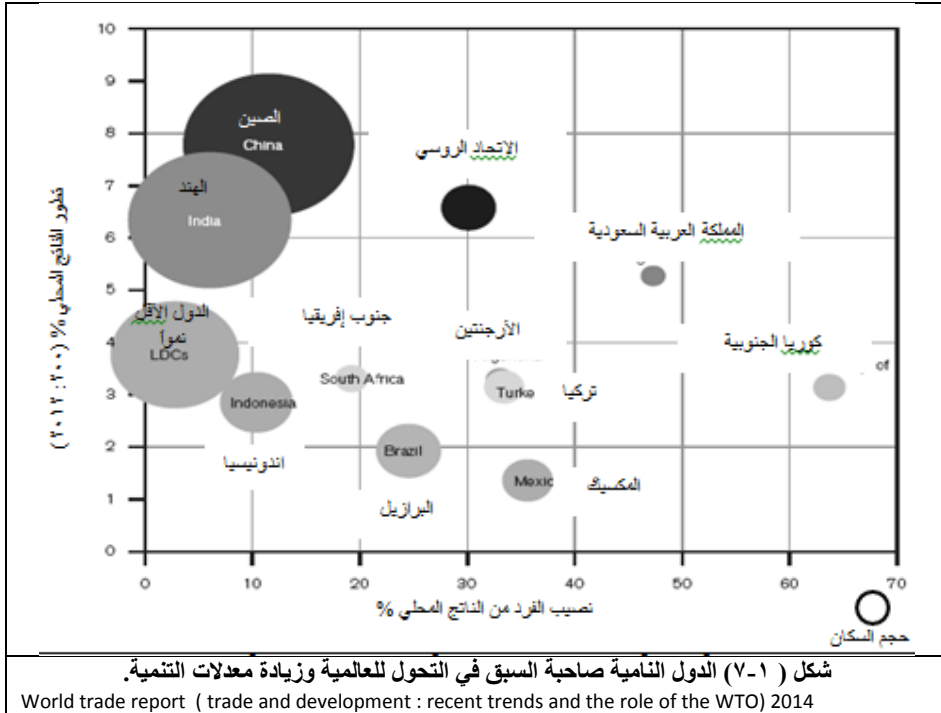
١- **"الدول الأقل تقدماً" (LDCs) "Less-Developed Countries"** وهي رابطة الدول غير المؤهلة اقتصادياً لمواكبة التغيرات العالمية كدول منفردة ومنها جمهورية مصر العربية.

٢- **الاقتصاديات النامية، "G-٢٠ Developing Economies"** ( الأرجنتين البرازيل، الصين، الهند، إندونيسيا، كوريا، والمكسيك، الاتحاد الروسي والمملكة العربية السعودية ، جنوب إفريقيا و تركيا ) وهذه المجموعة تطورت بشكل كبير في التنافس العالمي، و تم إختيارها لتوسيع نطاقات التنمية بها وخاصة بلدان ( البرازيل وروسيا الهند، والصين، وأحياناً جنوب إفريقيا ) بعد أن كانت ذات حدود ضيقة جداً ومفتقرة إلى التمثيل الإقليمي.

٣- **الاقتصاديات النامية الأخرى، "Other Developing Economies"** وتشمل الدول التي تمر بمرحلة إنتقالية بين المحلية والعالمية نتيجة لإنضمامها للإتحاد الأوروبي ( بلدان وسط وشرق أوروبا وبحر البلطيق ورابطة الدول المستقلة وباقي الدول النامية). و توضح الأشكال أرقام (٦-١) و (٧-١) نصيب دول العالم من الدخل العالمي لعام ٢٠١٣ و الدول النامية صاحبة السبق في التحول للعالمية وزيادة معدلات التنمية.



<sup>١</sup> World trade report ( trade and development : recent trends and the role of the WTO) 2014



ونستنتج مما سبق قدرة الدول على توجيه عوامل التنمية بما يحقق نمو اقتصادي منافس عالمياً، فنري كفاءة إستغلال الموارد البشرية في كوريا لتحقيق نمو اقتصادي متميز مقارنة بطاقتها البشرية إنعكس بكفاءة على مستوى معيشة الأفراد، وكفاءة الصين والهند وروسيا في توظيف طاقتها البشرية والقفز بالناتج المحلي وتحقيق أعلى مؤشرات نمو اقتصادي، ونري دور الموارد الطبيعية في المملكة العربية السعودية في تحقيق نمو اقتصادي متميز إنعكس على مستوى المعيشة من خلال نصيب الفرد من التنمية مقارنة بعدد السكان، ولكن لذلك تأثير سلبي على المدى البعيد في حال نضوب هذه الموارد ، وهنا نري إنعكاس كفاءة إستغلال المؤثرات التنموية على التنمية.

## ٥-١ متطلبات التهيئة المكانية لرسم خريطة استثمارية للدول النامية

تتطلب التهيئة المكانية للدول النامية التغلب على أهم معوقات تدفق الاستثمارات الأجنبية ( الأوضاع السياسية وعدم إستقرار السياسات الاقتصادية - عدم توافر العمالة الماهرة - عدم توافر التمويل - محدودية الفرص في الأسواق - إنخفاض البنية التحتية - تشدد اللوائح والقوانين )، وسوف يقوم البحث بعرض متطلبات التهيئة المكانية لرسم خريطة استثمارية ودعم التنافس العالمي.

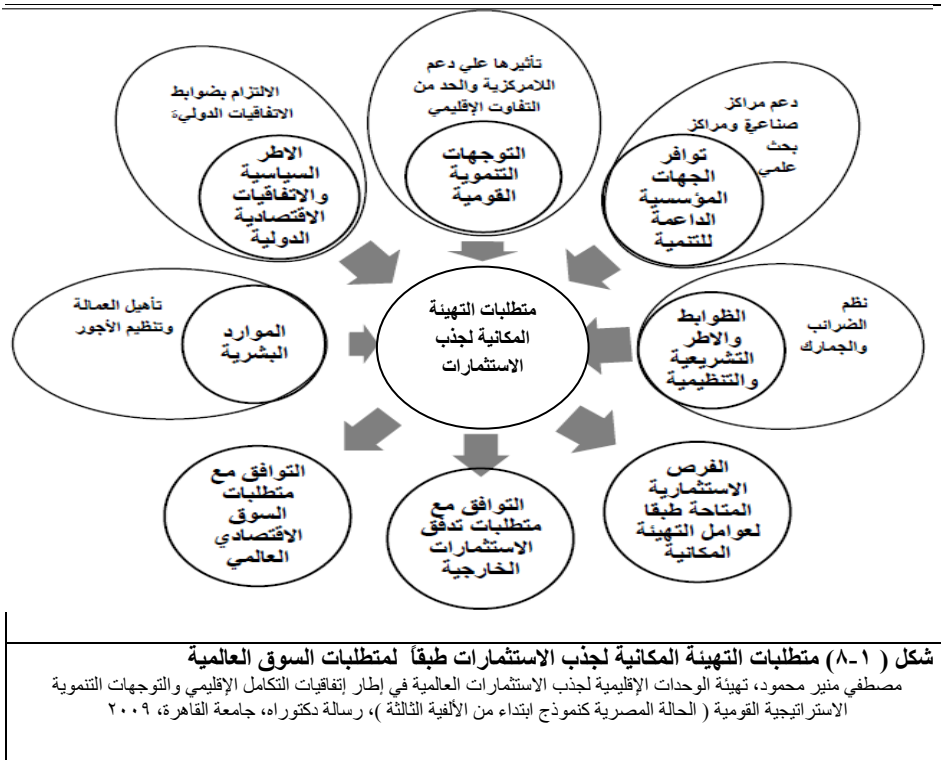
### ١-٥-١ دعم توجهات التنمية على المستوى القومي والإقليمي للدولة

وتتمثل في دراسة التوجهات التنموية على المستوى القومي وقدرتها على التهيئة المكانية بما يحقق الإلتزان بين أجزاء الدولة، من خلال دعم وحدات تنموية قادرة على إيجاد علاقات تبادلية المنفعة بين الأقاليم المختلفة لدعم النمو الاقتصادي للدولة ككل ورسم خريطة استثمارية متوافقة مع متطلبات التنافس بالسوق العالمية في ضوء دراسة ما يلي :-

- ١- الجانب التشريعي الخاص بالأطر التشريعية المحددة لنظم الجمارك والضرائب.
- ٢- الجانب المؤسسي الخاص بما يلي :-

- نظم السياسية والاقتصادية الموجهة للتنمية في إطار تفعيل لامركزية التنمية والإدارة وما يمارس عليها من ضغوط سياسية محلية من قبل الأحزاب السياسية ومنظمات المجتمع المدني.
  - الإدارة الكفاء لعمليات التنمية التي لها صلاحيات تلبية متطلبات الاستثمار العالمي وتقديم الحوافز التشجيعية الملائمة لمناخ الاستثمار وتسهيل الإجراءات والإلتزام بكافة الضوابط المتفق عليها.
  - الأطر السياسية المنظمة للإتفاقيات الاقتصادية الدولية الداعمة لإنشاء علاقات تبادلية بين الدول ومن ثم تحفيز تنقل الاستثمارات بينها.
  - توافر الجهات المؤسسية الداعمة لتنمية مراكز البحث العلمي للتحويل إلى صناعات المعرفة التكنولوجية المحفزة لجذب الاستثمارات الخارجية.
- ٣- الجانب العمراني الخاص بما يلي :-
- نسبة المساحة المأهولة بالأنشطة والسكان إلى إجمالي مساحة الدولة و الكثافة الإجمالية ( عدد السكان إلى المساحة المأهولة ).
  - أهمية المسطحات المتاحة للتوسع الأفقي لضمان ترابط كافة أنحاء الدولة.
  - المسطحات المتاحة للتنمية والإستصلاح لدعم المشروعات المستقبلية
- ٤- الجانب الاقتصادي الخاص بدعم الأنشطة التنافسية والصناعات التقنية كنشاط أساسي داعم لتنافسية الأقاليم الاقتصادية من خلال دراسة ما يلي :-
- نسبة المنشآت الصناعية ومدى أهميتها والمساحات المتوفرة للأنشطة الصناعية.
  - نسبة العاملين بالصناعات التقنية ومتوسط أجورهم مقارنة بباقي الأنشطة.
  - نوعية الصناعات ومدى توافرها مع الطلب العالمي.
  - متوسط أجر العامل الصناعي في السنة.
  - التمايز الإيجابي للموارد المتاحة الخاصة بمرتكزات التهيئة المكانية والداعمة لتكوين علاقات تبادلية المنفعة بين المناطق المختلفة ( موارد طبيعية تنافسية – عمالة تقنية مؤهلة – هيئات بحثية متطورة – مناطق دعم مالي – مناطق دعم لوجيستي للنفاد بالأسواق - مؤسسة اقتصادية تدعم سهولة بدء النشاط التجاري).
  - توفير مصادر الطاقة لدعم التنمية.

- ٥- الجانب التسويقي الخاص بمساحة المناطق الاقتصادية الحرة بمخططات التنمية
  - ٦- الجانب التمويلي الخاص بحجم الاستثمارات الموجهة للمشروعات القومية الكبرى
  - ٧- الجانب الاجتماعي الخاص بما يلي :-
    - الضوابط القانونية لتهيئة الموارد البشرية وخاصة العمالة الصناعية من حيث المهارة ودرجة الثقافة المهنية، مع كفاءة منظومة الأجور الخاصة بذلك.
    - القدرة على التغلب على الضغوط الاجتماعية للطبقات الفقيرة في ضوء تنقل الاستثمارات التي يصابها عمالة وافدة منافسة للعمالة المحلية ويعبر عنها بما يلي:-
    - نسبة قوة العمل على مستوى الدولة
    - نسبة الحضر على مستوى الدولة
    - مستوى التعليم وحجم المؤسسات التعليمية
  - ٨- الجانب البيئي الخاص بمعالجة الضغوط البيئية .
- ويوضح الشكل رقم (٨-١) متطلبات التهيئة المكانية لجذب الاستثمارات طبقاً لمتطلبات السوق العالمية



## ١-٥-٢ دعم العلاقات الخارجية

سعت الدول النامية ( دول الأطراف ) متعددة الضغوط السكانية والاقتصادية، إلى إيجاد علاقات خارجية مع دول المركز والوسط كحل لتحسين الهيكل الاقتصادي وزيادة الفرص الاستثمارية وتحسين إستغلال الموارد العاطلة بسبب نقص التمويل، ويتم ذلك من خلال البرامج التنموية المشتركة للشركات المساهمة متعددة الجنسيات وإتفاقيات التكامل الإقليمي كأهم السبل لتوسيع نطاقات الأقاليم الاقتصادية وإيجاد تكتلات اقتصادية تزيد من فرص التهيئة المكانية وجذب الاستثمارات الخارجية في ضوء التغيرات العالمية المحيطة. وسوف يعرض البحث دور الشركات المساهمة متعددة الجنسيات وإتفاقيات التكامل الإقليمي لدعم التهيئة المكانية بالدول النامية.

## ١-٥-٢-١ الشركات المساهمة متعددة الجنسيات

ساهمت الشركات المساهمة متعددة الجنسيات في تحسين الهيكل الاقتصادي بالدول النامية على المدى القريب من خلال ما يلي :-

- ١- زيادة ثقة العديد من المستثمرين للتعامل مع الشركات المساهمة متعددة الجنسيات، ومن ثم جذب استثمارات القطاع الخاص و دفع عجلة التنمية.
  - ٢- نقل التكنولوجيا وتقليل الفجوة بين الدول النامية والمتقدمة لمواكبة التطورات العالمية.
  - ٣- نقل أساليب الإدارة الحديثة وتبادل الخبرات للشركات المحلية، ومن ثم تحسين العنصر البشري وزيادة الكفاءة الإنتاجية.
  - ٤- تسويق الإنتاج لما لها من علاقات عالميه، ويعد ذلك من أهم الشروط للمساهمة في نشاط الدول النامية والإستفادة من مواردها وإدارتها مقابل تسويق المنتجات.
- ولكنها تؤثر بالسلب على متطلبات التنمية على المستوى القومي على المدى البعيد للإعتبارات التالية :-

- ١- إعتقاد الاقتصاد القومي على قوي خارجية، ينتج عنه خلل في الهيكل الإداري نتيجة لعدم الإتران بين القطاعات المختلفة، وإنهيار في حالة إنسحاب تلك الشركات.
- ٢- التركيز على التنمية الصناعية من خلال الشركات المساهمة، يؤدي إلى عدم التوازن في القطاعات الاقتصادية، ويميز أقاليم دون الأخرى مما يشجع الهجرة الداخلية العشوائية ويؤدي إلى زيادة الفوارق الإقليمية على المستوى القومي.
- ٣- إدارة هذه الشركات هدفها الوحيد تحقيق قدر معين من الربح لتسويق منتجاتها على حساب أي شيء حتى لو تعارض ذلك مع مصالح الدول المضيفة على المستوى القومي.

وللتغلب على المشكلات السابقة بالنسبة للدول النامية يمكن الإستفادة من الشركات المساهمة متعددة الجنسيات فيما يلي :-

- ١- التفكير بأن الإدارة الخارجية للأنشطة تديرها بكفاءة و تحمي من اللوائح الصارمة القومية، ومع مرور الوقت وتبادل الخبرات يتم تحسين النظم الإدارية على المدى البعيد.
- ٢- عدم التوازن بين القطاعات يمكن التغلب عليه من خلال تقديم حوافز تشجيعية ودعم لباقي القطاعات.
- ٣- تحقيق ربح معين شرط ملازم لاستثمارات القطاع الخاص بوجه عام ، ومع مرور الوقت أصبحت الشركات المساهمة أكثر ملائمة للدول النامية لزيادة الشركات والمنافسة فيما بينها نتج عنها عروض كثيرة يتم إختيار الأنسب منها لكل دولة، كما إن تبادل الخبرات الإدارية حسنت من قدرة الدول النامية على التفاوض مع هذه الشركات.<sup>١</sup>

#### ١-٥-٢-٢ إتفاقيات التكامل الإقليمي على المستوى الإقليمي للدولة

هو التنسيق المشترك للسياسات التنموية بين الدول في إطار ضوابط محددة متفق عليها وملزمة لكافة الأطراف، من أجل تحقيق تكافؤ الفرص الاستثمارية أمام العناصر الإنتاجية بتأثير الأبعاد المكانية ومنحها قوة عالمية من خلال البرامج التنموية المشتركة لدعم التنافس خارج الحدود القومية.

ويتطلب ذلك جودة البنية الصناعية و التحتية ودعم الإتصالات والتكنولوجيا الحديثة ووفرة العمالة الماهرة والإستقرار السياسي لضمان الإلتزام بنود الاتفاقية.<sup>٢</sup> مما يعوق معدلات التنمية بإتفاقيات الخاصة بالدول النامية المشابهة لها في نفس الظروف من قلة الثقة بالمنتجات وضعف المؤسسات في الإلتزام بكامل بنود الإتفاقية وتدهور الأوضاع الاقتصادية.

ولذلك تلجأ معظم الدول النامية للتكامل الإقليمي مع الدول المتقدمة التي تسعى إلى إتساع أسواقها و نطاق العرض والطلب لمنتجاتها، مما يعود بالنفع على الدول النامية في جذب الاستثمارات ونقل التكنولوجيا والتخصص في منتج معين على مستوى دول التكامل يدعم الوصول للأسواق العالمية من خلال الدول المتقدمة.<sup>٣</sup>

**وسوف يعرض البحث باختصار مراحل التكامل الإقليمي بين الدول وأساليب تفعيله**

<sup>١</sup> عنتر عبد العال أبو قرين، سياسات واستراتيجيات تنمية الصحاري المصرية، حالة صحراء مصر الغربية، 3-2492-19-977، ISBN، ١٩٩٧، ٩٧/١٥٣٤

<sup>٢</sup> مصطفى منير محمود، تهيئة الوحدات الإقليمية لجذب الإستثمارات العالمية في إطار إتفاقيات التكامل الإقليمي والتوجهات التنموية الإستراتيجية القومية ( الحالة المصرية كنموذج ابتداء من الألفية الثالثة )، رسالة دكتوراه، جامعة القاهرة، كلية التخطيط العمراني والإقليمي، ٢٠٠٩

<sup>٣</sup> أسامة المجذوب، العولمة والإقليمية، الدار المصرية اللبنانية، القاهرة، ١٩٩٩

## ■ مراحل التكامل الإقليمي

- اتفاقية التجارة التفضيلية تميز بعض الدول من خلال تعريفه جمركية اقل على الواردات.
- منطقة التجارة الحرة:- تحرر التجارة الخارجية والرسوم الجمركية بين الدول الأعضاء خلال مده معينه متفق عليها ( ما بين ١٠ أعوام: ١٥ عام)، وتعتبر أساس لإقامة تكتل اقتصادي يدعم انتقال السلع والخدمات ودعم الاستثمار الوطني وخلق فرص عمل بين الدول المختلفة.
- الإتحاد الجمركي:- يتشكل باتفاق مجموعة من الدول بازالة التعريفه الجمركية فيما بينها والإتفاق على تعريفه جمركية موحدة تجاه باقي الدول.
- السوق المشتركة تسعى الدول من خلالها إلى تكوين سوق مشتركة لإلغاء القيود على نقل عناصر الإنتاج ورأس المال والعمالة السلع والأفراد.
- الإتحاد الاقتصادي فيه يتم التنسيق التام بين السياسات الاقتصادية والمالية والنقدية والاجتماعية لمواجهة التقلبات التي تتعرض لها الدول الأعضاء.
- التكامل الإقليمي التام وفيه يتم التنسيق المشترك في سياسات التنمية بين دول الاتفاقية بتكوين سلطة فوق القومية متحكمة في إتخاذ كافة القرارات على مستوى التنظيمات الدولية وتحد من قرارات السلطات الوطنية.<sup>١</sup>

## ■ أساليب تفعيل التكامل الإقليمي بين الدول

- الإطار الشامل لتحقيق التجانس بين السياسات الاقتصادية والاجتماعية بدول الاتفاقية، من خلال إزالة العقبات أمام حركة السلع والخدمات وعناصر الإنتاج، ويتم ذلك من خلال إطلاق قوي السوق بين أرجاء الدول لترتيب هياكلها الاقتصادية. ولا تستطيع أغلب الدول النامية إتباع ذلك الأسلوب لعدم قدرة سياساتها الداخلية على التغيير والترتيب الهيكلي السريع بما يوائم التنمية بباقي دول الاتفاقية المتقدمة.
- الإطار القطاعي على أساس التنسيق بين قطاعات محددة أو مشروعات اقتصادية بعينها، بهدف دراسة أوجه التشابه بين مشروعات دول الاتفاقية لدعم مفهوم الإنتاج المشترك. ويعتبر الأفضل للدول النامية، لأن التنسيق على مستوى الاقتصاد الجزئي يدعم إصلاح الخلل الهيكلي الاقتصادي بالعديد من الدول النامية.<sup>١</sup>

<sup>١</sup> شهاب حمد ، مخيف جاسم، محمد صالح ، التكامل الاقتصادي العربي والتكتلات الاقتصادية الإقليمية البديلة مع التركيز على مشروع التكتل الشرق أوسطي، جامعة تكريت - كلية الإدارة والاقتصاد مجلة تكريت للعلوم الإدارية والاقتصادية / المجلد - ٨ / العدد ٢٠١٢ - ٢٠١٢



### ١-٥-٣ رسم خريطة استثمارية لمناطق التهيئة المكانية ذات الأولوية

يتم رسم خريطة فرص الاستثمار طبقاً لمناطق التنمية ذات الأولوية والتي يتم تحديدها من خلال التوجهات التنموية على المستوى القومي وبما لا يخل ببنود الإتفاقيات المبرمة لدعم العلاقات الخارجية، ويتم ذلك في إطار عدة مراحل موضحة بالشكل التالي:<sup>٢</sup>



<sup>١</sup> فؤاد ابو سنيت، التكتلات الاقتصادية في عصر العولمة، الدار المصرية اللبنانية، القاهرة، ٢٠٠٤

<sup>٢</sup> إيهاب مقابله، خرائط فرص الاستثمار والمنشآت الصغيرة والمتوسطة، ورقة بحثية، المعهد العربي للتخطيط بالكويت، جسر التنمية، العدد ١٢٥، سبتمبر ٢٠١٥

## خلاصة الفصل الأول :-

تناول هذا الفصل عوامل التهيئة المكانية لتحقيق التنافس العالمي، بهدف معرفة متطلبات التهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات للدول النامية، وبمراجعة المفاهيم الرئيسية للتهيئة المكانية ومركزاتها والسياسات الاقتصادية الموجهة لها وتصنيف الدول النامية طبقاً لمواكبة المتغيرات الاقتصادية المحيطة ودخول التنافس العالمي، وعلى ذلك تم التوصل إلي ما يلي:-

- ١- توسيع النطاق ودعم التطور التكنولوجي للتحويل من الذاتية إلى التبادلية أهم السبل، لدعم تحرك الاستثمارات والعمالة والموارد للحصول على منتج قائم على خصائص مواقع مختلفة، وتسهيل عمليات التبادل التجاري من خلال دخول الأسواق العالمية.
- ٢- الإعتماد على قوى خارجية مانحة للاستثمارات دون تطوير الهيكل الداخلي للدول وتهيئتها مكانياً لإستقبال الاستثمارات، يؤدي إلى تراكم الاستثمارات وزيادة الناتج المحلي على المدى القريب إلى أن يحدث الاكتفاء من قبل السكان من السلع والموارد، وبعدها يتناقص النمو لتناقص عائد رأس المال نتيجة لعدم إستدامة الموارد التصنيعية.
- ٣- الأقاليم الاقتصادية المعتمدة على الصناعات التقليدية بالدول النامية تتوقف قدرتها التنافسية على إمكانية التحول من العمالة الكثيفة إلى العمالة الماهرة بتطور التكنولوجيا المستخدمة وتكوين كتل اقتصادي يدعم موقفها في جذب الاستثمارات الخارجية.
- ٤- الأقاليم الاقتصادية المعتمدة على الصناعات المحلية والإستهلاكية بالدول النامية تتوقف قدرتها التنافسية على تحقيق فائض تصديري مؤثر في زيادة الناتج المحلي.
- ٥- السياسات الإقليمية المحلية أنسب السياسات تطبيقاً بالدول النامية، بشرط إنفصال صلاحيات التنمية الإقليمية عن التنمية القومية فيما يخص الإدارة والتمويل.
- ٦- تركيز الاستثمارات بوحده اقتصادية بعينها وتنميتها لجذب الاستثمارات الخارجية، يلاءم الدول النامية في حالة إيجاد علاقات تبادلية داخلية بين كافة الأقاليم لدعم قاعدة اقتصادية منافسة لجزء ما بالدولة يكمل تنمية مناطق أخرى.

وبذلك تسعى الدول النامية إلى التنافس عالمياً من خلال متطلبات للتهيئة المكانية تمثلت في:-

- ١- على الجانب المؤسسي تطوير الهيكل الإداري وتوفير مؤسسات تعمل كوسيط لإكتشاف ودعم وتسويق براءات الإختراع لدعم الصناعات التنافسية المحلية، مع خلق حوافز تمويلية وتسويقية لتشجيع القطاع الخاص على دعم أنشطة البحث والتطوير.
- ٢- على الجانب الاقتصادي دعم الإبتكار من خلال حوافز تربط النظم الضريبية والتمويلية بأولويات المجالات البحثية والتنمية التكنولوجية محل الإهتمام داخل الدولة.
- ٣- على الجانب التمويلي جذب الاستثمارات للمجالات ذات القيمة المضافة لنقل وتطبيق التكنولوجيا بما ينعكس إيجاباً على المنافسة داخل الأسواق المحلية ورفع كفاءة الموارد البشرية و الشركات المحلية
- ٤- على الجانب الاجتماعي تنمية الموارد البشرية، من خلال تبادل الخبرات وزيادة الكفاءة وتطوير المؤسسات التعليمية ومراكز البحوث بما يخدم القطاع الصناعي.



## الفصل الثاني :- سياسات التنمية الإقليمية في مصر

تناول البحث في الفصل الأول المتغيرات الاقتصادية العالمية المحيطة وموقف الدول النامية وسعيها لتحقيق التنافس العالمي، وتم عرض متطلبات التهيئة المكانية للدول النامية لتوطين أنشطة اقتصادية جاذبة للاستثمارات الخارجية، من خلال دعم التوجهات التنموية على المستوى القومي ودعم العلاقات الخارجية لرسم خريطة استثمارية ودخول التنافس العالمي. ويتناول هذا الفصل عرض لسياسات التنمية الإقليمية في مصر وتحليل لمدى تفاعلها مع المتغيرات العالمية المحيطة لوضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية من خلال التهيئة المكانية لأنشطة اقتصادية تنافسية ويتم ذلك من خلال مناقشة مجموعة من النقاط وهي :-

- مراحل تطور الإتجاهات الاقتصادية الإستراتيجية على المستوى القومي ومردود ذلك على التنمية الإقليمية
- الدراسات السابقة لسياسات التنمية الإقليمية في مصر
  - دراسات تم وضعها قبل الاندماج بمنظومة الاقتصاد العالمي عام ٢٠٠١
  - ورقة أكتوبر ١٩٧٤
  - دراسة السياسة القومية للتنمية الحضرية ١٩٧٩
  - الإستراتيجية المكانية القومية لجمهورية مصر العربية ١٩٩٦
  - خريطة التنمية والتعمير لجمهورية مصر العربية ١٩٩٨
  - دراسات تم وضعها بعد الاندماج بمنظومة الاقتصاد العالمي عام ٢٠٠١
  - الرؤية المستقبلية لمصر ٢٠٣٠ عام ٢٠٠٧.
  - الرؤية المستقبلية لمصر حتي عام ٢٠٥٢ وتضمنت ثلاثة مراحل
  - ✓ إستراتيجية التنمية العمرانية لمصر ٢٠٥٠ عام ٢٠٠٩.
  - ✓ الرؤية الإستراتيجية للتنمية لمصر ٢٠٥٠ عام ٢٠١٠.
  - ✓ المخطط الإستراتيجي القومي للتنمية العمرانية و مناطق التنمية ذات الأولوية ( الرؤية – المرتكزات – نطاقات ومراحل التنمية) خلال ٤٠ عام (٢٠١٢ : ٢٠٥٢)، لعام ٢٠١٤.
- دراسة تحليلية لسياسات التنمية الإقليمية في مصر

وذلك للإجابة على عدة تساؤلات وهي :-

- ١- هل أثر الاندماج بمنظومة الاقتصاد العالمي على دعم سياسات التنمية الإقليمية في مصر لتهيئة مواقعها مكانياً للتوافق مع المتغيرات الاقتصادية العالمية المحيطة؟
- ٢- ما هي أنشطة التنافس العالمي التي يمكن من خلالها وضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية في ضوء الموارد المتاحة؟

## ٢-١ مراحل تطور الإتجاهات الاقتصادية الإستراتيجية على المستوى القومي ومردود ذلك على التنمية الإقليمية

مر الاقتصاد المصري بعدة مراحل رئيسية طبقاً لتطور السياسات القومية وإنعكس ذلك بدوره على خطط التنمية الإقليمية وعلاقة السكان بالمكان، وإنقسمت هذه الفترة إلى سبعة مراحل يعرضها البحث على النحو التالي :-

### ٢-١-١ مرحلة توزيع الموارد (١٩٥٢ - ١٩٦٠)

إنصبت السياسات الاقتصادية على إعادة توزيع الموارد بما يقلل دور القطاع الخاص وتعظيم دور القطاع العام في التنمية الاقتصادية، ومن أبرز سياسات المرحلة قانون الإصلاح الزراعي عام ١٩٥٢ وإنشاء المجلس الدائم لتنمية الإنتاج القومي عام ١٩٥٢ وبدء الاستثمارات الحكومية من خلال شركة الحديد والصلب عام ١٩٥٤ وتأميم قناة السويس عام ١٩٥٦ والإتجاه إلى التخطيط من خلال لجنة التخطيط القومي عام ١٩٥٧،<sup>١</sup> وإنعكس ذلك على خطط التنمية الإقليمية، حيث شهدت برنامج التصنيع الأول في الفترة (١٩٥٧ - ١٩٦٠)، وتم التوسع في الصناعات القائمة بمدينتي القاهرة والإسكندرية للإستفادة من البنية الأساسية والخدمات القائمة وإقامة صناعات جديدة، مما أدى إلى زيادة الفوارق الإقليمية و الهجرة العشوائية، والذي تسبب في تكديس السكان وتدهور البيئة العمرانية لزيادة الطاقة الإستيعابية، وإعاقة التنمية على المستوى القومي.<sup>٢</sup>

### ٢-١-٢ مرحلة التخطيط الشامل (١٩٦٠ - ١٩٦٦)

شملت مرحلة التحول الإشتراكي وبداية التخطيط القومي الشامل وفيها تم وضع أول خطة خمسية (١٩٦٠-١٩٦٥) بهدف زيادة الدخل القومي وتحقيق معدلات نمو مرتفعة من خلال مجموعة السياسات الاقتصادية وأهمها القوانين الإشتراكية وتحديد ساعات العمل والأجور وتنظيم العلاقة بين المالك والمستأجر والتدخل في تحديد الأسعار، ونجحت هذه المرحلة وحقت نسبة نمو إجمالية بلغت ٣٨ % خلال الخطة الخمسية.<sup>٣</sup>

<sup>١</sup> مصطفى منير محمود، تهيئة الوحدات الإقليمية لجذب الاستثمارات العالمية في إطار اتفاقيات التكامل الاقليمي والتوجهات التنموية الإستراتيجية القومية ( الحالة المصرية ابتداء من الالفية الثالثة )، رسالة دكتوراه، كلية التخطيط الاقليمي والعمراني، جامعة القاهرة، ٢٠٠٩ ص ١٢٢

<sup>٢</sup> عمرو على الصبان، تطوير مناخ مشروعات التنمية الإقليمية باستخدام تقنيات نظم المعلومات الجغرافية والاستشعار عن بعد، رسالة دكتوراه، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني، جامعة القاهرة، ٢٠٠٧

<sup>٣</sup> مصطفى منير محمود، مرجع سابق

## ٢-١-٣ مرحلة إقتصاديات الحرب (١٩٦٧ - ١٩٧٣)

إنهار الاقتصاد المصري نتيجة للظروف السياسية التي مرت بها البلاد حيث زادت نسبة الإنفاق العسكري من ٥,٥ % من الناتج المحلي عام ١٩٦٢ إلى ١٠ % عام ١٩٦٧، ثم إلى ٢٠ % عام ١٩٧٣ م.

## ٢-١-٤ مرحلة الإنفتاح الاقتصادي (١٩٧٤-١٩٨١)

تطورت السياسات الاقتصادية، وتم إستبدال نظام التخطيط الشامل ببرامج سنوية في شكل خطط متحركة تشجع القطاع الخاص للمشاركة في التنمية، ومن ثم تحرر الاقتصاد جزئياً وتم التوجه نحو اللامركزية ووضعت بعض التشريعات (قانون ٤٩٥ عام ١٩٧٧ لتقسيم مصر إلى سبعة أقاليم وإنشاء هيئات حكومية للتخطيط الإقليمي- قانون ٤٣ عام ١٩٧٩ لمنح أجهزة الحكم المحلي العديد من الصلاحيات لتنفيذ خطط التنمية)، وفي هذه المرحلة وضع الاقتصاد المصري على أول طريق اقتصاد السوق الحر وشهدت المرحلة معدل نمو مرتفع وصل إلى ٩,٨ % ولكنه إرتبط بالنمو في القطاعات الخدمية دون الإنتاجية.

## ٢-١-٥ مرحلة العودة للتخطيط والإنفتاح الإنتاجي (١٩٨٢ - ١٩٩٠)

تم العودة إلى نظام التخطيط الشامل في شكل خطط خمسية كإسلوب لإدارة الاقتصاد القومي مع مواصلة سياسات الإنفتاح الاقتصادي لمحاولة تنفيذ برنامج للإصلاح الاقتصادي والمالي والإداري إعتماًداً على قطاعات ( البترول السياحة - قناة السويس - تحويلات المصريين العاملين بالخارج ) من خلال بعض السياسات أهمها :-

- ١- بناء البنية الأساسية.
- ٢- جدولة الديون.
- ٣- إلغاء نظام التخطيط المركزي والإستعاضة عنه بإسلوب التخطيط التأسيري.
- ٤- تقليص دور القطاع العام تدريجياً وتنفيذ برامج التحول إلى القطاع الخاص، بما يكفل إدارة الاقتصاد الكلي من خلال الدولة وتحقيق إستقرار الأسعار وعدالة توزيع الموارد ومنع الاحتكار.<sup>١</sup>

وفيها تم وضع الخطة الخمسية (١٩٨٢ - ١٩٨٧)، من خلال دراسة ثلاثة أجزاء ( المتغيرات الكلية - الصورة القطاعية والأهداف العامة للتنمية الإقليمية - مشروعات الخطة)، ولكن لم تحظى الخطة بالنجاح للأسباب التالية :-<sup>٢</sup>

<sup>١</sup> حاتم مصطفى راشد، تفعيل الأثر الإقليمي للقنوات الملاحية في ضوء المتغيرات العالمية المستجدة بالتطبيق على محور قناة السويس، رسالة دكتوراه، جامعة القاهرة، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني، ٢٠١١

<sup>٢</sup> عمرو على الصبان، تطوير مناهج مشروعات التنمية الإقليمية بإستخدام تقنيات نظم المعلومات الجغرافية والاستشعار عن بعد، رسالة دكتوراه، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني، جامعة القاهرة، ٢٠٠٧

- ١- لم توضح خطة التوزيع المكاني أسس لتوزيع الأنشطة الاقتصادية بكل إقليم طبقاً للموارد المتاحة.
  - ٢- لم تحدد الخطة توزيع الاستثمارات على القطاعات المختلفة لكل محافظه، كما لم يتم الإشارة بالأرقام لأي عنصر من عناصر إستراتيجيات التنمية ( العمالة - الدخل - الإستهلاك - الهجرة ... ) للتعبير عن الأهداف لوجود تصور لجدوى تنفيذ الخطة.
  - ٣- إقتصرت الخطة على دراسة الوضع الراهن بكل إقليم على حده وتم تحديد المشروعات بناءً على حجم المنتفعين على المستوى المحلي لكل إقليم، ولكن لم تعرض الخطة علاقة الأقاليم ببعضها والحلول الشاملة لإنتاج مشروعات قوميه تحد من الفوارق الإقليمية وتحقق العدالة الاجتماعية لكافة الأقاليم.
- ولتصحيح ذلك الخلل بالخطة الخمسية التالية ( ١٩٨٧ - ١٩٩٢ ) تم رصد الموارد المتاحة المستغلة والكامنه للوضع الراهن وما هو محتمل بالنسبة للنمو السكاني، لرسم خريطة اقتصادية لمصر تحقق التوازن بين السكان والمكان والموارد لكافة المناطق، بالإعتماد على مبدأ إستغلال الطاقات العاطلة وتوجيه الاستثمارات للمناطق غير المأهولة. ولكن فقدت الخطة آلية التنفيذ، حيث أنه لم يتم ترتيب أولويات المناطق المستهدفة بالتنمية .

## ٢-١-٦ مرحلة الاقتصاد الحر ( ١٩٩٠ - ٢٠٠١ )

تبنيت السياسة القومية التحول إلى آليات السوق وتحديد هوية الاقتصاد المصري لدعم التنافسية، من خلال عدة سياسات لمعالجة الخلل النقدي والهيكلية، وأهمها تحرير سعر الصرف وإنشاء سوق حرة وتنفيذ برامج الخصخصة وتحرير القطاع العام والتجارة الخارجي و إتجهت الخطط المطروحة بعد عام ١٩٩٢ إلى اللامركزية لتحقيق الديناميكية والتنافسية وفتح آليات السوق والإهتمام بالمشروعات القومية الكبرى.<sup>١</sup>

٢-١-٧ مرحلة الاندماج في منظومة الاقتصاد العالمي ابتداءً من عام ٢٠٠١ وحتى الآن إرتكزت على دعم العلاقات الخارجية والانضمام إلى إتفاقيات عديدة للتكامل الإقليمي لجذب مزيد من الاستثمارات الخارجية المباشرة والدخول إلى الأسواق العالمية لدعم التنمية الاقتصادية بالدولة.<sup>٢</sup>

<sup>١</sup> حاتم مصطفى راشد، تفعيل الأثر الإقليمي للقنوات الملاحية في ضوء المتغيرات العالمية المستجدة بالتطبيق على محور قناة السويس، رسالة دكتوراه، جامعة القاهرة، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني، ٢٠١١

<sup>٢</sup> مصطفى منير محمود، تهيئة الوحدات الإقليمية لجذب الاستثمارات العالمية في إطار إتفاقيات التكامل الإقليمي والتوجهات التنموية الإستراتيجية القومية ( الحالة المصرية ابتداء من الالفية الثالثة )، رسالة دكتوراه، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني، جامعة القاهرة، ٢٠٠٩

ومن خلال ما سبق نجد أن الإتجاهات الاقتصادية الإستراتيجية على المستوى القومي في مصر تبنت فكر سيطرة الدولة والمركزية، وعند المناقشة باللامركزية لتصحيح الأخطاء كان الهدف الرئيسي هو تخفيف أعباء العاصمة وإنعكس ذلك على التنمية الإقليمية فيما يلي :-

- ١- تركيز الاستثمارات الحكومية على الجوانب الاقتصادية وإهمال البعد الاجتماعي والبشري في خطط التنمية.
- ٢- تدني دور القطاع الخاص في المساهمة في خطط التنمية، لأنه لم يشارك في إختيار المشروعات من حيث النوع، الموقع، الفرص الاستثمارية، الجدوى الاقتصادية.
- ٣- توزيع الاستثمارات الحكومية على كم كبير من المشروعات توقف أغلبها بسبب ضعف التمويل مما تسبب في طول فترة التنفيذ وإهدار رؤوس الأموال في بنية أساسية لمشروعات غير مستغلة.
- ٤- التفاوت الشديد بين السكان والمكان بين الأقاليم التخطيطية أدى إلى الكثير من المشكلات التي تعوق التنمية الإقليمية في مصر نتيجة للمركزية وإستقطاب الأقاليم الكبرى للتنمية والاستثمارات والسكان.

وبالرغم من الإجراءات الاقتصادية المتعاقبة إلا أنها لم تحدث تطوير للمؤسسات ( لامركزية الصلاحيات - المشاركة الشعبية في التنمية - تفعيل المجالس المحلية للمشاركة في دعم وإتخاذ القرارات والتشريعات ) بما يضمن تفعيل توجهاتها وسياساتها للتخلص من المركزية، وكان لوضع الدولة المهيمن سبب في الضعف المؤسسي وإصطناع التوازن الظاهري والذي ظهر بعمق من خلال تيارات العولمة.

ويرجع خبراء صندوق النقد الدولي أسباب الخلل المالي والاقتصادي بمصر إلى:-<sup>١</sup>

- ١- أسلوب إدارة الاقتصاد المصري.
- ٢- إتباع سياسة النقود الرخيصة ( زيادة كمية النقود المتداولة دون اشتراط توافقها مع معدلات نمو الناتج المحلي).
- ٣- قصور الإستراتيجية المتبعة لتنمية القطاعات الاقتصادية.

ومن ثم سوف يعرض البحث ملامح إستراتيجيات التنمية على المستوى القومي والسياسات التي إنتهجتها الدولة للتوازن بين السكان والمكان وإعادة رسم الخريطة المصرية.

<sup>١</sup> عمرو محمد صلاح، التميز التنموي للمدن وقابليتها للاستثمار كأساس لإستراتيجيات التنمية الحضرية " دور تكنولوجيا المعلومات في التقييم وإتخاذ القرار "، رسالة دكتوراه كلية الهندسة، جامعة القاهرة، ٢٠٠٤.



## ٢-٢ الدراسات السابقة لسياسات التنمية الإقليمية في مصر

تهدف الدراسات إلى مراجعة مراحل التطور لسياسات التنمية الإقليمية في مصر ومدى التواكب مع المتغيرات الاقتصادية العالمية المحيطة، لدعم التهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات بما يلاءم المقومات الاقتصادية والاجتماعية وبما يحقق التوازن بين السكان والموارد المتاحة ويحقق أهداف التنمية العمرانية من خلال:-

- ١- الإستغلال الأمثل للموارد المتاحة
  - ٢- تحقيق التوازن بين الريف والحضر وتحقيق البعد المكاني في الخطط الخمسية.
  - ٣- تحسين البيئة العمرانية بالمدن القائمة والاتجاه نحو اللامركزية والحفاظ على الأراضي الزراعية.
- و إنقسمت الدراسات إلى مجموعه من الدراسات تم وضعها قبل مرحلة الإندماج بمنظومة الاقتصاد العالمي عام ٢٠٠١ وأخرى بعد هذه المرحلة كنقطة فاصلة لدعم العلاقات الخارجية والتوافق مع المتغيرات الاقتصادية العالمية المحيطة.

### ١-٢-٢ سياسات التنمية الإقليمية في مصر قبل الإندماج بمنظومة الاقتصاد العالمي

وفيها يتم عرض لخصائص وأهداف سياسات التنمية الإقليمية في مصر قبل عام ٢٠٠١

#### ١-٢-٢-١ ورقة أكتوبر ١٩٧٤

تم إعدادها عقب حرب أكتوبر ١٩٧٣ لرفع معدلات التنمية الاقتصادية كأساس للتنمية الشاملة بالدول، وإرتكزت على العلاقة بين الإنسان الذي يمثل الرصيد الأساسي للدولة والمكان الذي يمثل المورد الذي تتحقق به التنمية.

ووضعت عدة أهداف وهي :-

- ١- تنمية مراكز حضرية جديدة خارج وادي النيل والدلتا لتوطين الصناعات للحفاظ على الأراضي الزراعية وحمايتها من الزحف العمراني.
- ٢- رصد مناطق جديدة لتركز الأنشطة والسكان طبقاً للموارد المتاحة وبما يعادل قوة جذب العاصمة<sup>١</sup>.

<sup>١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة، الرؤية الإستراتيجية للتنمية الشاملة لمصر ٢٠٥٠، فبراير ٢٠١٠

## ٢-٢-١-٢ دراسة السياسة القومية للتنمية الحضرية عام ١٩٧٩

تم وضع السياسة بهدف تحقيق معدلات نمو اقتصادي مرتفعة وتوفير فرص عمل وتحسين مستوى المعيشة مع التركيز على إحتياجات الفئات منخفضة الدخل لضمان التوزيع العادل بين السكان والموارد وإرتكزت على ما يلي :-

- ١- إستغلال البنية الأساسية القائمة للمشروعات الاقتصادية بإقليمي القاهرة والإسكندرية لإستيعاب الجزء الأكبر من النمو المتوقع لسكان الحضر.
- ٢- إختيار مواقع التجمعات الصالحة لخلخلة الكثافات السكانية ودعم جهود وإمكانات النمو بمنطقة قناة السويس ولبعض مدن الصعيد ( أسويط - نجع حمادي - قنا - أسوان)
- ٣- وضع إستراتيجية لإدارة وتنظيم النمو المتوقع في مدن الدلتا والحد من الزحف العمراني على الأراضي الزراعية مع التركيز بوجه خاص على مدن طنطا والمنصورة.
- ٤- إستخدام التكنولوجيا الحديثة لإستغلال إمكانات المناطق النائية وإنشاء الأجهزة التنفيذية الداعمة لذلك.
- ٥- إختيار معايير للمستويات المختلفة من الإسكان والبنية الأساسية بما يؤهل نموها طبقاً لإمكانيات القطاع الأكبر من السكان.

إستهدفت السياسة القومية الحضر كأهم أولوياتها لإستغلال التكتل الاقتصادي والتركز السكاني ووظفته في هيئة أقطاب للنمو كأقطاب مغناطيسية جاذبه للسكان مثل ( القاهرة - الإسكندرية )، كما سعت إلى خلق أقطاب مضادة مثل الإسماعيلية والسويس لتشجيع الهجرة من منطقة وادي النيل إلى باقي المناطق لتنمية القاعدة الاقتصادية وتحقيق التوازن بين الأقاليم وإرتكزت على ركائز رئيسية وهي :-

- ١- معدل نمو سنوي للاقتصاد القومي قدره ٧% في حالة إزدهار الأوضاع الاقتصادية وقد يقل إلى ٥،٥% طبقاً للظروف الاقتصادية المحيطة.
- ٢- المدن الحضرية الرئيسية ( القاهرة - الإسكندرية - السويس - الإسماعيلية - بور سعيد) بهدف خلخلة السكان وتقليل حدة المشاكل بهم.
- ٣- دفع التنمية لإقليم الدلتا من خلال تقليل معدلات النمو والحد من الزحف على الأراضي الزراعية.
- ٤- دفع النمو لعدد محدود من مدن الوجه القبلي لتنمية القاعدة الاقتصادية وتحقيق المزيد من خلخلة السكان.

- ٥- الإهتمام بقطاع الصناعة في التخطيط الاقتصادي وتشجيع الاستثمارات الخاصة لدعم الصناعات الصغيرة بما يحقق التكامل بين الخطط القطاعية والمكانية.
- ٦- استخدام أساليب خاصة لمواجهة مشاكل الإستيطان بالمناطق النائية للحد من الهجرة العشوائية.

### وتم عرض ذلك من خلال أربعة بدائل للتنمية وهي:-

البديل الأول:- يهدف إلى التركيز على قناة السويس كأهم قطب للنمو لإتصالها وافتتاحها على العالم والخارجي وحركة السوق العالمية.

البديل الثاني:- التركيز على القاهرة والإسكندرية كأقطاب جاذبه للسكان لتحقيق النمو الاقتصادي (غير صالح في الوقت الحالي لتفاقم المشاكل السكانية بالمراكز الحضرية الكبرى).

وتم إقتراح بدائل أخرى للتنمية تدعو إلى اللامركزية ولكنها غير صالحة للتطبيق في وقت الإستراتيجية لإرتفاع التكلفة وهي :-

البديل الثالث:- الخروج من وادي النيل وادلتاه إلى مراكز عمرانية جديدة.

البديل الرابع:- الحفاظ على الأراضي الزراعية من خلال تنمية عمرانية تابعة للتجمعات القائمة (سيناء – البحر الأحمر – جنوب الوادي).

لم تنجح السياسة القومية في توظيف أقطاب نمو فرعية وبالتالي إتبعته إستراتيجية التركيز وإعتمدت على التركيز السكاني بمدن القاهرة والإسكندرية والإسماعيلية.

كما أن التركيز على الحضر دون الريف وإقليم الدلتا بوجه خاص يتنافى مع التوزيع العادل للسكان والموارد والإهتمام بفئة محدودي الدخل، ونتج عنه زيادة الفوارق الإقليمية وتشجيع الهجرة العشوائية.

كما أن السياسة خالفت أهدافها بالتركيز على قطاع الصناعة فقط وإغفال تنويع القاعدة الاقتصادية بما لا يتناسب مع معدل النمو الاقتصادي المقترح الذي يصعب تحقيقه من خلال قطاع أحادي للتنمية الاقتصادية.<sup>١</sup>

<sup>١</sup> رندا جلال حسين، دور الفكر التخطيطي في رسم خريطة استثمارية كمدخل للحد من ارتفاع أسعار الأراضي والعقارات بالمدن الجديدة، المؤتمر الدولي، تنمية المجتمعات العمرانية الجديدة، قضايا وأولويات، مكتبة الإسكندرية – مصر مارس ٢٠٠٩

## ٢-١-٣ الإستراتيجية المكانية القومية لجمهورية مصر العربية ١٩٩٦

وضعت إطار عام للتطور الاقتصادي والاجتماعي على المستوى القومي بما يكفل أهمية البعد المكاني و التنسيق مع البعد القطاعي للتنمية، من خلال مبدئين وهما :-

- ١- التحرك السكاني يكون من خلال التوزيع المكاني للأنشطة الاقتصادية، ولذلك فإن الربط بين الوضع القائم والمشروعات المستقبلية هو الأساس في تحقيق التوافق بين السياسات الاقتصادية والمكانية وما يعنيه ذلك من إستغلال أمثل للموارد وتحفيز أعلى للاستثمار القائم أساساً على التهيئة المكانية للسكان والأنشطة.
- ٢- إن التحرك السكاني في حالة غياب البعد المكاني لتوطين الأنشطة الاقتصادية يكون متحيز بشدة للمناطق الحضرية والمدن الكبرى، مما يؤدي إلى هجرة عشوائية غير مرغوبة ناتجة عن التفاوت الإقليمي بين المناطق المختلفة، لذلك فإن من شأن الإستراتيجية المكانية التأثير في إنتقالات الأفراد وعناصر الإنتاج بما يحد من مسارات النمو غير المرغوبة وبما يحقق التوزيع الأنسب للسكان على الحيز القومي.

إستهدفت الإستراتيجية إعادة رسم خريطة مصر، من خلال دراسة البعد الديموغرافي والبعد الاستثماري لتقييم إتجاهات السكان والاستثمار، ووضعت تصور مقترح للحراك السكاني، بالتنسيق بين العلاقات المكانية وفرص التنمية بإستخدام نظم المعلومات الجغرافية كأداة للمفاضلة بين البدائل المكانية المختلفة ومقومات كل منها كما هو موضح بالشكل رقم (٢-١) بمراجعة التالي:-

- ١- تفعيل دور الأنشطة الاقتصادية بالمناطق الجديدة.
- ٢- التوسع في إنشاء التجمعات الريفية في مناطق الإستصلاح وتنميتها في إطار برنامج التنمية الريفية.
- ٣- تكثيف الإستيطان البشري بالمحافظات الصحراوية مع الحفاظ على البيئة والتنمية البشرية المتواصلة.



مناطق الزراعة الحالية	مناطق التنمية السياحية القائمة	مناطق التعدين
مناطق الزراعة الحالية	المشروعات القومية	المناطق الصناعية المستهدفة
مناطق الزراعة المستقبلية	الطرق الحالية	المناطق العمرانية المستهدفة
التنمية السياحية المستهدفة	الطرق المستقبلية	

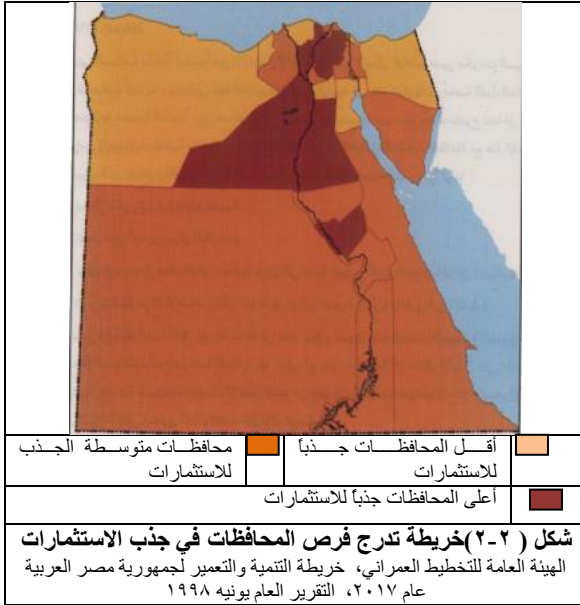
شكل (٢-١) خريطة التنمية المستهدفة ٢٠٢٠ للإستراتيجية المكانية القومية لجمهورية مصر العربية  
وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، المخطط الإستراتيجي للصحراء الغربية في إطار مفهوم  
محاور التنمية، القسم الثاني المخططات العمرانية والإستراتيجية المكانية القومية ٢٠٠٨

وبلورت الإتجاهات الاستثمارية الداعمة لذلك فيما يلي :-

- ١- التوسع في مساحات الإستصلاح الزراعي طبقاً لإمكانيات المياه الجوفية، مع إعطاء أولوية للمناطق القريبة من عناصر البنية الأساسية والتجمعات الحالية.
- ٢- التوسع في إنشاء التجمعات الريفية في مناطق الإستصلاح وتنميتها في إطار برنامج التنمية الريفية.

- ٣- التشغيل الكامل للطاقات المتاحة من خلال الإرتفاع بإنتاجية الحاصلات الزراعية  
لخفض الفجوة الغذائية وتنمية الثروة الحيوانية والداجنة بمناطق الوادي الجديد وسيناء  
والساحل الشمالي الغربي وتنمية الثروة السمكية ورفع كفاءة الصيد ببحيرة ناصر  
وبحيرة البردويل.
- ٤- التوسع في إقامة المناطق الصناعية بشبة جزيرة سيناء ومطروح ومنطقة القناة وتكثيف  
الأنشطة الإستخراجية بالصحراء الشرقية وسيناء والوادي الجديد.
- ٥- دعم التنمية السياحية بالمناطق الصحراوية وربطها بالمراكز السياحية النشطة ( الأقصر  
- أسوان - شرم الشيخ - الغردقة).
- ٦- تعزيز شبكات المرافق والبنية الأساسية لتهيئة سبل الإستقرار السكاني.<sup>١</sup>

#### ٢-٢-١-٤ خريطة التنمية والتعمير لجمهورية مصر العربية ٢٠١٧ عام ١٩٩٨



إعتمدت الخريطة على تحقيق التنمية من خلال دعم الإنتشار المركز وفتح آفاق تنموية جديدة للمحافظة على الأراضي الزراعية كهدف إستراتيجي قومي هام وأوصت نتائج الدراسة بضرورة توفير ٢٥٠ ألف فدان لمواقع تجمعات عمرانية جديدة لإستيعاب ٢٠ مليون نسمة ولتوفير ٥,٦ مليون فرصة عمل ، للتغلب على التوزيع غير العادل للاستثمارات طبقاً للخريطة الموضحة بالشكل رقم (٢-٢)

<sup>١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، المخطط الإستراتيجي للصحراء الغربية في إطار مفهوم محاور التنمية، القسم الثاني المخططات العمرانية والإستراتيجية المكانية القومية. ٢٠٠٨

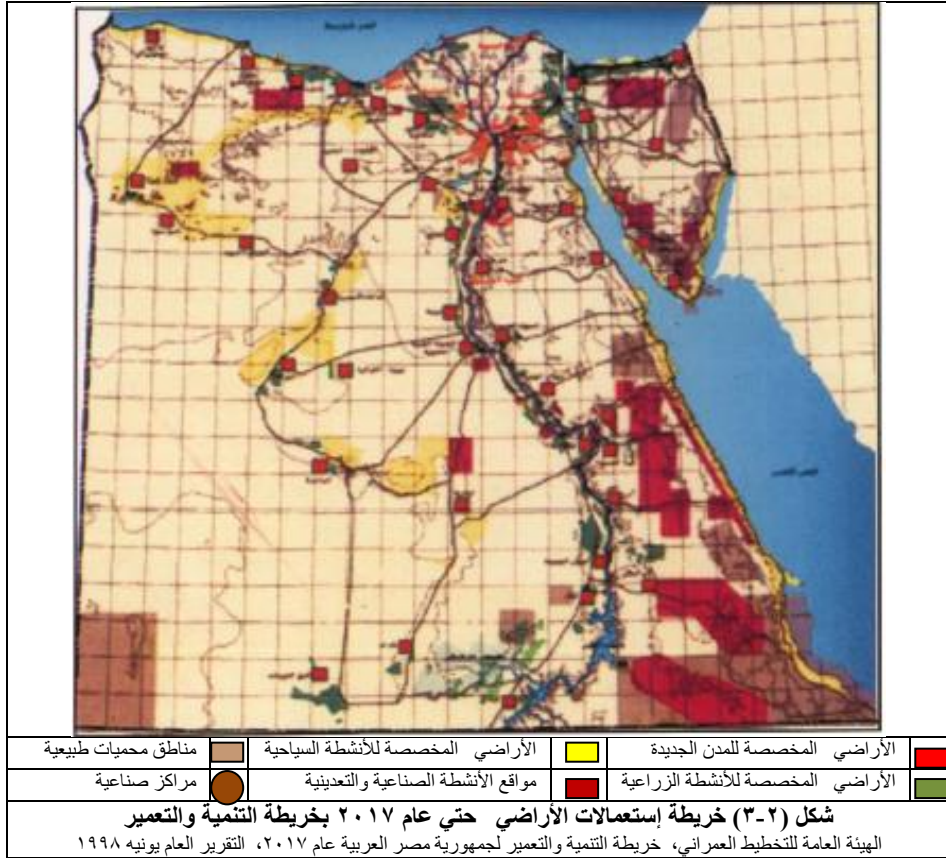
لم ترسم الخريطة بدائل للتنمية ولكنها وضعت معايير لأولويات التنمية وهي :-

- ١- الانتشار لتحقيق الاتزان الجغرافي طبقاً للموارد المتاحة مع الحفاظ على الأراضي الزراعية.
- ٢- التنمية السريعة بأقل تكلفه وهو ما يعنى تركيز التنمية العمرانية في التوسعات الملاصقة للعمران القائم لأنه القادر على توفير شبكات بنيه أساسيه بشكل سريع.
- ٣- التنمية العمرانية العالية الكفاءة بالمناطق التي لها إمكانات اقتصاديه وقريبه من التجمعات العمرانية القائمة التي لها شبكة بنيه أساسيه.
- ٤- تحقيق مبدأ العدالة الاجتماعية والاقتصادية بين الأقاليم لتقليل الفوارق بين الأقاليم.
- ٥- تحقيق التنمية المتوازنة من خلال تكامل القطاعات المختلفة لتحقيق أعلى عائد من التنمية.
- ٦- تحقيق الأهداف السياسية بتعمير المناطق الحدودية.

ومن ثم تم إختيار المناطق المستهدفة للتنمية وتوزيع إستعمالات الأراضي بخريطة التنمية والتعمير لمصر عام ٢٠١٧ كما هو مبين بالشكل رقم (٢-٢) على أساس أولويات المعايير السابقة :-

- ١- أولوية أولى للتنمية:- مناطق الأفضلية التي توافرت بها معايير التنمية الستة وهي مناطق ( جنوب الصعيد حول مدينة أسوان – منطقة بحيرة ناصر – مناطق سيناء الشمالية والضفة الشرقية لقناة السويس والساحل الغربي والشرقي لسيناء ).
- ٢- مناطق ذات أفضلية ثانية للتنمية :- حققت خمسة أهداف وهي المناطق الصحراوية المتاخمة لوادي النيل وعلى الحدود الخارجية للدلتا وبعض مناطق الساحل الشمالي الغربي وشمال خليج السويس
- ٣- مناطق ذات أفضلية ثالثة ورابعة للتنمية وهي التي تحقق ثلاث أو أربع أهداف للتنمية مثل سواحل البحر الأحمر ومناطق الضفة الغربية لقناة السويس
- ٤- مناطق ذات أفضلية خامسة للتنمية وهي المناطق التي حققت هدفين للتنمية مثل مناطق الحدود الجنوبية لمصر على ساحل البحر الأحمر والمناطق الجنوبية لبحيرة ناصر والوحدات ومنطقة شرق العوينات وكلها مناطق ذات وفرة اقتصادية لتحقيق التنمية المنتشرة المتزنة اقتصادياً.
- ٥- مناطق ذات أولوية سادسة للتنمية وهي المناطق التي حققت هدف واحد فقط وهو الانتشار الجغرافي والديموغرافي.<sup>١</sup>

<sup>١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والمجمعات العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، خريطة التنمية والتعمير لجمهورية مصر العربية عام ٢٠١٧، التقرير العام يونيه ١٩٩٨



ومن خلال مراجعة إستعمالات الأراضي بخريطة التنمية والتعمير لمصر ٢٠١٧ نجد أنها

-:

- ١- إكتفت برصد الموارد المتاحة ولكنها لم تحدد كيفية إستغلالها أو جدوى إستخراجها أو أولوية إستغلالها في التنمية.
- ٢- قامت الدراسة بحساب حجم السكان المطلوب توطينه خارج وادي النيل والدلتا وإقترحت العديد من التجمعات العمرانية لإعادة التوطين ولكنها لم تأخذ في إعتبارها حساب الطاقة الإستيعابية لتلك التجمعات.
- ٣- سعت إلى توفير فرص العمل المستهدفة ولكنها لم تقوي دور مشاركة القطاع الخاص في التنمية.



وعند النظر إلى معايير أولويات التنمية نجد بها بعض التناقض كما يلي :-

- ١- مبدأ الانتشار غير ملائم للموارد المالية المحدودة، ويتنافى مع التنمية السريعة المتنافية مع مبدأ الكفاءة الاقتصادية.
- ٢- الإهتمام بالتجمعات العمرانية الملاصقة للمدن يتنافى مع مبدأ الانتشار، وقد تحقق التنمية على المدى القصير بأقل تكلفه ولكن على المدى البعيد تتسبب في حدوث التضخم العمراني وتهالك المدن الذي يؤدي بدوره إلى التعدي على الأراضي الزراعية وهو الهدف الرئيسي من الخريطة.
- ٣- النظر إلى كافة الأقاليم بنفس الأولوية بالرغم من تفاوت فرص الاستثمار، وإختلاف الأقاليم الحدودية عن الأقاليم الداخلية طبقاً للأنظمة البيئية والاجتماعية والاقتصادية.

وعند المقارنة بين إستعمالات الأراضي المقترحة بخريطة التنمية والتعمير وتوزيع الاستثمارات نجد إن:-

خريطة التنمية والتعمير إعتمدت على الإهتمام بالمناطق غير المأهولة بالسكان بغرض إعادة توزيع السكان والانتشار خارج الوادي، ولكن بعض هذه المناطق مناطق نائية غير صالحه للتعمير وغير متصلة بالعمران القائم وتفتقد إلى المخططات الإستراتيجية اللازمة لمطابقة الموارد المتاحة ودراسة فرص الاستثمار المتوقعة.

خطة الاستثمار ركزت على المناطق ذات الفرص الاستثمارية المهيأة مكانياً وبشراً بقيم ومعايير مزايا التوطن من خلال مفاهيم السوق من عرض وتكلفة اقتصادية وذلك لتعدد الجهات المشاركة في العملية الاستثمارية من قطاعات حكومية وقطاعات خاصة.

وبناءً على ذلك إختلفت أولويات التنمية العمرانية والتوجهات الاستثمارية ونتج عن ذلك :-

- ١- تواجد فرص عمل في إقليم ما نتيجة لتوجه الاستثمارات ولم يؤخذ ذلك في أولويات التنمية العمرانية لإعتبرات إمكانيات العمران غير القادر على إستيعاب الزيادة السكانية.
- ٢- الإختلاف بين أولويات الاستثمار وأفضليات التنمية قد يؤدي إلى إعطاء إقليم أو تجمع ما دور مختلف عن الدور التي تحدده له إستراتيجية التنمية.
- ٣- الإهتمام الاستثماري المعتمد على مواقع متأخرة للعمران القائم وإستخدام الأصول الاقتصادية القائمة يعرقل تنمية المناطق الجديدة ويزيد من الفجوة بين الأقاليم ومن ثم يشجع الهجرة العشوائية.

ولم تخرج توصيات الدراسة بالآيات تنفيذ يمكن قياسها وإكتفت بتحديد حلول نظريه فقط.

٢-٢-٢ سياسات التنمية الإقليمية في مصر بعد الإدماج بمنظومة الاقتصاد العالمي وفيها يتم عرض لخصائص وأهداف سياسات التنمية العمرانية في مصر بعد عام ٢٠٠١

٢-٢-٢-٢ الرؤية المستقبلية لمصر ٢٠٣٠ عام ٢٠٠٧

تم إعداد الرؤية بمعرفة مركز الدراسات المستقبلية برئاسة مجلس الوزراء عام ٢٠٠٧ وتم وضع عدة معايير لتحقيق الرؤية على النحو التالي:-

- ١- إنضمام مصر لمنظمة التعاون الاقتصادي والتنمية بحلول عام ٢٠٣٠.
  - ٢- تحقيق مركز متقدم في مؤشر التنافسية العالمية والإرتقاء بترتيب مصر من المرتبة ٩٤ بين ١٤٢ دولة عام ٢٠١١ إلى الدول العشرين الأولى.
  - ٣- تحقيق مركز متقدم في مؤشر إستدامة المجتمع الذي إحتلت فيه مصر مركز متأخر (١٠١ من ١٥١ عام ٢٠١٠) لتصبح من الدول العشرين الأولى عام ٢٠٣٠.
  - ٤- دعم المؤشرات الخاصة بالتنمية البشرية و الأداء البيئي والديمقراطية.
- وإرتكزت الرؤية على :-

- ١- تحقيق أقصى إستفادة من الموارد المتاحة وتوظيفها للتأهيل للمنافسة داخليا وخارجيا.
  - ٢- الديموقراطية والحكم الرشيد بما يضمن تحقيق اللامركزية وتعزيز المشاركة الشعبية.
  - ٣- الريادة الإقليمية والانضمام لتكتلات دولية هامة وحماية الحدود السيادية من أي إعتداء.
- ووضعت الرؤية عدة أهداف وأهمها :-

جدول (١-٢) أهداف الرؤية المستقبلية لمصر ٢٠٣٠

اقتصادياً	١- زيادة معدل النمو الاقتصادي ٢٠٣٠ بما لا يقل عن ٧,٥% سنوياً. ٢- ضمان معدلات أعلى للتوظيف لمواجهة الفقر والبطالة. ٣- الإرتقاء بمؤشر اقتصاد المعرفة من خلال تعزيز القدرة التنافسية للاقتصاد الوطني
اجتماعياً	١- تكافؤ فرص التنمية بالأقاليم وخاصة الصعيد وسيناء لتحقيق العدالة الاجتماعية ٢- الإرتقاء بالمستوى التعليمي والحصول على الخدمات الاجتماعية وتوزيع الاستثمارات العامة وتوفير آليات الحراك الاجتماعي. ٣- تحقيق دخول حقيقية أعلى للمواطنين بما يضمن جودة الحياة في إطار بيئي متكامل.
عمرانياً	تحقيق الإتزان لإعادة دمج الرقعة غير المعمورة مع الحيز المعمور لتعظيم الإستفادة من موقع مصر الجغرافي وإمكاناته.
مجلس الوزراء المصري - مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار، رؤية مصر ٢٠١٣، نوفمبر ٢٠١٣	

كما وضعت الرؤية عدة آليات لتحقيق الرؤية وأهمها

- ١- خلق مناطق تميز بالمناطق الصحراوية لتشغيل الموارد العاطلة واستثمارها في التنمية.
- ٢- إختيار مجالات واعدة للتنافس العالمي ( السياحة - تكنولوجيا الاتصالات - النقل واللوجستيات - الطاقة - الصناعات الصغيرة والمتوسطة - مجالات جديدة في العلوم والتكنولوجيا ) إعتماًداً على الموارد المتجددة.
- ٣- إنشاء كيانات بحثية متميزة بالجامعات وربطها بمشروع مدينة زويل للعلوم والتكنولوجيا.<sup>١</sup>

<sup>١</sup> مجلس الوزراء المصري - مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار، رؤية مصر ٢٠١٣، نوفمبر ٢٠١٣

(٢-٢-٢) الرؤية الإستراتيجية لمصر حتى عام ٢٠٥٢

تم دراستها على ثلاثة مراحل ( إستراتيجية التنمية العمرانية لمصر ٢٠٥٠ - عام ٢٠٠٩ - الرؤية الإستراتيجية للتنمية الشاملة لمصر ٢٠٥٠ عام ٢٠١٠ - المخطط الإستراتيجي القومي للتنمية العمرانية (٢٠١٢ : ٢٠٥٢) و مناطق التنمية ذات الأولوية عام ٢٠١٤) لرسم إستراتيجية للتنمية العمرانية تدعم وضع مصر التنافسي من خلال تحقيق الكفاءة الاقتصادية لدعم التنافس العالمي ووضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية.

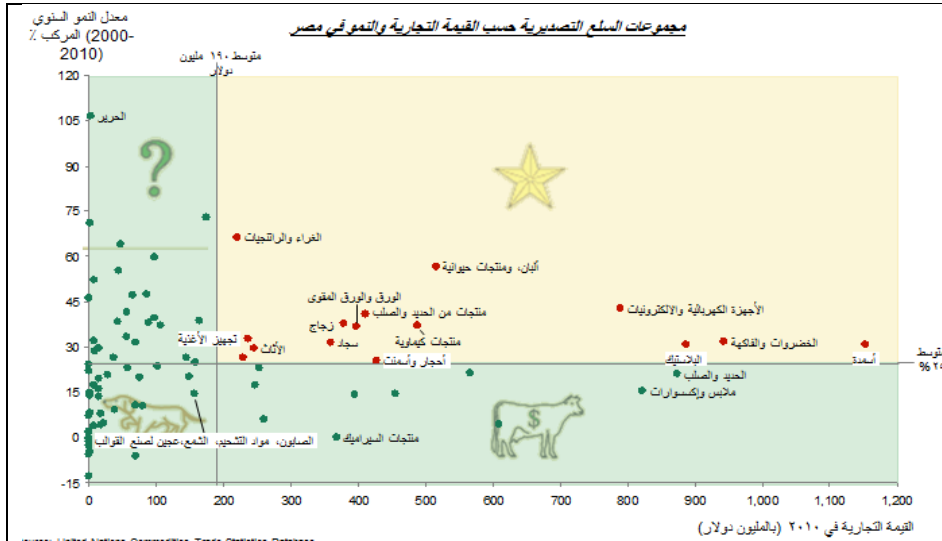
أ- تحقيق الكفاءة الاقتصادية

مطلبات التنمية التنافسية	الهدف من التنمية	القطاع
<p>١- تعدد المصادر المائية ( الإستغلال الأقصى للموارد المائية التقليدية - تحلية مياه البحر لخلق مصادر مائية بطرقه غير تقليدية).</p> <p>٢- استخدام تقنيات الزراعة غير التقليدية ( إستخدام المياه المالحة لزراعة المناطق الصحراوية )</p>	<p>١- تحقيق الإكتفاء الذاتي وتقليل الاستيراد</p> <p>٢- تطوير التصنيع الزراعي من خلال محاصيل منافسة</p>	الزراعة
<p>١- تطوير الأصول المصرية.</p> <p>٢- توفير البنية التحتية المتطورة</p> <p>٣- إستخدام تكنولوجيا حديثة في التصنيع</p> <p>٤- تحفيز الصناعات الصغيرة والمتوسطة.</p> <p>٥- معالجة أراضي السبخات لإنتاج الوقود الحفري</p>	<p>١- تصنيع سلع قادرة على المنافسة العالمية</p> <p>٢- تحقق أعلى عائد تصديري</p>	الصناعة
<p>١- تعزيز الأصول المصرية من بنية تحتية وأسواق.</p> <p>٢- تطوير شبكات النقل للربط بين أسواق الإنتاج وأسواق الإستهلاك و منافذ التصدير.</p> <p>٣- توفير مناطق تجارة التجزئة والخدمات اللوجستية.</p> <p>٤- إتساع الأسواق التصديرية .</p>	<p>تحقيق عائد تصديري مؤثر</p>	النقل والتجارة و الخدمات
<p>١- الإستقرار السياسي وضمان الأمن</p> <p>٢- تطوير البنية التحتية و قطاع البيئة و سياحة السفاري</p> <p>٣- ربط السياحة الترفيهية بالسواحل بالسياحة الثقافية بوادي النيل.</p> <p>٤- زيادة الجودة وتنوع الأنشطة وتنشيط التسوق</p>	<p>جذب أكبر عدد من السائحين</p>	السياحة
<p>١- تطوير البنية الأساسية للاتصالات وتكنولوجيا المعلومات</p> <p>٢- تأهيل العمالة من خلال التركيز على التعليم المقابل</p>	<p>دعم التجارة الخارجية والوصول للأسواق العالمية</p>	الاتصالات وتكنولوجيا المعطومات
<p>١- جذب استثمارات لتوفير مصادر جديدة للطاقة .</p> <p>٢- تنشيط البحث والإستكشاف لزيادة إحتياطي البترول.</p> <p>٣- تطوير وتنوع نماذج الاتفاقيات البترولية لإنشاء مركز تجاري عالمي من خلال إستغلال إحتياطي البترول و المنتجات البترولية.</p> <p>٤- إستغلال ١٦,٢ مليون طن من المخلفات السنوية لمصر ( ٦٠% منها مخلفات عضوية) لإنتاج الطاقة الحيوية.</p>	<p>دعم اقتصاد المعرفة من خلال مصادر متجددة للطاقة تتغلب على نضوب الموارد</p>	الطاقة
<p>شكل (٤-٢) متطلبات تحقيق الكفاءة الاقتصادية بالمجالات المختلفة</p> <p>وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، إستراتيجية التنمية العمرانية لمصر ٢٠٥٠، ٢٠٠٩</p>		

**ب- تحقيق التنافس العالمي ووضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية**

سعت الدراسة إلى تحقيق التنافس العالمي ووضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية، من خلال دراسة ملف مصر التصديري ومقارنته بالسلع التنافسية التي تلبي إحتياجات السوق العالمية لتحسين إستغلال الموارد المتاحة ودعم قاعدة تصديرية من خلال منتجات منافسة جاذبة للاستثمارات.

وفيها تم حصر ١٤ سلعة ذات تصنيف تنافسي بين المصدرين طبقاً للقيمة التجارية والحصة التسويقية لبحث سبل التهيئة المكانية الملائمة للتكامل مع قوي السوق والمتغيرات الاقتصادية العالمية التي إستهدفت أكثر ٢٠ مجال تنافسي في ضوء تحسين إستغلال الموارد المتاحة والأصول الثابتة كمقومات للتهيئة المكانية ( الموقع الجغرافي المتميز – وفرة الأيدي العاملة – تعدد الموارد المتاحة لإنتاج الطاقة البديلة (الطاقة الشمسية – طاقة الرياح توليد عالي للمخلفات لإنتاج الطاقة الحيوية) ، ومن ثم إستهداف أربعة مجالات ( السياحة – الطاقة – النقل واللوجستيات – الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات) لوضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية طبقاً للموارد غير المستغلة<sup>١</sup>. كما هو موضح بالأشكال التالية:-



شكل (٢ - ٥) تحديد ١٤ سلعة تصديرية محتمل التركيز عليها لتحقيق التنافس العالمي طبقاً للموارد المتاحة

وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، إستراتيجية التنمية العمرانية لمصر ٢٠٠٥، ٢٠٠٩

<sup>١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، إستراتيجية التنمية العمرانية لمصر ٢٠٠٥، ٢٠٠٩

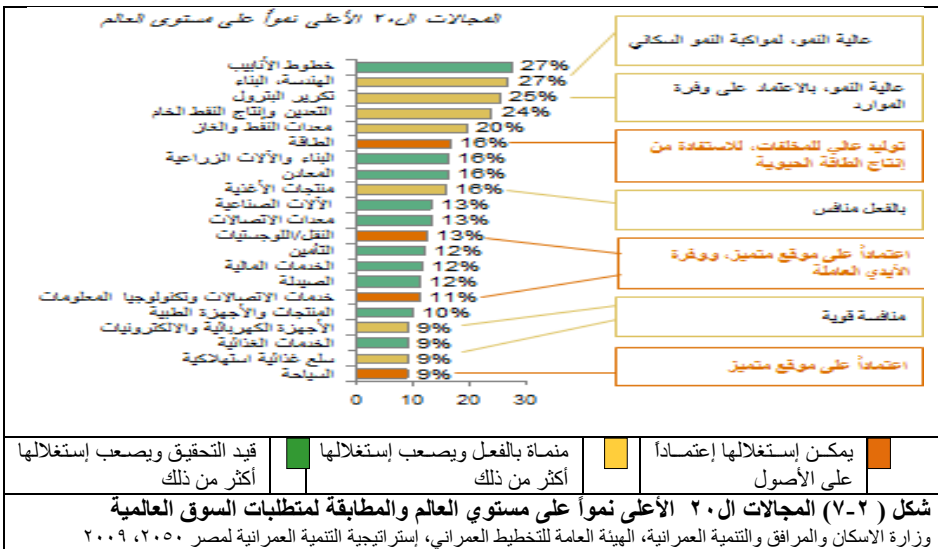
جدول ( ٢ - ٢ ) تصنيف مصر بين أهم الدول المنافسة (فرنسا - اليابان - بريطانيا - كندا) لتصدير بعض السلع التنافسية

المرتبة	السلع	الغبراء والراتينجات والسجاد	الخضروات والفاكهة والأسمدة	الأثاث	الألبان والمنتجات الحيوانية	الزجاج وتجهيز الأغذية	المنتجات الكيماوية	منتجات الحديد والصلب	البلاستيك والحديد والصلب	الأجهزة الكهربائية والإلكترونية والورق
١										
٣										
٥										
٧										
٨										
٩										
١٤										
١٥										
١٦										

وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، إستراتيجية التنمية العمرانية لمصر ٢٠٥٠، ٢٠٠٩

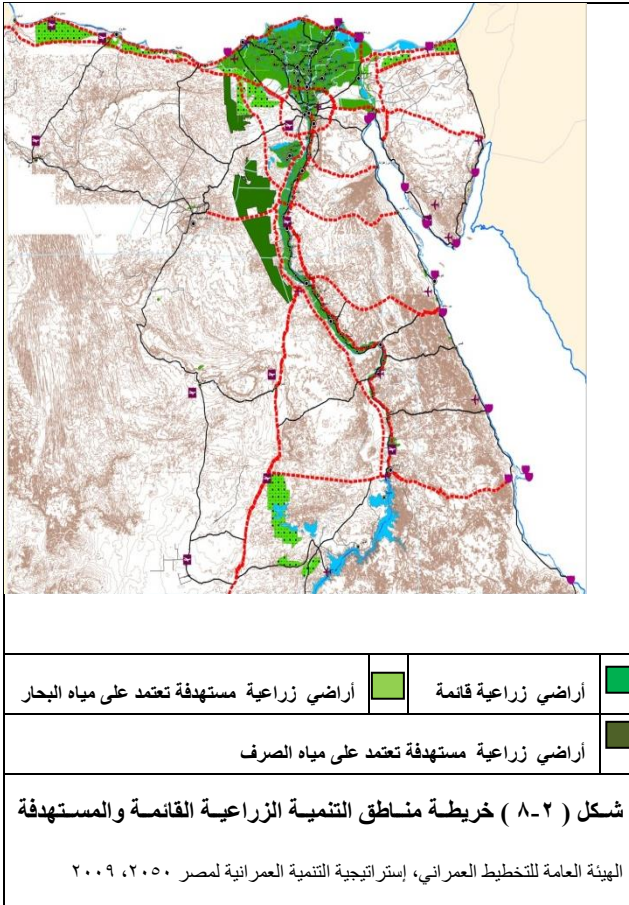


شكل ( ٢ - ٦ ) تصنيف السلع التصديرية طبقاً للحصة التسويقية ودرجة المنافسة بالأسواق العالمية وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، إستراتيجية التنمية العمرانية لمصر ٢٠٥٠، ٢٠١١



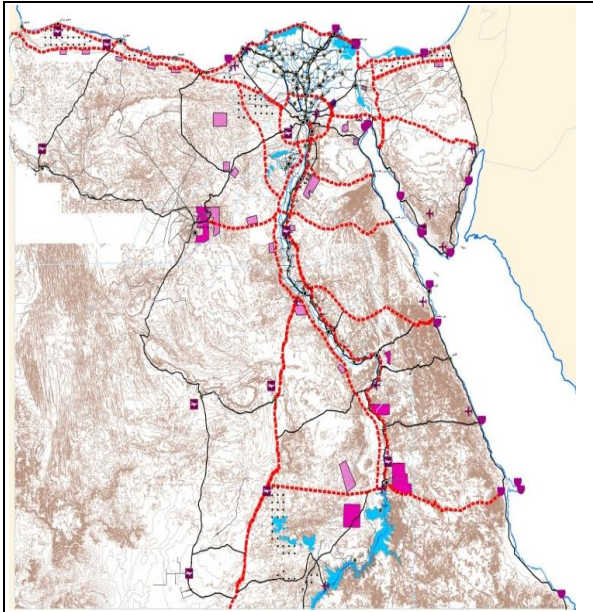
### المرحلة الأولى:- إستراتيجية التنمية العمرانية لمصر ٢٠٥٠ م عام ٢٠٠٩

رسمت الإستراتيجية أربعة بدائل لدعم التنمية العمرانية ووضع مصر على خريطة العالم<sup>١</sup> البديل الأول:- التنمية المتوازنة في جميع المجالات (الزراعة والصناعة والتجارة والخدمات)، ويتطلب ذلك استثمارات ضخمة لتنفيذ خطة طويلة المدى يحكمها جهاز إداري متخصص، ويهدف ذلك البديل إلى توفير ٣٣,٥٨ ألف فرصة عمل، من خلال إضافة ٧,٥٥ مليون فدان لكافة الأنشطة الاقتصادية.



البديل الثاني:- إعطاء أولوية لتطوير الزراعة لتحقيق الإكتفاء الذاتي كمرحلة أولى للتنمية، ومع زيادة الإنتاج يزيد التصنيع الزراعي مما يعظم دور الصناعة والتجارة في بقية المراحل. ويهدف ذلك البديل إلى إستصلاح ٣,٩١ مليون فدان لتوفير ٢,٢٢ ألف فرصة عمل بقطاع الزراعة. وطبقاً لصلاحية الأراضي للزراعة يستهدف البديل أراضي وادي النيل والدلتا كأساس لتوطين التنمية.

<sup>١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، إستراتيجية التنمية العمرانية لمصر ٢٠٥٠، ٢٠٠٩.



البديل الثالث: إعطاء أولوية لتنمية قطاع الصناعة لزيادة الفائض التصديري والذي يؤثر إيجاباً على قطاع التجارة والخدمات.

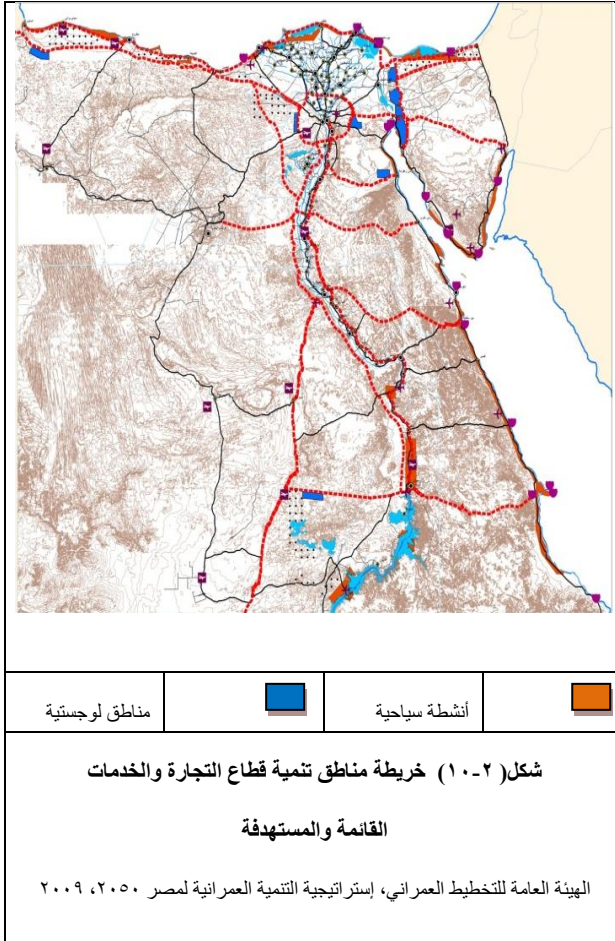
ويهدف ذلك البديل إلى توفير ٣٧,٠ مليون فدان للنشاط الصناعي لتوفير ٣٦,١٠ ألف فرصة عمل بقطاع الصناعة.

وطبقاً للموارد المتاحة سوف يستهدف البديل المناطق الصحراوية كأساس لتوطن التنمية الصناعية القائم أغلبها على إستخراج المعادن.

المناطق الصناعية القائمة	المناطق الصناعية القائمة	المناطق الصناعية القائمة
بالمحافظات القائمة	بالمدن الجديدة	بالمدن الجديدة
مناطق التعدين المقترحة	المناطق الصناعية المقترحة	المناطق الصناعية المقترحة

شكل ( ٢-٩ ) خريطة مناطق التنمية الصناعية القائمة والمستهدفة

الهيئة العامة للتخطيط العمراني، إستراتيجية التنمية العمرانية لمصر ٢٠٠٥، ٢٠٠٩



البديل الرابع: وفيه يأتي الإهتمام بقطاع التجارة والخدمات لتعزيز الأصول المصرية وزيادة الصادرات. ويهدف ذلك البديل إلى إضافة ٣,٢٧ مليون فدان للنشاط التجاري والخدمي لتوفير ٢١ ألف فرصة عمل بقطاع التجارة والخدمات، وطبقاً للموارد المتاحة سوف يستهدف البديل المناطق الساحلية كأساس لتنمية قطاع التجارة الخارجية المعتمدة على الموانئ والمناطق اللوجستية.

وعند مراجعة البدائل السابقة طبقاً للموارد المتاحة نجد ما يلي :-

- ١- محدودية التنمية لقطاع الزراعة نتيجة لتناقص الأراضي الزراعية وتركزها بوادي النيل والدلتا، مما يتنافى مع تحقيق الإكتفاء الذاتي طبقاً للزيادة السكانية المتوقعة، مع صعوبة توفير المزيد من أراضي الإستصلاح المقترحة في ضوء تناقص الموارد المائية.
- ٢- التأثير الإيجابي لقطاع الصناعة والتعدين لتوافر الموارد الطبيعية بالمناطق الصحراوية غير المستغلة سيحسن فرصها في التنمية وسيساهم في إيجاد فرص عمل خارج وادي النيل ودلتاه.



٣- قطاع التجارة والخدمات أكثر القطاعات تميزاً بالإعتماد على موقع مصر الاستراتيجي، وزيادة الإتصالية من خلال عناصر البنية الأساسية، كما أنه يحقق التوازن المكاني في تنمية محاور تجارة داخلية تبادلية معتمده على المميزات النسبية لكل محافظة وتنمية محاور تجارة خارجية معتمده على الموانئ والمناطق اللوجستية، ويعتبر أكثر القطاعات قدرة على توفير فرص عمل وزيادة الناتج المحلي، وذلك لكونه نتاج لتقدم كافة قطاعات التنمية.

من خلال البدائل السابقة ومقارنتها بوضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية نستنتج إتجاه السيناريو الأساسي للتنمية نحو التحول إلى قطاع التجارة والخدمات من خلال دعم قطاعات النقل والخدمات اللوجستية وقطاع تكنولوجيا الإتصالات والمعلومات لتعزيز قوي السوق والتنافس العالمي الذي يؤثر بالإيجاب على التنمية السياحية.

مع التركيز على القوي الصناعية كأساس لتنمية مناطق جديدة وتوفير المزيد من فرص العمل، في ضوء تنمية مجالات الطاقة البديلة للتغلب على نضوب الموارد غير المتجددة.

**وضعت الإستراتيجية المناطق المستهدفة لتوطين الأنشطة الاقتصادية ودعم التنمية العمرانية طبقاً للموارد المتاحة بالجمهورية على أساس :-**

- ١- حصر الأنشطة الاقتصادية المختلفة وفرص العمالة المتاحة بالجمهورية لعام ٢٠١٠ والمستهدفة لعام ٢٠٥٠، لحساب مساحات الأراضي اللازمة وفرص العمل المستهدفة طبقاً للزيادة السكانية المتوقعة لعام ٢٠٥٠، كما هو موضح بالجدول رقم (٢-٣).
- ٢- وضع قرارات إستراتيجية موجهة لتوزيع الأنشطة الاقتصادية اللازم توفيرها طبقاً للموارد والإمكانات المتاحة، كما هو موضح بالجدول رقم (٢-٤).
- ٣- تحويل المساحات المطلوبة للأنشطة الاقتصادية المستهدفة بالمناطق المختلفة إلى مشروعات مقترحة، ومن ثم رسم خريطة جديدة للتنمية العمرانية موزع عليها كافة التجمعات العمرانية الجاذبة للسكان والتي تفي بمتطلبات التنمية كما هو موضح بالشكل رقم (٢-١١).

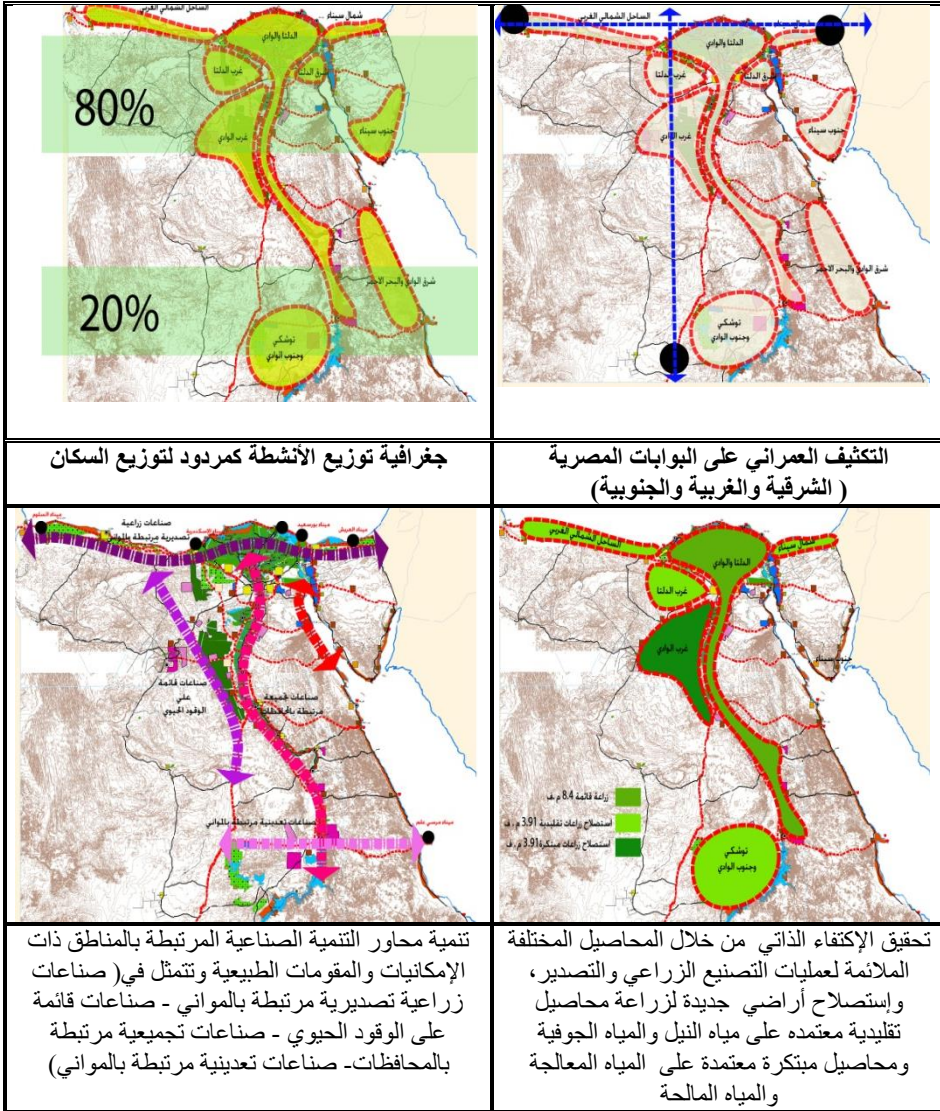
جدول ( ٢-٣ ) توزيع الأنشطة الاقتصادية وفرص العمل الحالية والمستهدفة حتى عام ٢٠٥٠ على أنحاء الجمهورية طبقاً للإمكانات التنموية المتاحة

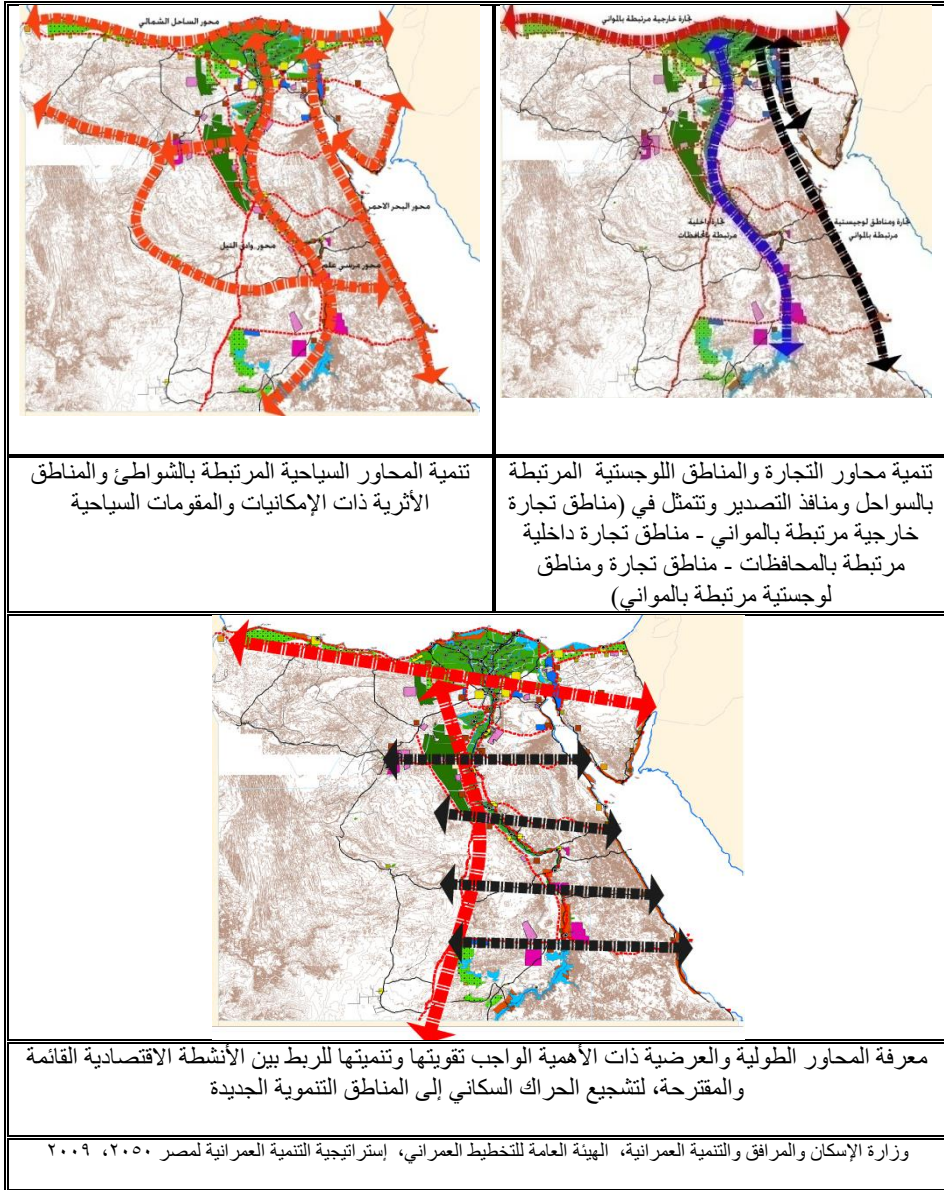
القطاع	الزراعة		الصناعة والتعدين		الخدمات		إجمالي
	محاصيل تقليدية	محاصيل مبتكرة	الصناعة	التعدين	التجارة واللوغستيك	الخدمات السياحية	
المدلتا والوادي	٨،٤		٠،٢		٠،٩٥	٠،٧٥	١٠،٣
شمال سيناء	٦،٦		٥،٠٦		٥،٠١	٣،٩٦	٢٠،٦٣
الساحل الشمالي الغربي	٠،٣٥		٠،٠٤			٠،٣٠	٠،٦٩
شرق الدلتا	٠،١٨٧		٠،٩٩			١،٦٢	٢،٧٩٧
غرب الدلتا	١،٢٧					٠،٣١	١،٥٨
شرق الوادي والبحر الأحمر	٠،٧١٥					١،٦٩	٢،٤٠٥
جنوب سيناء	٠،١٣		٠،٠٦		٠،٧٦		٠،٩٥
غرب الوادي	٠،٠٧		١،٤١		٤،١٤		٥،٦٢
توشكي وجنوب الوادي	٠،٨٢	٠،٥٢	٠،٠٣	٠،٣٣			١،٧
إجمالي	٠،٤٧	٠،١٠٤	٠،٦٤	٠،١٦			١،٣٧٤
إجمالي	١،٥٩		٠،٠٥	٠،٦١	٠،٥٠	٠،٤٣	١،٥٩
إجمالي	٦،٤٨		١،١٣	٠،٢٩	٢،٧٢	٢،٣٤	٦،٤٨
إجمالي	٠،٢٨					٠،٢٨	٠،٢٨
إجمالي	١،٥٣					١،٥٣	١،٥٣
إجمالي	٢،٨٢	٢،٥	٠،٢٠		٠،١٢		٢،٨٢
إجمالي	٦،١١	٠،٥	٤،٩٦		٠،٦٥		٦،١١
إجمالي	٢،٢٧	١،٣٤		٠،٣٦	٠،٤٦	٠،١١	٢،٢٧
إجمالي	١٠،٧	٠،٦٠	٤،٠٥٤				
إجمالي	١٢،٣١	٣،٠٢	٠،٥٧	١،٢٩	٢،٧٩	٢،١٨	٢٢،١٦
إجمالي	٩،١٢	٠،٦٠٤	١٤،٧٣	٠،٦٢	١٥،٠٤	١١،٧٥	٥١،٨٦٤
إجمالي	٣،٩١		٠،٣٧		٣،٢٧		٧،٥٥
إجمالي	٢،٢٢		١٠،٣٦		٢١		٣٣،٥٨
إجمالي	٣،٣٣١		٢٤،٠٥		٤١،٩٢		٦٩،٣٠١
إجمالي	١٥٦٤		٤٢		٢٥٥		١٨٦١
المستهدف إضافته حتى عام ٢٠٥٠	التوطين	قرية / ٢٥٠٠ فدان بكثافة	١٠٠ مدينة صناعية كبيرة (١:٢ مليون نسمة) ١٢٠ مدينة صناعية متوسطة (٥٠٠ ألف نسمة) ٢٠٠ مدينة صناعية صغيرة ٢٠٠ ألف نسمة	٨٠ مدينة خدمية إقليمية (٢ مليون نسمة) ١٠٠ مركز تجاري (١،٥ مليون نسمة) ١٢٠ تجمع خدمي (٢٥٠ ألف نسمة) ٢١٠٠ قرى مركزية (٢٥ ألف نسمة)			
	الكثافة	١٠٠ فرد/ فدان	٥٠ فرد/ فدان	٥٠ فرد/ فدان			

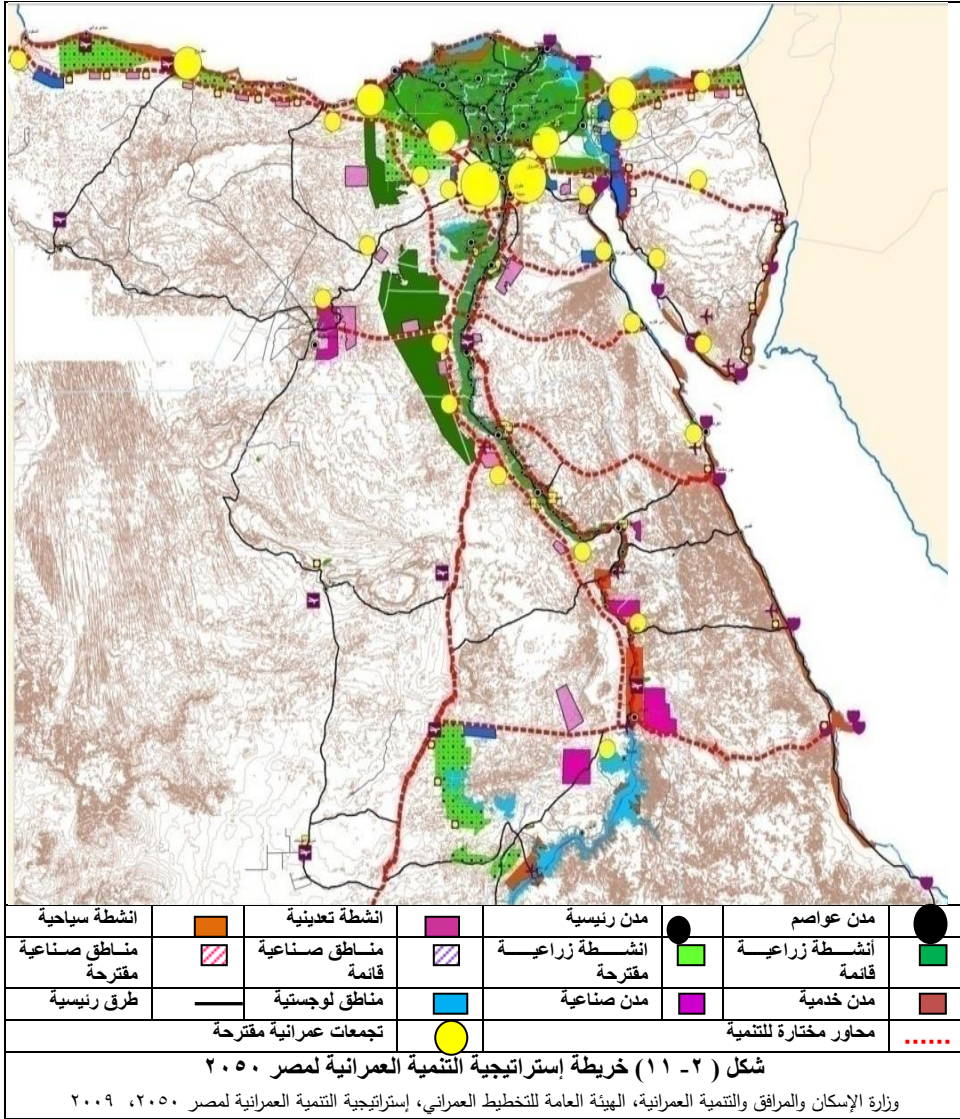
في الجدول مساحة الأراضي بالمليون فدان - فرص العمل بالألف نسمة

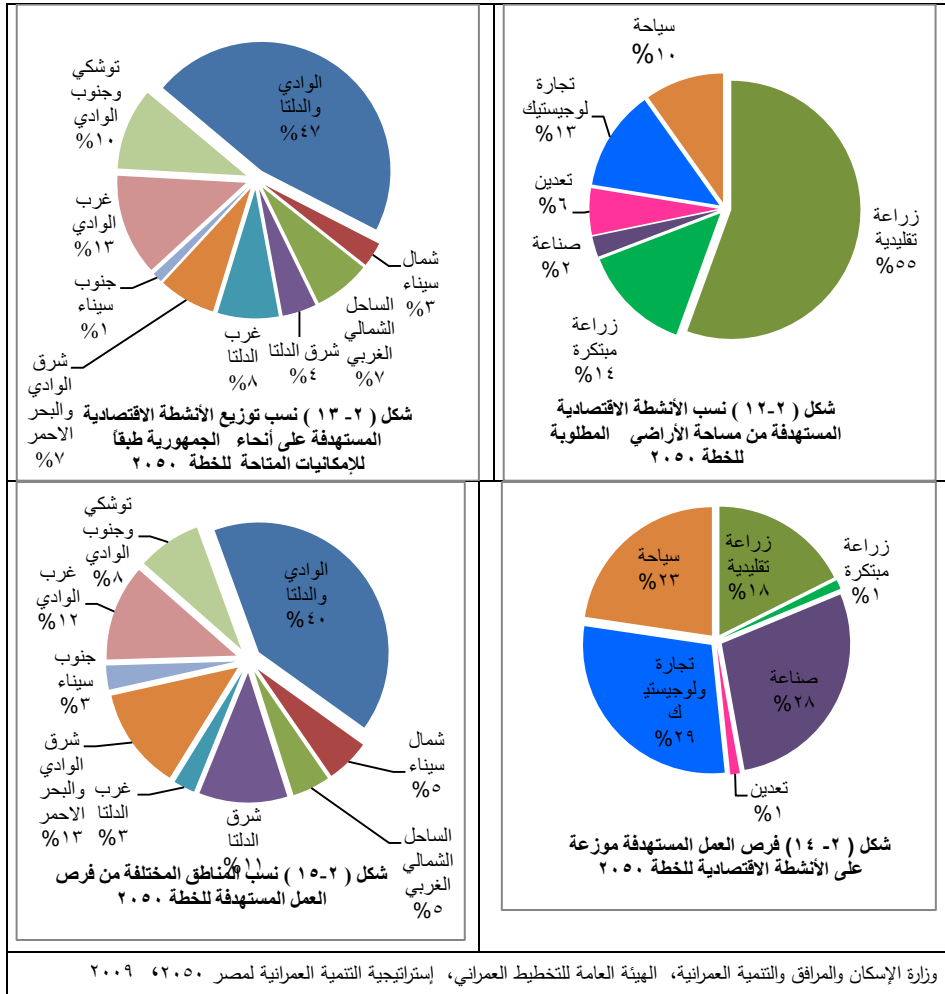
وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، إستراتيجية التنمية العمرانية لمصر ٢٠٥٠، ٢٠٠٩

جدول (٤-٢) الخطة المستقبلية لتوجيه التنمية العمرانية طبقاً للإمكانيات التنموية المتاحة









**المرحلة الثانية:- الرؤية الاستراتيجية للتنمية الشاملة لمصر ٢٠٥٠ عام ٢٠١٠**

إختصت بدراسة البعد المكاني لتدرج أدوار المراكز العمرانية لتحسين وضع مصر المتنامي ودعم الاقتصاد التنافسي طبقاً للموارد المتاحة غير المستغلة تحقيق التوازن بين السكان والمكان والتغلب على الفوارق الاجتماعية والإقليمية بالإعتماد على مايلي :-

- ١- مميزات الموقع والمقومات الاقتصادية لإقليم قناة السويس وساحل البحر الأحمر لتكوين مواقع لوجيستية كمراكز نمو كمثلاثها بدبي وسنغافوره.
- ٢- دعم الاقتصاد المعرفي لزيادة العمالة التقنية وإستقبال التكنولوجيا المتطورة ودفع النمو الاقتصادي حتى عام ٢٠٥٠ والمنافسة من خلال إنتاج الطاقة المتجددة وإستغلالها لتلبية مياه البحر وتنمية المناطق الصحراوية.
- ٣- دعم مجالات الصناعة والخدمات لتوفير فرص عمل بالمناطق الطاردة للسكان لتجسيم الهجرة إلى خارجها.
- ٤- مراعاة نطاق الحزام البيئي المحيط بنطاق المعمور الحالي لتأكيد الأنشطة السياحية المنافسة وتحقيق التوازن البيئي المستدام.

وتم وضع عدة عناصر لبناء الرؤية من خلال:-

- ١- دعم الإتصال الخارجي تكامل مع دول الجوار ودعم الإتصال الداخلي من خلال التكتلات العمرانية الحضرية كأقطاب نمو لفتح آفاق وممرات تنموية طويلة وعرضية من خلال :-
- التكامل مع دول الجوار (٥٨,٨%) من مساحة مصر تستهدف التعاون الدولي مع دول أفريقيا- ٢١,٩% من مساحة مصر تستهدف التعاون الدولي مع أوروبا- ١٩,٣% من مساحة مصر تستهدف التعاون الدولي مع دول المحيط الهادي وآسيا) وإعادة تفعيل ممر التنمية درب الأربعين إلى ساحل البحر الأحمر وتنمية محور طولي للربط مع إفريقيا والتركيز على البوابة الشرقية للإتصال بمراكز النمو العالمي بأوروبا.
- إعادة تحديث مواني السويس وبور سعيد وإستحداث مواني على شاطئ البحر الأحمر (مرسي علم - برنيس - حلايب).
- إقتراح محور تنموي لإنتاج الطاقة المتجددة موازي للساحل الشمالي الغربي لربط مصر بشمال إفريقيا كمحور دولي لخدمات النقل والصناعة مع إستخدام المحور الحالي محلياً.
- إستحداث مناطق اقتصادية جديدة ذات طبيعة خاصة مثل شمال غرب خليج السويس وإحياء فكرة مشروع وادي التكنولوجيا شرق قناة السويس.

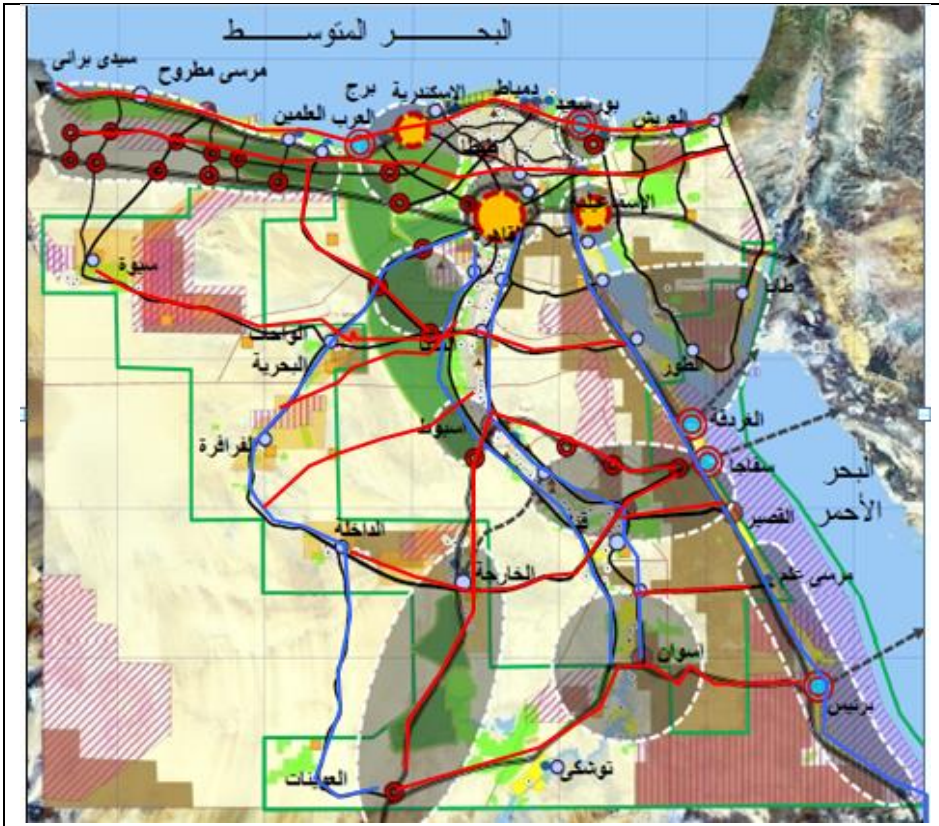


٢- حساب الطاقات الإستيعابية المستهدفة للمناطق المختلفة طبقاً للمشروعات الاقتصادية المراد توطينها، ومنها تم إستهداف إستيعاب ٥٢ مليون نسمة (٥ مليون نسمة بجنوب البحر الأحمر - ٧ مليون نسمة بقناة السويس وشمال سيناء - ٣ مليون نسمة بالبوابة الجنوبية - ٣ مليون نسمة غرب شمال الصعيد - ٤ مليون نسمة غرب الدلتا - ٦ مليون نسمة بالساحل الشمالي الغربي - ٥ مليون نسمة بالقاهرة - ٤ مليون نسمة بالإسكندرية - ١٥ مليون نسمة بالتجمعات القائمة).

وتم رسم الرؤية الإستراتيجية للتنمية الشاملة لمصر ٢٠٥٠ من خلال دراسة محاور التنمية الطولية والعرضية وفرص الاستثمار المتوقعة لعام ٢٠١٧، لدراسة توزيع مناطق الأنشطة التتموية المقترحة حتى ٢٠٥٠ ودراسة البعد المكاني من خلال تدرج أدوار المراكز العمراني (مراكز عالمية للتكتلات الحضرية من خلال المدن الجديدة حول المراكز الحضرية الكبرى - مدن البوابات العالمية - مراكز عمرانية قومية قائمة - مراكز عمرانية قومية جديدة - مراكز محلية قائمة) في إطار صياغة هيكل جديد للمعمور المصري كما هو موضح بالشكل رقم (٢-١٧).<sup>١</sup>

<sup>١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة، الرؤية الإستراتيجية للتنمية الشاملة لمصر ٢٠٥٠، فبراير ٢٠١٠





المدن المليونية	☀️	مراكز بوابات	⊙	مراكز قومية قائمة	●
مراكز قومية جديدة	⊙	مناطق التوسع الزراعي حتى عام ٢٠٥٠	■	نطاق التكامل	■
محاور عرضية مقترحة	—	عبارات و أنفاق	←	محاور طولية يراد تقويتها	—
فرص الاستثمار حتى عام ٢٠١٧					
محميات طبيعية بقرار	▨	محميات طبيعية تحت الدراسة	▨	أراضي مخصصة لانشطة الإستصلاح الزراعي	■
أراضي مخصصة لسياحة السفاري	▨	أراضي تستغل مؤقتاً لوزارة الكهرباء	▨	أراضي مخصصة لانشطة وزارة السياحة	■
المدن العمرانية الجديدة القائمة	■	المدن العمرانية الجديدة المستقبلية	■	أراضي مخصصة للانشطة التعدينية	■
مواقع وزارة البترول	●	مواقع وزارة الصناعة	▲	مواقع الآثار	⊙

شكل (٢-١٧) خريطة الرؤية الإستراتيجية للتنمية الشاملة لمصر ٢٠٥٠

في ضوء فرص الاستثمار لعام ٢٠١٧

وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة، الرؤية الإستراتيجية للتنمية الشاملة لمصر ٢٠٥٠، فبراير ٢٠١٠

### المرحلة الثالثة:- المخطط الإستراتيجي القومي للتنمية العمرانية ومناطق التنمية ذات الأولوية خلال ٤٠ عام (٢٠١٢:٢٠٥٢) لعام ٢٠١٤ :-

تعامل المخطط مع فرضية أن السمة المميزة للنهضة المستقبلية تحقيق الكفاءة الاقتصادية، وتم وضع برنامج قومي مطلوب تحقيقه خلال خمس سنوات ( ٢٠١٢ : ٢٠١٧ ) إستهدف مايلي :-

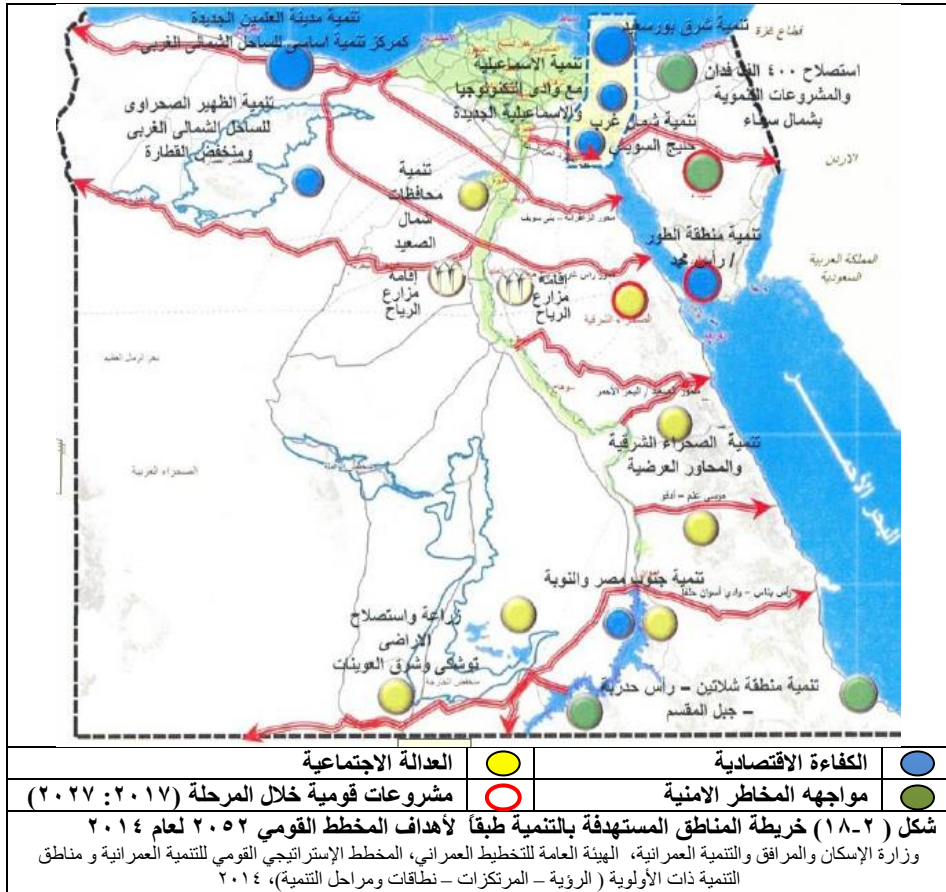
- ١- تعظيم الأنشطة القائمة بإضافة ١,١ مليون فدان ( ٠,٥ مليون فدان للنشاط الزراعي و ٠,٥ مليون فدان للنشاط الصناعي و ٠,٣ مليون فدان للخدمات الإنتاجية و ٠,٣ للممران) تصل إلى ١٢ مليون فدان عام ٢٠٥٢ (٥,٩ مليون فدان للنشاط الزراعي و ٠,٥ مليون فدان للنشاط الصناعي و ٢,٦ مليون فدان للخدمات الإنتاجية و ٢,٩ للممران) لتصل نسبة المعمور إلى ١١% من إجمالي مساحة الجمهورية.
- ٢- إستحداث أنشطة جديدة ( الخدمات اللوجستية - الطاقة الشمسية - تحلية مياه البحر) بالإرتكاز على :-
  - تطوير محور قناة السويس كمركز لوجيستي عالمي.
  - تطبيق اقتصادي لنتائج البحث العلمي بالتركيز على مشروعات تجريبية لربط توليد الكهرباء من الطاقة الشمسية بتحلية مياه البحر في مناطق الساحل الشمالي الغربي وساحل البحر الأحمر).
  - زيادة حصة مياه النيل إلى ٦٢ مليار م٣ من خلال المشروعات المشتركة مع دول حوض النيل ( مشروع قناة جونجلي بطول ٣٦٠ كم تم تنفيذ ٢٦٥ كم منها لتوفير ٨ مليار م٣ سنوياً من مياه النيل تهدر في مستنقعات جنوب السودان).
  - ٣- جذب استثمارات تقدر ب ٦٠٨ مليار جنيه لتوفير ٣,٩ مليون فرصة عمل، تصل إلى ٢٩٦٧,٥ مليار جنيه بنهاية الخطة ( ٨٧١,٥ مليار جنيه حتى عام ٢٠٢٧ و ٢٠٩٦ مليار جنيه حتى عام ٢٠٥٢) لتوفير ١٧,٩ مليون فرصة عمل.
  - ٤- دمج المناطق الفقيرة مع المناطق الكبرى لتحقيق العدالة الاجتماعية، مع التركيز على تنمية المناطق الفقيرة في شمال ووسط الصعيد كأولوية أولى للتنمية وتطوير كافة المناطق العشوائية غير الآمنة وغير المخططة بالإرتكاز على :-
    - الإنتهاء من كافة المناطق العشوائية غير الآمنة ( البدء ب٣٠ منطقتين خلال عام لتوفير ١٢ ألف وحدة سكنية بديله والإنتهاء من باقي المناطق بعدد ٣٦٠ منطقة لتوفير ١٩٨ ألف وحدة سكنية من خلال برنامج الإسكان الاجتماعي -٢٠١٧ )
    - إنهاء أميه ٥,٥ مليون نسمة ( ٣٢ % من إجمالي الأمية في مصر ) وسوف يساهم ذلك في خفض معدل الزيادة السكانية بصورة مباشرة.

- رفع كفاءة التعليم الفني ( تطوير البنية الأساسية للمدارس الفنية وتخفيض كثافات الفصول ورفع كفاءة المعلمين - ربط مدارس التعليم الفني بشركات القطاع لتوفير ٩٨١ ص لتوفير فرص عمل - إدراج المهن والمهارات التجارية ببرامج التعليم الفني بما يتناسب مع أعداد العمالة المتوقعة للأنشطة التجارية المختلفة)
  - ٥- التنمية بعيداً عن مناطق التكتيف العمراني لتحقيق إستدامة الموارد، والتكتيف العمراني والسكاني عند المناطق الحدودية لدواعي الأمن القومي.
- وتم وضع مجموعة من المؤشرات لمراجعة وضع البرنامج القومي خلال الخمس سنوات (٢٠١٢ : ٢٠١٧) موضحة بالجدول رقم (٢-٥).

جدول (٢-٥) بعض المؤشرات القياسية لبرامج التنمية الشاملة لمرحل المخطط المختلفة

المؤشر	٢٠١٢	٢٠١٧	٢٠٢٧	٢٠٥٢
معدل الزيادة السكانية السنوي	٢,٠٤%	١,٨٥%	١,٦%	١,٣%
نسبة الأمية من إجمالي السكان	٢٩,٦%	١٧%	٦%	٦%
نسبة الفقر من إجمالي الأسر	٢٢%	١٥%	١٠%	٢%
نسبة البطالة	١٠%	٨%	٧%	٦%
عدد المناطق العشوائية غير الامنة	٢٩٥	٠	٠	٠
مساحة الأراضي الزراعية (مليون فدان)	٨,٨	٩,٥	١١,٧	١٤,٧
نسبة تحليه مياه البحر من إجمالي الموارد المائية	٠,٢٤%	٠,٣%	٥%	٢٠%
نسبة الطاقة الجديدة من إجمالي الطاقة	١٠%	١٢%	٢٠%	٤٠%
أطوال شبكات الطرق الإقليمية	١٦٢١٥ كم		٢٠٠٠٠ كم	
أطوال خطوط السكك الحديدية السريعة	٣١١٠ كم		٦٤١٠ كم	
وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، المخطط الإستراتيجي القومي للتنمية العمرانية و مناطق التنمية ذات الأولوية (الرؤية - المرتكزات - نطاقات ومراحل التنمية)، ٢٠١٤				

ويوضح الشكل التالي المناطق المستهدفة بالتنمية طبقاً لأهداف المخطط ( الكفاءة الاقتصادية - العدالة الاجتماعية - مواجهة المخاطر الامنية).



تم تحديد نطاقات التنمية المكانية ذات الأولوية بالمخطط حتى عام ٢٠٥٢

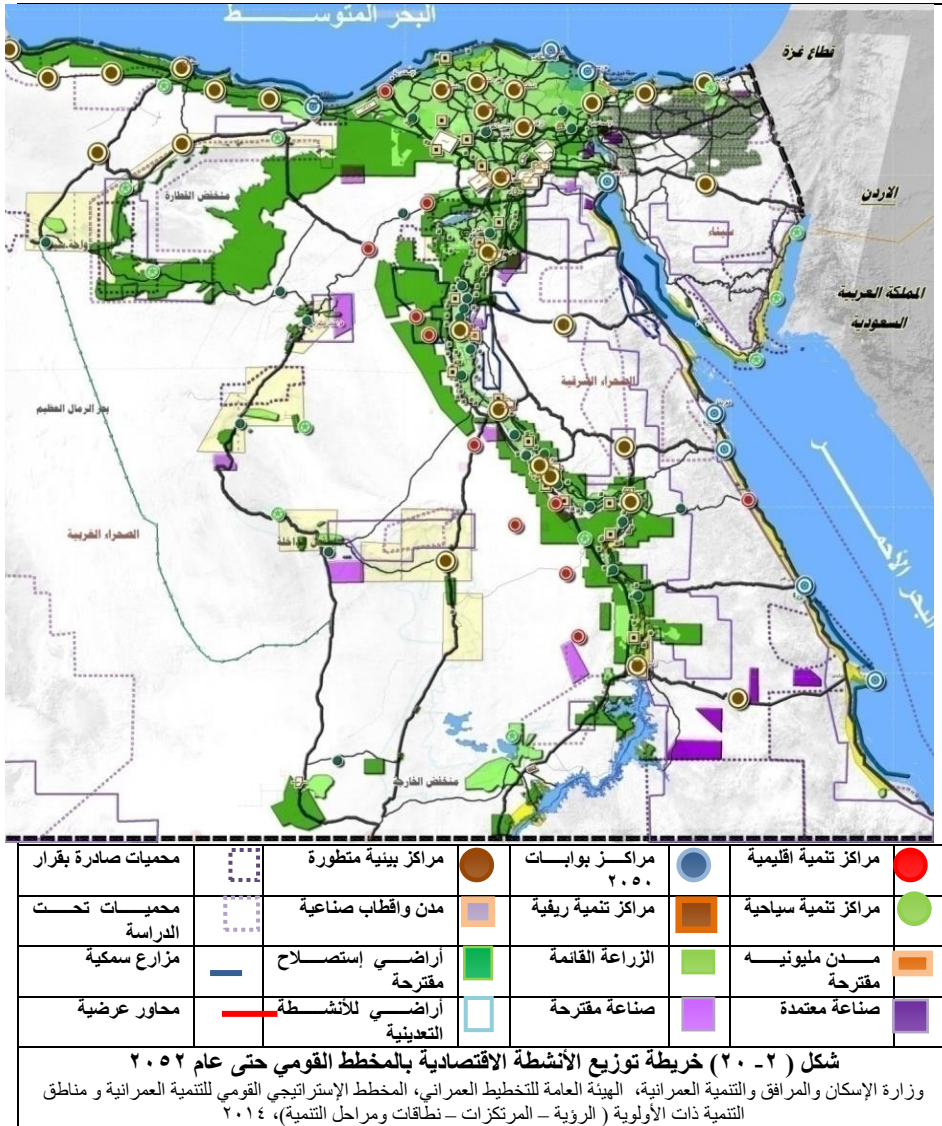
- ١- تنمية جنوب الساحل الشمالي الغربي ومنخفض القطارة
  - تنمية النطاق الساحلي حتى عمق ٢٨٠ كم وبطول ٥٠٠ كم من الساحل لإستيعاب حوالي ٣٤ مليون نسمة خلال ٤٠ عام ( تنمية زراعية معتمدة على تحلية مياه البحر ومياه الصرف الزراعي المعالجة - تنمية عمرانية قائمة على التصنيع الزراعي والتعدين وإنشاء عدد من التجمعات البيئية الجديدة لخدمة أنشطة التعدين والسياحة السفاري ، وتنمية المدن الساحلية القائمة مع إنشاء مراكز سياحية عالمية).
- ٢- تنمية محور قناة السويس و سيناء
  - تنمية محور قناة السويس كمنطقة لوجستية خدمية
  - تنمية بورسعيد مع منطقة شرق بور سعيد بمساحة ٧٠ ألف فدان وشمال القنطرة شرق وسهل الطينة مع إنشاء نفق جديد أسفل القناة

- تنمية الإسماعيلية وضاحية الأمل غرب القناة مع وادي التكنولوجيا بمساحة ٦٦ ألف فدان و الإسماعيلية الجديدة مع إنشاء نفق جديد أسفل القناة
- تنمية شمال غرب خليج السويس بمساحة ٤٦ ألف فدان مع ميناء ومطار العين السخنة
- تنمية شمال سيناء من خلال تنمية مناطق العريش وشرق بورسعيد كمر اكز رئيسية مع أنشطة الزراعة والسياحة والإستزراع السمكي من خلال تنمية محور الإسماعيلية /العوجة بما يدعم أنشطة التنمية السياحية والإستصلاح الزراعي.
- تنمية جنوب سيناء ( إمتداد شرم الشيخ وقطاع الطور رأس محمد) لتوفير قطب تنمية عمرانية متكامل بجنوب سيناء لإستيعاب الكثافة السكانية الموجودة بمدينة شرم الشيخ وتشجيع التنمية السياحية لبعض مناطق قطاع الطور رأس محمد
- ٣- تنمية الصحراء الشرقية والمحاور العرضية بالصعيد
- تنمية الصحراء الشرقية ووديان البحر الأحمر لإستغلال مساحات شبه مستوية بمنطقة السهل الساحلي للصحراء الشرقية المطلة على خليج السويس والبحر الأحمر لزراعتها بالنباتات المعتمدة على خليط من المياه المالحة ومياه الأمطار وتحلية مياه البحر وتم إستهداف منطقتين للتنمية ( غرب العين السخنة بمساحة إجمالية حوالي ٧٠٠ ألف فدان - الغردقة بمساحة إجمالية حوالي ٦٢٥ ألف فدان)
- تنمية الصحراء الشرقية والربط بين إقليمي القاهرة وقناة السويس من خلال تنمية المحاور العرضية ( القاهرة / السويس - القاهرة / العين السخنة) كمناطق لوجستية وخدمية وتجارية.
- تنمية المحاور العرضية بشمال الصعيد من خلال مجموعة من المشروعات الرائدة
- زراعة ١٠٠ ألف فدان بسهل المنيا الغربي( نباتات عطرية وطبية ) على أن تروى بالمياه المعالجة والآبار
- إنشاء ثلاثة مناطق لتوليد الطاقة بالرياح بشرق وغرب النيل بمحافظة المنيا
- إنشاء مزارع للدواجن في ظهير محافظة بني سويف ضمن مخطط شامل لإقامة مزارع الدواجن خارج الوادي والدلتا
- إنشاء مجمعات صناعية تعدينية وبترو كيميائية وزراعية وبيئية.
- إنشاء ميناء للبضائع ومنطقة لوجستية ومحطة لتحلية المياه برأس غارب
- إنشاء مناطق لوجستية غرب الفيوم وعل محور رأس غارب - بني مزار
- إقامة مجموعة من التجمعات العمرانية الجديدة بسهل المنيا الغربي لتحقيق الإتصال لمناطق شرق النيل بالمناطق الشمالية مروراً بإقليم شمال الصعيد عبر محاور ( الزعفرانة/ الكريمات - رأس غارب / بني مزار / العلمين ).
- تنمية جنوب الصعيد والبحر الأحمر من خلال مجموعة من المشروعات الرائدة
- إنشاء ٥ مناطق صناعية (الحمراوين - النصير - مرسي علم - العلاقي - جنوب الشلاتين ) لتوفير حوالي ٦٥٠٠ فرصة عمل.

- إستمكالم مشروعي شرق العوينات وتوشيكي وإنشاء مدينتين جديدتين وقرى زراعية
  - إنشاء حوالي ٥١ ألف فدان مزارع سمكية شمال مدينة شلاتين لتوفير ١٧ ألف فرصة عمل وإنشاء مركز للتصنيع السمكي لتوفير ١٦٠٠ فرصة عمل.
  - تطوير المواني التجارية والسياحية في الإقليم مع توفير مدينة حلايب للخدمات الجمركية ومدينة أبو رماد للتجارة للربط مع السودان والسعودية<sup>١</sup>.
- وتوضح الأشكال أرقام (٢-١٩) و (٢-٢٠) مراحل التنمية ونطاقاتها وتوزيع السكان وفرص العمل و الأنشطة الاقتصادية و شبكة الطرق القائمة والمقترحة بالمخطط لإتمام التنمية.



<sup>١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، المخطط الإستراتيجي القومي للتنمية العمرانية و مناطق التنمية ذات الأولوية ( الرؤية - المرتكزات - نطاقات ومراحل التنمية)، ٢٠١٤



## ٢- ٣ دراسة تحليلية لسياسات التنمية الإقليمية في مصر وفقاً للمتغيرات الاقتصادية العالمية

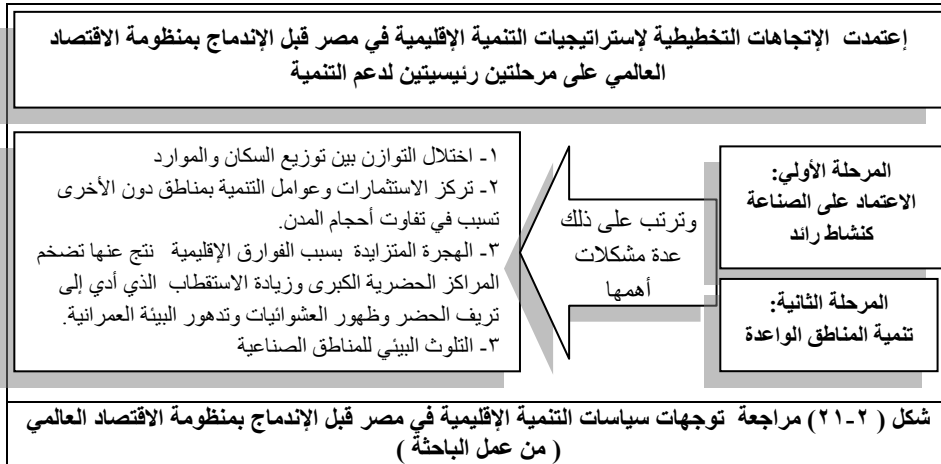
تعمل الدراسة التحليلية علي مقارنة مؤشرات الوضع الراهن للتنمية بما تم إستهدافه بسياسات التنمية العمرانية في مصر لتحقيق التوازن بين السكان والمكان ودعم تنمية وتعمير الأقاليم الصحراوية ومنها تبين ما يلي:-

من خلال دراسة سياسات التنمية الإقليمية قبل الإندماج بمنظومة الاقتصاد العالمي يمكننا التمييز بين إتجاهين أساسين يحكمان الفكر التخطيطي وسياسات التنمية وهما :

**الإتجاه الأول** يميل إلى تركيز الجهود في مواقع محددة شديدة الجذب السكاني للإستفادة من مقوماتها الاقتصادية وزيادة طاقتها الاستيعابية، من خلال تنمية مناطق الإمتداد بالضواحي وإقامة مدن جديدة تابعه قريهه من المراكز العمرانية الرئيسية.

**الإتجاه الثاني** يأخذ بفكر الإنتشار في إطار اللامركزية، مع التركيز على الأقاليم المهملة ذات الإمكانيات الاقتصادية، مستنداً إلى أن التنمية المتوازنة لتنمية عدة مواقع في فترات متقاربة، يؤدي إلى تفاعل قوي من شأنه دعم القاعدة الاقتصادية وتوفير فرص عمل وتحفيز الحركة العمرانية في الإتجاهات المرغوبة خلال فترة وجيزة نسبياً، مما يساهم في إستغلال الموارد الإقتصادية العاطلة ويدعم وجود قاعدة تصديرية تحسن وضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية.

ومنها إعتمدت الإتجاهات التخطيطية لإستراتيجيات التنمية العمرانية في مصر قبل الإندماج بمنظومة الاقتصاد العالمي على مرحلتين لدعم التنمية موضحة بالشكل رقم (٢-٢١).





- إتسمت سياسات التنمية الإقليمية في مصر قبل الإندماج في منظومة الاقتصاد العالمي عام ٢٠٠١ بما يلي:-
  - ١- الإشتراك في ضرورة الخروج إلى الصحراء للحفاظ على الأراضي الزراعية وتحقيق التوازن العمراني.
  - ٢- إغفال البعد المكاني والعمراني والتركيز على الأبعاد الاقتصادية والاجتماعية وتعميق المشاركة في التنمية.
  - ٣- عدم الأخذ في الاعتبار المتغيرات الاقتصادية الخارجية.
  - ٤- الشمولية في تناول قضايا التنمية بالرغم من خصوصية كل إقليم.
  - ٥- التقييد بمحددات وقيود الوضع الراهن و التركيز على الإستغلال الأقصى للموارد والإمكانات المتاحة دون مراعاة إستدامتها.

- لم تحقق سياسات التنمية الإقليمية قبل الإندماج بمنظومة الاقتصاد العالمي الأهداف المرجوه منها بدعم التهيئة المكانية للمناطق الصحراوية وإعادة رسم الخريطة السكانية بما يحقق الإتران بين السكان والمكان للأسباب التالية:-

- ١- الإعتماد على مرحله واحده للتنمية بغرض تحسين الوضع القائم والتنمية السريعة حتى سنة الهدف، وعدم الأخذ في الإعتبار التغيرات التي قد تطرأ على إتجاهات النمو الاقتصادي والنمو العمراني، التي تؤثر بصورة مباشره على سياسات التنمية الشاملة، لذلك يجب التخطيط لإتجاهات التنمية بصورة مرحليه تتمتع بالمرونة والقدرة على مواجهة التغيرات المستقبلية.
- ٢- التركيز على الإمكانات الحالية للعمران لإستيعاب الزيادة السكانية وتوفير الخدمات المحلية عند تحليل ودراسة الوضع الراهن، كما تم دراسة تلاحم قطاعات التنمية وتكاملها لتحقيق التنمية العمرانية وإيجاد مواقع ذات موارد طبيعية كأحد المقومات الاقتصادية لتوزيع التجمعات العمرانية الجديدة، ولكن لم تتعرض الدراسات لكيفية إستغلال هذه الموارد وتوجيهها لتحقيق الجاذبية لهذه التجمعات العمرانية الجديدة.
- ٣- تعارض التوجهات بين التنمية العمرانية والتنمية الاقتصادية، فسياسة إنتشار العمران في أماكن لها مقومات اقتصاديه خارج وادي النيل تتعارض مع خطة الإستثمار التي تدعو إلى سياسة التركيز وتستهدف مناطق الإهتمام الحكومي وإهتمام المستثمرين للتنمية الاقتصادية في محافظات الإهتمام الإستثماري، وقد تكون هذه المناطق لا تتمتع بأولوية التنمية العمرانية لأنها تعاني من التكدس السكاني، وبالتالي إختل عنصر الجذب للتجمعات الجديدة ولم يتم السيطرة على الهجرة العشوائية إلى المناطق الحضرية القائمة.
- ٤- لم تتعرض الدراسات لتحقيق التنافس سواءً على المستوى القومي أو العالمي، فعند دراسة عوامل التهيئة المكانية كالبنية الأساسية كمثال إعتد على وجود طرق لمواقع

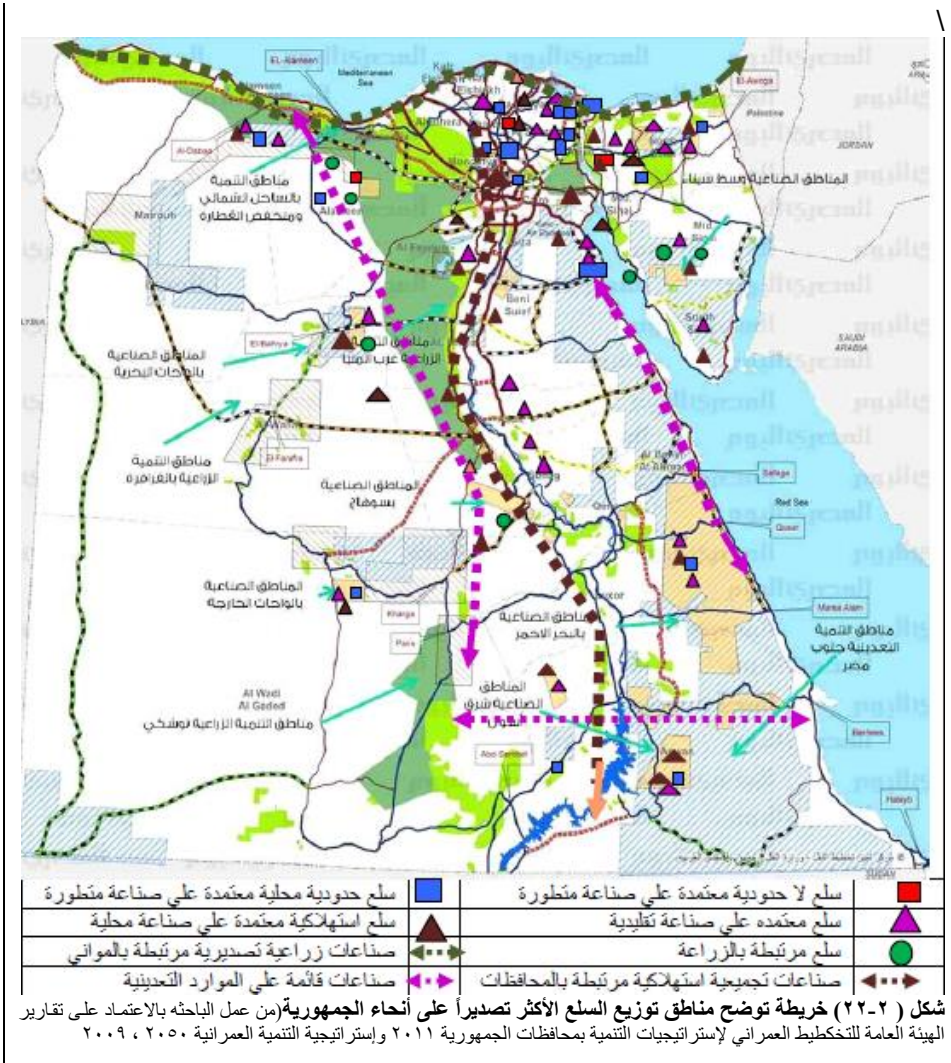
التجمعات ولم يتطرق لمقدار الجذب الذي يمكن أن تحققه عناصر البنية الأساسية بالإعتماد على زمن الوصول وتكلفة النقل ومدى إتصالها بالشبكات المحيطة خارج الحدود القومية. ٥- التركيز على التنمية الشاملة لكافة القطاعات قد تمكن من التنمية على المستوى القومي، ولكن في ضوء ضعف إمكانيات الدولة المالية فإن توجيه الاستثمارات لتنمية كافة القطاعات متوقع ألا يمكنها من التنافس العالمي، الذي يتطلب دعم نشاط رائد وتخصص معين في ضوء الاستثمارات المتاحة.

بينما إتسمت سياسات التنمية الإقليمية في مصر بعد الإدماج في منظومة الاقتصاد العالمي عام ٢٠٠١ بما يلي:-

- ١- التنمية المحلية حتى سنة الهدف ٢٠٥٠، لإعطاء بعد نظر وتصحيح الخلل القائم بين السكان والمكان، مما يعطي مرونة في المتابعة والتقييم والتخطيط المستمر طبقاً لمؤشرات التنمية التي حددها المخطط القومي بالرجوع إلى الجدول رقم (٢-٥).
- ٢- دراسة كيفية خلق مجتمعات جديدة توفر فرص العمل لجذب السكان وتحقيق التنمية الاقتصادية كأساس للتنمية العمرانية، لأن العمران يجب أن يأتي كمتطلب للتنمية الاقتصادية بعد جذب العديد من الأنشطة والسكان.
- ٣- إستهداف مجالات بعينها يجب تطويرها لتحقيق التنافس العالمي و وضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية، من خلال دراسة ملف مصر التصديري ومقارنته بالدول المنافسة عالمياً طبقاً للموارد المتاحة.

ومن خلال دراسة سياسات التنمية الإقليمية بعد الإدماج بمنظومة الاقتصاد العالمي للأبعاد المكانية للتهيئة المكانية طبقاً لحركة السوق العالمية والتي رصدت ١٤ سلعة تنافسية لمصر لدعم القاعدة التصديرية، والتركيز على أربعة مجالات للتنمية المستقبلية ( السياحة – الطاقة – النقل واللوجيستيات- الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات) لتحسين إستغلال الأصول الثابتة والموارد المتاحة ووضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية تبين ما يلي:-

- ١- تركز أهم الصادرات المصرية بإقليمي القاهرة والدلتا، كما هو موضح بالشكل رقم (٢-٢٢)، بالرغم من وفرة الموارد الاقتصادية لإنتاج السلع المنافسة بالمناطق الصحراوية ومحافظات الصعيد كما هو موضح بالجدول رقم (٢-٦).
- ٢- صلاحية الأقاليم الصحراوية لتوطين مجالات التنمية المستهدفة ( السياحة – الطاقة – النقل واللوجيستيات – الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات). بإستغلال الأصول المصرية بالأقاليم الصحراوية بالتكامل مع وادي النيل، كما هو موضح بالشكل رقم (٢-٢٢)



جدول ( ٢-٦ ) المقومات المتاحة لإنتاج السلع المصرية التنافسية بالأقاليم الصحراوية ومحافظات الصعيد

السلع	مناطق توافر الخامات والموارد بالمحافظات الصحراوية ومحافظات الصعيد
سلع مرتبطة بالزراعة	٢٦% من اجمالي الحيازات الزراعية بمحافظات الصعيد إلى جانب ٥% بالمحافظات الحدودية مطروح والوادي الجديد، كما يوجد ٧١٥ ألف فدان قابله للإستصلاح بالساحل الشمالى مستغل منها ٥١٠ ألف فدان و ٤٢٠ ألف فدان قابله للإستصلاح بمحور مطروح- سيوه - الداخلة - العوينات مستغل منها ٧٠ ألف فدان و ٥٠ ألف فدان بمحور الخارجة - درب الاربعين مستغل منها ١٥ ألف فدان و ١٥٦٠ ألف فدان غرب الدلتا ووادي النيل مستغل منها ٣٠٠ ألف فدان و ٧٠٠ ألف فدان شرق الدلتا ووادي النيل مستغل منها ٢٠٠ ألف فدان و ٣٢٥ ألف فدان غرب وشرق قناة السويس مستغل منها ٢٦٥ ألف فدان إلى جانب ٤٠٠ ألف فدان غير مستغلة بمناطق متفرقة من أنحاء الجمهورية
سلع تصنيعية	تشتهر محافظات أسيوط وسوهاج والوادي الجديد بمركزية للصناعات الحرفية ومنها صناعة السجاد والكليم
الأسمدة	يقدر خام الفوسفات بمنطقة أبو طرطور غرب الواحات الخارجة بألف مليون طن ذات خامة جيدة تمكنه من إنتاج أسمدة فوسفاتية منافسة عالمياً كما يبلغ إحتياطي الفوسفات بمحافظة أسوان ثلث إحتياطي الجمهورية، كما توجد مناطق لصناعات الأسمدة بمحافظات أسيوط وسوهاج وقنا
الأثاث	تشتهر محافظات الفيوم وأسيوط وسوهاج بصناعة الأثاث
الألبان والمنتجات الحيوانية	تتركز بمحافظات الصعيد على النحو التالي:- محافظه الفيوم تنتج ٢٣٧ ألف طن من اللبن وبها ٢٤ مجزر للماشية - محافظة بني سويف تنتج ١٩٤ ألف طن من اللبن وبها ٦ مجازر للدواجن و ١٦ مجزر للماشية - محافظة المنيا تنتج ٢١٩ ألف طن من اللبن، وتحتوي على ٤٠ مجزر ماشية و ٦ مجازر للدواجن - محافظة أسيوط تنتج ٣٣١ ألف طن من اللبن وتحتوي على ٤٠ مجزر للماشية و ٩ مجازر للدواجن- محافظة سوهاج تنتج ٣٦١ ألف طن من اللبن وتحتوي على ٣٣ مجزر للماشية ومجزر دواجن - محافظة قنا تنتج ٥٥٠ ألف طن من اللبن وتحتوي على ١٧ مجزر للماشية - محافظة أسوان تنتج ٥٥ ألف طن من اللبن وتحتوي على ٢١ مجزر للماشية- محافظة الوادي الجديد تنتج ٨٢ ألف طن من اللبن وتحتوي على ١٨ مجزر للماشية.
الزجاج وتجهيز الأغذية	يتوفر الرمل الزجاجي بالفيوم ووادي النطرون لصناعة الزجاج، كما توجد مناطق للتصنيع الزراعي بمحافظات الفيوم وسوهاج وأسوان والوادي الجديد ومنطقة وادي النطرون
منتجات كيميائية	توجد مناطق للصناعات الكيماوية بمحافظات ٦ اكتوبر والفيوم - و بني سويف
منتجات الحديد والصلب	يتوافر خام الحديد بالواحات البحرية بحوالى ٣١٤ مليون طن وبتركيز ٢٥:٥٠% ويتواجد بمناطق أخرى ( الداخلة -جنوب الخارجة)ولكن بكميات أقل، كما يتركز بمحافظة أسوان ثلث إحتياطي خام الحديد بالجمهورية
الأجهزة الكهربائية والالكترونية والورق	يتم تصنيعها بالمجمع التكنولوجي ب٦ اكتوبر ومنطقة وادي النطرون الصناعية، كما يتم انتاج الورق بالمناطق الصناعية بمحافظات الفيوم و بني سويف
من عمل الباحثه اعتماداً على تقارير وزارة التخطيط والمتابعة والإصلاح الإداري دليل المواطن للخطة الاستثمارية ٢٠١٥-٢٠١٦ بمحافظات مصر وتقارير الهيئة العامة للاستثمار بالمناطق الحرة، قطاع الإستثمار بالمحافظات ٢٠١٥	



محاور تجارية خارجية مرتبطة بالموانئ اعتماداً على الصناعات الزراعية التصديرية المرتبطة بالمحافظات	←---→	محاور تجارة خارجية مرتبطة بالموانئ اعتماداً على الصناعات التصديرية	←---→
محاور تنمية و نقل طويلة و عرضية	↔	محاور تنمية سياحية	↔
محاور لمواقع لوجيستية مرتبطة بالموانئ	←...→	محاور صناعية مرتبطة بالموارد التعدينية	←...→
مراكز لصناعات الموانئ التصديرية و المناطق الحرة	●	مراكز الصناعات التقنية	●
مراكز لصناعات معرفية متخصصة	●	مراكز للصناعات الطبية	●

شكل (٢-٢٢) خريطة توضح صلاحية الاقاليم الصحراوية لتوطين مجالات التنمية المستهدفة لوضع مصر على خريطة العالم طبقاً للموارد المتاحة

من عمل الباحثه اعتماداً على تقارير وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، إستراتيجية التنمية العمرانية لمصر ٢٠٠٩، ٢٠٥٠، ووزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة، الرؤية الإستراتيجية للتنمية الشاملة لمصر ٢٠٥٠، فبراير ٢٠١٠

وطبقاً لما سبق من عدم دفع التنمية للأقاليم الصحراوية إلى الآن بالرغم من وفرة الموارد المتاحة لدعم التنمية التنافسية ووضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية ، لم يحقق المخطط القومي أهدافه إلى الآن إلا فيما يخص المؤشرات الخاصة بدعم الإتصال ، فمن خلال متابعة ما إستهدفه المخطط القومي لعام ٢٠١٧ لبعض المؤشرات القياسية لمتابعة مردود التنمية على برامج التنمية الشاملة تبين ما يلي :-<sup>١</sup>

- ١- زيادة معدل الزيادة السكانية من ٢,٠٤% عام ٢٠١٢ إلى ٣,٠٥% عام ٢٠١٦ ، وهو ما يتنافى مع أهداف المخطط من خفض معدل الزيادة السكانية السنوي إلى ١,٨٥% عام ٢٠١٧ .
- ٢- بالرغم من إنخفاض نسبة الأمية من ٢٩,٦% عام ٢٠١٢ إلى ٢٥,٨% عام ٢٠١٧ ، إلا أنها لم تحقق ما إستهدفه المخطط القومي من الوصول إلى ١٧% لعام ٢٠١٧ .
- ٣- زيادة نسبة البطالة من ١٠% عام ٢٠١٢ إلى ١٢,٥% عام ٢٠١٦ ، وهو ما يتنافى مع ما إستهدفه المخطط من خفض معدل البطالة إلى ٨% لعام ٢٠١٧ .
- ٤- لم يتم القضاء بالكامل على المناطق العشوائية غير الآمنة طبقاً لأهداف المخطط ( طبقاً لدراسة مجلس الوزراء لعام ٢٠١٤ زادت عدد المناطق العشوائية غير الآمنة من ٢٩٥ منطقة عام ٢٠١٢ إلى ٤٢٠ منطقة عام وتم تطوير ١٨٧ منطقتها وإزالة ٣٥ منطقة)<sup>٢</sup>.
- ٥- قلة نسبة تحلية مياه البحر من إجمالي الموارد المائية من ٠,٢٤% عام ٢٠١٢ إلى ٠,١٣% عام ٢٠١٦ ، وهو ما يتنافى مع أهداف المخطط لزيادة النسبة إلى ٠,٣% .
- ٦- زيادة أطوال الطرق المرصوفة لدعم الإتصال من ١٦٢١٥ كم عام ٢٠١٢ إلى ١٧٤٦٢٣ كم عام ٢٠١٦ .
- ٧- زيادة أطوال السكك الحديدية من ٣١١٠ كم عام ٢٠١٢ إلى ٩٥٧٠ كم ٢٠١٥ .

<sup>١</sup> الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، الكتاب الإحصائي السنوي، ٢٠١٧

<sup>٢</sup> مجلس الوزراء، مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار، وصف مصر بالمعلومات، الاصدار الحادي عشر، ٢٠١٤

## خلاصة الفصل الثاني

تناول هذا الفصل الدراسات السابقة لسياسات التنمية الإقليمية في مصر، بهدف تحليل مدى تأثير الاندماج بمنظومة الاقتصاد العالمي في دعم سياسات التنمية العمرانية في مصر ودعم التهيئة المكانية لوضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية بمراجعة :-

- سياسات التنمية الإقليمية في مصر قبل الاندماج في منظومة الاقتصاد العالمي عام ٢٠٠١.
  - سياسات التنمية الإقليمية في مصر بعد الاندماج في منظومة الاقتصاد العالمي عام ٢٠٠١.
- وعلى ذلك تم التوصل إلي ما يلي:-

١- عدم الأخذ في الإعتبار متطلبات التهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات قبل الاندماج بمنظومة الاقتصاد العالمي، تسبب في التعارض بين توجهات التنمية العمرانية بدعم اللامركزية للتهيئة المكانية لمناطق صحراوية جديدة وخطة الاستثمار التي تدعو إلى سياسة التركيز لدعم التنمية الاقتصادية في ضوء الموارد المالية المتاحة.

٢- التركيز على التنمية الشاملة لكافة القطاعات قبل الاندماج بمنظومة الاقتصاد العالمي تمكن من التنمية على المستوى القومي ولا تحقق التنافس العالمي، الذي يتطلب دعم نشاط رائد وتخصص معين في ضوء الاستثمارات المتاحة.

٣- تحقيق الكفاءة الاقتصادية لجذب الاستثمارات هي السمة المميزة التي إستهدفتها سياسات التنمية الإقليمية في مصر بعد الاندماج بمنظومة الاقتصاد العالمي، لتحقيق التنمية الاقتصادية كأساس للتنمية العمرانية، لأن العمران يجب أن يأتي كمتطلب للتنمية الاقتصادية بعد جذب العديد من الأنشطة والسكان.

٤- فرص التهيئة المكانية لوضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية بالإعتماد على تحسين إستغلال الموارد الطبيعية الخاصة بمجالات السياحة و الطاقة و النقل واللوجيستيات والاتصالات وتكنولوجيا المعلومات.

٥- تركيز أهم الصادرات المصرية بإقليمي القاهرة والدلتا، وذلك بالرغم من وفرة الموارد الاقتصادية بالمناطق الصحراوية لإنتاج السلع المنافسة وتوطين مجالات التنمية المستهدفة ( السياحة – الطاقة – النقل واللوجيستيات – الإتصالات وتكنولوجيا المعلومات) لدخول التنافس العالمي ووضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية.

ومن هنا تبين تأثير الاندماج بمنظومة الاقتصاد العالمي في تطور سياسات التنمية الإقليمية في مصر، والتفكير بسبل التهيئة المكانية لتحسين وضع مصر التنافسي، إلا أنها لم تنجح في تحقيق المستهدف منها إلى الآن بدعم التهيئة المكانية للأقاليم الصحراوية لتكوين إقليم اقتصادي تنافسي جاذب للاستثمارات يدعم التنمية الاقتصادية وخفض معدلات الفقر والبطالة وتحسين الأوضاع الاجتماعية.

# دراسة تحليلية لقضايا التنمية في مصر بين المحلية والعالمية

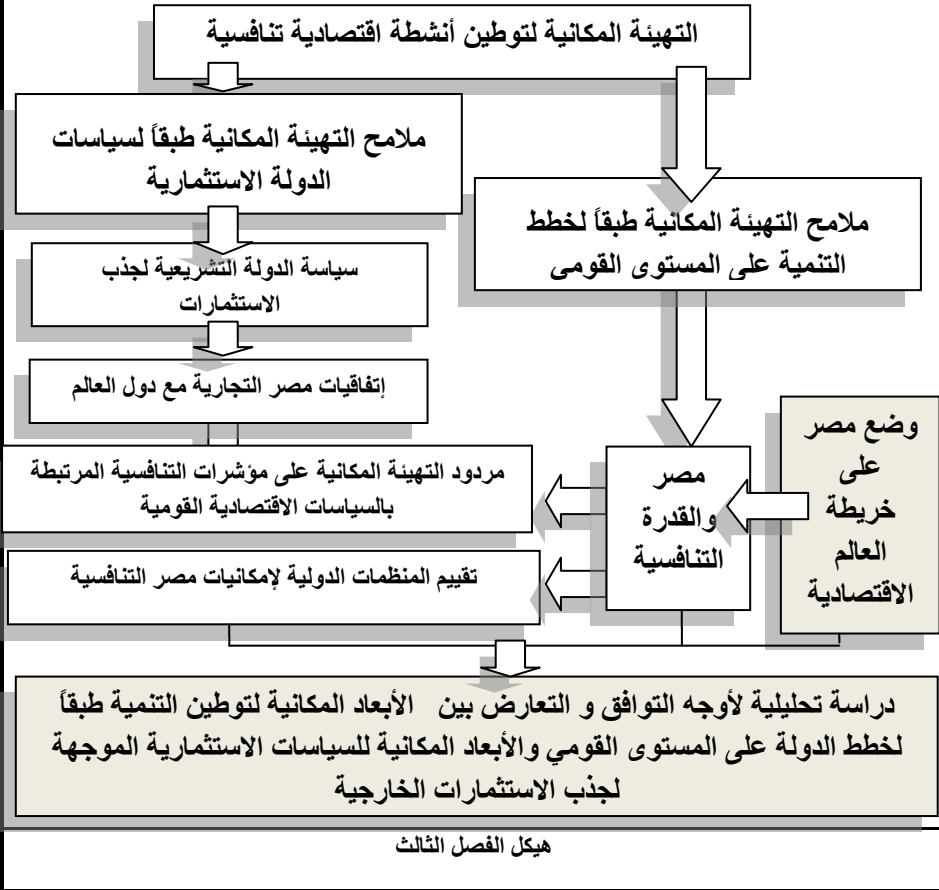
الفصل  
الثالث

تحليل مدى التوافق أو التعارض بين الأبعاد المكانية المستهدفة للتنمية طبقاً لخطط الدولة على المستوى القومي والأبعاد المكانية الفعلية لتوطين الاستثمارات.

الهدف  
الرئيسي

- 1- هل استطاعت مصر تهيئة مواقعها مكانياً بما يضعها على خريطة العالم طبقاً لمؤشرات التنافس العالمي الخاصة بالسياسات الاقتصادية القومية ؟
- 2- هل يوجد توافق أم تعارض بين ملامح التهيئة المكانية طبقاً لخطط الدولة على المستوى القومي و توجهات الدولة لجذب الاستثمارات الخارجية ؟

التساؤلات  
الرئيسية





## الفصل الثالث:- دراسة تحليلية لقضايا التنمية في مصر بين المحلية والعالمية

تناول البحث في الفصل السابق تطور الفكر الإستراتيجي القومي للتنمية لدراسة مدى توافق سياسات التنمية مع المتغيرات الاقتصادية العالمية المحيطة، ويتناول هذا الفصل تحليل وضع مصر التنافسي بين دول العالم وتصنيف المنظمات الدولية لمصر عالمياً ومردود ذلك على إستراتيجيات التنمية من خلال مناقشة مجموعة من النقاط التالية :-

- رصد الملامح العامة للتهيئة المكانية طبقاً لخطط التنمية على المستوى القومي.
- رصد الملامح العامة للتهيئة المكانية طبقاً للسياسات الاستثمارية من خلال دراسة التشريعات المحفزة لجذب الاستثمارات وإتفاقيات مصر التجارية مع دول العالم.
- مصر والقدرة التنافسية كمردود للتهيئة المكانية على المؤشرات المرتبطة بالسياسات الاقتصادية ( تطور معدلات الإنتاج الصناعي طبقاً للنتائج المحلي وتدفق الاستثمارات الخارجية و معدلات مشاركة مصر في التجارة العالمية) وتقييم المنظمات الدولية لوضع مصر من التنافس العالمي.
- دراسة تحليلية لأوجه التوافق أو التعارض بين الأبعاد المكانية لملامح التنمية طبقاً لخطط الدولة على المستوى القومي وتوجهات الدولة لجذب الاستثمارات بمصر.

وذلك للإجابة على عدة تساؤلات وهي:-

- ١- ماهي مقومات التهيئة المكانية بجمهورية مصر العربية لتحقيق التنافس العالمي ؟
- ٢- هل يوجد توافق أم تعارض بين فكر التنمية الإستراتيجي على المستوى القومي و توجهات الدولة لجذب الاستثمارات ؟

### ٣-١ التهيئة المكانية بمصر لتوطين أنشطة اقتصادية تنافسية

من خلال تحليل خطط الدولة للتهيئة المكانية لتوطين أنشطة اقتصادية تنافسية جاذبة للسكان في أماكن لها مقومات اقتصاديه خارج وادي النيل، ومدى توافق ذلك مع سياسة جذب الاستثمارات التي تستهدف أعلى مناطق للتهيئة المكانية يمكن تحديد أوجه التوافق أو التعارض بين ملامح سياسات التنمية على المستوى القومي و ملامح سياسات الاستثمار وتأثير ذلك على تهيئة المواقع مكانياً بما يعظم قدرة مصر التنافسية في زيادة الناتج الصناعي و جذب الاستثمارات الخارجية المباشرة والمشاركة في التجارة العالمية.

### ٣-١-١ الملامح العامة للتهيئة المكانية بمصر طبقاً لخطط التنمية على المستوى القومي

تم توجيه إستراتيجيات الدولة إلى تفعيل إستراتيجية الإنتشار بإستغلال المناطق غير المأهولة الصالحة للتنمية للحد من المشاكل العمرانية الناتجة عن التركيز الشديد بوادي النيل الضيق، والذي تسبب في تدهور البيئة العمرانية غير القادرة على إستيعاب الزيادة السكانية وتحقيق متطلبات التنمية من خلال ما يلي :-

- ١- إعادة تخطيط المدن الكبرى والمراكز الحضرية الهامة
  - ٢- تكثيف الأنشطة الاقتصادية الإستراتيجية في المناطق الصحراوية وتنمية الأقاليم الهامشية
- وسوف يعرض البحث الملامح الرئيسية لإستراتيجيات التنمية على المستوى القومي طبقاً لما سبق عرضه من دراسات سابقة لسياسات التنمية العمرانية في مصر.

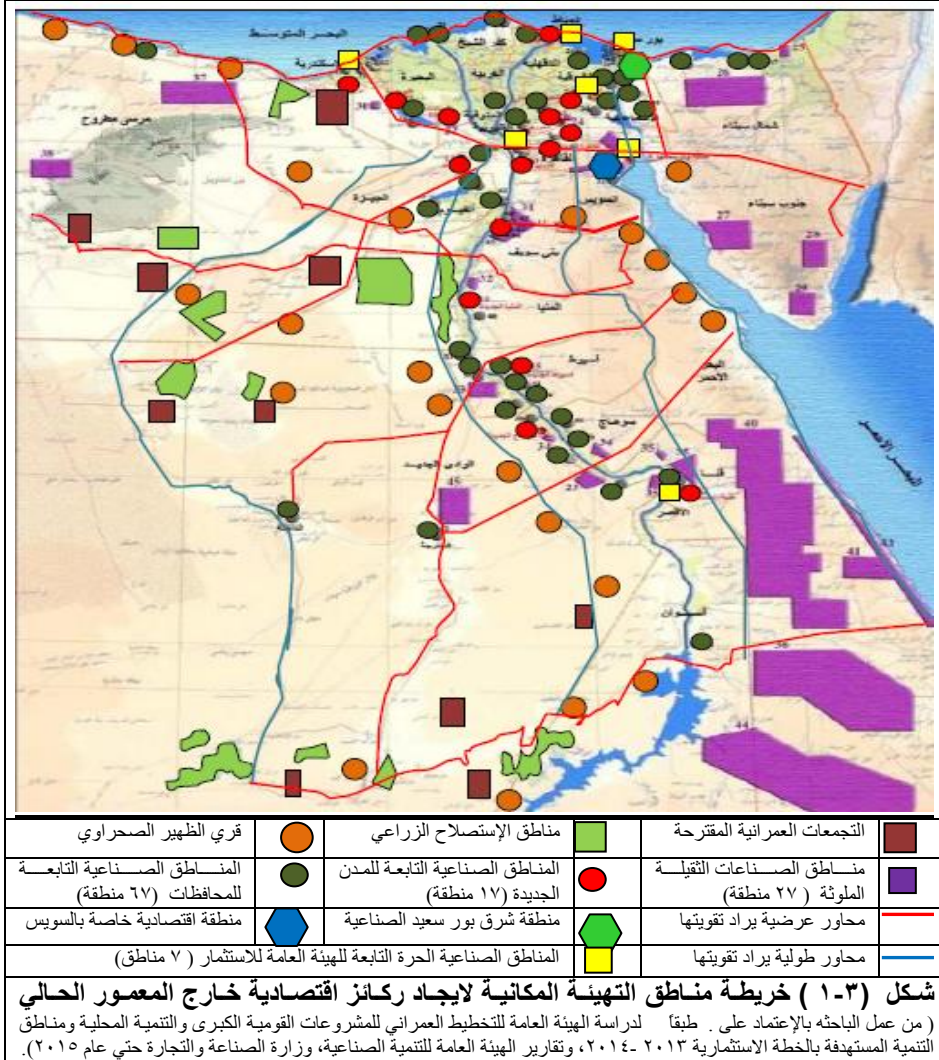
**سعت الإستراتيجية العامة للدولة إلى إيجاد ركائز اقتصادية خارج المعمور الحالي بناءً على مجموعة من البرامج والمشروعات الخاصة بما يلي:-**

- ١- دعم الإتصال بالمناطق الصحراوية من خلال شبكات البنية الأساسية بالتكامل مع تنمية الظهير الصحراوي .
- ٢- معالجة ضغوط البيئة العمرانية الطارئة للاستثمارات بإيجاد ركائز للتنمية الاقتصادية بالمحافظات الصحراوية تتمثل في تنفيذ بعض المشروعات العملاقة الخاصة بما يلي :-
  - التوسع في إنشاء التجمعات العمرانية الجديدة الحضرية والريفية ( المدن الجديدة – قرى الإستصلاح – قرى الظهير الصحراوي).
  - التوسع في مناطق الإستصلاح الزراعي ( توشكى – ترعة السلام – شرق العوينات – درب الأربعين ).
  - التوسع في إقامة المناطق الصناعية والمناطق الحرة بالمدن الجديدة.
- ٣- تحسين إستغلال الموارد الطبيعية من خلال تنمية الأقاليم الساحلية.

**وتسعى الإستراتيجية إلى تحقيق مجموعة من الأهداف القومية طبقاً لما يلي:**

- ١- التعبئة الكاملة للطاقات الإنتاجية والإستخدام الأمثل للموارد لتحقيق التنمية الشاملة.
- ٢- تعظيم الناتج القومي.
- ٣- الحفاظ على الموارد غير المتجددة (موارد الطاقة -الموارد المائية-الأراضي الزراعية).
- ٤- الحد من التفاوتات الاقتصادية والاجتماعية بين الأقاليم والحد من الإستقطاب الحضري والتركز الشديد للأنشطة الاقتصادية بها وخاصة القاهرة والإسكندرية.
- ٥- تنمية المناطق الصحراوية لتصحيح الخلل القائم بين السكان والمكان.
- ٦- تدعيم القدرة التنافسية للاقتصاد الوطني تجاه الأسواق الخارجية بتعزيز المراكز الإنتاجية والتجارية ذات المزايا النسبية والتنافسية في مختلف أقاليم الدولة.

ويوضح الشكل رقم (١-٣) مناطق التنمية المستهدفة للإستصلاح الزراعي وتوزيع المناطق الصناعية الحالية والمستقبلية والتجمعات العمرانية القائمة والمقترحة.



### لم تتحقق الإستراتيجية الطموحة لتعمير الصحراء ولم تحقق سياسات التنمية الأهداف المنشودة منها فبتحليل كل منها نجد ما يلي :-

- ١- لم يتم تطبيق سياسة المدن الجديدة بشكل ناجح فمعظمها لم يتم إنشاؤه بناءً على قاعدة اقتصادية قوية لتوفير فرص عمل جاذبة للسكان لدعم إستقرارهم.
  - ٢- عدم دراسة الجدوى الاقتصادية لمشروعات الإستصلاح الزراعي أدى إلي توقفها وعدم إكمالها لنقص فرص التمويل وإرتفاع تكلفتها المرهقة لميزانية الدولة.
  - ٣- لم تتوافر التهيئة المكانية للمشروعات الاقتصادية المتنوعة للإنتقال للمناطق الصحراوية.
- وتجسد ذلك في مجموعة من التحديات والمعوقات الخاصة بالتهيئة المكانية خاصة بتحقيق الإتزان بين السكان والمكان والإرتقاء بالتعليم والبحث العلمي وتحقيق التوازن الاجتماعي والتغلب على نضوب الموارد الطبيعية.
- ومن خلال دراسة الخريطة المصرية نستنتج بعض المؤشرات الخاصة بما يلي والموضحة بالشكل رقم (٢-٣):-

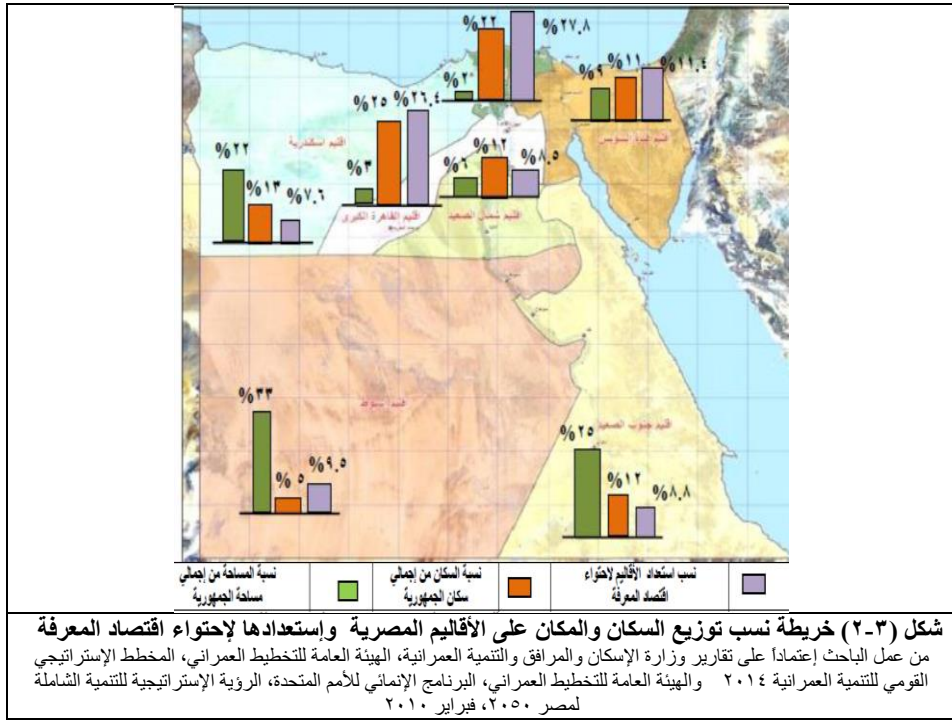
■ **علاقة السكان بالمكان** نلاحظ التفاوت الشديد وخاصة بالأقاليم التي تضم مساحات صحراوية كبيرة (إقليم أسبوط يمثل ٣٣% من إجمالي مساحة الجمهورية ويسكنه ٥% من إجمالي سكان الجمهورية - إقليم جنوب الصعيد يمثل ٢٥% من إجمالي مساحة الجمهورية ويسكنه ١٢% من إجمالي سكان الجمهورية - إقليم الإسكندرية يمثل ٢٢% من إجمالي مساحة الجمهورية ويسكنه ١٣% من إجمالي سكان الجمهورية)، بجانب تركيز ٨٢% من جملة السكان في المحافظات الشمالية بوادي النيل والدلتا المفقدة للموارد الاقتصادية الكامنة بالمناطق الصحراوية.<sup>٢</sup>

■ **إستعداد الأقاليم لإحتواء اقتصاد المعرفة لدعم التنافسية** نلاحظ الفجوة الشاسعة بين الأقاليم المصرية من حيث إستعدادها لإحتواء اقتصاد المعرفة (البرمجيات والمعلومات - الصناعات الطبية - إنتاج الطاقة المتجددة - الخدمات والعمالة المعرفية )، فعلى مستوي الأقاليم المركزية ( إقليم الدلتا ٢٧,٨ % وإقليم القاهرة ٢٦,٤% بالمقارنة بإقليم الإسكندرية ٧,٦ % وإقليم أسبوط ٩,٥% وإقليم جنوب الصعيد ٨,٨% لإحتوائهم على أجزاء كبرى من المناطق الصحراوية غير المستغلة بالتنمية).<sup>٣</sup>

<sup>١</sup> محمد محمد سليمان، مدخل إعادة تشكيل الوحدات التنموية كركيزة لتحقيق التوازن التنموي على المستوى الإقليمي في مصر، رسالة دكتوراه، كلية الهندسة، جامعة القاهرة، ٢٠١٣

وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، المخطط الإستراتيجي القومي للتنمية العمرانية و مناطق التنمية ذات الأولوية ( الرؤية - المرتكزات - نطاقات ومراحل التنمية)، ٢٠١٤

<sup>٢</sup> الهيئة العامة للتخطيط العمراني، البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة، الرؤية الإستراتيجية للتنمية الشاملة لمصر ٢٠٥٠، فبراير ٢٠١٠



■ **وضع مصر الاقتصادي** يوجد فجوة بين قدرة مصر على إستقبال الاستثمارات الخارجية طبقاً للعوامل الكامنة والعلاقات الخارجية وإفتقارها للعديد من المتطلبات الرئيسية الخاصة بمعدلات التضخم والدين الخارجي ونسبة البطالة والتي تشير إلي وجود خلل في الأوضاع الاقتصادية، كما هو موضح بالجدول رقم (١-٣)

جدول (١-٣) ملخص وضع مصر الاقتصادي حتى عام ٢٠١٦

٢٠١٦	٢٠١٥	٢٠١٤	٢٠١٣	الوحدة	
-	٣٣٠,٨	٣٠١,٤	٢٧١,٤	مليار دولار	الناتج المحلي الإجمالي
٣,٣	٤,٢	٢,٢	٢,١	%	معدل النمو الحقيقي للناتج المحلي الإجمالي
-	٣,٧٤٠,٢	٣,٤٧٦,٣	٣,٢٠٤,٦	دولار	الناتج المحلي الإجمالي للفرد
٩,٦	١١	١٠,١	٦,٩	%	التضخم
٣٣,٢	٣٣,٤	٣٦,٧	٣٧,١	%	إجمالي الإنفاق الحكومي % من الناتج المحلي
-	١٢,٢-	٢,٤-	٦,٤-	مليار دولار	ميزان الحساب الجاري
٥,٣-	٣,٧-	٠,٨-	٢,٤-	%	ميزان الحساب الجاري % من الناتج المحلي
٣٨,١	٤٣,٩	٤٣,٦	٤٩	مليار دولار	إجمالي الصادرات
٧٠,٦	٧١,٩	٦٩	٦٧,٣	مليار دولار	إجمالي الواردات
١٨,٣	١٩,٥	١٦,٣	١٤,٥	مليار دولار	إجمالي الاحتياطات الرسمية
٣,١	٣,٣	٢,٨	٢,٦	عدد الشهور	عدد شهور الواردات التي تغطيها الاحتياطات
١٨,٢	١٤,٥	١٥,٢	١٥,٩	%	الدين الخارجي الإجمالي % من الناتج المحلي
٩٠,٢	٨٨,٤	٨٦,٧	٨٤,٧	مليون نسمة	عدد السكان
١٣	١٢,٩	١٣,٤	١٣	%	معدل البطالة % من إجمالي القوة العاملة

المؤسسة العربية لضمان الاستثمار وائتمان الصادرات، مؤشر ضمان لجاذبية الاستثمار ٢٠١٦

ولذلك وجب التعرف على الموارد الكامنة بالمناطق الصحراوية وتفعيل السياسات التنموية بما يهيئها مكانياً ويحسن إستغلال مواردها، لإعادة رسم الخريطة المصرية وتحقيق الإئتران بين الموارد والسكان من جهة والمساحة والسكان من جهة أخرى، لإستيفاء المتطلبات الأساسية للتهيئة المكانية وسد الفجوة بين الهيكل الداخلي والعوامل الكامنة والعلاقات الخارجية لجذب الاستثمارات الخارجية المباشرة وتوطين أنشطة معرفية تنافسية تساهم في وضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية<sup>١</sup>.

### ٣-١-٢ الملامح العامة للتهيئة المكانية بمصر طبقاً للسياسات الاستثمارية

سعت الدولة لرسم سياسات لجذب الاستثمارات والإندماج في منظومة الاقتصاد العالمي من خلال :-

- سياسات الدولة التشريعية المحفزة لتدفق الاستثمارات للتحوّل لآليات السوق وقياس مؤشر التكلفة كأهم العوامل الكامنة للتهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات.
- الإتفاقيات التجارية مع دول العالم كأهم العوامل لقياس مؤشر اقتصاديات التكتل كأهم العوامل الخارجية الإيجابية للتهيئة المكانية التنافسية الجاذبة للاستثمارات.

### ٣-١-٢-١ سياسات الدولة التشريعية لجذب الاستثمارات لمصر<sup>٢</sup>

مثلت سياسة الإفتتاح الاقتصادي البداية الحقيقية لجذب الاستثمارات والتحوّل للإعتماد على آليات السوق من خلال تشجيع الاستثمار الموجه نحو التصدير بالمناطق الحرة وتقليل الإعتماد على الواردات، وإستقبال التكنولوجيا الحديثة لزيادة النمو الاقتصادي. ومنذ إنطلاق الألفية الثانية سعت مصر لجذب الاستثمارات الخارجية للعديد من مجالات التنمية، و تطورت السياسات التشريعية في مصر بما يتماشى مع تحفيز فرص الاستثمار وضمان حقوق المستثمر من خلال عدة قوانين توضح صلاحيات الهيئة العامة للاستثمار كجهة إدارية مختصة بترويج الاستثمارات ومتابعة الأداء الاقتصادي.

ويوضح الجدول رقم (٣-٢) دراسة تحليلية لتطور السياسة التشريعية في مصر من خلال مجموعة من القوانين ومردود ذلك على التهيئة المكانية وجذب الاستثمارات.

<sup>١</sup> رندا جلال حسين، غياب البعد الإقليمي في مشروعات المخططات الإستراتيجية للمدن المصرية، النشرة العلمية لبحوث العمران، كلية التخطيط العمراني والإقليمي، جامعة القاهرة، العدد الثاني عشر، ١٠٥-٢٠١٤  
<sup>٢</sup> كريمة فرحي، أهمية الاستثمار الأجنبي المباشر في الدول النامية مع دراسة مقارنة بين الصين وتركيا ومصر والجزائر، رسالة دكتوراه، كلية العلوم الاقتصادية والعلوم التجارية وعلوم التسيير، جامعة الجزائر، ٢٠١٣

جدول ( ٣-٢ ) دراسة تحليلية مقارنة لبعض قوانين الاستثمار في مصر وأثرها على التهيئة المكانية للمناطق المختلفة

قانون حوافز وضمانات الاستثمار رقم ٨ لعام ١٩٩٧ <sup>١</sup>	قانون إنشاء المناطق الاستثمارية رقم ١٩ لسنة ٢٠٠٧ <sup>٢</sup>	قانون الاستثمار الموحد عام ٢٠١٥ <sup>٣</sup>
استراتيجية القانون	تقديم حوافز لإنشاء المناطق الاستثمارية وإدارتها ومراقبة أدائها الاقتصادي على أن يقوم المستثمر بتهيئة الموقع مكانياً (البنية الأساسية والخدمات – استراتيجيات تنمية وتسويق المنطقة متضمنة وصف عام لنوعية المشروعات المتوقع جذبها وفرص العمل المستهدفة ) مع مراعاة تحديد مدة لإسترداد الأرض في حالة عدم إستغلالها.	تعديل بعض أحكام قانون الشركات رقم ١٥٩ لعام ١٩٨١ وقانون الضريبة العامة على المبيعات رقم ١١ لعام ١٩٩١ وقانون ضمانات وحوافز الاستثمار رقم ٨ لعام ١٩٩٧ وقانون الضريبة على الدخل رقم ٩١ لعام ٢٠٠٥ مع إضافة أبواب خاصة بإعادة هيكلة الهيئة العامة للاستثمار على نمط موازنات الهيئات الاقتصادية في توفير الخدمات المتطورة والترويج للاستثمار وتسوية منازع عاته.
التهيئة المكانية المستهدفة	١- التهيئة المكانية لإقامة تجمعات عنقودية متكاملة لتوفير فرص عمل متنوعة بمساعدة القطاع الخاص في اقتصاديات التشغيل والتسويق والترويج للمنطقة الاستثمارية. ٢-التهيئة المكانية لتنمية التجمعات المحيطة من خلال علاقات تبادلية المنفعة لتنشيط التجارة الداخلية. ٣- توفير الخدمات اللوجستية لخدمة مشروعات المنطقة.	تشجيع إقامة مشروعات استثمارية بالمناطق النائية من خلال حوافز التهيئة المكانية للتغلب على معوقات التنمية.
حوافز خاصة بطبيعة المكان	١- عدم فرض أي قيود على أراضي الصعيد. ٢-عدم فرض أي ضريبة لمدة ٢٠ عام بمنطقة الوادي الجديد ( توشكي - شرق العوينات - باريس - الخارجة -شرق الفرافرة - سيوه ) مقارنة بإعفاء المدن الجديدة بالمناطق النائية خارج وادي النيل من الضرائب لمدة ١٠ أعوام والمدن الجديدة بالمناطق المركزية لمدة ٥ أعوام فقط. ٣- الإعفاء الضريبي والجمركي لواردات وصادرات المشروعات المقامة بالمناطق الحرة، مع إتاحة بيع نسبة معينة من الإنتاج محلياً بشرط دفع الرسوم الجمركية المقدره بنسبة ١% من قيمة السلع الداخلة إلي المشروع أو الخارجة منه فيما عدا تجارة البضائع العابرة ، بالإضافة إلى إستثناءات تتضمن مناطق الإسماعيلية (للمشروعات الصناعية والخدمية فقط)، ودمياط وشبين الكوم بتخفيض ٥٠٪ عن المعدل السابق.	١- إعطاء الدولة إمكانية منح حوافز إضافية غير ضريبية لتشجيع الاستثمار في المناطق النائية والمحرومة ٢- الحد من الاستثمار بنظام المناطق الحرة لما فيه من أضرار على الخزانة العامة للدولة، لما يسببه من تطور ملموس في جانب عرض السلع والخدمات، كما أن تشابكها مع إتفاقيات تكامل إقليمي محددة بالتزامات يتطلب تحديد مجالات الاستثمار بها بدقة طبقاً لوفرة الحجم وإستخدام التكنولوجيا وتوافر الأسواق التصديرية وبما لا يطغي على تنافسية السلع المحلية في الأسواق المحلية والخارجية، مع الخضوع للرقابة الجمركية والضريبية. هذا فضلاً عن منح الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة سلطة إستكمال مقومات البنية الأساسية للمناطق الحرة العامة غير المملوكة لها في حالة الضرورة، وتحصيل قيمة ما أنفقته على ذلك من الجهة المالكة التي قد تتراخي في الأمر، وتعطل الإستفادة من مساحات الإستثمار في المنطقة.
حوافز خاصة بطبيعة النشاط الاقتصادي	١- إعفاء ضريبي لمدة ١٠ سنوات على استصلاح الأراضي والأنشطة الإنتاجية المتعلقة بالماشية والدواجن والأسماك مع وجود رسوم تصدير تتراوح بين ٥ : ٢٥ ٪ من إجمالي قيمة عمليات البيع، ورسوم واردات تتراوح بين ٢ : ٣٢٪. ٢- فرض ضريبة على الدخل والربح بواقع ٠,٠٠٥ ٪ من التكاليف الاستثمارية لمشروعات تكرير البترول بالمناطق الحرة بحد أقصى مائة ألف دولار سنوياً مقابل إعفائها من الرسم السنوي الخاص بباقي المشروعات. ٣- إستثناء الصناعات الغذائية وصناعة المنسوجات من آلية تسعير الكهرباء بالمناطق الحرة الخاصة بالصناعات كثيفة الاستهلاك للطاقة (أكثر من ٥٠ مليون كيلووات). ٤ - إلغاء الحوافز الضريبية للصناعات كثيفة الطاقة بالمناطق الحرة (الأسمدة، الحديد والصلب، إنتاج النقط، - إنتاج وتسييل ونقل الغاز الطبيعي) منذ عام ٢٠٠٨ مقابل إعفاء جميع المعدات والآلات ووسائل النقل الأساسية (باستثناء سيارات الركوب) اللازمة من جميع الجمارك ورسوم الإستيراد والرائب على المبيعات ٤- تأجير الأراضي بأسعار ٣,٥٠ دولار أمريكي سنوياً لكل ٢م للمشروعات الصناعية، و ٧ دولار أمريكي سنوياً لكل م ٢ بالنسبة لجميع المشروعات الأخرى (التخزين والخدمات).	١- إعطاء الدولة إمكانية منح حوافز إضافية غير ضريبية لتشجيع الاستثمار في المشروعات المتميزة ب:- ١- تشغيل كثيف العمالة. ٢- زيادة نسبة المكون المحلي في المنتج النهائي. ٣- الاستثمار في مجال الخدمات اللوجستية أو مجالات تنمية التجارة الداخلية أو مجالات الطاقة التقليدية أو الجديدة أو المتجددة.
حوافز ضريبية	١- معدل موحد للضرائب على الدخل يبلغ ٢٠٪ لجميع الأنشطة و ٤٠,٥٥ ٪ لشركات قطاع البترول والغاز) مع وجود بعض الإعفاءات الضريبية( ضريبة الدمغة ورسوم التوثيق لتأسيس الشركات المرتبطة بالمشروعات حتى تمام التنفيذ). ٢- زيادة مدة الإعفاءات الضريبية للمشروعات إلي عامين إذا تجاوزت نسبة الإعتماد على الآلات والمعدات والتجهيزات المحلية عن ٦٠٪.	١- تعديل قانون ضريبة المبيعات رقم ١١ لسنة ١٩٩١ والذي حدد سعر الضريبة على الآلات والمعدات المستخدمة في الإنتاج بنسبة ٥٪ وذلك تحفيزاً للمشروعات الاستثمارية في إقتناء المعدات والآلات اللازمة للمشروع بسعر ضريبة منخفضة، هذا فضلاً عن إضافة فقرة ثانية للمادة (٣١) من ذات القانون تنص على رد الضريبة على الآلات أو المعدات التي تستخدم في إنتاج سلعة أو أداء خدمة خاضعة للضريبة عند تقديم أول إقرار ضريبي٢- تعديل قانون الضريبة على الدخل رقم ٩١ لسنة ٢٠٠٥ ، بحيث يجوز بمقتضاه للجهة المختصة خصم ٣٠٪ من تكلفة الآلات والمعدات المستخدمة بناءً على طلب الممول عن الفترة الضريبية الأولى.

<sup>١</sup> وزارة الاعلام، الهيئة العامة للاستعلامات، الجهود المبذولة لتهيئة مناخ الاستثمار في مصر ٢٠١٥.

<sup>٢</sup> وزارة الاعلام، الهيئة العامة للاستعلامات، الجهود المبذولة لتهيئة مناخ الاستثمار في مصر ٢٠١٥.

<sup>٣</sup> وزارة الاعلام، الهيئة العامة للاستعلامات، مشروع قرار رئيس الجمهورية بقانون الاستثمار الموحد، ٢٠١٥.

<p>مركز خاصة ببيئة الأعمال المؤسسية</p>	<p>١- الحرية في إختيار مجالات الاستثمار ٢- حق المشاركة أو التملك للأراضي المقام عليها المشروعات والتوسع فيها أياً ما كانت جنسية الشركاء أو نسبة مشاركتهم. ٣-الحرية في تحديد أسعار المنتجات والأرباح وتحويلها للخارج ٤- عدم وجود متطلبات تصديرية مع الحق في الإستيراد والتصدير دون الحاجة إلي قيد في سجل المستوردين والمصدرين. ٥- توفير كافة الضمانات لحماية الملكيات من التأميم أو المصادرة أو فرض الحراسة الإقرار قضائي، وللمستثمر حق في إختيار الطريقة المناسبة لتسوية المنازعات من خلال المراكز الدولية لتسوية منازعات الاستثمار.</p>	<p>١- إتباع أسلوب إداري متميز يتسم بالسهولة واليسر في تطبيق كافة الإجراءات الإدارية داخل المنطقة الاستثمارية من خلال التعامل مع جهة إدارية واحدة. ٢- تسهيل الإستيراد والتصدير للمشروعات المقامة بالمنطقة من خلال نظام ميسر للجمارك. ٣- عدم وجود قيود على رأس المال أو الشكل القانوني للمشروعات مع حرية تعامل المشروعات المقامة داخل المناطق الاسـتثمارية مع السـوق المحلـى..</p>	<p>١- حماية المستثمر المسئول عن إدارة الشركات المساهمة من العقوبات الجنائية نتيجة لأفعال المؤسسة وقصر العقوبات على الإيقاف أو الغرامة أو إلغاء ترخيص مزاولة النشاط فضلاً عن العقوبات الأخرى المتفقة مع طبيعة الشخص الاعتباري. ٢- يحق للمستثمر إنشاء المشروعات وتملكها والتصرف فيها مع إحترام العقود المبرمة مع الدولة مع براءة ذمته من أية إلتزامات للدولة حال فوات ١٢٠ يوم من تاريخ تقديمه لطلب تصفية الشركة أو الخروج منها دون موافاته ببيان لهذه الإلتزامات. ٣- علاج حالتي الإستحواذ على ٣٣% أو أكثر من الأسهم أو حق التصويت في شركة مقيمة مقابل أسهم في الشركة المستحوذة، أو ٣٣% من أصول و الإلتزامات شركة مقيمة من قبل شركة مقيمة أخرى. ٤- ضبط آلية تخصيص الأراضي والعقارات لصالح المستثمرين ٥- الاكتفاء بصور الترخيص للتعامل مع أجهزة الدولة دون حاجة للقيود بسجل صناعي، وقد تقوم الهيئة العامة للاستثمار باستيفاء التراخيص نيابة عن المستثمر لبعض المشروعات الإستراتيجية. ٦- سريان قواعد السماح الجمركي المؤقتة بقرار من رئيس مجلس الوزراء على المناطق الاستثمارية.</p>
<p>مردود ذلك على التهيئة المكانية</p>	<p>إستهدف القانون جذب الاستثمارات كغاية في حد ذاتها فلم يجني القانون مردود قوي للتهيئة المكانية المستهدفة ولم تنجح الحوافز السابقة في جذب الاستثمارات للمناطق النائية أو للأنشطة الإنتاجية خاصة مع حرية المستثمر في إختيار مجال الاستثمار وعدم وجود حوافز قوية تمييز بين الأنشطة الإنتاجية والأنشطة الاستهلاكية.</p>	<p>إقامة ١٣ منطقة استثمارية<sup>١</sup> حتى عام ٢٠١١ ب ٧ محافظات ( الجيزة – الشرقية – الدقهلية – الإسكندرية – القليوبية- الفيوم- القاهرة )وبالرغم من إعتداد القانون على المزايا النسبية والعلاقات التبادلية لكافة المناطق لم تستقطب المناطق النائية أي مشروعات استثمارية لضعف التهيئة المكانية.</p>	<p>حدائة القانون لم تمكننا من تحليل آثاره على التهيئة المكانية المستهدفة</p>
<p>( من عمل الباحثة )</p>			

<sup>١</sup>سى بى سى مصر للتنمية الصناعية مواد البناء و بولاريس الدولية للمناطق الصناعية صناعات نسيجية ومجموعة التنمية الصناعية صناعات مغذية للسيارات وارض الصف مشروعات صغيرة ومتوسطة وجامعة القاهرة للتعليم العالي والبحث العلمي ( الجيزة ) و بيراميدز لتنمية المناطق الصناعية صناعات هندسية والتجمعات الاستثمارية مصر- للمدن الصناعية والتنمية العقارية غزل ونسيج وملابس (الشرقية ) وميت غمر مشروعات صغيرة ومتوسطة (الدقهلية) و مدينة مبارك للأبحاث العلمية والتطبيقات التكنولوجية نانو وبيو تكنولوجي(الإسكندرية) وجامعة عين شمس التعليم العالي والبحث العلمي( القليوبية) و جامعة الفيوم التعليم العالي والبحث العلمي (الفيوم) والمنطقة الاستثمارية لوزارة الإتصالات و تكنولوجيا المعلومات والمنطقة الاستثمارية بميناء القاهرة تجارى وخدمي( القاهرة).



ومن خلال ما سبق من دراسة تطور السياسة التشريعية في مصر والقوانين المحفزة لجذب الاستثمارات وأثر ذلك على تهيئة المواقع مكانياً نجد أن السياسة العامة إستهدفت جذب الاستثمار كغاية من خلال :-

- ظلت تشريعات الاستثمار لفترة طويلة لا تقدم أي حوافز خاصة للمستثمر إذا مارس نشاطه في مجال معين مطابق لمتطلبات التنمية على المستوى القومي، وبذلك لا يوجد تمييز بين المستثمر صاحب النشاط الإنتاجي (مثل التصنيع) و المستثمر صاحب النشاط الإستهلاكي (مثل المأكولات والمشروبات)، كلاهما يخضع لنفس المعاملة الضريبية.
- تشجيع الاستثمار بالمناطق الحرة دون وجود أي قيود على مجالات الاستثمار بها، عرقل عودة النفع من المناطق على المشروعات الاقتصادية المستهدفة بالمخططات القومية، وهو ما تم تداركه وتعديله من خلال قانون الاستثمار الموحد ٢٠١٥.
- لم تميز السياسة العامة بين المستثمر الخارجي والمستثمر الوطني على النحو التالي:-

- أ- بإستثناء بعض الأنشطة المحدودة التي تشترط أن يكون رأس مال الشركة مملوگًا بالكامل لمساهمين مصريين ( الوكالة التجارية -الاستيراد) يمكن للمستثمر الأجنبي تأسيس شركة أموال للعمل في أي نشاط تجاري ودون إشتراط وجود نسبة من رأس المال مملوكة لمصريين.
- ب- بإستثناء سيناء وبعض المناطق الحدودية، لا توجد قيود على تملك الشركات لعقارات أو أراض بصرف النظر عن جنسية مساهميها طالما كانت هذه العقارات لازمة لمباشرة نشاط الشركة.
- ج- حوافز و ضمانات الاستثمار المنصوص عليها في القوانين تتمتع بها الشركات بصرف النظر عن جنسيتها.
- لا توجد قيود قانونية على قيام المستثمر بتحويل نصيبه في أرباح شركته إلى خارج مصر طالما تمت عملية التحويل من خلال البنوك المعتمدة في مصر، ولا تشترط قوانين الاستثمار أن يعيد المستثمر استثمار جزء من هذه الأرباح داخل مصر.
- منع تأمين الشركات أو مصادرتها و تدخل أي جهة إدارية في تسعير منتجات الشركات أو تحديد ربحها.

ويعكس ذلك غياب الرؤية التنموية لتحقيق أقصى إستفادة ممكنة من الاستثمارات الخارجية المباشرة المؤثرة على خلق فرص العمل المرتبطة بطبيعة الاستثمار الوافد للدولة والذي تسعى بعض الشركات من خلاله إلي إستبدال العمالة المحلية بأخرى أجنبية.

### ٣-٢-١-٢-٢-١-٣ إتفاقيات مصر التجارية مع دول العالم

فيما يلي ملخص إتفاقيات التكامل الإقليمي التي أهد أعضائها مصر كأحدى القوى المحركة لجذب الاستثمارات الخارجية، للوصول لتأثيرات تلك الإتفاقيات على الاستثمارات وطبيعة المشروعات والتوزيع المكاني لها. إنضمت مصر لإتفاقية الجات عام ١٩٧٠ وأصبحت عضواً في منظمة التجارة العالمية عام ١٩٩٥ ومنذ ذلك الحين خضعت مصر لقوانين منظمة التجارة العالمية.



نظراً للمعوقات التي تواجه إتفاقيات مصر مع الدول النامية المماثلة لها في الظروف الاقتصادية، من قلة الثقة بالمنتجات وضعف التكنولوجيا وضعف المؤسسات في الإلتزام بكامل بنود الاتفاقية، سوف يعرض البحث أهم ملامح التهيئة المكانية لإتفاقيات التكامل الإقليمي بين مصر والدول المتقدمة ( الإتحاد الأوروبي - مجموعة الأفتا<sup>١</sup> - الولايات المتحدة الأمريكية - إسرائيل - روسيا )

<sup>١</sup> مجموعة الأفتا ( أيسلندا و إمارة ليختنشتاين و النرويج وسويسرا ) وتطبق الإتفاقية على كافة التعاملات التجارية و أراضي كافة الأعضاء باستثناء إقليم سفالبارد التابع للنرويج فيما عدا إتفاقيات تجارة السلع

جدول ( ٣-٣ ) دراسة تحليلية مقارنة بين إتفاقيات مصر مع الدول المتقدمة وتأثير ذلك على تهيئة المواقع مكانيًا

نوعها	هدفها	اجراءتها الإستراتيجية	حواضرها	التهيئة المكانيّة المستهدفة	مردودها على التنمية الإقليمية
مصر والاتحاد الأوروبي <sup>١</sup>	إنفاقيّة تجارة تفضيلية سلكت الإطار الشامل	دخلت حيز التنفيذ عام ٢٠٠٤ بهدف زيادة فرص الاستثمار من خلال تقديم برامج تمويلية لمصر وتكثيف التعاون الاقتصادي( التعليم والتدريب وتبادل الخبرات ونقل التكنولوجيا والمعرفة)، وتعزيز التجارة بين الطرفين لزيادة فرص نفاذ الصادرات المصرية إلى الأسواق الأوروبية وخفض تكاليف واردات الأسواق الأوروبية إلى مصر	١- إلغاء جميع الرسوم والقيود الجمركية أمام صادرات مصر الزراعية و المنتجات الصناعية خلال فترة انتقالية تصل إلى ١٥ عام من دخول الإتفاقية.	ترتيب الهيكل الاقتصادي من خلال التهيئة المكانيّة لتأسيس:- ١- خدمات تدعم حركة رؤوس الأموال. ٢- خدمات مشتركة لدعم مجالات التعليم والتدريب والعلوم والتكنولوجيا والتعاون الصناعي. ٣- خدمات لدعم التعاون الاجتماعي المتعلق بحركة العمالة والهجرة.	استفادت مصر من المعونات ودعم الاتحاد الأوروبي لها، ولكن لم تتلاءم السياسات الداخلية على التغيير والترتيب الهيكلي السريع واللاحق بباقي دول الإتحاد الأوروبي، لعدم إختيار مواقع بعينها لتهيئتها مكانيًا لتوطين مشروعات بعينها للتنفيذ أو قطاع بعينه للتطوير، ولكن دعم التعاون الاقتصادي في مجالات التعليم والتدريب والعلوم والتكنولوجيا والتعاون الصناعي، والبرامج التمويلية التي يقدمها الإتحاد الأوروبي لمصر قد يحسن التنمية لمصر على المدى البعيد في كافة المجالات.
إتفاقية مصر و دول الأفتا <sup>٢</sup>	إتفاقية تجارة حرة سلكت الإطار الشامل <sup>٣</sup>	دخلت حيز التنفيذ عام ٢٠٠٧ وإستهدفت تحقيق الأهداف خلال فترة انتقالية لا تتعدى ١٢ عام من دخول الإتفاقية على أساس:- ١- إقامة منطقة تجارة حرة تطبق اقتصاديات السوق بما يتماشى مع ( تحرير تجارة السلع - تطوير بيئة ملائمة لتدفق الاستثمارات وزيادة التجارة والخدمات - ضمان حماية حقوق الملكية الفردية - دعم تطوير العلاقات الاقتصادية بين أعضاء الإتفاقية من خلال المساعدات الفنية والمالية).	تخفض مصر ضرائبها الجمركية تدريجيًا على واردات السلع ذات المنشأ بدول الأفتا، وتلغي دول الأفتا أي رسوم وضرائب على المنتجات المصرية بإستثناء إجراءات إعادة الهيكلة الاقتصادية وفيها يجوز لمصر فرض ضرائب جديدة أو تزويدها بقيمة لا تتخطي ٢٥% على الصناعات الجديدة والتي لا تتعدى إجماليها ٢٠% من إجمالي الواردات وذلك في مده لا تتجاوز ٥ سنين وتنتهي بإنتهاء المرحلة الإنتقالية.	ترتيب الهيكل الاقتصادي و التهيئة المكانيّة للمؤسسات الاقتصادية لدعم:- ١- تبادل المعلومات والخبرات ليحث سبل التهيئة المكانيّة لتصنيع منتجات معتمدة من منظمة التجارة العالمية وكيفية تسويقها. ٢- توفير ظروف مستقرة للاستثمار من خلال الدعم المالي والفني ووسائل التكنولوجيا. ٣- توسيع نطاق المناخ القانوني اللازم لتشجيع وزيادة تدفق الاستثمارات. ٤- تطوير آليات الاستثمارات المشتركة وخاصة في المشروعات الصغيرة والمتوسطة.	إلتزمت مجموعة الأفتا بتزويد مصر بالمساعدات الفنية والمالية طبقاً لأهداف سياستهم الوطنية سعياً لإعادة ترتيب الهيكل الاقتصادي ولكن لم تتبلور إلى الآن صورة واضحة لمشروعات تنموية للإتفاقية نظراً لحدائته دخوله حيز التنفيذ ولوجود الفترة الإنتقالية التي تصل إلى ١٢ عام، وتنتظر الأطراف توسيع نطاق الإتفاقية بما يسمح بتأسيس شركات أحد الأطراف في دول الأطراف الأخرى لدعم وترويج تجارة الخدمات.
إتفاقية الكوريز (مصر و أمريكا والسريلان) <sup>٤</sup>	إتفاقية مناطق صناعية مؤهلة سلكت الإطار القطاعي	دخلت حيز التنفيذ عام ٢٠٠٤ على أساس التهيئة المكانيّة لسبع مناطق صناعية مؤهلة على عدة مراحل بمناطق مختلفة لدعم صناعات متنوعة توفر فرص عمل وتجذب الاستثمارات الخارجية.	١- سرعة تدفق البضائع بدون ضرائب للمناطق المحددة لدخول السلع التصديرية. ٢- دخول المنتجات المصرية لى الأسواق الأمريكية دون سداد ضرائب بشرط اعتمادها والمساهمة في إجمالي تكلفة الإنتاج <sup>٥</sup> بنسبة لا تقل عن ٢٠%. ٣- حق التملك لكل طرف بنسبة ٣٥% من رأس مال أي منطقة صناعية مؤهلة ٤- دعم الموارد المحلية لإشتراط مساهمتها بنسبة ٣٥% من الإنتاج مع مشاركة كل طرف بمدخلات لا تقل نسبتها عن ١١,٧%.	١- التهيئة المكانيّة لمناطق القاهرة الكبرى والإسكندرية وبورسعيد لإقامة منشآت صناعية نسبة ٦٠% منها متخصصة في مجال الغزل والنسيج والملابس لاسياعاب ٦٣ % من إجمالي العمالة و ٥٨ % من إجمالي الاستثمارات. ٢- تهيئة محافظات المنوفية والغربية، السويس كفر الشيخ والدقهلية، الإسماعيلية ومديني العاشر من رمضان وبدر لإقامة منشآت صناعية متخصصة في صناعات الغزل والنسيج والجلود والأثاث والمواد الغذائية والصناعات الكيماوية.	١- زادت حجم الصادرات المصرية إلى الولايات المتحدة خلال ال ٥ سنوات التالية من توقيع الإتفاقية بنحو ٤ مليار دولار واتجهت ١٠,٥% من صادرات مصر إلى الولايات المتحدة عام ٢٠١٤. ولكن الإرتكاز على القطاعات الصناعية القائمة بالمركز الحضري الكبرى (وجود ١٩ منطقة صناعية مؤهلة تقع في مناطق القاهرة والإسكندرية والدلتا ومدن قناة السويس، كما يوجد ٧٠٥ شركة مؤهلة للتصدير للولايات المتحدة الأمريكية طبقاً لهذا البروتوكول) لم يدعم خطة التنمية الإقليمية بشكل كامل لعدم تطرق الإتفاقية في بنودها إلى إقامة منشآت إنتاجية جديدة بالمناطق النائية وخاصة المناطق الصحراوية التي تسعى إستراتيجية التنمية على المستوى القومي إلى جذب التنمية إليها
إتفاقية مصر وروسيا <sup>٦</sup>	إتفاقية تكامل إقليمي تجارة حرة سلكت الإطار القطاعي	تمت في عام ٢٠١٥ على أساس ما يلي:- ١- تقديم قرض لمصر بقيمة ٢٥ مليار دولار يسدد على ٢٢ سنة بفائدة ٣%. ٢- استخدام القرض لتمويل ٨٥% من قيمة الأعمال والخدمات اللازمة للمشروع، ويوفر الجانب المصري نحو ١٥% المتبقية في صورة أقساط بالدولار الأمريكي أو بالجنيه المصري لصالح المؤسسات الروسية المفوضة. ٣- إنشاء ٤ مفاعلات نووية تنتج ٤٨٠٠ جيجا، يتم الإنتهاء من أول اثنين منهم بعد ٩ سنوات، بينما يفتتح المفاعلات الثالث والرابع في السنة العاشرة والحادية عشرة ٤- توقيع مذكرة تفاهم بين هيئة الرقابة النووية والإشعاعية بجمهورية مصر العربية، والجهاز الفيدرالي للرقابة البيئية والتكنولوجية والنووية بروسيا الاتحادية، في مجال التعاون في الإستخدام السلمي للطاقة النووية.	١- إمدادات الوقود النووي لوحدات توليد الطاقة النووية مع الإيفاء بالإلتزامات الخاصة بكل طرف أثناء العمليات التشغيلية. ٢- صيانة وإصلاح وحدات توليد الطاقة النووية وغيرها. ٣- معالجة الوقود النووي المستهلك والتعامل معه. ٤- تدريب العاملين في وحدات توليد الطاقة النووية. ٥- مساعدة مصر في تحسين المعايير والتشريعات الخاصة بقطاع الطاقة النووية والبنية التحتية النووية.	١- التعاون في تنفيذ خطوط الكهرباء وتصنيع المعدات ٢- إعادة تأهيل وتشغيل شركتي العامة للمشروعات ايليجكت والسد العالي هايدليكو مع عودة العمالة القديمة المتخصصة للتنافس والتعاون مع شركات جلوبال الروسية لتنفيذ خطوط الكهرباء لنقل التكنولوجيا الحديثة للشركات المصرية وتأهيلها لتنفيذ خطوط ومحطات محولات حتى جهد ٧٥٠ ميجا فولت. ٣- إنشاء مدينة سكنية جديدة مخصصة للعاملين بالمحطة النووية، ومسكن لأصحاب الأراضي التي سيقام عليها المشروع إضافة إلى بعض المشروعات الخدمية. ٤- قياس التغيير في سرعة الرياح ودرجات الحرارة بالموقع، ليحث تأثيراتها المباشرة ووضع صورة واضحة للخبراء عن التغييرات الجوية خلال الشهور السابقة للإعداد وذلك للعمل بها أثناء التصميمات الإنشائية. ٥ - تخصيص قطعة أرض لإنشاء مقر لهيئة الأمان النووي والإشعاعي داخل المحطة	بالرغم من أن إنشاء محطة نووية أحد عوامل التهيئة المكانيّة غير التقليدية لتفرد منطقة الضبعة بها مقارنة بباقي مناطق الجمهورية ومن أن الإتفاقية أول إتفاقية تستهدف الصحراء الغربية لإقامة مشروع تنموي. إلا أن الشكوك حول تغيير نظام الطاقة العالمي والإتجاه إلى الإستهناء عن الطاقة النووية بحلول ٢٠٥٠ طبقاً لدراسات وكالة البيئة والتحكم في الطاقة بعد كارثة فوكوشيما وما نتج عنها من أضرار بالغة بسبب تسرب الإشعاع النووي عقب الزلزال قد يعرقل التهيئة المكانيّة للصحراء الغربية، من خلال المحطة النووية التي تحتاج لتكاليف باهظة لجعلها آمنة في ضوء موارد مصر المالية المحدودة وتوافر مصادر أخرى رخيصة وآمنة للتهيئة المكانيّة متمثلة في الطاقة الشمسية وطاقة الرياح بمناطق عديدة متفرقة شرق وغرب النيل بمحافظات بني سويف والمنيا وأسوان وكفر الشيخ والغربية والمنوفية والوادي الجديد ومنطقة خليج السويس، بما يدعم اللامركزية وعدم التركيز على منطقة واحدة لدعم التنمية <sup>٧</sup> . كما أن وجود المحطة النووية يعرقل التهيئة المكانيّة لأجزاء كبرى من المنطقة الساحلية في دعم السياحة البيئية طبقاً للأنشطة التنافسية إعتماًداً على الأصول المتاحة.

( من عمل الباحثه )

<sup>١</sup> وزارة التجارة والصناعة، قطاع الإتفاقيات التجارية، وحدة المشاركة الأوروبية، مصر والاتحاد الأوروبي تاريخ مشترك ومستقبل وأحد EEA، ٢٠١٥

<sup>٢</sup> وزارة الصناعة والتجارة والمشروعات الصغيرة والمتوسطة، قطاع الإتفاقيات التجارية، مصر ودول الأفتا ٢٠١٤

<sup>٣</sup> مجموعة الأفتا ( أيسلندا وإمارة ليختنشتاين و النرويج وسويسرا) وتطبيق الإتفاقية على كافة التعاملات التجارية و أراضي كافة الأعضاء بإستثناء إقليم سفالبارد التابع للنرويج فيما عدا إتفاقيات تجارة السلع

<sup>٤</sup> الهيئة العامة للاستثمار، تقرير المناطق الصناعية المؤهلة ٢٠١٥

<sup>٥</sup> تشمل التكاليف الكلية المواد ذات المنشأ، الأجور والمرتبات، والتصميم، والبحوث والتطوير، واستهلاك رأس المال المستثمر، والنفقات العامة التي تتضمن المصروفات التسويقية وكافة ما يتعلق بعوامل الإنتاج

<sup>٦</sup> وزارة الإعلام، الهيئة العامة للاستعلامات، وزارة الإعلام، المشروعات التنموية العملاقة، مشروع إنشاء المحطة النووية بالضبعة، ٢٠١٥

<sup>٧</sup> يضم روسيا الاتحادية وبيلاروسيا وكازاخستان

<sup>٨</sup> وزارة الكهرباء والطاقة المتجددة، هيئة تنمية وإستخدام الطاقة الجديدة والمتجددة، التقرير السنوي ٢٠١٣

ومن خلال دراسة إتفاقيات التكامل الإقليمي لمصر نلاحظ نجاح مصر في إبرام العديد من الإتفاقيات التجارية والتي مكنها من تعزيز موقفها في العوامل الخارجية الإيجابية المؤثرة على التهيئة المكانية وجذب الاستثمارات الخارجية، وبالرغم من ذلك إنحصرت التهيئة المكانية للمواقع في التهيئة التقليدية المعتمدة على الإتصال وعناصر البنية الأساسية، ومن خلال دراسة إتفاقيات التكامل الإقليمي لمصر مع الدول المتقدمة تم إستنتاج ما يلي :-

١- إتفاقية مصر والإتحاد الأوروبي لم تحدد مشروعات تنموية بعينها ولكنها سلكت الإطار الشامل للتنمية المعتمد على إطلاق قوى السوق لترتيب وتحسين الهيكل الداخلي، ويتوقف نجاح ذلك على مدى قدرة السياسات الداخلية للتأقلم السريع واللاحق بسباق التنمية، ومن خلال وضع مصر في التجارة العالمية فجد أن إتفاقية مصر والإتحاد الأوروبي أكثر الإتفاقيات تأثيراً على مساهمة مصر بالتجارة العالمية (٣٦% من الصادرات المصرية إلى الإتحاد الأوروبي - ٢٧,١% من الواردات المصرية من الإتحاد الأوروبي).

٢- إتفاقية مصر ودول الأفتا، لم تتبلور إلى الآن صورة واضحة لمشروعاتها التنموية نظراً لحدثة دخول الإتفاقية حيز التنفيذ ولوجود فترة إنتقالية تصل إلى إثني عشر عاماً.

٣- إتفاقية المناطق الصناعية المؤهلة إستهدفت المناطق الحضرية ذات الثقل السكاني والاقتصادي ( القاهرة - الإسكندرية - بور سعيد ) كأهم الأولويات لتوجيه الاستثمارات، وهو ما لا يتوفر بالمناطق النائية التي لم تتعرض لها الإتفاقيات في بنودها لتعمير مناطق جديدة وخاصة المناطق الصحراوية التي تسعى إستراتيجية التنمية على المستوى القومي إلى جذب التنمية إليها.

٤- إتفاقية مصر وروسيا لإنشاء المحطة النووية بالضبعة لم تبدأ مراحل الإنشاء بعد ، ولكن تم البدء في تطهير ١١ ألف فدان بالساحل الشمالي من الألغام لإقامة المشروع.

### ٢-٣ مصر والقدرة التنافسية

سوف يقوم البحث بتحليل وضع مصر التنافسي بين دول العالم، كمرودود للأصول التنموية التنافسية التي تمتلكها مصر ومدى توجيه السياسات القومية والاستثمارية لذلك في عمليات التهيئة المكانية لتوطين أنشطة اقتصادية جاذبة للاستثمارات الخارجية وأثر ذلك على تقييم المنظمات الدولية لمؤشرات مصر التنافسية.

#### ٢-٣-١ مقومات مصر التنافسية

تمتلك مصر أصول ومؤهلات تنافسية تمكنها من المنافسة العالمية وتمثل في:-<sup>١</sup>

١- رأس مال بشري متمثل في ٩٤,٧٩ مليون نسمة ساعد على تحويل مصر إلى سوق إستهلاكي كبير<sup>٢</sup>، وقوي عامله ضخمة بلغت ٣١,٨ مليون نسمة عام ٢٠١٦، مثلت العمالة الخاصة بالأنشطة التنافسية والتقنية ٨,٢٨% منها، بالإضافة إلى تنافسية الأجور والتي تعد أقل من مثيلاتها في العالم.

٢- موارد طبيعية تمكنها من خلق قاعدة اقتصادية متنوعة ومنافسة للعالمية.

<sup>١</sup>وزارة الاعلام، الهيئة العامة للإستعلامات، تقرير الميزة التنافسية للاقتصاد المصري، ٢٠١٥

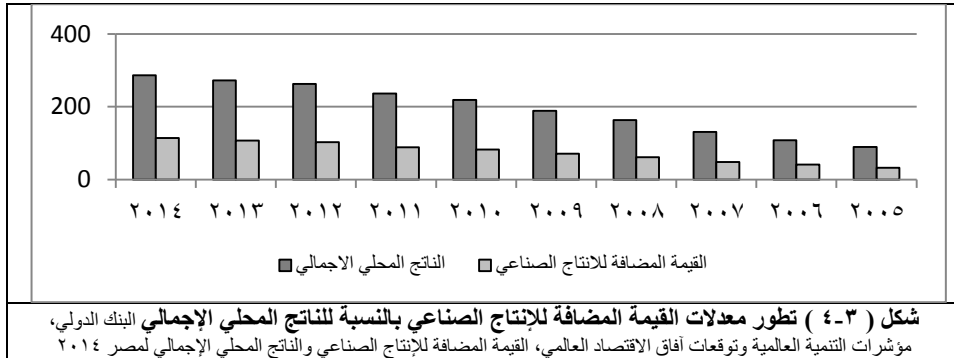
<sup>٢</sup>الهيئة العامة للتعبة العامة والإحصاء ، الكتاب الإحصائي السنوي ، ٢٠١٧.

- ٣- أصول طبيعية وتاريخية متمثلة في موقع مصر المتميز كحلقة وصل بين قارتي آسيا وإفريقيا وإتصالها بطرق التجارة العالمية وسط التدفقات التجارية من الشرق إلى الغرب وقربها من الأسواق العالمية ( أوروبا - الدول العربية - إفريقيا - جنوب آسيا ).
- ٤- بنية أساسية للإتصالات وتكنولوجيا المعلومات والطرق و المواني والمطارات.
- ٥- تنافسية للمعدلات الضريبية على دخل الشركات والأفراد، والتي تصل إلى ٢٥% بالإضافة إلى تطوير وحدات مصلحة الضرائب لضمان أعلى مستوى من الخدمة.
- ٦- إتفاقيات تفضيلية تمكنها من إقامة علاقات اقتصادية قوية للنفاذ إلى الأسواق العالمية.

### ٣-٢-٢-٣ مردود التهيئة المكانية بمصر على المؤشرات التنافسية المرتبطة بالسياسات الاقتصادية القومية

تقاس القدرة التنافسية العالمية بطريقتين وهما نسبة المشاركة بالتجارة العالمية و القدرة على تهيئة المواقع الداخلية للدولة وتطوير السياسات المحفزة لجذب الإستثمارات الخارجية بجانب عوامل أخرى تتضمن تطبيق التكنولوجيا وتكلفة فرص العمل ومعدل إنتاجية العامل<sup>١</sup>، ومن ثم سوف يدرس البحث المؤشرات المرتبطة بالسياسات القومية الاقتصادية للإسترشاد على وضع مصر التنافسي بين دول العالم.

٣-٢-٢-٣-١ مؤشر تطور الإنتاج الصناعي بالنسبة لإجمالي الناتج المحلي بمصر<sup>٢</sup>  
يعتبر مؤشر تطور الإنتاج الصناعي من المؤشرات الهامة للوصول للعالمية وجذب الإستثمارات الخارجية، بلغ إجمالي الناتج المحلي لمصر عام ٢٠١٣ ٢٧١،٩٧ مليار دولار بمعدل نمو ٣،٤٧%، بينما تناقص معدل نمو الناتج المحلي للفرد إلى ٢،١% فقط لعام ٢٠١٣ بعد أن بلغ ٥،١% عام ٢٠١٠، وساهم النشاط الصناعي بنسبة ٣٩% من إجمالي الناتج المحلي لعام ٢٠١٣، ويوضح الشكل رقم (٣-٤) تطور مؤشرات القيمة المضافة للإنتاج الصناعي بالنسبة لإجمالي الناتج المحلي في الفترة (٢٠٠٥: ٢٠١٣).



<sup>١</sup> المؤسسة العربية لضمان الاستثمار وائتمان الصادرات، مناخ الاستثمار في الدول العربية، مؤشر ضمان لجاذبية الاستثمار، ٢٠١٤  
<sup>٢</sup> البنك الدولي، مؤشرات التنمية العالمية وتوقعات أفاق الاقتصاد العالمي، القيمة المضافة للإنتاج الصناعي والناتج المحلي الإجمالي لمصر ٢٠١٤

## ٣-٢-٢ مؤشر تدفق الاستثمارات الخارجية المباشرة لمصر

أصبح جذب الاستثمار الأجنبي المباشر أحد أهم مجالات المنافسة بين دول العالم، وخاصة بعد الأزمة المالية والاقتصادية العالمية عام ٢٠٠٨ والتطورات السياسية المتلاحقة وتوسيع النطاق العالمي الذي غير اتجاه الاستثمارات تصاعدياً إلى الدول النامية.<sup>١</sup> ولذلك إستهدف البحث دراسة الاستثمار الأجنبي المباشر كأهم أنواع الاستثمارات تأثراً على إستدامة التنمية وسد العجز الاقتصادي من خلال تلبية الإحتياجات المحلية للموارد المالية، ليشمل التكامل والتبادل التجاري بين دول العالم مما يعطي أهمية إستراتيجية لدفع الاقتصاد من خلال كفاءة العملية الإنتاجية وإكتساب الخبرة المعرفية التقنية والتسويقية. ويعتبر نمو الاستثمارات الخارجية المباشرة بدولة ما أحد أهم المؤشرات الدالة على مدى ثقة المستثمرين الأجانب في الأوضاع الاقتصادية وإتزانها وقوتها. تعد مصر أول دولة عربية وإفريقية يتم توجيه الدعوة إليها من قبل منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية للتوقيع على إعلان الاستثمار مما ساهم في تطور معدلات تدفق الاستثمارات الخارجية وخاصة الاستثمارات الخارجية المباشرة التي زادت بأكثر من ١٢ ضعف بين ٢٠٠١ و٢٠٠٦، وإستمر ذلك المعدل إلى نهاية عام ٢٠١٠.<sup>٢</sup>

ومن خلال مراجعة الإحصائيات الخاصة بتدفق الاستثمارات الخارجية إلى مصر تبين تراجع معدلات الاستثمارات الخارجية في عام ٢٠٠٨ نتيجة للأزمة الاقتصادية العالمية التي أدت إلى تناقص استثمارات المحفظة غير المباشرة من ٢,٧ مليار دولار إلى ١,٩ مليار دولار، وتناقص الاستثمارات الأخرى ( استثمارات البنوك والاستثمارات الحكومية) من ٤٠,٦ مليار دولار إلى ٢٨,٦ مليار دولار.

بينما زادت معدلات تدفق الاستثمارات الخارجية المباشرة من ١,٧ مليار دولار إلى ٣,٧ مليار دولار وهو ما يؤكد تأثير الأزمة الاقتصادية العالمية إيجاباً على التحول للدول النامية، ولكن بالنسبة للموضع في مصر مثل تدفق الاستثمارات الخارجية المباشرة لعام ٢٠٠٨ ما يعادل ٥,٥ % فقط من إجمالي الاستثمارات الخارجية وهي نسبة قليلة بالنسبة لباقي الاستثمارات، وبالتالي أثرت الأزمة الاقتصادية العالمية بالسلب على الأوضاع الاقتصادية بمصر نتيجة لإعتماد مصر على الاستثمارات الخارجية غير المباشرة.

ولذلك وجب دراسة الإلتزامات المالية للخارج لمراجعة الحساب الجاري ومعدلات التضخم ومعدلات الدين الخارجي كأحد المتطلبات الرئيسية للنمو الاقتصادي.<sup>٣</sup> ومن ثم سوف يستعرض البحث مؤشرات تدفق الاستثمارات الخارجية المباشرة إلى مصر، والتي إختلفت كثيراً بين المراجع المحلية للدول وتقارير المنظمات الدولية، حيث مازالت بعض الدول تفصح عن بيانات تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر بناءً على بيانات المشاريع الاستثمارية المرخص لها رغم أن ذلك لا يعني أن هناك تدفقاً فعلياً للاستثمارات المباشرة عبرت الحدود الدولية.<sup>٤</sup>

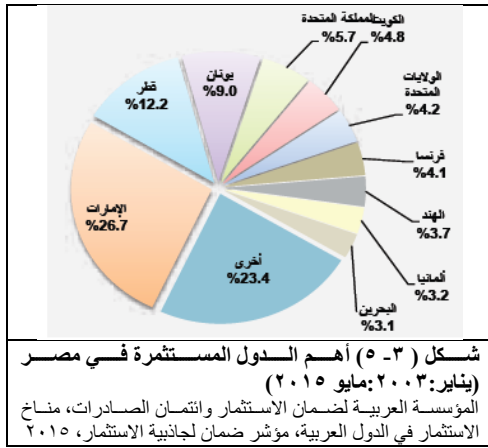
<sup>١</sup> الهيئة العامة للاستعلامات، وزارة الإعلام، تقرير الميزة التنافسية للاقتصاد المصري، ٢٠١٥

<sup>٢</sup> Central Bank of Egypt ( External Position of the Egyptian Economy), 2012 2013, 2014

<sup>٣</sup> المؤسسة العربية لضمان الاستثمار وائتمان الصادرات، مناخ الاستثمار في الدول العربية، مؤشر ضمان لجاذبية الاستثمار، ٢٠١٥

ولذلك إعتد البحث على بيانات المنظمات الدولية الخاصة بتقارير الاستثمار على المستوى العربي والعالمي لدراسة وضع مصر التنافسي في قياس مؤشرات تدفق الاستثمارات الخارجية المباشرة الصادرة والواردة من و إلى مصر . وإعتد على بيانات المؤسسات المحلية ( البنك المركزي المصري ) في دراسة نسب توزيع الاستثمارات الخارجية المباشرة على الأنشطة الاقتصادية.

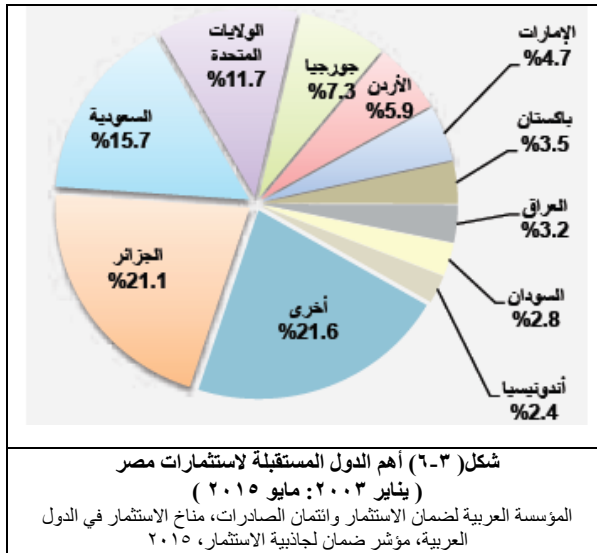
- أ- وضع مصر في استقبال الاستثمارات مقارنة بالدول العربية والنامية والعالمية
- جاءت مصر في المرتبة الثالثة عربياً لعام ٢٠١٥ في تدفق الاستثمارات المباشرة بحصة ٦,٩ مليار دولار، وهو ما يمثل ١٧,٣ % من الإجمالي العربي بنسبة تغير + ٦,٢ % عن عام ٢٠١٤، وهو ما يمثل ٠,٨٩ % من إجمالي الدول النامية و ٠,٣٩ % من الإجمالي العالمي
  - كما جاءت مصر أيضاً في المرتبة الثالثة عربياً لعام ٢٠١٥ في تدفق أرصدة الاستثمار المباشر بحصة ٩٤,٣ مليار دولار بزيادة ٠,٥ % عن عام ٢٠١٤ وهو ما يمثل ١١,٦ % من الإجمالي العربي، و ٠,٣٨ % من الإجمالي العالمي.
  - صنفت مصر ضمن أهم الدول العربية المستقبلية لاستثمارات منظمة التجارة والتنمية خلال الفترة (٢٠٠٣ : ٢٠١٤) بنصيب ٢٢,٦٧ % من إجمالي الدول العربية كما صنفت بالمرتبة الأولى في استقبال أرصدة الاستثمارات المباشرة التراكمية الواردة من المنظمة للدول العربية بنصيب ٨٤,٦ مليار دولار بنهاية عام ٢٠١٤ .
  - لم تصنف مصر ضمن مناطق تركيز شركات الاستثمار الأجنبي المباشر، ولم تظهر ضمن أهم الدول المستقبلية للاستثمار الشركات لعام ٢٠١٥، بعد أن كانت بالمرتبة الثالثة عام ٢٠١٤ في تركيز مشروعات الاستثمار الأجنبي المباشر بنصيب ٧٤٥ مشروع أجنبي ( ٧ % من الإجمالي العربي - ٠,٣٩ % من الإجمالي العالمي ) يتم تنفيذها من ٥٥٠ شركة عربية وأجنبية بنكلفة إجمالية ١٢١,٣ مليار دولار لتوظيف ٢٠٦ ألف عامل.



تصدرت الإمارات قائمة أهم الدول المستثمرة في مصر بحصة ٢٦,٧ % من الإجمالي، تلتها قطر بنسبة ١٢,٢ % ثم اليونان بنسبة ٩ % ويوضح الشكل أهم الدول المستثمرة في مصر في الفترة (٢٠٠٣ : ٢٠١٥) .  
وفيما يخص الفترة من ٢٠١١ : ٢٠١٥ حلت اليونان والإمارات وإيطاليا وقطر والبحرين وألمانيا على التوالي قائمة أهم الدول المستثمرة في مصر بنصيب ٧٥ % من الإجمالي.

ب- وضع مصر التنافسي في تصدير الاستثمارات على صعيد الدول العربية والنامية والعالمية

تراجعت حصة مصر في تصدير الاستثمارات من ٢٥٣ مليون دولار لعام ٢٠١٤ الي ١٨٢ مليون دولار لعام ٢٠١٥، وهو ما يمثل ٠,٨% فقط من الإجمالي العربي، و ٠,٠٤% من إجمالي الدول النامية و ٠,٠١% من الإجمالي العالمي. وعلى صعيد الأرصدة مثلت نسبة مصر ٢,٨% من الإجمالي العربي وهو ما يساوي ٧,٧٣١ مليون دولار بزيادة ٢,٤% عن عام ٢٠١٤ وهو ما يمثل ٠,٠٢٧% من الإجمالي العالمي.



كما بلغ عدد مشروعات الاستثمار الأجنبي المباشر المصري في الخارج ١٦٤ مشروع بتكلفة ١٩,٨ مليار دولار وتوظف ٤١ ألف عامل. حلت الجزائر والسعودية والولايات المتحدة قائمة أهم الدول المستقبلة للاستثمارات المصرية بحصة ٤٩% من الإجمالي، وتصدرت شركة اوراسكوم أهم الشركات المستثمرة في الخارج بتنفيذ مشروع بتكلفة استثمارية تبلغ ٩,٥ مليار دولار

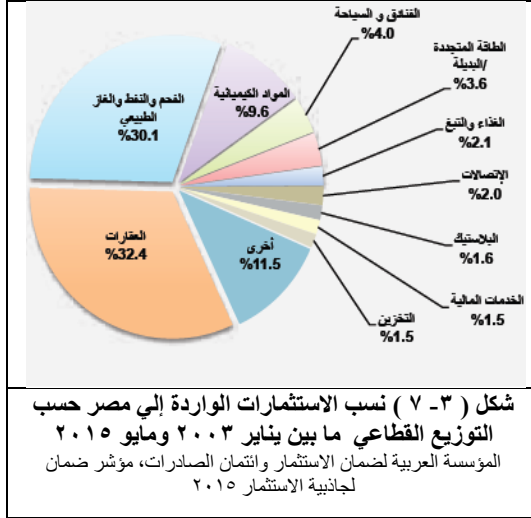
ويوضح الجدول رقم (٤-٣) تطور تدفق الاستثمارات الخارجية وأرصدها من مصر واليها في الفترة (٢٠١١/٢٠١٥) وهي الفترة الخاصة بتقلب الظروف السياسية للبلاد طبقاً لقواعد البيانات الخاصة بمؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (UNCTAD)

جدول (٤-٣) حركة الاستثمارات من والي مصر في الفترة (٢٠١١: ٢٠١٥)

٢٠١٥	٢٠١٤	٢٠١٣	٢٠١٢	٢٠١١	الاستثمار الأجنبي المباشر (مليون دولار)
٦,٨٨٥	٤,٦١٢	٤,٢٥٦	٦,٠٣١	٠	التدفقات الواردة
١٨١,٧	٢٥٢,٧	٣٠١	٢١١	٦٢٦	التدفقات الصادرة
٩٤,٢٦٦	٨٧,٤٨٥	٨٢,٨٩٣	٧٨,٦٤٣	٧٢,٦١٢	الأرصدة الواردة
٧,٧٣١	٧,٥٤٩	٧,٢٩٦	٦,٢٨٥	٦,٠٧٤	الأرصدة الصادرة
المؤسسة العربية لضمان الاستثمار وائتمان الصادرات، مؤشر ضمان لجاذبية الاستثمار ٢٠١٦					



ج- توزيع الاستثمارات الخارجية المباشرة على الأنشطة الاقتصادية (٢٠١٣: ٢٠١٥)<sup>١</sup>



تركزت الاستثمارات الواردة في قطاع العقارات بنسبة ٣٢,٤% (تصدرت شركة بروه العقارية قائمة أهم الشركات المستثمرة في مصر حيث نفذت مشروعين بتكلفة ١٠ مليار دولار) وقطاع النفط والغاز بنسبة ٣٠% وقطاع المواد الكيميائية بنسبة ٩,٦%، و تساوت نسب الاستثمار بقطاعات السياحة والطاقة بنسبة ٤% وقطاعات الغذاء وإنتاج البلاستيك والاتصالات والخدمات المالية بنسبة ٢%، بينما جاء قطاع التخزين بنسبة ١% في مؤخرة الأنشطة الاقتصادية الجاذبة للاستثمارات.

ويوضح الجدول رقم (٣-٥) نسب توزيع الاستثمارات على الأنشطة الاقتصادية المختلفة في الفترة (٢٠٠٣: ٢٠١٥) وتأثير ذلك على معدلات التوظيف.

جدول (٣-٥) التوزيع القطاعي للاستثمارات الواردة إلى مصر (٢٠٠٣ : مايو ٢٠١٥)

وأثرها على معدلات التوظيف

الترتيب	نوع القطاع	عدد الشركات	عدد المشروعات	عدد الوظائف	التكلفة مليون دولار	% من الاجمالي
١	العقارات	٢٨	٣٤	٥١,١٩٩	٣٩,٢٤٠	٣٢
٢	الفحم والنفط والغاز الطبيعي	٤٥	٧٠	١٣,٨٥٤	٣٦,٥٦٣	٣٠
٣	الموارد الكيميائية	٢٦	٣١	٧,٩١٢	١١,٦٨٧	١٠
٤	الفنادق والسياحة	٣٦	٤٣	٩,٠٨٤	٤,٨٥١	٤
٥	الطاقة المتجددة	٥	٥	٩٨٢	٤,٣٩٣	٤
٦	الغذاء والتبغ	٣٩	٥٣	١٦,٨٠٢	٢,٥٣٣	٢
٧	الاتصالات	٢٧	٣٠	٣,٧٦٩	٢,٤٨٠	٢
٨	البلاستيك	١٧	١٧	٨,٧٥٨	١,٨٩٥	٢
٩	الخدمات المالية	٥٤	١٢١	٤,٢١١	١,٨٤٥	٢
١٠	التخزين	٥	٧	٢,٨٤٠	١,٧٩٢	١
	أخرى	٢٦٨	٣٢٩	٨٦,٣٤٦	١٤,٠٠٠	١٢
	اجمالي	٥٥٠	٧٤٠	٢٠٥,٧٥٧	١٢١,٢٧٨	

المؤسسة العربية لضمان الاستثمار وائتمان الصادرات، مناخ الاستثمار في الدول العربية، مؤشر ضمان لجاذبية الاستثمار، ٢٠١٥

<sup>١</sup> المؤسسة العربية لضمان الاستثمار وائتمان الصادرات، مناخ الاستثمار في الدول العربية، مؤشر ضمان لجاذبية الاستثمار، ٢٠١٥

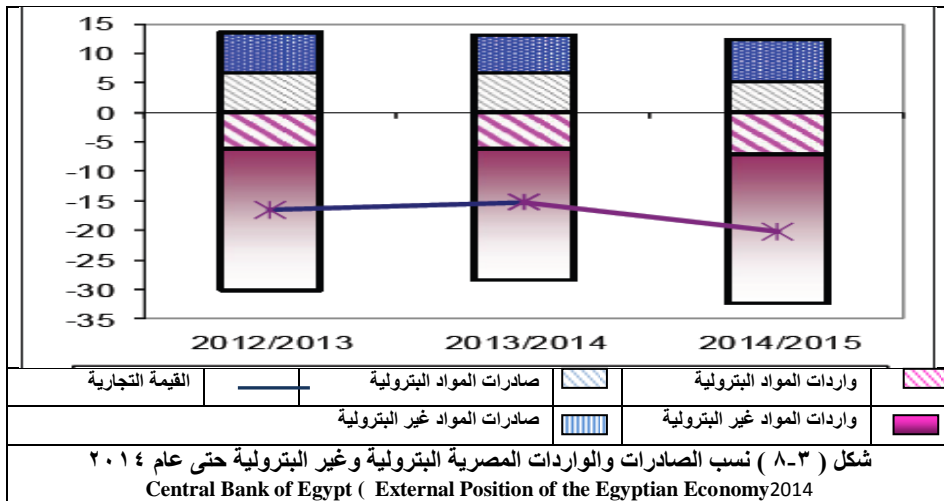
### ٣-٢-٢-٣ مؤشر نسبة المشاركة لمصر بالتجارة العالمية<sup>١</sup>

طبقاً لتقارير منظمة التجارة العالمية لعام ٢٠١٤ بلغت صادرات مصر من الخدمات ١٩ مليار دولار بزيادة ٧% عن عام ٢٠١٣، في حين زادت الواردات بنسبة ١١% لتصل إلي ١٩ مليار دولار، وبهذا لم يتغير وضع مصر الإجمالي بالمقارنة بعام ٢٠١٣ الذي نقصت فيه الصادرات بنسبة ١٦% ونقصت الواردات بنسبة ٤% عن عام ٢٠١٢، وبذلك احتلت مصر المرتبة رقم ٢٤ لعام ٢٠١٤ في قائمة أكبر مصدري الخدمات بإستثناء دول الإتحاد الأوروبي بقوة شرائية ٠,٥% عالمياً، في حين لم تظهر مصر ضمن قائمة كبار مستوردي الخدمات عالمياً.

وعلى صعيد تجارة السلع لم تصنف مصر ضمن مناطق القيادة في تصدير السلع، بينما احتلت المرتبة رقم ٢٨ في قائمة أكبر المستوردين عالمياً للسلع بإستثناء دول الإتحاد الأوروبي بقيمة ٦٧ مليار دولار وهو ما يمثل قوة شرائية ٠,٤%.

وطبقاً لتقرير صندوق النقد الدولي لعام ٢٠١٥ بلغ إجمالي صادرات مصر من السلع والخدمات ٤٢,١ مليار دولار وهو ما ينقص عن عام ٢٠١٤ بمليار ونصف دولار، في حين إستقر إجمالي واردات السلع والخدمات بقيمة ٦٩ مليار دولار وهو نفس حجم الواردات لعام ٢٠١٤، ويتوقع زيادة الصادرات لعام ٢٠١٦ بقيمة نصف مليار دولار مع زيادة الواردات بقيمة ٣,٧ مليار دولار.

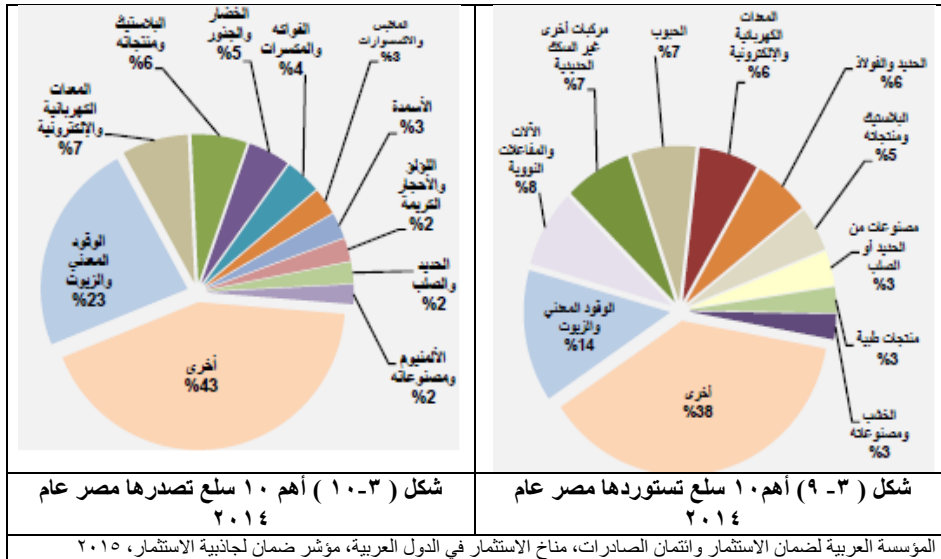
وفسرت تقارير البنك المركزي المصري للعلاقات الخارجية أن التذبذب في حجم الصادرات والواردات راجع إلي زيادة أو نقص صادرات (+ إشارة) وواردات (- إشارة) السلع البترولية بالمقارنة بالسلع غير البترولية كما هو موضح بالشكل رقم (٣-٨).



<sup>١</sup> Central Bank of Egypt ( External Position of the Egyptian Economy), 2014

وتتمثل أهم الصادرات المصرية لعام ٢٠١٤ في منتجات الوقود والزيوت المعدنية بنسبة ٢٣%، والمعدات الكهربائية والإلكترونية بنسبة ٧% والبلاستيك بنسبة ٦%. بينما تتمثل أهم الواردات في منتجات الوقود والزيوت المعدنية بنسبة ١٤%، والآلات والمفاعلات النووية بنسبة ٨% و الحبوب بنسبة ٧%.

وتوضح الأشكال أرفا (٣-٩) و (٣-١٠) أهم السلع التي تصدرها وتستوردها مصر.



وعلى صعيد المعاملات المصرية مع التكتلات الاقتصادية الموضحة بالأشكال أرقام (٣-١١) و (٣-١٢)، نجد أن العلاقات التجارية بين مصر ودول الإتحاد الأوروبي أكثر العلاقات تأثيراً على مساهمة مصر بالتجارة العالمية، حيث احتل الإتحاد الأوروبي نسبة ٣٣,٨% من الصادرات المصرية ونسبة ٢٨,٩% من الواردات المصرية، ويليه الدول العربية بنسبة ٢٤,١% من الصادرات المصرية و ٢٣,٨% من الواردات المصرية.

<p>أوروبا %٢٨,٩ آسيا %٢٢,١ أفريقيا %١٠,٨ الدول العربية %٢٣,٨ أمريكا %٥,٣ الإتحاد الروسي %٤,٥ باقي المدن الأوروبية %٧,٩ أستراليا %٦,٧</p>	<p>أوروبا %٣٣,٨ الدول العربية %٢٤,١ آسيا %١٤,٧ أفريقيا %٢ أمريكا %١٠,٥ الإتحاد الروسي %٢,٧ باقي المدن الأوروبية %٦</p>
<p>شكل (٣-١٢) نسب الواردات المصرية من التكتلات الاقتصادية</p>	<p>شكل (٣-١١) نسب الصادرات المصرية إلى التكتلات التجارية</p>
<p>Central Bank of Egypt ( External Position of the Egyptian Economy 2014</p>	

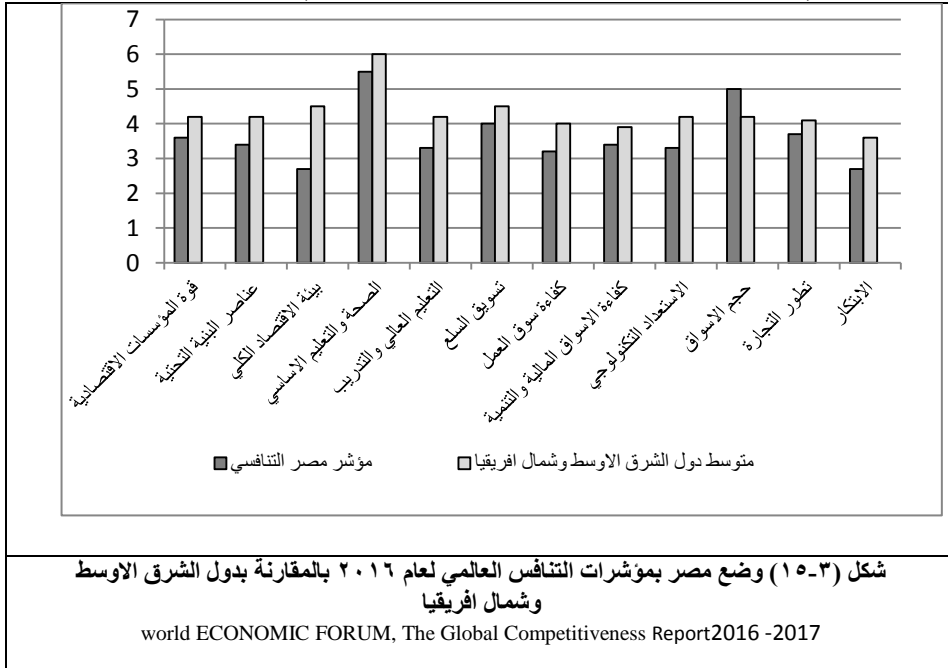
وعلى صعيد تجارة مصر الخارجية مع الدول الموضحة بالأشكال أرقام (٣-١٣) و(٣-١٤) نجد أن الصين وألمانيا والولايات المتحدة أهم الدول المصدرة لمصر، وأن إيطاليا والسعودية والهند أهم الدول المستوردة من مصر.

<p>الصين %١١ ألمانيا %٨ الولايات المتحدة %٧ إيطاليا %٩ السعودية %٧ فرنسا %٣ العراق %٣ نيجيريا %٤ الولايات المتحدة %٤ الهند %٧ أخرى %٥٠</p>	<p>السعودية %٤ الهند %٣ الصين %١١ ألمانيا %٨ الولايات المتحدة %٧ إيطاليا %٥ فرنسا %٣ العراق %٣ نيجيريا %٤ الولايات المتحدة %٤ أخرى %٤٥</p>
<p>شكل (٣-١٤) أهم ١٠ دول مستوردة للسلع إلى مصر عام ٢٠١٤</p>	<p>شكل (٣-١٣) أهم ١٠ دول مصدرة للسلع إلى مصر عام ٢٠١٤</p>
<p>المؤسسة العربية لضمان الاستثمار وائتمان الصادرات، مناخ الاستثمار في الدول العربية، مؤشر ضمان لجاذبية الاستثمار، ٢٠١٥</p>	

(٣-٢-٣) تقييم المنظمات الدولية لإمكانيات مصر التنافسية طبقاً لتهيئة مواقعها مكانياً صفتت المؤسسة العربية لضمان الاستثمار الدول إلي (دول معتمده على وفرة الموارد الطبيعية والأيدي العاملة - دول معتمده على كفاءة الانتاج، والفاعلية بزيادة القيمة المضافة للموارد الطبيعية - دول معتمده على التطوير والإبتكار)، طبقاً لمؤشرات التنافسية لتهيئة المكانية لجذب الاستثمارات الخارجية المعتمدة من تقرير التنافسية العالمي الصادر عن المنتدى الاقتصادي العالمي لعام ٢٠١٥.

**و تم تقييم وضع مصر التنافسي على النحو التالي:-**

- صنفت مصر من الدول المعتمدة على الكفاءة والفاعلية في دعم التهيئة المكانية اعتماداً على وفرة العوامل الكامنة لا التطوير والإبتكار، ولذلك أشارت المنظمات الدولية إلى ضعف إمكانيات مصر التنافسية الخاصة بضعف بيئة الاقتصاد الكلي وكفاءة سوق العمل ومقومات التدريب والإستعداد التكنولوجي والإبتكار كما هو موضح بالشكل رقم (١٥-٣)، حيث إحتلت المرتبة رقم ١١٥ عام ٢٠١٦ من بين ١٣٨ دولة<sup>١</sup> على المستوى العالمي مقارنة برقم ٧٠ لعام ٢٠٠٩، وبالرغم تصنيفها ضمن أهم الدول العربية المستقبلية لاستثمارات منظمة التجارة والتنمية خلال الفترة (٢٠٠٣ : ٢٠١٤) بنصيب ٢٢,٦٧% من إجمالي الدول العربية، وتصنيفها الاولي في إستقبال أرصدة الاستثمارات المباشرة التراكمية الواردة من المنظمة للدول العربية بنصيب ٨٤,٦ مليار دولار بنهاية عام ٢٠١٤، إلا أنها لم تصنف ضمن أهم ٢٠ دولة مستثمرة عالمياً كمثيلاًتها من الدول العربية ( الإمارات – السعودية – الكويت – قطر- البحرين )<sup>٢</sup>.

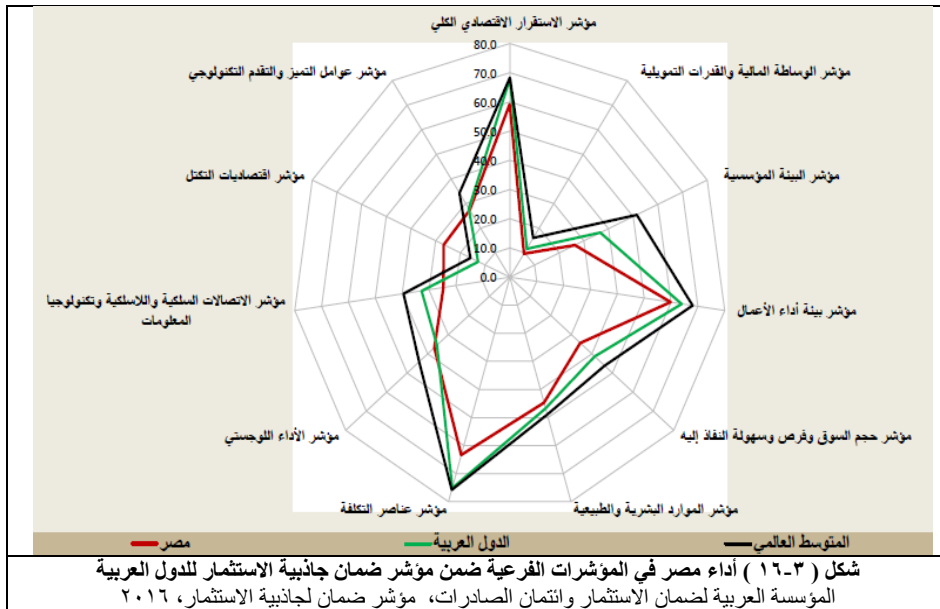


- صنفت مصر في تقسيم دول العالم وفقاً لمؤشر الإنجاز التكنولوجي طبقاً لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي لعام ٢٠٠١ من الدول المتبينة للتكنولوجيا بشكل سريع لإمتلاكها مهارات بشرية مرتفعة نسبياً و إستقبالها للتكنولوجيا وإستخدامها ولكنها لا تتوافر لها إحتماليات قيادة التكنولوجيا.

<sup>١</sup> - WORLD ECONOMIC FORUM, The Global Competitiveness Report, 2016 -2017

<sup>٢</sup> المؤسسة العربية لضمان الاستثمار وائتمان الصادرات، مؤشر ضمان لجاذبية الاستثمار تقارير ٢٠١٥، ٢٠١٦

- صنفت مصر من الدول ذات الدخل المتوسط المنخفض لعام ٢٠١٤، مما جعلها في المرتبة رقم ١٢٠ عالمياً في تطور معدلات الناتج المحلي الإجمالي للفرد نظراً لتطور المؤشرات الاقتصادية بتطور عدد السكان وفي المرتبة ٤٣ عالمياً لإجمالي الناتج المحلي.<sup>١</sup>
- على صعيد التنافس الدولي إحتلت مصر عام ٢٠١٣ المرتبة رقم ٩٩ في التهيئة المكانية لتوفير البنية الأساسية وتهيئة المناخ الاقتصادي الجاذب للاستثمارات من خلال إنشاء المؤسسات الاقتصادية، والمرتبة رقم ٩٤ في التهيئة المكانية لإقامة الأسواق و تداول السلع ورؤوس الأموال وتأهيل الموارد البشرية، والمرتبة رقم ٨٦ في التهيئة المكانية لدعم مراكز الأبحاث وتطوير البحث العلمي<sup>٢</sup>، ومن ثم رصدت المؤسسة العربية لجاذبية الاستثمار أداء مصر مقارنة بالمتوسطات العربية والعالمية كما هو موضح بالشكل رقم (١٦-٣).



- إحتلت مصر في تقارير منظمة التجارة العالمية بين دول العالم بإستثناء دول الإتحاد الأوروبي المرتبة رقم ٢٦ في كبار مصدري الخدمات التجارية لعام ٢٠١٣، ولم تصنف في كبار الدول المستوردة لعام ٢٠١٣ بعد أن إحتلت المرتبة رقم ٢٨ في كبار الدول المستوردة للسلع لعام ٢٠١٢.

<sup>١</sup> [www.tradingeconomics.com/egypt/competitiveness-index](http://www.tradingeconomics.com/egypt/competitiveness-index), 2015

<sup>٢</sup> مجلس الوزراء المصري - مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار، رؤية مصر ٢٠١٣، نوفمبر ٢٠١٣

- احتلت مصر لعام ٢٠١٤ المرتب أرقام ١١٢ في سهولة ممارسة نشاط الأعمال، و ٧٣ في بدء النشاط التجاري و ١٤٢ في استخراج تراخيص البناء و ١٠٦ في الحصول على الكهرباء و ٨٤ في تسجيل الملكية و ٧١ في الحصول على الإئتمان و ١٣٥ في حماية المستثمرين الأقلية و ١٤٩ في دفع الضرائب و ٩٩ في التجارة عبر الحدود و ١٥٢ في تنفيذ العقود و ١٢٦ في تسوية الحالات المتعسرة<sup>١</sup>

وبذلك وضعت مصر في إطار التهيئة المكانية التقليدية اعتماداً على العوامل الكامنة لا التطوير والابتكار، وتأثرت قدرة مصر التنافسية بالخلل في إدارة التهيئة المكانية وعدم القدرة على إستغلال الموارد الطبيعية والبشرية الكامنة لتحسين الهيكل الداخلي، مما يتطلب جذب الاستثمارات لمواقع ذات إمكانات تنافسية لا تعطي تنمية زائفة لإنتشار بعض الأنشطة العالمية غير المستغلة أو غير المؤثرة في التنمية على المستوى القومي.

### ٣-٣ دراسة تحليلية لأوجه التوافق أو التعارض بين الأبعاد المكانية لملامح التنمية طبقاً لخطط الدولة على المستوى القومي وتوجهات الدولة لجذب الاستثمارات بمصر

تختص بدراسة التوافق والتعارض بين الأبعاد المكانية للتنمية المستهدفة طبقاً لخطط الدولة على المستوى القومي والأبعاد المكانية الفعلية لتوطين الاستثمارات من خلال دراسة ما يلي:-

- دراسة تحليلية مقارنة بين ملامح التهيئة المكانية لسياسات جذب الاستثمارات الخارجية المباشرة وسياسات التنمية على المستوى القومي.
- مناطق توطن الاستثمارات وفقاً للأطر التشريعية المحفزة لجذب الاستثمارات وإتفاقيات التكامل الإقليمي السابق دراستها ومناطق التنمية المستهدفة بالمخطط القومي ومراحله حتى عام ٢٠٥٠.
- مناطق توطن الاستثمارات من خلال مشروعات كبرى الشركات المستثمرة عالمياً في الفترة (٢٠٠٣ : ٢٠١٥)<sup>٢</sup> والمناطق المستهدفة للمشروعات الكبرى طبقاً لخطط وزارة الاستثمار<sup>٣</sup> ووزارة التخطيط<sup>٤</sup>.

<sup>١</sup> البنك الدولي، مؤشرات التنمية العالمية وتوقعات آفاق الاقتصاد العالمي، القيمة المضافة للإنتاج الصناعي والنتاج المحلي الإجمالي لمصر ٢٠١٤

<sup>٢</sup> وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، المخطط الإستراتيجي القومي للتنمية العمرانية ومناطق التنمية ذات الأولوية (الرؤية - المرتكزات - نطاقات ومراحل التنمية)، ٢٠١٤

<sup>٣</sup> المؤسسة العربية لضمان الاستثمار وائتمان الصادرات، مؤشر ضمان لجاذبية الاستثمار، ٢٠١٥

<sup>٤</sup> الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة، تقارير الاستثمار عن عام ٢٠١٤

وزارة التخطيط، البوابة الجغرافية للمشروعات الحكومية، ٢٠١٤

(٣-٣-١) دراسة تحليلية مقارنة بين سياسات جذب الاستثمارات الخارجية المباشرة وسياسات التنمية على المستوى القومي.

جدول ( ٣-٦ ) دراسة تحليلية مقارنة بين الأبعاد المكانية لملاحح السياسات القومية وملاحح السياسات الاستثمارية			
ملاحح سياسات الاستثمار	ملاحح سياسات التنمية القومية	مواقع التهيئة المكانية طبقاً للسياسة القومية	مواقع التهيئة المكانية طبقاً للسياسة الاستثمارية
<p>١- عدم فرض أي قيود على أراضي الصعيد ومحاولة موازنة الاستثمارات بين المحافظات المختلفة من خلال برنامج تطوير جنوب مصر ليصبح مركزاً جديداً للمشروعات التصنيعية والخدمية</p> <p>٢- الإعفاء الضريبي لمدة ١٠ سنوات على استصلاح الأراضي الجديدة و لمدة ٥ سنوات لأرباح المشروعات التي تقام بالمدن المركزية، ومدة ١٠ سنوات بالنسبة للمشروعات التي تقام بالمدن الجديدة والمناطق النائية خارج وادي النيل والدلتا، ومدة ٢٠ سنة للمشروعات المقامة في الوادي الجديد ( توشكي - شرق العوينات - باريس -الخارجة -شرق الفرافرة - سيوه ) وقدمت حوافز خاصة بالمشروعات المقامة بالمناطق الحرة.</p>	<p>مرت بعدة مراحل :-</p> <p>١- التوجه إلى تنمية المناطق المأهولة مكانياً ( القاهرة – الإسكندرية ) للإستفادة من البنية الأساسية والخدمات القائمة.</p> <p>٢- التوسع في الصناعات القائمة وإقامة صناعات جديدة في نفس الأقاليم</p> <p>٣- التوجه نحو اللامركزية والتوازن بين السكان والمكان والموارد لتعزيز تنمية المناطق الصحراوية وربطها ببقية المعمور المصري.</p> <p>٤- اللامركزية والخصخصة والتوجه نحو المشروعات العملاقة كركائز للتنمية الاقتصادية بالصحراء تحقق التنافس في ضوء آليات السوق والانفتاح الاقتصادي.</p>	<p>١- تنمية الأقاليم الساحلية</p> <p>٢-مشروع قناة السويس</p> <p>٣- إنشاء التجمعات العمرانية الجديدة الحضرية والريفية (المدن الجديدة – قرى الإستصلاح –قرى الظهير الصحراوي )</p> <p>٤-التوسع في إقامة المناطق الصناعية والمناطق الحرة</p> <p>٥-الإستصلاح الزراعي من خلال مجموعة من المشروعات والعملاقة ( مشروع توشكي – مشروع ترعة السلام – مشروع شرق العوينات – مشروع درب الأربعين- الفرافرة ).</p>	<p>إستهدفت التشريعات تنمية الصعيد من خلال ما يلي :-</p> <p>١- إنشاء تجمعات للأعمال بالصعيد وتقديم حوافز استثمارية ومنح للتشغيل وإعطاء المستثمرين أراضي مجانية في محافظات الصعيد (بإستثناء الفيوم) والمساعدة الفنية من خلال مركز تحديث الصناعة ومراكز التكنولوجيا والتدريب.</p> <p>٢- تأسيس شركة الصعيد للتنمية بفرعها ( القاهرة – أسيوط ) بهدف تشجيع استثمارات القطاع الخاص في صعيد مصر في إطلاق مشروعات في محافظات متعددة.</p> <p>٣- إنشاء محور تنمية إقليمي جديد لربط محافظات الصعيد بميناء سفاجا ومطار سوهاج ( الصعيد – البحر الأحمر ) لتسهيل حركة انتقال الأفراد والبضائع وتنشيط حركة السياحة التبادلية.</p> <p>بينما إستهدفت إتفاقيات التكامل الإقليمي المناطق الحضرية ذات الثقل السكاني والاقتصادي ( القاهرة – الإسكندرية – بور سعيد ) كأهم الأولويات لتوجيه الاستثمارات، وهو ما لا يتوفر بالمناطق الصحراوية التي لم تتعرض لها الإتفاقيات في بنودها إلا مؤخراً باستهداف منطقة الضيقة لإنشاء محطة نووية وهي أحد المناطق المحتملة المستهدفة بالإستراتيجيات القومية لتكوين مدينة معرفية متخصصة.</p>
<p>ظلت تشريعات الاستثمار حتى عام ٢٠١٥ لا تميز بين مجالات الاستثمار الإنتاجية والإستهلاكية فكلاهما يخضع لنفس المعاملة الضريبية بإستثناء وجود إعفاء ضريبي لمدة عشرة سنوات على الأنشطة الإنتاجية المتعلقة بالماشية والدواجن والأسماك، كما شجعت الاستثمار بالمناطق الحرة دون وجود أي قيود على مجالات الاستثمار ونوعية الأنشطة المقامة بها، وألغت الحوافز الضريبية للصناعات كثيفة الطاقة العاملة في المناطق الحرة كما سعت السياسة إلى تطوير نظام الشراكة بين القطاعين العام والخاص من خلال إستراتيجية شاملة تضمنت إنشاء إطار تشريعي ومؤسسي لتسهيل تنفيذ مشروعات البنية التحتية لتشجيع المزيد من المستثمرين المحليين والأجانب على الدخول في شراكة مع الحكومة في الإصلاح الاقتصادي وتنمية القطاعات ذات الأولوية ( المياه والنقل والصحة والتعليم) لتحسين الخدمات المتاحة في الدولة، وتقليل العبء المالي على عاتق الحكومة.<sup>١</sup></p>	<p>مرت بعدة مراحل :-</p> <p>١- المركزية والتوجه نحو الصناعة كمشاط رائد للنهوض بالتنمية</p> <p>٢- اللامركزية والتنمية الشاملة طبقاً لإمكانيات المناطق الجديدة</p> <p>٣- من خلال بدائل استراتيجية التنمية والتعمير ا إتجهت إلى التحول إلى قطاع التجارة والخدمات لتعزيز قوي السوق والتنافس العالمي الذي يؤثر بالإيجاب على التنمية السياحية مع التركيز على القوي الصناعية كأساس لتنمية مناطق جديدة وتوفير المزيد من فرص العمل</p>	<p>في المرحلة الأولى تم الاهتمام بمناطق التركز السكاني كمرود للتوجه نحو الصناعة.</p> <p>ثم تم التحول للاهتمام بالمناطق الصحراوية غير المأهولة بالسكان بغرض إعادة توزيع السكان والإنتشار خارج الوادي من خلال التجمعات العمرانية الجديدة والمناطق الصناعية الجديدة وتنمية محاور الحركة الرئيسية اللازمة لذلك.</p> <p>ثم إستهدف المخطط القومي للمرحلة الأولى التهيئة المكانية طبقاً للموارد المتاحة وتوفير فرص عمل بما يلاءم جذب استثمارات بنسب ٢٩,٢٦% لقطاع الصناعة و١٨,٣٦% لقطاع النقل و ١٧,٤٤% لقطاع السياحة و٨,٧٢% لقطاع التجارة و٥,٧٤% للتشييد والبناء و ٤,١٣% لقطاع الإتصالات و ١,٤٣% لقطاع الخدمات</p>	<p>إستهدف الاهتمام الاستثماري مواقع متاخمة للإستفادة من الأصول الاقتصادية القائمة والذي تعارض مع مجالات التنمية الشاملة بالمناطق الجديدة طبقاً لمزاًياً التوطن من خلال مفاهيم السوق من عرض وتكلفة اقتصادية.</p> <p>وطبقاً لنظام الشراكة تم تنفيذ ٢٠ مشروع بنيه أساسية ( ١٩٩٠ : ٢٠٠٥ ) بإجمالي استثمارات ٧,٥ مليار جنية، كما تم قامت شركة مولر ميرسك الدنماركية للشحن والنظ بتوقيع اتفاقاً مع الحكومة المصرية لمضاعفة الطاقة الاستيعابية لمحطة شرق بورسعيد بحلول عام ٢٠١١، وفي عام ٢٠٠٧ حصلت موانئ دبي العالمية على ٩٠٪ من أسهم الشركة المصرية لتداول الحاويات التي تقع بالقرب من مدخل قناة السويس في صفقة قدرت ب ٦٧٠ مليون دولار.</p> <p>كما تم توزيع الاستثمارات الخارجية المباشرة في الفترة ( ٢٠٠٣ : ٢٠١٥ ) على القطاعات الاقتصادية بنسبة ٣٢,٤ للعقارات و ٣٠,١% لقطاع البترول و ٩,٦% للمواد الكيماوية و ٤% للسياحة و ٣,٦% للطاقة البديلة و ٢,١% للغذاء والتبغ و ٢% للاتصالات و ١,٦% لصناعة البلاستيك و ١,٥% للخدمات المالية و ١,٥% للتخزين و ١١,٥% لمجالات أخرى.</p>
<p>من خلال قانون الاستثمار الموحد ٢٠١٥ تم تعديل بعض القوانين خاصة بإعطاء الدولة إمكانية منح حوافز إضافية غير ضريبية لتشجيع الاستثمار في:-</p> <p>١- المشروعات ذات التشغيل كثيف العمالة</p> <p>٢- المشروعات التي تعمل على زيادة نسبة المكون المحلي في المنتج النهائي</p> <p>٣- المشروعات التي تستثمر في مجال الخدمات اللوجستية أو مجالات تنمية التجارة الداخلية أو مجالات الطاقة التقليدية أو الجديدة أو المتجددة</p> <p>٤- المشروعات التي تستثمر في المناطق النائية والمحرومة</p> <p>كما تم الحد من الاستثمار بنظام المناطق الحرة لما فيه من أضرار على الخزنة العامة للتحكم في تحديد مجالات الاستثمار داخل تلك المناطق.</p>	<p>١- دعم التنمية طبقاً للتغيرات العالمية المحيطة وإتجاه الخطط العامة الدولية لإستهداف ٤ مجالات يجب التركيز عليهم للوصول للعالمية ( الطاقة – السياحة – النقل واللوجستيات – تكنولوجيا الإتصالات والمعلومات)</p>	<p>١- محور قناة السويس كمحور لوجيستي عالمي</p> <p>٢- مناطق الساحل الشمالي الغربي وساحل البحر المتوسط للتطبيق الاقتصادي لنتائج البحث العلمي في مجالات الطاقة الشمسية وتحلية مياه البحر</p> <p>٣- المناطق العشوائية غير الآمنة</p> <p>٤- وزيادة حصة مياه النيل إلى ٦٢ مليار م<sup>٣</sup> من خلال المشروعات المشتركة مع دول حوض النيل ( مشروع قناة جونجلي بطول ٣٦٠ كم تم تنفيذ ٢٦٥ كم منها لتوفير ٨ مليار م<sup>٣</sup> سنوياً من مياه النيل تهدر في مستنقعات جنوب السودان).</p>	<p>١- دعم محور قناة السويس كمحور لوجيستي عالمي</p> <p>٢- إستهداف مناطق التنمية شرق بور سعيد كمناطق مرتبطة بتركز الاستثمارات في مواقع التهيئة المكانية المستهدفة ( بور سعيد والسويس )</p> <p>٣- مناشدة تكوين وحدات إقليمية مهياة مكانياً قادرة على خلق أنشطة اقتصادية تنافسية (الخدمات اللوجستية و مجالات تنمية التجارة الداخلية و مجالات الطاقة ).</p> <p>مع ملاحظة أن العديد من الإتفاقيات مازالت في الفترة الإنتقالية ولم تحدد مشروعات تنموية بعينها طبقاً لتعديلات قانون الاستثمار الموحد ٢٠١٥ الذي مازلنا لم نجني ثماره بعد، بإستثناء إتفاقية مصر وروسيا التي إستهدفت منطقة الضيقة لإقامة محطة نووية وهو ما يتوافق مع تنمية المناطق النائية ومجالات التنافسية المستهدفة إلا أن إمكانية تغير نظام الطاقة العالمي والإتجاه إلى الإستغناء عن الطاقة النووية بحلول ٢٠٥٠ طبقاً لدراسات وكالة البيئة والتحكم في الطاقة، و إرتفاع التكاليف مقارنة بالطاقة الشمسية وطاقة الرياح في ضوء موارد مصر المالية المحدودة والتعارض مع السياحة البيئية يثير الشكوك حول المشروع.</p>
( من عمل الباحثة )			

<sup>١</sup> تم إطلاق مبادرة التعليم المصرية بنظام الشراكة بين الحكومة المصرية وأعضاء مجتمع المعلومات المشاركين في المنتدى الاقتصادي العالمي وشركات متعددة الجنسيات لتطوير خدمات التعليم، ورفع نوعية تدريب المعلمين، وتطوير المهارات اللازمة لمجتمع المعرفة، وتوفير التعليم لقطاع أوسع من السكان.



### ٣-٣-٢ دراسة تحليلية مقارنة لمناطق توطن الاستثمارات ومناطق التنمية المستهدفة طبقاً لخطط الدولة على المستوى القومي

تختص بمقارنة مناطق توطن الاستثمارات وفقاً للأطر التشريعية المحفزة لجذب الاستثمارات وإتفاقيات التكامل الإقليمي السابق دراستها ومناطق التنمية المستهدفة بالمخطط القومي ومرآحه حتى عام ٢٠٥٢<sup>١</sup>.

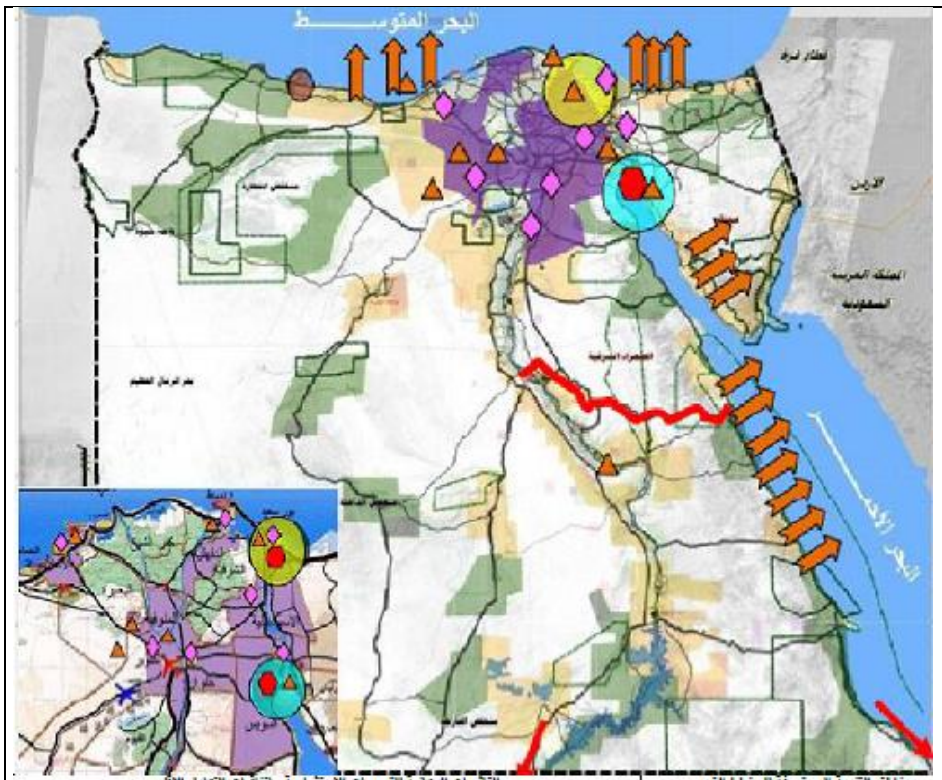
طبقاً لسياسات جذب الاستثمارات بمصر تم دراسة الأبعاد المكانية لتوطن الاستثمارات والتي إستهدفت المميزات الجاذبة لعوامل الإنتاج المختلفة والتي يأتي في مقدمتها العمالة المدربة الماهرة و البنية الأساسية الرئيسية المتاحة كمصادر الطاقة والمياه والبنية الصناعية والنقل والبنية المعلوماتية لإستقبال الاستثمارات ونتج عنها توطن الاستثمارات بالمناطق التالية :-

- ١- إنشاء منطقة اقتصادية خاصة بشمال غرب خليج السويس على مساحة ٢٠ كم ٢ في موقع متميز بالقرب من ميناء العين السخنة وتبعد حوالي ٤٥ كم عن جنوب شرق مدينة السويس بالقرب من المدخل الجنوبي لقناة السويس<sup>٢</sup>، مع تأسيس شركة تنمية رئيسية لوضع إستراتيجية لتقسيم وإنشاء البنية التحتية للمناطق الاقتصادية الخاصة داخل حيز التنفيذ.
- ٢- تأسيس العديد من المشروعات بالقرب من شمال غرب السويس طبقاً للنظام العام لاستثمار الأراضي والذي أدى إلى تدفق المزيد من الأنشطة التجارية إلى ميناء السخنة الذي يعتبر ثورة كبيرة في صناعة اللوجستيات المصرية لخدمة أكثر من ٢٠٠,٠٠٠ سفينة تعبر قناة السويس سنوياً.
- ٣- إنشاء ثلاثة عشر منطقة استثمارية موزعة على ٧ محافظات ( الجيزة - الشرقية - الدقهلية - الإسكندرية - القليوبية - الفيوم - القاهرة )<sup>٣</sup>.
- ٤- تهيئة ١٩ منطقة صناعية مؤهلة في أربعة مناطق جغرافية وهي القاهرة الكبرى ووسط الدلتا والإسكندرية وقناة السويس، وتأهيل ٧٠٥ شركة للتصدير للولايات المتحدة الأمريكية طبقاً لإتفاقيات الكويز.
- ٥- إنشاء ٩ مناطق حرة بمناطق مدينة نصر والإسكندرية وبورسعيد والسويس والإسماعيلية ودمياط وشبين الكوم والسادس من أكتوبر و فقط، بالإضافة إلى منطقتين قيد التطوير في بدر وشرق بورسعيد.

<sup>١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، المخطط الإستراتيجي القومي للتنمية العمرانية ومناطق التنمية ذات الأولوية ( الرؤية - المرتكزات - نطاقات ومراحل التنمية)، ٢٠١٤  
<sup>٢</sup> تم إنشائها بموجب قانون المناطق الاقتصادية الخاصة رقم ٨٣ لعام ٢٠٠٢ الذي حفز الاستثمارات بالمناطق الاقتصادية الخاصة من خلال تعريفه موحدة للضرائب على الدخل الشخصي تقدر ب ٥% وإدارة جمركية متكاملة وإدارة ضريبية وفض المنازعات والترخيص بالإضافة إلى خدمات عامة للمستثمرين فيما يتعلق بالمشروعات المؤسسة داخل المناطق ومعدل ضرائب يصل إلى ١٠% على كافة الأنشطة داخل المناطق الاقتصادية الخاصة وشهادات منشأ مصرية للمصدرين العاملين في المناطق الاقتصادية الخاصة تسمح لهم باستغلال إتفاقيات التجارة الدولية لمصر

<sup>٣</sup> سي بي سي مصر للتنمية الصناعية مواد البناء وبولاريس الدولية للمناطق الصناعية صناعات نسيجية ومجموعة التنمية الصناعية صناعات مغذية للسيارات وارض الصف مشروعات صغيرة ومتوسطة وجامعة القاهرة للتعليم العالي والبحث العلمي ( الجيزة ) و بيراميدز للتنمية المناطق الصناعية صناعات هندسية والتجمعات الاستثمارية مصر- للمدن الصناعية والتنمية العقارية غزل ونسيج وملابس ( الشرقية ) وميت غمر مشروعات صغيرة ومتوسطة (الدقهلية) و مدينة مبارك للأبحاث العلمية والتطبيقات التكنولوجية نانو وبيو تكنولوجي(الإسكندرية) وجامعة عين شمس التعليم العالي والبحث العلمي( القليوبية) و جامعة الفيوم التعليم العالي والبحث العلمي(الفيوم) والمنطقة الاستثمارية لوزارة الاتصالات و تكنولوجيا المعلومات و المنطقة الاستثمارية بميناء القاهرة الجوي تجارى وخدمي( القاهرة).

بينما يستهدف المخطط الإستراتيجي القومي وسياسات الدولة تعمير مناطق جديدة وربطها بأقطاب النمو ذات النقل السكاني والحضري المستهدفة من قبل المستثمرين الأجانب مثال على ذلك مشروع تنمية بورسعيد المستهدفة من قبل إتفاقية الكويز مع منطقة شرق بورسعيد بمساحة ٧٠ ألف فدان المستهدفة من قبل المخطط القومي. ويوضح الشكل رقم (٣-١٧) مقارنة لمناطق التنمية المستهدفة بالمخطط القومي والأبعاد المكانية والتوطن الفعلي للاستثمارات طبقاً للتشريعات والقوانين الاستثمارية وإتفاقيات التكامل الإقليمي.



التأثيرات المكانية لتوجهات الاستثمارية والتعديت التكامل الإقليمي		مناطق التنمية المستهدفة للمخطط القومي	
العنايق الصناعية الموهلة	تجهيزات مائية (مياه حويات - طرق موانئ - مصانع طاقة)	مناطق مستهدفة حتى عام ٢٠٢٧	مناطق مستهدفة حتى عام ٢٠٢٢
مناطق اقتصادية خاصة	تجهيزات مائية (مياه محوري - مصانع طاقة - طرق تومية)	مناطق مستهدفة حتى عام ٢٠٢٢	مناطق شديدة الاتصالية (موانئ - مطارات)
مناطق اقتصادية حرة	مناطق استثمارية	مناطق شديدة الاتصالية (موانئ - مطارات)	مناطق شديدة الاتصالية (موانئ - مطارات)
تجهيزات إقامة المحطة النووية بالقضية	محور الصعيد - البحر الأحمر	مناطق شديدة الاتصالية (موانئ - مطارات)	مناطق شديدة الاتصالية (موانئ - مطارات)

شكل (٣-١٧) خريطة لمناطق التهيئة المكانية المستهدفة بالخطة ٢٠٥٠ و مناطق توطن الاستثمارات طبقاً لإتفاقيات التكامل الإقليمي (من عمل الباحث اعتماداً على تقرير وزارة التجارة والصناعة، قطاع الإتفاقيات التجارية ٢٠١٥ ووزارة الاسكان والمرافق والتنمية العمرانية، المخطط القومي ٢٠١٤ و الهيئة العامة للإستعلامات ٢٠١٥، مصطفى منير محمود، تهيئة الوحدات الإقليمية لجذب الاستثمارات العالمية في إطار إتفاقيات التكامل الإقليمي والتوجهات التنمية الإستراتيجية القومية ( الحالة المصرية ابتداء من الألفية الثالثة )، جامعة القاهرة، رسالة دكتوراه، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني ٢٠٠٩

### (٣-٣-٣) دراسة تحليلية مقارنة لمناطق توطن المشروعات الاستثمارية الكبرى وخطط وزارتي الاستثمار والتخطيط

تختص بدراسة مناطق توطن مشروعات كبرى الشركات المستثمرة عالمياً بمصر في الفترة (٢٠٠٣ : ٢٠١٥)<sup>١</sup> والمناطق المستهدفة للمشروعات الكبرى طبقاً لخطط وزارة الاستثمار<sup>٢</sup> ووزارة التخطيط<sup>٣</sup>.

- ١- إهتمت شركات الاستثمار العقاري بالمدن الجديدة ( القاهرة الجديدة - ٦ أكتوبر - العاشر من رمضان - السادات - العبور - بدر - دمياط الجديدة ) حول المناطق الحضرية الكبرى.
- ٢- استهدفت الشركات الاستثمارية ( حديد عز - السويدي للكابلات ) مدينتي العاشر من رمضان والسادات لإقامة مشروعات استثمارية خاصة بتصنيع الحديد والكابلات.
- ٣- إهتمت شركة الإمارات للإتصالات بتدريب أوائل التعليم الفني بمحافظتي القاهرة والفيوم.
- ٤- إتجهت اغلب الشركات المستثمرة عالمياً ( دانا غاز - بي جي ايجيبت .. ) إلى المناطق الصحراوية بمطروح وخليج السويس وسواحل البحر الأحمر والمتوسط بحثاً عن الموارد الطبيعية فقط للتنقيب عن البترول والغاز الطبيعي لا لإقامة نشاط تصنيعي تحويلي.

ويوضح الجدول رقم (٧-٣) أهم الشركات المستثمرة في مصر وعدد المشروعات وحجم والوظائف وتكلفتها في الفترة ( يناير ٢٠٠٣ : مايو ٢٠١٥ ).

جدول (٧-٣) أهم ١٠ شركات مستثمرة في مصر ما بين يناير ٢٠٠٣ و مايو ٢٠١٥

الشركة	عدد المشروعات	عدد الوظائف	التكلفة (مليون دولار)
بروه العقارية	٢	٦,٠٠٠	١٠,٠٠٠
مجموعة الفطيم	٦	٨,٦٨٩	٥,٧٨٢
دماك	٢	٣,٠١٨	٥,٤٢٨
دانا غاز	٧	١,٢٣١	٥,٣١٩
المجموعة البريطانية للغاز	٣	١,٣٥٦	٣,٥٥٠
إعمار	٥	٧,١١٢	٢,٩٧٩
مجموعة ماجد الفطيم	٩	١٠,٦٤٥	٢,٦٠٩
ريو	٣	٥٧٤	٢,٥٥٩
سريسينت للبترول	٤	١,٥١٧	١,٨٢٧
الإمارات للإتصالات	٢	١,٠٥٦	١,٥٥٠
إجمالي	٦٩٧	١٦٤,٥٥٩	٧٩,٦٧٥

المؤسسة العربية لضمان الاستثمار وائتمان الصادرات، مؤشر ضمان لجاذبية الاستثمار، ٢٠١٥

بينما استهدفت خطط وزارة الاستثمار عدد من المشروعات التنموية على المستوى القومي بالمناطق المختلفة بالجمهورية موضحة بالجدول رقم (٨-٣) على النحو التالي:-

<sup>١</sup> المؤسسة العربية لضمان الاستثمار وائتمان الصادرات، مؤشر ضمان لجاذبية الاستثمار، ٢٠١٥

<sup>٢</sup> الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة، تقارير الاستثمار عن عام ٢٠١٤

<sup>٣</sup> وزارة التخطيط، البوابة الجغرافية للمشروعات الحكومية، ٢٠١٤

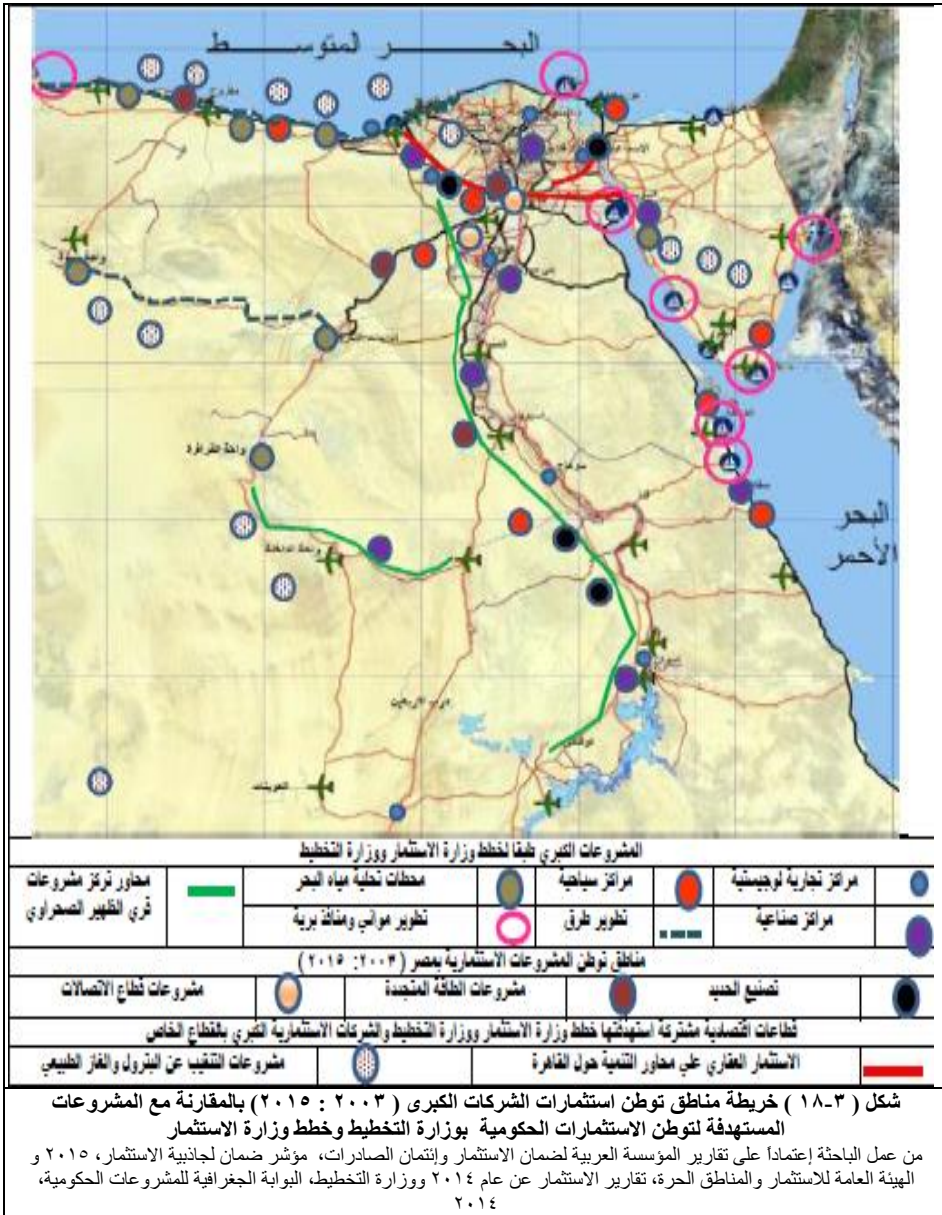
جدول ( ٣ - ٨ ) مشروعات وزارة الاستثمار المستهدفة بالمناطق المختلفة

الإقليم	المنطقة	المشروعات الاستثمارية المستهدفة
القاهرة الكبرى	القاهرة	١- تطوير الأتوبيس النهري بزيادة عدد المحطات من القناطر شمالاً وحتى حلوان جنوباً ٢- إقامة منطقة تكنولوجية بالمعادي لتشغيل ٤٠ ألف عامل و طرحها بنظام حق الإنفتاح لمدة ٤٩ عام. ٣- تنمية المنطقة المحيطة بمطار القاهرة الدولي للأنشطة السياحية والخدمية والترفيهية باستثمارات ٨٠ مليار دولار. ٤- تجمع عقاري بنظام العمارة الخضراء للتغلب على مشكلات توفير الطاقة والمياه بمنطقة النزهة باستثمارات ٤,٥ مليار جنيه.
	٦ أكتوبر	١- إنشاء ميناء جاف وهو عبارة عن منطقة لوجستية بمدينة ٦ أكتوبر. ٢- مشروع "واحة أكتوبر" التجاري السياحي باستثمارات ١٥٠ مليار جنيه، على مساحة ١٠ آلاف فدان بمنطقة التوسعات الجنوبية بمدينة ٦ أكتوبر.
	العائش من رمضان	إقامة منطقة لوجستية ضمن ٨ مناطق على مستوى الجمهورية
	السادات	إقامة منطقة لوجستية ضمن ٨ مناطق على مستوى الجمهورية
الإسكندرية	الإسكندرية	١- إنشاء رصيف جديد للضائع العامة بـ ٣٠٠ مليون دولار. ٢- تنمية حقول غاز شمال الإسكندرية وغرب البحر المتوسط بالمياه العميقة، بين الهيئة المصرية العامة للبترول وشركة بريتش بتروليم البريطانية.
	برج العرب البحرية	إقامة منطقة لوجستية ضمن ٨ مناطق على مستوى الجمهورية إقامة تجمع صناعي عنقودي لصناعة الألبان بتكلفة ٦٠ مليون يورو وإدارته من خلال ٢٠٠ شاب موزعين على ٤٠ مزرعة
الدلتا	الساحل الشمالي	١- محطة تحلية مياه البحر بالساحل الشمالي لخدمة مدينتي جنوب مارينا والعلمين الجديدة بطاقة إنتاجية ٨٠ ألف متر مكعب في اليوم. ٢- مشروع سياحي بمركز رأس حواله -قطاع رأس الحكمة بمساحة تقريبا مليون و ١٠٠ ألف متر مربع بتكلفة تقديرية بحد أدنى ٣٢٠ مليون جنيه.
	دمياط	المركز اللوجستي العالمي لتخزين وتداول وتجارة الحبوب والغلغل بميناء دمياط بتكلفة ١٥ مليار.
قناة السويس	السويس	١- إنشاء ٦ مشروعات صناعية أهمها تصنيع كربونات الكالسيوم من الحجر الجيري بالإضافة إلى ٥ مشروعات للخدمات التخزينية الخاصة بالخدمات البترولية بأجمالي استثمارات ٨,٣ مليون دولار لتوفير ١١٠ فرصة عمل ٢- تنمية المنطقة الاقتصادية الحرة باستثمارات ٥٠٠ مليون دولار ٣- إنشاء رصيف لتداول الحاويات ومصنع لإصلاح الحاويات كمركز لوجستي بتكلفة ٧٦٠ مليون دولار
	العين السخنة	١- إنشاء محطة كهرباء وحدات تحليه مياه وخزانات للمواد الخام والكابلات بمجمع التحرير للبتر وكيمويات باستثمارات شراكة بقيمة ١,٧ مليار دولار ٢- إنشاء مصنع للفايبر جلاس باستثمارات ٢٣٥ مليون دولار ٣- إنشاء محطة صب سائل بميناء العين السخنة بمبلغ ٤١٥ مليون دولار، بين موانئ دبي وهيئة ميناء البحر الأحمر ٤- مشروع قطار من ميناء العين السخنة لمصانع حلوان بمشاركة القطاع الخاص باستثمارات ٥٠٠ مليون دولار. ٥- مدينة التجارة والتسوق بالعين السخنة
الشرقية	بور سعيد	١- مدينة تجارية عالمية لسياحة التسوق بالقرب من بور سعيد بتكلفة ٤٠ مليار جنيه لتوفير ٥٠٠ ألف فرصة عمل بالمرحلة الأولى ٢- إنشاء مركز لوجستي لتجارة الغلغل
	الشرقية	إنشاء مصنع سكر باستثمارات ١,٥ مليار جنيه بمدينة الصالحية

شمال الصعيد	بني سويف	١- إنشاء مصنع لشركة سامسونج بتكلفة ٣٥ مليون دولار وعدد من المدارس ٢- إقامة منطقة لوجستية ضمن ٨ مناطق على مستوى الجمهورية إنشاء مجمع صناعي لإنتاج سكر البنجر بتكلفة ٦ مليار جنيه
أسيوط	السوادي الجديد	١- إقامة محطات شمسية ٢- إقامة مجمع لإنتاج الأسمدة الفوسفاتية وحمض الفوسفوريك بموقع شركة فوسفات مصر بمنجم أبو طرطور بالسوادي الجديد، مع الشركة القابضة الكويتية.
جنوب الصعيد	سفاجا	تحويل ميناء سفاجا التعدادي إلى ميناء صناعي من خلال أنشطة متعلقة ب تصدير الفوسفات الخام والمصنع واستيراد اللحوم وتداول الغلال
	الغردقة	١- التنمية المتكاملة بقطاع شمال الغردقة (مركز جمشة السياحي) بمساحة تقريبية ٨ ملايين و ١٥٠ ألف متر مربع بتكلفة تقديرية الحد الأدنى ٢ مليار و ٣٢٨ مليون جنيه. ٢- دراسة مشروع جنوب مجاويش السياحي بمساحة تقريبية ٤ ملايين و ٥٠٠ ألف متر مربع بتكلفة استثمارية تقديرية بحد أدنى مليار جنيه
	مرسي علم	١- إنشاء مشروع سياحي بقطاع القصير - مرسي علم بمساحة تقريبية مليون و ٥٠٠ ألف متر مربع بتكلفة تقديرية حد أدنى ٦٦٤ مليون جنيه. ٢- إنشاء مركز شرم الفقيري بجنوب مرسي علم بمساحة تقريبية ٥ ملايين متر مربع بتكلفة تقديرية بحد أدنى ١٢١٥ مليون جنيه،
	سوهاج	إقامة منطقة لوجستية ضمن ٨ مناطق على مستوى الجمهورية
	كوم أمبو	استصلاح مساحة ٢٢٠ ألف فدان، لإقامة مشروعات متكاملة للتصنيع الزراعي، بمنطقة كوم أمبو
	ميناء قسطل الحدودي مع السودان	إقامة منطقة لوجستية ضمن ٨ مناطق على مستوى الجمهورية
مشروعات قومية بمناطق متعددة بالجمهورية		١- تطوير مكاتب التوثيق بالشهر العقاري بالتعاون بين وزارتي العدل والاتصالات ٢- إنشاء ٢٠ مستشفى منهم ٤ مستشفيات بالقاهرة والجيزة والقليوبية والإسكندرية بتكلفة ٤ مليار جنيه ٣- إنشاء شبكة مشتركة بين مصر وكبرى الشركات الصينية لتصنيع عربات قطارات السكة الحديد من خلال إتفاقية عقدتها هيئة السكة الحديد بمصر. ٤- مشروعات التنقيب عن البترول بتكلفة ٥ مليار دولار من شركة "إيني" الإيطالية خلال خمس سنوات بمناطق سيناء وخليج السويس ودلتا النيل والبحر المتوسط والصحراء الغربية ٥- التعاقد مع العبار لإنشاء «العاصمة الإدارية» باستثمارات ٤ مليار دولار للمرحلة الأولى، على مساحة ٧٠ ألف فدان شرق القاهرة والاستثمار بمناطق القاهرة الجديدة و ٦ أكتوبر، والعاشر من رمضان ودمياط الجديدة والشيخ زايد ٦- مشروعات توليد الكهرباء من الطاقة الجديدة والمتجددة من الشمس والرياح باستثمارات تقدر بنحو ٧٤ مليار دولار.
( من تجميع الباحثة طبقاً لخطط الاستثمار حتى عام ٢٠١٤ )		

ومن خلال ما سبق نلاحظ التوافق بين المناطق المستهدفة بالاستثمار من جهة الشركات الكبرى ووزارة الاستثمار في المشروعات الاقتصادية بالمدن الكبرى ( القاهرة – الإسكندرية – الجيزة – السويس - بور سعيد – الإسماعيلية )، وفي الاستثمار الباحث عن الموارد الطبيعية ( التنقيب عن البترول والغاز الطبيعي ) بالمناطق الصحراوية ( مطروح – خليج السويس – سواحل البحر الأحمر والمتوسط).

ويوضح الشكل رقم (٣-١٨) الأبعاد المكانية لتوطن استثمارات الشركات الكبرى في الفترة (٢٠٠٣ : ٢٠١٥) والأبعاد المكانية للمناطق المستهدفة وفقاً لخطط وزارة الاستثمار.



ومن خلال متابعة تطور السياسة التشريعية في مصر والقوانين المحفزة لجذب الاستثمارات نجد أن السياسة العامة إستهدفت جذب الاستثمار كغاية مع غياب الرؤية التنموية لتحقيق أقصى إستفادة ممكنة من الاستثمارات الخارجية المباشرة المؤثرة على خلق فرص العمل المرتبطة بطبيعة الاستثمار الوافد للدولة والذي تسعى بعض الشركات من خلاله إلى إستبدال العمالة المحلية بأخرى أجنبية.

مما أثر بالسلب على مؤشرات التنمية وتعارض مع أهداف التنمية القومية، حيث إتمتدت القوانين المحفزة لجذب الاستثمارات الخارجية على فرضية اقتصادية وهي أن جذب الاستثمار الأجنبي في حد ذاته كفيل بتحقيق التنمية والمساهمة في القضاء على البطالة والفقر. وثبت عدم نجاح السياسة العامة، فبالرغم من مقومات جذب الاستثمارات (وفرة الموارد الكامنة - سوق محلية وسط موقع متميز بين الأسواق العالمية - تنوع القاعدة الاقتصادية ومصادر توليد العملات الأجنبية ( النفط والغاز، والسياحة، وعائدات قناة السويس وتحويلات في الخارج العاملين وقاعدة للصناعات التحويلية)، إلا أن الخريطة الجغرافية والقطاعية لتوطن الاستثمارات الأجنبية في مصر بينت أن النظام الحاكم يسعى لإجتذاب الاستثمارات الأقرب للسلطة، فقد عانت من تركيز كبير على الاستثمار العقاري من خلال أموال دول الخليج العربي و الاستثمار الباحث عن الموارد الطبيعية وخاصة الاستثمارات الإستكشافية للبترو، مع إغفال مشكلات الوطن الحقيقية، مما جعل حركة الاستثمارات شديدة الإرتباط بالتقلبات الخارجية المرتبطة بأسعار المواد الخام والظروف الاقتصادية للدول الأخرى من ناحية، وغير مؤثرة بشكل كبير في التشغيل ومكافحة الفقر من ناحية أخرى .

**ومن خلال الدراسة التحليلية تبين وجود تعارض بين الأبعاد المكانية لتوطن الاستثمارات في مصر ومناطق التنمية المستهدفة لتعمير مناطق صحراوية للحد من الفجوة بين الأقاليم ، نظراً لضعف التهيئة المكانية لدعم التوافق بين سياسات جذب الاستثمار وتنمية المناطق الصحراوية، وذلك بالرغم من تبني الدولة عدداً من الإجراءات والبرامج التنفيذية لتحسين مناخ الاستثمار، من خلال المنظمات الدولية والمحلية وإبرام العديد من الإتفاقيات التجارية والتي مكنتها من تعزيز موقفها بالنسبة للعوامل الخارجية الإيجابية المؤثرة على التهيئة المكانية وجذب الاستثمارات، إلا أن التهيئة المكانية للمواقع إحصرت في التهيئة المكانية التقليدية المعتمدة على إستغلال مراكز النقل السكاني المتمسمة بأعلى اتصالية ولكنها لم تتطرق لإيجاد نشاط اقتصادي يحقق التنافس العالمي طبقاً للموارد الهائلة غير المستغلة بالعديد من المناطق الصحراوية.**

وبالرغم من تركيز الاستثمارات بالمراكز الحضرية الكبرى، إلا إنها لم تنجح في دعم التنافس العالمي، فمن خلال دراسة سابقة عام ١٩٩٩ لشبكة العمران العالمي طبقاً للخصائص الداخلية ووظائف المدن العالمية ( أنشطة بنكية أو إعلامية أو تأمينية أو خدمية عالمية)، ظهرت مدينة القاهرة في شبكة الخدمات البنكية والقانونية العالمية كمدينة فرعية وصنفت

١ مؤتمر اليورومني بمشاركة أكثر من ٦٦ دولة و مؤتمر "مصر وأسواق المال العالمية فرص للنمو" الذي نظّمته وزارة الاستثمار بالتعاون مع مؤسسة مورجان ستانلي العالمية بمشاركة كافة أطراف القطاع المالي ومؤتمر الشراكة بين القطاع العام والخاص للشرق الأوسط وشمال أفريقيا" و ملتقى القاهرة للاستثمار الذي نظّمته وزارة الاستثمار بمشاركة الدول العربية لحل مشاكل المستثمرين وتيسير الأعمال والترويج للاستثمار

كمركز عالمي للشحن عام ١٩٨٤، إلا أنها لم ترصد ضمن المدن العالمية لعدم إكمال خصائصها العالمية، فبالرغم من تركيز السكان بها إلا أن حجم النقل الجوي وتدفقات البضائع والركاب لا يتناسب مع حجم التكتل السكاني بها وبالرغم من أنها المدينة الأولى المسيطرة في النظام العمراني إلا أنها وصفت بضعف ديناميكية تنقل الأنشطة والسكان والعمران وهو أساس المنظومة العالمية، وبالرغم من تكتل السكان أيضاً بمدينة الإسكندرية وتواجد مطار دولي بها ومنافذ متعددة لنقل الركاب والبضائع إلا أنها لم تظهر في شبكة العمران العالمي.<sup>١</sup>

ولذلك أشارت المنظمات الدولية إلى ضعف الإمكانيات التنافسية لمصر على مستوى العالم من حيث قدرتها على جذب الاستثمارات الخارجية المباشرة، حيث احتلت المرتبة رقم ١١٥ من بين ١٣٨ دولة لعام ٢٠١٦ وبذلك إنخفضت رتبته على المستوى العالمي بعد أن كانت رقم ٧٠ عام ٢٠٠٩.

نظراً لتركز الاستثمارات بالمراكز الحضرية الكبرى التي لم تتمكن من دعم التنافس العالمي لإفتقاد المتطلبات الرئيسية للتهيئة المكانية الخاصة بمعدلات البطالة والفقر وتدهور البيئة العمرانية، والذي جعل مصر من الدول المعتمدة على الكفاءة والفاعلية لا التطوير والابتكار، كما أن أقاليم الصناعات التقليدية في مصر المعتمدة على الكفاءة تتطلب إنفصال الصلاحيات المؤسسية والتمويلية للتنمية الإقليمية عن التنمية القومية، لتكوين مراكز صناعية كبرى سريعة النمو لا حدودية التنمية وهو ما لا يتوفر بمنظومة مركزية السياسات القومية في مصر.

ونتح عن ذلك التعارض ضعف التهيئة المكانية بمصر وعدم توظيف الاستثمارات في دعم خطط التنمية المستهدفة بتوطين أنشطة تنافسية تدعم تنمية وتعمير المناطق الصحراوية وتضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية على النحو التالي:-

- ١- بالرغم من تطور تدفق الاستثمارات الخارجية إلى مصر ( ٩٢,٤ مليون دولار عام ٢٠١٤ بزيادة ٥,٢٦ مليون دولار عن عام ٢٠١٣)<sup>٢</sup> لتوطين أنشطة اقتصادية تدعم توفير فرص عمل، إلا أن معدلات البطالة مازالت مرتفعة ( ١٢,٥ % لعام ٢٠١٦).<sup>٣</sup>
- ٢- لم يعكس برنامج تطوير جنوب مصر ليصبح مركزاً جديداً للمشروعات التصنيعية والخدمية الذي استهدفته حوافز الاستثمار على مستويات الفقر والتشغيل بالصعيد حيث تركزت أعلى نسب للفقر ( بلغت نسبة الفقراء من إجمالي السكان ٦١% بمحافظة أسيوط و ٤٧,٥% بمحافظة سوهاج و ٤١,٥% بمحافظة بني سويف و ٤١% بمحافظة الأقصر و ٣٩% بمحافظة قنا و ٣٠,٩% بمحافظة المنيا)، بالمقارنة بنسبة الفقر بالجمهورية المساوية لنسبة ٢٢%.<sup>٤</sup>

<sup>١</sup> ابتهاج احمد عبد المعطي، العولمة وإستراتيجيات التنمية الإقليمية في مصر، رسالة دكتوراه، جامعة القاهرة، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني، ٢٠٠٢

<sup>٢</sup> المؤسسة العربية لضمان الاستثمار وانتمان الصادرات، مؤشر ضمان لجاذبية الاستثمار ٢٠١٥

<sup>٣</sup> الهيئة العامة للتعبئة العامة والإحصاء، الكتاب الإحصائي السنوي، ٢٠١٧

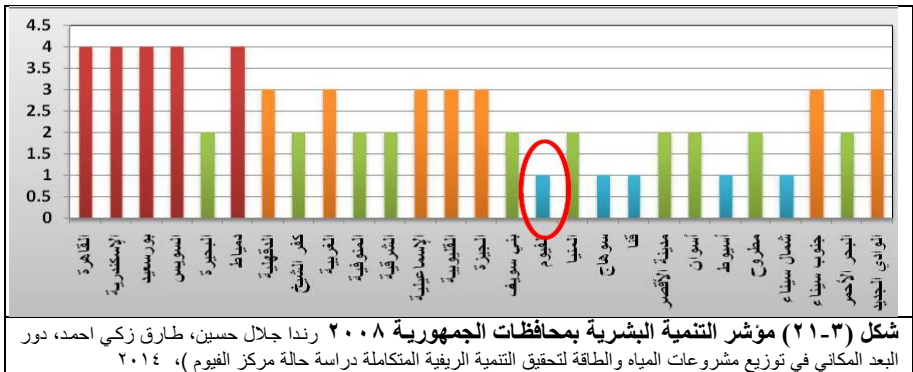
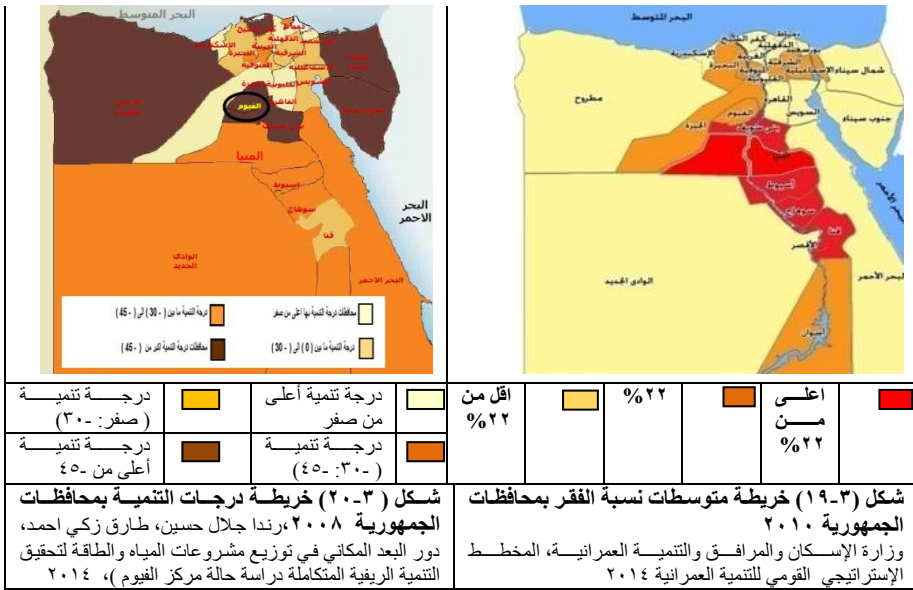
وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، المخطط الإستراتيجي القومي للتنمية العمرانية و مناطق

التنمية ذات الأولوية ( الرؤية - المرتكزات - نطاقات ومراحل التنمية)، ٢٠١٤



٣- بالرغم من إستبعاد محافظة الفيوم من برنامج حوافز الاستثمار بالصعيد من خلال مركز تحديث الصناعة ومراكز التكنولوجيا والتدريب، إلا أنها ظهرت ضمن أسوأ المحافظات من حيث معدلات التنمية (٥٤-) وضمن أقل المحافظات في تقارير التنمية البشرية ( مؤشر التنمية البشرية = ١).

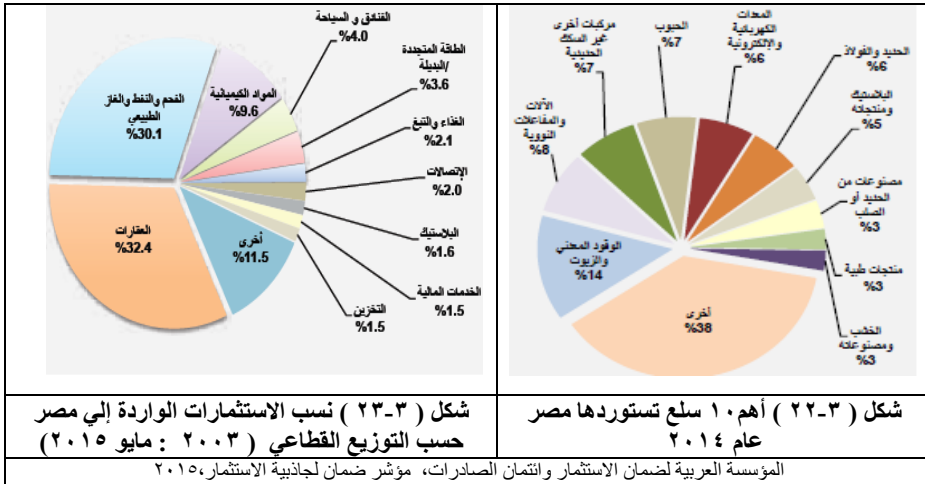
٤- ضعف التنمية الشديد بالمحافظات ذات الظهير الصحراوي ( مرسي مطروح (-٧٧) وبنى سويف (-٤٩) وشمال سيناء (-٥٣)، وضعف مؤشر التنمية البشرية بمحافظات سوهاج وقنا وأسيوط وشمال سيناء (= ١).



رندا جلال حسين، طارق زكي احمد، دور البعد المكاني في توزيع مشروعات المياه والطاقة لتحقيق التنمية الريفية المتكاملة \_ دراسة حالة مركز الفيوم)، النشرة العلمية لبحوث العمران، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني – جامعة القاهرة، العدد الرابع عشر، ٢٠١٤

٥- ترك للمستثمر حرية إختيار النشاط الذي سيمارسه دون الإعتناء بمدى الأولوية لأهداف المخططات القومية عرقل التنمية، بينما إستهدف المخطط القومي أربعة مجالات لتحقيق التنافس العالمي ( الطاقة - النقل والخدمات اللوجستية - الإتصالات وتكنولوجيا المعلومات - السياحة ) ، كما إستهدف المخطط القومي أعلى نسبة استثمارات لصالح قطاع الصناعة بنسبة ٢٩,٢٦% كأساس لتوفير فرص العمل للمناطق الجديدة المستهدفة بالمرحلة الأولى، في حين إتجهت ٦٢,٥% من إجمالي الاستثمارات الخارجية المباشرة لقطاعي البترول والعقارات، ولم يحظى قطاع الصناعة سوي بنسبة ٤,١% لصالح الصناعات الغذائية وصناعة البلاستيك.

وبينما إستهدف المخطط استخدام مصادر الطاقة البديلة كأهم الأولويات، إتجهت ٣,٦% فقط من التدفقات المباشرة لإستخدام الطاقة البديلة وترتب عليه زيادة الإعتتماد على الطاقات غير المتجددة التي تحتل ١٤% من واردات مصر لعام ٢٠١٤<sup>١</sup>.



ونتيجة للتعارض بين الأبعاد المكانية لتوطن الاستثمارات في مصر ومناطق التنمية المستهدفة لتعمير مناطق صحراوية للحد من الفجوة بين الأقاليم، يجب فصل صلاحيات التنمية الإقليمية عن التنمية القومية؛ من خلال إنفصال المؤسسات الإدارية والتمويلية ورسم خريطة استثمارية طبقاً للمزايا التنافسية لدعم التهيئة المكانية بالمناطق المختلفة وبما يلائم الأنشطة التنافسية المستهدفة؛ وهي: الطاقة - السياحة - النقل واللوجستيات - الإتصالات وتكنولوجيا المعلومات؛ وذلك لوضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية طبقاً للمزايا التنافسية في إطار كافة العوامل المؤثرة في التهيئة المكانية والموضحة بالشكل رقم (٣-٢٤).

<sup>١</sup> المؤسسة العربية لضمان الاستثمار وانتمان الصادرات، مؤشر ضمان لجاذبية الاستثمار، ٢٠١٥



### خلاصة الفصل الثالث

تناول هذا الفصل ملامح التهيئة المكانية لتوطين أنشطة اقتصادية تنافسية بمصر، بهدف تحليل مدى التوافق أو التعارض بين الأبعاد المكانية المستهدفة للتنمية على المستوى القومي والأبعاد المكانية لتوطين الاستثمارات بمراجعة:-

- ملامح التهيئة المكانية طبقاً لخطط التنمية علي المستوى القومي.  
- ملامح التهيئة المكانية طبقاً لسياسات الدولة الاستثمارية الخاصة بالقوانين والتشريعات الموجهة لتحسين مناخ الاستثمار وإتفاقيات مصر التجارية مع دول العالم لجذب الاستثمارات.

- وضع مصر التنافسي بين دول العالم طبقاً لوضع مصر بالموشرات التنافسية المرتبطة بالسياسات الاقتصادية القومية.

وعلى ذلك تم التوصل إلي وجود تعارض بين الأبعاد المكانية لتوطين الاستثمارات في مصر ومناطق التنمية المستهدفة لتعمير مناطق صحراوية للحد من الفجوة بين الأقاليم، نظراً لضعف التهيئة المكانية لدعم التوافق بين سياسات جذب الاستثمار وتنمية المناطق الصحراوية نتيجة لما يلي :-

١- ضعف الجانب التنظيمي والتشريعي في خلق حوافز ضريبية لتشجيع الاستثمار في الأقاليم الصحراوية .

٢- ضعف الجانب المؤسسي في منح حوافز إضافية لدعم التهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات لتمويل المشروعات الكبرى بالمناطق الصحراوية .

٣- إنعدام البنية الأساسية والمعلوماتية متقدمة المستوى لجذب الاستثمارات للمناطق الصحراوية.

٤- إتجاه الاستثمارات في مصر بحثاً عن الأسواق بالمدن الكبرى وبحثاً عن الموارد الطبيعية فقط ( التنقيب عن البترول والغاز الطبيعي ) بالأقاليم الصحراوية، نتيجة لعدم وجود مناطق دعم لوجيستي متقدمة للنفاد بالأسواق العالمية و ضعف مراكز البحث والتطوير لإستغلال الموارد المتاحة.

٥- محدودية العمالة المؤهلة لدعم نشاط تنافسي بالمناطق الصحراوية.

٦- عدم وجود ضوابط بيئية متميزة للتعامل مع الأوضاع البيئية القاسية الخاصة بالبيئة الصحراوية، ذلك بالرغم من عدم وجود ضغوط عمرانية خاصة بالتدهور البيئي بالأقاليم الصحراوية بالمقارنة بالمراكز الحضرية الكبرى.

وسوف يدرس البحث في مراحل اللاحقة مجموعة من التجارب العالمية و التي تمكنت من تعمير مناطق صحراوية وتحقيق التوازن بين جذب الاستثمارات وتهيئة المواقع مكانياً بما يحقق أهداف التنمية على المستوى القومي ومن ثم الوصول للعالمية وتحليل نقاط القوي والضعف بهذه التجارب ومقارنتها بوضع مصر من التنافس العالمي ودراسة إمكانية حل التعارض بين وسياسات التنمية على المستوى القومي و التوجهات الاستثمارية العالمية ومتطلبات التهيئة المكانية الملائمة لذلك.

## التجارب العالمية في التهيئة المكانية لتعمير مناطق صحراوية وتحقيق التنافس العالمي

الفصل  
الرابع

عمل دراسة تحليلية مقارنة للتجارب لإستخلاص نقاط القوة والضعف بها طبقاً لمدى التوافق بين الأبعاد المكانية للتنمية على المستوى القومي والأبعاد المكانية لتوطين الاستثمارات الخارجية المباشرة في ضوء متطلبات التدفقات العالمية لدراسة تطبيق الإيجابيات على التجربة المصرية

الهدف  
الرئيسي

- 1- هل استطاعت التجارب تهيئة مواقعها مكانياً بما يضعها على خريطة العالم الاقتصادية طبقاً لمؤشرات التنافس العالمي الخاصة بالسياسات الاقتصادية القومية ؟
- 2- ما هي منهجية التهيئة المكانية المختلفة لكل دولة طبقاً للإمكانيات المتاحة ؟
- 3- هل يوجد توافق أم تعارض للأبعاد المكانية للتنمية على المستوى القومي والأبعاد المكانية لتوطين الاستثمارات الخارجية المباشرة في ضوء متطلبات التدفقات العالمية ؟

الرسالة  
التساؤلات  
الرئيسية

### دراسة الوضع الاقتصادي وتأثير التهيئة المكانية الحالية والمستهدفة

تجربة الدول العربية

تجربة دول أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي

تجربة دبي

تجربة المكسيك

تجربة البرازيل

تنمية منطقة لوجستية

تكوين وحدة إقليمية سريعة النمو

إنشاء عاصمة جديدة

- ✓ الموارد الاقتصادية المتاحة للتهيئة المكانية.
- ✓ ملامح التهيئة المكانية طبقاً لسياسات التنمية على المستوى القومي.
- ✓ ملامح التهيئة المكانية طبقاً للسياسة الاستثمارية ( السياسة التشريعية المحفزة لجذب الاستثمارات الخارجية المباشرة - العلاقات الخارجية الايجابية الداعمة للتهيئة المكانية من خلال إتفاقيات التكامل الإقليمي).
- ✓ دراسة نموذج للتهيئة المكانية التي مكنت تلك الدول من دعم التنمية ودخول التنافس العالمي.
- ✓ مردود التهيئة المكانية على المؤشرات الاقتصادية ( مؤشر تطور الإنتاج الصناعي بالنسبة لإجمالي الناتج المحلي - مؤشر تدفق الاستثمارات الخارجية المباشرة - مؤشر المشاركة بالتجارة العالمية)
- ✓ دراسة تحليلية لأوجه التوافق أو التعارض بين الأبعاد المكانية للتنمية على المستوى القومي والأبعاد المكانية لتوطين الاستثمارات الخارجية المباشرة في ضوء متطلبات التدفقات العالمية.

دراسة تحليلية مقارنة لمنهجية التهيئة المكانية لدخول التنافس العالمي وتحليل نقاط القوة والضعف بكل تجربة وأوجه التوافق أو التعارض بين الأبعاد المكانية للتنمية على المستوى القومي والأبعاد المكانية لتوطين الاستثمارات الخارجية المباشرة في ضوء متطلبات التدفقات العالمية

هيكل الفصل الرابع

## الفصل الرابع:- التجارب العالمية في التهيئة المكانية لتعمير مناطق صحراوية وتحقيق التنافس العالمي

بعد عرض وتحليل الظواهر الاقتصادية العالمية وقدرة مصر التنافسية بين دول العالم وتحليل التعارض بين السياسات القومية والاستثمارية لتهيئة المواقع مكانياً، سوف يدرس البحث مجموعة من التجارب العالمية في التهيئة المكانية لتوطين أنشطة اقتصادية تنافسية جاذبة للاستثمارات بالأقاليم الصحراوية، وقد إنعكس إيجاباً على تلك الدول بدعم اللامركزية وتنمية أقاليم جديدة بالتكامل مع الأقاليم المركزية، وتحسين إستغلال الموارد الطبيعية وتحقيق مزيداً من معدلات التنمية ودخول التنافس العالمي.

وسوف يقوم البحث بتحليل نقاط القوة والضعف بهذه التجارب ومقارنتها بوضع مصر من التنافس العالمي، ودراسة إمكانية حل أي تعارض بين التوجهات الاستثمارية العالمية وسياسات التنمية على المستوى القومي ومنهجيات وأساليب التنمية الملائمة لذلك، بغرض للإجابة على عدة تساؤلات وهي:-.

- ١- هل إستطاعت هذه التجارب تهيئة مواقعها مكانياً بما يضعها على خريطة العالم الاقتصادية طبقاً لمؤشرات التنافس العالمي الخاصة بالسياسات الاقتصادية القومية ؟
- ٢- ما هي منهجية التهيئة المكانية لكل تجربة طبقاً للإمكانيات المتاحة ؟
- ٣- هل يوجد توافق أم تعارض بين الأبعاد المكانية المستهدفة بالتنمية وجذب الاستثمارات على المستوى القومي وبين متطلبات تدفق الاستثمارات الخارجية طبقاً للمتغيرات الاقتصادية العالمية؟

من خلال دراسة المؤسسة العربية لمؤشرات التنافسية بين الدول في جذب الاستثمارات الخارجية لعام ٢٠١٥ كمرود لتهيئة المواقع مكانياً بما يلاءم توطين أنشطة اقتصادية تنافسية طبقاً للموارد المتاحة، إحتلت دول مجموعة منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية<sup>١</sup> المرتبة الأولى بنسبة ١٩,٦%، تلتها دول شرق آسيا والمحيط الهادي في المرتبة الثانية بنسبة ١٦,٧%، ثم دول أوروبا وآسيا الوسطى في المرتبة الثالثة بنسبة ١٥,٦%، ثم مجموعة الدول العربية في المرتبة الرابعة بنسبة ١٣,٣% ثم دول أمريكا اللاتينية والكاريبي في المرتبة الخامسة بنسبة ١٢,١%، بينما جاءت دول جنوب آسيا في المرتبة السادسة بنسبة ١١,٦% وأخيراً دول أفريقيا بالمرتبة السابعة بنسبة ١٠,٨%<sup>٢</sup>.

<sup>١</sup> دول منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية عدد ٣٣ دولة ( اسبانيا و استراليا و استونيا و إسرائيل و ألمانيا و ايرلندا و ايطاليا و البرتغال و بلجيكا و بولندا و تركيا و التشيك و الدنمارك و سلوفاكيا و سلوفينيا و السويد و سويسرا و شيلي و فرنسا و فنلندا و قبرص و كندا و كوريا الجنوبية و المكسيك و المملكة المتحدة و النرويج و النمسا و نيوزلندا و هنغاريا و هولندا و الولايات المتحدة و اليابان و اليونان)

<sup>٢</sup> المؤسسة العربية لضمان الاستثمار وائتمان الصادرات، مناخ الاستثمار في الدول العربية، مؤشر ضمان لجاذبية الاستثمار، ٢٠١٦.

#### ٤-١ معايير إختيار التجارب

تم إختيار التجارب العالمية بناءً على ما سبق دراسته بالفصل الأول من تصنيف الدول النامية طبقاً للتنافس العالمي، وطبقاً للسياسات المتبعة في التهيئة المكانية بالإعتماد على تنمية المناطق الصحراوية، وسوف يعرض البحث تجربة البرازيل كأهم دولة مستقطبة للاستثمارات الخارجية المباشرة بدول أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي، والمكسيك كأحد دول أمريكا اللاتينية الهامة والتي إنضمت إلى منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية التي تمثل أكبر مجموعة جغرافية مستقطبة للاستثمارات الخارجية المباشرة عالمياً، وإمارة دبي بالرغم من أنها لا تمثل دولة نامية إلا إنها إمارة تابعة لدولة الإمارات العربية النامية كأهم دولة مستقطبة للاستثمارات الخارجية ومصدرة لها في المنطقة العربية، وتم إختيار التجارب لتشابهها مع مصر في سمات عامة وأهمها :-

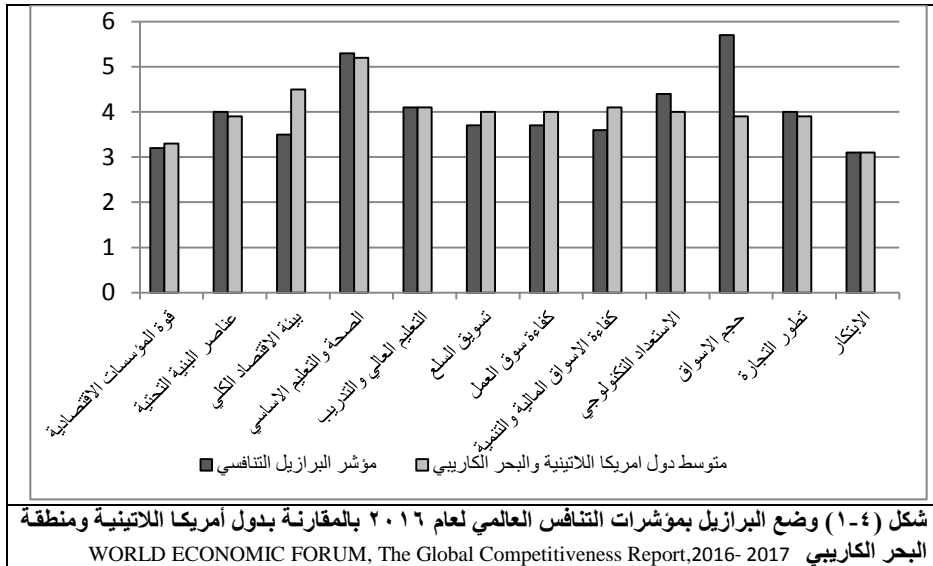
- ١- الموقع الإستراتيجي المتميز وسط التدفقات التجارية والأسواق العالمية.
- ٢- مشاكل المركزية وما يتبعها من تركز السكان والخدمات في مراكز حضرية كبيرة.
- ٣- الخصائص الطبوغرافية والديموغرافية.
- ٤- إنتشار الأراضي الصحراوية غير المستغلة والتي تتميز بوجود مصادر للتنمية تمكنها من خلق قاعدة اقتصادية متنوعة.
- ٥- دخول إتفاقيات تفضيلية تمكنها من إقامة علاقات اقتصادية قوية تساعدها في النفاذ إلى الأسواق العالمية.

#### ٤-١-١ أسباب إختيار تجربة البرازيل

تم إختيار تجربة البرازيل كدولة نامية دخلت التنافس العالمي بقوة شرائية ٧%، و إحتلت المركز رقم ٨١ من بين ١٣٨ دولة في تقرير التنافسية لعام ٢٠١٦ بعد فترة ركود اقتصادي ناتج عن الصدمات التجارية والإضطرابات السياسية<sup>١</sup>، بالإعتماد على عدة مقومات للتهيئة المكانية أهمها حجم الأسواق والإستعداد التكنولوجي كما هو موضح بالشكل رقم (٤-١)، خاضت تجربة لإنشاء عاصمة جديدة ( برازيليا) بإقليم الوسط الغربي الصحراوي الكاسد لدعم اللامركزية ودفع التنمية، وتم إختيارها لتشابهها مع مصر في عدة ظروف وهي:-

- ١- مركزية المؤسسات في إتخاذ القرارات طبقاً لرؤية الحكومة المركزية.
- ٢- الفوارق الإقليمية نتيجة لتتركز السكان والخدمات في العاصمة القديمة (ريودي جانيرو) والمدن الساحلية الكبرى وإنخفاضها كلما إتجهنا إلى الداخل.
- ٣- الموقع المتميز المنفتح على خطوط التجارة العالمية.
- ٤- وفرة الطاقة البشرية والأيدي العاملة.

<sup>١</sup> - WORLD ECONOMIC FORUM, The Global Competitiveness Report,2016- 2017



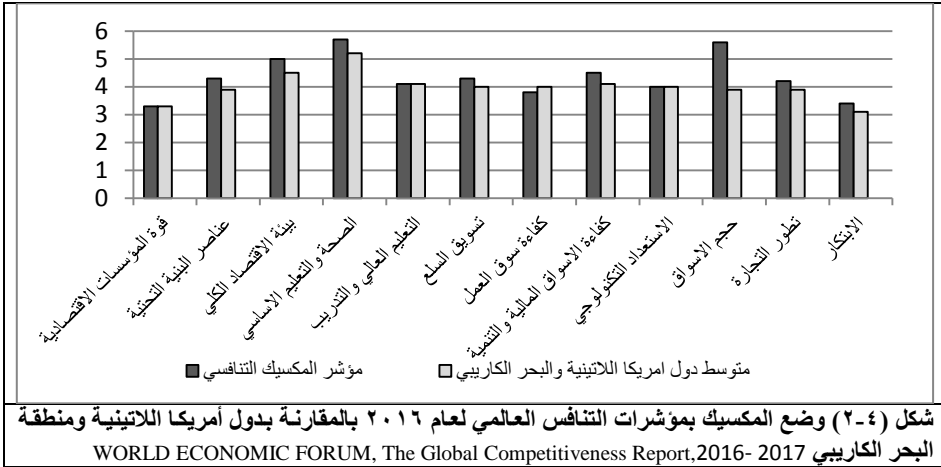
#### ٤-١-٢ أسباب إختيار تجربة المكسيك

تم إختيار تجربة المكسيك كدولة نامية دخلت التنافس العالمي بقوة شرائية ٣%، احتلت المركز رقم ٥١ من بين ١٣٨ دولة في تقرير التنافسية لعام ٢٠١٦، بالإعتماد على عدة مقومات للتهيئة المكانية أبرزها حجم الأسواق وكفاءتها وبيئة الاقتصاد الكلي كما هو موضح بالشكل رقم (٤-٢)، خاضت تجربة لتوسيع نطاقها الإقليمي وتكوين وحدة تنمية اقتصادية سريعة النمو بإقليم "مونتري" الصحراوي الحدودي من خلال التهيئة المكانية لدعم العلاقات الخارجية والإنضمام لإتفاقية نافتا للتكامل الإقليمي مع الولايات المتحدة الأمريكية. وتم إختيارها لتشابهها مع مصر في عدة ظروف وهي:-

- ١- إنتشار الأراضي الصحراوية الحدودية الغنية بالثروات الطبيعية.
- ٢- تعدد المصادر المائية وإمتداد الأنهار في وسط التجمعات العمرانية (نهر كولورادو) وتعدد المناطق الساحلية والشواطئ.
- ٣- تعدد المزارات السياحية المعتمدة على الطبوغرافيا الطبيعية ووجود منطقة الأهرامات السياحية.
- ٤- دخول إتفاقية صناعية مع الولايات المتحدة الأمريكية ( محور نافتا ).

<sup>١</sup> - WORLD ECONOMIC FORUM, The Global Competitiveness Report, 2016- 2017





#### ٤-١-٣ أسباب إختيار تجربة دبي

تم إختيار إمارة دبي لكونها إمارة عربية نجحت في دخول التنافس العالمي من خلال إنشاء منطقة حرة لوجستية بمنطقة جبل علي تشغل ٥٦% من مساحة المؤسسات الصناعية<sup>١</sup> وساهمت في تأسيس مركز تجاري عالمي من خلال المناطق الحرة، وصنفت بالمركز الثالث ضمن أكبر ١٠ جهات للاستثمار الأجنبي المباشر من فئة المدن الكبرى<sup>٢</sup>، وإنعكس ذلك على تقدم دولة الإمارات في مؤشر التنافسية لعام ٢٠١٦، حيث تم تصنيفها بالمركز رقم ١٦ من بين ١٣٨<sup>٣</sup>، طبقاً لعدة مقومات للتهيئة المكانية أبرزها تطور عناصر البنية التحتية والإستعداد التكنولوجي كركيزة أساسية لتحقيق التنافسية، كما هو موضح بالشكل رقم (٤-٣) وتم إختيار دبي لتشابهها مع مصر في عدة ظروف وهي:-

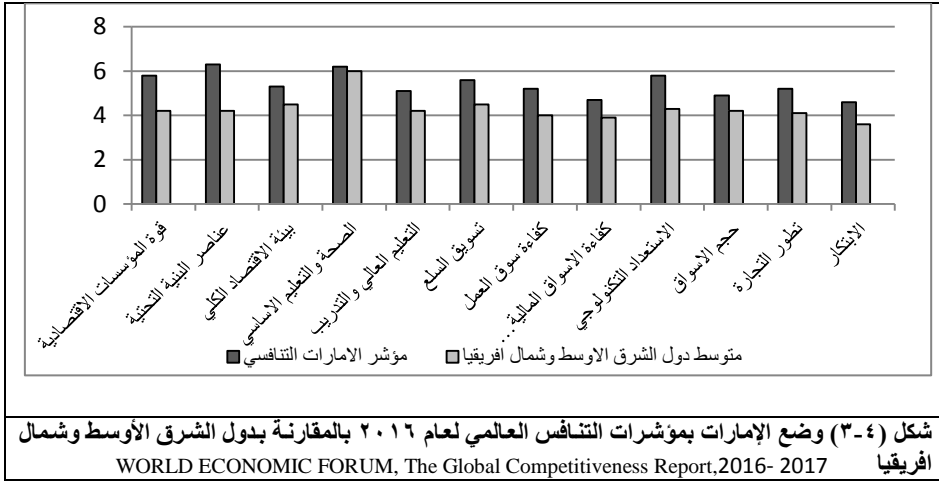
- ١- إنتشار الأراضي الصحراوية الغنية بالموارد الطبيعية التي تساعد على توطين صناعات إستراتيجية تنافسية (البتر وكيماويات - الألمونيوم وغيرها من الصناعات الثقيلة).
- ٢- موقعها الجغرافي المتميز كإمارة عربية بالشرق الأوسط وسط التدفقات العالمية.
- ٣- وفرة المناطق الصناعية التقليدية ذات المحتوى التكنولوجي الضعيف.
- ٤- ضيق قاعدة قطاع التصنيع والزراعة والذي يتسبب في زيادة إستيراد السلع الإستهلاكية، نتيجة لضعف الروابط الاقتصادية بين التجارة المباشرة والمناطق الحرة.
- ٥- تعدد عناصر الإتصال المتمثلة في المواني والمطارات.
- ٦- تعدد الموارد السياحية الجاذبة للاستثمارات.
- ٧- محدودية مصادر الطاقة المحلية، مع وفرة موارد الطاقة البديلة.<sup>٤</sup>
- ٨- وفرة الموارد البشرية غير المؤهلة

<sup>١</sup> مجلس دبي الاقتصادي، اقتصاد دبي، مفهوم جديد لرؤية دبي، ٢٠١٢.

<sup>٢</sup> مؤسسة دبي للإعلام، النافذة الاقتصادية منتدى صندوق النقد الدولي، دبي تألق استثماري وبيئة مثالية للأعمال، ٢٠١٦.

<sup>٣</sup> 2016-2017, The Global Competitiveness Report, WORLD ECONOMIC FORUM

<sup>٤</sup> مجلس دبي الاقتصادي، مرجع سابق.



وسوف يقوم البحث بتحليل إستراتيجيات التهيئة المكانية المتبعة بالتجارب الثلاثة ( البرازيل - المكسيك - دبي ) لتهيئة المناطق الصحراوية مكانياً، من خلال أنشطة اقتصادية تنافسية تحقق التوافق بين سياسة اللامركزية في دعم مناطق صحراوية ذات مقومات اقتصادية غير مستغلة و سياسات الاستثمار التي تستهدف أعلى مناطق للتهيئة المكانية من خلال دراسة مايلي :-

أ- الموارد الاقتصادية المتاحة للتهيئة المكانية

ب- عوامل التهيئة المكانية لتوطين أنشطة اقتصادية تنافسية كدراسة تحليلية مقارنة طبقاً لما يلي :-

- ١- ملامح التهيئة المكانية طبقاً لسياسات التنمية على المستوى القومي.
- ٢- ملامح التهيئة المكانية طبقاً للسياسة الاستثمارية من خلال :-
  - السياسة التشريعية لجذب الاستثمارات الخارجية وتهيئة المواقع مكانياً.
  - العلاقات الخارجية الإيجابية لدعم التهيئة المكانية من خلال إتفاقيات التكامل الإقليمي.
- ٣- نموذج التهيئة المكانية التي مكنت تلك الدول من دعم التنمية ودخول التنافس العالمي.
  - مردود التهيئة المكانية على المؤشرات الاقتصادية بالتجارب المختلفة من خلال دراسة ما يلي :-

- مؤشر تطور الإنتاج الصناعي بالنسبة لإجمالي الناتج المحلي.
- مؤشر تدفق الاستثمارات الخارجية المباشرة.
- مؤشر المشاركة بالتجارة العالمية.

وبذلك يمكن إستخلاص نقاط القوة والضعف بالتجارب الثلاثة، من خلال دراسة تحليلية مقارنة لإيجاد مجموعة من الحلول المتاحة لتحقيق التنمية والإرتقاء بالتجربة المصرية.

## ٤-٢ تجربة البرازيل

تشغل البرازيل القسم الشرقي من أمريكا الجنوبية بمساحة ٨٥١١٩٧٠ كم ٢ وهو ما يمثل نصف القارة تقريباً وعدد سكان ١٨٦ مليون نسمة وهو ما يعادل ٣٣% من مجموع سكان القارة، وتعتبر أكبر دول القارة وخامسة دول العالم مساحة.



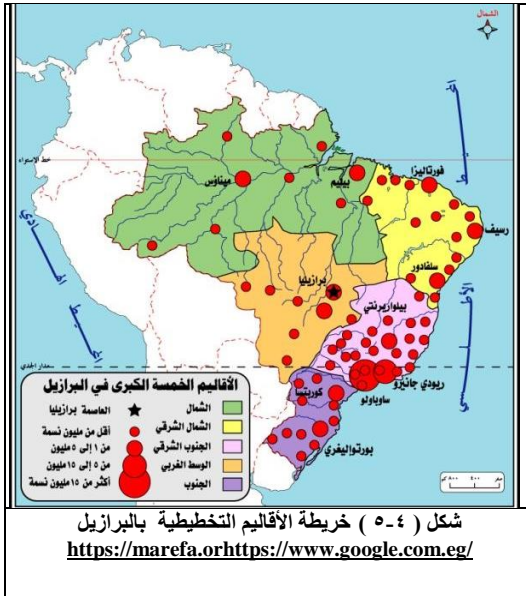
يحدها شمالاً جيانا وسورينام وجويانا وفنزويلا والمحيط الأطلنطي، ويحدها جنوباً بأرجواي وأرجواي والأرجنتين، ويحدها غرباً كولومبيا وبيرو وبوليفيا ويمتد على طول ساحلها الشرقي المحيط الأطلنطي كما هو موضح بالشكل رقم (٤-٤)، وتنقسم البرازيل إلى وحدات تضاريسية عبارة عن سهول وغابات بالشمال (حوض الأمازون)، وهضاب بالوسط (الهضبة البرازيلية) وجبال بالجنوب (سبيرادا موند يكار) مع شريط سهلي في أقصى الجنوب والشرق. وبذلك يتكون سطح البرازيل من وحدتين تضاريسيتين كبيرتين هما: الهضبة البرازيلية وحوض الأمازون.

تمتلك البرازيل موارد طبيعية هامة تتمثل في المناخ والأرض والأمطار ووفرة المسطحات المائية المالحة ونهر الأمازون كمصدر للمياه العذبة، كما توجد مساحات شاسعة من الأراضي القابلة للزراعة وأراضي خصبة متركزة في المنطقة الجنوبية فضلاً عن نظام فعال للري، مما مكنها من إنتاج محاصيل زراعية غير متوفرة ببلاد أخرى. كما تمتلك البرازيل ثروات معدنية ونفطية هائلة، فضلاً عن إحتياطي اليورانيوم لإنتاج الطاقة النووية.

#### ٤-٢-١ الملامح العامة للتهيئة المكانية بالبرازيل طبقاً لخطط التنمية على المستوى القومي

تمتلك البرازيل موقع استراتيجي متميز منفتح على المحاور التجارية العالمية الكبرى ووفرة في الثروات الطبيعية والبشرية إلا إنها تعاني من معوقات شديدة للتنمية تتمثل في :-

- ١- الفوارق والمشكلات الاجتماعية بين السكان التي أدت إلى :-
  - إرتفاع نسبة الفقر (٢١,٢%) والبطالة (١٠,٨%) وإنخفاض متوسط دخل الفرد (٨١٩٥ دولار)، وإنتشار الأمية خاصة بالجهة الشمالية بنسبة ٦٤,٦٩% ، مقابل ٣,٦٢% فقط في الجنوب، وضعف مستوى التعليم والرعاية الطبية وتفاوتت هذه المؤشرات حسب الولايات والأقاليم وبين الحضر والريف بل حتى داخل المدينة الواحدة.
  - تباين مستويات المعيشة بين الطبقات المختلفة ( ١٠% من السكان أكثر غني و ١٠% من السكان الأكثر فقراً، وأكثر من ثلثي سكان الريف (أي ما يمثل ٢٠ مليون نسمة) فقراء ) مما أدى إلى إنتشار الأحياء الفقيرة وإنتشار الجريمة<sup>١</sup>.
- ٢- الفوارق الإقليمية المتمثلة في التناقض الكبير بين الشمال والجنوب حيث تنقسم البرازيل إلى :-



- أقاليم حضرية صناعية متقدمة نسبياً ( أقاليم الجنوب والجنوب الشرقي) تنسم بتمركز السكان والاستثمارات ووفرة التهيئة المكانية) بنية أساسية كثيفة ومتنوعة - أنشطة زراعية - تمركز صناعي - تمركز المؤسسات المالية) وهو ما إنعكس على وضعية التشغيل والدخل الفردي بها، وتمثل خمس مساحة البرازيل ويسكن بها ٦٠% من السكان وتساهم ب ٨٠% من الإنتاج الصناعي و ٤٠% من الإنتاج الزراعي، وبها مدن هامة منها "ساو باولو" و"ريو دي جانيرو"

- أقاليم زراعية تقليدية كثيفة السكان ( إقليمي الشمال والشمال الشرقي) تتسم بضعف التهيئة المكانية ( قلة المواصلات، ضعف الأنشطة الاقتصادية وتمركزها بمناطق محدودة) مما إنعكس على قلة فرص العمل وتشجيع الهجرة الداخلية.

<sup>١</sup> مصطفى الشرفي، البرازيل نمو اقتصادي وإستمرار في التفاوتات الإقليمية، بحث منشور، <http://hgeocharafi.voila.net>، ٢٠١٥.

- أقاليم حدودية كاسدة ( إقليم الوسط الغربي) تتمثل في غابات الأمازون (٦٠% من مساحة البلاد ويسكنه ١٤% فقط من السكان)، وبالرغم من وفرة ثرواته المعدنية والنباتية، إلا أن ضعف التهيئة المكانية جعله طارد للسكان.

وإنعكس ذلك على تنمية البرازيل في عدة عوائق للتنمية وهي:-

- ١- التحضر الزائد لإقليم الوسط الجنوبي وهجرة السكان المتزايدة إليه من الأقاليم الفقيرة.
- ٢- إنهيار البنية الأساسية وقصور الخدمات بإقليم الشمال الشرقي.
- ٣- إتساع إقليم الشمال المهمش من التنمية مع ضعف البنية الأساسية به وقلة السكان وانتشارهم بشكل عشوائي مع ضعف ارتباط الإقليم بالأقاليم الأخرى.

ومن ثم بدأت الحكومة سياستها للتنمية لمواجهة التفاوت الإقليمي من خلال عدة مراحل<sup>١</sup>:-

المرحلة الأولى في الفترة ( ١٩٦٠ : ١٩٦٣ ) بإعطاء أولوية لتنمية إقليم الشمال الشرقي لتذمر سكانه من انخفاض مستوى المعيشة مقارنة بباقي الأقاليم، من خلال برامج تنمية سريعة لإدراك الأبعاد المكانية للتنمية وتهيئة المواقع نسبياً من خلال إنشاء الهيئة العليا لتنمية الإقليم كداية للتخطيط الجزئي وتنمية المناطق المتخلفة في إطار السياسة العامة للدولة.

المرحلة الثانية في الفترة ( ١٩٦٤ - ١٩٧٠ ) وتناولت التوسع في تنمية باقي الأقاليم مع التركيز على الأقاليم الحدودية الخاصة ( إقليم الأمازون ) والذي يمثل ٧٠% من مشاكل التخلف بالبرازيل وتم إنشاء هيئة عليا لتنميته مثل إقليم الشمال الشرقي.

المرحلة الثالثة ابتداء من ١٩٧٠ وإلى الآن وفيها إتخذت سياسة التنمية بعداً جديداً يركز على الإتصال والإستمرارية في مواصلة التنمية من خلال الخطط الخمسية المتتالية لإمتداد التنمية لكافة المناطق وتغطية كامل الحيز القومي كما هو موضح بالجدول رقم (٤-١).

<sup>١</sup> نادية انس محمد، البعد المكاني في خطط التنمية على المستوى القومي في مصر، رسالة دكتوراه، معهد الدراسات والبحوث البيئية، جامعة عين شمس، ١٩٩٦

**جدول ( ٤- ١ ) دراسة تحليلية لخطة التهيئة المكانية بالبرازيل وأهدافها**

هدفها	اللامركزية وتنظيم العلاقة بين السكان والمكان من خلال الإمتداد لتنمية كامل الحيز القومي.
المستهدفة الإستراتيجية	<p>١- تنمية المناطق المتوسطة غير المأهولة لتحسين إستغلال الموارد وتعظيم الربط بباقي أنحاء الأقاليم.</p> <p>٢- خلخلة المواقع العمرانية المزدهمة بإنشاء تجمعات عمرانية جديدة للتغلب على مركزية العاصمة ريو دي جانيرو ( Rio – Dejanerio ).</p>
إجراءات	<p>١- إضافة وحدة تخطيطية للهيكل الإداري التنظيمي لوزارة التخطيط للتخطيط للتنمية الإقليمية</p> <p>٢- إنشاء مجالس التنمية ومنظمات التمويل ( البنوك ) لضمان سهولة التمويل وسرعة تدفقه.</p> <p>٣- التخطيط إلى لا مركزية القرار لأغراض التنمية الإقليمية من عدة جهات رسمية ( معهد الجغرافيا – معهد بحوث الاقتصاد التطبيقي ) و تقسيم الأقاليم من خلال دراسة مناطق التنمية الزراعية و توافر المواد الخام لتحقيق التنمية الصناعية لدعم اللامركزية وإختيار مناطق التنمية التهيئة المكانية المستهدفة</p>
مراحل التقسيم المكانية	<p><b>المرحلة الأولى</b> تقسيم الأقاليم لأربعة مستويات ( إقليم كبير – إقليم – إقليم فرعي – منطقة ) وتبين بعد ذلك صعوبة تطبيق ذلك المقترح.</p> <p><b>المرحلة الثانية</b> التقسيم إلى أقاليم اقتصادية لوضع أسس موجهة لأقطاب النمو وبناء على ذلك تم إختيار ٢٤٢ مركز ذات مقومات اقتصادية كاملة ولكن لم ينجح التقسيم لعدم إتخاذ الحكومة إجراءات فعلية لوضع سياسة قومية لأقطاب النمو.</p> <p><b>المرحلة الثالثة</b> التقسيم إلى أقطاب تنمية مصنفة لثلاثة أنواع ( أقاليم ذات قوة جذب في الموارد الكامنة ولكنها محدودة البنية الأساسية – أقطاب طبيعية – أقطاب حالية ومحتملة).</p>
إجراءات التهيئة المكانية	<p>١- إنشاء عاصمة جديدة بالمنطقة الداخلية ( برازيليا ) كبديل للعاصمة ريو دي جانيرو.</p> <p>٢- الإهتمام المتزايد بالمناطق الأكثر هشاشة وخاصة بالشمال الشرقي.</p> <p>٣- تعمير غابة الأمازون وتوزيع الأراضي على صغار الفلاحين</p> <p>٤- تحويل مدينة مانياس الحدودية إلى منطقة حرة لها هيئة خاصة</p> <p>٥- إنشاء مدينتين صناعيتين بالقرب من "ريودي جانيرو" و "برازيليا".</p> <p>٦- إنشاء مدينة اراتو الجديدة كإمتداد عمراني تابع للمدينة المركزية سلفادور</p> <p>٧- تنمية الإقليم العمراني الشريطي المتميز ( Bara Dejuuca ) في هيئة تكوينات عمرانية للتنمية الساحلية</p>
أهداف التهيئة المكانية	<p>١- فك العزلة عن المناطق الداخلية من خلال العاصمة برازيليا وإستقطاب الاستثمارات كقطب نمو جديد مسيطر لجذب العديد من أقطاب النمو لبقية الحيز القومي.</p> <p>٢- إمتصاص الفائض السكاني بالعاصمة القديمة ( ريو دي جانيرو ) من خلال تنمية الشريط الساحلي وتخفيف حدة تزامم المواقع العمرانية المركزية بالساحل</p> <p>٣- تحسين إستغلال الثروات الطبيعية التي تزخر بها المناطق الداخلية.</p> <p>٤- مواجهة الفقر والبطالة من خلال توسيع نطاق التنمية.</p>
( من عمل الباحثة )	



<https://hourinotes.wordpress.com2017>

<sup>١</sup> إيمان عبد الوهاب، منهجية إختيار مواقع التنمية العمرانية المستدامة بالصحاري المصرية " مع ذكر خاص لإقليم المنيا "، رسالة ماجستير، جامعة المنيا، ٢٠١٠

<sup>٢</sup> نادية انس محمد، البعد المكاني في خطط التنمية على المستوى القومي في مصر، رسالة دكتوراه، معهد الدراسات والبحوث البيئية، جامعة عين شمس، ١٩٩٦

#### ٤-٢-٢ الملامح العامة للتهيئة المكانية بالبرازيل طبقاً للسياسة الاستثمارية

تختص بدراسة أثر السياسات التشريعية والإنضمام إلى إتفاقيات تكامل إقليمي في دعم التهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات

#### ٤-٢-٢-١ سياسات الدولة التشريعية لجذب الاستثمارات المباشرة للبرازيل

جدول ( ٤-٢ ) تحليل سياسات جذب الاستثمار بالبرازيل

<p>الحفاظ على النشاط الوطني طبقاً لخطة التنمية على المستوى القومي مع فرض تكاليف كبيرة أمام الشركات الأجنبية للاستثمار مقابل إستغلال الموارد الطبيعية وبيئة التهيئة المكانية</p>	<p>سياسة جذب الاستثمارات</p>
<p>١- خصخصة عدد كبير من الشركات العمومية، و تحرير العديد من القطاعات وفتحها للاستثمار الأجنبي. ٢- تطوير بنك الاستثمار الوطني (BNDES) للإئفاق على التهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات الأجنبية ( إرتفاع إنفاقه بنسبة ٢٢% عام ٢٠١٣ ليصل إلى ٥٤ مليار دولار مما جعله واحد من أكبر بنوك التطوير في العالم).</p>	<p>التهيئة المكانية غير التقليدية لتحفيز جذب الاستثمارات</p>
<p>١- إعطاء الأولوية لتأهيل البنية الأساسية. ٢- إعطاء قدر من المرونة للقطاعات التي كانت تسير فيها الحكومة كقطاعات الإتصالات والكهرباء والبتترول والغاز الطبيعي ٣- فتح الأنشطة التعدينية والاستثمار في مجال الطاقة الكهربائية أمام المستثمرين الأجانب ٤- حظر الاستثمار الخارجي بدون تصريح في قطاعات التأمين و صناعة الطائرات و الإعلام و المجال النووي، والصحة، وملكية الأراضي، وصيد الأسماك، والبريد، والتلغراف والشحن البري</p>	<p>حواجز خاصة بالنشاط الاقتصادي</p>
<p>تطبيق الضرائب على جميع الإيرادات طبقاً لنظام معتمد خاص بما يلي:- ١- ضريبة على الشركات والمساهمات الاجتماعية. ٢- ضريبة على المعاملات التجارية العابرة الحدود القومية. ٣- ضريبة على نقل التكنولوجيا.</p>	<p>النظام الضريبي<sup>١</sup></p>
<p>١- حرية إنشاء الشركات و شراء الأسهم والسندات. ٢- منح صلاحيات توسعية للشركات الأجنبية.</p>	<p>حواجز خاصة ببيئة الأعمال المؤسسية</p>
<p>حظر أنشطة بعينها توافقاً مع السياسات القومية يحقق التوافق بين السياسة الاستثمارية والقومية ولكن بالرغم من وفرة كافة عوامل التهيئة المكانية والموارد الطبيعية والقوي البشرية في البرازيل إلا أن نظام الضرائب أكثر العوامل المعرقله لتدفق الاستثمارات الخارجية، حيث تم تصنيف البرازيل في المرتبة ١٢٠ بين ١٨٩ دولة ضمن تصنيف "ممارسة أنشطة الأعمال" ٢٠١٥ التابع للبنك الدولي .</p>	<p>تحليل التنمية</p>
<p>( من عمل الباحثة طبقاً لتقرير البنك السعودي الهولندي، الاستثمار في البرازيل ٢٠١٥ )</p>	

<sup>١</sup> FOREIGN INVESTMENT IN BRAZIL An Overview, 2016

#### ٤-٢-٢-٢ العلاقات الخارجية الإيجابية بالبرازيل لدعم التهيئة المكانية من خلال إتفاقيات التكامل الإقليمي

فيها تم دراسة إنضمام البرازيل لإتفاقية دول أمريكا الجنوبية ( الميركسور ) ومنظمة البيركس كأهم الإتفاقيات المؤثرة على التهيئة المكانية بالبرازيل.

جدول ( ٤-٣ ) دراسة تحليلية لدور العلاقات الخارجية الإيجابية في دعم التهيئة المكانية بالبرازيل

الاتفاقية	إتفاقية الميركسور <sup>١</sup>	مجموعة البيركس <sup>٢</sup>
نوعها	إتفاقية سوق مشتركة مع دول نامية	منظمة دولية مستقلة تعمل على تشجيع التعاون التجاري والسياسي والثقافي بين الدول الأعضاء.
هدفها	١- تحقيق الأمن والاستقرار خاصة بين البرازيل والأرجنتين ٢- الإستفادة من توسع الأسواق وتحرير حركة عناصر الإنتاج وتحرير تجارة الخدمات وتنسيق السياسات التنموية بين الدول الأعضاء	إحداث توازن تدريجي في الاقتصاد العالمي ما بين الدول المتقدمة والدول الصاعدة من خلال تشكيل نظام اقتصادي دولي جديد متعدد الأقطاب يضم الصين والهند والبرازيل وروسيا ومؤخراً جنوب أفريقيا
إجراءاتها	دخلت الإتفاقية حيز التنفيذ عام ١٩٩١ بإقامة سوق مشتركة بين كل من البرازيل والأرجنتين والأرجنتين والباراجواي	تكونت عام ٢٠٠١ بتشكيل نادي اقتصادي يمر عبر العالم، لتحقيق الهيمنة الاقتصادية عام ٢٠٥٠ على أساس تأسيس نظام عالمي متعدد الأقطاب.
حواضرها	إستحواذ دول الإتفاقية على نحو ٧٦ % من الناتج المحلي الإجمالي لدول أمريكا الجنوبية مجتمعة، ويتركز بها نحو ٦٢ % من عدد السكان، بينما تمثل مساحتها ٥٩ % من إجمالي مساحة دول أمريكا الجنوبية، وتعتبر الإتفاقية في المرتبة الثالثة عالمياً بالنسبة لحجم ( السوق )	إعطاء حافز لكل دولة لتكوين قوة صاعدة من خلال الإعتماد على الإنتاج والتكامل بين الدول الأربعة التي تشمل أكثر من ٢٥ % من مساحة العالم و ٤٠ % من سكان العالم (الصين ستكون لها قوتها التصنيعية المنتجة، أما الهند، فسوف تسجل خطوات في إنتاج الخدمات على مستوى العالم، وتبقى البرازيل مهيمنة على السلع الأولية والمواد الخام فول الصويا والبن والحديد الخام، في حين أن روسيا ستكون منتجة للنفط والغاز الطبيعي .
التهيئة المكانية المستهدفة	١- إقامة منطقة تبادل تجاري حرة تضم كل دول أمريكا اللاتينية مع الولايات المتحدة. ٢- التهيئة المكانية لتنمية تجمعات إقليمية محدودة ومنتشرة منفتحة على دول مجاورة تتطلع إلى الإنضمام إلى هذا التجمع ( تشيلي وبوليفيا).	١- خلق أنظمة جامعية على مستوى عالمي توفر فرص متساوية للنجاح وتعتمد على وجود كليات النخبة ( الهندسة وعلوم الحاسب والتكنولوجيا ) في متناول أفقر الطلاب. ٢- إنشاء بنك تنمية وصندوق إحتياطي نقدي جديد على غرار البنك وصندوق النقد الدوليين، وما يعنيه ذلك من بدء الخروج من تحت عباءة المؤسسات الدولية التقليدية بتشكيل نظام عالمي جديد متعدد الأقطاب.

<sup>١</sup> مصطفى منير محمود، تهيئة الوحدات الإقليمية لجذب الإستثمارات العالمية في إطار إتفاقيات التكامل الإقليمي والتوجهات التنموية الإستراتيجية القومية، رسالة دكتوراه، كلية التخطيط العمراني والإقليمي، ٢٠٠٩

<sup>٢</sup> العرب، قلق أمريكي من تزايد المهارات التكنولوجية لمجموعة البيركس، العدد ١٩، ٢٠١٠، ١١-٢٠١٥

<sup>٣</sup> سيار الجميل، حكاية بريكس وأطروحة النفوق، ١٤٩٤= <http://www.sayyaraljamil.com/printarticle.php?id=1494>، ٢٠١٦

<sup>٤</sup> صلاح جاهين، ميركسور - ورقة الاقتصاد الراجعة في استقلال أمريكا اللاتينية السياسي، بحث منشور، نشرة البيان الإلكتروني، ١٩٩٨



تحليل التنمية	<p>١- إستقادات البرازيل من الإنضمام للإتفاقيه وزيادة جذب الإستثمارات الخارجيه المباشرة للدول الأعضاء<sup>١</sup>.</p> <p>٢- نجحت الدول الأربعة في الوصول تدريجياً إلى نوع من التبادل الاقتصادي أدى إلى زيادة حجم التجارة البينية ببطء وبمعدلات أقل بكثير من تطلعات الدول الأعضاء وخاصة البرازيل، ولكن التكتل مع مجموعة دول نامية تعاني من معدلات تضخم مرتفعة ومديونيات خارجية إنعكس على محدودية تقدم ونقل التكنولوجيا إلى دول التكتل.</p>
<p>( من عمل الباحثة بالإعتماد على العرب، قلق أمريكي من تزايد المهارات التكنولوجية لمجموعة البيركس، العدد ١٩، ٢٠١٠، ١١-٢٠١٥ ) سيار الجميل، حكاية بريكس وأطروحة التفوق، =http://www.sayyaraJamil.com/printarticle.php?id=١٤٩٤،٢٠١٦</p>	<p>١- نجحت دول بيركس في إمتلاك أكثر من ثلث السوق العالمية، حيث تستحوذ على أكثر من ١٥% من إجمالي التجارة العالمية.</p> <p>٢- نجحت بيركس في التنسيق التجاري ما بين دولها إلى جانب الثقل الاقتصادي على المستوى الدولي، حيث تجاوز حجم التجارة المتبادلة بينها خلال السنوات الخمس الماضية حاجز الـ ٣٠٠ مليار دولار. ولكن الإهتمام المتزايد بتوجيه الإستثمارات إلى تمويل الجامعات التنافسية أدى إلى :-</p> <p>١- زيادة عدد الطلاب بالجامعات التنافسية من ١٩ مليون طالب في عام ٢٠٠٠ إلى أكثر من ٤٠ مليون طالب وطالبة في عام ٢٠١٠</p> <p>٢- الفجوة في التمويل الأخذة في الإتساع بين المؤسسات التعليمية العامة والمتخصصة في الهندسة وعلوم الحاسب قد تؤدي إلى :-</p> <p>- إبطاء النمو الاقتصادي في الداخل.</p> <p>- تعميق عدم المساواة في الدخل، فالطلاب الذين يذهبون إلى المؤسسات التعليمية العامة لا يحصلون على نفس جودة وخبرات الجامعات التنافسية ذات الإرتباط الأقوى بسوق العمل العالمي.</p>

وسوف يعرض البحث منهجية التهيئة المكانية من خلال العوامل التشريعية والتنظيمية والمؤسسية والتمويلية والعمرانية والتسويقية والاقتصادية والاجتماعية والبيئية التي اتبعتها البرازيل لدخول التنافس العالمي ودعم اللامركزية، من خلال العاصمة الجديدة "برازيليا" وخطة التهيئة المكانية في الفترة (٢٠٠٣: ٢٠١٠) والتي نقلت البرازيل من هوة الإفلاس إلى قمة التقدم الاقتصادي وتقييم كل منها ومردود ذلك على المؤشرات الاقتصادية.

<sup>١</sup> خلال الفترة ١٩٨٨ إلى ٢٠٠٠، محققة أعلى معدل نمو لها خلال عامي ١٩٩٢ و ١٩٩٥ بنسبة ٧٢% و ٧٥% على التوالي، مقارنة بمعدل نموسنوي ٣٢% في الفترة من ١٩٨٨ إلى ١٩٩٩، إلا أنه بانتهاء تلك الفترة وحتى عام ٢٠٠٢، انخفضت الاستثمارات بمعدلات كبيرة وصلت إلى ٤١%، ويرجع ذلك إلى العديد من الأسباب أهمها الأزمة المالية التي تعرضت لها الأرجنتين التي أثرت تباعاً على مجموعة دول التكتل في انخفاض الاستثمارات الخارجية المباشرة.

٤-٢-٣ دراسة حالة العاصمة الجديدة برازيليا وخطة التهيئة المكانية للفترة (٢٠٠٣:٢٠١٠)

٤-٢-٣-١ العاصمة الجديدة "برازيليا"

تقع " برازيليا " وسط الإقليم الغربي على إرتفاع ٩٠٠ متر تقريباً من سطح البحر وعلى بعد ١١٤٨ كم تقريباً إلى الشمال الغربي من العاصمة القديمة "ريودي جانيرو"، تم إنشاؤها بهدف فك العزلة عن المناطق الداخلية، وتحسين إستغلال الموارد الطبيعية وتجميع النشاط العصامي بعيداً عن مداخل السواحل لأغراض أمنية ولدعم اللامركزية من خلال :-

- ١- إيجاد قطب نمو مسيطر بإقليم الوسط الغربي جاذب للاستثمارات والأنشطة والسكان يساهم في تكوين العديد من أقطاب النمو الفرعية بعيداً عن مناطق التمرکز السكاني الشديد على السواحل وخاصة بمدينتي " ساو باولو " و " ريودي جانيرو "
- ٢- تحسين إستغلال الموارد الطبيعية لتهيئة المواقع الداخلية مكانياً لجذب الأنشطة والسكان والاستثمارات واستحداث العديد من الخدمات وفرص العمل للأسباب التالية:-
- تميز إقليم الوسط الغربي بموارد التنمية الزراعية والثروات المعدنية والنباتية.
- سماحية الإمتداد نحو الجنوب الغربي نظراً للطبيعة الجغرافية.
- الإتصال من خلال أقرب خط سكة حديد على بعد ١٢٥ كم وأقرب طريق رئيسي ممهد على بعد ٦٤٠ كم.

ويوضح الجدول رقم (٤-٤) إجراءات التهيئة المكانية للعاصمة " برازيليا "

جدول (٤-٤) عوامل التهيئة المكانية بالعاصمة الجديدة برازيليا بإقليم الوسط الغربي بالبرازيل وأثرها على التنمية الاقليمية

الجوانب المختلفة	إجراءات التهيئة المكانية
الجانب التشريعي والتنظيمي <sup>١</sup>	١- حظر أنشطة بعينها توافقا مع السياسات القومية مع فرض تكاليف كبيرة أمام الشركات الأجنبية للاستثمار عوضاً عن إستغلال الموارد الطبيعية وبيئة التهيئة المكانية. ٢- إعطاء أولوية لتأهيل البنية الأساسية لفك العزلة عن المناطق الداخلية. ٣- السيطرة على إستعمالات الأراضي بالعاصمة برازيليا لتلافي أي نمط من وضع اليد والتقسيمات غير المعتمدة من خلال إمتلاك الحكومة ٦٠% من أراضي المدينة.
الجانب المؤسسي	١- إنشاء المنطقة المركزية التشريعية لتفعيل قوانين التحكم في نمو المدينة ومنع تدهورها بشكل عام. ٢- إنشاء منطقة مركزية لكافة سلطات الدولة التشريعية والتنفيذية والقضائية والجيش بالمدينة.
الجانب التمويلي	تم جذب الاستثمارات بما يحقق الأهداف العامة للخطة القومية وطبقاً لما يلي :- ١- حظر أنشطة بعينها توافقا مع السياسات القومية. ٢- إعطاء أولوية للاستثمار في مشروعات البنية الأساسية لفك عزلة المناطق الداخلية. ٣- السعي لنقل التكنولوجيا ودعم الأنظمة الجامعية التنافسية عزز التهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات.

<sup>١</sup>البنك السعودي الهولندي، الاستثمار في البرازيل ٢٠١٥

<p>تم تسويق كافة الأراضي بالمدينة، حيث تخطت المدينة التعداد السكاني المستهدف لها (بلغ عدد سكانها ١٤٠ ألف نسمة عام ١٩٦٠ ثم تطور عام ١٩٧٠ إلى ٥٣٧ ألف نسمة وواصل تطور عدد السكان ليصل إلى ٢,٥٦٣ مليون نسمة عام ٢٠١٠)، وحققت رقم قياسي سواء في زمن إنشائها أو في نمط تطورها<sup>١</sup>.</p>	<p><b>على الجانب التسويقي</b></p>
<p>خطت عام ١٩٥٨ لإستيعاب ٥٠٠ ألف نسمة وإقترح المخطط ٨ مستقرات سكنية حول المدينة، ولكن تخطت برازيليا التعداد السكاني المستهدف لها وبلغ عدد سكانها ١٤٠ ألف نسمة عام ١٩٦٠ ثم ٥٣٧ ألف نسمة عام ١٩٧٠ وواصل تطور عدد السكان ليصل إلى ٢,٥٦٣ مليون نسمة عام ٢٠١٠. واحتوت على المباني الحكومية والإدارية وملتقى الوزارات الفيدرالية و السفارات المختلفة، كما إمتدت المباني السكنية ومراكز التسوق بما يحقق تجانس إستعمالات الأراضي بالمخطط طبقاً للمبادئ الدولية لميثاق أثينا ١٩٣٣<sup>٢</sup>، وتم تهيئتها مكانياً من خلال العناصر التالية :-</p> <p>١- مطار دولي بالعاصمة إلى جانب شبكة طرق سريعة عالمية لربط العاصمة بكافة أنحاء الدولة، إلى جانب مترو الأنفاق الذي أنشئ عام ١٩٩٢ لخدمة المدن التابعة للعاصمة</p> <p>٢- مركز جذب عالمي من خلال (جامعه ومعاهد تقنية - مركز ثقافي - سوق مال - صناعات متعددة ( غذائية - إستهلاكية - خشبية - صناعة أدوية - صناعة الاسمنت ).</p> <p>٣- تعمير غابة الأمازون وتوزيع الأراضي على صغار الفلاحين</p> <p>٤- إنشاء مدينتين صناعيتين بالقرب من ريودي جانيرو وبرازيليا كهزمة وصل بين العاصمتين</p> <p>٥- إنشاء محطات الطاقة الكهربائية لتوليد الطاقة.</p>	<p><b>على الجانب العمراني والبنوي التحتية</b></p>
	
<p>مخطط برازيليا <a href="http://Leiden Anthropology Blog - Articles - Walking and protesting in leidenanthropologyblog.nl/Brasília">Leiden Anthropology Blog - Articles - Walking and protesting in leidenanthropologyblog.nl/Brasília</a></p>	
<p>إعتمدت سياسة التنمية على تكوين إقليم تقليدي قائم على المجتمع المحلي كأساس للتنمية، من خلال-</p> <p>١- التوسع في الصناعات البسيطة القائمة على المواد الخام المرتبطة بتوافر المقومات التعدينية والزراعية، وزيادة صادرات الأنشطة الاقتصادية الخام من خلال تكثيف الزراعات الموجهة للتصدير كمرحلة أولية للتنمية، وزيادة الإنتاج الصناعي (المعادن والصناعات الغذائية والجلدية والنسجية)</p> <p>٢- إستهداف ٣٧ مركز بحثي عبر البلاد للإعتماد على المختبرات والبحوث العلمي لقطاع الزراعة والإستفادة من الإستثمارات الوطنية والأجنبية الوافدة.</p> <p>٣- خلق مؤسسات مالية محلية ( حكومات - بنوك ) لدعم المشروعات الصغرى طبقاً لإحتياجات السوق المحلي وبما يتناسب مع قدرات العمالة المحلية، للقضاء على الفقر والبطالة وتحقيق أعلى فائض تصديري متميز بجودة منتجات ناجحة في جذب الإستثمارات.</p> <p>٤- تنشيط قطاع السياحة طبقاً للموارد الطبيعية ( غابات وشواطئ وجبال ).</p>	<p><b>الجانب الاقتصادي</b><sup>٣</sup></p>

<sup>١</sup>مها سامي كامل، منهج لتأثير العناصر الإقليمية بالمدن المتوسطة على توجيه النمو العمراني، رسالة دكتوراه، كلية التخطيط العمراني والإقليمي، جامعة القاهرة، ٢٠٠١.

<sup>٢</sup>رانيا ادهم سيد، المدن الجديدة في مصر بين المستهدف والواقع حالة مدينة السادس من أكتوبر، رسالة ماجستير، كلية الهندسة، جامعة القاهرة ٢٠١٢.

<sup>٣</sup>جمال المتولي جمعة، النهضة البرازيلية، دنيا الوطن، ١٩-٥-٢٠١٣.

<p>١- تغيير سياسات الإقراض لتسهيل إقامة المشروعات الصغيرة وتوفير فرص عمل تسهيلات إئتمانية خفضت سعر الفائدة من ١٣,٢٥% إلى ٨,٧٥% وهو ما سهل الإقراض بالنسبة لصغار المستثمرين).</p> <p>٢- تعمير غابة الأمازون وتوزيع الأراضي على صغار الفلاحين.</p> <p>٣- تنمية المناطق العشوائية لتطويرها ودعم المزارع الصغيرة وشراء إنتاجها.</p> <p>٤- إنشاء مدن صغرى تابعة حول العاصمة برازيليا، لإخلاء المستقرات العشوائية المتضخمة التي أقامها أصحاب الدخل المنخفض بوضع اليد حول حدود العاصمة بحثاً عن فرص عمل بالعاصمة التي أهملت توفير إسكان لمحدودي الدخل<sup>١</sup>.</p>	<p>على الجانب الاجتماعي<sup>٢</sup></p>
<p>بالرغم من توجيه التشريعات بما يناسب الحفاظ على البيئة العمرانية بالعاصمة برازيليا، إلا أن زيادة تيارات الهجرة لبرازيليا ساهم في تدهور البيئة العمرانية للمدن التابعة للعاصمة غير القادرة على إستيعاب السكان وتوفير المرافق الضرورية والبنية الأساسية والوظائف لهم.</p>	<p>على الجانب البيئي</p>
<p>من تجميع الباحثة</p>	

تم الإستفادة من العاصمة الجديدة في التهيئة المكانية وجذب الأنشطة والسكان والاستثمارات لإقليم الوسط الغربي، إلا أن زيادة الإتصالية حفزت الهجرة العشوائية ومن ثم تعرض مخطط العاصمة برازيليا للعديد من المشكلات وأهمها :-

١- إرتفاع تكلفة السكن داخل العاصمة ونتج عنه نمو المناطق العشوائية على حدودها مما تسبب في عدة مشكلات الاقتصادية، كما أن جهود الدولة لتنمية المدن الهامشية تعكس حقيقة أن مركزية برازيليا سوف يحدث لها بعض التقهقر.

٢- التحضر الزائد وزيادة الكثافات في المناطق السكنية عن المستهدف سواءً في العاصمة أو في المستقرات الهامشية.

٣ - إرتفاع أسعار الأراضي والضغط السياسي من أجل الإسكان نتيجة لنمو سوق الإسكان غير الرسمي على الحدود الخارجية للعاصمة.

وبذلك نجد أن إهمال دراسة المخطط لمتوسطي ومنخفضي الدخل قد تسبب في العديد من المشاكل التخطيطية، وبذلك فشلت الحكومة في التحكم العمراني للعاصمة الجديدة ووقف الهجرة المتزايدة إلى برازيليا وتحقيق التنمية الإقليمية للأسباب التالية :-

١- الإفتقار إلى سياسة عامة للإدارة والتخطيط والتهيئة المكانية التبادلية بين المناطق المختلفة لخلق فرص عمل تبادلية المنفعة على المستوى الإقليمي

٢- معظم جهود الدولة لبناء المساكن لا تصل أبداً للفئات الفقيرة التي لم تستطيع الإستفادة من الدعم الحكومي، حيث إفتقرت العاصمة لسياسة التوظيف وبرامج الإسكان ذات الكفاءة التي تستطيع مواجهة الزيادة في قطاع منخفضي الدخل.

٤- إنهيار سوق العمل بأرجاء الدولة وعدم وجود قوانين خاصة بالمناطق الريفية للحد من معدلات الهجرة للمدن في الدولة ككل.

٥- أزمة البترول العالمية وزيادة الديون الخارجية ( تحملت الحكومة الفيدرالية ديون خارجية زادت عن ٢ مليار دولار) نتيجة للسرعة الفائقة في إنجاز المباني والبنية التحتية هذا إلى جانب إنهيار وتصدع عدة مباني بالمدينة عقب الإنتهاء منها.

٧- مركزية الحكومة الشديدة والتركيز على سياسة التصدير والتسليح.

<sup>١</sup>مها سامي كامل، مرجع سابق.

<sup>٢</sup> مصطفى الشرفي، البرازيل نمو اقتصادي وإستمرار في التفاوتات الإقليمية، بحث منشور، <http://hgeocharafi.voila.net>، ٢٠١٥.

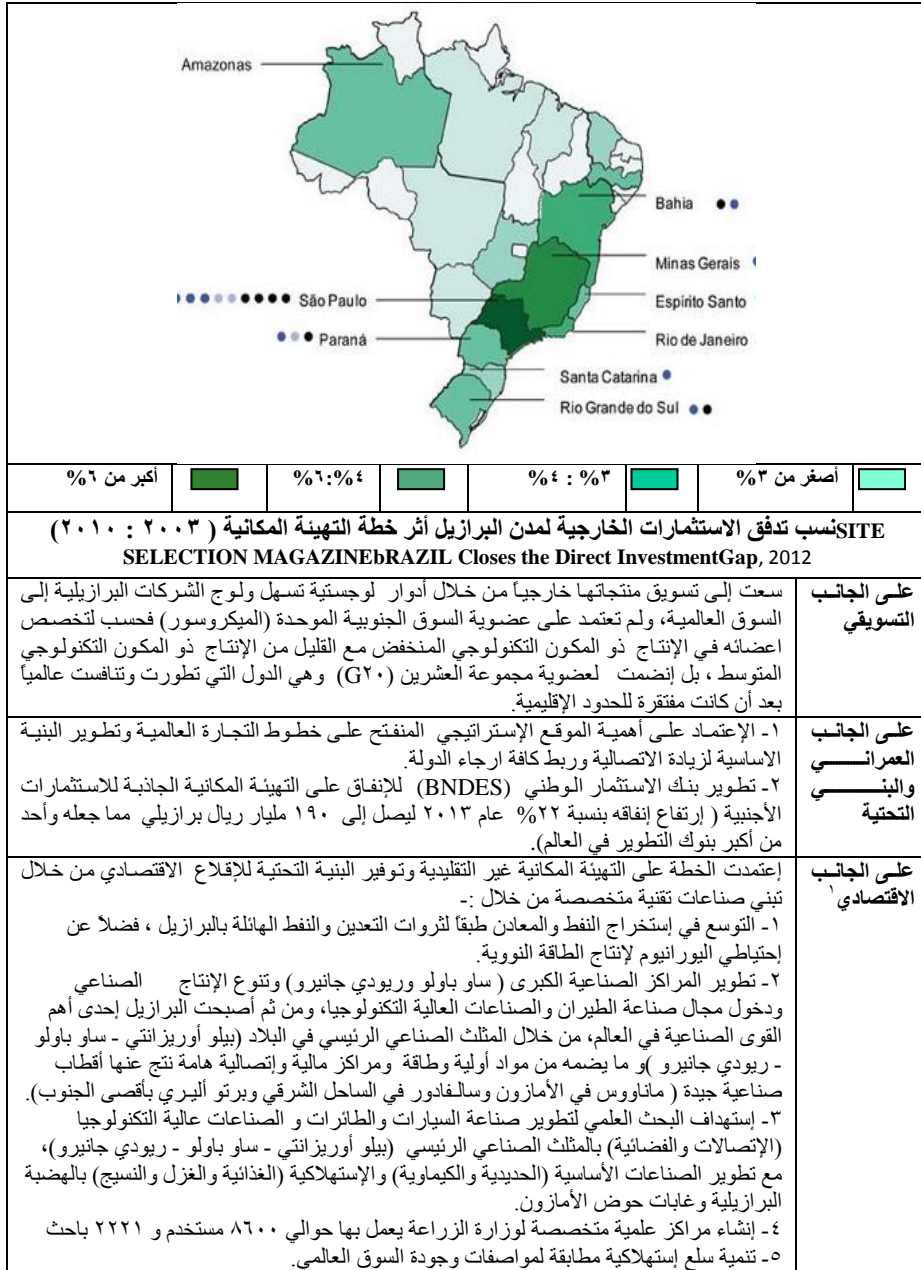
ومن خلال تحليل العاصمة برازيليا نجد أنها جذبت السكان والاستثمارات ولكنها لم تحقق الهدف من إنشاءها كمرکز للتنمية الإقليمية يدعم اللامركزية حيث تحولت العاصمة إلى مركز ثقل جغرافي وجذب سكاني يمتص كل موارد الإقليم كنمط من مدن العالم الثالث من حيث التضخم والمركزية، كما أن عند تنمية المستقرات حول المدينة لإمتصاص الزيادة السكانية إعتمدت أساساً على تجهيز هذه المستقرات بأقل بنية أساسية ممكنة. وبهذا فشلت الحكومة في السيطرة على نمو العاصمة برغم من ملكيتها العامة لأغلب الأراضي وخضعت عملية إتخاذ القرار لضغوط سياسية من أصحاب النفوذ والتي نادراً ما تأخذ في إعتبارها إحتياجات الطبقة الفقيرة.

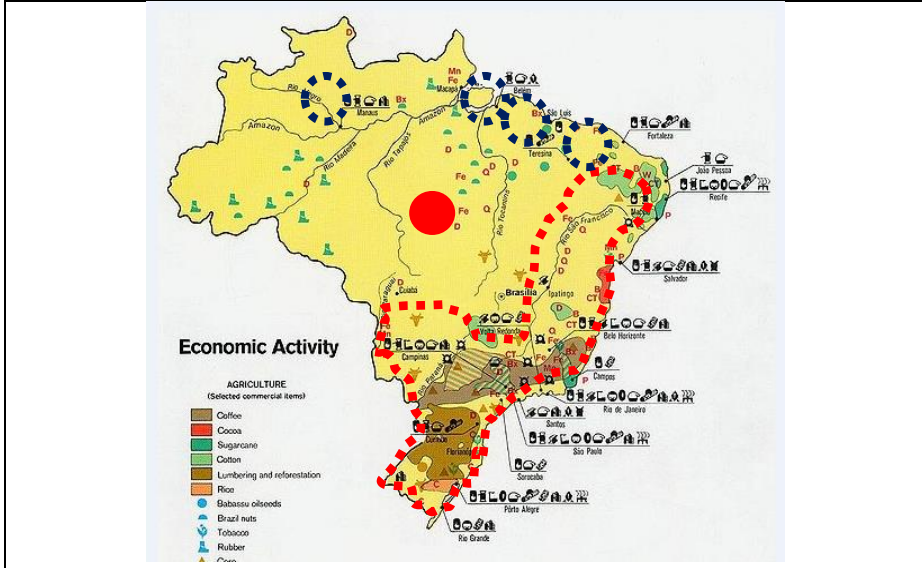
#### ٤-٢-٣-٢ خطة التهيئة المكانية بالبرازيل في الفترة ٢٠٠٣: ٢٠١٠

مع نهاية عام ٢٠٠٢ تولى "الولا دا سيلفا" وإنتهج سياسة لتحقيق المتطلبات الرئيسية للتنمية وحل الأزمة والتطلع للعالمية وفيها نجحت البرازيل في توظيف مرتكزات التهيئة المكانية لتوطين الأنشطة الاقتصادية وتكوين ثاني أكبر قوة اقتصادية بالعالم النامي والتاسعة عالمياً ودخول النظام العالمي، نتيجة لخطوات الدولة الثابتة نحو التهيئة المكانية و تطوير الاقتصاد كما هو موضح بالجدول رقم (٤-٥).

جدول (٤-٥) عوامل التهيئة المكانية بخطة التهيئة المكانية (٢٠٠٣ : ٢٠١٠) بالبرازيل وأثرها على التنمية الإقليمية

عوامل التهيئة المكانية	الجوانب المختلفة
الإستفادة من قوانين الإستثمار الخاصة بحظر الإستثمار الخارجي بدون تصريح في قطاعات التأمين و صناعة الطائرات و الإعلام و المجال النووي، والصحة، وملكية الأراضي، وصيد الأسماك، والبريد، والتلغراف والشحن البري.	على الجانب التشريعي والتنظيمي
١- بدء خصخصة الشركات العمومية، و تحرير العديد من القطاعات وفتحها للإستثمار. ٢- حرية إنشاء الشركات وشراء الأسهم والسندات. ٣- منح صلاحيات توسعية للشركات الأجنبية.	على الجانب المؤسسي
تدفقت الإستثمارات إلى البرازيل مع تطور الإنتاج حيث تلقت البرازيل نحو ٢٠٠ مليار دولار إستثمارات مباشرة من ٢٠٠٤ : ٢٠١١، وترتب على ذلك القضاء على أزمة الثقة، وبعد أن كان صندوق النقد يرفض إقراض البرازيل في أواخر عام ٢٠٠٢ أصبح مدين للبرازيل ب ١٤ مليار دولار. في عام ٢٠١٢ مثلت المدن الكبرى ساو باولو وميناس وبيلو اوريزينتي أكبر مناطق جذب استثماري لتلتهم العاصمة القديمة ريو دي جانيرو بالإعتماد على الأنشطة اللوجيستية والصناعات الكيماوية المتقدمة، ثم جاء حوض أمارزون بنسبة مكافئة للعاصمة ريو دي جانيرو في جذب الإستثمارات ولكن بالإعتماد على الصناعات التقليدية الخاصة بالصنيع الزراعي.	على الجانب التمويلي





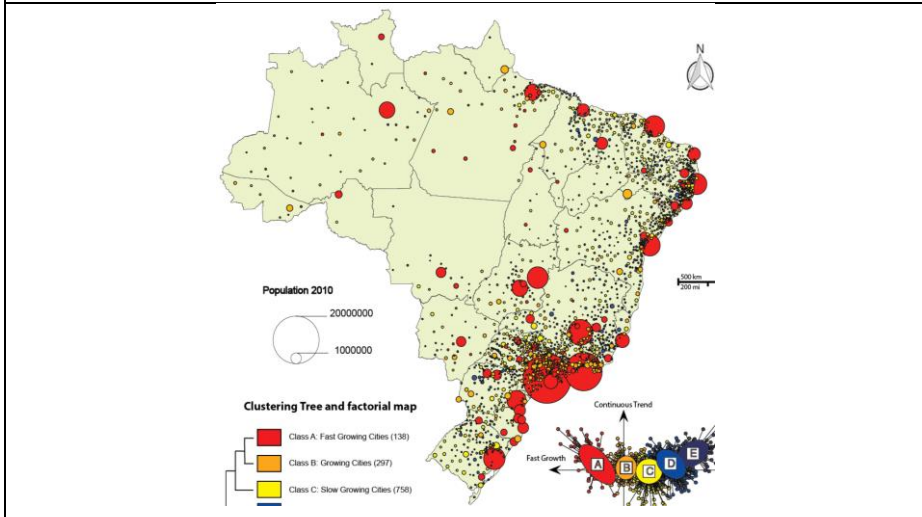
موقع برازيليا بين الصناعات التقليدية والمتطورة



نطاق تركز الصناعات المتطورة بالاعتماد على العاصمة القديمة ريو دي جانيرو  
مناطق الصناعات التقليدية والاستهلاكية بالاعتماد على تعميم غابات الامازون



[https://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/3/3d/Map\\_of\\_Brazilian\\_industrial\\_regions.png](https://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/3/3d/Map_of_Brazilian_industrial_regions.png) خريطة مناطق التهينة المكانية للتنمية الصناعية بالبرازيل



خريطة تركز السكان حول مناطق التنمية الصناعية : Cosmo Antonio Ignazzi, The Brazilian Urban System: the trajectories of Brazilian cities between general dynamics and specific peculiarities 2015

تسهيل إقامة المشروعات الصغيرة وتوفير فرص عمل أدى إلى زيادة الإنتاج مما ساهم في حل مشكلة الفقر ( زاد دخل نصف السكان خلال العقد الأخير بنسبة ٦٨%).  
٢- تشجيع الحراك السكاني (دخل ما يقرب من ١,٥ مليون أجنبي للإقامة في البرازيل عام ٢٠١١ وعاد نحو ٢ مليون مهاجر برازيلي إلى البلاد).

على الجانب الاجتماعي

من تجميع الباحثة

نجحت خطة التهيئة المكانية بالخطة البرازيلية (٢٠٠٣ : ٢٠١٠) في إستعادة الثقة في الاقتصاد البرازيلي وزيادة الإنتاج والاستثمارات وترتب على ذلك :<sup>١</sup>

- ١- إزدهار الزراعات التسويقية والصناعات الغذائية ووصولها للعالمية ( المرتبة (١) في إنتاج قصب السكر والبن والقمح والذرة والكاكاو وعصير البرتقال، المرتبة (٢) في إنتاج الصويا، المرتبة (٣) في إنتاج الخنازير والذرة).
- ٢- ثاني الدول المالكة للماشية بعد الهند فلديها ٢٠٠ مليون رأس من الماشية وهي من أكبر منتجي اللحوم في العالم حيث تبلغ طاقتها الإنتاجية ١٥ مليون طن.
- ٣- السادسة في إنتاج الألبان بطاقة إنتاجية ٢٢ مليون طن.
- ٤- أكبر منتج للوقود الحيوي عالمياً من خلال إستغلال المخلفات الزراعية والصلبة.
- ٥- أول دول العالم في خامات الحديد وثاني منتج للنفط في أمريكا الجنوبية بعد فنزويلا.
- ٦- تطور التجارة الخارجية وهيمنة المواد المصنعة على الصادرات (٥٥%) وهيمنة مصادر الطاقة على الواردات وتحقيق فائض إيجابي في الميزان التجاري والإستفادة من زيادة أسعار الموارد الطبيعية كنتاج للتقارب بين الدول النامية والمتقدمة أثر الأزمة الاقتصادية العالمية.
- ٧- تحسن المستوى المعيشي للطبقات الفقيرة أدى إلى خلق قاعدة عريضة للطلب ترتب عليه زيادة القوة الشرائية ومع إزدهار المشروعات الإنتاجية الوطنية بدأ الإستغناء عن السوق الخارجي وأصبحت أكثر قوة لمواجهة التقلبات والأزمات العالمية.
- ٨- أصبحت البرازيل سابع أكبر اقتصاد على مستوى العالم بمعدل نمو ٢,٧% وإحتياطي نقدي يبلغ ٣٧٥ مليار دولار وترتب على ذلك :-
- ٩- أصبحت ثالث أكبر شركة تصنيع طائرات تجارية وأكبر شركة مصدرة للطائرات بحصة ٣٧% من أسطول شركات الطيران الإقليمية في أمريكا.
- ١٠- دخول التنافس العالمي وإمتلاك قوة شرائية تعادل ٣% من الدخل العالمي.

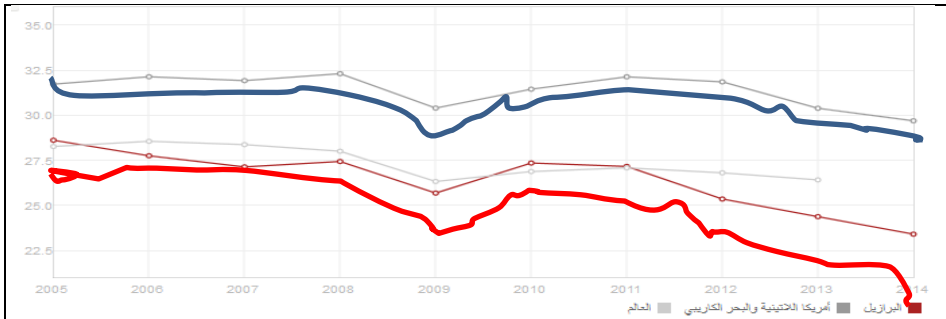
<sup>١</sup> مركز الأهرام للدراسات السياسية والاستراتيجية ، دور التجربة البرازيلية وإمكان استفادة مصر منها ، ٢٠١٣



#### ٤-٢-٤ مردود التهيئة المكانية بالبرازيل على المؤشرات الاقتصادية

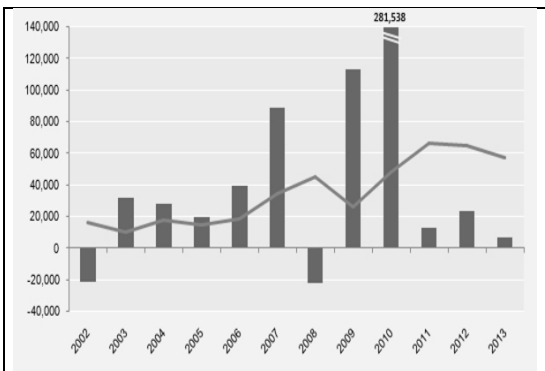
وفيها يدرس البحث أثر خطط التهيئة المكانية على المؤشرات الاقتصادية الخاصة بتطور الإنتاج الصناعي مقارنة بالناتج المحلي المؤشر على جذب الاستثمارات والمشاركة بالتجارة الخارجية

(٤-٢-٤-١) مؤشر تطور حجم الإنتاج الصناعي مقارنة بالناتج المحلي بالبرازيل تطورت القيمة المضافة للإنتاج الصناعي في الفترة من ٢٠٠٥: ٢٠١١ لزيادة المنتجات المصنعة والتي مثلت ٩٦% من الصادرات، بينما بدأ المؤشر في التراجع في الفترة ٢٠١٢: ٢٠١٤ كما هو موضح بالشكل رقم (٤-٦)، لزيادة الأجور في القطاع الصناعي بنسبة ٥٥,٥% مما أثر على حجم الصادرات.



شكل (٤-٦) تطور حجم الإنتاج الصناعي مقارنة بالناتج المحلي للبرازيل بالمقارنة بالمتوسط العالمي من عمل الباحثة طبقاً لبيانات البنك الدولي حتى عام ٢٠١٤

#### ٤-٢-٤-٢ مؤشر تدفق الاستثمارات الخارجية المباشرة للبرازيل



شكل (٤-٧) تدفق الاستثمارات المباشرة (٢٠٠٢: ٢٠١٣) <https://econ.lsa.umich.edu/wp-content/uploads2015>

رسمت السياسة العامة منهجية جذب الاستثمارات الخارجية التي تطورت من عام ٢٠٠٣: ٢٠١٠ من ٣٨ مليار دولار : ٢٨١,٥ مليار دولار من خلال:-

١- تدويل الشركات المحلية لعدد من الشركات الكبرى المستثمرة بالخارج بقطاعات التعدين والطاقة والحديد والصلب للسيطرة على إمدادات المواد الخام وجذب الاستثمارات الخارجية المباشرة الباحثة عن الموارد الطبيعية.

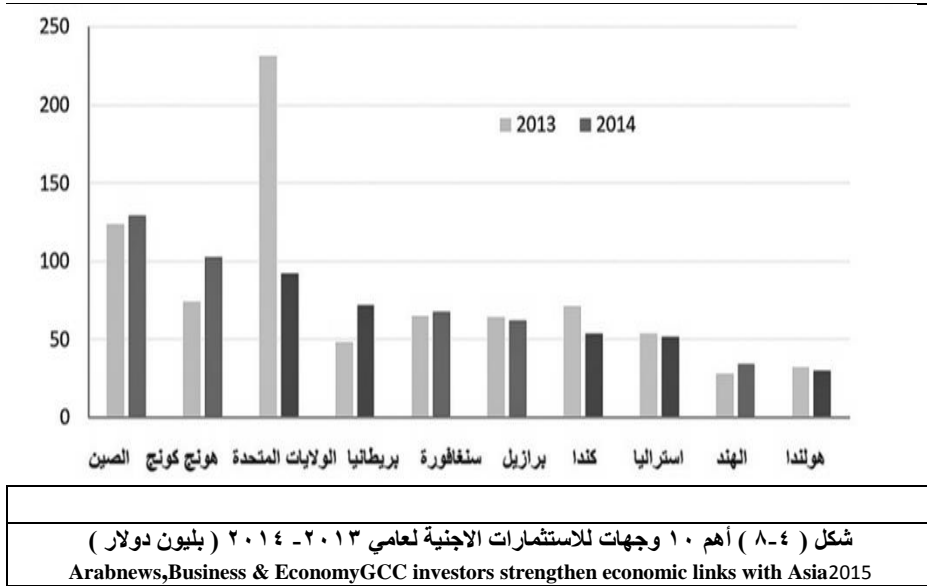
٢- تمويل الشركات المحلية بالقروض ودمجها مع الشركات الكبيرة، للتخصص بقطاعات محددة قادرة على مواجهة المنافسة الدولية.

٣- إتساع التدويل ليشمل المصارف ومع تنوع الصادرات والأسواق تم توسيع النطاق وجذب الاستثمارات من خلال تيسير التمويل.

مما ساهم في خفض المديونية العامة وزيادة مخزون احتياطي النقد الأجنبي للنهوض بالاقتصاد ونمو الناتج المحلي.

وبذلك تصدرت البرازيل المنطقة في إستقبال الاستثمارات المباشرة ( ٦٢ بليون دولار عام ٢٠١٤ منها ٢٠ مليار دولار للشركات متعددة الجنسيات المتخطية للحدود القومية ) بالإعتماد على القطاعات المالية، وصناعة المشروبات، والبتترول، والغاز، والإتصالات، ولكنها احتلت المرتبة الأخيرة في المنطقة في تصدير الاستثمارات (سجلت تدفقات سالبة (-٣,٥ بليون دولار) للسنة الرابعة على التوالي، وإتجهت الاستثمارات الأجنبية إلى صناعة الطائرات بقيمة ١٤ مليار دولار، والصناعات الأولية بقيمة ٧ بليون دولار و قطاع التصنيع والخدمات بقيمة ٣٣ بليون دولار، وصناعة السيارات بقيمة ٤ مليار دولار، و قطاع الإتصالات بقيمة ٤,٢ مليار دولار، و إستخراج النفط والغاز بقيمة ٤,١ مليار دولار.

وبذلك صنفت البرازيل في مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية من أهم ١٠ دول على مستوي العالم لتدفق الاستثمارات الخارجية إليها عن عامين ٢٠١٣ و ٢٠١٤، وبالرغم من ذلك تراجعت مؤشرات البرازيل لعام ٢٠١٥ ومن ثم تدعو الحكومة للعودة إلى سياسة التقشف لسد العجز في الحساب الجاري.

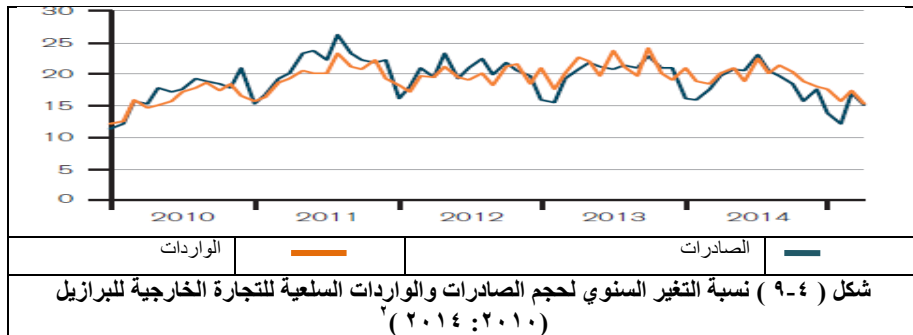


<sup>١</sup> ARTIGO. Brazilian external sector so far in the ٢١<sup>st</sup> century. Sector Extern Brasileiro no início do século XXI. Renato Baumann. Director of United Nations 2010

<sup>٢</sup>UNCTAD, World Investment Report, REFORMING INTERNATIONAL INVESTMENT GOVERNANCE, 2015

٤-٢-٤-٣ مؤشر نسبة المشاركة بالتجارة العالمية بالبرازيل

أثرت العلاقات الخارجية إيجاباً على التجارة الخارجية، حيث احتلت البرازيل ترتيب رقم ١٧ بين الدول المستوردة للخدمات عالمياً ولم تظهر على خريطة تصدير الخدمات العالمية، واحتلت البرازيل المرتبة رقم ٢٥ لعام ٢٠١٤ في تصدير السلع بقيمة ٢٢٥ بليون دولار بتراجع ٧% عن عام ٢٠١٣، واحتلت المرتبة رقم ٢١ عالمياً في إستيراد السلع لعام ٢٠١٤ بقيمة ٢٣٩ بليون دولار بعد أن كانت بالمرتبة رقم ٢٢ لعام ٢٠١٣، بينما زادت نسبة صادرات الخدمات عام ٢٠١٤ بمقدار ٦% عن عام ٢٠١٣ لتصل إلى ٤٠ بليون دولار، في حين إرتفعت نسبة الواردات لنفس العام بمقدار ٥% لتصل إلى ٨٧ بليون دولار. مما تسبب في تراجع القوة الشرائية بمقدار ٠,١% لتبلغ ١,٢% عالمياً في تصدير وإستيراد السلع وترجع زيادة الصادرات<sup>١</sup> إلى تهيئة المواقع مكانياً ودعم العلاقات الخارجية للتحول نحو الصناعة وتوزيع الصادرات بأسواق منافسة عالمياً.



ومن خلال آخر إحصائيات لنوعية الصادرات وأسواق التصدير والإستيراد تم حصر هيكل التجارة الدولية والمعاملات التجارية بين البرازيل وباقي الدول في الجدول رقم (٦-٤).<sup>٣</sup>

جدول (٦-٤) هيكل التجارة الخارجية للبرازيل لعام ٢٠١٥

النسبة	أنواع الواردات	النسبة	أنواع الصادرات	النسبة	أسواق الإستيراد	النسبة	أسواق التصدير
٩%	منتجات البترول	١٤%	منتجات الحديد	١٦%	الصين	١٧%	الصين
٦%	الزيت الخام	١٢%	منتجات زراعية	١٥%	الولايات المتحدة	١٢%	الولايات المتحدة
٤%	أسمدة	٩%	الزيت الخام	٧%	الأرجنتين	٧%	الأرجنتين
٤%	السيارات	٦%	السكر	٦%	ألمانيا	٥%	ألمانيا
٤%	ماكينات	٥%	اللحوم	٥%	نيجيريا	٤%	اليابان

Euler Hermes Economic Research Country Report Brazil 2015

<sup>١</sup>ARTIGO. Brazilian external sector so far in the ٢١<sup>st</sup> century. Sector Extern Brasileiro no início do século XXI. Renato Baumann. Director of United Nations 2010

<sup>٢</sup>World trade Organization, World trade report ( Speeding up trade: benefits and challenges of implementing the WTO Trade Facilitation Agreement), 2015

<sup>٣</sup>Euler Hermes Economic Research Country Report Brazil 2015

## ٤-٢-٥ دراسة تحليلية لأوجه التوافق أو التعارض بين الأبعاد المكانية لملامح التنمية على المستوى القومي وتوجهات الدولة لجذب الاستثمارات الملائمة لمتطلبات التدفقات العالمية بالبرازيل

بينت المؤشرات الاقتصادية السابقة مدي إستفادة الاقتصاد البرازيلي من عائدات المواد الخام والتدفقات الرأسمالية الكبيرة في الفترة ( ٢٠٠٣ : ٢٠١٠ ) بمعدل نمو سنوي ٥% عن تلك الفترة وتحقيق التنافس العالمي، وسوف يعرض البحث مقارنة بين سياسات جذب الاستثمارات الخارجية المباشرة وسياسات التنمية على المستوى القومي لإستخلاص نقاط القوة والضعف بالتجربة البرازيلية.

## جدول ( ٤ - ٧ ) دراسة تحليلية مقارنة بين الأبعاد المكانية لملامح السياسات القومية وملامح السياسات الاستثمارية بالبرازيل

مواقع التهيئة المكانية طبقاً للسياسة الاستثمارية	مواقع التهيئة المكانية طبقاً للسياسة القومية	ملامح سياسات التنمية القومية	ملامح سياسات الاستثمار	اختيار مناطق التنمية	اختيار مجالات التنمية	التنافس العالمي
<p><b>تدفقت الاستثمارات إلى :-</b></p> <p>١- أقاليم الصناعات التقليدية لوفرة الموارد الخام الزراعية والتعدينية على طول الساحل الشرقي وفي مساحات ضيقة في أقصى الجنوب الشرقي، الهضبة البرازيلية ، وغابات حوض الأمازون</p> <p>٢- أقاليم الصناعات المتطورة و الجديدة (أقاليم المثلث الصناعي الرئيسي "بيلو أوريانتي - ساو باولو - ريو دي جانيرو وأقطابه الصناعية الجديدة ماناوس في الأمازون وسالفادور في الساحل الشرقي وبرتو أليري بأقصى الجنوب ).</p>	<p>١- إستهداف إقليم الوسط الغربي الحدودي لما يلي:-</p> <p>أ- إنشاء العاصمة برازيليا كبدل للعاصمة (ريودي جانيرو) بإقليم الجنوب الشرقي</p> <p>ب- تعمير غابة الأمازون وتوزيع الأراضي على صغار الفلاحين</p> <p>ج- تحويل مدينة " مانياس " الحدودية إلى منطقة حرة لها هيئة خاصة.</p> <p>٢- الإهتمام المتزايد بالمناطق الأكثر هشاشة وخاصة بالشمال الشرقي من خلال إنشاء مدينة أراتو الجديدة كإمتداد عمراني تابع للمدينة المركزية سلفادور.</p> <p>٣- تنمية إقليم الجنوب الشرقي المركزي من خلال:-</p> <p>أ- إنشاء مدينتين صناعيتين بالقرب من ريو دي جانيرو وبرازيليا.</p> <p>ب- تنمية الإقليم العمراني الشريطي المتميز ( Bara Dejuuca ) في هيئة تكوينات عمرانية منفصلة للتنمية الساحلية</p>	<p>١- إختيار المناطق المتوسطة غير المأهولة للتنمية لتحسين إستغلال الموارد والثروات الطبيعية وتعظيم الربط بباقي أنحاء الأقاليم</p> <p>٢- خلخلة المواقع العمرانية القائمة والمزدحمة بإختيار مواقع جديدة وإقامة تجمعات عمرانية وذلك نتيجة لإرتفاع معدلات الكثافة السكانية داخل المواقع العمرانية الهامة الواقعة على الشريط الساحلي للمحيط الأطلنطي.</p>	<p>١-إعطاء الأولوية لتأهيل البنية الأساسية.</p> <p>٢-إعطاء قدر من المرونة لقطاعات الإتصالات والكهرباء والبترول والغاز الطبيعي</p> <p>٣-فتح الأنشطة التعدينية والاستثمار في مجال الطاقة الكهربائية</p>	<p>١-إعطاء الأولوية لتأهيل البنية الأساسية.</p> <p>٢-إعطاء قدر من المرونة لقطاعات الإتصالات والكهرباء والبترول والغاز الطبيعي</p> <p>٣-فتح الأنشطة التعدينية والاستثمار في مجال الطاقة الكهربائية</p>	<p>١-إعطاء الأولوية لتأهيل البنية الأساسية.</p> <p>٢-إعطاء قدر من المرونة لقطاعات الإتصالات والكهرباء والبترول والغاز الطبيعي</p> <p>٣-فتح الأنشطة التعدينية والاستثمار في مجال الطاقة الكهربائية</p>	<p>١- فرض قيود وضرائب على نقل التكنولوجيا فيما يخص قطاعات التأمين و صناعة الطائرات و الإعلام و المجال النووي والشحن البري</p> <p>٢- جذب الاستثمارات لمجالات البحث العلمي من خلال الإضمام لمجموعة بيركس التي تدعم إنشاء الجامعات التنافسية المتخصصة المعتمدة على كليات النخبة ( الهندسة و علوم الحاسب والتكنولوجيا)</p>
<p>جذب الاستثمارات الباحثة عن الكفاءة لأقاليم الصناعات المتطورة من خلال تطوير الصناعات بالإنضمام إلى تكتلات اقتصادية قوية والعودة بالنفع على الدولة</p>	<p>التغلب على المركزية من خلال تنمية المناطق الصحراوية بصناعات إستهلاكية وتقليدية مهيمنة على الصادرات مما ساهم في زيادة القدرة الشرائية ودخول التنافس العالمي</p>	<p>١-التوجه إلى الصناعات التقليدية لتحسين جودة الإنتاج</p> <p>٢- تبني صناعات تقنية رائدة ومتخصصة من خلال تنمية البحث العلمي لتطوير مراكز إنتاج صناعية كبرى.</p>	<p>١-التوجه إلى الصناعات التقليدية لتحسين جودة الإنتاج</p> <p>٢- تبني صناعات تقنية رائدة ومتخصصة من خلال تنمية البحث العلمي لتطوير مراكز إنتاج صناعية كبرى.</p>	<p>١-التوجه إلى الصناعات التقليدية لتحسين جودة الإنتاج</p> <p>٢- تبني صناعات تقنية رائدة ومتخصصة من خلال تنمية البحث العلمي لتطوير مراكز إنتاج صناعية كبرى.</p>	<p>١-التوجه إلى الصناعات التقليدية لتحسين جودة الإنتاج</p> <p>٢- تبني صناعات تقنية رائدة ومتخصصة من خلال تنمية البحث العلمي لتطوير مراكز إنتاج صناعية كبرى.</p>	<p>١-التوجه إلى الصناعات التقليدية لتحسين جودة الإنتاج</p> <p>٢- تبني صناعات تقنية رائدة ومتخصصة من خلال تنمية البحث العلمي لتطوير مراكز إنتاج صناعية كبرى.</p>

من عمل الباحثة

ومما سبق نستنتج أن مجرد نقل العاصمة ليس الحل الكافي لدعم التهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات، إلا في ظل التوافق بين السياسات القومية والاستثمارية بما يلي متطلبات تدفق الاستثمارات الخارجية المباشرة من خلال جذب الاستثمارات الخارجية كوسيلة لتحسين الأوضاع الاقتصادية بما لا يسبب ضرر بخطة الدولة في تنمية المناطق الصحراوية، وتمثلت نقاط القوة بالتجربة فيما يلي:-

١- التهيئة المكانية بإعطاء أولوية للاستثمار في مشروعات البنية الأساسية لفك عزلة المناطق الداخلية لتحسين إستغلال الموارد الطبيعية.

٢- كبر حجم الاقتصاد وتنوعه ( الصناعة والتعدين والزراعة ) ساهم في التهيئة المكانية لتنوع الأسواق المحلية وإتساعها.

٢- السعي لنقل التكنولوجيا ودعم الأنظمة الجامعية التنافسية عزز فرص التهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات لتشغيل موارد عاطلة.

٣- حظر أنشطة بعينها وتقليص الاستثمارات الخارجية بأنشطة أخرى توافقا مع السياسات القومية، أعطي قوة للبرازيل لتكون رائدة في دخول تكتلات اقتصادية قوية في ظل الإستفادة من موقعها الإستراتيجي في دعم التبادل التجاري مع دول أمريكا الجنوبية.

ولكن مع زيادة الإستهلاك العام والخاص والطلب على المنتجات الذي يمثل ٧٠% من النمو الحقيقي (معدل الاستثمار البرازيلي ٢٠% من الناتج المحلي الإجمالي وهو ما يقل عن متوسط باقي الدول بأمريكا اللاتينية) رصد البحث مجموعة من نقاط الضعف بالتجربة البرازيلية تتمثل فيما يلي :-

١- بالرغم من تنوع القاعدة الاقتصادية، إلا أن عدم كفاية الاستثمارات المحلية مقارنة بإختناق الهياكل الأساسية وزيادة معدلات الإستهلاك أدى إلى إستمرار الطلب على السلع الأساسية العالمية مع التقلب في أسعار السلع.

٢- نقص الأيدي العاملة المؤهلة، وإرتفاع تكاليفها أدى إلى الإعتماد على العمالة المهاجرة بشكل كبير.

٣- إرتفاع الضرائب و البيروقراطية يعوق بشدة بيئة الأعمال الوطنية.

## ٤-٣ تجربة المكسيك

تقع المكسيك في الجزء الجنوبي بأمريكا الشمالية وتضم ٣١ ولاية ومقاطعة فدرالية وحيدة وهي المدينة العاصمة، يحدها شمالاً الولايات المتحدة وجنوباً وغرباً المحيط الهادي ومن الجنوب الشرقي كل من " غواتيمالا " و " بليز " والبحر الكاريبي ومن الشرق خليج المكسيك



شكل (٤-١٠) خريطة موقع المكسيك

<https://www.arageek.com/maya-facts-and-wonders.html>

تبلغ مساحتها ١,٩٧٢,٥٢٠ كم<sup>٢</sup>، ويقدر عدد سكانها بأكثر من ١١٢ مليون نسمة ما يجعلها الحادية عشرة عالمياً من حيث السكان والرابعة عشر من حيث المساحة. تضم ما يقرب من ٦,٠٠٠ كم<sup>٢</sup> من الجزر في المحيط الهادي ويخترقها من الشمال إلى الجنوب سلسلتان جبليتان امتداد لجبال روكي من شمال أمريكا الشمالية، أما في مركز الاتجاه الشرقي الغربي فيعبر البلاد الحزام البركاني "سييرا نيفاذا" كما تمتد سلسلة جبال رابعة في الجنوب "سييرا مادري" من " ميتشواكان" إلى " واهاك" ، وبذلك تقع الغالبية العظمى من الأراضي المكسيكية الوسطى والشمالية على ارتفاعات عالية ، وبالرغم من ذلك نجحت المكسيك في تكوين ثلاثة تجمعات حضرية كبرى في الوديان بين هذه المرتفعات الأربعة: ( تولوكا ومكسيكو سيتي الكبرى وبويبلا ).<sup>١</sup>

تعتبر المكسيك واحدة من البلدان الثمانية عشر شديدة التنوع الحيوي في العالم مما يجعلها موطناً لنحو ١٠-١٢% من التنوع الحيوي في العالم، كما يوجد بالمكسيك ١٧٠ ألف كم<sup>٢</sup> من المحميات الطبيعية، بجانب العديد من المعالم السياحية الهامة بمدن " مكسيكو سيتي وغوادالاخارا و مونتيري و ماكروبلازا "، مما جعلها المقصد الثالث والعشرين عالمياً في السياحة وهي أعلى نسبة في أمريكا اللاتينية.

- كما تمتلك المكسيك العديد من موارد الطاقة التي ساهمت في التنمية الاقتصادية وهي:-
- ١- موارد الطاقة غير المتجددة المتمثلة في آبار النفط والغاز مما جعلها سادس أكبر منتج للنفط في العالم، ومع الأزمة الاقتصادية وارتفاع أسعار السلع وإتجاه الاستثمارات الخارجية إلى الصناعات الاستخراجية ساهم ذلك في النهوض بالنمو الاقتصادي للمكسيك.
  - ٢- موارد الطاقة المتجددة وتتمثل في :- الموارد المائية :- تمتلك المكسيك أكبر محطة للطاقة المائية مما جعلها الرابعة عالمياً في إنتاج الطاقة الكهرومائية.

<sup>١</sup> <https://ar.wikipedia.org/wiki/Mexico>, 2016

٣- الطاقة الشمسية المقدرة بإجمالي ٥ كيلو وات/م<sup>٢</sup> يوميًا، وهو ما يعادل ٥٠ مرة توليد الطاقة الكهربائية الوطنية في الوقت الراهن، وهناك ما يقرب من ٢ مليون م<sup>٢</sup> من الألواح الضوئية المثبتة في المكسيك، لإنتاج الطاقة الشمسية الكهروضوئية. وبذلك تولد المكسيك حوالي ٢٣% من طاقتها من الموارد المتجددة وتوضح الأشكال التالية موارد التنمية الاقتصادية المتاحة بالمكسيك<sup>١</sup>.



شكل (٤-١١) خريطة مناطق التنمية السياحية بالمكسيك  
<http://jornalmaker.com/mexican-tourist-attractions-map>



شكل (٤-١٢) خريطة الموارد الطبيعية والتعدينية بالمكسيك  
<https://tradertrader.co/mexico-resources-mining-industry-map>

<sup>١</sup> <https://ar.wikipedia.org/wiki/Mexico>, 2016

#### ٤-٣-١ الملامح العامة للتهيئة المكانية بالمكسيك طبقاً لخطط التنمية على المستوى القومي

رسمت السياسة العامة منهجية لتهيئة المواقع مكانياً، من خلال التنمية اللاحودية المتخطية الحدود القومية، ودعم العلاقات الخارجية لتكوين كتل اقتصادي، اعتماداً على التمايز الإيجابي وتنوع الموارد المتاحة بمجموعة من الأقاليم الصغرى المتفاعلة فيما بينها والتابعة لدول مختلفة، للتخصص في منتج ذو سمات عالمية وتم ذلك من خلال :-

١- إستغلال الموقع الجغرافي للتهيئة المكانية للمناطق الصحراوية الشمالية على حدود الولايات المتحدة الأمريكية

٢- تطوير العلاقات الخارجية والإنضمام إلى إتفاقية دول أمريكا الشمالية عام ١٩٩٤ والتي تركزت ايجابياتها في محور التنمية الدولي (NAFTA) الموضح بالشكل رقم (٤-١٣).

٣- دعم الوحدة الإقليمية بإقليم مونترى الحضري وتهيئته مكانياً للتحويل من وحدة متضخمة إقليمية للصناعات المحلية إلى وحدة عالمية جاذبة للاستثمارات.

واستهدفت عوامل التهيئة المكانية ما يلي :-

- ✓ الإعتماد على الاستثمارات المحلية لإنشاء بنية تحتية متطورة طبقاً للمواصفات العالمية.
- ✓ تأهيل العمالة من خلال حوافز للشركات لإرسال العاملين إلى الخارج للتدريب.
- ✓ تقديم حوافز ضريبية لجذب الشركات الأجنبية للعمل في الصناعات المحلية.
- ✓ تطوير قطاع صناعات الطيران من خلال خفض تكاليف التشغيل والتطوير.
- ٤- الحفاظ على معدلات النمو الاقتصادي والتغلب على تقلب أسعار النفط ونضوب الموارد غير المتجددة من خلال تشجيع الاستثمار بقطاع الطاقة لدعم الصناعة وخفض ٥٠ % من تكلفة انتاج الصناعة التحويلية لعام ٢٠١٥، مع السيطرة على قنوات النقل والتوزيع من خلال :-

١- زيادة الاستثمارات لإستغلال الاحتياطيات الحالية، وإستكشاف احتياطيات جديدة وتوسيع شبكات النقل، وتحسن العام للبنية التحتية النفطية، والغاز، والكهرباء.

٢- زيادة الإستقلال الذاتي للدولة-المملوكة لشركة النفط PEMEX.

٣- زيادة احتياطي الغاز سوف يقلل من الإعتماد على الوقود الأعلى تكلفة.<sup>١</sup>

<sup>١</sup> Jorge Alvarez and Fabian Valencia, Made in Mexico: Energy Reform and Manufacturing Growth, working paper, International Monetary Fund,, 2015



شكل ( ٤-١٣ ) خريطة محور التافتا الدولي<sup>١</sup>

<https://dabrownstein.com/category/nafta>

٤-٣-٢ الملامح العامة للتهيئة المكانية بالمكسيك طبقاً للسياسة الاستثمارية  
تختص بدراسة أثر السياسات التشريعية والإنضمام إلى إتفاقيات تكامل إقليمي في دعم التهيئة  
المكانية الجاذبة للاستثمارات  
٤-٣-١ سياسة الدولة التشريعية لجذب الاستثمارات بالمكسيك<sup>٢</sup>

جدول ( ٤-٨ ) تحليل سياسات جذب الاستثمار بالمكسيك

سياسة جذب الاستثمارات الخارجية المباشرة	التهيئة مكانية غير تقليدية لتحفيز الاستثمار
<p>التوافق مع السياسة العامة للمكسيك على النحو التالي:-</p> <p>١- حظر مناطق للاستثمار طبقاً لسياسة الدولة لا يجوز التملك فيها للمستثمر الأجنبي إلا بشروط خاصة والزامات استثمارية حرصاً على الموارد الطبيعية ( غابات - مناطق زراعية - موارد تعدينية ومناطق تجارية ).</p> <p>٢- تسيطين أنشـطة اقتصادية ملائمة لمـا يلـبـي :-</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- دراسة متطلبات الاستثمار ومصادره وإستهلاكه الأقصى للأصول الثابتة.</li> <li>- الامتثال للأنظمة البيئية.</li> <li>- مدي توفيره لفرص العمل وبرامج التدريب.</li> <li>- مردودة إيجابياً أو سلباً على حجم الصادرات والواردات.</li> <li>- مدي مساهمته في التنمية المناطق الأقل نمواً.</li> </ul>	<p>١- إقامة مؤسسات تعزز التجارة الخارجية من خلال تنفيذ الحد الأدنى من معايير السلامة المعترف بها دولياً والتنسيق مع القطاع الخاص للإنتاج والتسويق.</p> <p>٢- التنمية التكنولوجية والابتكار من خلال حوافز للإبداع تعزز المشروعات البحثية المشتركة وإنشاء صندوق التعاون الدولي للبحث العلمي والتكنولوجي بين المكسيك والاتحاد الأوروبي.</p>

<sup>١</sup> يبدأ شمالاً من أكبر المراكز الصناعية والتجارية في كندا " Monterwal " متجها جنوباً إلى الولايات المتحدة الأمريكية عبر Windsor و Port Huron ثم يعبر أكبر مراكز صناعة السيارات بالولايات المتحدة الأمريكية Michigan و Detroit ويمتد إلى تكساس " شاملاً مدن Tennessee, Memphis and Indianapolis ويعبر الحدودا لمكسيكية ليشمل أكبر مركزين صناعيين وتجاربيين وهما ( Monterrey , Mexico City ) ويتكون المحور من شبكة من المراكز الحضرية تدعمها شبكة قوية من الطرق السريعة الحرة

<sup>٢</sup> Foreign Investment Laws And Regulations, <http://www.mexicolaw.com/LawInfo 26.htm>, 2016



<p><b>حوافز خاصة بالنشاط الاقتصادي</b></p>	<p>١- مجالات لا حدود لها في الاستثمار الأجنبية بما يتوافق مع سياسة الدولة ٢- مجالات خاصة باستراتيجية الدولة (النفط والبتير وكيماويات الأساسية وتوليد الطاقة النووية والمعادن المشعة والإتصالات عبر الأقمار الصناعية والسكك الحديدية وإصدار النقود الورقية وصنع النقود المعدنية و مراقبة الموانئ والمطارات ومهابط الطائرات المروحية) ٣- مجالات ومناطق خاصة بالمواطنين المكسيكيين باستثناء الشركات المساهمة الكبرى المتمتعة بالصدارة (النقل البري الوطنية للركاب والسياحة والشحن - البيع بالتجزئة البنزين وتوزيع غاز البترول السائل -خدمات البث الإذاعي - تنمية المؤسسات المصرفية ) ٤- مجالات مسموح بالاستثمار بها بنسب وحوافز تدريجية متوقفة على نوع النشاط ومدى توافقه مع سياسات جذب الاستثمار السابقة.</p>
<p><b>حوافز ضريبية</b></p>	<p>١- خصم فوري للضرائب للاستثمار بكافة المناطق فيما عدا المدن المزدهمة مع شرط استخدام عماله كثيفة، أنشطة غير ملوثة، ولا تتطلب الإستخدام المكثف للمياه. ٢- حوافز ضريبية لشركات الصناعات المؤهلة غير الدائمة بالمكسيك ٣- إعفاءات ضريبية تصل إلى ٣٠% للشركات المعتمدة على البحث والتطوير. ٤- إسترداد ضريبية الإستيراد للسلع المؤقتة الضرورية لتجهيز أو إصلاح منتج بمجرد إنضمام المنتج النهائي إلى قائمة السلع التصديرية.</p>
<p><b>حوافز خاصة ببيئة الأعمال المؤسسية</b></p>	<p>١- تغطي قيود الاستثمار للأنشطة والمناطق المحظورة بإنشاء علاقة ثقة ٢٠ سنة لشركات مساهمة مع مستثمرين مكسيكيين، على ألا تتخطى الملكية للمستثمر الأجنبي ٤٩% بغرض تحسين الحالة التشغيلية للشركة من خلال تدفق رؤوس الأموال للشركة في نهاية المدة. ٢- شرط "كالفو" للتفاوض في بيئة الأعمال المؤسسية الخاصة بتملك العقارات للمستثمرين الأجانب أو القيام بالأعمال التجارية كمواطني المكسيك، من خلال الإلتزام بكافة الحقوق، على أن يتم تأجير العقارات لفترة لا تزيد عن ١٠ سنوات بكافة المناطق وفي حالة زيادة المدة يتطلب تصريح خاص.</p>
<p><b>تحليل التنمية</b></p>	<p>تبنى سياسات جذب الاستثمارات كوسيلة للتنمية بما يتوافق مع السياسات العامة للدولة وبما يدعم التطور الحقيقي لمشروعات الإنتاج المشترك الخاصة بتنمية المناطق الصحراوية ونقل التكنولوجيا وسياسة التوظيف ومرود ذلك على إستهلاك الأصول الثابتة وحجم التجارة الخارجية أثر بشكل فعال على التوافق بين السياسات القومية والاستثمارية وتوسيع نطاقات الإنتاج وتحقيق التنافس العالمي.</p>
<p>( من جميع الباحثين )</p>	

### (٤-٣-٢) العلاقات الخارجية الإيجابية بالمكسيك لدعم التهيئة المكانية من خلال إتفاقيات التكامل الإقليمي<sup>١</sup>

جدول (٤-٩) دراسة تحليلية لدور العلاقات الخارجية الإيجابية في دعم التهيئة المكانية بالمكسيك

	إتفاقية دول أمريكا الشمالية نافتا	إتفاقية الميكالادورا
<p><b>معاييرها</b></p>	<p>إتفاقية تجارة حرة تضم دول نامية ومتقدمة ( كندا، الولايات المتحدة، المكسيك )</p>	<p>إتفاقية مناطق صناعية مؤهلة مع الولايات المتحدة الأمريكية</p>
<p><b>هيكلها</b></p>	<p>١- إتساع نطاق الأسواق بين دول الأعضاء والحد من تدفقات الهجرة غير الشرعية للولايات المتحدة الأمريكية ٣- مكافحة تجارة المخدرات عبر الحدود المكسيكية</p>	<p>١- إتساع الأسواق ودعم الترابط بين البلدين من خلال علاقة اقتصادية متبادلة المنفعة لتحسين إستغلال الموارد الطبيعية وزيادة النمو الاقتصادي</p>
<p><b>إجراءاتها</b></p>	<p>دخلت الإتفاقية حيز التنفيذ عام ١٩٩٤ م وضمت ٣٧٧ مليون نسمة وناتج محلي نحو ٧٠٨٠ بليون دولار</p>	<p>وقعت عام ١٩٦٢ م وتقتضي بالسماح بإقامة منشآت صناعية تعتمد على إستيراد المواد الأولية والمعدات من الولايات المتحدة الأمريكية على أن يتم تصدير المنتجات النهائية إلى السوق الأمريكية</p>
<p><b>مزاياها</b></p>	<p>إزالة الحواجز والقيود على الاستثمار بالإضافة إلى تنسيق المعايير البيئية والأمنية.</p>	

<sup>١</sup>مصطفى منير محمود، تهيئة الوحدات الإقليمية لجذب الاستثمارات العالمية في إطار إتفاقيات التكامل الإقليمي والتوجهات التنموية الإستراتيجية القومية، رسالة دكتوراه، جامعة القاهرة، كلية التخطيط العمراني والإقليمي، ٢٠٠٩

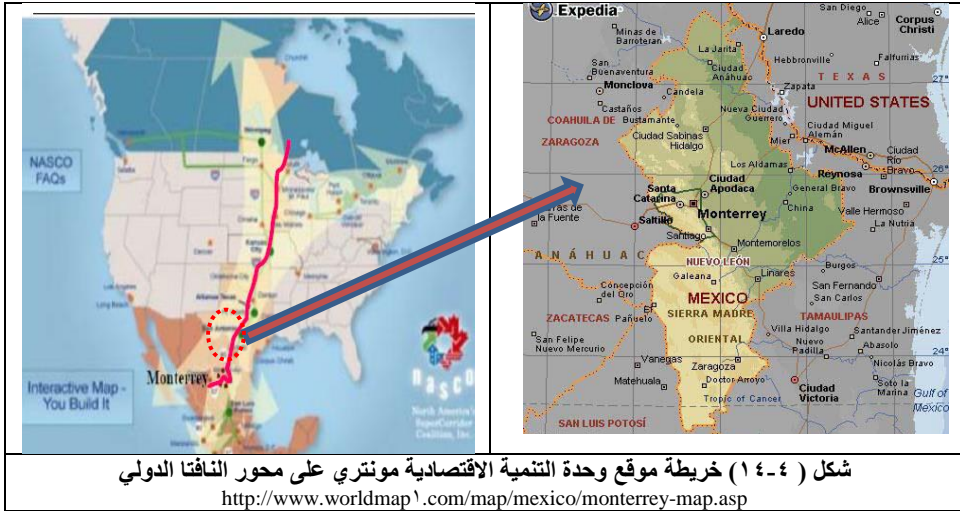
التهيئة المكانية المستهدفة	١- إنشاء سوق إقليمي يدعم التنسيق بين الأعضاء ٢- التهيئة المكانية لتكوين وحدة إقليمية سريعة النمو ٣- إنشاء بنك للتنمية بين الولايات المتحدة والمكسيك لتمويل المشروعات التنموية وخاصة البنية بالمكسيك.
تحليل التنمية	إقامة محور التنمية الدولي (NAFTA) ساهم في تطور التنمية بإقليم مونترى (تجاوز عدد المنشآت الصناعية التي تقوم بإستيراد المنتجات الوسيطة في عملية التصنيع من الولايات المتحدة وكندا وإعادة تصدير منتجاتها النهائية إلى أمريكا وكندا ٣,١٣ ألف منشأة عام ٢٠٠٢ مبادئ إلى ظهور مناطق صناعية عالية التقنية بالإقليم، كما بلغ عدد المنشآت التجارية نحو ٣,٥٥ ألف منشأة خلال نفس العام، وبلغ عدد المنشآت بقطاع الخدمات الداعمة للتنمية ٠,٥١ ألف منشأة، وبذلك تمتع الإقليم ببيئة اقتصادية ساهمت في جذب الاستثمارات
( من تجميع الباحثة )	

#### ٣-٣-٤ دراسة حالة الوحدة الإقليمية بإقليم مونترى الحدودي " Monterrey "

تقع في الجزء الشمالي الشرقي من الدولة على الحدود مع الولايات المتحدة الأمريكية، وتتباين خصائصها الطبيعية ما بين منطقة صحراوية شبه جافة شمالاً ومنطقة جبلية شديدة الوعورة جنوباً، ورغم ذلك ساهم موقعها الإستراتيجي ومواردها الاقتصادية في أن تكون مركز تجاري تاريخي جاذب للأنشطة والسكان.

تم تهيئتها مكانياً من خلال الإعتماد على دخول إتفاقية تكامل إقليمي (نافتا)، لتكوين سوق إقليمي ضخم جاذب للأنشطة والسكان بالتكامل مع شبكة من المراكز الحضرية على المحور الدولي نافتا، كما هو موضح بالشكل رقم (٤-٤)، ومن أهم ما يميز هذه التجربة العوامل التشريعية والتنظيمية والمؤسسية والتمويلية والعمرانية والتسويقية والاقتصادية والاجتماعية والبيئية التي انتهجتها السياسة العامة بالمكسيك لدعم التهيئة المكانية بوحدة التنمية الاقتصادية " مونترى"، لما لها من أثر على جذب الأنشطة والسكان والاستثمارات للإقليم ومدى تكاملها مع باقي أرجاء الدولة كما هو موضح بالجدول رقم (٤-١٠).

<sup>١</sup> مصطفى منير محمود، تهيئة الوحدات الإقليمية لجذب الاستثمارات العالمية في إطار إتفاقيات التكامل الإقليمي والتوجهات التنموية الإستراتيجية القومية، رسالة دكتوراه، جامعة القاهرة، كلية التخطيط العمراني والإقليمي، ٢٠٠٩.



شكل ( ٤-١ ) خريطة موقع وحدة التنمية الاقتصادية مونترري على محور الناфта الدولي  
<http://www.worldmap1.com/map/mexico/monterrey-map.asp>

جدول (٤-١٠) عوامل التهينة المكانية بالوحدة الاقتصادية للتنمية بإقليم مونترري بالمكسيك وأثرها على التنمية الإقليمية

الجوانب	إجراءات التهينة المكانية
الجانب التشريعي والتنظيمي	<p>١- تقديم حوافز ضريبية لجذب الشركات الأجنبية للعمل في الصناعات المحلية</p> <p>٢- وضع ضوابط تشريعية وتنظيمية محددة لنظم الجمارك والضرائب، وأهمها تخفيض نسبة الضرائب على المنشآت الإنتاجية بحيث لا تتعدى ٢,٠ % سنوياً وتخفيض بنسبة النصف ١ % فقط خلال العام الأول لبدء الإنتاج، بالإضافة إلى سياسات تسهيل الإجراءات وفض المنازعات.</p> <p>٣- خصم فوري للضرائب للاستثمار بكافة المناطق فيما عدا المدن المزدهمة مع شرط استخدام عماله كثيفة، أنشطة غير ملوثة، أنشطة لا تتطلب الاستخدام المكثف للمياه.</p> <p>٤- إعفاءات ضريبية تصل إلى ٣٠% للشركات المعتمدة على البحث والتطوير.</p> <p>٥- إسترداد ضريبية الإستيراد للسلع المؤقتة الضرورية لتجهيز أو إصلاح منتج بمجرد إنضمام المنتج النهائي إلى قائمة السلع التصديرية.</p>
الجانب المؤسسي	<p>١- إنشاء إدارة مستقلة للإقليم توجه التنمية طبقاً لطموحات المستثمر إستناداً على تعظيم دور القطاع الخاص وإعداد العمالة الماهرة المدربة من خلال تنمية القطاعات الأكاديمية.</p> <p>٢- إقامة مؤسسات تعزز التجارة الخارجية من خلال تنفيذ الحد الأدنى من معايير السلامة المعترف بها دولياً والتنسيق مع القطاع الخاص للإنتاج والتسويق.</p> <p>٣- إنشاء صندوق التعاون الدولي للبحث العلمي والتكنولوجي بين المكسيك والإتحاد الأوروبي لتحفيز الابتكار</p>
الجانب التمويلي	<p>١- جذب الاستثمارات بما يعزز التجارة والتنمية التكنولوجية لصالح الدولة، من خلال حظر أنشطة ومناطق بعينها للاستثمار وجذب الاستثمارات التي تساهم في تعمير مناطق صحراوية وتوفير فرص عمل ونقل وتطبيق التكنولوجيا وزيادة الصادرات، ومردود ذلك على إستهلاك الأصول الثابتة وحجم التجارة الخارجية.</p>
الجانب التسويقي	<p>الالتزام بالأطر المنظمة لإتفاقية الناфта كأساس لفتح أسواق كبرى أمام الإنتاج الإقليمي، ولذلك تم إنشاء إدارة مستقلة للإقليم توجه عملية التنمية طبقاً لطموحات المستثمر إستناداً على تعظيم دور القطاع الخاص وإعداد العمالة الماهرة المدربة من خلال تنمية القطاعات الأكاديمية.</p>

<sup>1</sup>Foreign Investment Laws and Regulations, <http://www.mexicolaw.com/LawInfo,26.htm>, 2016.

<p>تم تأهيلها لتصبح مركز صناعي ومالي عالمي من خلال توجيه التنمية القائمة على المعرفة التكنولوجية، لتكوين مدينة عالمية للمعرفة، وتوفير بنية تعليمية مولدة للابتكار وتوطين أفرع جديدة لمنتجات البرمجيات العالمية وتوفير مزيد من المراكز البحثية المتخصصة من خلال:-          ١- إنشاء ثلاثة جامعات متخصصة بمراكزهم البحثية أحدهم جامعة خاصة.          ٢- إنشاء ٢٣١ مدرسة فنية متخصصة بالإقليم          ٣- إنشاء ٣٠ مركز أبحاث          ٤- إنشاء مجتمعات متخصصة في التصنيع التكنولوجي          ٥- توطين أفرع لمراكز المال العالمية.          ٦- تنفيذ الدولة استثمارات البنية التحتية الداعمة للتصنيع والتجارة          ٧- تطوير قطاع صناعات الطيران من خلال خفض تكاليف التشغيل والتطوير</p>	<p><b>الجانب العمراي والبنوي التيهية</b></p>
<p>إعتمدت سياسة التنمية على دعم الإقليم للصناعات المتطورة المعتمدة على مراكز الأبحاث وتكنولوجيا الإنتاج القائمة على صناعات رائدة مرتبطة بالشبكات العالمية للتسويق ( صناعات تكنولوجية تقنية – صناعة مركبات الطائرات ومركبات الفضاء)، ولا دخل له بالمستوى المحلي من خلال وجود مركز تنمية صناعي وشبكة أسواق إقليمية متفاعلة في المحور الدولي ناقفا.</p>	<p><b>الجانب الاقتصادي</b></p>
<p>تأهيل العمالة للعمل بالصناعات المتقدمة، من خلال توفير الحوافز اللازمة للشركات لتشجيعها على إرسال العاملين إلى الخارج للحصول على التدريب، مما حول الإقليم من منطقة طاردة للسكان إلى بؤرة جذب سكاني بسبب التهيئة المكانية لتوفير فرص عمل مرتفعة الأجر، وأصبحت السوق المكسيكية أرخص من نظيرتها الصينية فيما يتعلق بالكثير من الصناعات التي تخدم السوق الأمريكية، علاوة على أن أوروبا أصبحت تلفظ العمال الآن، فأتجهت معظم العمالة إلى المكسيك، ولكن الإهتمام بالأجزاء الشمالية الحدودية مع الولايات المتحدة الأمريكية دون غيرها ولد فجوة بين الأقاليم.</p>	<p><b>الجانب الاجتماعي</b></p>
<p>شروط إقامة أنشطة غير ملوثة كثيفة العمالة موفرة المياه لإزالة الضرائب.</p>	<p><b>الجانب البيئي</b></p>
<p>( المصدر: من عمل الباحث )</p>	

إنعكست عوامل التهيئة المكانية الجاذبة على هيكل العمران المحلي (إرتفاع نسبة المناطق المخصصة للأنشطة الصناعية ومراكز التجارة والأعمال عن ٤٠ % من إجمالي المساحة) للوحدة الاقتصادية الجاذبة للاستثمارات الخارجية والموجهة للتنمية المعتمدة على تركيز الصناعات الصغيرة والمتوسطة كثيفة التكنولوجيا وإنعكس ذلك على الإقليم ليصبح أكبر إقليم منتج للصناعات التكنولوجية على مستوى أمريكا الجنوبية، للتخصص في العديد من الصناعات المتميزة كمعدات الطائرات ومركبات الفضاء والتكنولوجيا الحيوية.

وبذلك نجحت التهيئة المكانية في تكوين وحدة تنمية سريعة النمو ولكن التركيز على تنمية المناطق الشمالية نتج عنها فوارق إقليمية بالنسبة لباقي الأقاليم، بجانب التخطيط للإعتماد على التنمية أحادية النشاط ( الصناعة) المرتبطة بتذبذب أسعار الطاقة والإعتماد الكامل على العلاقات الخارجية مع الولايات المتحدة من خلال النشاط الصناعي الخاضع لتقلب أسعار النفط، مثل أهم نقاط ضعف بالتجربة.

<sup>١</sup>مصطفى منير محمود، تهيئة الوحدات الإقليمية لجذب الاستثمارات العالمية في إطار اتفاقيات التكامل الإقليمي والتوجهات التنموية الإستراتيجية القومية، رسالة دكتوراه، جامعة القاهرة، كلية التخطيط العمراني والإقليمي، ٢٠٠٩.

<sup>٢</sup>Jorge Alvarez and Fabian Valencia, Made in Mexico: Energy Reform and Manufacturing Growth, working paper, International Monetary Fund,, 2015.

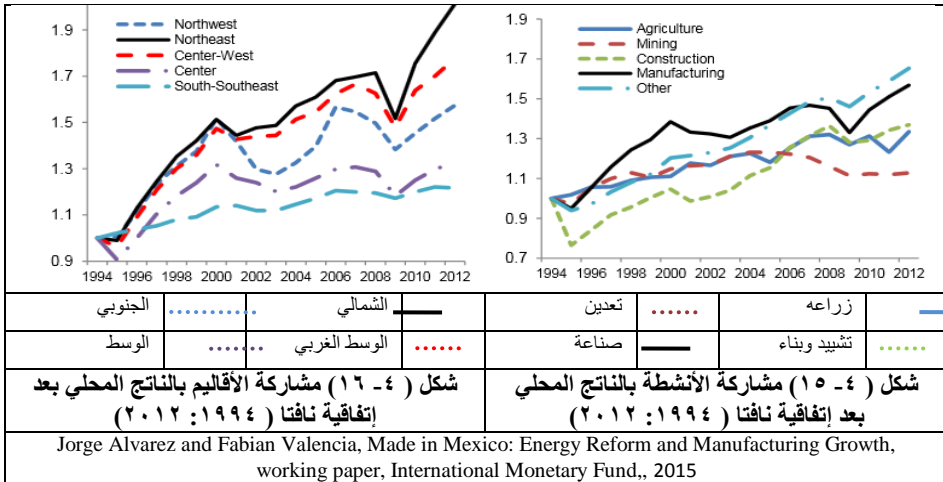
<sup>٣</sup>مصطفى منير محمود، مرجع سابق.

٤-٣-٤ مردود التهيئة المكانية بالمكسيك على المؤشرات الاقتصادية

وفيها يدرس البحث أثر خطط التهيئة المكانية على المؤشرات الاقتصادية الخاصة بتطور الإنتاج الصناعي مقارنة بالناتج المحلي المؤشر على جذب الاستثمارات والمشاركة بالتجارة الخارجية

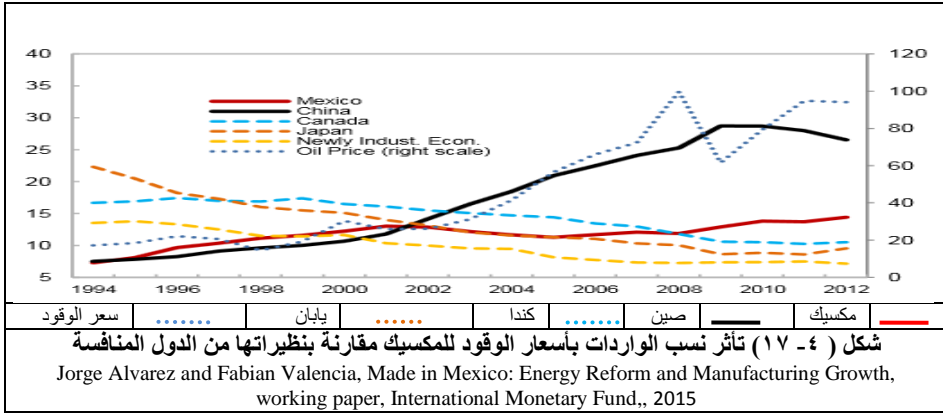
٤-٣-٤-١ مؤشر تطور الإنتاج الصناعي بالمكسيك مقارنة بالناتج المحلي<sup>١</sup>

تطور الإنتاج الصناعي بالإعتماد على إقليم " مونترري " الحدودي بعد توقيع إتفاقية نافتا، وخاصة في إنتاج معدات النقل، وشهدت الفترة ١٩٩٤-٢٠٠٠ متوسط نمو سنوي ٥,٦% في ناتج الصناعة التحويلية، ولكن زيادة التصنيع لم تنعكس على نمو الناتج المحلي (نما بمعدل سنوي ٢,٦% من عام ١٩٩٤ - ٢٠١٢)، للإعتماد على الصناعة المركزة في الأجزاء الشمالية كأساس للتنافس والتنمية مع ضعف مشاركة الأنشطة التنموية الأخرى في الناتج المحلي مقارنة بالنشاط الصناعي كما هو موضح بالأشكال أرقام (٤-١٥) و (٤-١٦).



ومع التطور الصناعي تحولت المناطق الصحراوية بالأجزاء الشمالية بالمكسيك إلى بؤرة جذب سكاني بسبب التهيئة المكانية لتوفير فرص عمل مرتفعة الأجر، وبالرغم من معاناة الاقتصاد المكسيكي من الإعتماد على التنمية أحادية النشاط وتمركز الصناعات وتذبذب أسعار الطاقة الذي يؤثر على أسعار الصادرات، إلا أن دعم الاستثمار بالطاقة المتجددة أدت إلى زيادة معدلات النمو الاقتصادي (٢٠١١: ٢٠١٣) والتي فاقت معدلات نمو الولايات المتحدة وكندا والبرازيل مما جعل المكسيك أكثر جاذبية للباحثين عن الثروة بالعالم كما هو موضح بالشكل رقم (٤-١٧).

<sup>١</sup> Jorge Alvarez and Fabian Valencia, Made in Mexico: Energy Reform and Manufacturing Growth, working paper, International Monetary Fund., 2015



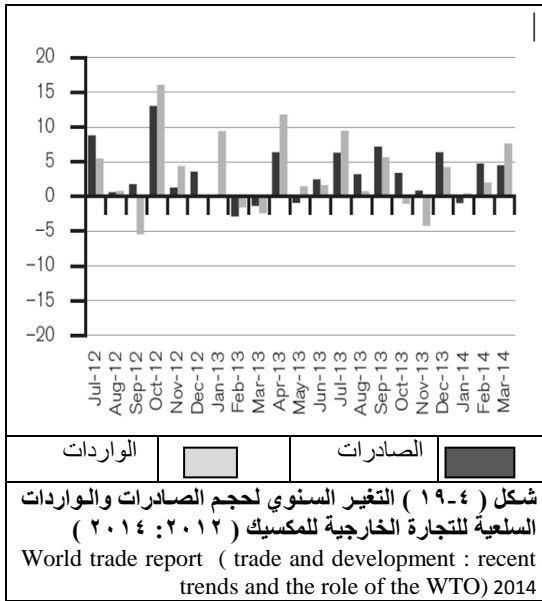
#### ٤-٣-٤ مؤثر تدفق الاستثمارات الخارجية للمكسيك

تصنف المكسيك كثاني أكبر مستثمر في الخارج في المنطقة بعد تشيلي، وتعتمد في إستقبال الاستثمارات المباشرة على قطاع النفط والغاز، ومناطق تجهيز الصادرات، حيث هيئت مواقعها مكانياً لإنشاء ٩ مصانع (سيارات وقطع غيار ومعدات كهربائية وإلكترونية وملابس وأثاث) لتلقي الاستثمارات المباشرة الموجهة للتصدير كما هو موضح بالشكل رقم (٤-١٨). ومن خلال الإحصاءات، إرتفع حجم الاستثمار الخارجي المباشر بالمكسيك إلى الضعف بعد تفعيل إتفاقية نافتا (١٢، ٤ بليون دولار)، ثم تباينت المؤشرات نتيجة للأزمات المالية التي تعرضت لها المكسيك في الفترة من ١٩٩٥: ١٩٩٩ إثر الإصلاحات الاقتصادية، ثم عاد وإرتفع قياسياً منذ عام ٢٠٠١ حيث وصل إنذاك إلى ٧٣،٢٤ بليون دولار بمعدل نمو ٦٨ % وبصفة عامة بلغ المتوسط السنوي لحجم الاستثمارات الأجنبية نحو ٦،١٠ بليون دولار خلال الفترة من ١٩٩٤: ٢٠٠١. ولتحقيق الأهداف المرجوة من الإتفاقية تم إنشاء بنك للتنمية بين الولايات المتحدة والمكسيك لتمويل المشروعات التنموية بين الدولتين. مع زيادة الأزمة المالية العالمية انخفض تدفق الاستثمارات الأجنبية إلى النصف تقريباً من ٢٨،٦ بليون دولار عام ٢٠٠٨ إلى ١٧،٩ عام ٢٠٠٩ ثم بدأت الأوضاع في تحسن مستمر ليصل إلى ٤٢ بليون دولار عام ٢٠١٣. سجلت المكسيك إنخفاض كبير إلى نصف التدفقات تقريباً عام ٢٠١٤ (٢٣ بليون دولار)، مما أعادها للمركز الثالث في الصفوف المتلقية للاستثمار الأجنبي المباشر.<sup>١</sup>



<sup>١</sup> UNCTAD, World Investment Report, REFORMING INTERNATIONAL INVESTMENT GOVERNANCE, 2015

#### ٣-٤-٣-٤ مؤشر حجم التجارة الخارجية بالمكسيك



أثرت العلاقات الخارجية وعوامل التهيئة المكانية إيجاباً على ارتفاع معدلات التجارة الخارجية بالمكسيك وتخطي الأزمة الاقتصادية العالمية، حيث زادت نسبة الصادرات للسلع لعام ٢٠١٠ بمقدار ٣٠% عن عام ٢٠٠٩ لتصل إلى ٢٨٩,٤٥ بليون دولار وإستمر إرتفاع المعدلات حتى بلغت ٣٩٨ بليون دولار عام ٢٠١٤ بزيادة ٥% عن عام ٢٠١٣، بينما بلغت قيمة الواردات للسلع ٤١٢ بليون دولار عام ٢٠١٤ بزيادة ٥% أيضاً عن عام ٢٠١٣. وبذلك إحتلت المكسيك الترتيب ١٥ عالمياً في الصادرات بقوة شرائية

٢,١% والترتيب رقم ١٤ في الواردات وهو ما يعادل ٢,٢% من قوة شراء العالم.<sup>١</sup>  
ومن خلال أخر إحصائيات تم حصر هيكل التجارة الدولية للمكسيك في رقم (٤-١١)<sup>٢</sup>

#### جدول (٤-١١) أهم أسواق الإستيراد والتصدير للتجارة الدولية بالمكسيك

النسبة	أسواق الإستيراد	النسبة	أسواق التصدير
٤٩%	الولايات المتحدة	٨٠%	الولايات المتحدة
١٧%	الصين	٣%	كندا
٤%	اليابان	٢%	الصين
٣%	كوريا الجنوبية	٢%	اسبانيا
٣%	المانيا	١%	البرازيل

Euler Hermes Economic Research Country Report Mexico, , 2015

<sup>١</sup>World trade report (trade and development : recent trends and the role of the WTO),, 2014

<sup>٢</sup>World trade Organization, World trade report (Speeding up trade: benefits and challenges of implementing the WTO Trade Facilitation Agreement),, 2015

<sup>٣</sup>Euler Hermes Economic Research Country Report Mexico, , 2015

٤-٣-٥ دراسة تحليلية لأوجه التوافق أو التعارض بين الأبعاد المكانية لملامح التنمية على المستوى القومي وتوجهات الدولة لجذب الاستثمارات الخارجية الملائمة لمتطلبات التدفقات العالمية بالمكسيك من خلال دراسة المؤشرات الاقتصادية السابقة تبين مدي إستفادة المكسيك من إتفاقية نافتا في الإستفادة من الموقع الجغرافي الحدودي مع الولايات المتحدة الأمريكية في إحياء منطقة حدودية صحراوية لتكوين وحدة إقليمية سريعة النمو وسوف يعرض البحث مقارنة بين سياسات جذب الاستثمارات الخارجية المباشرة وسياسات التنمية على المستوى القومي لاستخلاص نقاط القوة والضعف بتجربة المكسيك.

جدول (٤-١٢) دراسة تحليلية مقارنة بين الأبعاد المكانية لملامح السياسات القومية وملامح السياسات الاستثمارية بالمكسيك

ملاحح سياسات الاستثمار	ملاحح سياسات التنمية القومية	مواقع التهيئة المكانية طبقاً للسياسة القومية	مواقع التهيئة المكانية طبقاً للسياسة الاستثمارية
١- حظر مناطق معينه ( غابات - مناطق زراعية - مناطق تجارية ) خاضعة لإستراتيجية الدولة لا يجوز التملك فيها للعقارات للمستثمر الأجنبي إلا بشروط خاصة. ٢- خصم فوري للضرائب للاستثمار بكافة المناطق فيما عدا المدن المزدهمة.	إستغلال الموقع الجغرافي للتهيئة المكانية للمناطق الصحراوية الشمالية على حدود الولايات المتحدة الأمريكية.	دعم الوحدة الإقليمية بإقليم مونترى الحضري ذات الطبيعة الصحراوية والموارد الاقتصادية.	تشجيع الاستثمار بإقليم مونترى الحدودي الصحراوي، من خلال تطوير العلاقات الخارجية والإضمام إلى إتفاقية دول أمريكا الشمالية عام ١٩٩٤ والتي تركزت إيجابياتها في محور التنمية الدولي (NAFTA).
١- شرط إقامة أنشطة غير ملوثة كثيفة العمالة موفرة المياه لإزالة الضرائب. ٢- حوافز ضريبية لشركات الصناعات المؤهلة غير الدائمة بالمكسيك ٣- إعفاءات وإئتمان للضرائب يصل إلى ٣٠% من إجمالي الإنفاق للشركات المعتمدة على البحث والتطویر. ٤- إسترداد ضريبة الإستيراد للسلع المؤقتة الضرورية لتجهيز أو إصلاح منتج بمجرد إنضمام المنتج النهائي إلى قائمة السلع التصديرية. ٥- وضع قيود للمستثمر طبقاً لنوع النشاط وحظر أنشطة بعينها خاصة بالدولة وبأهالى المكسيك للتوافق مع سياسة الدولة.	توجيه التنمية القائمة على المعرفة التكنولوجية لتكوين المدينة العالمية للمعرفة من خلال:- ١- تدخل القطاع الأكاديمي لتوجيه القطاع العام والخاص لإدارة البرامج المعنية بتحقيق الرؤية المستقبلية للمدينة والإقليم ٢- توفير بنية تعليمية مولدة للابتكار ٣- توطین أفرع جديدة لمنتجى البرمجيات العالمية ٥- توفير مزيد من المراكز البحثية المتخصصة.	١- تحول مونترى من وحدة متضخمة إقليمية للصناعات المحلية إلى وحدة عالمية جاذبة للاستثمارات. من خلال إرتفاع معدلات تقدم ونقل التكنولوجيا إلى المكسيك ٢- إرتفاع نسبة المناطق المخصصة للأنشطة الصناعية ومراكز التجارة والأعمال عن ٤٠% من إجمالي المساحة الحالية والمستقبلية حتى عام ٢٠٢٠م.	١- تبني سياسات جذب الاستثمارات كوسيلة للتنمية بما يتوافق مع السياسات العامة للدولة وبما يدعم نقل التكنولوجيا. ٢- مساهمة محور التنمية الدولي (NAFTA) في تطور التنمية بإقليم مونترى، من خلال:- ١- منطقة تجهيز الصادرات ٢- إتساع الأسواق ٣- إقامة مناطق صناعية عالية التقنية بالإقليم.
جذب الاستثمارات بشروط ١- التوافق مع السياسة العامة ومدي إستهلاكه للأصول الثابتة. ٢- إمتثاله للأنظمة البيئية ٣- مساهمته في الحصول على تكنولوجيا متقدمة تدعم تطور الصادرات	تنمية وحدة إقليمية متخطية للحدود القومية، من خلال تكتل اقتصادي قوي لدعم النمو الاقتصادي.	إنشاء بيئة معرفية متخصصة في التصنيع التكنولوجي من خلال الجامعات ومراكز الأبحاث ومراكز التدريب لجذب و توطین فروع لمراكز المال العالمية	توفير البنية الأساسية لإقليم مونترى لدعم الصناعة والتجارة ( مطار دولي، طرق سريعة تربط الإقليم بالمراكز الصناعية والتجارية على مستوى دول النافتا، محطات الطاقة ..الخ).
( من عمل الباحثة )			

من خلال ما سبق نجد أن تبني سياسات جذب الاستثمارات كوسيلة للتنمية بما يتوافق مع السياسات العامة للدولة وبما يدعم التطور الحقيقي لمشروعات الإنتاج المشترك الخاصة بتنمية المناطق الصحراوية ونقل التكنولوجيا وسياسة التوظيف ومردود ذلك على إستهلاك الأصول الثابتة وحجم التجارة الخارجية أثر بشكل فعال على التوافق بين السياسات القومية والاستثمارية وتوسيع نطاقات الإنتاج وتحقيق التنافس العالمي من خلال مجموعة من نقاط القوة تمثلت فيما يلي :-

١- التهيئة المكانية لدعم العلاقات الخارجية والإستفادة من الموقع الإستراتيجي بجانب الولايات المتحدة الأمريكية في الإضمام لمحور نافتا وتكوين وحده إقليمية عالمية سريعة النمو وتحقيق التنافس العالمي.

٢- إنفصال المؤسسات الاقتصادية ساهم في تميز الوحدة الإقليمية مونترى لتحفيز ممارسة الأعمال بما يحقق التوازن والإصلاح الهيكلي.

٣- التهيئة المكانية غير التقليدية بالإعتماد على نقل التكنولوجيا وتطور الصناعات التقنية، من خلال منطقة تجهيز الصادرات الحدودية بإقليم مونترى، أدى إلى تدفق الاستثمارات الأجنبية ودخول التنافس العالمي.

ولكن مع الإعتماد على وحدة إقليمية واحدة ( مونترى ) ونشاط اقتصادي أحادي ( الصناعة ) رصد البحث مجموعة من نقاط الضعف بتجربة المكسيك وهي على النحو التالي:-

١- تنمية المناطق الشمالية الحدودية بشكل خاص دون غيرها أدى إلى فوارق إقليمية شاسعة.

٢- الفلق شبه الدائم على التهيئة المكانية ووضع المكسيك التنافسي من خلال الإعتماد الكامل على العلاقات الخارجية مع الولايات المتحدة ( أكثر من ٧٠% من الصادرات و ٥٠% من الواردات معتمدة على أسواق الولايات المتحدة) من خلال النشاط الصناعي الخاضع لتقلب أسعار النفط.



#### ٤-٤ تجربة دبي



تقع إمارة دبي على ساحل الخليج العربي بطول يبلغ حوالي ٧٢ كم، بمساحة حوالي ٣٨٨٥ كم<sup>٢</sup> وهي تعادل ٥% من مساحة دولة الإمارات بدون الجزر. شهدت إمارة دبي خلال الثلاثة عقود الماضية تطورات اقتصادية جذرية في تنوع القاعدة الاقتصادية، وأصبحت تتمتع بموقع إستراتيجي متميز كأكثر مراكز إعادة التصدير في الوطن العربي والشرق الأوسط

وأصبحت من أهم مراكز الجذب الاستثماري بفضل المزايا المتعلقة بالتكلفة ومزايا السوق وبيئة الأعمال، تملك الإمارة سبع مناطق صناعية ومجمع شركات وثلاث مناطق حرة متخصصة وميناءين بحريين عالميين ومطار دولي رئيسي وقرية شحن وشبكة طرق سريعة حديثة وإتصالات لاسلكية راقية وطاقة يعتمد عليها.

#### ٤-٤-١ الملامح العامة للتهينة المكانية بدبي طبقاً لخطط التنمية على المستوى القومي

رسمت الدولة سياسة للتهينة المكانية لتنويع النشاط الاقتصادي من خلال :-<sup>١</sup>

جدول (٤-١٣) عوامل التهينة المكانية للمناطق الصحراوية لتوطين أنشطة تنافسية

السياسة العامة	التهينة المكانية
الانتقال من النمو غير المستدام المعتمد على الموارد النفطية وتراكم عوامل الإنتاج إلى النمو المستدام الداعم للمعرفة والابتكار لخلق بيئة ملائمة لممارسة الأعمال والتطوير والإنتاجية المرتفعة لكل من رأس المال والعمالة	التهينة المكانية لتصبح مركز عالمي للتجارة والخدمات من خلال: ١- تطوير البنية التحتية لدعم الإتصال بالمناطق المختلفة ٢- الإدارة الرشيدة للموارد الطبيعية بما يحقق إستدامتها من حيث معدلات الإستهلاك والكفاءة ٣- تحقيق جوده الحياة مما يجعلها مقصد للمواطنين والمستثمرين والسائحين. ٤- تعزيز الكوادر البشرية ٥- تشجيع التميز في العطاء الإداري والصناعي والحد من العقلية الربعية القائمة على الربح السريع والنظرة الفردية الضيقة ٦- تشجيع الشراكة الاقتصادية بين القطاعات الحكومية والخاصة.
إستراتيجيات التنمية	١- إستراتيجية طويلة المدى مرتكزة على تنمية القدرات العلمية والفنية للمواطنين والاستثمار في التعليم والتدريب. ٢- إستراتيجية متوسطة الأجل تهدف إلى إعادة هيكلة الاقتصاد بعيداً عن النفط. ٣- إستراتيجية قصيرة الأجل تستهدف علاج تداعيات الأزمة الاقتصادية العالمية وأزمة قطاع العقارات في دبي.

<sup>١</sup> حكومة دبي، مجلس دبي الاقتصادي، تقرير اقتصاد دبي ٢٠١٥

<p><b>الإجراءات الهيكلية للتهيئة المكانية</b></p>	<p>تطوير الإدارة الاقتصادية الوطنية لإلغاء الإزدواجية في مهام المؤسسات ورفع مستوى الإنتاج وتبني أنظمة إدارية مرنة وحديثة ملائمة للتغيرات الإقليمية والدولية من خلال:-          ١- تسهيلات في مجال إصدار الرخص وتوفير الأراضي وتقديم الخدمات اللازمة للأنشطة التجارية والاقتصادية          ٢- إنعدام الضرائب وحرية انتقال رؤوس الأموال والتحويلات للخارج.          ٣- الإستقرار الاقتصادي والأمني وخلق مناخ منر للتعامل مع المستثمرين ورجال الأعمال من خلال سرعة اتخاذ القرارات وتنفيذها وتوافر الفرص الاستثمارية.          ٤- ديناميكية غير معهودة في الاقتصاديات النامية من خلال التعامل بإسلوب النافذة الواحدة مع المستثمرين لإنجاز المعاملات في أوقات قياسية وتجنب الكثير من الإجراءات المعقدة والمفتقرة للاستثمارات.          ٥- الإنفتاح على الأسواق الناشئة والواعدة دون تحفظات أو إجراءات بيروقراطية للتمتع بطاقتها الاستثمارية والتسويقية.</p>
<p><b>أهداف التهيئة المكانية</b></p>	<p><b>زيادة الاتصالية</b>          ١- إنشاء خط قطار الإتحاد للربط بين كافة الإمارات والمملكة العربية السعودية وسلطنة عمان للنقل والشحن.          ٢- إنشاء مترو دبي.<sup>١</sup>          ٣- إنشاء مطار دبي الدولي وجاري توسعته لحركة المسافرين المتوقعة في ٢٠٢٠ والتي تقدر ب ٩٨ مليون مسافر.          ٤- التخطيط لإنشاء أول مدينة مطار متكاملة في العالم “ دبي وورلد سنترال ” ويتضمن المشروع ٦ مناطق متخصصة ( مطار آل مكتوم الدولي ومدينة دبي اللوجستية والمدينة السكنية والمدينة التجارية ومدينة الجولف ومدينة الطيران بإجمالي تكلفة ٣٣ مليار دولار لإستيعاب ١٢ مليون طن للشحن سنوياً<sup>١</sup> و ١٢٠ مليون راكب.</p>
<p><b>التنمية الصناعية</b></p>	<p>تنمية الوعي الصناعي لزيادة الاستثمار بالقطاعات الإنتاجية والخدمية مع توفير البنية التحتية القانونية المرتبطة بالأنشطة الصناعية لتحفيز الاستثمار الصناعي من خلال خفض تكاليف الإنتاج وتعزيز القدرة التنافسية في الأسواق المحلية والخارجية وتقديم حوافز خاصة بما يلي :-          ١- إعفاءات من الرسوم الجمركية للمؤسسات الصناعية وذلك على المدخلات الصناعية وعناصر الإنتاج مثل المعدات وقطع الغيار والمواد الوسيطة          ٢-الحق في تملك نسبة تصل إلى ٤٩% من رأس مال الشركة .          ٣- التركيز على بناء بنية تحتية صناعية بمعايير للجودة العالمية لتحقيق المنافسة للصناعات المحلية وتنمية الصناعات التحويلية الواعدة المعتمدة على كثافة رأس المال والتكنولوجيا المتطورة، وتطوير صناعات الطيران وبناء وصيانة السفن والصناعات الغذائية وصناعة الألمونيوم.          ٤-التخطيط لإنشاء دائرة مستقلة تقوم بوضع سياسات تساعد على توطين الصناعات الإستراتيجية التي تتميز بها إمارة دبي ( البتر وكيمويات – الألمونيوم وغيرها من الصناعات الثقيلة).</p>
<p><b>السياحة</b></p>	<p>١-إنشاء مؤسسة دبي للتسويق السياحي والتجاري بمشاركة القطاع الخاص للترويج للعلامات التجارية والتسوق من خلال إقامة العديد من الفعاليات السياحية والمهرجانات والأنشطة.          ٢- إنشاء الأسواق الحرة بالمطارات لتعزيز الإتصال كمرکز عالمي لصناعة النقل الجوي لتنشيط السياحة.          ٣-توفير مناطق الجذب السياحية والاستثمار في الخدمات السياحية وإقامة الفعاليات الرياضية والتجارية وسياحة السفاري والمهرجانات من خلال التهيئة المكانية لتنوع الأنشطة السياحية بالبيئة الصحراوية الفريدة.</p>

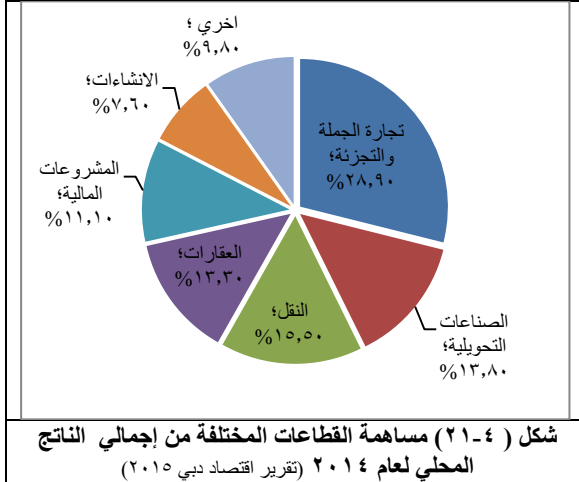
<sup>١</sup> تم إدراجه عام ٢٠١٢ في موسوعة جينيس العالمية كأطول مترو بدون سائق.

<p>١- تطوير تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والتجارة الإلكترونية واستخدامها في جميع القطاعات الاقتصادية خاصة بالتعليم والقطاع الحكومي بشكل عام</p> <p>٢- إنشاء بيئة غنية بالمعلومات وتشجيع أنشطة البحث العلمي لإستيعاب التكنولوجيا المستوردة طبقاً للظروف الاقتصادية بالدولة.</p> <p>٣- مواكبة التطورات التقنية، لتعزيز الثقة بالأوضاع الاقتصادية من خلال مناطق دبي إنترنت سيتي وميديا سيتي وقرية المعرفة والحكومة الإلكترونية</p> <p>٤- تبني سياسات للاعتماد على الطاقة المتجددة من خلال بدء مشروع " مجمع محمد بن راشد آل مكتوم للطاقة الشمسية لتوليد ١,٠٠٠ ميغا وات من الطاقة المتجددة وتأمين الاستثمارات الكافية في البنية التحتية لمشروعات الطاقة، مع إدارة أسعار البترول ومنتجاته والطاقة الكهربائية للحد من التبذير في الإستهلاك.</p> <p>٥- إنشاء المناطق الحرة ( ٢٣ منطقة ) لإعادة هيكلة الاقتصاد بعيداً عن النفط، و إنشاء ٢١ منطقة اقتصادية حرة تصنف ضمن فئات ( الصناعة - الدعم اللوجستي - الإعلام - الخدمات الإنسانية - المالية - الطيران - التعليم - تكنولوجيا المعلومات وأنشطة أخرى)</p> <p>٦- إدارة المؤسسات بالمناطق الحرة من حيث التمتع بكافة الصلاحيات الخاصة بالتخطيط و الإدارة والتسجيل والترخيص وتطوير المرافق والبنية التحتية.</p>	<p><b>دعم اقتصاد المعرفة</b></p>
<p>التهيئة المكانية لدبي كعاصمة للاقتصاد الإسلامي من خلال :-</p> <p>١- صياغة نظام مصرفي متكامل يتوافق مع الشريعة الإسلامية وإنشاء مصارف إسلامية على مستوى العالم.</p> <p>٢- إنشاء أول سوق مالي إسلامي</p> <p>٣- تشجيع المبادئ النبيلة للاقتصاد الإسلامي من تشجيع للعمل وتعزيز التضامن الاجتماعي وتوجيه المشروعات لرعاية أولويات المجتمع.</p> <p>٤- إنشاء مجلس شرعي لإعتماد المنتجات حسب المعايير التجارية الإسلامية</p> <p>٥- إنشاء مركز لتسوية النزاعات والتحكيم في العقود الإسلامية، لتقويم مسار صناعات الأغذية الحلال وجذب الاستثمارات لدبي كمركز عالمي للصوصك ذات مرجعية معرفية موثوقة.</p> <p>٦- إنشاء مركز مستقل للمعايير التجارية والصناعية الإسلامية للتصديق على المنتجات المصنعة حسب المعايير التجارية الإسلامية، مع ضمان جودة المنتجات طبقاً للمعايير العالمية وتنظيم عمل الشركات العاملة في هذا المجال.</p> <p>٧- إنشاء مركز دولي للتحكيم في الاقتصاد الإسلامي.</p> <p>٨- وضع إطار قانوني لتوفير آليات سريعة للبت في الشكاوى الاقتصادية.</p> <p>٩- جذب أكبر الشركات العالمية للتأمين الإسلامي لتتخذ دبي مقراً لها، وتطوير أدوات التأمين على مستوى الأفراد والمؤسسات.</p>	<p><b>تطوير قطاع الاقتصاد الإسلامي</b></p>
<p>١- تنمية القدرات المهارية للعمالة الوطنية من خلال التعليم والتدريب والتأهيل لرفع الإنتاجية وإستخدامها بصورة مثلي، بالتركيز على الشراكة مع القطاع الخاص وخلق حوافز لدعم الأنشطة ذات الإبداع في الأعمال الخاصة</p> <p>٢- جذب الاستثمارات المحفزة لإستخدام تكنولوجيا متقدمة وخلق فرص عمل لتدريب المواطنين على مهارات الإنتاج وفن الإدارة وصنع القرار.</p> <p>٣- تبني سياسات جديدة للهجرة بانتقاء العمالة الوافدة ذات المهارات الفنية المتقدمة لرفع كفاءة العمالة الوطنية، ثم إستبدال العمالة الوافدة بعمالة وطنية على المدى البعيد وتصحيح الخلل في التركيبة السكانية.</p>	<p><b>تعزيز الكوادر البشرية</b></p>
<p>١- إستكمال الأنظمة والتشريعات الخاصة بالملكية الأجنبية والتي تحد من تدفق الاستثمارات بشكل عام.</p> <p>٢- التنسيق بين القوانين والتشريعات المحلية والفيدرالية لتجنب بعض المعوقات الخاصة بجذب الاستثمارات الأجنبية.</p> <p>٣- توسعة نطاق التسهيلات لتشمل جذب رؤوس الأموال الأجنبية العاملة في القطاعات الإنتاجية، وبالأخص الصناعية منها.</p>	<p><b>تحديات مستقبلية للتهيئة المكانية</b></p>

<p>٤- تقديم تسهيلات جديدة في بعض القطاعات التي لا زالت مقتصرة على الاستثمارات المحلية، بما يلاءم السياسة العامة والخطة القومية.</p> <p>٥- توقيع إتفاقيات إقامة مناطق للتجارة الحرة مع التجمعات الاقتصادية في العالم، لجذب المزيد من الاستثمارات وفتح أسواق جديدة أمام المنتجات المحلية.</p>	
<p>١- تقدم دبي كتجربة عربية في مجال جذب الاستثمارات الأجنبية للأنشطة الاقتصادية غير النفطية، حيث تركزت معظم الاستثمارات الأجنبية في قطاعات العقار والسياحة والخدمات، كما شكلت المناطق الحرة عوامل جذب هامة لإستقطاب رؤوس الأموال الأجنبية، حيث تتواجد بكثافة الشركات الأجنبية ذات الملكية الكاملة).</p> <p>٢- عدم التأثير بتقلب أسعار النفط وأزمة الانخفاض الحاد في أسعار النفط لعام ٢٠١٤ لكونها مستوردة للطاقة، أدى ذلك إلى الحصول على الطاقة بتكلفة أقل مما ساهم في تقليل تكاليف الإنتاج..</p> <p>٣- خلق أسواق تجارية متنوعة وقطاع سياحي متنامي بسرعة كبيرة.</p> <p>٤- الإستحواذ على أنشطة عدد كبير من المؤسسات والشركات العالمية ذات العلامات التجارية المعروفة.</p>	<p>اثر التهيئة المكانية على وضع دبي التنافسي</p>
<p>(من تجميع الباحثة طبقاً لتقرير اقتصاد دبي ٢٠١٥)</p>	

وبذلك نجحت خطة التهيئة المكانية لدبي في تحقيق أهدافها من خلال تنوع القاعدة الاقتصادية ومن خلال دراسة مؤشرات النمو الاقتصادي لعام ٢٠١٤ نجد ما يلي:-

١- نمو الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي لدبي بنسبة ٣,٨% مقارنة بمعدلات النمو العالمية (٣,٤% للنمو العالمي - ١,٨% للدول المتقدمة - ٤,٦% للدول الصاعدة والنامية - ٢,٦% لمنطقة الشرق الأوسط وشمال إفريقيا - ٣,٤% لدول مجلس التعاون الخليجي).



٢- مساهمة القطاعات غير النفطية الرئيسية مجتمعة (تجارة الجملة والتجزئة والنقل و

التخزين والإتصالات، والصناعات التحويلية، والعقارات، والانشاءات، والمشروعات المالية) بأكثر من ٩٠% من الناتج المحلي الإجمالي لدبي.

٣- زيادة متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي إلى ٤٣.٣ ألف دولار أمريكي بعد ٤٢,٣ لعام ٢٠١١.

٤- الحفاظ على عجز الميزانية تحت ٣% من الناتج المحلي الإجمالي، والحفاظ على أداء القطاع المالي، مما أثر بالإيجاب على أداء مختلف المؤسسات الاقتصادية.

٥- تصحيح مسار قطاع العقارات وزيادة الأهمية الاقتصادية للتجارة الخارجية السلعية غير النفطية (إنخفاض مشاركة قطاع النفط والغاز من الناتج المحلي الإجمالي من ٥٥% عام ١٩٨١ بالتدرج إلى أقل من ٢% عام ٢٠١٤).

#### ٤-٤-٢ الملامح العامة للتهيئة المكانية بدبي طبقاً للسياسة الاستثمارية

تختص بدراسة أثر السياسات التشريعية والإنضمام إلى إتفاقيات تكامل إقليمي في دعم التهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات

#### ٤-٤-٢-١ سياسة الدولة التشريعية لجذب الاستثمارات بدبي

سعت السياسة العامة إلى جذب الاستثمارات بما يضمن حماية السوق المحلي من الغزو الاقتصادي المفاجئ من خلال بعض القيود للاستثمار بالمناطق الحرة موضحة بالجدول رقم (٤-٤) عوضاً عن استدام بيئة التهيئة المكانية، مع شرط الشراكة مع شركة إماراتية للاستثمار بالمناطق الحرة سواء بتأسيس شركة محدودة المسؤولية تمتلك ٥١% من الحصة المحلية أو الاستعانة بوكيل إماراتي رسمي أو تملك تأجير أسهم أحد الشركات الاماراتية.<sup>١</sup>

جدول (٤-٤) السياسات التشريعية لجذب الاستثمارات للأنشطة الاقتصادية بدبي

سياسة الاستثمار بكافة المناطق	قيود الاستثمار بالمناطق الحرة
١- ملكية بنسبة ١٠٠%، مع السماح بإعادة تحويل رأس المال والأرباح إلى الخارج بنسبة ١٠٠%.	١- متوسط الحد الأدنى للاستثمار هو ١٥٠ ألف درهم إماراتي
٢- إعفاء بنسبة ١٠٠% من رسوم الإستيراد والتصدير والجمارك	٢- تخصيص كل منطقة حرة لنشاط اقتصادي بعينه طبقاً لخطة الدولة.
٣- عدم فرض ضريبة على مكاسب الشركات أو الدخل الشخصي، وعدم فرض قيود على استخدام العملة	٣- الترخيص للمؤسسات قاصر على العمل بالمنطقة الحرة فقط ( لا يُسمح لها بتبادل التجارة مع سوق الإمارات بشكل مباشر).
٤- تكلفة منخفضة للعمليات مع استخدام مكاتب ومصانع ومستودعات مبنية مسبقاً	٤- يتم ممارسة الأعمال من خلال موزع يتم تعيينه محلياً مع عدم الحاجة إلى وجود شريك محلي لحق التملك بنسبة ١٠٠%.
٥- إجراءات سريعة للتأسيس والترخيص مع وجود نافذة واحدة للتخليص الجمركي.	٥- تُفرض رسوم جمركية بنسبة ٥% على السلع المباعة إلى سوق الإمارات عن طريق موزع
٦- السماح بتأشيرة إقامة متعددة السنوات للمستثمرين والموظفين الأجانب التابعين لهم لتقديم المساعدة في توظيف العمالة وخدمات الدعم الإضافية، مثل الكفالة والسكن في موقع العمل، مع دعم الحصول على عقود إيجار قابلة للتجديد بتكلفة منخفضة	٦- تخضع مؤسسات المنطقة الحرة لعمليات مراجعة الحسابات
٧- تقديم طاقة وغيرة وغير مكلفة	٧- وجود شروط للحد الأدنى من المساحات المكتبية ومناطق التخزين، ولا يمكن تأجير المكاتب سوى في المنطقة الحرة المحددة لكل مشروع.
٨- السماح بممارسة أكثر من نشاط لنفس الشركة مع استيفاء إجراءات التراخيص والحيازة فيما عدا ( المالبة - الطيران - الإعلام - المعادن الثمينة - النفط والغاز ).	٨- وجود قيود على عدد تأشيرات العمل المسموح بها وخاصة بالمناطق الحرة التي يرتفع الطلب عليها
	٩- استثناء من ضرائب الشركات لمدة ٥٠ عاما قابلة للتجديد لعدد إضافي من السنوات حسب موافقة الحاكم. ومع ذلك، تحسب رسوم جمركية على السلع التي تخرج من المناطق الحرة وتدخل إلى إمارات الدولة.
من تجميع الباحث من خلال مراجعة نظام وقوانين ولوائح الإمارات العربية المتحدة للمستثمرين الأجانب، الأنشطة المسموح بها	

<sup>١</sup> تم مراجعة نظام وقوانين ولوائح الإمارات العربية المتحدة للمستثمرين الأجانب، الأنشطة المسموح بها

#### ٤-٤-٢-٢ العلاقات الخارجية الإيجابية بدبي لدعم التهيئة المكانية من خلال إتفاقيات التكامل الإقليمي

وقعت دولة الإمارات على العديد من الإتفاقيات الثنائية والمتعددة الأطراف في مجالي التجارة والاستثمار وتشمل ستة إتفاقيات للتجارة الحرة و٤٥ إتفاقية ذات صلة بالتجارة الثنائية والتبادل التجاري، و٣٣ لترويج الاستثمار و٤٩ لمنع الازدواج الضريبي على الدخل، كما تشارك الإمارات في مفاوضات مجلس التعاون الخليجي مع أستراليا والصين ودول أخرى حول إتفاقيات للتجارة الحرة.

#### وسوف يعرض البحث إتفاقية مجلس التعاون الخليجي كأفضل أداء وسط الإقتصاديات الناشئة في معدلات الأداء الإقتصادي وأثرها على تنمية دبي

سعت الإمارات إلى الإنضمام إلى مجلس التعاون الخليجي ( الإمارات – البحرين - السعودية، عمان، قطر، الكويت )، والذي يشترك معها في عدة خصائص وأهمها:-

- ١- ندرة الموارد البشرية وإرتفاع نصيب الفرد من الدخل
- ٢- وفرة مورد النفط الذي يمثل مصدر إستراتيجي لتوافر رأس المال بالرغم من كونه سلعة خام منخفضة القيمة المضافة وقابلة للنضوب.
- ٣- الخصائص الاجتماعية التي تتطلب التوازن بين إستخدام الموارد المتاحة وتحقيق الرفاهية للمواطنين.

٥- التحدي لتحقيق التنمية على المدى البعيد في ضوء نضوب الموارد النفطية وضمن إستدامة رُوس الأموال الخاضعة لتذبذب أسعار النفط في الأسواق العالمية.

ومن ثم تبنت دول مجلس التعاون الخليجي إستراتيجية للتنمية قائمة على ما يلي :-

- ١١- تنويع القاعدة الإقتصادية وزيادة القيمة المضافة للنفط من خلال الصناعات التحويلية بدلاً من الإعتماد على النفط الخام كعمول للتنمية
  - ١٢- إدارة سلاسل التوريد واللوجستيات طبقاً لمتطلبات السوق العالمي.
  - ١٣- التقليل التدريجي في دور الحكومة في النشاط الإقتصادي.
  - ١٤- تطوير آليات السوق وتوافر الحرية الإقتصادية كوسيلة لتحقيق النمو الإقتصادي.
  - ١٥- تحويل الهيكل الإقتصادي لبناء طاقة إنتاجية مدعمة ذاتياً لتحقيق التنمية المستدامة<sup>١</sup>.
- ويوضح الجدول رقم (٤-١٥) مختصر لإتفاقية مجلس التعاون الخليجي ومردود حوافرها على التهيئة المكانية المستهدفة بدبي.

جدول (٤-١٥) دراسة تحليلية لدور العلاقات الخارجية الإيجابية في دعم التهيئة المكانية بإمارة دبي

الاتفاقية	مجلس التعاون الخليجي <sup>١</sup> GCC
نوعها	إتفاقية سوق مشتركة سلكت الإطار الشامل مع دول نامية
هدفها	إقامة سوق خليجية مشتركة تزيل العقبات أمام التجارة البينية مع إقامة تعريف جمركية موحدة وصولاً إلى قيام السوق الخليجية المشتركة
إجرائتها	إنشاء مجلس التعاون الخليجي ( الإمارات- البحرين - السعودية، عمان، قطر، الكويت ) عام ١٩٨١

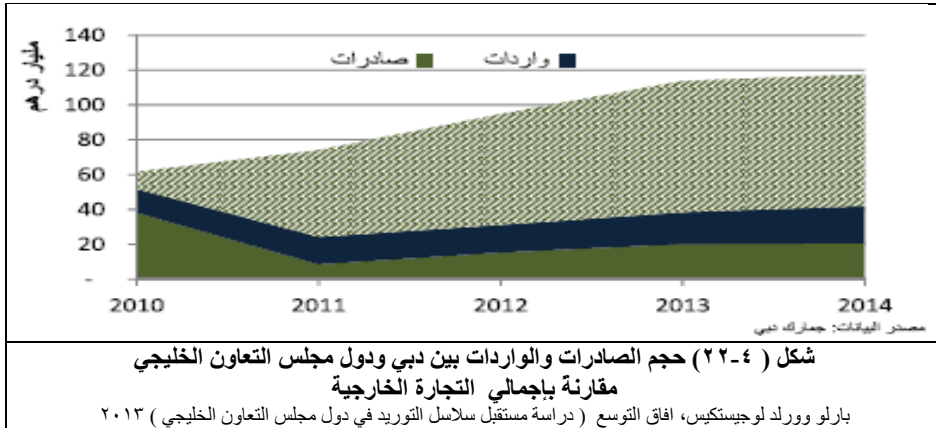
<sup>١</sup> رياض بن جليلي، خبرات التخطيط التنموي في دول مجلس التعاون الخليجي، المعهد العربي للتخطيط بالكويت، عدد رقم ١٠٨، ديسمبر

ديسمبر ٢٠١١

أشهاب حمد، مخيف جاسم، محمد صالح، التكامل الإقتصادي العربي والتكتلات الإقتصادية الإقليمية البديلة مع التركيز على مشروع التكتل الشرق أوسطي، جامعة تكريت - كلية الإدارة والإقتصاد مجلة تكريت للعلوم الإدارية والإقتصادية / المجلد ٨ - العدد ٢٦٦-٢٠١٢

<p>١- السماح بتصدير المنتجات الزراعية بين الدول الأطراف بدون فرض أي رسوم جمركية عليها</p> <p>٢- إكساب المنتجات الصناعية للدول الأطراف صفة المنشأ الوطني بشرط ألا تقل نسبة القيمة المضافة عن ٤٠% وألا تقل نسبة الملكية الوطنية عن ٥١%.</p> <p>٣- وضع حد أدنى لتعريفية جمركية موحدة تجاه العالم الخارجي، ويشترط لذلك الدخول في مفاوضات تدريجية خلال ٥ سنوات، وتراعي حماية المنتجات الوطنية.</p> <p>٤- حرية تجارة الترانزيت.</p> <p>٥- تنسيق السياسات التجارية تجاه دول العالم الخارجي</p> <p>٦- حرية التملك وانتقال وحركة رؤوس الأموال</p> <p>٧- تنسيق السياسات المالية والنقدية والمصرفية</p>	<p><b>حواضرها</b></p>
<p>١- ترتيب الهيكل الاقتصادي لتحقيق أكبر قدر من التنسيق والتكامل بين الدول الخليجية الستة في كافة الميادين مع تقليص اعتماد النشاط الاقتصادي على النفط وتنمية القطاع الخاص.</p> <p>٢- التنمية البشرية ومعالجة الإختلال في قوة العمل والتركيب السكانية</p>	<p><b>التهيئة المكانية المستهدفة</b></p>
<p>تكوين قوة مسيطرة على تصدير النفط من دول الخليج أدى إلى :-</p> <p>١- التصدي للعواصف الاقتصادية العالمية عن طريق تعزيز نشاط البناء والتشييد</p> <p>٢- تكوين أسواق عالمية دفعت العديد من الدول المتقدمة للاستثمار بالمنطقة</p>	<p><b>مردودها على التنمية الإقليمية<sup>١</sup></b></p>
<p>من عمل الباحثة طبقاً لبيانات بارلو وورلد لوجيستكس، افاق التوسع (دراسة مستقبل سلاسل التوريد في دول مجلس التعاون الخليجي) ٢٠١٣</p>	

ولكن بالرغم من القرب الجغرافي والتسهيلات الإدارية لحركة البضائع بدول مجلس التعاون الخليجي تعتبر الأهمية النسبية للتجارة بين دبي وتلك الدول منخفضة ( بالرغم من نمو التجارة البينية لعام ٢٠١٤ بين دبي ودول مجلس التعاون الخليجي إلا أنها لم تتعد ٨,٨% من إجمالي التجارة الخارجية لدبي ولكن إرتكزت التبادلات التجارية على مجال إعادة التصدير وأصبحت المملكة العربية السعودية لنفس العام أعلى ثاني وجهه لإعادة التصدير من دبي عالمياً والأولى خليجاً<sup>٢</sup>، ويمكن تفسير ذلك بالتشابه الكبير بين هيكل اقتصاد دبي والإمارات وبقية دول مجلس التعاون<sup>٣</sup>.



<sup>١</sup>UNCTAD, World Investment Report, REFORMING INTERNATIONAL INVESTMENT GOVERNANCE., 2015

<sup>٢</sup>بارلو وورلد لوجيستكس، افاق التوسع (دراسة مستقبل سلاسل التوريد في دول مجلس التعاون الخليجي) ٢٠١٣

#### ٤-٤-٣ دراسة حالة التهيئة المكانية لمنطقة جبل علي للتجارة الحرة

تم إنشاؤها عام ١٩٨٥، وتقوم التهيئة المكانية للمناطق الحرة بشكل أساسي على تسهيل عمليات الاستثمار والتصنيع وتلخص أهمية المناطق الحرة فيما يلي:-<sup>١</sup>

١- توفير مصادر جديدة لدعم موارد الاقتصاد الوطني وتنويع مصادر الدخل من خلال جذب وتشجيع رؤوس الأموال الأجنبية والمحلية وتوليد مصادر للعملة الأجنبية. للتطوير والتنمية الاقتصادية

٢- زيادة حركة التبادل التجاري وزيادة حجم الصادرات.

٣- إدخال تقنيات حديثة واكتساب مهارات جديدة.

٤- إيجاد فرص عمل جديدة للعمالة وتنمية وتطوير مهارتها.

٥- تعظيم الاستفادة من مرافق البنية التحتية والمزايا النسبية المتوفرة.

٦- تنمية الإقليم المحيط وجذب مشروعات التكامل الخلفية.

٣- تنشيط تجارة الخدمات (خدمات مالية، بنوك ومصارف، خدمات النقل والاتصالات).



تم التخطيط لتهيئة منطقة جبل علي مكانياً لتعزيز موقع دبي كموقع تجاري مستقطب للاستثمارات في الشرق الأوسط، من خلال إنشاء سلاسل توريد منافسه تساهم في التوسع في الأسواق وتعزيز الكوادر البشرية، من خلال عوامل تهيئة مكانية تشريعية وتنظيمية ومؤسسية وتمويلية وعمرانية وتسويقية واقتصادية واجتماعية موضحة بالجدول رقم (٤-١٦) على النحو التالي:-

<sup>١</sup> احمد العنانية، التجارة الخارجية للمناطق الحرة بدولة الإمارات العربية المتحدة (دراسة تحليلية)، وزارة الاقتصاد، ادارة التحليل والمعلومات التجارية والصناعية، ٢٠١٥.



جدول (٤-١٦) عوامل التهيئة المكانية بالمنطقة الحرة اللوجيستية بجبل علي وأثرها على التنمية الإقليمية

الجوانب المختلفة	إجراءات التهيئة المكانية
على الجانب التشريعي والتنظيمي	١- تعدد وسائل إستيفاء الرسوم الجمركية ( نقداً- بموجب شيك - إيصال مصرفي - تسهيلات إئتمانية بضامن - وديعة)، والربط الإلكتروني بين جمارك دبي وكافة الوكلاء الملاحيين ووكلاء بضائع النقل الجوي. ٢- تنظيم إجراءات التخليص على ستة أنواع من البيان الإلكتروني طبقاً للغرض ( إستيراد - تصدير - نقل وتحويل - قيام شركة - إعادة تصدير - إخراج مؤقت لبضائع للصيانة أو التصليح أو العرض بالأسواق). ٣- تسهيلات في منح التراخيص للشركات التجارية والصناعية والخدمية وتعدد مستوياتها طبقاً للغرض منها.
على الجانب المؤسسي	وجود هيئة خاصة بموانئ دبي ومن خلالها يتم تقليص مسؤوليات الحكومة والقطاع العام والإختصاص بإصدار التراخيص للشركات وتقديم المساعدة والخبرة الفنية ( التزويد بمصادر الطاقة والقوى العاملة المتضمنة توظيف العمالة وإعداد تأشيرات الإقامة وتوفير السكن والمواصلات، والمرافق والخدمات الطبية بالإضافة إلى خدمات التأمين والرّد على إستفسارات وطلبات المستثمرين).
على الجانب التمويلي	تم جذب الاستثمار بما يضمن حماية السوق المحلي من الغزو الاقتصادي للمنتجات الأجنبية من خلال قيود المناطق الحرة السابق ذكرها وبما يحقق صالح السياسة العامة للدولة من خلال عدة حوافز جاذبة للاستثمارات تتضمن ما يلي :- ١- الإعفاء من وجود الشرك المواطن ببعض التراخيص وحق التملك بنسبة ١٠٠%. ٢- توفير العمالة ذات الخبرة المطلوبة من سوق العمل بسهولة ويسر من خلال السلطات القومية طبقاً لمواصفات كل شركة. ٢- تحويل الأرباح بنسبة ١٠٠% للخارج بالإضافة إلى إعفاء الشركات والدخل الفردي من الضرائب لمدة خمسين عام. ٣- الإعفاء من دفع الرسوم الجمركية على الصادرات والواردات في المنطقة الحرة في جبل علي. ٤- تعدد الأنشطة المساندة للتطور الصناعي (النقل البحري- الجوي- الإتصالات) ( سرعة المناولة والتجهيز ونقل البضائع). ٥- توفير الطاقة و البنية الأساسية من مرافق وإنشاءات ( تجهيز المكاتب والمصانع والمستودعات الجاهزة للإيجار.
على الجانب التسويقي <sup>١</sup>	سعت السياسة العامة إلى حماية السوق المحلي من الغزو الاقتصادي الكبير والمفاجئ من جانب المستثمرين الأجانب الذين يستطيعون ممارسة أعمالهم التجارية دولياً بجميع المناطق الحرة، مع وجود حوافز تسويقية تتمثل في إنشاء السوق الإلكترونية، والتي ساهمت في تأسيس أسواق تحمل علامات تجارية للتبادل التجاري مع الدول المختلفة من خلال سرعة إستطلاع الأسعار ومصادر البضائع وعقد الصفقات مع مختلف الموردين، والربط بين الشركات المزودة في كافة مراحل الإنتاج والتعاون في تصميم مختلف المنتجات وتطويرها وإختصار الدورة الإنتاجية.
على الجانب العمراني والبنية التحتية <sup>٢</sup>	١- التغلب على مشكلة نقص المياه من خلال إنشاء ٨ محطات لتحلية المياه و٩ وحدات لإنتاج الكهرباء والماء بمنطقة جبل علي . ٢- توفير مساحات ضخمة لاستيعاب كافة أحجام السفن سواء كانت في الخدمة أو طلب تصنيعها، (تمتد محطة الشحن للحوايات لتوفير ٢١٨٤٠٠ م <sup>٢</sup> كساحات للتخزين ( ١١٩٠٠ م <sup>٢</sup> للتخزين المغطى - ٢٠٦٥٠٠ م <sup>٢</sup> للتخزين المفتوح) - يوفر الميناء مسطحات للتخزين البارد تصل إلى ٩٦٦٥ م <sup>٢</sup> موزعه على طوابق - ١,٣ مليون م <sup>٢</sup> كمساحة لمنطقة البضائع العامة لتضم ٣٠ مرسي - ٩٠ خدمة أسبوعية إضافية لربط الميناء بالموانئ العالمية - ٢٢ رصيف مجهز بالميناء - ١٧٠ خط للشحن البحري). ٣- توفير وحدات مكتبية ومستودعات ومواقع لأراضي مطروحة للإيجار و مساحات تخزين مفتوحة بالإضافة إلى إمكانية إستئجار معدات متطورة لمناولة الشحن. ٤- توفير بنية تحتية بمواصفات عالمية مجهزة بأحدث التقنيات المتقدمة والمعدات الحديثة والرافعات العملاقة بطاقة ٨٠ طن لتلبية متطلبات أكثر من ١٥ ألف حاوية.

<sup>١</sup> احمد العنانية، التجارة الخارجية للمناطق الحرة بدولة الإمارات العربية المتحدة (دراسة تحليلية)،وزارة الاقتصاد، ادارة التحليل والمعلومات التجارية والصناعية، ٢٠١٥

<sup>٢</sup> مجلس دبي الاقتصادي، اقتصاد دبي، مفهوم جديد لرؤية دبي، ٢٠١٢.

<sup>٣</sup> مؤسسة دبي للإعلام، النافذة الاقتصادية منتدى صندوق النقد الدولي، دبي تألق استثماري وبيئة مثالية للأعمال، ٢٠١٦..

<p>عتمدت سياسة التنمية على دعم قطاع النقل واللوجستيات كأحد عناصر التنمية التنافسية التي يصحبها تطور في التجارة والصناعة وإنتعاش القطاعات الخدمية (المصارف- التأمين- المقاولات) وتم التهيئة المكانية بما يحقق التوازن الاقتصادي المناسب بين النشاط الصناعي والتجاري، لتصبح أهم المناطق التجارية والصناعية بالإمارة من خلال :-</p> <p>١- إنشاء أكبر منطقة حرة بمنطقة الخليج.</p> <p>٢- إنشاء الحوض الجاف وميناء جبل علي</p> <p>٣- إنشاء مصنع دوبال للألمنيوم.</p>	<p>علمي الجانب الاقتصادي</p>
<p>تطبيق سياسة ممارسة الأعمال من خلال موزّع يتمّ تعيينه محلياً ساهم في زيادة التوظيف ( ساهمت المنطقة بتوظيف أكثر من ١٠% من إجمالي القوة العاملة في دبي عام ٢٠١٠ )، كما سعت إلى تعزيز الكوادر البشرية من خلال تطوير التعليم والتدريب والإهتمام بإدخال تقنية المعلومات في المناهج الدراسية لدعم استبدال العمالة الاجنبية باخري وطنية<sup>١</sup></p>	<p>علمي الجانب الاجتماعي</p>
<p>( من عمل الباحث من خلال مراجعة تقارير اقتصاد دبي حتى عام ٢٠١٥ )</p>	

ساهمت التهيئة المكانية بإنشاء المنطقة الحرة بجبل علي في تعزيز موقع دبي كموقع تجاري في الشرق الأوسط كأبزر ميناء للحاويات في كامل المنطقة الواقعة بين آسيا وأوروبا، و احتلت المرتبة التاسعة عالمياً من حيث مناولة الحاويات وأصبحت بوابة النفاذ الرئيسية لأكثر من ملياري نسمة مما ساهم في :-<sup>٢</sup>

- ✓ وجود مكاتب أجنبية إقليمية لشركات دولية (العمل مع ٧٣٠٠ شركة تمثل حوالي ١٢٠ دولة ( ٣٠% لآسيا والمحيط الهادي - ٢٢% لأوروبا - ٢١% لدول مجلس التعاون الخليجي - ١٤% للشرق الأوسط - ٦% لإفريقيا - ٧% للأمريكتين ).
- ✓ إستقطاب رؤوس الأموال والمستثمرين (جذب ٤٠% من إجمالي الاستثمارات الأجنبية المباشرة في دولة الإمارات العربية المتحدة لعام ٢٠١٠) مما أدى إلى إنتعاش القطاعات الخدمية (المصارف- التأمين- المقاولات).
- ✓ إنعاش حركة الميناء الذي دعمه وجود عدد من الخطوط الملاحية وتوافر مراكز التخزين وإعادة التصدير، مما أدى إلى زيادة حركة الإستيراد والتصدير (تطور حجم التبادل التجاري (من ٢٠٠ مليون دولار لعام ١٩٨٥ لخدمة ١٦ شركة إلى أن بلغ ٩ مليار دولار لخدمة ٢٠٠٠ شركة عام ٢٠٠١).
- ✓ المساهمة بأكثر من ١٠% من إجمالي القوة العاملة في دبي في عام ٢٠١٠.

ولكن تواجه المنطقة الحرة عدة تحديات للتهيئة المكانية تتمثل فيما يلي :-

- ✓ عدم إتراف معظم الدول العربية بمنتجات المنطقة الحرة كمنتجات إماراتية، للسماح بتملك الأجانب بنسبة ١٠٠%، مما يتسبب في إعاقة التصدير وعدم الإستفادة من الإتفاقيات التجارية الإماراتية مع الدول العربية.
- ✓ التحديات التي تواجه إنشاء سلاسل توريد بين المنطقة الحرة ومثيلاتها للمعوقات التالية:-<sup>٣</sup>
  - شدة المنافسة وتقلب الطلب على السلع والمنتجات والخدمات.
  - نقص الكوادر البشرية الماهرة، والإرتكاز على العمالة الوافدة.

<sup>١</sup> مجلس دبي الاقتصادي، اقتصاد دبي، مفهوم جديد لرؤية دبي، ٢٠١٢.

<sup>٢</sup> مؤسسة دبي للإعلام، النافذة الاقتصادية منندى صندوق النقد الدولي، دبي تالاق استثماري وبيئة مثالية للأعمال، ٢٠١٦.

<sup>٣</sup> بارلو وورلد لوجيستكس، دراسة مستقبل سلاسل التوريد في دول مجلس التعاون الخليجي، افاق التوسع، ٢٠١٣.

- تشجيع القطاع الخاص على توظيف العمالة الوطنية لتبادل الخبرات، من خلال تسهيل مزاوله الأعمال لتحقيق القيمة المضافة ( تطوير خدمة العملاء – تحسين كفاءة التشغيل).
- الحد من تكاليف سلاسل التوريد من خلال التقدير الدقيق للطلب على السلع للحد من الاستثمار بالبضائع القديمة.
- التوسع في الأسواق وإختلاف قواعد ومتطلبات الحصول على التراخيص والقيود بين مراكز التجارة الرئيسية مما يزيد من تكلفة النقل.

#### ٤-٤-٤ مردود التهيئة المكانية بدبي على المؤشرات الاقتصادية

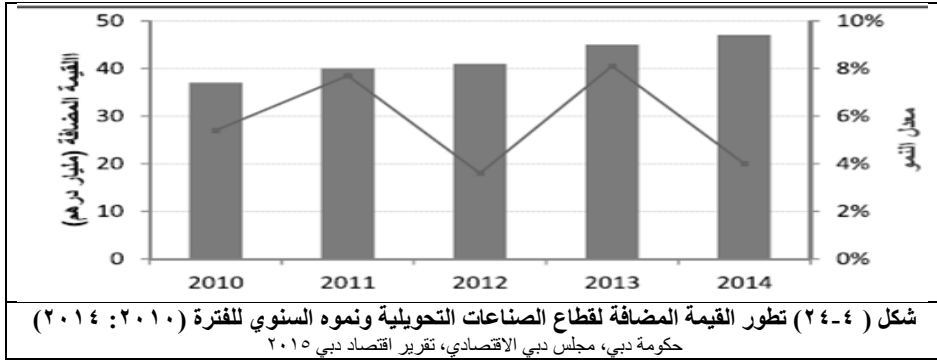
وفيها يدرس البحث أثر خطط التهيئة المكانية على المؤشرات الاقتصادية الخاصة بتطور الإنتاج الصناعي مقارنة بالنتائج المحلى المؤشر على جذب الاستثمارات والمشاركة بالتجارة الخارجية.

#### ٤-٤-٤-١ مؤشر تطور الإنتاج الصناعي مقارنة بالنتائج المحلى بدبي<sup>١</sup>

ساهمت الصناعات التحويلية بنسبة ١٣,٨% من الناتج المحلى الإجمالي لعام ٢٠١٤، بينما ساهمت الصناعات الإستخراجية بنسبة ١,٣%، وهو ما يفوق معدل مشاركة قطاع الصناعة من إجمالي الناتج المحلى لدولة الإمارات البالغ ٩%، وبذلك يعتبر قطاع الصناعة ثالث أكبر قطاع في اقتصاد دبي بعد تجارة التجزئة والجملة بنسبة ٢٨,٩% والنقل واللوجستيات بنسبة ١٥,٥%.

ومع تزايد أهمية القطاع الصناعي في اقتصاد الإمارة، إرتفعت حصته من الناتج المحلى من ١٢,٤% عام ٢٠١٠ إلى ١٣,٨% عام ٢٠١٤، كما إرتفعت القيمة المضافة لقطاع الصناعة من ١٣ مليار دولار لعام ٢٠١٤ بالمقارنة ب ١١,٥ لعام ٢٠١٣. ونتيجة لتذبذب معدل النمو بالصناعات التحويلة كما هو موضح بالشكل رقم (٤-٢٤) تسعي خطة دبي ٢٠٢١ لإستحداث مؤسسة مركزية مختصة بشئون الصناعة لدفع النمو وزيادة إنتاج الصناعات التحويلية وزيادة حصة الإنتاج في القيمة المضافة ودعم صناعات التكنولوجيا والإبتكار ووضع سياسات تساعد على توطین الصناعات الإستراتيجية التي تتميز بها دبي ( البتر وكيموايات – الألمونيوم).

<sup>١</sup> حكومة دبي، مجلس دبي الاقتصادي، تقرير اقتصاد دبي ٢٠١٥



#### ٤-٤-٤-٢ مؤشر تدفق الاستثمارات الخارجية المباشرة لدبي

استقطبت دبي ٨ مليار دولار من الاستثمارات الأجنبية لعام ٢٠١٤ من خلال ٧٠٠ شركة مستثمرة<sup>١</sup>، وعلى مستوى الأنشطة الاقتصادية نجحت التهيئة المكانية لتنوع الأنشطة الاقتصادية بعيداً عن قطاع النفط، حيث حصدت القطاعات غير النفطية ١٣٣ مشروع استثماري لعام ٢٠١٤ بتكلفة ٦ مليار دولار وبنسبة ٧٥% من إجمالي الاستثمارات.

#### وضع دبي التنافسي في جذب الاستثمارات<sup>٣</sup>

- ١- تصدرت دبي أعلى المراتب بالمقارنة بـ ١٣٠ وجهة استثمارية في مؤشر استراتيجية الاستثمار لعام ٢٠١٥ طبقاً لتقرير مجلة الاستثمار الأجنبي المباشر الصادرة عن مؤسسة الفايينشال تايمز، نتيجة للفرص الاستثمارية التي وفرتها مؤسسة دبي لتنمية الاستثمار كأهم المؤسسات الاقتصادية في تيسير أداء الأعمال ودعم الابتكار والتحول لسياسة النافذة الواحدة التقليدية إلى نقطة الإتصال الواحدة ( خدمة كل مستثمر عبر حساب خاص ).
- ٢- صنفت دبي ضمن البوابات التجارية الاستثمارية الرئيسية، كمنصة رئيسية للتوسع ودخول الأسواق بأقل تكلفة نظراً لموقعها الإستراتيجي مع أسواق إقليمية ذات ٢,٢ مليار مستهلك بمسافة ٤ ساعات سفر بالجو، وتوافر عوامل البنية التحتية واللوجستية المتطورة.
- ٣- صنفت دبي بالمركز الثالث ضمن أكبر ١٠ وجهات للاستثمار الأجنبي المباشر من فئة المدن الكبرى (حيث يتجاوز عدد سكانها ٧٥٠ ألف نسمة وسكان منطقة الحضر أكثر من مليونين) طبقاً للإمكانيات الاقتصادية.
- ٤- دخلت دبي ضمن التصنيف العالمي طبقاً لتقدير مؤسسة "موديز انفسترز سيرفيز في مجال الاستثمار بالدخل الثابت.

<sup>١</sup> أهمها بالولايات المتحدة الأمريكية وبريطانيا والهند وفرنسا وألمانيا وهولندا وإيطاليا (استثمارات بـ ٢٣,٩ مليار درهم لعام ٢٠١٤ )

<sup>٢</sup> ٨٤% من إجمالي الاستثمارات الخارجية) عبر ١٤١ مشروع (٥٩% من إجمالي المشروعات) من إجمالي ٤١ دولة).

<sup>٣</sup> طبقاً للتقرير الصادر عن مؤسسة دبي لتنمية الاستثمار نجد أن ٨٤% من المستثمرين يستهدفون الاستثمار بالأسواق الإقليمية، في حين سعت ١٥% للاستثمار بالسوق المحلي بإمارة دبي، و١% استهدف الاستثمار بالأسواق العالمية.

<sup>٤</sup> مؤسسة دبي للإعلام، النافذة الاقتصادية منتدى صندوق النقد الدولي، دبي تألق استثماري وبيئة مثالية للأعمال، ٢٠١٦.

وبذلك نجحت خطة التهيئة المكانية لجذب استثمارات الأنشطة التنافسية، حيث تركز مؤسسة دبي للاستثمار لجذب الاستثمارات لفئتين الأولى قطاعات التجارة والخدمات واللوجستيات والسياح والاقتصاد الأخضر والاقتصاد الإسلامي، فيما تضم الفئة الثانية قطاع الرعاية الطبية وقطاع التعليم، بالإضافة إلى الصناعات الخفيفة. وأوضح أن استراتيجية المؤسسة للعام ٢٠١٥ تتضمن مواصلة الإرتقاء بخدماته وإستقطاب استثمارات أجنبية من أسواق جديدة.

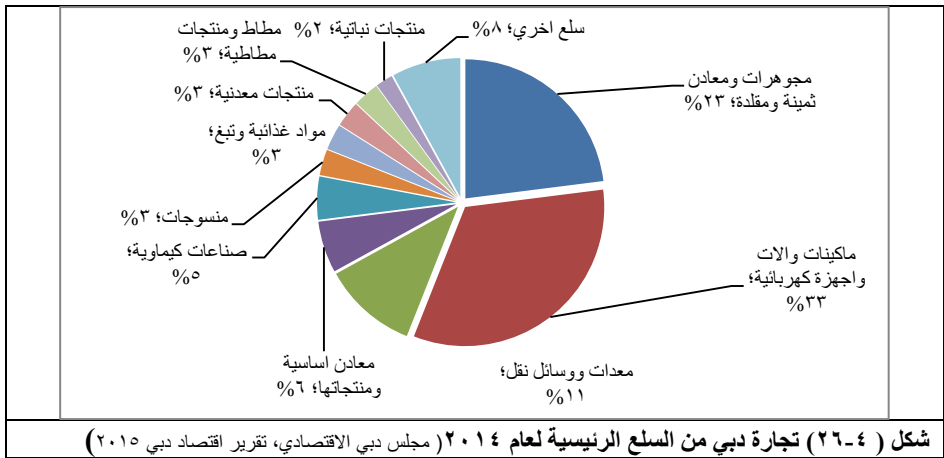
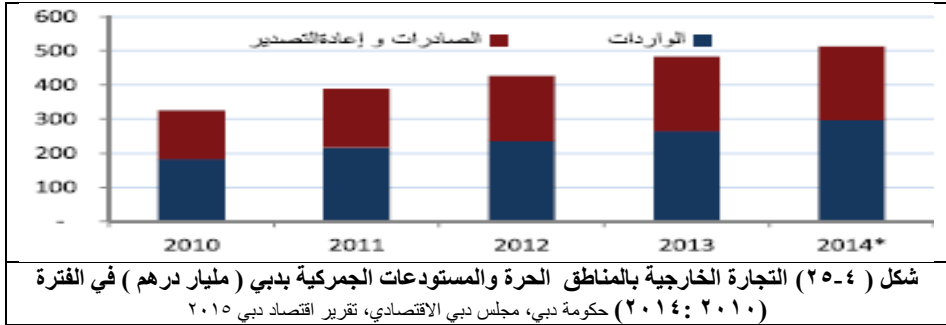
#### ٤-٤-٣ مؤشر حجم التجارة الخارجية بدبي<sup>١</sup>

تعتبر دبي ثالث أكبر مركز في العالم للصادرات وإعادة التصدير بعد هونج كونج وسنغافورة، لإمتلاكها شبكة تجارة خارجية واسعة متنوعة السلع والخدمات تمتد إلى ١٧٩ دولة، ويتميز اقتصاد دبي بالإنفتاح على العالم من خلال منطقة دبي الرئيسية للتجارة الخارجية المباشرة ومجموعة المناطق الحرة التي تبلغ أكثر من ٢٢ منطقة للتجارة الخارجية غير المباشرة.

وبالرغم من ذلك تتسم تجارة دبي الخارجية بعدة صفات تسببت في زيادة الواردات عن الصادرات وحدث عجز تجاري كما هو موضح بالشكل رقم (٤-٢٥) (إرتفاع قيمة الواردات عبر المناطق الحرة بين عامي ٢٠١٣ و ٢٠١٤ بنسبة ١٢% وعبر مناطق دبي الرئيسية بنسبة ٨,٠%، في حين إنخفضت الصادرات وإعادة الصادرات في دبي الرئيسية بنسبة ٩,٦%، وفي المناطق الحرة بنسبة ٩,٩%) وهي :-

- ١- إنخفاض قيمة صادرات الأحجار الكريمة والذهب.
- ٢- الإعتماد على الخدمات المالية و اللوجستية كميزة اقتصادية لدبي، لا تدخل ضمن مؤشر التجارة الخارجية لدبي لإختلاف التعاملات التجارة المباشرة لدبي عنه في المناطق الحرة والمستودعات الجمركية (جميع البضائع الواردة إلى باقي الإمارات عبر مواني دبي يتم تسجيلها كواردات لدبي ولا تسجل كأعادة صادرات من دبي).
- ٣- ضيق قاعدة قطاع التصنيع والزراعة بدبي مع الزيادة المستمرة في عدد السكان الوافدين ، يؤدي إلى زيادة كبيرة في إستيراد السلع الاستهلاكية.
- ٤- التركيز السلعي لتجارة دبي الخارجية كما هو موضح بالشكل رقم (٤-٢٦) من خلال ٣ سلع رئيسية لعام ٢٠١٤ ( الماكينات و الآلات و المعدات و الأجهزة الكهربائية و الإلكترونية بنسبة ٣٣% تليها المجوهرات و المعادن الثمينة و المقلدة بنسبة ٢٣% ثم معدات ووسائل النقل بنسبة ١١% )، مما يؤدي إلى تذبذب التجارة في حالة حدوث تغيرات في الأسعار العالمية لتلك السلع.

<sup>١</sup> حكومة دبي، مجلس دبي الاقتصادي، تقرير اقتصاد دبي ٢٠١٥



كما عُرفت دبي بكونها مركز لإعادة التصدير و خاصة إلى المناطق المجاورة. حيث يتم إعادة تصدير حوالي ٤٦% من وارداتها إلى الدول المجاورة والعالمية وخاصة دول إيران و السعودية و العراق و الهند و بلجيكا حيث تتلقى ٤٢% من السلع المعاد تصديرها من دبي و يوضح الجدول رقم (١٧-٤) أهم الدول المصدرة والمستوردة لدبي.

جدول (١٧-٤) أهم الدول المصدرة والمستوردة بدبي

النسبة	أسواق التصدير	النسبة	أسواق الاستيراد	النسبة	أسواق التصدير
١٢%	إيران	٢٠%	الصين	١٦%	الهند
١١%	السعودية	٨%	الولايات المتحدة	٧%	سويسرا
٨%	العراق	٧,٥%	الهند	٦,٥%	عمان
٧%	الهند	٥%	ألمانيا	٦,٥%	تركيا
٤,٥%	بلجيكا	٥%	اليابان	٥%	السعودية

حكومة دبي، مجلس دبي الاقتصادي، تقرير اقتصاد دبي ٢٠١٥

٤-٤-٥ دراسة تحليلية لأوجه التوافق أو التعارض بين الأبعاد المكانية لملاحم التنمية على المستوى القومي وتوجهات الدولة لجذب الاستثمارات الخارجية الملائمة لمتطلبات التدفقات العالمية بإمارة دبي

بينت المؤشرات الاقتصادية السابقة مدي إستفادة اقتصاد دبي من التدفقات الرأسمالية وإستقطابها للعديد من الشركات العالمية لتداول السلع والخدمات من خلال المناطق الحرة، ويرجع ذلك إلى ما إتخذته السياسة العامة من إجراءات لتيسير بيئة الأعمال لجذب استثمارات تدعم تنوع القاعدة الاقتصادية بعيداً عن الموارد النفطية، وسوف يعرض البحث مقارنة بين سياسات جذب الاستثمارات وسياسات التنمية على المستوى القومي لإستخلاص نقاط القوة والضعف بتجربة دبي.

جدول (٤-١٨) دراسة تحليلية مقارنة بين الأبعاد المكانية لملاحم السياسات القومية وملاحم السياسات الاستثمارية بإمارة دبي

وجه المقارنة	ملاحم سياسات الاستثمار	ملاحم سياسات التنمية القومية	مواقع التهيئة المكانية طبقاً للسياسة القومية	مواقع التهيئة المكانية طبقاً للسياسة الاستثمارية
<b>أهداف التنمية</b>	١- شروط للاستثمار بالمناطق الحرة طبقاً لخطة الدولة لجذب مشروعات تكنولوجية متقدمة وخلق فرص عمل لتأهيل العمالة على مهارات الإنتاج وإدارة المشروعات. ٢- تبني سياسات جديدة للهجرة لجذب العمالة الماهرة لتدريب العمالة الوطنية وإستبدالها بعمالة وطنية على المدى البعيد وتصحيح الخلل في التركيبة السكانية.	التحول من التنمية المعتمدة على النفط إلى التنمية المستدامة، لتعزيز مرتبة دبي كمركز عالمي للتجارة والخدمات والتغلب على التقلبات العالمية الخاصة بقطاع العقارات من خلال :- ١- تطوير البنية التحتية لدعم الإتصال بالمناطق المختلفة. ٢- تعزيز الإستدامة في إدارة الموارد الطبيعية. ٣- تحقيق جودة الحياة مما يجعلها مقصد للمواطنين والمستثمرين ٤- تعزيز الكوادر البشرية، وتشجيع التميز في العطاء الإداري والصناعي والحد من العقلية الريعية القائمة على الربح السريع. ٥- تشجيع الشراكة الاقتصادية بين إمارات الدولة والقطاع الخاص	١- إنشاء الأسواق الحرة بالمطارات لتعزيز الإتصال كمركز عالمي لصناعة النقل الجوي لتنشيط السياحة. ٢- التخطيط لإنشاء أول مدينة مطار متكاملة في العالم “ دبي وورلد سنترال” ٣- إنشاء مشروع “ مجمع محمد بن راشد آل مكتوم للطاقة الشمسية للتغلب على محدودية موارد الطاقة المحلية. ٤- إنشاء ٢١ منطقة اقتصادية حرة تصنف ضمن ١٠ فئات ( الصناعة – الدعم اللوجيستي – الإعلام – الخدمات الإنسانية – المالية – الطيران – التعليم - السلع – تكنولوجيا المعلومات وأنشطة أخرى). ٥- إستهداف الساحات الواعدة لتطوير قطاع الاقتصاد الإسلامي بما يحقق الفائدة للمستثمرين والسكان المحليين. ٦- تعدد الأنشطة المساندة للتطور الصناعي بالمناطق الحرة (النقل البحري- الجوي -الإتصالات) (سرعة المناولة والتجهيز ونقل البضائع )	١- الاستثمار بالمناطق الحرة لدعم تأسيس مركز تجاري مالي عالمي ٢- الاستثمار بمناطق تدعم اقتصاد المعرفة ( دبي انترنت سيتي وميديا سيتي وقرية المعرفة والحكومة الالكترونية)
<b>إختيار مجالات التنمية</b>	١- السماح بممارسة أكثر من نشاط لنفس الشركة مع إستيفاء إجراءات التراخيص والحيازة فيما عدا ( المالية – الطيران – الإعلام – المعادن الثمينة – النفط والغاز) ٢- توفير البنية التحتية القانونية المرتبطة بالأنشطة الصناعية، بما يحفز إقامة سلاسل توريد عالمية مع دول مجلس التعاون الخليجي	١- دراسة تطوير القوانين والتشريعات والسماح بشراكة القطاعين العام والخاص في إنتاج الطاقة وتحلية مياه البحر، بينما تظل عملية نقل وبيع الطاقة الكهربائية والمياه للمستهلك النهائي محصورة على القطاع العام. ٢- جذب الاستثمارات لدبي كمركز عالمي للصكوك ذات مرجعية معرفية موثوقة.	إهتمت السياسة بالتهيئة المكانية لكافة القطاعات بعيداً عن النفط ودراسة تطوير البنية القانونية الخاصة بالصناعة والطاقة لجذب الاستثمارات ونتج عن ذلك مساهمة القطاعات غير النفطية الرئيسة مجتمعة (تجارة الجملة والتجزئة، والنقل والتخزين والإتصالات، والصناعات التحويلية، والعقارات، والإنشاءات، والمشروعات المالية) بأكثر من ٩٠% من الناتج المحلي الإجمالي لدبي.	إهتمت السياسة القومية بالتهيئة المكانية للمناطق الحرة لإنشاء سلاسل توريد عالمية من خلال تيسير بيئة الأعمال الخاصة بالتملك والضرائب والجمارك والتراخيص، وتحقيق التوازن بين الصناعة والتجارة بهذه المناطق، ومنها حقق القطاع العقاري وقطاعات الخدمات المالية والفنادق والسياحة والطاقة المتجددة والبرمجيات وتكنولوجيا المعلومات أكبر حصة للاستثمارات بتكلفة ٦ مليار دولار ونسبة ٧٥% من إجمالي الاستثمارات ( ٤٥% لقطاع الخدمات المالية – ١٦% لقطاع العقارات والإنشاءات – ١٤% لتجارة التجزئة والجملة) ، وحصدت هذه القطاعات ١٣٣ مشروع استثماري لعام ٢٠١٤
<b>تحقيق التنافس العالمي</b>	فرض قيود على قطاعات ( المالية – الطيران – الإعلام – المعادن الثمينة – النفط والغاز )، لتحقيق ميزة تنافسية خاصة بالإمارة. ٢- تسهيل مزاوله الأعمال لجذب الاستثمارات	١- توليد الطاقة الشمسية لتقليل إستيراد الطاقة والتعرض لتذبذب الأسعار. ٢- دعم الابتكار و التحول من سياسة النافذة الواحدة التقليدية إلى نقطة الإتصال الواحدة ( خدمة كل مستثمر عبر حساب خاص ). ٣- التهيئة المكانية المتواصلة لعوامل البنية التحتية طبقاً للمواصفات العالمية. ٤- تركيز مؤسسة دبي للاستثمار لجذب الاستثمارات لفتنين الأولى قطاعات التجارة والخدمات واللوجستيات والسياح والاقتصاد الأخضر والاقتصاد الإسلامي، فيما تضم الفئة الثانية قطاع الرعاية الطبية وقطاع التعليم، بالإضافة إلى الصناعات الخفيفة.	١- صنفت دبي بالمركز الثالث ضمن أكبر ١٠ وجهات للاستثمار الأجنبي المباشر من فئة المدن الكبرى (حيث يتجاوز عدد سكانها ٧٥٠ ألف نسمة وسكان منطقة الحضر أكثر من مليونين) طبقاً للإمكانيات الاقتصادية. ٢- تعتبر دبي ثالث أكبر مركز في العالم للصادرات وإعادة التصدير بعد هونغ كونج وسنغافورة، لإمتلاكها شبكة تجارة خارجية واسعة تمتد إلى ١٧٩ دولة، مما يتيح للمستثمر خيارات هائلة من منافذ التسويق العالمية المتنوعة السلع والخدمات. ٣- الفوز في منافسة إستضافة معرض إكسبو كأول منطقة بالشرق الأوسط وجنوب آسيا. نظراً لجودة الطرق ووسائل المواصلات والإتصالات اللازمة لإنجاح فعاليات المعرض	١- صنفت دبي أعلى المراتب بالمقارنة ب ١٣٠ وجهه استثمارية في مؤشر إستراتيجية الاستثمار لعام ٢٠١٥، نتيجة للفرص الاستثمارية التي وفرتها مؤسسة دبي لتنمية الاستثمار كأهم المؤسسات الاقتصادية في تيسير أداء الأعمال ودعم الابتكار ٢- صنفت دبي ضمن البوابات التجارية الاستثمارية الرئيسية، كمنصة رئيسية للتوسع ودخول الأسواق بأقل تكلفة.

من عمل الباحثة

وتتمثل إيجابيات التجربة في التوافق بين السياسات الاستثمارية والقومية في هدف مشترك قائم على تنوع القاعدة الاقتصادية بعيداً عن النفط من خلال التنمية لتأسيس مركز تجاري عالمي من خلال المناطق الحرة.

وتتمثل نقاط الضعف بالتجربة في عدم إعتراف معظم الدول العربية بمنتجات المنطقة الحرة كمنتجات إماراتية، للسماح بتملك الأجانب بنسبة ١٠٠%، والذي يتسبب في إعاقه التصدير وعدم الإستفادة من الإتفاقيات التجارية الاماراتية مع الدول العربية و التحديات التي تواجه إنشاء سلاسل توريد بين المنطقة الحرة ومثيلاتها لنقص الكوادر البشرية المؤهلة والإرتكاز على العمالة الوافدة.

#### ٤-٥ دراسة تحليلية مقارنة لتجارب التهيئة المكانية محل الدراسة

لقد تم عرض ثلاثة تجارب عالمية في مجال التهيئة المكانية لتوطين أنشطة تنافسية جاذبة للاستثمارات الخارجية ومتوافقة مع سياسات التنمية على المستوى القومي، وكان لكل تجربة وجه تشابه مع مصر وظروف الخاصة بها وسمة مميزة لها، وتقوم الدراسة التحليلية لهذه التجارب على معرفة أنسب الحلول للتهيئة المكانية التي تحقق التوافق بين جذب الاستثمارات الخارجية المباشرة والتي تتطلع إلى أعلى مناطق تهيئة مكانية بالدولة ودعم اللامركزية لتعمير مناطق صحراوية جديد ودخول التنافس العالمي، بهدف التوصل إلى حلول صالحة للتطبيق بالتجربة المصرية لدعم التهيئة المكانية والوصول للتنافس العالمي.

جدول ( ٤-١٩ ) دراسة تحليلية مقارنة للتهيئة المكانية للتجارب محل الدراسة

إمارة دبي	المكسيك	البرازيل	على الجانب التشريعي والتنظيمي
تسهيلات لمزاولة الأعمال خاصة بنظم الضرائب والجمارك والتراخيص والإعفاء من وجود الشريك المواطن وحق التملك وتحويل الارباح بنسبة ١٠٠%، مع توفير العمالة ذات الخبرة المطلوبة من سوق العمل.	حظر أنشطة ومناطق بعينها للاستثمار، مع إعطاء حوافز ضريبية لتنمية المناطق الصحراوية ودعم الصناعات المحلية بشرط استخدام عماله كثيفة، أنشطة غير ملوثة ومياه قليلة، مع منح حوافز خاصة للصناعات التقنية.	حظر أنشطة للاستثمار طبقاً لخطة الدولة، مع فرض تكاليف كبيرة للاستثمار عوضاً عن إستغلال الموارد الطبيعية وبيئة التهيئة المكانية.	
إنشاء هيئة خاصة بمواني دبي لتقليص مسؤوليات الحكومة والقطاع العام.	إنشاء إدارة مستقلة للإقليم لتعزيز التجارة الخارجية و المشروعات البحثية المشتركة.	إنشاء مناطق مركزية تشريعية لتفعيل قوانين التحكم في النمو العمراني، بالإضافة إلى منح صلاحيات توسعية لتشجيع الشراكة مع القطاع الخاص	على الجانب المؤسسي
جذب الاستثمار الذي يساهم في تعدد الأنشطة المساندة للتطور الصناعي (النقل البحري- الجوي- الإتصالات ( سرعة المناولة والتجهيز ونقل البضائع ) و بما يضمن حماية السوق المحلي من الغزو الاقتصادي للمنتجات.	جذب الاستثمارات التي تعزز التجارة والتنمية التكنولوجية، ومردود ذلك على إستهلاك الأصول الثابتة وحجم التجارة الخارجية وتعمير مناطق صحراوية.	جذب الاستثمارات التي تساهم في تعمير مناطق صحراوية مع إعطاء أولوية للاستثمار في مشروعات البنية الأساسية و البحث والتطوير.	على الجانب التمويلي
التهيئة المكانية غير التقليدية الخاصة بمحطات الشحن وساحات التخزين ومعدات المناولة والرافعات العملاقة.	التهيئة المكانية لتكوين مركز صناعي ومالي عالمي بالإعتماد على توفير المراكز البحثية والتجمعات الصناعية التكنولوجية المتخصصة وتوطين أفرع لمراكز المال العالمية.	التهيئة المكانية لبرازيليا لتصبح مركز جذب عالمي، إلى جانب إنشاء مدينتين صناعيتين بالقرب من ريودي جانيرو وبرازيليا كهزمة وصل بين العاصمتين لدعم العلاقات التبادلية بين الأقاليم.	على الجانب العمراني والبنائي التحتية
تأسيس أسواق تحمل علامات تجارية للتبادل التجاري مع الدول المختلفة من خلال الأسواق الإلكترونية.	الالتزام بالأطر المنظمة لإتفاقية الناقتا كأساس لفتح أسواق كبرى أمام الإنتاج الإقليمي.	تسويق كافة الأراضي من خلال الحكومة لتلافي التقسيمات غير المعتمدة، والسعي إلى تكوين مراكز لوجيستية تدعم التكامل مع دول متقدمة لدخول الأسواق العالمية.	على الجانب التسويقي
دعم قطاع النقل واللوجستيات كأحد قطاعات التنمية التنافسية التي يصحبها تطور في التجارة والصناعة وإنتعاش القطاعات الخدمية.	دعم الصناعات المتطورة المرتبطة بالشبكات العالمية للتسويق، من خلال مراكز تنمية صناعية وشبكة أسواق إقليمية متفاعلة في المحور الدولي ناقتا.	تكثيف الزراعات الموجهة للتصدير بالإعتماد على وفرة المواد الخام الزراعية والتعدينية، كمرحلة أولية للتنمية لإيجاد فائض تصديري يساهم في تنمية صناعات متطورة.	على الجانب الاقتصادي
دعم إستبدال العمالة الأجنبية بأخرى وطنية وتعزيز الكوادر البشرية، من خلال ممارسة الأعمال بواسطة موزع يتم تعيينه محلياً.	تأهيل العمالة للعمل بالصناعات المتقدمة، لخلق بؤرة جذب سكاني توفر فرص عمل مرتفعة الأجر.	تسهيل إجراءات القروض للمشروعات الصغيرة ودعم المزارع الصغيرة وشراء إنتاجها، مع إنشاء مدن صغرى تابعة للعاصمة برازيليا للتغلب على النمو العشوائي حول العاصمة التي أهملت توفير إسكان لمحدودي الدخل.	على الجانب الاجتماعي
-	شرط إقامة أنشطة غير ملوثة للبيئة لخفض الضرائب	توجيه التشريعات بما يناسب الحفاظ على البيئة العمرانية وعدم تدهور المدينة	على الجانب البيئي
( من عمل الباحثه طبقاً لكافة المؤشرات التي تم عرضها بالتجارب الثلاثة )			



## خلاصة الفصل الرابع

تناول هذا الفصل دراسة بعض التجارب العالمية التي لها أوجه تشابه مع مصر وحقت تنافس عالمي بالإعتماد على التهيئة المكانية للمناطق الصحراوية، بهدف تحليل التجارب وإستخلاص نقاط القوة والضعف بها طبقاً لمدى التوافق بين الأبعاد المكانية للتنمية علي المستوى القومي والأبعاد المكانية لتوطين الاستثمارات الخارجية المباشرة في ضوء متطلبات التدفقات العالمية، لدراسة تطبيق الإيجابيات علي التجربة المصرية بمراجعة:

- الموارد الاقتصادية المتاحة للتهيئة المكانية.
  - ملامح التهيئة المكانية طبقاً لسياسات التنمية علي المستوى القومي.
  - ملامح التهيئة المكانية طبقاً للسياسة الاستثمارية.
  - دراسة نموذج التهيئة المكانية الذي مكن هذه الدول من دخول التنافس العالمي و مردود ذلك علي المؤشرات الاقتصادية.
- وعلى ذلك تم التوصل إلى بعض الحلول الخاصة بالتهيئة المكانية لتحقيق توافق بين الأبعاد المكانية لتوطين الاستثمارات ومناطق التنمية المستهدفة لتعمير مناطق صحراوية ودخول التنافس العالمي من خلال ما يلي :-

- ١- على الجانب التشريعي حظر أنشطة للإستثمار بالتوافق مع خطط التنمية على المستوى القومي مع إعطاء حوافز لتنمية المناطق الصحراوية وفرض تكاليف كبيرة للإستثمار بالمناطق المؤهلة مكانياً.
- ٢- على الجانب المؤسسي تفعيل لا مركزية الإدارة للتغلب على المعوقات الإدارية والتنظيمية، والتعرف على إمكانيات كل إقليم وإحتياجاته ودوره في دعم التهيئة المكانية، وإملاك القدرة على عدم الإستجابة المطلقة لضغوط وقوى الإستثمار.
- ٣- على الجانب التمويلي :- جذب الاستثمارات كوسيلة للتهيئة المكانية وليست غاية من خلال تحليل آثاره علي:-
  - معدل الإستهلاك الأقصى للأصول الثابتة والموارد المتاحة.
  - مدي توافيره لفرص العمل وبرامج التدريب المتطورة.
  - مردودة إيجابياً أو سلباً على حجم الصادرات والواردات.
  - مدي مساهمته في الحصول على تكنولوجيا متطورة.
  - مدي مساهمته في تنمية المناطق الصحراوية.
- ٤- على الجانب التسويقي السعي إلى دخول إتفاقيات تكامل إقليمي مع دول متقدمة مع تطوير الهيكل الداخلي للإلتزام بالأطر المنظمة للإتفاقيات لدعم الإندماج بالأسواق العالمية.
- ٥- على الجانب الاقتصادي توجيه السياسات العامة لتنمية أقاليم اقتصادية تنافسية يعتمد على نوع التهيئة المكانية التي تدعم نقل وتطبيق تكنولوجيا حديثة للتحول من العمالة الكثيفة إلى العمالة الماهرة، وتكوين كتل اقتصادي للربط بين جميع أنحاء الدولة بشبكة انويه اقتصادية متكاملة الإنتاج ووجود عناصر تهيئة مكانية غير تقليدية تميز بعض المناطق كأقطاب نمو رئيسية جاذبة للاستثمارات حتى تتميز بأعلى صفات قومية وعالمية.
- ٦- على الجانب الاجتماعي خلق بؤر جذب سكاني بمراكز التنمية الصناعية لتوفير فرص عمل مرتفعة الأجر بالإعتماد على تأهيل العمالة وتعزيز الكوادر البشرية.
- ٧- على الجانب البيئي توجيه التشريعات بما يضمن الحفاظ على البيئة العمرانية.

الدروس المستفادة من الدراسات النظرية والتحليلية للتطبيق على الصحراء الغربية



شكل ( ٤-٢٧ ) الدروس المستفادة من الدراسات النظرية والتحليلية للتطبيق على الصحراء الغربية ( من عمل الباحثة )

## دراسة تحليلية لمقومات ومعوقات التهيئة المكانية بالصحراء الغربية

الفصل  
الخامس

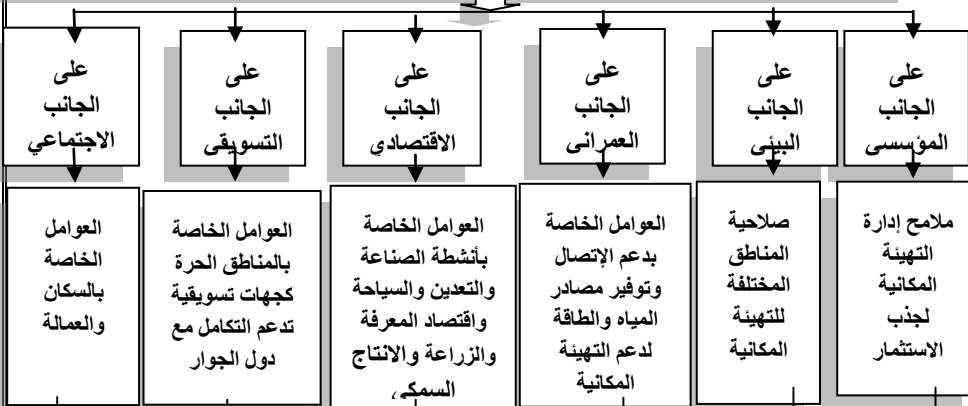
التوصل إلى مرتكزات التهيئة المكانية لتكوين إقليم اقتصادي منافس بالصحراء الغربية في ضوء الأبعاد المكانية الحالية والمستهدفة لدعم التهيئة المكانية بالصحراء الغربية وبالإستفادة من التجارب العالمية السابق دراستها

الهدف  
الرئيسي

- 1- ما هي مقومات ومعوقات التهيئة المكانية بالصحراء الغربية على الجوانب المؤسسية والبيئية والعمرائية والاقتصادية والاجتماعية والتسويقية؟
- 2- ما هي الأبعاد المكانية المستهدفة للتهيئة المكانية بالصحراء الغربية لإستغلال الفرص والامكانات ومواجهة التحديات لجذب الاستثمارات ودخول التنافس العالمي؟
- 3- ماهي مرتكزات التهيئة المكانية للوضع الراهن والمستقبلي لتكوين إقليم اقتصادي منافس بالصحراء الغربية بالمقارنة بباقي أنحاء جمهورية مصر العربية؟

الدراسات  
التسويقية

### مقومات ومعوقات التهيئة المكانية بالصحراء الغربية مقارنة بباقي أنحاء الجمهورية



مناطق التنمية المستهدفة للتهيئة المكانية بالصحراء الغربية بالمخطط القومي حتى عام ٢٠٥٢

دراسة تحليلية مقارنة للأبعاد المكانية المستهدفة لتوطين المشروعات الكبرى بالصحراء الغربية بالمخطط القومي حتى عام ٢٠٥٢ وبالخطة الاستثمارية ٢٠١٤

الدراسات السابقة لمؤشرات التهيئة المكانية بالصحراء الغربية على الجانبين الاجتماعي والمؤسسي

مرتكزات التهيئة المكانية للصحراء الغربية لدعم التهيئة المكانية وتكوين إقليم اقتصادي منافس جاذب للاستثمارات بالمقارنة بباقي أنحاء الجمهورية

هيكل الفصل الخامس

## الفصل الخامس:- دراسة تحليلية لمقومات ومعوقات التهيئة المكانية بالصحراء الغربية

تتمثل أهمية الصحراء الغربية في أنها أحد المناطق الحدودية المليئة بالموارد غير المستغلة و الرابطة بين وادي النيل ودول الجوار وترتكز أهميتها على ما يلي:-

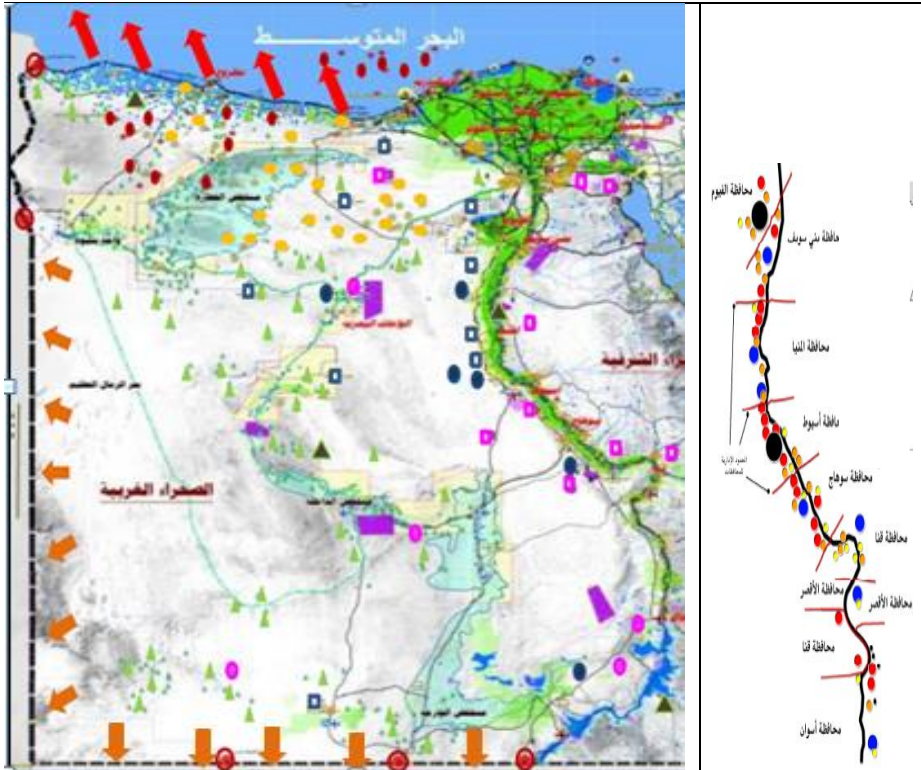
- إتساع المسطحات المتاحة للتهيئة المكانية وتنوعها (تحتوي على صحاري جافة وصحاري ساحلية، وتشغل ٦٨% من مساحة جمهورية مصر العربية في حين أن عدد سكانها ٠,٧% فقط من إجمالي السكان).
- سهولة الحراك السكاني بما يحقق كفاءة سوق العمل، لأن دفع التنمية غرباً يسهل من إنتقال السكان وتعجيل التنمية لتوافر التجمعات العمرانية الرئيسية المولدة للزيادة السكانية بالجانب الغربي.
- وفرة الموارد الاقتصادية غير المستغلة لدعم بيئة الاقتصاد الكلي ووضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية.
- تعتبر أحد مناطق التنمية الحدودية ذات الأولوية لمواجهة التهديدات الحدودية الخارجية ( الحدود الغربية الليبية – الحدود الجنوبية الغربية ( السودان ) ).
- الموقع الجغرافي المتميز وسط التدفقات التجارية، لتبادل الخبرات وتحسين فرص الإستعداد التكنولوجي والإبتكار بالتكامل مع دول الجوار ( لإمكانية مشاركتها بنسبة ٨٠,٧% في التنمية المتكاملة مع دول الجوار ( ٢١,٩% من إجمالي مساحة مصر بالجبهة الشمالية الغربية تستهدف التعاون مع أوروبا – ٥٨,٨% من مساحة مصر بالجبهة الجنوبية تستهدف التعاون مع إفريقيا).

ويركز البحث في هذا الفصل على تحليل مؤشرات التهيئة المكانية لتكوين إقليم اقتصادي منافس بالصحراء الغربية مقارنة بباقي أنحاء الجمهورية، من خلال تحليل مقومات ومعوقات التهيئة المكانية بالصحراء الغربية على الجوانب المؤسسية والبيئية والعمرانية والاقتصادية والتسويقية والاجتماعية، ودراسة الأبعاد المكانية المستهدفة لتوطين مشروعات اقتصادية كبرى لوضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية، من خلال رصد خطط التنمية المستهدفة على المستوى القومي حتى عام ٢٠٥٢ لعام ٢٠١٤ وخطط وزارة الاستثمار حتى عام ٢٠١٤.

<sup>١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة، الرؤية الإستراتيجية للتنمية الشاملة لمصر ٢٠٥٠، فبراير ٢٠١٠

وذلك للإجابة على عدة تساؤلات خاصة بما يلي:-.

- ١- ما هي مقومات ومعوقات التهيئة المكانية بالصحراء الغربية على الجوانب المؤسسية والبيئية والعمرانية والاقتصادية والاجتماعية والتسويقية؟
- ٢- ما هي الأبعاد المكانية المستهدفة للتهيئة المكانية بالصحراء الغربية لإستغلال الفرص والإمكانات ومواجهة التحديات لجذب الاستثمارات ودخول التنافس العالمي؟
- ٣- ماهي مرتكزات التهيئة المكانية للوضع الراهن والمستقبلي لتكوين إقليم اقتصادي منافس بالصحراء الغربية بالمقارنة بباقي أنحاء جمهورية مصر العربية؟



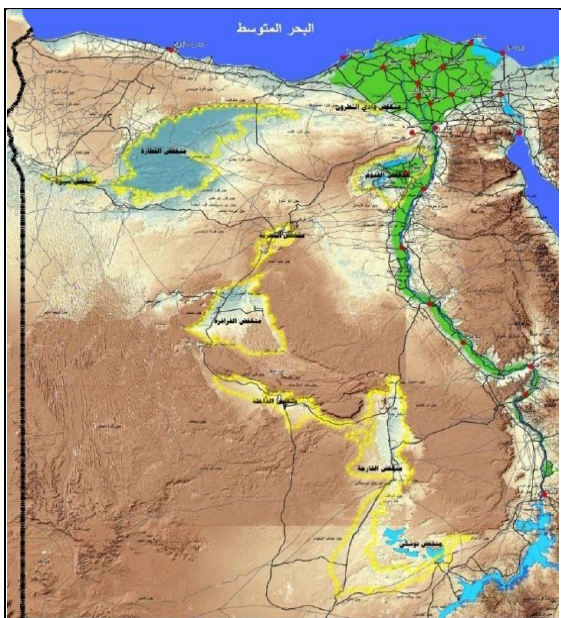
مناطق صناعية	فوسفات	إبار بترول	نباتات طبية
زراعة ومناطق استصلاح	محطة توليد طاقة شمسية	محطة توليد طاقة رياح	اراضي سياحة السفاري
منافذ برية	زيت - غاز	حديد	مصانع اسمنت
مدن من ٢٥٠ : ٥٠٠ الف نسمة	مدن من ٢٥ : ٥٠ الف نسمة	التعاون مع اوروبا	التعاون مع افريقيا
مدن اقل من ٢٥ الف نسمة	مدن من ٢٥ : ٥٠ الف نسمة	مدن من ١٠٠ : ٥٠ الف نسمة	مدن من ١٠٠ : ٢٥٠ الف نسمة

**شكل (١-٥) خريطة مقومات التهيئة المكانية بالصحراء الغربية بجمهورية مصر العربية**  
 (من عمل الباحث بالإعتماد على وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية لمناطق التنمية ذات الأولوية بالمخطط القومي ٢٠١٤ - إستراتيجية التنمية لمحافظات الجمهورية وتقارير اعداد خرائط الفقر لأقاليم الجمهورية ٢٠١٥ و محمد محمدعزمي، الملامح المستقبلية لشبكة التجمعات العمرانية الإقليمية بصعيد مصر) وادي النيل بإقليم أسبوط كدراسة حالة، رسالة دكتوراه، هندسة أسبوط (٢٠١٣)

## ٥- الخصائص المكانية للصحراء الغربية

تمتد الصحراء الغربية من وادي النيل شرقاً إلى الحدود المصرية الليبية غرباً ومن ساحل البحر المتوسط شمالاً إلى الحدود المصرية السودانية جنوباً، وتزيد مساحة الصحراء الغربية على ثلثي مساحة مصر وتبلغ ٦٨١ ألف كم ٢، وتتوزع هذه المساحة على محافظتي مطروح بنسبة ٣١% والوادي الجديد بنسبة ٦٩%، وبالرغم من ذلك لا يتجاوز عدد سكان المحافظتين نصف مليون نسمة وهو ما يمثل ٠,٦% فقط من إجمالي سكان الجمهورية مما يؤكد الخلل في توزيع السكان على المحافظات المصرية.

وتوزع باقي المساحة على أجزاء بين محافظات الجيزة والفيوم وبنى سويف والمنيا وأسيوط وسوهاج وقنا والأقصر وأسوان، إلى جانب بعض المدن الجديدة على طريق القاهرة - الإسكندرية الصحراوي بمحافظة المنوفية والبحيرة والإسكندرية.<sup>١</sup>

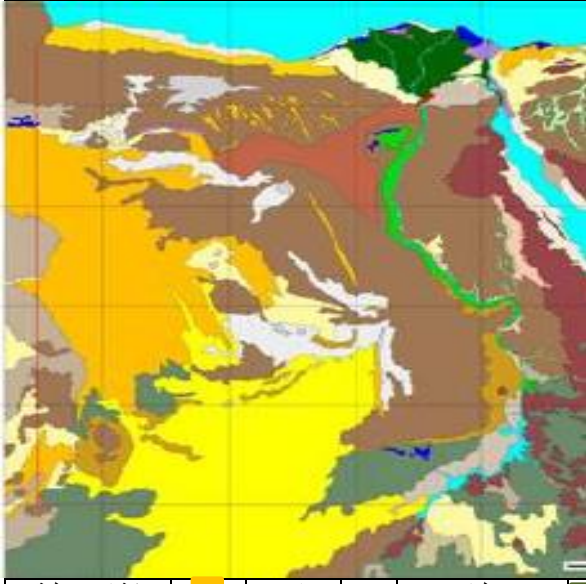


شكل (٥-٢) خريطة مواقع منخفضات الصحراء الغربية  
الهيئة العامة للتخطيط العمراني، المخطط الاستراتيجي للصحراء الغربية في  
إطار مفهوم محاور التنمية، ٢٠٠٨

وتتسم الصحراء الغربية بالمناخ شديد الحرارة وقلّة الأمطار، وتعرف بصحراء المنخفضات، فهي تمثل ٨ منخفضات هامة موضحة بالشكل رقم (٥-٤) متفاوتة المناسيب من فوق مستوى سطح البحر بدءاً من ١٠٠ م (البحرية-الداخلية-الخارجية) حتى ٢٠٠ م (الفرافرة) ومنخفضات أخرى تقع تحت مستوى سطح البحر بمنسوب ٢٠ م (واحة سيوه) و ٢٣ م (وادي النطرون) و ٤٠ م (الفيوم) و ١٥٠ م (القطارة) ويعتمد السكان في معظم المنخفضات ماعدا منخفضة الفيوم والنطرون على المياه الجوفية ومياه الآبار المنتشرة لأغراض الشرب والزراعة.<sup>٢</sup>

<sup>١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، المخطط الاستراتيجي للصحراء الغربية في إطار مفهوم محاور التنمية، القسم الثالث (المحددات الطبيعية والبيئية بالصحراء الغربية)، ٢٠٠٨.

<sup>٢</sup> وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، المخطط الاستراتيجي للصحراء الغربية في إطار مفهوم محاور التنمية، القسم الثالث (المحددات الطبيعية والبيئية بالصحراء الغربية)، ٢٠٠٨.



دلتا	وادي	كتبان رملية
هضاب	جبال	منخفضات
سهول رملية	تلال	سهول ساحلية

شكل ( ٥ - ٣ ) خريطة التكوينات الارضية للصحراء الغربية  
الهيئة العامة للتخطيط العمراني، المخطط الاستراتيجي للصحراء الغربية في  
إطار مفهوم محاور التنمية، ٢٠٠٨

وتبدو الصحراء الغربية كهضبة عظيمة الارتفاع متدرجة من الجنوب بإرتفاع ١٠٠٠ م إلى الشمال بإرتفاع ٢٠٠ م وأقصى إرتفاع تبلغه في جبل العوينات من ٨٠٠ : ١٩٠٠ م وتنقسم إلى وحدات جيولوجية تتمثل في:-

١- النطاق الساحلي من الإسكندرية حتى الحدود الليبية بطول ٥٠٠ م غرب الدلتا، ويخلو من الجزر وتشكل الكتبان ٥٥% والمنخفضات ٤٥% من مساحته.

٢- الهضبة الجيرية الشمالية من العامرية حتى السلوم بمسافة ٥٢٥ كم متسعة بنحو ٢٠ كم حتى مرسي مطروح، وتتحصر في نطاق ساحل البحر المتوسط بمنخفضات القطارة وسيوه، وتخلو المنطقة من التضاريس الحادة تقريبا بإستثناء بعض التلال.

٣- السهل المنبسط الرملي جنوب الهضبة الجيرية الشمالية حتى شمال منخفض الفيوم وتغطي الكتبان الرملية أغلبه وبه بعض التلال المتكونة من الأحجار الرملية والطفلة والحجر الجيري.

٤- الهضبة الجيرية الغربية الوسطي من الخارجة والداخلة جنوباً إلى سيوه والقطارة شمالاً وتتحد تدريجياً نحو وادي النيل في الشرق، وتشرف على الخارجة والداخلة من علو ٣٠٠ م وتنتهي بالهضبة الشمالية بإرتفاع ٢٠٠ م، ويكثر بها التلال المنخفضة بإرتفاع ١٥ م عن سطح الهضبة ويتخللها أراضي منخفضة ومستوية نسبياً.

٥- هضبة الخراسان النوبي بالجزء الجنوبي من الصحراء وتتحد شمالاً إلى منخفض الخارجة والداخلة، وتعد أعلى هضاب الصحراء الغربية بمتوسط إرتفاع ٥٠٠ م وتقع جنوبها هضبة الجلف الكبير بإرتفاع ١٠٠٠ م وتكثر بوسطها الكتبان الهلالية ويتخللها شرقاً وغرباً القليل من الوديان الجافة، وتضم منخفضات الخارجة والأربعين وتوشكي.

٦- السهل الرملي النوبي بأقصى جنوب مصر من سن الكداب شمالاً حتى الحدود السودانية جنوباً، ويتكون من أحجار رملية ناعمة ويكثر به التلال المنعزلة المتكونة من الحجر الرملي.

## ٥-٢ مقومات ومعوقات التهيئة المكانية بالصحراء الغربية

إختص بدراسة فرص التهيئة المكانية ومحدداتها الخاصة بالجوانب المؤسسية والتشريعية والبيئية والعمرانية والاقتصادية والتسويقية والاجتماعية، للتعرف على أهم مقومات ومعوقات التهيئة المكانية الخاصة بتكوين إقليم اقتصادي تنافسي بالصحراء الغربية .

### ٥-٢-١ عوامل التهيئة المكانية بالصحراء الغربية على الجانب المؤسسي والتشريعي

تمثل ملامح إدارة التنمية بالصحراء الغربية والحوافز المقدمة لجذب الاستثمارات، أحد العوامل الداعمة لتكوين إقليم اقتصادي بالصحراء الغربية يضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية .

و في ضوء ما توصل اليه البحث من الفصل الثالث من تركيز الاستثمارات وفرص التهيئة المكانية بالمحافظات الشمالية، نتيجة لسيطرة العاصمة وضعف الحوافز الاستثمارية بالأقاليم الصحراوية مع تساوي فرص الأنشطة الإستهلاكية والإنتاجية في المعاملة (عدم فرض أي ضريبة لمدة ٢٠ عام بمنطقة الوادي الجديد ( توشكي- شرق العوينات- باريس- الخارجة- شرق الفرافرة - سيوه ) مقارنة بإعفاء المدن الجديدة بالمناطق الصحراوية خارج وادي النيل من الضرائب لمدة ١٠ أعوام و المدن الجديدة بالمناطق المركزية لمدة ٥ أعوام فقط )، تسبب ذلك في ضعف فرص التهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات بالصحراء الغربية.

وهو ما تم تداركه بقانون الاستثمار الموحد لعام ٢٠١٥ لدعم توطين أنشطة تنافسية جاذبة للاستثمارات بالإعتماد على الموارد الاقتصادية المعطلة بالصحراء الغربية، من خلال إعطاء الدولة إمكانية منح حوافز إضافية غير ضريبية لتشجيع الاستثمار في المناطق الصحراوية بالمشروعات المتميزة بالاستثمار في مجال الخدمات اللوجستية ومجالات الطاقة الجديدة أو المتجددة.

ويوضح الجدول رقم (٥-١) مقومات ومعوقات التهيئة المكانية بالصحراء الغربية.



جدول ( ٥-١ ) مقومات ومعوقات التهيئة المكانيّة بالصحراء الغربية على الجانب المؤسسي

المقومات المؤسسية للتهيئة المكانيّة بالصحراء الغربية	المعوقات المؤسسية للتهيئة المكانيّة بالصحراء الغربية <sup>١</sup>
١- تصنيف مدينة الخارجة بالتكافؤ مع محافظات بور سعيد والقاهرة والجيزة والإسكندرية في سهولة بدء النشاط التجاري، بمؤشر تراوح من ٨ : ١١،٣ بين المحافظات السابقة ( يكافئ مؤشر دول مرتفعة الدخل بمنظمة التعاون الاقتصادي والتنمية ) <sup>٢</sup> .	١- إشتراك العديد من الأجهزة الحكومية المختصة بإدارة التنمية بالصحراء الغربية .
٢- اعتماد جهازي تعميم الوادي الجديد والساحل الشمالي لتنفيذ خطط التنمية والإشراف على جميع الأنشطة التنموية وإستصلاح الأراضي <sup>٣</sup>	٢- التعامل مع الصحراء الغربية على أنها أجزاء هامشية لأقاليم كبير، جعل أثرها صغير ونطاقها ضيق.
	٣- عدم وجود دور واضح لإدارة المياه بجهازي الساحل الشمالي والوادي الجديد بالرغم من ندرة المياه.
	٤- بدء أجهزة التعمير للساحل الشمالي والوادي الجديد بإقتراح مشروعات تنموية دون النظر إلى مقترحات السلطات المحلية التي تتبعها المناطق المختلفة بالصحراء الغربية ومع عدم قدرتها على وضع خطط تنموية شاملة.

### ٥-٢-٢ عوامل التهيئة المكانيّة بالصحراء الغربية على الجانب البيئي

تؤثر العوامل البيئية على التهيئة المكانيّة طبقاً لصلاحية الأراضي للتنمية طبقاً للظواهر الطبيعية والبيئية الخاصة بالصحراء الغربية ومقومات ومعوقات التهيئة المكانيّة في قطاع البيئة.

### ٥-٢-٢-١ صلاحية الأراضي للتنمية<sup>٤</sup>

إختصت بدراسة أثر الظواهر الطبيعية والبيئية على صلاحية الأراضي للتنمية على النحو التالي :-

**مناطق الكثبان الرملية والطفلة** تتعرض الصحراء الغربية لزحف الكثبان الرملية، وخاصة مناطق ( بحر الرمال الأعظم – بحر رمال شرق الفرافرة – غرب أبو محرق – جنوب وشرق منخفض القطارة )، وتتركز حقول الرمال بغرب الدلتا وجنوب وادي الريان والعوينات.

<sup>١</sup> الهيئة العامة للتخطيط العمراني، أبو زيد راجح، المخطط الاستراتيجي القومي للتنمية العمرانية، ٢٠١٤.  
<sup>٢</sup> ناجي بن حسين، ألبيسو زانيلي، فهم اللوائح الخاصة بالمشروعات الصغيرة والمتوسطة الحجم، ممارسة أنشطة الأعمال في مصر، البنك الدولي، ٢٠١٤.

<sup>٣</sup> عنتر عبد العال أبو قرين، سياسات واستراتيجيات تنمية الصحاري المصرية، حالة صحراء مصر الغربية، ISBN, 977-19-2492-3، ٩٧/١٥٣٤، ١٩٩٧

<sup>٤</sup> الهيئة العامة للتخطيط العمراني، المخطط الاستراتيجي للصحراء الغربية في إطار مفهوم محاور التنمية، ٢٠٠٨

**مناطق مخزات السيول**

- مخزات السيول على حافات المنخفضات شديدة الإنحدار ( الشرقية والشمالية لمنخفض الخارجة وحواف هضبة أبو طرطور والحافة الشمالية لمنخفض الداخلة وأبو منقار والحافات الشمالية والشرقية وحواف هضبة القس أبو سعيد في الفرافرة).
- مخزات السيول على سطح الهضبة الجيرية التي يقطعها خط السكة الحديد والطرق الرابطة بين مناطق الوادي الجديد وما حولها بوادي النيل.

**نطاقات الفوالق والصدوع** بمناطق ( جنوب منخفض الخارجة - صدوع البحر المتوسط

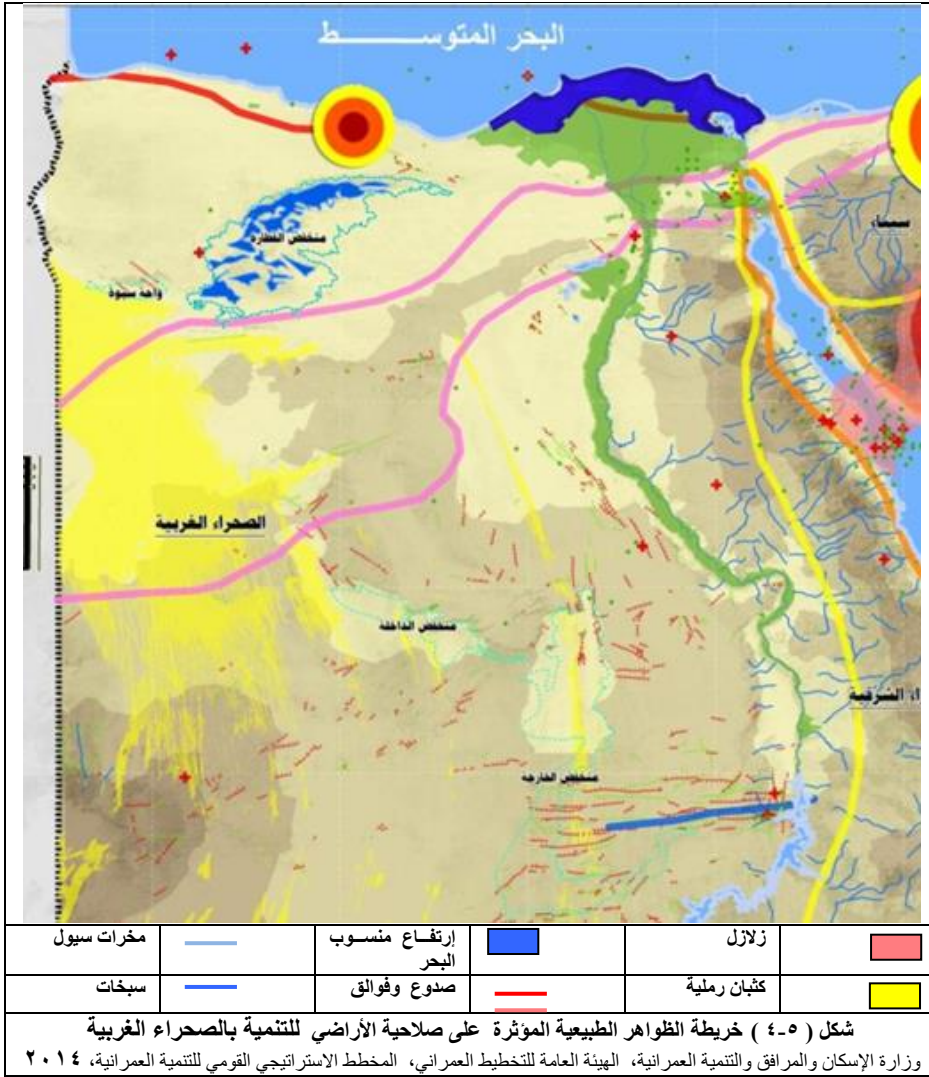
نطاق تأثير المحطة النووية بسيدي كيرير)

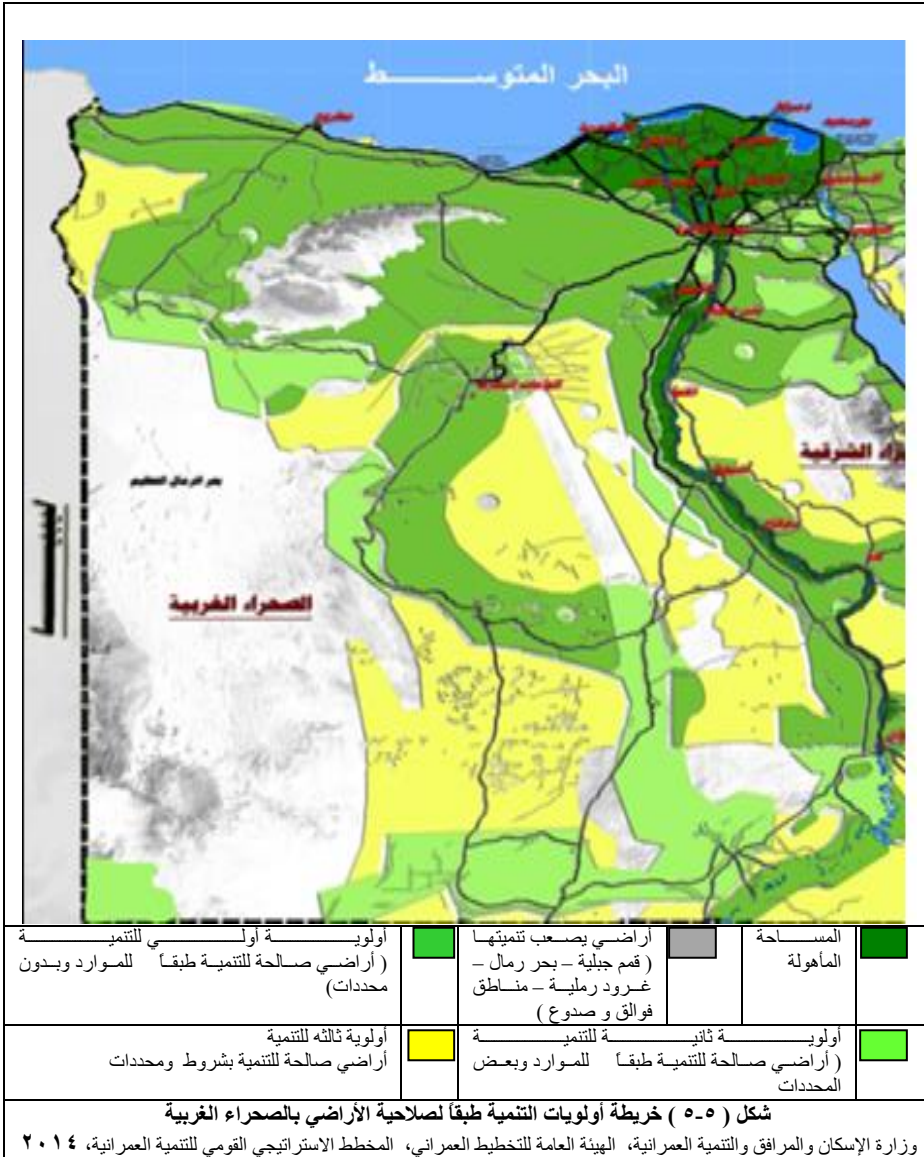
**نطاقات الزلازل** تتمثل في اتجاهات ( البحر الأحمر - خليج السويس - القاهرة - الإسكندرية (زلازل دقيقه متوسطة وكبيرة) - شرق البحر المتوسط- القاهرة - الفيوم (زلازل صغيره إلى متوسطة)- ليفانت- العقبة (زلازل ضحلة وصغيره )، وتعتبر المناطق حول القاهرة وحتى جنوب الفيوم ومنطقة شمال بحيرة ناصر أخطر المناطق تعرضاً للزلازل بالصحراء الغربية و تقل الشدة بمحاذاة النيل في اتجاه الغرب عدا منطقة الجلف الكبير وواحة الفرافرة.

**إرتفاع منسوب البحر** :- تتمثل في النطاقات المعرضة لإرتفاع منسوب البحر بالساحل الشمالي ومنخفض القطارة طبقاً للتغيرات المناخية.

و طبقاً للظواهر الطبيعية والظروف البيئية تم تحديد أولويات صلاحية الأراضي للتنمية بنطاق الصحراء الغربية على النحو التالي وكما هو موضح بالأشكال أرقام ( ٥ - ٤ ) و(٥-٥).

- مناطق صالحة للتنمية ( الساحل الشمالي الغربي حتى جنوب منخفض القطارة- الوادي الجديد - إمتداد وادي النيل والدلتا غرباً حتى وادي حلفا جنوباً).
- مناطق صالحة للتنمية بمحددات ( جنوب منخفض القطارة - إمتداد محور الوادي الجديد جنوباً حتى توشكي وشرق العوينات).
- مناطق غير صالحة للتنمية ( غرب الوادي الجديد حتى الحدود الغربية - مناطق واقعه بين الوادي القديم شرقاً والوادي الجديد غرباً).

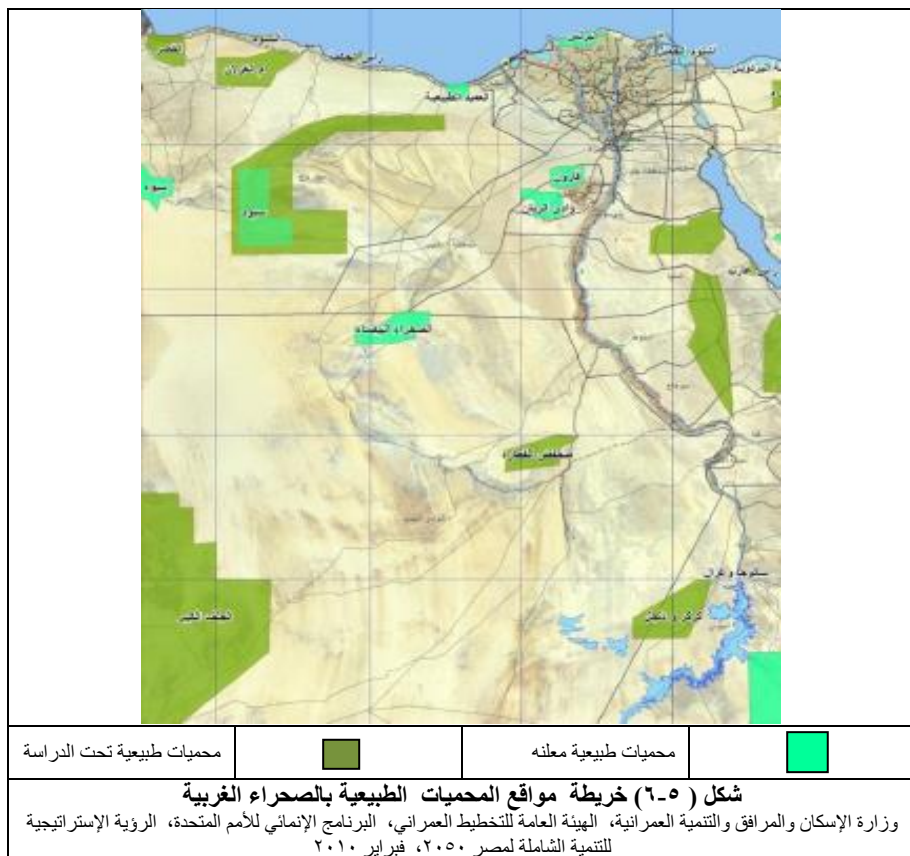




### ٥-٢-٢-٢-٢-٥ مقومات ومعوقات التهيئة المكانية في قطاع البيئة

#### جدول ( ٢-٥ ) مقومات وتنمية لقطاع البيئة بالصحراء الغربية

مقومات تنمية قطاع البيئة للصحراء الغربية	المقومات البيئية للصحراء الغربية
<p>١- تحديات طبيعية ناتجة عن مخاطر الكثبان الرملية ونطاقات الزلازل ونطاق تأثير المحطة النووية المستهدفة بالضربة.</p> <p>٢- عدم وجود قوانين مخفزة لتسويق الطاقة الجديدة والمتجددة</p> <p>٣- إرتفاع التكلفة الاستثمارية لمشروعات طاقة الرياح.</p> <p>٤- نقص التمويل لمشروعات توليد ونقل الطاقة النظيفة.</p> <p>٥- عدم الإهتمام بدمج البعد البيئي للسياحة الصحراوية مما أضعف عائد الإستفادة منها.</p> <p>٦- ضعف الإهتمام بمناطق التنوع البيولوجي بالصحراء الغربية.</p>	<p>١- وجود ٦ محميات طبيعية معلنه بالصحراء الغربية من إجمالي ١٩ ووجود محميتين طبيعيتين تحت الدراسة بالصحراء الغربية من إجمالي ١٠ على مستوى الجمهورية.</p> <p>٢- تنوع الحياة البيولوجية بالصحراء الغربية</p> <p>٣- تنوع الثروات المعدنية.</p> <p>٤- مقومات متاحة لتوليد الطاقة النظيفة من طاقة الرياح والطاقة الشمسية</p>
<p>وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة، الرؤية الإستراتيجية للتنمية الشاملة لمصر ٢٠٥٠، فبراير ٢٠١٠</p>	



### ٣-٢-٥ عوامل التهيئة المكانية بالصحراء الغربية على الجانب العمراني والبنية التحتية

يتمثل الجانب العمراني للتهيئة المكانية في القدرة تحقيق الإتصال وتوفير المياه والطاقة لدعم التهيئة المكانية للتجمعات العمرانية القائمة والمستهدفة بالصحراء الغربية.

#### ٥-٢-٣-١ مقومات ومعوقات الإتصال بالمناطق المختلفة

تمثلت مقومات الإتصال في العوامل الخاصة بشبكات الطرق والمواني والمطارات الموضحة بالجدول رقم (٣-٥)، إلا أن المعوقات الخاصة بضعف التمويل لإنشاء نظام نقل متكامل مع دول الجوار، وضعف التكنولوجيا لإعادة هيكلة المواني والمطارات عرقل التنافس العالمي بالتكامل مع دول الجوار.

جدول (٣-٥) مقومات الإتصال بالصحراء الغربية

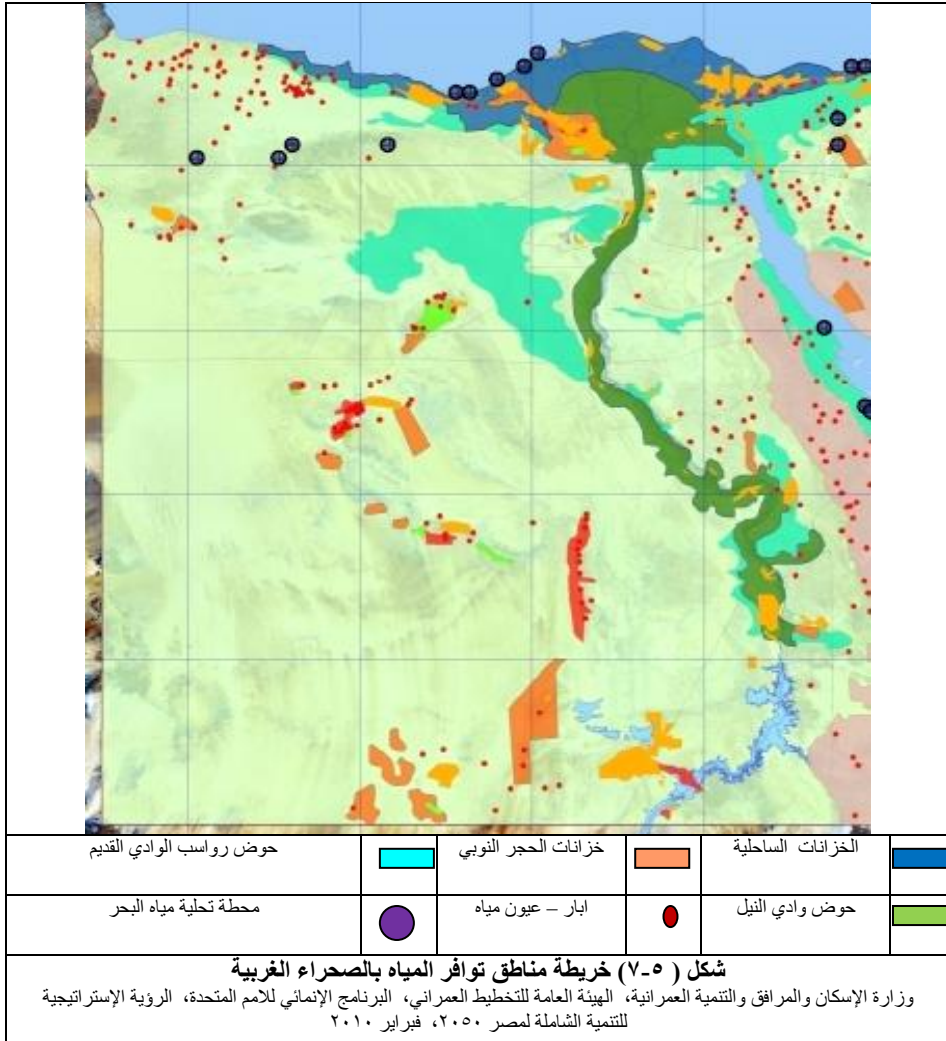
	<b>الصحراء الغربية</b>		
	<b>الطرق</b>		تخدمها شبكة طرق ( القاهرة/ الواحات / أسبوط- الإسكندرية / مطروح- وادي النطرون / العلمين - مرسى مطروح / سيوه-الطريق الدولي الساحلي من السلوم/ بموازة الشريط الساحلي الشمالي للجمهورية).
	<b>سكك حديدية</b>		الإسكندرية / مرسى مطروح / السلوم
	<b>مواني بحرية</b>		مواني بترولية ( الحمرا وسيدي كريسر (سوميد) والمعديّة (بتروجيت) ) وميناء صيد بمطروح - وميناء سياحي بالعلمين ( بورتو مارينا )
<b>مطارات</b>		مطار العلمين لرحلات الشارتر - مطار عسكري بمرسى مطروح ويستخدم كمطار مدني حيث يستقبل رحلتين أسبوعيا خلال فصل الصيف فقط- مطارات محلية هي مطارات الخارجة والداخلة والفرافرة بالوادي الجديد.	
<p><b>خرطة مقومات التهيئة المكانية لدعم الإتصال بالصحراء الغربية</b> وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة، الرؤية الإستراتيجية للتنمية الشاملة لمصر ٢٠٥٠، فبراير ٢٠١٠</p>			
<p>وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، الإدارة العامة للدراسات البيئية والطبيعية، المنظور البيئي لإستراتيجية التنمية العمرانية على مستوى الجمهورية لأقاليم، ( أسبوط ٢٠١٠ - الإسكندرية ٢٠١٠ - القاهرة الكبرى ٢٠١١ - شمال الصعيد ٢٠١٠)</p>			

٥-٢-٣-٢ مقومات ومعوقات توافر المياه

جدول (٤-٥) مقومات ومعوقات توفير المياه بالصحراء الغربية

مقومات توفير المياه بالصحراء الغربية	معوقات توفير المياه بالصحراء الغربية	
-	-	المياه السطحية
سوء إستغلال المياه الجوفية نتيجة لما يلي :- ١- الضخ الجائر للمياه الجوفية المتجددة وغير المتجددة ٢- ضعف التحكم في الآبار المتدفقة ذاتياً ٣- تخصيص المياه الجوفية للاستخدامات التي لا تحقق ميزة نسبية ، وزراعة محاصيل شرهة في المياه ( الأرز) في بيئة صحراوية قاحلة ٤- التطبيق غير الملائم لتقنيات الري	خزانات الحجر الرملي النوبي:تغطى أكثر من ٨٠%من مساحة سطح الأرض في جنوب مصر، وتم تقديرها بصفة مبدئية بحوالي ٢٠٠ ألف مليار م <sup>٣</sup> إلا إنها غير متجددة و إستغلالها يقتصر على مواقع بعينها بالصحراء الغربية ( الواحات الخارجة والداخلة والفرافرة ودرب الأربعين وشرق العوينات وشواطئ بحيرة ناصر)ويتراوح سُمك الطبقات المكونة للخزان الجوفي بمنخفض الخارجة ما بين ٤٠٠ و ٦٥٠ متر، وبمنخفض الداخلة حوالي ١٠٠٠ متر ، وبمنخفض الفرافرة حوالي ٢٠٠٠ متر. ولا يتجاوز حجم المياه المستغلة حالياً في تلك الخزانات ٢ مليار م <sup>٣</sup> في السنة، وثمة إمكانية لزيادة الإنتاج إلى أكثر من ١٠ مليار م <sup>٣</sup> في السنة من خلال تكثيف العمليات الاستكشافية للنواحي الهيدروجيولوجية والتركيز على عدد من المناطق المحددة منها شواطئ بحيرة ناصر وتشمل منطقة توشكي (١٥ ألف كم <sup>٢</sup> ) و سهول الأربعين وهضبة الجلف الكبير (٢٥٠ كم <sup>٢</sup> ). خزانات الصخور الجيرية المتشققة:تنتشر في بعض الهضاب اعتماداً على عدد محدود من العيون الطبيعية(عين كركر قرب أسوان وعين دنقل قرب مغيض توشكي وعين عامور قرب الواحات الخارجة وعين البلد في الفرافرة)، ولكن نوعية المياه وإنتاجية تلك العيون والآبار المحفور فيها غير جيدة وقليلة وجاري إستكشاف مناطق أخرى منها منتصف الطريق بين أسيوط والفرافرة ومنتصف الطريق بين نجع حمادي والخارجة، وتقتضي تلك الدراسة بترين إختباريين بعمق حوالي ٥٠٠ متر - خزانات الرواسب الحديثة في الأودية:تقع في منطقة بحيرة ناصر وفي تخوم بحيرة توشكي ، ويمكن إستغلالها بالنسبة للزراعات الشاطئية ، ويتعين عمل إستكشاف هيدروجيولوجي.	المياه الجوفية
ضعف تكنولوجيا تجميع مياه الأمطار بالساحل الشمالي الغربي	١٢٠: ٢٠٠ مم سنوياً تسقط على شريط ضيق بطول الساحل الشمالي في مصر	مياه الأمطار والسيول
زيادة التكلفة لعمل شبكات منفصلة للصرف الصحي حسب الإستخدام لفصل شبكات الأحواض عن المراحيض لتقليل تكلفة إعادة إستخدام مياه الصرف الصحي	-	مياه الصرف الصحي

محدودية التوسع في الإستصلاح الزراعي على المحاصيل القابلة للأجواء شديدة الجفاف والملوحة	-	مياه الصرف الزراعي
إهمال التركيز على توفير تكنولوجيا منخفضة التكاليف للتحلية اعتماداً على الطاقة الشمسية	يوجد عدد من محطات التحلية بالساحل الشمالي الغربي وعند منخفض القطارة وتتوقف جوده التحلية على نوع الطاقة المستخدمة.	تحلية مياه البحر والمياه الجوفية
وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، الإدارة العامة للدراسات البيئية والطبيعية، المنظور البيئي لإستراتيجية التنمية العمرانية على مستوى الجمهورية لأقاليم، ( أسيوط ٢٠١٠ - الإسكندرية ٢٠١٠ - القاهرة الكبرى ٢٠١١ - شمال الصعيد ٢٠١٠ ) (بتصرف الباحثه)		





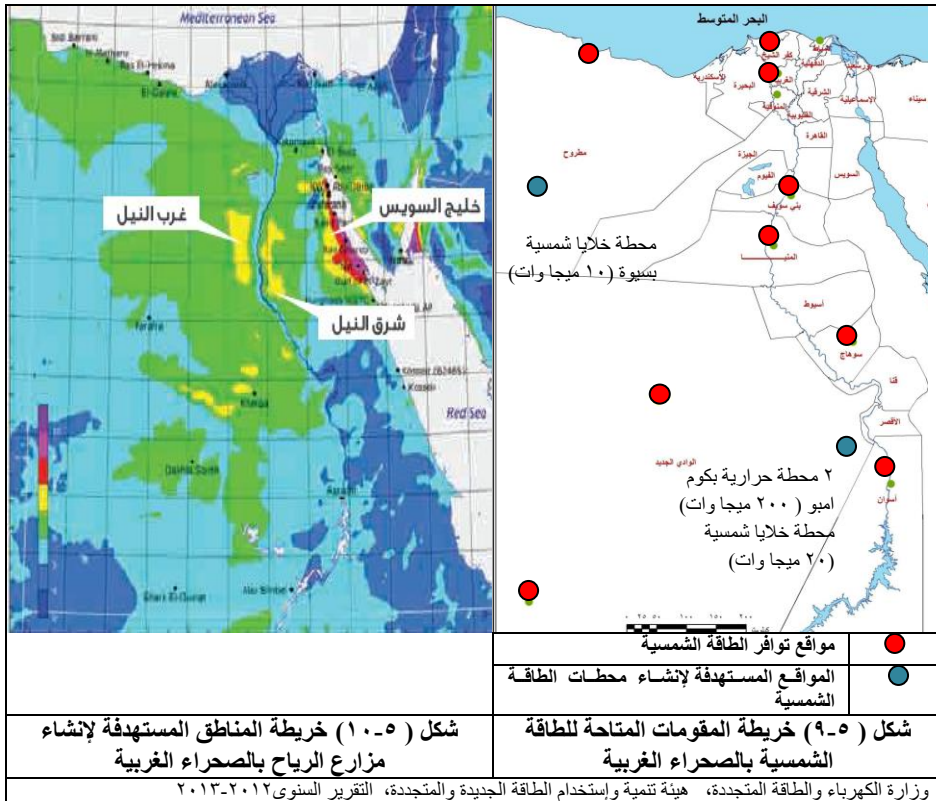
٥-٢-٣-٣ مقومات ومعوقات توافر مصادر الطاقة

جدول (٥-٥) مقومات ومعوقات التهيئة المكانيّة لتوافر مصادر الطاقة بالصحراء الغربية

مقومات الصحراء الغربية	معوقات الصحراء الغربية
١- إنتاج مطروح ل ١٣٢٤٥ ألف طن متري غاز طبيعي وهو ما يمثل ٣٠% من إجمالي الجمهورية و ٧٨٦ غاز سائل وهو ما يمثل ٥٣,١ % من إجمالي الجمهورية	١- الإعتماد على الموارد التقليدية مع زيادة الطلب على الطاقة وعدم ترشيد الاستهلاك.
٢- وجود مناطق واعدة لتوليد كطاقة الرياح غرب محافظتي بني سويف والمنيا بمساحة ٤٢٣٦ كم.	٢- ضعف الاستثمارات لمشروعات الطاقة الجديدة
٣- النطاقات المتاحة لتوليد الطاقة الشمسية، وإستهداف منطقتي كوم أمبو وسيوه لإنشاء محطات شمسية.	٣- ضعف إقتصاديات الحقول الاستكشافية المتوسطة والصغيرة لتحويلها إلى حقول إنتاجية
٤- إختيار الضبعة بالمفاضلة مع ٢٢ موقع كأفضل منطقة لإنشاء محطة نووية لقربتها من المياه وبعدها عن حزام الزلازل وبعدها ٦٠ كم عن التجمعات السكنية لتجنب الخطورة البيئية لإنشاء المحطة النووية المستهدفة من إتفاقيات التكامل الإقليمي مع روسيا.	٤- عدم وجود آلية تسعير للطاقة لتحقيق التوازن بين توفيرها واستخدامها
٥- إمكانية توليد الطاقة المتجددة لطاقة المد والجزر بالإعتماد على فروق المناسيب بالمنطقة الخاصة بمنخفض القطارة.	٥- إرتفاع الأسعار العالمية للمواد الأولية والخامات مع تذبذب أسعار الزيت الخام عالميا
٦- جذب استثمارات القطاع الخاص بحوالي ٧,٥ مليار جنيه بالشاركة مع "بريتش غاز البريطانية وإيني الإيطالية وإبو قير للتنقيب عن البترول والغاز الطبيعي بمنطقة الساحل الشمالي والبحر المتوسط بالصحراء الغربية.	٦- ضعف المؤسسات في تنظيم قواعد لتبادل كافة أشكال الطاقة
٧- تفعيل مشروع المزايدة العالمية للبحث عن البترول وإستغلاله بمناطق جنوب الصعيد ( المنيا - أسيوط - سوهاج - قنا - الأقصر - أسوان - الوادي الجديد) من جانب وزارة البترول والثروة المعدنية من خلال مشروع بحثي متكامل إستهدف عدة مناطق إمتياز ( وادي محاريث - غرب كوم أمبو - شمال وجنوب البركة - غرب الداخلة - الجلف الكبير - جنوب سيوة)	٧- الشكوك حول تغيير نظام الطاقة العالمي والإتجاه إلى الإستغناء عن الطاقة النووية بحلول ٢٠٥٠ طبقاً لدراسات وكالة البيئة والتحكم في الطاقة قد يعرقل التهيئة المكانيّة للصحراء الغربية من خلال المحطة النووية التي تحتاج لتكاليف باهظة لجعلها آمنه في ضوء موارد مصر المالية المحدودة وتوافر مصادر أخرى رخيصة وآمنة للتهيئة المكانيّة متمثلة في الطاقة الشمسية وطاقة الرياح وطاقة المد والجزر
من تجميع الباحثة بالإعتماد على وزارة الكهرباء والطاقة المتجددة، هيئة تنمية وإستخدام الطاقة الجديدة والمتجددة، التقرير السنوي ٢٠١٢-٢٠١٣ و وزارة الاعلام، الهيئة العامة للإستعلامات، قطاع الإتفاقيات التجارية ٢٠١٥ و المجلس القومي للشباب، المشروع القومي لتنمية الوادي الجديد، ٢٠١٠	



شكل (٨-٥) خريطة مناطق توافر البترول والغاز الطبيعي بالصحراء الغربية  
(الهيئة العامة للتخطيط العمراني، أبو زيد راجح، المخطط الاستراتيجي القومي للتنمية العمرانية، ٢٠١٤)



شكل (١٠-٥) خريطة المناطق المستهدفة لإنشاء مزارع الرياح بالصحراء الغربية

شكل (٩-٥) خريطة المقومات المتاحة للطاقة الشمسية بالصحراء الغربية

وزارة الكهرباء والطاقة المتجددة، هيئة تنمية وإستخدام الطاقة الجديدة والمتجددة، التقرير السنوي ٢٠١٢-٢٠١٣

## ٥-٢-٤ عوامل التهيئة المكائنية بالصحراء الغربية على الجانب الاقتصادي

تختص بدراسة المقومات والمعوقات الخاصة بأنشطة الصناعة والتعدين والسياحة واقتصاد المعرفة والزراعة وإستصلاح الأراضي

## ٥-٢-٤-١ مقومات ومعوقات التهيئة المكائنية للصناعة والتعدين

إقتصر التهيئة المكائنية بالصحراء الغربية على إنشاء المناطق الصناعية وتجهيز البنية الأساسية، إلا ان المناطق الصناعية لم تساهم في تحسين إستغلال المواد الخام العاطلة بما يدعم جذب الاستثمارات للصناعات المصرية ذات الميزة التنافسية ( الصناعات الغذائية – الكيماوية والبتروكيماوية – الهندسية – الغزل والنسيج – المعدنية).

تم التهيئة المكائنية لعشرين منطقة صناعية تم تصنيفها طبقاً لتقرير منظمة الامم المتحدة للتنمية الصناعية لعام ٢٠١٦، الخاص بدور التكنولوجيا والإبتكار في التنمية الصناعية الشاملة والمستدامة، على النحو التالي:<sup>١</sup>

- ١- مناطق يغلب عليها الصناعات ذات المكون التكنولوجي المرتفع الخاص بالصناعات الكيماوية والهندسية والكهربائية والإلكترونية والصناعات ذات المكون التكنولوجي المتوسط الخاص بالصناعات المعدنية بالنطاقات التالية:-
  - في نطاق محافظة الإسكندرية ( منطقة برج العرب بمساحة ٥٤٦٥ فدان ومنطقة الكيلو ٣١ غرب طريق القاهرة الإسكندرية الصحراوي بمساحة ٨١٤ فدان).
  - في نطاق محافظة البحيرة (المنطقة الصناعية بوادي النطرون بمساحة ٤٥٦ فدان وبمدينة النوبارية الجديدة بمساحة ٤٠٢,١٦ فدان).
  - في نطاق محافظة المنوفية (المنطقة الصناعية بمدينة السادات بمساحة ٩٠٦٣ فدان).
  - في نطاق محافظة الجيزة (منطقة ابي رواش بمساحة ١٤٦٨ فدان ومنطقة ٦ أكتوبر بمساحة ٨٩٨٥,٧١ فدان).
- ٢- مناطق يغلب عليها الصناعات ذات المكون التكنولوجي المنخفض الخاص بالصناعات الورقية وصناعات الاغذية و الاخشاب والغزل والنسيج ومواد البناء بالمناطق التالية:-
  - في نطاق محافظة الفيوم (منطقة هو الصناعية بمساحة ٥٠٠ فدان، ومنطقة الفيوم الجديدة بمساحة ٨٣,٥٨).
  - في نطاق محافظة أسيوط (منطقة الزرابي ابو تيج بمساحة ٣٥ فدان ومنطقة الصفا بمساحة ٤٢٤ فدان ومناطق غرب طهطا بمساحة ٩١٢ فدان ومنطقة غرب جرجا ١٠٨٦,٧ فدان).
  - في نطاق محافظة سوهاج ( المنطقة الصناعية بمدينة وسوهاج الجديدة ٩٧,٤٥ فدان).
  - في نطاق محافظة قنا ( منطقة هو الصناعية بمساحة ٥٠٠ فدان).

<sup>١</sup> منظمة الامم المتحدة للتنمية الصناعية، دور التكنولوجيا والإبتكار في التنمية الصناعية الشاملة والمستدامة، ٢٠١٦

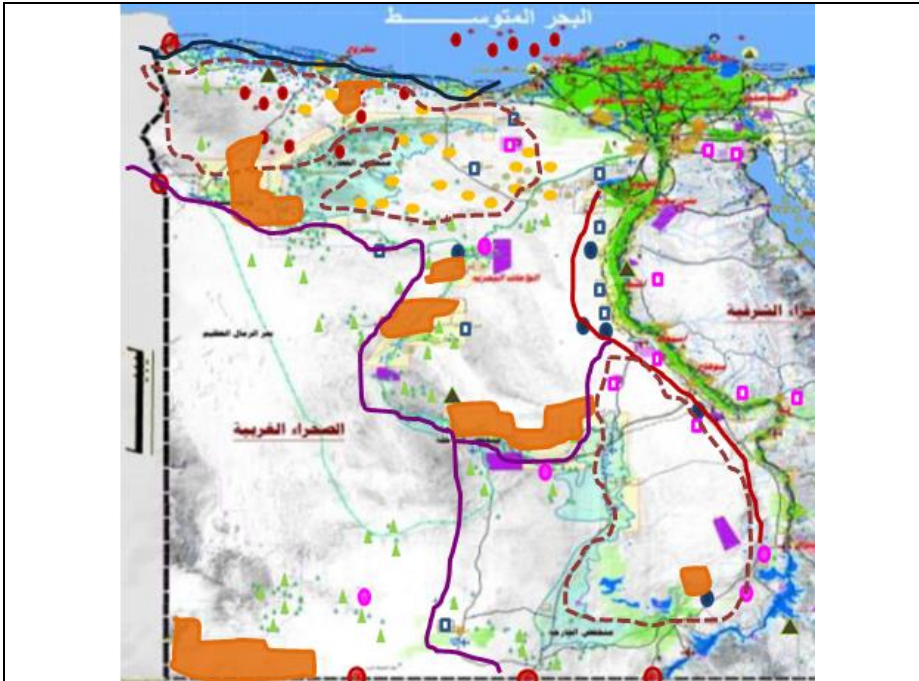
- في نطاق محافظة الوادي الجديد (منطقة الخارجة الصناعية بمساحة ١٨٠ فدان و منطقة الداخلة بمساحة ٧٠ فدان).
  - ٣- مناطق مخصصة للصناعات الثقيلة بنطاق محافظة الوادي الجديد (منطقة الصناعات الثقيلة بالخارجة بمساحة ٠,٤٢ فدان ومنطقة الصناعات الثقيلة بالداخلة بمساحة ٢٩٨٠,٤٣ فدان).
  - ٤- مناطق صناعية لم تخطط بعد بنطاق محافظة مطروح (منطقة الكيلو ٢٦ بطريق اسكندرية مطروح بمساحة ٨٠٢ فدان ومنطقة الصناعات الثقيلة بجنوب الضبعة بمساحة ٤٤٠ فدان).
  - ٥- مناطق حرفية بنطاق محافظة الوادي الجديد ( المنطقة الحرفية بالخارجة بمساحة ٥٩ فدان والمنطقة الحرفية بالداخلة بمساحة ٢٩,٣ فدان).
- ويوضح الجدول رقم (٦-٥) مقومات ومعوقات التهيئة المكانية لقطاع الصناعة طبقاً للموارد المتاحة وإمكانيات المناطق الصناعية الموضحة بالشكل رقم (٥-١٣).

جدول (٥-٦) مقومات ومعوقات التهيئة المكانية لقطاع الصناعة بالصحراء الغربية

مقومات التهيئة المكانية لقطاع الصناعة بالصحراء الغربية	مقومات التهيئة المكانية لقطاع الصناعة بالصحراء الغربية
١- إتفاقيات التجارة العالمية والمتغيرات الاقتصادية التي لم تتطرق للاستثمار بالصحراء الغربية سوي للتعقيب عن البترول والغاز الطبيعي..	١- مقومات للصناعات الإستخراجية ذات الميزة النسبية والتنافسية لسد احتياجات السوق المحلي والتصدير من خلال توافر المواد الخام ( مناطق توافر المحاجر والتعدين) <sup>١</sup> .

- <sup>١</sup> صناعة الحديد لتوافر خام الحديد بالوحدات البحرية بحوالي ٣١٤ مليون طن وبتركيز ٥٠:٢٥% ويتواجد بمناطق أخرى ( الداخلة - جنوب الخارجة) ولكن بكميات أقل
- صناعة الأسمدة الفوسفاتية وحمض الفوسفوريك لتوافر الفوسفات بمناطق ( الخارجة - أبو طرطور - الداخلة - غرب الموهوب)، ويقدر خام الفوسفات بمنطقة أبو طرطور غرب الواحات الخارجة بألف مليون طن ذات خامة جيدة تمكنه من إنتاج أسمدة فوسفاتية منافسة عالمياً والذي خطط لإستخراج ١٢ : ١٣ مليون طن سنوياً
- صناعة السيراميك لتوافر الكاولين في جنوب شرق الواحات الخارجة بحوالي ٥,١٦ مليون طن
- توافر البترول والغاز الطبيعي في المنطقة الساحلية بجانب توافر خامات أخرى وأهمها :-
- ١- الحجر الجيري والرمل والطفلة لصناعة الاسمنت وصناعات مواد البناء بمناطق متعددة ابتداء من طريق أسبوط / الخارجة ويمتد إلى الغرب حتى واحة الفرافرة وفي طبقات أفقية متفاوتة بسُمك ( ٥ - ٣٠ سم ) ، ويعتبر جبل طروان المصدر الرئيسي للحجر الجيري بمنطقة الخارجة ، ويقدر الاحتياطي بمنطقة أبو طرطور بنحو ٧٠ مليون طن.
- ٣- الرخام: يوجد الرخام ممتداً في طريق أسبوط - الخارجة (ك ٧٠ - ٩٥ )، ويعرض ( ٢ - ٢,٥ كم) وبسُمك أربعة أمتار ، ويقدر الاحتياطي منه بحوالي نصف مليون م<sup>٣</sup> بلوكات وكميات كبيرة من الكسر.
- ٤ - الشبّة: تنتشر أملاح الشبّة في صورة طبيعية ، وتقدر كمية الخام بنحو ٢٠٠ ألف طن ، وخاصة في المنطقة حول بئر الشب على طريق درب الأربعين حيث تمتد في مساحة ٤ كم<sup>٢</sup> ، وتتواجد على شكل طبقة أفقية بسُمك من ٥ سم إلى ٣٠ سم على سطح الأرض تغلونها طبقات رمال سُمك ٢٠ سم.
- ٥- الطفلة: تنتشر الطفلة في مواقع عديدة ، وخاصة بمركزي الداخلة والخارجة ، باحتياطي يربو على ٥٠ مليون م<sup>٣</sup> ، وتتميّز المنطقة الممتدة من مدينة الخارجة شمالاً حتى جنوب قرية باريص ومنطقة جبل شر شر بوجود سُمك كبير من الطفلة يصل أحياناً إلى ٥٠ متراً ، كما توجد أنواع الطفل الأحمر والأخضر والرصاصي في منطقة الداخلة ، وقد ثبت صلاحية طفلة الداخلة في إنتاج الطوب الطفلي.
- ٦- الزلط : تتوفر كميات كبيرة من الزلط الجيري والدوميني والجيري السيليسي في مناطق الداخلة والقصر وغرب الموهوب ، ومن المواقع التي يوجد بها الزلط طريق الخارجة / أسبوط (ك ٥٠ - ٧٠ ) ، طروان وطريق الخارجة / الداخلة عند الكيلو ٤٥ وقرب قرية اسمنت و بلاط بالداخلة.
- ٧- الجرانيت : يوجد في بعض المواقع كميات كبيرة من صخور الجرانيت ، وخاصة في منطقة أبو بيان ( ٢٢٠ كم جنوب واحة الخارجة ) ويمتاز باللونين الأحمر والأسود ، وهو لا يستغل حالياً لبعُد المسافات بين المحاجر الممكن إقامتها والمدن الكبيرة بالمحافظة ومواقع الاستهلاك المناسبة للجرانيت ، ويحتاج لمزيد من الدراسة لتقدير الاحتياطي المتاح

<p>٢- ضعف حوافز الاستثمار بالصحراء الغربية .</p> <p>٣- عدم وجود أنظمة بيئية متطورة لاحتواء مخلفات التصنيع.</p> <p>٤- ضعف القاعدة التكنولوجية والتوجه نحو التعاون الإقليمي في المجالات الفنية المتطورة بناء على التمايز الإيجابي لتوافر المواد الخام.</p> <p>٥- ضعف المؤسسات والأجهزة الإدارية في إستغلال الميزة النسبية للمحافظات المختلفة والتخطيط لأقاليم اقتصادية تستوعب حركة التنمية الصناعية.</p>	<p>٢- الصناعات التحويلية الثقيلة ( القرب من شبكات البنية التحتية) (الطرق والمواني وشبكات الكهرباء) اللازمة لإقامة مثل هذه المشروعات الصناعية- قريبا من مناطق الانتشار العمراني).</p> <p>٣- الصناعات الغذائية وصيد وتعبئة الأسماك ( مناطق توافر المواد الخام الزراعية والحيوانية - القرب من الأسواق نظرا لإنتاجها لمصنوعات سريعة التلف).</p> <p>٤- صناعات الشحن والتفريغ من خلال المواني بمنطقة الساحل الشمالي.</p>
<p>وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، إستراتيجية التنمية لمحافظات الجمهورية لأقاليم، (أسبوط - الإسكندرية - القاهرة الكبرى - شمال الصعيد) ٢٠٠٨ (بتصرف الباحثه)</p>	



مناطق للصناعات الثقيلة طبقاً لمراد الطاقة وتوافر البنية الأساسية	مواقع الأنشطة التعدينية	مواقع الصناعات الثقيلة	مناطق للصناعات الثقيلة طبقاً لمراد الطاقة وتوافر البنية الأساسية
صناعات تجميعية استهلاكية مرتبطة بالمحافظات وقريبه من الأسواق	صناعات الشحن والتفريغ مرتبطة بالمواني	محاور للصناعات الإستخراجية المرتبطة بالموارد التعدينية	صناعات تجميعية استهلاكية مرتبطة بالمحافظات وقريبه من الأسواق
ابار بترول	فوسفات	نباتات طبية	ابار بترول
محطة توليد طاقة رياح	محطة توليد طاقة شمسية	مصانع اسمنت	محطة توليد طاقة رياح
حديد	زيت - غاز	منافذ بيرية	حديد

**شكل (١١-٥) خريطة الإمكانيات المتاحة للتنمية الصناعية بالصحراء الغربية**  
 من عمل الباحثة بالإعتماد على تقارير الهيئة العامة للتخطيط العمراني الرؤية الإستراتيجية للتنمية الشاملة لمصر ٢٠١٠، ٢٠٥٠ ومناطق التنمية ذات الأولوية بالمخطط القومي ٢٠١٤ (الهيئة العامة للتخطيط العمراني)

٥-٢-٤-٢-٥ مقومات ومعوقات التهيئة المكانية للسياحة

بالرغم من موقع مصر المتوسط للأسواق السياحية الأوروبية والعربية، وإعتماد السياحة بمصر على المقومات تاريخية لوجود الآثار المرتبطة بالحقب التاريخية المختلفة، وإتساع السوق السياحي، إلا إن الصحراء الغربية لم تحظي بالإهتمام في دعم السياحة بالرغم من تعدد مقومات التهيئة المكانية لدعم النشاط السياحي الموضحة بالشكل رقم (٥-١٢) نتيجة لوجود بعض التحديات التي يعرضها البحث بالجدول رقم (٥-٧)

جدول (٥-٧) مقومات وتحديات التنمية السياحية بالصحراء الغربية

مقومات التنمية السياحية بالصحراء الغربية <sup>١</sup>	تحديات التنمية السياحية بالصحراء الغربية
١- موقع مصر المتميز للأسواق السياحية ٢- المناطق الأثرية للسياحة بساحل العلمين ٣- شواطئ مرسى مطروح بمزاراتها التاريخية مع مراعاة محددات التعامل مع خط الساحل ٤- سياحة السفاري بالإعتماد على طبوغرافية الأراضي بالمناطق الداخلية. ٥- السياحة البيئية بالوحدات وبالقرب من المحميات الطبيعية ٦- السياحة الرياضية (مثل رالى السيارات للهواه والمحترفين (داكار - باريس) وهو يبدأ من باريس حتى مدينة دكار عاصمة السنغال، وتصل مدته إلى ١٤ يوم، وفي عام ٢٠٠٨ ألغى السباق لدواعي أمنية.	١- تعدد الجهات المانحة لترخيص ورقابة المنشآت السياحية ٢- ضعف الخدمات السياحية مقارنة بمعايير التنافس العالمي للمنشآت السياحية. ٣- ضعف اتصال المناطق السياحية الداخلية بالصحراء الغربية بباقي الأقاليم السياحية النشطة بوادي النيل ( الأقصر - أسوان - القاهرة) ٤- ضعف المعالجات المكانية للمحميات الطبيعية ٥- العوامل البيئية الخاصة بارتفاع منسوب المياه الجوفية حساسية الساحل للتلوث بمخلفات الصرف والصناعة ومحطات التحلية ومشاكل ازالة الالغام من منطقة العلمين، إلى جانب عزم البدء في إنشاء المحطة النووية بالضبعة وما قد يتبعها من آثار بيئية سلبية في نطاق تأثيرها . ٦- ضعف التمويل مع قصور الوعي السياحي لدى المواطنين، مع نقص الكفاءات البشرية القادرة على مواكبة الطفرة السياحية ودعم التنافسية.
من تجميع الباحثة طبقاً لتقارير المنظور البيئي بأقاليم الجمهورية	

<sup>١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، الإدارة العامة للدراسات البيئية والطبيعية، المنظور البيئي لإستراتيجية التنمية العمرانية على مستوى الجمهورية لأقاليم، ( أسيوط ٢٠١٠ - الإسكندرية ٢٠١٠ - القاهرة الكبرى ٢٠١١ - شمال الصعيد ٢٠١٠)

⊗ يحظر تشييد أي منشآت على اليابس لمسافة ٢٠٠ م من خط الشاطئ كما يحظر نهائيًا البناء على أرض ناجمة عن أعمال ردم سابقة إلا في حالات خاصة.

⊗ عند وجود تكوينات صخرية أو طبيعة هضبية مرتفعة يمكن تقليل مسافة حد البناء عن ٢٠٠م.  
⊗ عند مرور طريق عام بمحاذاة الشاطئ على مسافة أقل من ٢٠٠ م من خط الشاطئ يجب قياس أعلى مد وتم أعمال البناء على الجانب الأخر من الطريق وتستخدم الشواطئ للنشاط اليومي للمشروع.

⊗ مناطق المحميات الطبيعية تختار بعناية بحيث لا تقل نسبة هذه المناطق عن % من طول الساحل ولا تزيد المسافة بين كل واحد والتي تليها عن قم.

⊗ مراعاة عدم إنتقال أعمال الردم والمواد العالقة الناتجة عن إنشاء المنشآت البحرية إلى المنشآت المجاورة واتخاذ الإجراءات العملية الكفيلة بالتغلب على هذا الوضع..

⊗ عند إنشاء مراسي غير مصممة يجب السماح بمرور المواد الرسوبية الساحلية والتيارات المائية الساحلية لتقليل التأثير البيئي السلبى لهذه المنشآت.

⊗ التحكم في التلوث الناتج عن إدارة المارينا أو المرسى وكذلك التلوث الناتج عن السفن والقوارب  
⊗ إقامة عائمات ربط ثابتة في مواقع يسهل الوصول إليها على امتداد الساحل بحيث لا يستخدم الخفاف لما له من ضرر بالغ على قاع البحر.

⊗ إستخدام الآبار العميقة الشاطئية وتحليتها لمياه الشرب بدلا من مياه البحر وصرف المياه في أعماق المياه البحرية بحيث لا تزيد درجة ملوحة المياه المستغلة في عملية التنمية عن ١٠ %.



### ٥-٢-٤-٣ مقومات ومعوقات التهيئة المكانيّة لدعم اقتصاد المعرفة

جدول (٥-٨) مقومات ومعوقات التهيئة المكانيّة لاقتصاد المعرفة بالصحراء الغربية

مقومات الوضع الراهن	تحديات الوضع الراهن
<p>١- تأسيس الصندوق الاجتماعي عام ١٩٩٥ لتنمية حاضنات الأعمال والتكنولوجيا من خلال تذليل العقبات المرتبطة بالتمويل.</p> <p>٢- تشغيل الحاضنة التكنولوجية للإتصالات والمعلومات بالقربية الذكية عام ٢٠١٠</p> <p>٣- برنامج أكاديمية البحث العلمي والتكنولوجيا منذ عام ٢٠١٣ لدعم التهيئة المكانيّة للحاضنات التكنولوجية، من خلال:-</p> <p>برنامج الابتكار التشاركي لربط المناطق الصحراوية من خلال تحديد التحديات وألويات التنفيذ و ربطها بالابتكارات البسيطة لتسهيل وتفعيل ومتابعة تنفيذ تلك الابتكارات.</p> <p>برنامج مشروعات التخرج لطلاب الكليات العملية ( الهندسة والعلوم : الزراعة والطب البيطري والفنون ) و تقديم دعم مالى لتحويل الأفكار القابلة للتطبيق إلى نماذج أولية ودراسة مدى ملائمتها للتحديات المتاحة من خلال الابتكار التشاركي.</p> <p>المبادرات والحملات القومية للتعرف على التحديات القومية، وتقديم الدعم المالى للأفكار القابلة للتطبيق.</p>	<p>- تحديات فنية خاصة بقصور مجالات التعليم والتكنولوجيا المتقدمة لضعف الربط بين المناهج التعليمية والتطبيقية وعدم وجود دورات تدريبية لرفع كفاءة الخريجين لقيادة الاقتصاد المعرفي لعدم وجود جامعة متخصصة لتأهيل الكوادر</p> <p>٢- ضعف استعداد الاقاليم لإحتواء اقتصاد المعرفة، (٩,٥% لإقليم أسبوط و٧,٦% لإقليم الإسكندرية و٨,٥% لإقليم شمال الصعيد و٨,٨% لإقليم جنوب الصعيد).</p>

	<p>٤- إمكانية تكوين مدينة معرفية قائمة على المواقع اللوجستية القائمة على رصد المتغيرات الساحلية وقياس التغير في خط الشاطئ ومتابعته من خلال شبكات متخصصة وتحليل تلك المتغيرات وتأثيرها على التنمية واقتراح الحلول اللازمة للتغلب على الآثار السلبية بالإضافة إلى مواقع المراقبة البيئية للمناطق الصناعية لقبها من السواحل والمناطق السياحية</p> <p>٥- التنوع البيولوجي بالحياة البرية للصحراء الغربية تؤهلها لصناعة الدواء</p> <p>٦- ترشيح مدن السادس من أكتوبر وبرج العرب والضبعة وأسويط وأسوان كأهم المواقع المؤهلة لدعم اقتصاد المعرفة بالخطة ٢٠٥٠.</p>
وزارة الإعلام، الهيئة العامة للاستعلامات، المشروعات القومية العملاقة، قاطرة التنمية، ٢٠١٥ ( بتصرف الباحثه)	

### ٥-٢-٤-٤ مقومات ومعوقات التهيئة المكانية للزراعة وإستصلاح الاراضي

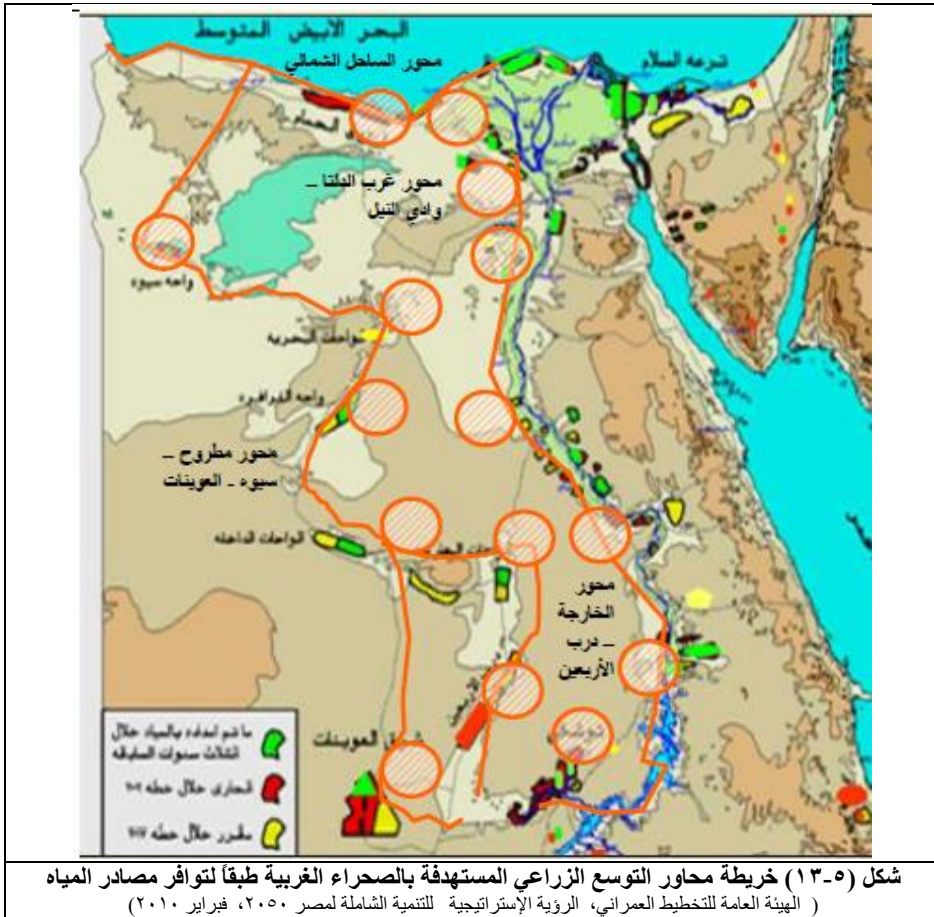
جدول ( ٩-٥ ) مقومات ومعوقات التهيئة المكانية لقطاع الزراعة وإستصلاح الأراضي بالصحراء الغربية

مقومات الصحراء الغربية للتوسع الزراعي	معوقات الصحراء الغربية للتوسع الزراعي	الرقعة الزراعية
<p>١- نقص المياه مع إستخدام الطرق التقليدية للري التي أهدرت كميات ضخمة من المياه.</p> <p>٢- عدم مواكبة الموارد المائية طموحات التوسع الزراعي الأفقي حيث تعد مصر من دول الفقر المائي بالرغم من تعدد الموارد المائية لأنها من أكثر الدول إسرافا في إستخدام المياه</p> <p>٣- تزايد ملوحة التربة نتيجة للسحب الجائر للمياه الجوفية</p>	<p>إمكانية التوسع الزراعي من خلال عدة محاور للتنمية الزراعية وهي:<sup>١</sup></p> <p>١- محور الساحل الشمالي ويضم مناطق الإستصلاح بالحمام وغرب الإسكندرية اعتمادا على مياه النيل المخلوطة بمياه الصرف الزراعي بمساحة ٣٧٠ ألف فدان.</p> <p>٢- محور مطروح - سيوه - الداخلة - العوينات ويضم مساحات للإستصلاح تقدر ب ٤١٨ ألف فدان.</p> <p>٣- محور الخارجة - درب الأربعين ويضم مناطق الإستصلاح في الجانب الغربي من محافظات الصعيد فضلا عن مشروع توشكي وتقدر مناطق الإستصلاح بهذا المحور ١,٦ مليون فدان استصلح منها ٢٨٩ ألف فدان وجاري إستصلاح ٣٢٠ ألف فدان ويتبقى نصف مليون فدان، وكذلك يمكن التوسع بمساحات أخرى تقدر ب ٤٤٨ ألف فدان في حالة توفر موارد مائية لري المساحات الواقعة على امتداد مشروع غرب كوم امبو ومناطق غرب محافظات أسويط وسوهاج وقنا وغرب بحيرة ناصــــرة.</p> <p>٤- مناطق متفرقة بشمال شرق الصحراء الغربية بمساحة ١٥٧ ألف فدان</p>	

<sup>١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، البرنامج الانمائي للأمم المتحدة، الرؤية الإستراتيجية للتنمية الشاملة لمصر ٢٠٥٠، ٢٠١٠. وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، المخطط الاستراتيجي للصحراء الغربية في إطار مفهوم محاور التنمية، القسم السابع: الركائز الاقتصادية والطاقات الاستيعابية من العمالة، ٢٠٠٨.



المحاصيل الرئيسية	تستهدف مشروعات التوسع الزراعي زراعة القمح والشعير والخضر والفاكهة والبقوليات اعتمادا على مياه الأمطار وترعة الحمام بالمناطق الساحلية . كما تستهدف زراعة العديد من الأشجار الخشبية اعتماد على مياه الصرف الصحي المعالج والمياه المالحة	المحاصيل الرئيسية
تقارير وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية الرؤية الإستراتيجية للتنمية الشاملة لمصر ٢٠٥٠، ٢٠١٠ و المخطط الاستراتيجي للصحراء الغربية في إطار مفهوم محاور التنمية، القسم السابع : الركائز الاقتصادية والطاقات الاستيعابية من العمالة، ٢٠٠٨ ( بتصرف الباحثه )		



## ٥-٢-٥ عوامل التهيئة المكانية على الجانب التسويقي

بالرغم من تمتع الصحراء الغربية بموقع استراتيجي متميز على ساحل البحر المتوسط حدودي مع ليبيا والسودان ومتصل بباقي المناطق من خلال مجموعته من شبكات الطرق والمواني والمطارات إلا أنها لم تنجح للنفوذ للأسواق بالتكامل مع دول الجوار من خلال المواقع اللوجستية للمناطق الحرة.

وتتمثل المقومات التسويقية في وجود المنطقة الحرة على طريق القاهرة الإسكندرية الصحراوي و المنطقة الحرة المتخصصة بمدينة السادس من أكتوبر للإنتاج الفني والاعلامي والتي تم تهيئتها مكانياً من خلال حوافز استثمارية تضمنت:-

- ١- عدم وجود قيود على جنسية رأس المال وحرية تحويل الأرباح والمال المستثمر وإعادة التصدير، مع حرية تحديد أسعار المنتج وتحديد نسبة الأرباح للمشروع.
- ٢- حرية الإستيراد من السوق المحلي أو الخارجي، مع إعفاء كافة واردات المشروع عدا سيارات الركوب، وارباحه من الضرائب والرسوم طوال فترة حياة المشروع.
- ٣- منح المستثمرين الأجانب تسهيلات في الإقامة، كما يمنح العاملون الأجانب تصاريح إقامة بناء على طلب المشروع الخاضعين له.
- ٤- تقديم الخدمات والإستشارات اللازمة للمجال الإعلامي، من خلال مجمع الخدمات، إلى جانب الخدمات الفندقية و إستخدام مكونات المدينة كمزار سياحي.
- ٥- عدم خضوع صادرات المشروع إلى الخارج للإجراءات الجمركية العادية.
- ٦- عدم جواز تأميم المشروعات او مصادرتها أو تجميدها او التحفظ عليها الا بقرارات قضائية، بعد أخذ رأي الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة

إلا أن ماتم التوصل إليه من الفصل الثالث من سياسة الدولة لتشجيع الاستثمار بالمناطق الحرة دون وجود أي قيود على مجالات الاستثمار بها، عرقل عودة النفع من المناطق الحرة لدعم التهيئة المكانية التنافسية من خلال المشروعات الاقتصادية المستهدفة بالمخططات القومية، وهو ما تم تداركه وتعديله من خلال قانون الاستثمار الموحد ٢٠١٥ والذي لم نجني ثماره بعد.

### ٥-٢-٦ عوامل التهيئة المكانية على الجانب الاجتماعي

اقتصت بدراسة الملامح السكانية والعمرائية بالصحراء الغربية<sup>١</sup> الخاصة بعدد السكان والعمالة ومؤشرات التنمية البشرية والموضحة بجدول (١٠-٥) وشكل (١٦-٥).

جدول (١٠-٥) الملامح السكانية والعمرائية للتهيئة المكانية بالصحراء الغربية

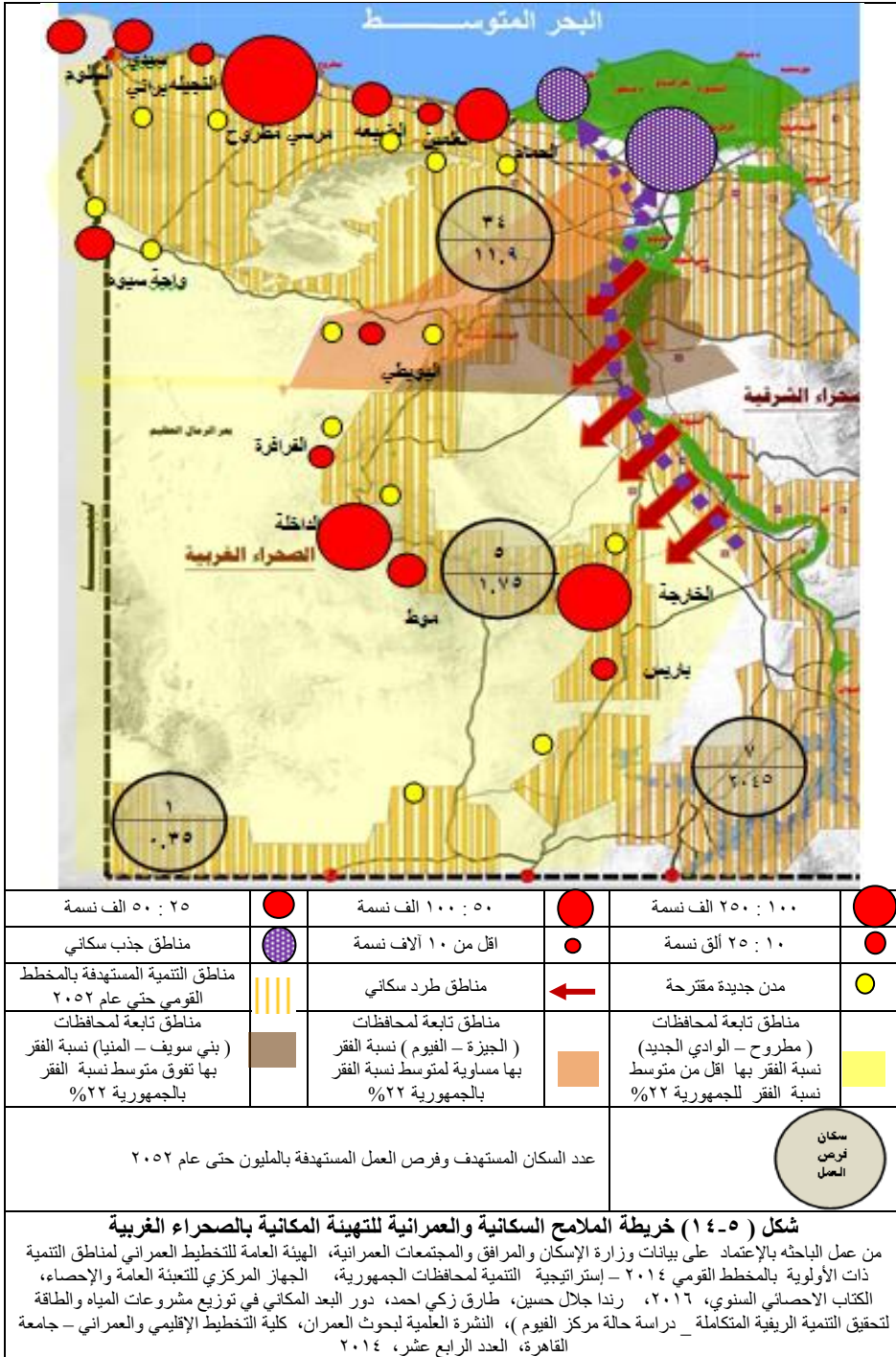
أسباب الطرد السكاني	اللامح السكانية والعمرائية بالصحراء الغربية <sup>٢</sup>
١- ضعف التهيئة المكانية جعلها منطقة طاردة للسكان بالرغم من وفرة الموارد الطبيعية وتنوعها.	١- مثلت الصحراء الغربية ٦٨% من إجمالي مساحة الجمهورية و ٠,٧% من إجمالي السكان بكثافة سكانية ٠,٤٤ فرد / فدان حيث بلغ تعداد السكان بالوادي الجديد ٢٣٠٥٩١ نسمة لعام ٢٠١٦ وهو ما يمثل ٠,٢٦% من إجمالي الجمهورية و كما بلغ تعداد السكان بمطروح لنفس العام ٤٦٨٢١٨ نسمة وهو ما يمثل ٠,٥٢% من إجمالي الجمهورية، وهو ما يعارض مع انتقال مركز الثقل السكاني إلى غرب القاهرة ( تقلص مركزية القاهرة بنسبة ٢,٢% لزيادة نسبة الحراك السكاني غرب وادي النيل والدلتا من ٤١,٦% الي ٤٤,٥% لعام ٢٠٠٦ مع ثبات الحراك السكاني ناحية الشرق ٣٧,٨% وتناقصه بين فرعي النيل بنسبة ٣%) ، نتيجة لمقومات التهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات بمدينة السادس من أكتوبر كأكبر مسطح متاح للصناعات عالية التكنولوجيا و ثاني أقصى إستيعاب سكاني بالتجمعات العمرانية الجديدة. <sup>٣</sup>
٢- ضعف القاعدة الاقتصادية لل عمران القائم.	٢- بلغت نسبة التحضر ٥٥,٨٨% بمطروح و ٤٧,٦٣% بالوادي الجديد وبالوحدات البحرية ٢٩,٤%.
٣- تراجع الميزة النسبية للسكان كقوة عمل جاذبة للاستثمارات معوق أساسي للتهيئة المكانية المستهدفة نتيجة لضعف المستوى التعليمي وانخفاض مهارات البحث العلمي وعدم توافر العمالة التقنية الماهرة.	٣- بلغت نسبة المساحة المأهولة لمحافظة مطروح ٢,٤% فقط بكثافة سكانية ١١١,٤ نسمة / كم <sup>٢</sup> بالرغم من المقومات السياحية المتوفرة، في حين بلغت المساحة المأهولة بالوادي الجديد ٠,٢% بكثافة سكانية ٢٠٥,١ نسمة / كم <sup>٢</sup>
	٤- بلغت قوة العمل بمحافظة الوادي الجديد ١٠٢٢٠٠ نسمة وهو ما يمثل ٠,٤% من إجمالي العمالة على مستوى الجمهورية، في حين بلغت قوة العمل ١٢١٧٠٠ بمحافظة مطروح وهو ما يمثل ٠,٥% من إجمالي العمالة بالجمهورية.
	٥- بلغ معدل البطالة ٢٦,٩% بالوادي الجديد و ١٢,٦% بمطروح
	٦- على مستوى درجات التنمية صنف مركز الواحات البحرية ضمن محافظة الجيزة من المحافظات التي زادت درجة التنمية بها عن صفر بينما صنفت محافظات الوادي الجديد والمنيا وبنى سويف من المحافظات التي تتراوح درجة تنميتها من -٣٠ : -٤٥، بينما صنفت محافظتي مرسى مطروح والفيوم من المحافظات التي زادت درجة تنميتها عن -٤٥.
	٦- صنفت محافظتي مطروح والوادي الجديد من المحافظات التي نسبة الفقر بها اقل من متوسط الفقر بالجمهورية البالغ ٢٢%، بينما بلغ متوسط الفقر بالجيزة والفيوم ٢٢% بينما زاد متوسط نسبة الفقر بمحافظات بني سويف ٤١,٥% والمنيا ٣٠,٩%.
	٧- من خلال تقرير التنمية البشرية بلغ مؤشر التنمية بمحافظتي الوادي الجديد والجيزة ٣ بينما كان في مطروح والمنيا وبنى سويف ٢ وفي الفيوم <sup>٤</sup> .
	من تجميع الباحثه بالإعتماد على تقارير وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، الإدارة العامة للدراسات البيئية والطبيعية، المنظور البيئي لإستراتيجية التنمية العمرانية على مستوى الجمهورية لأقاليم، ( أسبوط ٢٠١٠ - الإسكندرية ٢٠١٠ - القاهرة الكبرى ٢٠١١ - شمال الصعيد ٢٠١٠) و الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، الكتاب الاحصائي السنوي، ٢٠١٦

<sup>١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، الإدارة العامة للدراسات البيئية والطبيعية، المنظور البيئي لإستراتيجية التنمية العمرانية على مستوى الجمهورية لأقاليم، ( أسبوط ٢٠١٠ - الإسكندرية ٢٠١٠ - القاهرة الكبرى ٢٠١١ - شمال الصعيد ٢٠١٠)

<sup>٢</sup> الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، الكتاب الاحصائي السنوي، ٢٠١٦

<sup>٣</sup> الهيئة العامة للتخطيط العمراني، الرؤية الإستراتيجية للتنمية الشاملة لمصر ٢٠٥٠، ٢٠١٠

<sup>٤</sup> رندا جلال حسين، طارق زكي احمد، دور البعد المكاني في توزيع مشروعات المياه والطاقة لتحقيق التنمية الريفية المتكاملة - دراسة حالة مركز الفيوم)، النشرة العلمية لبحوث العمران، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني - جامعة القاهرة، العدد الرابع عشر، ٢٠١٤



و طبقاً لدراسة المقومات والمعوقات الخاصة بالتهيئة المكانية للصحراء الغربية نجد ما يلي :-

أ- مثل توافر الموارد الطبيعية أهم المرتكزات لدعم التهيئة المكانية بالصحراء الغربية في حال توفر التمويل وتحسين مناخ الاستثمار لتوطين الأنشطة الاقتصادية المستهدفة لوضع مصر على خريطة العالم ( الطاقة – السياحة – النقل واللوجستيات – الإتصالات وتكنولوجيا المعلومات ) والتحول إلى اقتصاديات المعرفة.

ب- تركز أهم معوقات التهيئة المكانية للصحراء الغربية بالوضع الراهن فيما يلي :-

- ١- الإعتماد على الموارد غير المتجددة وعدم توظيف الشمس والرياح كمصادر للطاقة.
- عدم مواكبة الموارد المائية طموحات التوسع الزراعي ، لإستخدام الطرق التقليدية للري التي أهدرت كميات ضخمة من المياه، علاوة على تزايد ملوحة التربة نتيجة للسحب الجائر وكان يمكن التغلب على ذلك من خلال تطبيق التكنولوجيا الحديثة للعمل علي:-
- خفض معدلات البخر من البحيرات العذبة وتحلية مياه البحر من خلال مصادر الطاقة المتجددة زراعة محاصيل تستهلك كميات قليلة من المياه ومقاومة للملوحة
- تفعيل الإتفاقيات مع دول حوض النيل لزيادة حصة مصر من المياه من خلال مشروعات أعلى النيل منها قناة جونجلي<sup>١</sup>
- ٢- نقص الأسواق وضعف العلاقات التنظيمية للنفوذ للأسواق المحلية والإقليمية والعالمية.
- ٣- نقص التمويل المحلي، ضعف حوافز تدفق الاستثمارات الخارجية المباشرة.
- ٤- ضعف التهيئة المكانية لجذب العمالة وإستقبال التكنولوجيا للتنمية الصناعية.
- ٥- سوء إستغلال الموارد الاقتصادية عالية القيمة المضافة للتنافسية ( الحديد – الفوسفات ) .
- ٦- نقص خدمات السياحة وضعف الإرتباط بمناطق التنمية السياحية النشطة.
- ٧- معوقات إدارية تتمثل في التعامل مع الصحراء الغربية كأجواء هامشية لأقاليم كبرى لإنضمام الصحراء الغربية لأكثر من إقليم.

وسوف يعرض البحث مناطق التنمية ذات الأولوية للتهيئة المكانية لتوطين المشروعات الاقتصادية الكبرى بالصحراء الغربية حتى عام ٢٠٥٢ والصادرة عن المخطط القومي لعام ٢٠١٤ لتحسين إستغلال المقومات المتاحة وجذب استثمارات الأنشطة التنافسية لوضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية.

<sup>١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، المخطط الاستراتيجي للصحراء الغربية في إطار مفهوم محاور التنمية، القسم السابع: الركائز الاقتصادية والطاقات الاستيعابية من العمالة، ٢٠٠٨

### ٣-٥ مناطق التنمية المستهدفة لدعم التهيئة المكانية بالصحراء الغربية بالمخطط القومي حتى عام ٢٠٥٢

يستهدف المخطط القومي لعام ٢٠١٤ دعم التهيئة المكانية بنطاق الصحراء الغربية لتوطين أنشطة اقتصادية تنافسية ( السياحة - الطاقة - النقل واللوجيستيات - الإتصالات وتكنولوجيا المعلومات ) لجذب الاستثمارات ووضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية، وسوف يعرض البحث أهم النطاقات المستهدفة للتهيئة المكانية بالخطة حتى عام ٢٠٥٢.

#### ١-٣-٥ الساحل الشمالي الغربي ومنخفض القطارة<sup>١</sup>

يمتد من الساحل الشمالي من العلمين وحتى السلوم لمسافة نحو ٥٠٠ كم، بنطاق وظهير صحراوي يمتد في العمق لأكثر من ٢٨٠ كم ليشغل مسطح نحو ١٦٠ ألف كم<sup>٢</sup> (تقريباً)، ويهدف المشروع إلى توطين ما لا يقل عن ٥ ملايين نسمة وتوفير ١,٥ مليون فرصة عمل وزيادة مساهمة المنطقة في الناتج المحلي من أقل من ٥% حالياً إلى ٧%، مع الارتقاء بالأوضاع الاجتماعية بحيث لا يقل مؤشر التنمية البشرية عن ٧٧%، بالإعتماد على عدة

#### مقومات للتهيئة المكانية تمثلت في :-

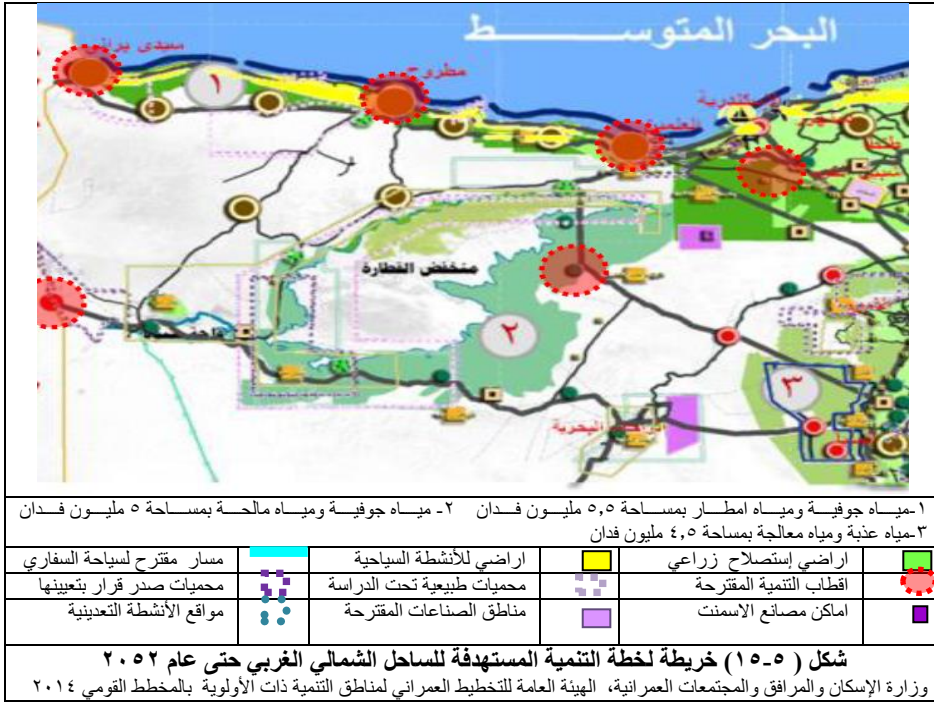
- ١- وفرة المقومات الداعمة للسياحة الشاطئية والبيئية، إلى جانب الإتصال بالمدن الساحلية القائمة كأقطاب تنمية رئيسية.
- ٢- مقومات الطاقة الجديدة والمتجددة لتحلية مياه البحر من خلال توليد طاقة شمسية بهذا النطاق، الذي يعد ثاني أكبر مناطق سطوع شمسي على مستوى الجمهورية.
- ٣- توافر الموارد المائية ( المياه الجوفية بالظهير الصحراوي - نطاقات ساحلية تتجمع بها مياه الأمطار - توافر مصدر للري من خلال ترعة الحمام المقرر إعادة تشغيلها).
- ٤- توافر عناصر البنية الأساسية من مقومات الإتصال وشبكات المرافق.
- ٥- صلاحية الأراضي للإستصلاح جنوب الشريط الساحلي بدءاً من العلمين إلى السلوم.
- ٦- وجود العديد من الموارد الإستخراجية لإقامة العديد من صناعات مواد البناء بالإضافة إلى نطاقات إستكشاف وإستخراج البترول والغاز الطبيعي.

<sup>١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والمجمعات العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، المخطط الاستراتيجي القومي للتنمية العمرانية و مناطق التنمية ذات الاولوية ( الرؤية - المرتكزات - نطاقات ومراحل التنمية)، ٢٠١٤.

عوامل التهيئة المكانيّة المستهدفة

- ١- إستصلاح الأراضي جنوب الشريط الساحلي بدءاً من العلمين إلى السلوم بالإعتماد على مياه الأمطار والمياه الجوفية ( ١٤٨ ألف فدان حول مسار ترعة الحمام - ١٥٠ ألف فدان في منطقة المغرة - ٥٠ ألف فدان جنوب منخفض القطارة - ٣٠ ألف فدان في سيوه).
- ٢- إنشاء مراكز سياحية عالمية بالمدن الساحلية القائمة.
- ٣- إستغلال ظهير الإستصلاح الزراعي في إنشاء تجمعات عمرانية جديدة قائمة على التصنيع الزراعي والتعدين.
- ٤- إنشاء مدينة العلمين الجديدة على مساحة ٨٨ ألف فدان بمنطقة تبعد ١٠ كيلومتر عن الساحل كقطب نمو بيئي يعتمد على مصادر الطاقة المتجددة وإستخدام تكنولوجيا لتحلية المياه وإعادة تدوير المخلفات الصلبة وإستصلاح منطقة صناعية صديقة للبيئة .
- ٥- إنشاء محطة للطاقة الشمسية لتحلية مياه البحر ومعالجة مياه الصرف الزراعي ، لإستزراع نباتات الوقود الحيوي والأعلاف وإستصلاح ملايين من الأفدنة.
- ٦- إنشاء منطقة لوجستية للتعبئة والتخزين شاملة منطقة حرة وميناء جاف
- ٧- إنشاء مزارع سمكية بالإعتماد على مياه الآبار المالحة.
- ٨- دعم الإتصال مع النطاق التتموي من خلال محور القاهرة – الإسكندرية، شرقاً ووصلاته الفرعية، بالإضافة إلى ربط المنطقة بمحافظات الصعيد من خلال شبكة جديدة من المحاور العرضية، محور البهنسا (المنيا) – الواحات البحرية- سيوه – جغبوب عند الحدود الليبية، أسبوط – الفرافرة – عين دلة – سيوه<sup>١</sup>.
- ٩- دعم الإتصال بالحاضنة التكنولوجية المستهدفة للأبحاث العلمية والتطبيقات التكنولوجية بمدينة برج العرب على مساحة ١٣٥ فدان، بهدف الإستثمار في المعرفة والتطبيق العملي لنتائج البحوث المعملية في صورة منتجات عالية التكنولوجيا، وإزالة الفجوة بين الصناعة والبحث العلمي.
- ١٠- التخطيط لإستصلاح ٣٤٠ ألف فدان بالإعتماد على المياه الجوفية بمشروع المليون ونصف فدان موزعة على النحو التالي:-<sup>١</sup>
- ١٣٥ ألف فدان بمنطقة المغرة بالمرحلة الأولى للمشروع.
- ١٥٥ ألف فدان بمناطق (المغرة ٣٥ ألف فدان ، وجنوب شرق المنخفض ٩٠ ألف فدان، وشرق سيوه ٣٠ ألف فدان ) بالمرحلة الثانية للمشروع.
- ٥٠ ألف فدان بإمتداد جنوب شرق المنخفض بالمرحلة الثالثة للمشروع.

<sup>١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والمجمعات العمرانية ، الهيئة العامة للتخطيط العمراني ، الانجازات الفنية للهيئة العامة للتخطيط العمراني ٢٠١٥



### ٥-٣-٢ سهل المنيا الغربي<sup>١</sup>

إستهدف المخطط القومي جذب ٣ مليون نسمة لتوفير ١٠٠ ألف فرصة عمل لسهل المنيا الغربي حتى عام ٢٠٥٢ بالإعتماد على دعم الإتصال بين الشرق والغرب و التهيئة المكانية للأنشطة الاقتصادية الداعمة لوضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية طبقاً للموارد المتاحة بسهل المنيا الغربي من خلال :-

- ١- دعم قطاع الطاقة بالإعتماد على المقومات المتاحة لتوليد الطاقة الكهربائية من طاقة الرياح غرب النيل بمحافظة المنيا طبقاً لدراسة أطلس للرياح.
- ٢- دعم قطاع اللوجيستيات بإنشاء مناطق لوجستية غرب الفيوم .
- ٣- تكوين نطاق حيوي للزراعة والصناعة لزراعة ١٠٠ ألف فدان بالنباتات الطبية والعطرية على أن تروى بالمياه المعالجة والآبار، لإقامة صناعات دوائية وعطرية وزيت النخيل تدعم فرص التصدير للأسواق الأوروبية.

<sup>١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والمجمعات العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة، المخططات العمرانية الإستراتيجية لإقليم شمال الصعيد ومحافظاته، ٢٠١٣



- ٤- إنشاء مجموعة من التجمعات العمرانية الجديدة بسهل المنيا الغربي لتحقيق الإتصال لمناطق شرق النيل بالمناطق الشمالية مروراً بإقليم شمال الصعيد عبر محاور ( الزعفرانة/ الكريمات - رأس غارب / بني مزار / العلمين ).
- ٥- التخطيط لإستصلاح ٦٢٠ ألف فدان بالإعتماد على المياه الجوفية غرب المنيا ( ٨٠ ألف فدان بالمرحلة الأولى - ١٤٠ ألف فدان بالمرحلة الثانية - ٤٠٠ ألف فدان بالمرحلة الثالثة) بمشروع المليون ونصف فدان.<sup>١</sup>



### ٥-٣-٣ بحيرة السد العالي وجنوب مصر<sup>٢</sup>

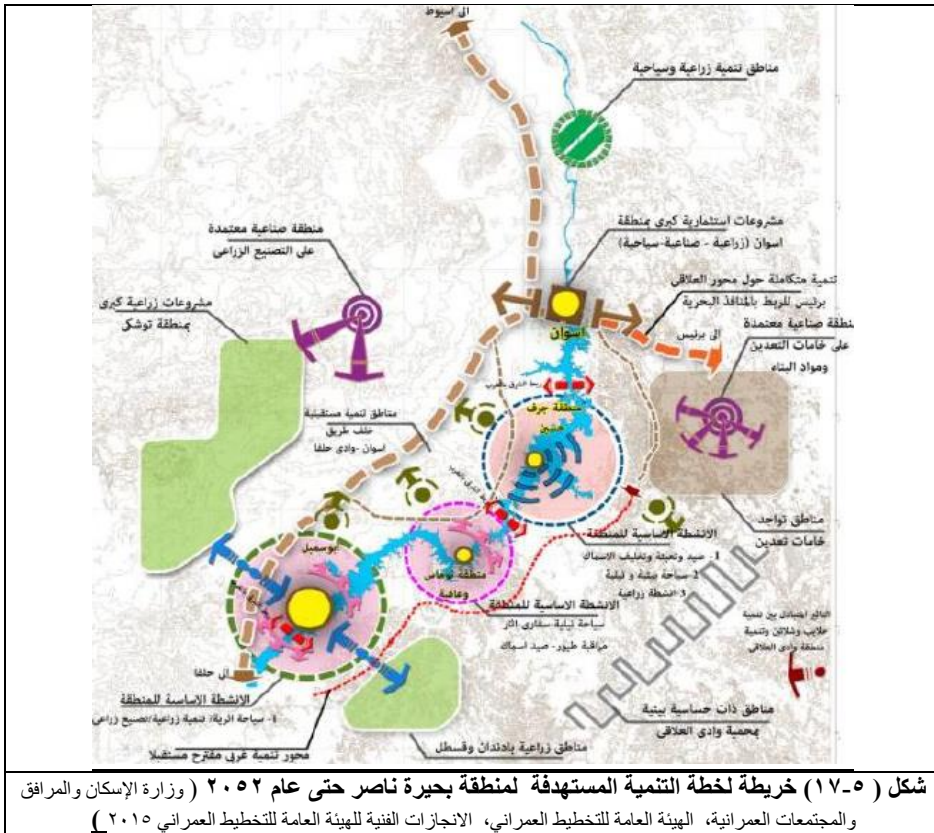
إستهدف المخطط المنطقة لجذب ٧ مليون نسمة وتوفير ٢,٤٥ مليون فرصة عمل من خلال التهيئة المكاتبية للأششطة الاقتصادية التالية:-

١- التنمية الزراعية من خلال إستغلال المناطق الزراعية بتوشكي وقسطل وادندان والمناطق الزراعية على بحيرة ناصر.

<sup>١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والمجمعات العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، الانجازات الفنية للهيئة العامة للتخطيط العمراني ٢٠١٥

<sup>٢</sup> وزارة الإسكان والمرافق والمجمعات العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، المخطط الاستراتيجي القومي للتنمية العمرانية و مناطق التنمية ذات الاولوية ( الرؤية - المرتكزات - نطاقات ومراحل التنمية)، ٢٠١٤.

- ٢- إستغلال ميناء جرف حسين والمنطقة المحيطة في إنشاء اسطول صيد وإنشاء منطقة لتعبئة وتغليف وتجميد الأسماك.
- ٣- إستغلال مواد البناء بمنطقة وادي العلاقي وحاصلات توشكي الزراعية لتأسيس قاعدة صناعية بالمنطقة اعتماداً على التصنيع الزراعي
- ٤- إستغلال منطقة النوبة كمنطقة ذات طابع خاص لدعم التسوق والنشاط السياحي
- ٥- التخطيط لإستصلاح ٢٣٦,٥ ألف فدان بمشروع المليون ونصف فدان بالمناطق التالية<sup>١</sup>
- ٢١١,٥ ألف فدان ( ١٦٨ ألف فدان بتوشكي منها ١٤٣ ألف فدان اعتماداً على المياه السطحية و ٢٥ ألف فدان بالإعتماد على الآبار، بالإضافة إلى ٢٥,٥ ألف فدان بمنطقة غرب المراشدة تروي سطحياً و ١٨ ألف فدان أخرى بنفس المنطقة تعتمد على المياه الجوفية والسطحية).
- ٢٥ ألف فدان بمنطقة غرب كوم أمبو بالإعتماد على المياه الجوفية بالمرحلة الثانية للمشروع



<sup>١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والمجمعات العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، الانجازات الفنية للهيئة العامة للتخطيط العمراني ٢٠١٥

## ٥-٣-٤ الواحات والوادي الجديد

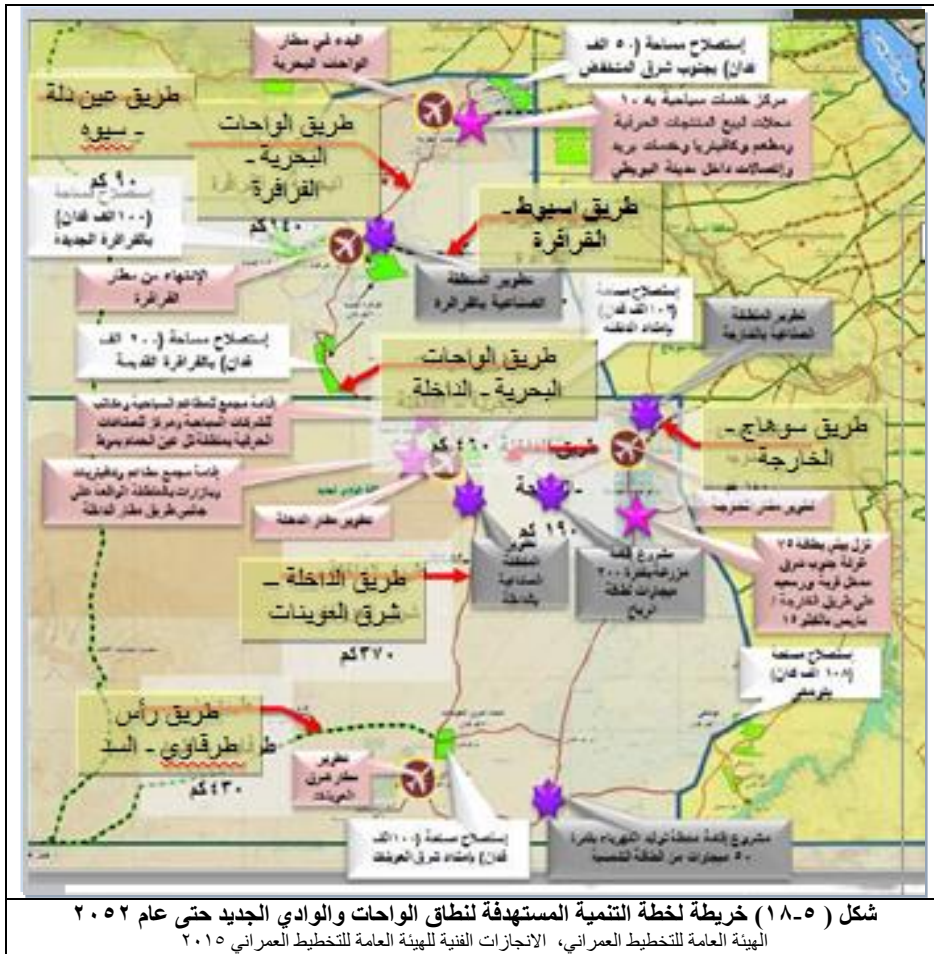
إستهدف المخطط القومي جذب ٦ مليون نسمة وتوفير ١,٢ مليون فرصة عمل، من خلال التهيئة المكاتبية لنطاق الواحات والوادي الجديد لجذب استثمارات دول الجوار من خلال مقومات التهيئة المكاتبية للأنشطة الاقتصادية التالية:<sup>١</sup>

- ١- دعم نشاط السياحة بالإعتماد على مقومات السياحة البيئية وسياحة السفاري لفتح أسواق سياحية جديدة ، بالإعتماد على برتوكول السفارة الإيطالية لتدريب الكوادر العاملة في مجال السياحة وعقد مؤتمرات للتسويق السياحي وتنفيذ إتفاقيات سياحية شملت رالى الفراعنة و إتفاقيات توأمة لمدينة الخارجة ومدينة مكناس بالمملكة المغربية و إحدى محافظات دولة الكامبيرون.
- ٢- دعم نشاط الصناعة والتعدين لتحسين الإستفادة من الموارد الطبيعية المتاحة و برتوكول التعاون بين المحافظة ووزارة البترول والثروة المعدنية على النحو التالي:-
  - الإستفادة من الإحتياطي القابل للتعدين من خام الفوسفات بنحو ٧١٥ مليون طن ، بتصنيع وتحويل ركائز الفوسفات إلى إنتاج حامض فوسفوريك، وأسمدة فوسفاتية ، و إنتاج أحادي وثنائي فوسفات أمونيوم.
  - حفر أول بئر لإستخراج الزيت من الطفلة السوداء الزيتية.
  - التخطيط لإنشاء أول مصنع أسمنت بالوادي الجديد بطاقة إنتاجية ٢٠٨ مليون طن / سنة بتكلفة تصل إلى ١,٨ مليار جنية للإستفادة من الحجر الجيري.
  - إنتاج بعض العينات الزجاجية كتجارب أولية لإختبار صلاحية الرمال للتصنيع
- ٣- تمويل الصناعات الحرفية وتسويق منتجاتها لتميزها بسرعة دوران رأس المال وتوفير فرص عمل، من خلال إيجاد علاقات متبادلة بين الهيئات والمؤسسات الأهلية.
- ٤- إستغلال مناطق إمتياز البترول والغاز الطبيعي بالمحافظة لحفر الآبار الإستكشافية.
- ٥- دعم التكامل مع دول الجوار من خلال تكوين النطاقات الحيوية التالية :-
  - واحات الصحراء الغربية للصناعات التقليدية والبيئية والمنتجات العضوية.
  - البوابة الجنوبية بمنطقة درب الأربعين لصناعة الجلود والأخشاب الواردة من الدول الإفريقية بالجنوب
- ٦- الإستزراع السمكي بالوادي الجديد بالإعتماد علي:-
  - مياه الصرف الزراعي ببيرك الصرف الزراعي بالمحافظة وعددها ٦ وسيعتمد المشروع مبدئياً على بركتي موط والتي تقع على مساحة ٧٣٠ فداناً بسعة تخزينية ٩,٥ مليون متر مكعب وتخدم ٢٠ ألف فدان من أجود الأراضي الزراعية بالمحافظة بمركز الداخلة و بركة اللواء صبيح على مساحة ٢٣٠ فداناً وتحتوى على ١,٤٥ مليون متر مكعب مياه بالفرافرة.

<sup>١</sup> المجلس القومي للشباب، المشروع القومي لتنمية الوادي الجديد، ٢٠١٠

- مياه الآبار، من خلال النظام المفتوح حيث تُضخ المياه إلى الأحواض السمكية أولاً ومنها لمزرعة الإنتاج النباتي، وعند حفر البئر يجب مراعاة أن يكون البئر من العمق بحيث يضخ المياه خالياً من الملوثات.
- ٧- دعم الحاضنة التكنولوجية بالوادي الجديد للصناعات الغذائية والزراعية والتكنولوجيا الخضراء والصناعات الحرفية والتقليدية التي تستهدف :-
  - إنشاء من ١٠: ١٥ شركة تكنولوجية ناشئة كل عام، مع دعم تدريب وتأهيل رواد الأعمال والمبتكرين المقبولين مشروعاتهم من خلال المشروع الممول من الأكاديمية للهيئة العامة للاستثمار بتكلفة ٢ مليون جنيه سنوياً.
  - دعم إنشاء شركات تكنولوجية ناشئة للمشروعات القابلة للتطبيق بمنح مالية بحد أقصى ١٥٠ ألف جنيه شهرياً أثناء فترة الاحتضان، لتكاليف الإنتاج والتسويق.
  - إقامة ورش عمل مشتركة لتحديد ١٠٠ مشروع يتم تحويلها لفرص اقتصادية.
- ٨- التخطيط لإستصلاح ٢٨٠ ألف فدان بالإعتماد على المياه الجوفية بمشروع المليون ونصف فدان موزعه على النحو التالي:-<sup>١</sup>
  - ٧٠ ألف فدان ( الفرافرة القديمة ٣٠ ألف فدان ، والفرافرة الجديدة ٢٠ ألف فدان ( الجزء الاسترشادي من المشروع ) ، وإمتداد الداخلة ٢٠ ألف فدان) بالمرحلة الأولى للمشروع.
  - ١٧٠ ألف فدان (منطقة الفرافرة القديمة ١٢٠ ألف فدان، والفرافرة الجديدة ٢٠ ألف فدان، وإمتداد الداخلة ٣٠ ألف فدان) بالمرحلة الثانية للمشروع.
  - ٤٠ ألف فدان بمنطقة الفرافرة القديمة بالمرحلة الثالثة للمشروع إنشاء مدينتي الفرافرة الجديدة وتوشكي الجديدة على مساحة ١٠ الاف فدان بشمال شرق منخفض توشكي .
- ٩- دعم الإتصال من خلال التهيئة المكانية للمحاور العرضية التالية :-
  - المحور العرضي الداخلة / منفلوط: لدعم منطقة شرق العينات وتشجيع الحراك السكاني ل ٥٠ الف نسمة (٧٥%) من محافظات أسبوط وسوهاج وأسوان و ٢٥% من باقي أنحاء الجمهورية، من خلال إستصلاح وزراعة ٢٤٧ الف فدان وتنمية ٩٠ مشروع استثماري للصناعات التقليدية لتوفير ١٣١٧٦ فرصة عمل.
  - المحور العرضي المقترح الفرافرة / ديروط : لإستغلال ١,٢ مليون فدان مستهدف إستصلاحها حتى عام ٢٠٢٧ بالفرافرة مستغل منها ٣,٣٨ الف فدان فقط بسبب بُعد المسافة بين مركز الفرافرة ومحافظات وادي النيل (٧٠٠ كم) والذي يمثل عائق لنقل الآلات والمعدات وتسويق المنتجات، والربط بين ٢ من المدن الجديدة المستهدف انشاؤها من عام ٢٠١٧ : ٢٠٢٧ ( مدينة الفرافرة الجديدة حجم سكاني ٣٠ ألف نسمة - مدينة ديروط الجديدة بحجم سكاني ١٠٠ ألف نسمة.

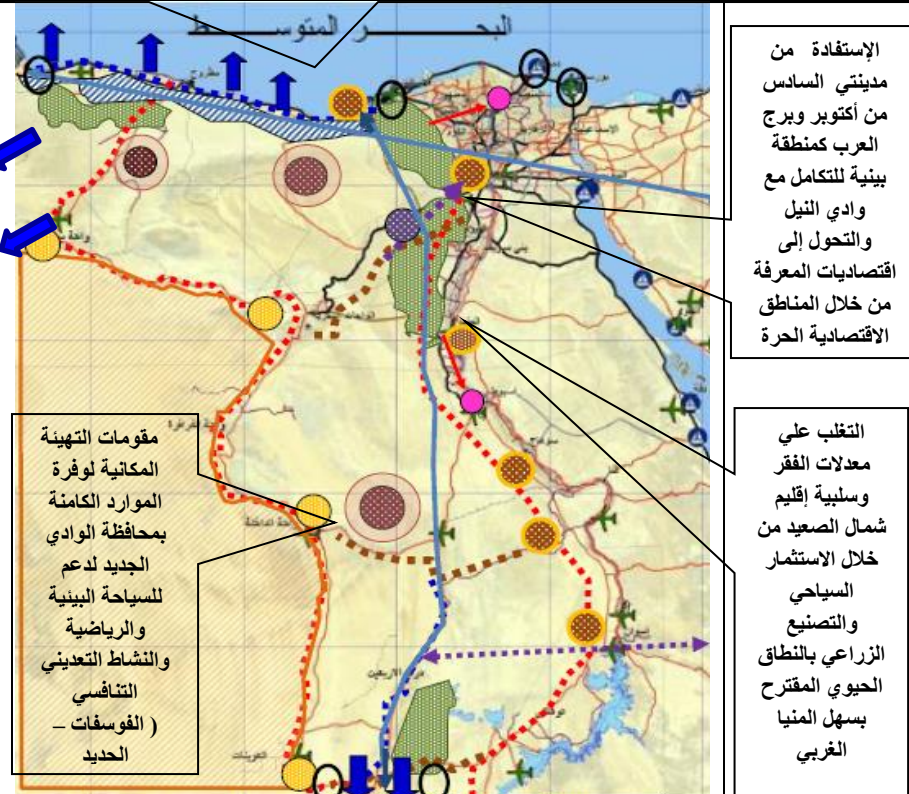
<sup>١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والمجمعات العمرانية ، الهيئة العامة للتخطيط العمراني ، الانجازات الفنية للهيئة العامة للتخطيط العمراني ٢٠١٥



ومن خلال دراسة فرص التهيئة المكانية للنطاقات ذات الأولوية بالصحراء الغربية حتى عام ٢٠٥٢ ، تم إستنتاج فرص النطاقات المختلفة لدعم التهيئة المكانية التنافسية المستهدفة لوضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية بالإعتماد على الأنشطة الاقتصادية الخاصة بالسياحة والطاقة والنقل واللوجيستيات وتكنولوجيا الإتصالات والمعلومات والموضحة بالشكل رقم (٥-١٩) ، ومنها سوف يعرض البحث دراسة تحليلية مقارنة بين الأبعاد المكانية المستهدفة لتوطن المشروعات الكبرى لتنمية الصحراء الغربية حتى عام ٢٠٥٢ بالمخطط القومي لعام ٢٠١٤ وبخطط وزارة الاستثمار حتي عام ٢٠١٤ ، لدراسة مدى التوافق والتعارض في تحسين إستغلال المقومات المتاحة والتغلب على التحديات ودفع التهيئة المكانية التنافسية للصحراء الغربية، ومنها تم صياغة دراسة تحليلية لمركزات التهيئة المكانية للوضع الراهن والمستقبلي بنطاق الصحراء الغربية لتكوين إقليم اقتصادي بالمقارنة بجمهورية مصر العربية، بناء على الأسس العامة التي سبق دراستها بالدراسة النظرية .

مقومات التنمية المكانية لتنمية الساحل الشمالي الغربي ومنخفض القطارة بما يحقق رفع القدرة التنموية لإستقطاب السياحة والصناعة من الإسكندرية والتنمية المكانية للأنشطة التنافسية التالية :-

- ١ - دعم مجالات الطاقة المتجددة ( طاقة الرياح - الطاقة الشمسية - طاقة المد والجزر )
- ٢ - الدعم اللوجيستي للمراقبة البيئية ومناطق تجهيز للصادرات من خلال مقومات الإتصال الخارجي
- ٣ - مقومات للسياحة الشاطئية
- ٤ - مقومات إستخراجية خاصة بمناطق الغاز الطبيعي
- ٥ - النطاقات الحيوية لزراعة النباتات الطبية والعطرية ذات القيمة المضافة للتصدير



مواقع صناعات طبية للتكامل مع نطاقات زراعة النباتات الطبية والعطرية	●	محور دعم لوجيستي لدعم الإتصال الخارجي	■ ■	محاور التنمية الطولية القائمة المراد تقويتها لدعم تنمية السياحة البيئية	■ ■ ■ ■
مناطق سياحة الشواطئ	▨	مناطق سياحية رئيسية ونشطة	●	مناطق لسياحة السفاري	▨ ▨ ▨ ▨
مناطق ذات تميز ايجابي لدعم الاقتصاد المعرفي	●	نطاقات حيوية	■	صناعات قائمة على الوقود الحيوي	← - - →
وصلات عرضية مستهدفة تقويتها	—	محاور التنمية الطولية والعرضية ذات الأولوية بالمخطط القومي حتى عام ٢٠٥٢	—	محاور التنمية الطولية والعرضية ذات الأولوية بالمخطط القومي حتى عام ٢٠٥٢	—
منافذ برية	○	فرص التكامل مع دول الجوار	←		←

شكل (٥ - ١٩) خريطة لفرص موارد الصحراء الغربية الاقتصادية في دعم التنمية المكانية التنافسية (من عمل الباحث)

### ٤-٥ دراسة تحليلية مقارنة للأبعاد المكانية المستهدفة لتوطين المشروعات الكبرى بالصحراء الغربية

تمثلت في الأبعاد المكانية المستهدفة لتوطين المشروعات الكبرى بخطط التنمية على المستوى القومي لتحسين إستغلال الموارد الطبيعية ووضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية بالمقارنة مع مناطق الإهتمام الاستثماري بخطط وزارة الاستثمار حتي عام ٢٠١٤.

جدول (٥-١١) الأبعاد المكانية المستهدفة لدعم التهيئة المكانية لتوطين المشروعات الكبرى بالصحراء الغربية

الهدف	خطط التنمية على المستوى القومي	خطط وزارة الاستثمار <sup>١</sup>	تحليل التنمية
دعم الإتصال	<p>١- اولوية دعم الإتصال من خلال طريق أسبوط الغربي القائم بنسبة ٨٧% لأنه اقرب المحاور إتصالاً بوادي النيل مما يتيح عدة مقومات للتهيئة المكانية على طولها، تتمثل في وفرة المياه السطحية وتركز مشروعات الإستصلاح الزراعي (١٤٣٥ ألف فدان موزعة على ١٦ مشروع للإستصلاح) وتركز المناطق الصناعية المقترحة (٣٣٣٩ كم<sup>٢</sup> موزعة على ٥ مناطق) وقربه من المدن الجديدة القائمة والمقترحة والآثار القديمة بوادي النيل فضلاً عن وجود المحميات الطبيعية غرب المحور.</p> <p>٢- ترجيح الإتصال من خلال ممر التنمية والتعمير المقترح بنسبة ٧٦% بالإعتماد على وفرة الموارد التعدينية على طولها، إلا إن ضعف الإستفادة من البنية الأساسية القائمة وبعده عن مصادر المياه والطاقة والآثار السياحية القائمة كأهم الأنشطة التي إستهدفها المخطط القومي لوضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية، نظراً لوقوعه فوق الهضبة مثل أهم نقاط الضعف لدعم التهيئة المكانية على طولها.</p> <p>٣- تأخر اولوية الإتصال من خلال طريق الواحات بنسبة ٣٩%، لكونه ابعد المحاور عن وادي النيل والمياه السطحية والمراكز السياحية النشطة بوادي النيل، إلى جانب قلة المساحات المتاحة للتنمية لدواعي بيئية ( ١٧٥ ألف فدان متاحة للإستصلاح - ٢٣٩٥ كم<sup>٢</sup> مقترحة للصناعة)، وذلك بالرغم من مقومات التهيئة المكانية الخاصة بوفرة الموارد الطبيعية على طولها.</p> <p>٤- تنمية المحاور العرضية الداخلة -/ منفلوط - الفرافرة / ديروط).<sup>٢</sup></p>	<p>١- تطوير المنطقة الاقتصادية الحرة بمدينة السادس من أكتوبر من خلال:- - إنشاء منطقة لوجستية من ضمن ٨ مناطق لخدمة الحركة التجارية والصناعية - تطبيق نظام النقل المتعدد الوسائط، في مساحة ٤٠٠ فدان في محيط مدينة ٦ أكتوبر مع تهيئتها مكانياً طبقاً لأحدث النظم العالمية للإدارة والتشغيل وتزويدها بجميع الخدمات ( خدمات الجمركية- فروع للمؤسسات المالية والبنوك- مطاعم وفنادق) ٢- إقامة ٣ مراكز لوجستية أخرى مكمل لمدينة السادس من أكتوبر ببني سويف بمساحة ١٠٠ فدان وسوهاج بمساحة ١٠٠ فدان وبميناء قسطل الحدودي بمساحة ٨٠ فدان لخدمة التجارة والحد من التكدس بالمواني.</p>	
إنتاج الطاقة	<p>نجحت الخطة القومية في جذب الاستثمارات لإنتاج الطاقة المتجددة من خلال إنشاء:-<sup>٤</sup></p> <p>- ٢٢ محطة لتوليد الكهرباء بواسطة الخلايا الشمسية بقدرة إجمالية ٠٢٢ ميجاوات للتغذية الكهربائية للمناطق الصحراوية ومن ضمنها قري الوادي الجديد ومطروح (بالتعاون مع الإمارات).</p> <p>- تطبيق نظم الخلايا الفوتو فلطية لإنارة قريتي أم الصغير وعين زهرة بواحة سيوة (منحة لا ترد مقدمة من الحكومة الإيطالية قدرها ٤٠٠ ألف يورو )</p> <p>- إنارة ٤٠ منزل بنظم الخلايا الفوتو فلطية بمحافظة مطروح (بالتعاون مع الهند)</p> <p>- إنشاء محطة سيوة بقدرة إجمالية ٢٢ ميجاوات (بالتعاون مع الإمارات )</p> <p>- إعتداد مساحة ٤٢٤٠ كم<sup>٢</sup> بمنطقة غرب النيل بمحافظات بني سويف - المنيا - أسبوط، لإنشاء ٣ محطات رياح بقدرة ١٢٥٠ ميجاوات (بالتعاون مع اليابان)</p> <p>-إنشاء وتشغيل المحطة النووية بالضبعة لإستهداف تكوين مدينة معرفية متخصصة</p>	<p>١- إنتاج الطاقة المتجددة من الشمس والرياح باستثمارات تقدر بنحو ٧٤ مليار دولار، منها إقامة محطات شمسية بقدرات تزيد عن ٥ الاف ميغا للمحطة الواحدة بالوادي الجديد وجنوب مصر.</p> <p>٢-جذب ٧,٥ مليار جنيه بالشراكة مع شركات ”برينتس جاز“ البريطانية وايني الايطالية وابو فير للتقيب عن البترول والغاز الطبيعي بمنطقة الساحل الشمالي والبحر المتوسط</p> <p>٣- تفعيل مشروع المزايدة العالمية للبحث عن البترول واستغلاله بمناطق جنوب الصعيد ( المنيا - أسبوط - سوهاج - قنا - الأقصر - أسوان - الوادي الجديد) من جانب وزارة البترول والثروة المعدنية من خلال مشروع بحثي متكامل إستهدف عدة مناطق إمتياز ( وادي محاريث - غرب كوم امبو - شمال وجنوب البركة - غرب الداخلة -الجلف الكبير- جنوب سيوة)</p>	<p>محاور التنمية الطولية والعرضية المستهدف تقويتها حتى عام ٢٠٥٢ والمناطق اللوجستية المستهدفة بخطة الاستثمار لدعم الإتصال بالصحراء الغربية الهيئة العامة للتخطيط العمراني لمناطق التنمية ذات الأولوية بالمخطط القومي ٢٠١٤</p>
التنمية الصناعية	<p>تحسين إستغلال الموارد الطبيعية لإنتاج الفوسفات بنطاق الوادي الجديد.<sup>٥</sup></p>	<p>١- إقامة مجمع لإنتاج الأسمدة الفوسفاتية وحمض الفوسفوريك بموقع شركة فوسفات مصر بمناجم أبو طرطور بالوادي الجديد، مع الشركة القابضة الكويتية، وجذب ٨٠٠ مليون جنية لإنتاج الأسمدة الفوسفاتية وحمض الفوسفوريك بمناطق السباعية بأسوان والوادي الجديد.</p> <p>٢-إقامة مصانع لطحن الحجر الجيري بمحافظات المنيا ومطروح لإستغلالها في صناعات التجميل باستثمارات ٢٠ مليون جنية للمصنع الواحد.</p> <p>٣-دراسة فرص إستغلال خام البنتونيت بمناطق غرب السباعية وغرب ادفو، وإستخراج الاملاح الصخرية بمناطق منخفض القطارة وسيوة من جانب وزارة البترول والثروة المعدنية.</p>	<p>توافقت خطط التنمية على المستوى القومي وخطط الاستثمار في تحسين الإستفادة من الموارد الداعمة للصناعة والتعدين بنطاق الواحات والوادي الجديد</p>

<sup>١</sup> الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة، تقارير الاستثمار عن عام ٢٠١٤

<sup>٢</sup> وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، المخطط الاستراتيجي للصحراء الغربية في إطار مفهوم محاور التنمية، القسم السادس : تحليل مقارن لمرات التنمية الطولية بالصحراء الغربية، ٢٠٠٨

<sup>٣</sup> المجلس القومي للشباب، المشروع القومي لتنمية الوادي الجديد، ٢٠١٠

<sup>٤</sup> وزارة الكهرباء والطاقة المتجددة، هيئة تنمية واستخدام الطاقة الجديدة والمتجددة، التقرير السنوي ٢٠١٢-٢٠١٣

<sup>٥</sup> المجلس القومي للشباب، المشروع القومي لتنمية الوادي الجديد، ٢٠١٠

<p><b>التمتية السياحية</b></p> <p>الإستفادة من الموارد السياحية بنطاقات الساحل الشمالي الغربي والوادي الجديد ومنطقة بحيرة ناصر<sup>١</sup></p>	<p>١- إنشاء مشروع سياحي بمركز رأس حوالة - قطاع رأس الحكمة بمساحة تقريبيه مليون و ١٠٠ ألف متر مربع بتكلفة تقديريه ٣٢٠ مليون جنيه.</p> <p>٢- إنشاء محطة تحليه مياه البحر بالساحل الشمالي لخدمه مدينتي جنوب مارينا والعلمين الجديده بطاقة إنتاجية ٨٠ الف متر مكعب في اليوم.</p> <p>٣- جذب ١٥٠ مليار جنيه لمشروع "واحة أكتوبر" التجاري السياحي ، على مساحة ١٠ آلاف فدان بمنطقة التوسعات الجنوبية بمدينة ٦ أكتوبر بنظام الشراكة بين القطاعين العام والخاص.</p>	<p>توافقت خطة وزارة الاستثمار مع خطط التنمية على المستوى القومي في دعم التهيئة المكانية للنطاقات القريبة من المراكز السياحية الرئيسية بالقاهرة والإسكندرية من خلال التهيئة المكانية لنطاق الساحل الشمالي الغربي ومنخفض القطارة وواحة أكتوبر، ولكن لم تستهدف الخطة الاستثمارية نطاق الواحات والوادي الجديد بالتهيئة المكانية لجذب استثمارات للسياحة البيئية و سياحة السفاري.</p>
<p><b>اقتصاد المعرفة</b></p> <p>١- دعم إنتاج الطاقة المتجددة بمناطق غرب النيل ومحافظة مطروح</p> <p>٢- تشغيل مشروعات الحاضنات التكنولوجية ببرج العرب والوادي الجديد<sup>٢</sup></p> <p>٣- ودعم تنمية النطاقات الحيوية بالساحل الشمالي الغربي وغرب الدلتا وسهل المنيا الغربي ودرج الأربعين والتي تختص بالتعامل مع المناطق الزراعية لخلق أنشطة اقتصادية تحقق التفاعل بين الزراعة والصناعة بالتكنولوجيا المتاحة وتدعم تسويق المنتجات المحلية<sup>٣</sup></p>		<p>توافقت خطط التنمية على المستوى القومي مع خطط وزارة الاستثمار في جذب استثمارات لإنتاج الطاقة المتجددة كأحد الأنشطة المستهدفة لوضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية ، ولكن لم تسعى خطط وزارة الاستثمار إلى تشغيل مشروعات الحاضنات التكنولوجية ودعم تكوين النطاقات الحيوية.</p>
<p><b>التمتية الزراعية</b></p> <p>دعم التهيئة المكانية لإستصلاح ١٤٥٥,٥ ألف فدان بنطاق الصحراء الغربية بالإعتماد على عدة مقومات للتهيئة المكانية أهمها ما يلي :-<sup>٤</sup></p> <p>١- توفير المياه من خلال المخزون الجوفي من المياه في جميع مناطق المشروع، مع إعداد برنامج إلى للتحكم في تشغيل الآبار ومراقبتها حتى لا يتم استنزاف المخزون.</p> <p>٢ - توفير الطاقة النظيفة بالإعتماد على بناء محطة لتوليد الكهرباء من الطاقة الشمسية.</p> <p>٣- التهيئة المكانية لتملك أراضي المشروع وتخصيصها على النحو التالي:-</p> <p>- ٢٥ % من المشروع لفئة الخريجين بواقع ٥ أفدنة لكل شخص ، وسيتم سداد قيمة الأرض بعد الزراعة مباشرة.</p> <p>- من ١٠ : ١٠٠٠ فدان لصغار المستثمرين: بنظام حق الانتفاع أو التمليك</p> <p>- من ١٠ : ٥٠ ألف فدان لكبار المستثمرين المصريين كحق انتفاع بعد سداد ثمن الملكية.</p> <p>٤- إنشاء شركة قابضة ( الريف المصري الجديد ) برأس مال ٨ مليار جنيه لإدارة المشروع بعيد عن وزارة الزراعة لتنظيم العمل ووضع اللوائح والقوانين طبقاً للقوانين المنظمة لهيئة الاستثمار وإدارة التنمية وتسويق المشروع ويكون لها الحق في الحصول على قروض لتخفيف العبء عن موازنة الدولة.</p>	<p><b>لم تنجح مشروعات الإستصلاح الزراعي بالوضع الراهن ( توشكى - شرق العوينات - درب الأربعين ) ، نظراً لتحديات التهيئة المكانية الخاصة بما يلي:</b></p> <p>١- إرتفاع تكلفة نقل المياه و الإعتماد على حصة مصر المحدودة من المياه في إستصلاح المزيد من الأراضي لإنتاج الارز والقمح في بيئة شديدة الفقر المائي، إلى جانب الآثار البيئية المحتملة من تملح التربة وإرتفاع درجة الحرارة التي تؤدي إلى زيادة البخر وقلة اختزان المياه.</p> <p>٢- فقر التهيئة المكانية لإستقطاب العمالة المؤهلة للتنمية في ضوء العزلة المكانية وضعف الاتصال.</p> <p>٣- غياب فكر الأولويات في إستخدام الموارد طبقاً لمقومات التهيئة المكانية للمشروعات القومية ( مصادر تمويل وقدرات البشرية وتنظيمية لأداء الأعمال) .</p> <p>وبذلك لم تستهدف خطط وزارة الاستثمار مشروع المليون ونصف فدان لجذب الاستثمارات، ولا يمكننا الحكم على نتائج مشروع المليون ونصف فدان بالإيجاب أو السلب لعدم اكتماله وحصاد ثماره بعد ولكنه يواجه بعض التحديات الخاصة باحتياجات المياه (إعتماد ٨٨,٥ % من المشروع على المياه الجوفية) وتكاليف إستصلاح الأراضي وحفر الآبار وعمل دراسات متطورة على خصائص التربة لتحديد التركيب المحصولي الأنسب لها.</p>	<p>النطاقات الحيوية المستهدفة بالصحراء الغربية (الهيئة العامة للتخطيط العمراني، الرؤية الإستراتيجية للتنمية الشاملة لمصر ٢٠٥٠، فبراير ٢٠١٠</p>  <p>المناطق المستهدفة للتنمية الزراعية بمشروع المليون ونصف فدان الهيئة العامة للتخطيط العمراني، الانجازات الفنية للهيئة ٢٠١٥</p> 

من عمل الباحثة

<sup>١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، المخطط الإستراتيجي القومي للتنمية العمرانية ومناطق التنمية ذات الأولوية ( الرؤية - المرتكزات - نطاقات ومراحل التنمية)، ٢٠١٤.

<sup>٢</sup> وزارة الاعلام، الهيئة العامة للإستعلامات، المشروعات القومية العملاقة، قاطرة التنمية، ٢٠١٥

<sup>٣</sup> وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة، الرؤية الإستراتيجية للتنمية الشاملة لمصر ٢٠٥٠، فبراير ٢٠١٠

<sup>٤</sup> وزارة الاعلام، الهيئة العامة للإستعلامات، وزارة الاعلام، المشروعات التنموية العملاقة، مشروع المليون ونصف فدان، ٢٠١٥.



## ٥-٥ الدراسات السابقة لمؤشرات التهيئة المكانية بالصحراء الغربية

اختصت بدراسة مؤشرات التهيئة المكانية على الجانب الاجتماعي الخاص بتوطن الحرمان البشري بمنطقة الدراسة وعلى الجانب المؤسسي الخاص بسهولة تمكين المشروعات الصغيرة والمتوسطة .

### ٥-٥-١ مؤشر الحرمان البشري

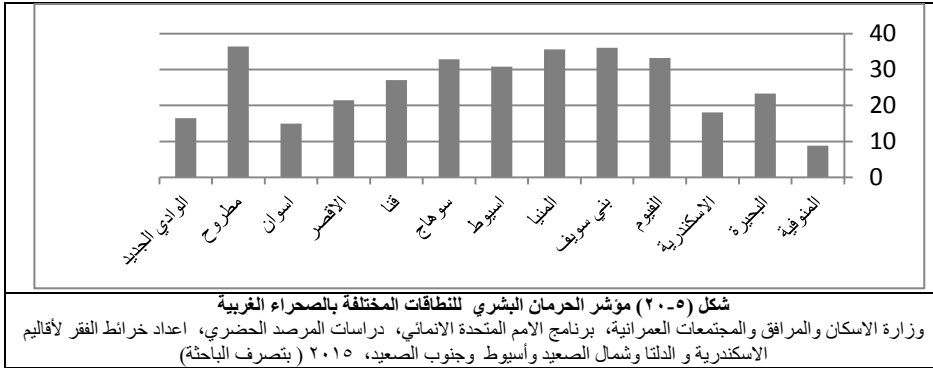
إختص مؤشر الحرمان البشري بقياس مدي توطن الفقر، واهتم المؤشر بقياس ثلاثة ابعاد للحياة البشرية وهي طول العمر والمعرفة والمعيشة من خلال مجموعه من المتغيرات الخاصة بنسب الأسر المتصلة بالمياه إلى إجمالي السكان ونسبة الاطفال الذين تحت الوزن وإحتمالية عدم الوصول إلى سن الأربعين عند الميلاد طبقاً للحالة الصحية ونسبة الأمية بين البالغين، تم رصد الحرمان البشري من خلال دراسة المرصد الحضري بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي لإعداد خرائط الفقر لعام ٢٠١٥ لأقاليم الإسكندرية و الدلتا وشمال الصعيد وأسيوط وجنوب الصعيد، ويوضح الجدول رقم (٥-١٢) والشكل رقم (٥-٢٠) نتائج نطاقات منطقة الدراسة بالمؤشر على النحو التالي :-<sup>١</sup>

جدول (٥-١٢) مؤشر الحرمان البشري للمناطق المختلفة بالصحراء الغربية

المحافظة	نطاق الدراسة	عدد السكان	نسبة سكان الحضر %	مؤشر الحرمان البشري
الجيزة	مدينتي ٦ أكتوبر والشيخ زايد الواحات البحرية	٢٨٧٢٢٤	٨٩,٢٦	تحت الدراسة
المنوفية	مدينة السادات	١٥٣٣٣٦	١٠٠,٠٠	٨,٨٧
البحيرة	مدينة النوبارية ووادي النطرون	٩٥٣٤٥	٣٤,٨٤	٢٣,٣٥
الإسكندرية	مدينة برج العرب	٤٩٠٢٠	١٠٠,٠٠	١٨,٠٩
الفيوم	٢٨ قرية ومركز حضري واحد يوسف الصديق	٦٦٢٥٨١	٣,٠٦	٣٣,١٧
بنى سويف	٢٨ قرية	٦١١١٢١	٠,٠	٣٦,٠٢
المنيا	٣١ قرية	٣٥٩٩٦٨	٠,٠	٣٥,٥٦
أسيوط	٣٣ قرية و٢ مركز حضري ( أسيوط والغنايم)	١٢٠٠١٣١	٤٥,٥١	٣٠,٧٧
سوهاج	٤٥ قرية و٢ مركز حضري ( السلام – ومدينة سوهاج الجديدة )	٦٢٤٩٧٨	٦,٢٤	٣٢,٨٨
قنا	٣١ قرية و٢ من المراكز الحضرية ( الوقف ونقادة)	٦٩٤٩٣٣	١٠,٧٩	٢٧,٠٧
الأقصر	١٤ قرية و٢مركز حضري ( ارمنت -القرنة)	١٣١١٤٤	٣٧,٤٢	٢١,٦٢
أسوان	٢٠ قرية و٥ مراكز حضرية ( السباعية – البصلية – ادفو – كوم امبو - توشكي)	٤٧٣٨٣٠	٤٨,٣١	١٤,٩٩
مطروح	مطروح	٤٦٨٢١٨	٥٥,٨٨	٣٦,٤٠
الوادي الجديد	الوادي الجديد	٢٣٠٥٩١	٤٧,٦٣	١٦,٠٥

من تجميع الباحثه بالإعتماد على تقارير وزارة الإسكان والمرافق والمجمعات العمرانية، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، دراسات المرصد الحضري، اعداد خرائط الفقر لأقاليم الإسكندرية و الدلتا وشمال الصعيد وأسيوط وجنوب الصعيد، ٢٠١٥ و الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء ، الكتاب الإحصائي السنوي ، ٢٠١٧

<sup>١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والمجمعات العمرانية، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، دراسات المرصد الحضري، اعداد خرائط الفقر لأقاليم الإسكندرية و الدلتا وشمال الصعيد وأسيوط وجنوب الصعيد، ٢٠١٥ .



ومن خلال ما سبق نستنتج وجود علاقة بين توطن الحرمان البشري والفقر ونسبة سكان الحضر، حيث توطن الحرمان البشري بالظهير الصحراوي للناطقات الأقل تحضراً بمحافظات بني سويف والمنيا والفيوم وسوهاج ٣٦,٠٢ و ٣٥,٥٦ و ٣٣,١٧ و ٣٢,٨٨ علي التوالي، كما توطن الحرمان البشري أيضاً بنطاق محافظة أسيوط ٣٠,٧٧ كأحد المحافظات المصنفة بالأكثر فقراً بنسبة ٦١% مقارنة بـ ٢٢% كمتوسط لنسبة الفقر علي مستوي الجمهورية ، كما ارتفعت نسبة المؤشر ٣٦,٤٠ بمحافظه مطروح لضعف البنية التحتية الخاصة بتوفير شبكات المياه والصرف الصحي.<sup>١</sup>

#### ٢-٥-٥ مؤشر أداء المحافظات لتمكين المشروعات الصغيرة والمتوسطة لعام ٢٠١٥

إختص مؤشر أداء المحافظات لتمكين المشروعات الصغيرة والمتوسطة بدراسة عدة متغيرات خاصة بالعوامل التنظيمية والتشريعية الخاصة بسهولة بيئة الاعمال وتوطين المشروعات الخاصة بالتجارة والصناعة والنقل والصحة والزراعة والانشاءات والسياحة، تمت الدراسة عام ٢٠١٥ من خلال المركز المصري لدراسات السياسات العامة على مستوي محافظات الجيزة والمنوفية والبحيرة والاسكندرية والفيوم وبني سويف والمنيا وأسيوط وسوهاج وقنا والأقصر، لرصد عدة مؤشرات لدراسة مناخ الاستثمار وهي :-<sup>٢</sup>

- ١- سهولة بدء النشاط التجاري :- ويتضمن سهولة استخراج تراخيص الكهرباء والمياه والإتصالات وتملك الأراضي وتراخيص التشغيل وغيرها من النقاط المصاحبة لبدء اي مشروع تجاري.
- ٢- إمكانية المنافسة :- وفيه تم دراسة مدي ادراك رواد الاعمال اصحاب المشروعات للمنافسة ونطاقها محليه ام خارجية، وتأثير ذلك على الاسعار والاستهلاك.
- ٣- البنية التحتية :- وفيها تم دراسة الرضا عن خدمات البنية التحتية المتاحة من خدمات الكهرباء والمياه والطرق وتأثيرها سلباً أو ايجاباً على الاستثمار ونجاح المشروعات.

<sup>١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والمجمعات العمرانية، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، دراسات المرصد الحضري، اعداد خرائط الفقر لأقاليم الإسكندرية والدلتا وشمال الصعيد وأسيوط وجنوب الصعيد، ٢٠١٥.

<sup>٢</sup> المركز المصري لدراسات السياسات العامة، مؤشر أداء المحافظات لتمكين المشروعات الصغيرة والمتوسطة، ٢٠١٥

- ٤- التمويل :- وفيه تم دراسة إجراءات التقدم للحصول على التمويل والمفاضلة بين التمويل البنكي وتمويل الصندوق الاجتماعي للتنمية والتمويل غير الرسمي ومدى المساواة في الحصول على التمويل لأصحاب المشروعات.
- ٥- حل المنازعات - وفيها تم دراسة البيئة الحاكمة لحل المنازعات ومدى الرضا عنها من اصحاب المشروعات من خلال الانظمة القضائية ومدى الالتزام بتنفيذ قرارات المحاكم.
- ٦- رواد الاعمال والحوكمة :- وفيها تم دراسة مدى فهم رواد الاعمال للقوانين الحكومية التي لها تأثير مباشر على الأنشطة التجارية ومدى سهولة طلب الخدمات وحجم الفساد الذي قد يحدث من القائمين على تقديم الخدمة.
- ٧- رواد الاعمال والعمالة :- وفيها تم دراسة حجم العمالة ومهارتها ومدى الاقبال على العمل بالأنشطة التجارية.
- ٨- الحوكمة :- وفيها تم دراسة الحوكمة الرشيدة وما تقدمه الدولة لجذب الاستثمار المحلي واطاحة المعلومات وتمكين المشروعات.

ومن خلال ما سبق يمكن استخلاص بعض المؤشرات الهامة التالية لمنطقة الدراسة والموضحة بالجدول رقم (٥-١٣) والشكل رقم (٥-٢١):-

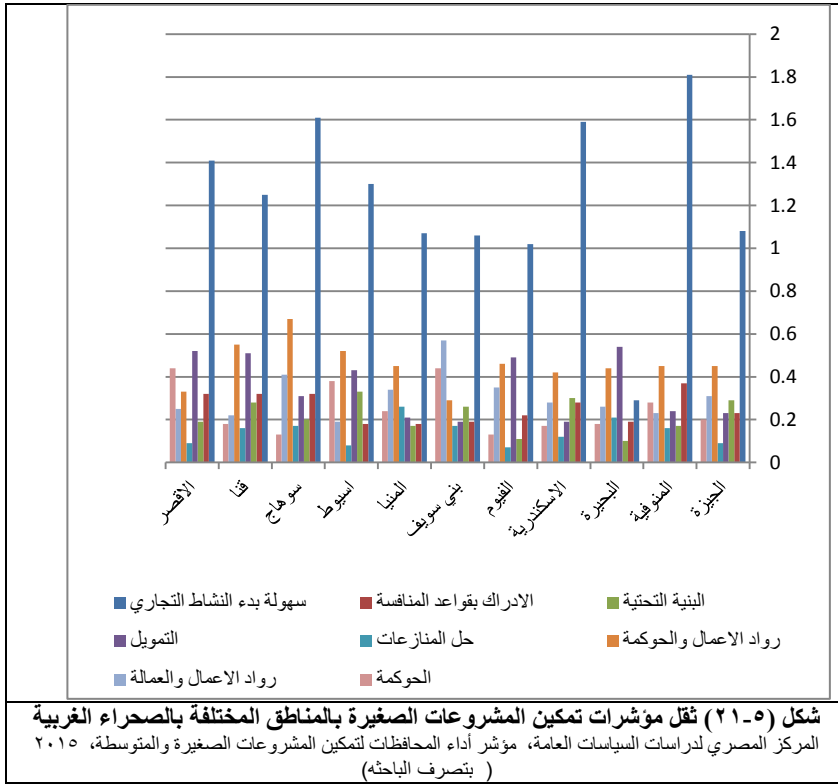
جدول (٥-١٣) مؤشرات تمكين المشروعات الصغيرة للمناطق المختلفة بالصحراء الغربية

المحافظة	سهولة بدء النشاط التجاري	الإدراك بقواعد المنافسة	البنية التحتية	التمويل	حل المنازعات	رواد الاعمال والحوكمة	رواد الاعمال والعمالة	الحوكمة	إجمالي
الجيزة	١,٠٨	٠,٢٣	٠,٢٩	٠,٢٣	٠,٠٩	٠,٤٥	٠,٣١	٠,٢	٤,٦٨
المنوفية	١,٨١	٠,٣٧	٠,١٧	٠,٢٤	٠,١٦	٠,٤٥	٠,٢٣	٠,٢٨	٥,٦
البحيرة	٠,٢٩	٠,١٩	٠,١	٠,٥٤	٠,٢١	٠,٤٤	٠,٢٦	٠,١٨	٤,٣٢
الاسكندرية	١,٥٩	٠,٢٨	٠,٣	٠,١٩	٠,١٢	٠,٤٢	٠,٢٨	٠,١٧	٤,٦٩
الفيوم	١,٠٢	٠,٢٢	٠,١١	٠,٤٩	٠,٠٧	٠,٤٦	٠,٣٥	٠,١٣	٤,٣٩
بني سويف	١,٠٦	٠,١٩	٠,٢٦	٠,١٩	٠,١٧	٠,٢٩	٠,٥٧	٠,٤٤	٤,٩٩
المنيا	١,٠٧	٠,١٨	٠,١٧	٠,٢١	٠,٢٦	٠,٤٥	٠,٣٤	٠,٢٤	٤,٨
أسيوط	١,٣	٠,١٨	٠,٣٣	٠,٤٣	٠,٠٨	٠,٥٢	٠,١٩	٠,٣٨	٤,٨٣
سوهاج	١,٦١	٠,٣٢	٠,٢	٠,٣١	٠,١٧	٠,٦٧	٠,٤١	٠,١٣	٥,١٢
قنا	١,٢٥	٠,٣٢	٠,٢٨	٠,٥١	٠,١٦	٠,٥٥	٠,٢٢	٠,١٨	٤,٤٧
الأقصر	١,٤١	٠,٣٢	٠,١٩	٠,٥٢	٠,٠٩	٠,٣٣	٠,٢٥	٠,٤٤	٤,١٤
أسوان	تحت الدراسة								
مطروح									
الوادي الجديد									

المركز المصري لدراسات السياسات العامة، مؤشر أداء المحافظات لتمكين المشروعات الصغيرة والمتوسطة، ٢٠١٥ (بتصرف الباحث)

- ١- إحتلت المنوفية المركز الأول بإعتمادها على سهولة بدء النشاط التجاري والتمويل والإدراك بقواعد المنافسة وحل النزاعات والحوكمة وعلاقة رواد الاعمال والحوكمة.
- ٢- إحتلت سوهاج المركز الثاني بالإعتماد على سهولة بدء النشاط التجاري والمنافسة والتمويل وحل النزاعات وعلاقة رواد الاعمال بالعمالة والحوكمة.
- ٣- إحتلت بني سويف المركز الثالث بالإعتماد على البنية التحتية وحل المنازعات وعلاقة رواد الاعمال بالعمالة والحوكمة

- ٤- إحتلت أسيوط المركز الرابع بالإعتماد على سهولة بدء النشاط التجاري والبنية التحتية والتمويل وعلاقة رواد الاعمال والحوكمة.
- ٥- إحتلت المنيا المركز الخامس بالإعتماد على حل النزاعات وعلاقة رواد الاعمال وعلاقة رواد الاعمال والحوكمة.
- ٦- إحتلت الاسكندرية المركز السادس بالإعتماد على سهولة بدء النشاط التجاري والإدراك بقواعد المنافسة والبنية التحتية وعلاقة رواد الاعمال والعمالة.
- ٧- إحتلت الجيزة المركز السابع بالإعتماد على البنية التحتية وعلاقة رواد الاعمال بالعمالة والإدراك بقواعد المنافسة والتمويل وعلاقة رواد الاعمال بالحوكمة.
- ٨- إحتلت قنا المركز الثامن بالإعتماد على سهولة بدء النشاط التجاري والإدراك بقواعد المنافسة والبنية التحتية والتمويل وحل النزاعات وعلاقة رواد الاعمال بالحوكمة
- ٩- إحتلت الفيوم المركز التاسع بالإعتماد على التمويل وعلاقة رواد الاعمال بالحوكمة والعمالة
- ١٠- إحتلت البحيرة المركز العاشر بالإعتماد على التمويل وحل النزاعات.
- ١١- إحتلت الأقصر المركز الحادي عشر بالإعتماد على سهولة بدء النشاط التجاري والتمويل والحوكمة والإدراك بقواعد المنافسة.<sup>١</sup>



المركز المصري لدراسات السياسات العامة، مؤشر أداء المحافظات لتمكين المشروعات الصغيرة والمتوسطة، ٢٠١٥<sup>١</sup>

### ٦-٥ دراسة تحليلية لمرتكزات التهيئة المكانية بالصحراء الغربية لتكوين إقليم اقتصادي بالمقارنة بجمهورية مصر العربية

يتم صياغة الدراسة التحليلية بناء على الأسس العامة التي سبق دراستها بالدراسة النظرية لتكوين إقليم اقتصادي تنافسي بناءً على:-

جدول (١٤-٥) مرتكزات التهيئة المكانية للصحراء الغربية مقارنة بباقي أنحاء الجمهورية في ضوء التغيرات العالمية المحيطة

أسس التقييم	جمهورية مصر العربية	الصحراء الغربية	منطقة الدراسة (الصحراء الغربية)
العلاقة بين السكان والمكان	١- التركيز السكاني الشديد في الدلتا ووادي النيل والمناطق المتاخمة بكثافة ٢,٧ فرد/فدان(٩٨% من جملة السكان على مساحة ٤,٦% فقط من مساحة الجمهورية) ٢- هامشية الإستقرار البشري بالمحافظات الصحراوية بكثافة ٤٤,٠ فرد/فدان (٢% من جملة السكان موزعين على باقي المساحة)	الصحراء الشرقية؛ ٠,٤% الصحراء الغربية شبه جزيرة سيناء ٠,٧% وادي النيل ودلتاه ٩٨,٢%	مثلت الصحراء الغربية ٦٨% من إجمالي مساحة الجمهورية و ٠,٧% من نسبة السكان، حيث بلغ تعداد السكان بالوادي الجديد ٢٣٠٥٩١ نسمة لعام ٢٠١٦ وهو ما يمثل ٠,٢٦% من إجمالي الجمهورية و كما بلغ تعداد السكان بمطروح لنفس العام ٤٦٨٢١٨ نسمة وهو ما يمثل ٠,٥٢% من إجمالي الجمهورية. كما بلغت نسبة المساحة المأهولة لمحافظة مطروح ٢,٤% فقط بكثافة سكانية ١١١,٤ نسمة / كم ٢، في حين بلغت المساحة المأهولة بالوادي الجديد ٠,٢% بكثافة سكانية ٢٠٥,١ نسمة / كم ٢ وعلى مستوى درجات التنمية صنف مركز الواحات البحرية ضمن محافظة الجيزة من المحافظات التي زادت درجة التنمية بها عن صفر بينما صنفت محافظات الوادي الجديد والمنيا وبني سويف من المحافظات التي تتراوح درجة تنميتها من ٣٠- : ٤٥، بينما صنفت محافظتي مرسى مطروح والفيوم من المحافظات التي زادت درجة تنميتها عن ٤٥.
	توزيع السكان على أنحاء الجمهورية	نسب المسطح المكاني	
حجم الاستثمارات الموجهة للمشروعات القومية الكبرى	طبقاً لإحصائيات المخطط الاستراتيجي القومي للتنمية العمرانية لعام ٢٠١١ تتطلب مضاعفة المعمور الحالي خلال ٤٠ عام لإستيعاب الزيادة السكانية والأنشطة المقترحة حوالي ١٢ مليون فدان لتصل نسبة المعمور إلى ١١% من إجمالي مساحة الجمهورية، ويتطلب ذلك إجمالي استثمارات لتوفير فرص عمل تقدر ب ٢٩٦٧,٥ مليار جنيه بنهاية الخطة ( ٨٧١,٥ مليار جنيه حتى عام ٢٠٢٧ و ٢٠٩٦ مليار جنيه حتى عام ٢٠٥٠).		إستهدف المخطط القومي الصحراء الغربية كأحد أهم نطاقات التنمية لتوفير حوالي ٥٠% من إجمالي الإستيعاب السكاني وفرص العمل المستهدفة بالمخطط ( إستيعاب ٤٠ مليون نسمة وتوفير ١٥ مليون فرصة عمل ) على أن يتم البدء بتنمية الساحل الشمالي الغربي كنطاق للتنمية المتكاملة كأحد أهم أولويات التنمية لإستيعاب ٣٤ مليون نسمة وتوفير ١١,٩ مليون فرصة عمل.
	الأهمية النسبية للتوسع غرباً	١- إختيار مسطحات ذات موارد اقتصادية كامنة لتحسين إستغلالها واتصالها بباقي أرجاء الدولة بما يدعم اللامركزية ٢- التكتيف العمراني للأنشطة والسكان على البوابات المصرية لأغراض سياسية	١- دفع التنمية غرباً يسهل من إنتقال السكان وتعجيل التنمية لان جميع القرى والتجمعات المولدة للزيادة السكانية تقع في الجانب الغربي. ٢- مناطق التنمية ذات الأولوية لمواجهة التهديدات الحدودية الخارجية (الحدود الغربية الليبية - الحدود الجنوبية الغربية ( السودان ))

النشاط الاقتصادي	الزراعة	الصناعة	التشييد والبناء	التجارة	النقل والتخزين	السياحة	الاتصالات	الخدمات الاجتماعية
تكلفة فرصة العمل بالآلف جنيه	١٠٠	١٥٠	٥٠	٤٠	١٠٠	١٩٠	١٢٠	٢٥
نسب الأنشطة من الاستثمارات المطلوبة لتوفير فرص العمل للمرحلة الثانية	١٠,٥٠%	٣٣,٢٥%	٤,٥٣%	٨,٥٩%	١٧,٦٥%	١٠,٩٥%	٤,٥٨%	٠,٩٥%
نسب الأنشطة من الاستثمارات المطلوبة لتوفير فرص العمل للمرحلة الاولى	١٤,٩٢%	٢٩,٢٦%	٥,٧٤%	٨,٧٢%	١٨,٣٦%	١٧,٤٤%	٤,١٣%	١,٤٣%

<p><b>الإدارة الكفاء</b> <b>عمليات التنمية التي لها صلاحيات تلبية متطلبات الاستثمار العالمي</b></p>	<p>لم تلبى التنمية متطلبات الاستثمار الداعم للتنافسية فبالرغم من تركيز الاستثمارات والأنشطة والسكان بالقاهرة إلا إنها لم ترصد ضمن المدن العالمية لضعف ديناميكية تنقل الأنشطة والسكان والعمران وهو أساس المنظومة العالمية. ومع الزيادة السكانية وحتمية إتساع النطاق العمراني إستهدف المخطط القومي دعم لامركزية إدارة التنمية لدعم التنافسية من خلال</p> <p>١- تحديد نسب إدارة التنمية بين الحكومة المركزية وحكومة الإقليم والحكومات المحلية.</p> <p>٢- تفعيل المشاركة الشعبية لمعرفة دور كل إقليم في التنمية القومية الشاملة طبقاً للمزايا النسبية مع المراجعة والتقييم المستمر</p> <p>٣- التغلب على التشتت المؤسسي وتعدد القوانين المنظمة لإدارة الأراضي للتغلب على تغير استعمالات الأراضي وتضارب الأنشطة التنموية</p>	<p>١- التعامل مع الصحراء الغربية كأجزاء هامشية لأقاليم كبرى، تسبب في تعدد الأجهزة المسؤولة عن التنمية مما جعل أثرها صغير ونطاقها ضيق</p> <p>٢- اعتماد جهازي تعمير الوادي الجديد والساحل الشمالي بتنفيذ خطط التنمية من قبل وزارة التعمير والإشراف على جميع الأنشطة التنموية وإستصلاح الأراضي، وبالرغم من ذلك لم يتضح دور لإدارة المياه بالرغم من كونها أكثر تحديات التنمية، كما أن اقتراح مشروعات تنموية دون النظر إلى مقترحات السلطات المحلية التي تتبعها المناطق المختلفة بالصحراء الغربية عرقل التنمية في ضوء عدم التأهيل لوضع خطط تنموية شاملة</p> <p>٣- إستبعاد المحافظات الصحراوية الداخلية ( مطروح – الوادي الجديد – أسوان ) من مؤشر تمكين المشروعات الصغيرة والمتوسطة لضعف فرص التهيئة المكانية لتوطين أنشطة اقتصادية<sup>١</sup></p>
<p><b>توافر الجهات المؤسسية الداعمة للتحويل إلى صناعات المعرفة التكنولوجية المحفزة لجذب الاستثمارات.</b></p>	<p>وجود جهات مؤسسية داعمة لتنمية البحث العلمي(مدينة زويل للعلوم والتكنولوجيا وأكاديمية البحث العلمي بالقاهرة والعديد من مراكز البحث ) وتم إنشاء جامعات للبحث العلمي من ضمن المناطق الاستثمارية (جامعة القاهرة للتعليم العالي والبحث العلمي ( الجيزة ) و مدينة مبارك للأبحاث العلمية والتطبيقات التكنولوجية نانو وبيو تكنولوجي(الإسكندرية) وجامعة عين شمس للتعليم العالي والبحث العلمي(القليوبية) و جامعة الفيوم للتعليم العالي والبحث العلمي (الفيوم) والمنطقة الاستثمارية لوزارة الإتصالات و تكنولوجيا المعلومات)</p> <p>إستهدفت إتفاقيات التكامل الإقليمي مراكز الثقل السكاني والمميزات الجاذبة للسكان في إقامة المشروعات التنموية التي إنحصر دورها في التهيئة المكانية التقليدية بمناطق القاهرة الكبرى والإسكندرية وبورسعيد والمنوفية والغربية والسويس وكفر الشيخ والدقهلية والإسماعيلية ومدينتي العاشر من رمضان وبدر.</p>	<p>وجود القرية الذكية فقط بمحافظة السادس من أكتوبر كمجمع تقني للبرمجيات والمعلومات، مع إستهداف تشغيل مدينة زويل للعلوم والتكنولوجيا كمنطقة داعمة للبحث العلمي، إلى جانب ترشيح مدن السادس من أكتوبر وبرج العرب والضبعة وأسويط وأسوان لإمكانية تكوين مدن معرفية متخصصة بالمخطط القومي ٢٠٥٠</p>
<p><b>الأطر السياسية المنظمة للإتفاقيات الاقتصادية الدولية</b></p>	<p>وجود أسس تشريعية وتنظيمية واضحة ومحددة من خلال قوانين الاستثمار السابق دراستها بالفصل الثاني تم من خلالها جذب الاستثمارات لإنشاء منطقة اقتصادية خاصة بشمال غرب خليج السويس وإنشاء منطقة استثمارية موزعة على ٧ محافظات ( الجيزة – الشرقية – الدقهلية – الإسكندرية – القليوبية – الفيوم – القاهرة ) و إنشاء ٩ مناطق حرة بمناطق مدينة نصر والإسكندرية وبورسعيد والسويس والإسماعيلية ودمياط وشبين الكوم والسادس من أكتوبر و فقط، بالإضافة إلى منطقتين قيد التطوير في بدر وشرق بورسعيد.</p>	<p>لم تستهدف إتفاقيات التكامل الإقليمي الصحراء الغربية لإقامة مشروعات تنموية بالتبادل مع دول الجوار لتحفيز تنقل الاستثمارات الحدودية طبقاً للموارد الهائلة غير المستغلة، ولكن مؤخراً تم إستهداف الضبعة للتهيئة المكانية غير التقليدية بالمفاضلة مع ٢٢ موقع كأفضل منطقة لإنشاء محطة نووية تدعم التنافسية ولكن الشكوك حول تغيير نظام الطاقة العالمي والإتجاه إلى الإستغناء عن الطاقة النووية بحلول ٢٠٥٠ مع زيادة التكاليف والتضارب مع التنمية السياحية البيئية لأجزاء كبرى من المنطقة الساحلية قد يعرقل التهيئة المكانية المستهدفة.</p>
<p><b>الضوابط البيئية والقانونية والأطر التشريعية والتنظيمية الواضحة والمحددة لنظم الجمارك والضرائب</b></p>	<p>وجود أسس تشريعية وتنظيمية واضحة ومحددة من خلال قوانين الاستثمار السابق دراستها بالفصل الثاني تم من خلالها جذب الاستثمارات لإنشاء منطقة اقتصادية خاصة بشمال غرب خليج السويس وإنشاء منطقة استثمارية موزعة على ٧ محافظات ( الجيزة – الشرقية – الدقهلية – الإسكندرية – القليوبية – الفيوم – القاهرة ) و إنشاء ٩ مناطق حرة بمناطق مدينة نصر والإسكندرية وبورسعيد والسويس والإسماعيلية ودمياط وشبين الكوم والسادس من أكتوبر و فقط، بالإضافة إلى منطقتين قيد التطوير في بدر وشرق بورسعيد.</p>	<p>فيما يخص الصحراء الغربية نصت القوانين علي:-</p> <p>١- عدم فرض أي ضريبة لمدة ٢٠ عام بمنطقة الوادي الجديد (توشكي - شرق العوينات - باريس -الخارجة -شرق الفرافرة - سيوه ) مقارنةً بأغواء المدن الجديدة بالمناطق النائية خارج وادي النيل من الضرائب لمدة ١٠ أعوام والمدن الجديدة بالمناطق المركزية لمدة ٥ أعوام فقط.</p> <p>٢- إعطاء الدولة إمكانية منح حوافز إضافية غير ضريبية لتشجيع الاستثمار في المناطق النائية والمحرومة.</p> <p>ولم يتطرق القانون لتسهيل إجراءات إقامة المشروعات وسهولة الحصول على أراضي الاستثمار، ولم ينتج عن ذلك سوي جذب الاستثمارات لإنشاء المنطقة الاقتصادية الحرة بمدينة السادس من أكتوبر.</p>
<p><b>نسبة العاملين بالصناعة مقارنة بالأنشطة الأخرى</b></p>	<p>بلغ عدد العاملين بقطاع الصناعة ٣ مليون عامل عام ٢٠٠٩ (١١,٨%) من إجمالي العمالة على مستوى الجمهورية) انخفضت إلى ٢,٨٦ مليون عامل عام ٢٠١٠، ولذلك إستهدف المخطط القومي زيادة مساهمة النشاط الصناعي في التوظيف من ١٢,٥% إلى ١٦,٧% لتصل إلى ٨,٨ مليون عامل عام ٢٠٥٠.</p>	<p>وزعت العمالة بقطاع الصناعة مقارنة بالأنشطة الاقتصادية الأخرى بالنطاقات الخاصة بالصحراء الغربية بالمحافظات التالية على النحو التالي الجيزة ٣٠,١% - المنوفية ٤٤,١٥% - البحيرة ٣١,٥%- الإسكندرية ٤٣,٨% - الفيوم ٦,٨% - بني سويف ٣,٧% - المنيا ٢,١% - أسويط ٨,٩% - سوهاج ٤,١% - قنا ٨,٨% - الأقصر ١٣ - أسوان ٩,٤% - مطروح ٩,٨% - الوادي الجديد ١٢,٨%</p> <p>و طبقاً للموارد المتاحة إستهدفت إستراتيجية التنمية والتعمير ٥,٦ مليون فرصة عمل لنشاط الصناعة وهو ما يمثل ٣٨% من فرص العمل المستهدفة.</p>
<p><b>أهمية الصناعات ومدى توافقها مع الطلب العالمي ) الصناعات الإلكترونية – الكيماوية – الغزل والنسيج – الغذائية )</b></p>	<p>إنعكس نشاط الصناعة على ٣ قطاعات صناعية رائدة صناعة الغزل والنسيج بنسبة ٣٠,٨% والصناعات الكيماوية والهندسية بنسبة ١٦,١% والصناعات الغذائية بنسبة ١٥,٧% وبذلك صنفت السلع طبقاً للطلب العالمي إلى :-</p> <p>١- سلع يصعب منافستها ( مقارنة بجودة المنتج والحصة التسويقية ) لعدم قدرة الصناعات المصرية التقليدية على مواجهة الصناعات المتطورة بالسوق العالمي ( الأجهزة الكهربائية - منتجات الحديد والصلب - المنتجات الكيماوية )</p> <p>٢- سلع يمكن منافستها ( الأسمدة – الزجاج – منتجات الألبان والأثاث والورق والبلاستيك)</p> <p>٣- سلع يسهل منافستها ( الغراء والراتينجات – السجاد - الخضروات والفاكهة - تجهيز الأغذية)<sup>٢</sup></p>	<p>بالرغم من وفرة الموارد المتاحة للصناعات الإستخراجية والثقيلة لم تتوافق جودة الصناعات بالصحراء الغربية مع الطلب العالمي و لم تنجح في جذب الاستثمارات العالمية أو تفعيل إتفاقيات متميزة للتكامل الإقليمي، وإنحصرت في الصناعات الغذائية وصناعة مواد البناء والمعادن والخشب بجانب مجموعه من الورش الخاصة بالمنتجات الكيماوية والبتر وكيماويه والفلين والورق والطباعة والغزل والنسيج.</p>
<p><b>نسبة المنشآت الصناعية ومدى أهميتها</b></p>	<p>بلغ إجمالي المنشآت الصناعية على مستوى الجمهورية ٥٢ منطقة صناعية بمساحة ٢٧٠,٨ ألف فدان وبلغ الناتج المحلي الصناعي ١٨٠ مليار جنيه عام ٢٠٠٩ وهو ما يمثل ١٧% من إجمالي الناتج المحلي.</p>	<p>١-تركزت المناطق الصناعية الهامة ذات المكون التكنولوجي المرتفع الخاص بالصناعات الكيماوية والهندسية والكهربائية والإلكترونية والصناعات ذات المكون التكنولوجي المتوسط الخاص بالصناعات المعدنية بالقرب من المراكز الحضرية الكبرى بمناطق (برج العرب بمساحة ٥٤٦٥ فدان ومنطقة الكيلو ٣١ غرب طريق القاهرة الإسكندرية الصحراوي بمساحة ٨١٤ فدان- وادي النطرون بمساحة ٤٥٦ فدان وبمدينة النوبارية الجديدة بمساحة ٤٠٢,١٦ فدان- السادات بمساحة ٩٠٦٣ فدان -منطقة ابي رواش بمساحة ١٤٦٨ فدان ومنطقة ٦ أكتوبر بمساحة ٨٩٨٥,٧١ فدان).</p> <p>٢- إنتشرت المناطق الصناعية ذات المكون التكنولوجي المنخفض الخاص بالصناعات الورقية وصناعة الأغذية وصناعات الأخشاب والغزل والنسيج ومواد البناء بجنوب مصر بالصحراء الغربية (منطقة الفيوم الجديدة بمساحة ٨٣,٥٨ - منطقة الزرابي أبو تيج بمساحة ٣٥ فدان ومنطقة الصفا بمساحة ٤٢٤ فدان ومناطق غرب طهطا بمساحة ٩١٢ فدان ومنطقة غرب جرجا ١٠٨٦,٧ فدان - المنطقة الصناعية بمدينة سوهاج الجديدة ٩٧,٤٥ فدان - منطقة هو الصناعية بمساحة ٥٠٠ فدان- منطقة الخارجة الصناعية بمساحة ١٨٠ فدان و منطقة الداخلة بمساحة ٧٠ فدان).</p> <p>٣- تم التهيئة المكانية لمناطق الصناعات الثقيلة بمحافظة الوادي الجديد بالخارجة بمساحة ٠,٤٢ فدان الداخلة بمساحة ٢٩٨٠٤٣,١ فدان إلى جانب مناطق صناعية لم تخطط بعد بمحافظة مطروح والوادي الجديد.</p>
<p><b>حجم العمالة التقنية</b></p>	<p>منخفضة في الكفاءة والأجر بالمقارنة بالمستوى العالمي وتراوح ما بين ٢٢,٦٥ الف جنية سنويا بمحافظة بني سويف إلى ١٥٠,٦ الف جنية بمحافظة مطروح</p>	

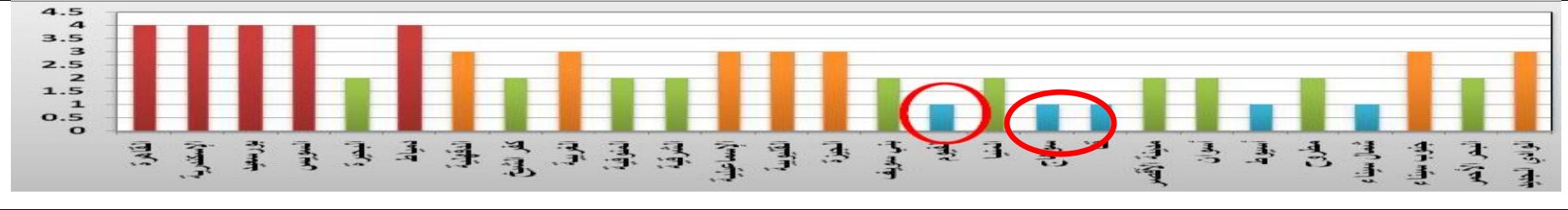
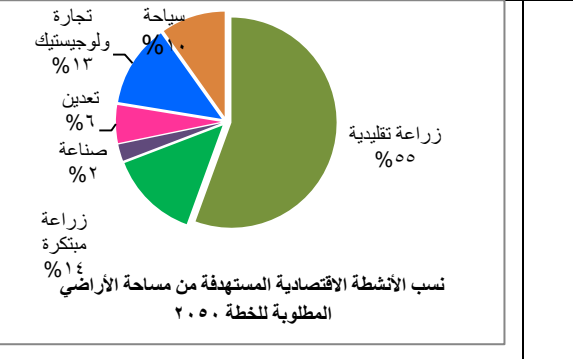
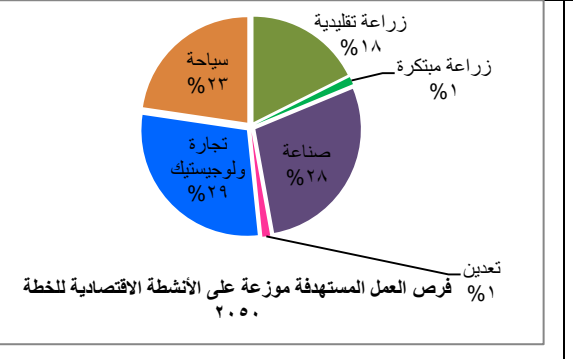
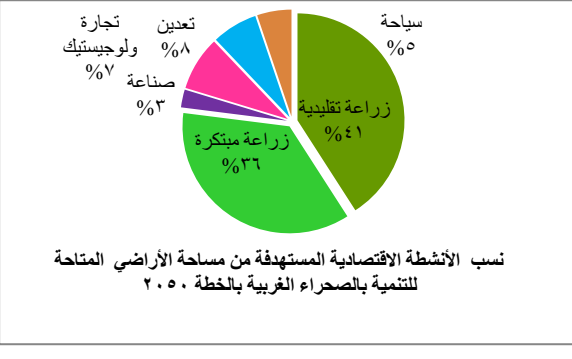
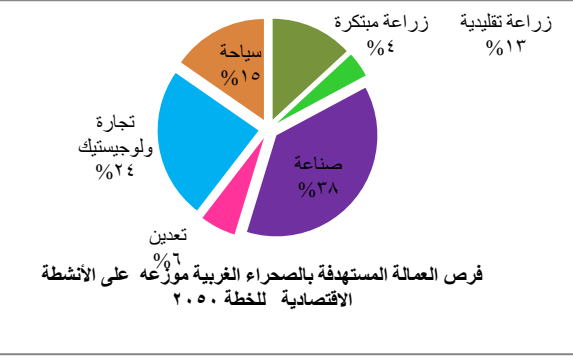
تهيئة الموارد البشرية وخاصة العمالة الصناعية

<sup>١</sup> المركز المصري لدراسات السياسات العامة، مؤشر أداء المحافظات لتمكين المشروعات الصغيرة والمتوسطة، ٢٠١٥

٢ السلع	الغراء والراتينجات والسجاد	الخضروات والفاكهة والأسمدة	الأثاث	الألبان والمنتجات الحيوانية	الزجاج وتجهيز الأغذية	المنتجات الكيماوية	منتجات الحديد والصلب	البلاستيك والحديد والصلب	الأجهزة الكهربائية والإلكترونية والورق
التصنيف المصري بين المصدرين	١	٣	٥	٧	٨	٩	١٤	١٥	١٦

<p><b>المساحات المتوفرة للأنشطة الصناعية والمناطق الاقتصادية الحرة بمخططات التنمية</b></p>	<p>إقترحت وزارة الصناعة توفير ١١ منطقة صناعية بمساحة ٠,٠١٤ مليون فدان، بينما استهدفت إستراتيجية التنمية والتعمير توفير ٠,٣٧ مليون فدان للنشاط الصناعي ( ١٠ مدن صناعية من ١-٢ مليون نسمة - ١٢ مدينة صناعية متوسطة - ٠,٥ مليون نسمة - ٢٠ مدينة صناعية صغيرة - ٢٠٠ ألف نسمة )، وهو ما يعادل ٢ % من إجمالي الأنشطة المستهدفة بالإستراتيجية ( ٠,٢ مليون فدان كمرحلة أولى حتى عام ٢٠٣٠ لتوفير ٦,٦٢ مليون فرصة عمل وجذب ١٠,٥١ مليون نسمة من خلال ١٨ تجمع صناعي و ٠,١٧ مليون فدان كمرحلة ثانية حتى عام ٢٠٥٠ لتوفير ٣,٧٤ مليون فرصة عمل وجذب ١٣,٥٤ مليون نسمة من خلال ٢٤ تجمع صناعي ).</p>
<p><b>نسبة قوة العمل على مستوى الدولة</b></p>	<p>٦٠ % تمثل نسبة غير الملتحقين بالعمل من جملة القادرين على العمل ولذلك تمثلت نسبة الكتلة السكانية الخاملة اقتصادياً ٦٩,٥ %، كما مثلت نسبة البطالة ١٠ % من إجمالي القوة العاملة.</p>
<p><b>نسبة الحضر على مستوى الدولة</b></p>	<p>نسبة سكان الحضر ٤٢,٦ % يتركز ٧٥ % بالمدن الكبرى و ٢٥ % بالمدن المتوسطة والصغيرة</p>
<p><b>مستوى التعليم وحجم المؤسسات التعليمية<sup>١</sup></b></p>	<p>بلغ نسبة الإنفاق على التعليم ١١,٧ % من إجمالي الإنفاق العام، كما بلغت نسبة الأمية ٢٩,٦ % من إجمالي السكان بلغ عدد المدارس للتعليم قبل الجامعي الحكومي ٤٢٨٣٣ بعدد تلاميذ ٤٨١٦٧٤٤٨ والتعليم الخاص ٦٦٠٢ بعدد تلاميذ ١٧٣٧٧٨٤ تلميذ، وبلغ عدد الجامعات ٢٤ جامع حكومية و ١٦ جامع خاصة بلغ عدد المراكز البحثية والعلمية ٤٨٧ بجميع المحافظات تركزت بمحافظات القاهرة والجيزة والإسكندرية كما بلغ عدد براءات الاختراع المصرية التي تم تحويلها إلى جهاز تنمية الإبتكار والاختراع ٢٧٩ في الفترة (٢٠٠٨ : ٢٠١٣) تم تسويق ٤٤ منها بنسبة ١٥,٧ % فقط.</p>
<p><b>توزيع درجات التنمية بالمحافظات المصرية طبقاً لتقرير التنمية البشرية ٢٠٠٨<sup>٤</sup></b></p>	<p>بلغت قوة العمل بمحافظة الوادي الجديد ١٠٢٢٠٠ نسمة وهو ما يمثل ٠,٤ % من إجمالي العمالة على مستوى الجمهورية، في حين بلغت قوة العمل بمحافظة مطروح وهو ما يمثل ٠,٥ % من إجمالي العمالة بالجمهورية. بلغ معدل البطالة ٢٦,٩ % بمحافظة الوادي الجديد و ١٢,٦ % بمحافظة مطروح</p> <p>وجود علاقة طردية بين زيادة نسبة سكان الحضر وانخفاض مؤشر الحرمان البشري بكافة مناطق الدراسة فيما عدا محافظة مطروح التي صنفت كأعلى منطقة توطناً للحرمان البشري لضعف عوامل البنية التحتية الخاصة بتوفير شبكات المياه والصرف الصحي.<sup>١</sup> بلغت نسبة الحضر بمحافظة الوادي الجديد ٤٧,٦٣ % ومحافظة مطروح ٥٥,٨٨ % ومنطقة الواحات البحرية ٢٩,٤ % و من خلال تقرير التنمية البشرية بلغ مؤشر التنمية بمحافظتي الوادي الجديد والجيزة ٣ بينما كان في مطروح والمنيا وبني سويف ٢ وفي الفيوم ١. كما صنفت محافظتي مطروح والوادي الجديد من المحافظات التي نسبة الفقر بها أقل من متوسط الفقر بالجمهورية البالغ ٢٢ %، بينما بلغ متوسط الفقر بالجيزة والفيوم ٢٢ % بينما زاد متوسط نسبة الفقر بمحافظات بني سويف ٤١,٥ % والمنيا ٣٠,٩ %.</p> <p>يصل معدل الأمية في محافظة الوادي الجديد ٧,٤ % لعام ٢٠١٥، بينما يصل في مطروح إلى ١٩,٥ من إجمالي عدد السكان. بلغ عدد المدارس بالتعليم قبل الجامعي بمحافظة الوادي الجديد ٣٧٢ مدرسة بنسبة ٠,٨ % بها ٥١٠٠٥ طالب بنسبة ٠,٣ %، كما بلغ عدد المعاهد الأزهرية ١٠٧ معهد بنسبة ١,١ % تحتوي على ٥١٧٣ تلميذ بنسبة ٠,٣ % وبمحافظة مطروح ٥٥٥ مدرسة بنسبة ١,٢ % بها ٩٣٠٦٧ طالب بنسبة ٠,٥ %، و معهد بنسبة ١,٢ % سعة ١٠٢٣٩ بنسبة ٠,٥ % أما بالنسبة للتعليم العالي بلغ عدد المؤسسات التعليمية في محافظة الوادي الجديد ٣ كليات يتبعوا جامعة أسيوط، وبلغ عدد الكليات بمحافظة مطروح كليه ومعهد ولا يوجد بها أي مراكز أبحاث ولكن تحتوي على ١٧ مركز تدريب مهني يعمل بها ١٠١٧ متدرب من سعة ١٢٧٥، بينما بلغت المراكز البحثية والعلمية لمحافظة الوادي الجديد لعام ٢٠١٣ ٦٢٠١٣ مراكز يعمل بها ٧٤ شخص وهي ما تمثل ٠,١ من إجمالي مراكز الجمهورية، كما يبلغ عدد مراكز التدريب المهني بالمحافظة ٢٢ مركزاً يتدرب بها ١٢١١ متدرباً ؛ في حين تبلغ سعة هذه المراكز ١٢٠٤ متدرب.</p>

القدرة على التغلب على الضغوط الاجتماعية الخاصة بالطبقات الفقيرة والمهمشة في ضوء تنقل الاستثمارات



(من عمل الباحثة)

<sup>١</sup> وزارة الاسكان والمرافق والمجمعات العمرانية، برنامج الامم المتحدة الانمائي، دراسات المرصد الحضري، اعداد خرائط الفقر لأقاليم الاسكندرية والدلتا وشمال الصعيد وأسيوط وجنوب الصعيد، ٢٠١٥.  
<sup>٢</sup> رندا جلال حسين، طارق زكي احمد، دور البعد المكاني في توزيع مشروعات المياه والطاقة لتحقيق التنمية الريفية المتكاملة \_ دراسة حالة مركز الفيوم)، النشرة العلمية لبحوث العمران، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني - جامعة القاهرة، العدد الرابع عشر، ٢٠١٤.  
<sup>٣</sup> الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، الكتاب الإحصائي السنوي، التعليم لعام ٢٠١٣، إصدار ٢٠١٥.  
<sup>٤</sup> رندا جلال حسين، طارق زكي احمد، دور البعد المكاني في توزيع مشروعات المياه والطاقة لتحقيق التنمية الريفية المتكاملة \_ دراسة حالة مركز الفيوم)، النشرة العلمية لبحوث العمران، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني - جامعة القاهرة، العدد الرابع عشر، ٢٠١٤.

## خلاصة الفصل الخامس

تناول هذا الفصل تحليل أهم مقومات ومعوقات التهيئة المكانية بصحراء مصر الغربية، بهدف التوصل إلى مرتكزات التهيئة المكانية لتكوين إقليم إقتصادي منافس بالصحراء الغربية، بالإستفادة من التجارب العالمية السابق دراستها ، ومراجعة الأبعاد المكانية الحالية والمستهدفة بالمخطط القومي حتى عام ٢٠٥٢ وبخطط وزارة الاستثمار ومؤشرات التهيئة المكانية بالدراسات السابقة

وعلى ذلك تبين صلاحية موارد الصحراء الغربية لدعم مرتكزات التهيئة المكانية لتكوين إقليم اقتصادي تنافسي جاذب للاستثمارات من خلال :-

- ١- على الجانب التشريعي تصنيف مدينة الخارجة بالتكافؤ مع محافظات بور سعيد والقاهرة والجزيرة والاسكندرية في سهولة بدء النشاط التجاري.
  - ٢- على الجانب التسويقي الموقع الجغرافي المتميز للتكامل مع دول الجوار بنسبة ٨٠,٧% من مساحة مصر والإندماج بالأسواق العالمية.
  - ٣- على الجانب الاقتصادي جذب استثمارات القطاع الخاص لإنتاج الطاقة المتجددة كأحد أهم الأنشطة التنافسية المستهدفة لوضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية.
  - ٤- على الجانب الاجتماعي مقومات التهيئة المكانية بمدينة السادس من أكتوبر التي أثرت في تحرك مركز الثقل السكاني في اتجاه الغرب من ٤١,٦% الي ٤٤,٥% لعام ٢٠٠٦.
- إلا أن السياسات والإستراتيجيات الموجهة للوضع الراهن لم تنجح في التهيئة المكانية المستهدفة لتكوين إقليم اقتصادي منافس عالمياً للأسباب التالية:-

- ١- على الجانب التنظيمي والتشريعي عدم حظر أنشطة بعينها للاستثمار (بالإستفادة من تجارب البرازيل و المكسيك) حفاظا علي الموارد غير المتجددة الخاصة بالتنقيب عن البترول والغاز الطبيعي.
- ٢- على الجانب المؤسسي التعامل مع الصحراء الغربية كأجزاء هامشية لأقاليم كبري، مع عدم وجود إدارة مستقلة ذات قرار مسؤولة عن التنمية (بالإستفادة من تجارب البرازيل و المكسيك ودبي) تسبب في التشتت المؤسسي لتعدد الأجهزة المسؤولة عن التنمية.
- ٣- على الجانب التسويقي عدم وجود مناطق دعم لوجيستي مؤهلة للتكامل مع دول الجوار ( بالإستفادة من تجربة المكسيك ودبي)، مع عدم خلق أنوية اقتصادية بالمناطق الداخلية مكمل لمدينة السادس من أكتوبر الجاذبة للاستثمارات ( بالإستفادة من تجربة البرازيل).
- ٤- على الجانب الاقتصادي تبني فكر المشروعات العملاقة لتكوين كيانات اقتصادية بالإعتماد علي الزراعة في بيئة شديدة الفقر المائي، عرقل التنمية المستهدفة لوضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية بالإعتماد على أنشطة الطاقة والسياحة واللوجستيات وتكنولوجيا المعلومات
- ٥- على الجانب الاجتماعي ضعف الحوافز المقدمة لتشجيع الاستثمار وخلق فرص عمل مرتفعة الأجر لجذب العمالة للصحراء الغربية و تعزيز الكوادر البشرية ( بالإستفادة من تجارب البرازيل و المكسيك)، .
- ٦- على الجانب البيئي لم تستهدف التشريعات والقوانين وجود ضوابط بيئية متميزة للتعامل مع الأوضاع البيئية القاسية بالصحراء الغربية كمنطقة ذات طبيعة خاصة (بالإستفادة من تجارب البرازيل و المكسيك)





## الفصل السادس :- منهجية التهيئة المكانية المقترحة لشبكة أنوية اقتصادية بالصحراء الغربية في ضوء التمايز الإيجابي للموارد المتاحة

يتناول هذا الفصل المنهج الإستكشافي الكيفي للصحراء الغربية لإختبار نموذج القياس وإختبار الفرضية الرئيسية الخاصة بوجود تعارض بين متطلبات جذب الاستثمارات وخطط التنمية على المستوى القومي لدعم التهيئة المكانية بالصحراء الغربية ووضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية طبقاً للفرص الاستثمارية المتاحة، وإختبار الفرضيات الفرعية الخاصة بإسلوب التهيئة المكانية الملائم لجذب الاستثمارات للصحراء الغربية من خلال التنمية اللاحودية المتخطية للحدود القومية بالتكامل مع دول الجوار أم التنمية الحدودية على المستوى القومي بالتكامل مع وادي النيل لتقييم مدي صحتها ومن ثم التوصل إلى النتائج من خلال الإجابة على عدة تساؤلات وهي :

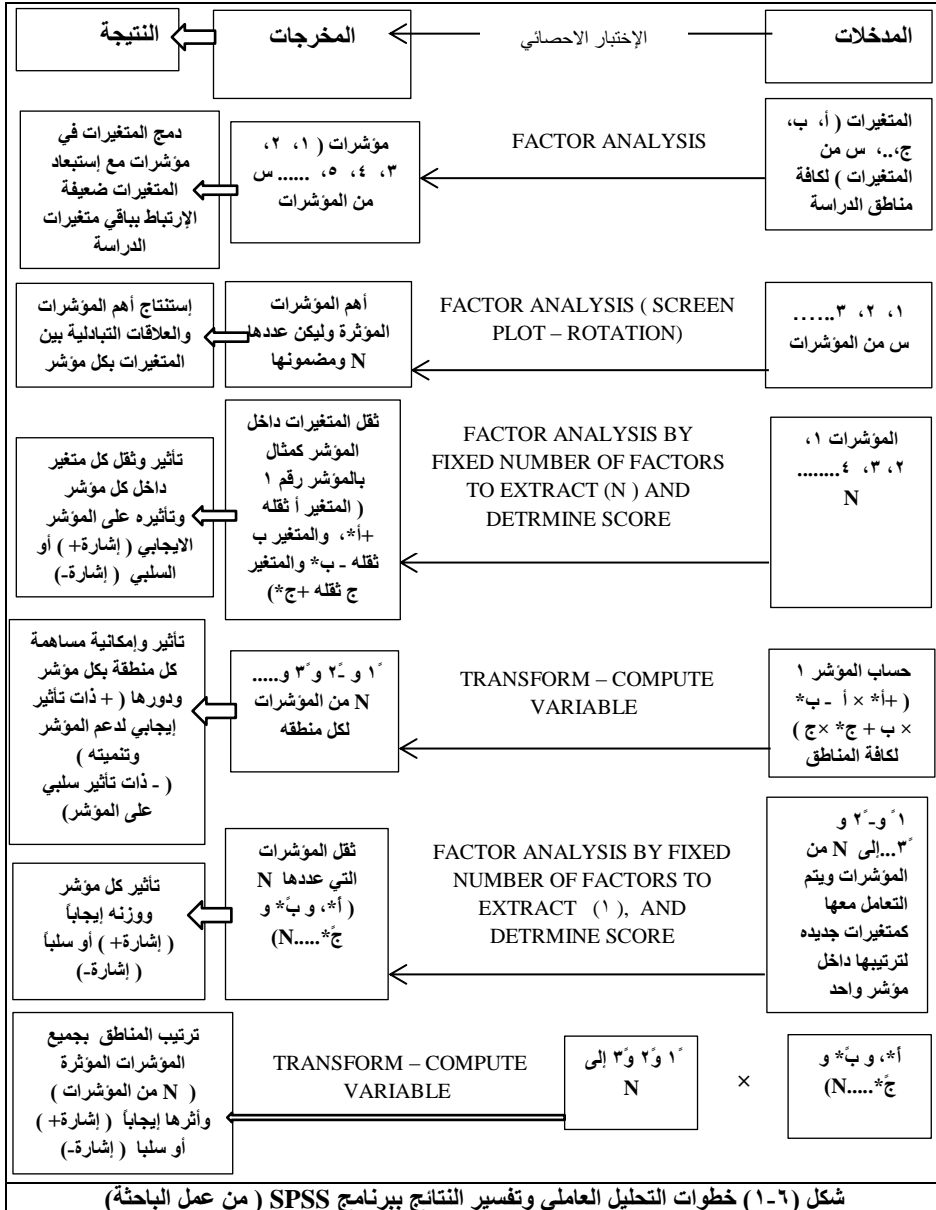
- 1- ماهي فرص التهيئة المكانية المتاحة بالوضع الراهن لجذب الاستثمارات للمناطق المختلفة بالصحراء الغربية طبقاً للموارد المتاحة؟
- 2- ما مدى التوافق والتعارض بين جذب الاستثمارات والتهيئة المكانية للصحراء الغربية؟
- 3- ما هو أسلوب التنمية الأمثل لدعم التهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات بالصحراء الغربية طبقاً للأثر الإيجابي أو السلبي لسياسة جذب الاستثمارات بالمناطق المختلفة ؟
- 4- ماهي المناطق ذات الأولوية لتكوين شبكة أنوية اقتصادية جاذبة للاستثمارات لصحراء مصر الغربية في ضوء التمايز الإيجابي للموارد المتاحة ؟

### يتم إتباع الخطوات التالية لإختبار فرضيات البحث

يتم إختبار الفرضيات بإستخدام برنامج الحزم الإحصائية للعلوم الاجتماعية Statistical package for social sciences -SPSS- إصدار ٢٠، وتم إختيار البرنامج للدراسة للأسباب التالية :-

- 1- إشماله على معظم الإختبارات الإحصائية.
  - 2- قدرته على معالجة و تحليل البيانات الكمية والوصفية، والتي تساعد على فهم العلاقات بين المتغيرات المختلفة.
  - 3- كونه البرنامج الأكثر شيوعاً لأجراء التحليل العائلي (FACTOR ANALYSIS) بين العديد من المتغيرات للأسباب التالية :-
    - قدرته على التعامل مع العديد من البيانات الرقمية بإختلاف نوعيتها، على سبيل المثال علاقة عدد السكان بالنسمة بحجم الاستثمارات بالجنيه بالمساحة المتاحة للاستثمار بالفدان بمسافة الوصول بالكيلو متر بكمية الطاقة المتاحة بالميجا وات.
    - إمكانية قياس الترابط بين المتغيرات وتصنيفها وإستبعاد المتغيرات الضعيفة التأثير.
    - تحليل ثقل كل متغير ووزنه وتأثيره بالإيجاب (+) أو السلب (-).
- وهو ما إستهدفه البحث للوصول إلى مؤشرات التهيئة المكانية متعددة الأبعاد ( العمرانية والاقتصادية والاجتماعية والتسويقية والبيئية والمؤسسية) التي أمكن تحديد مكوناتها ومتغيراتها ودور كل منها في التهيئة المكانية بالسلب (إشارة-) أو الايجاب (إشارة+).

كما أمكن ربط ثقل كل مؤشر بمناطق التميز الخاصة به بالمواقع المختلفة بالصحراء الغربية طبقاً لمواردها الاقتصادية المتاحة لتحديد قابلية المناطق لجذب الاستثمارات وتوطين أنشطة اقتصادية مخصصة طبقاً للموارد المتاحة. ويوضح الشكل رقم (٦-١) خطوات التحليل العملي التي إتبعها الباحث لتحليل النتائج ببرنامج SPSS.



### خطوات إختبار الفرضيات باستخدام البرنامج الإحصائي SPSS :-

- ١- دراسة المتغيرات الخاصة بالتهيئة المكانية ( ٦٨ متغير تم إختيارها من خلال الدراسة النظرية والدراسة التحليلية للتجارب العالمية التي تمكنت من دخول التنافس العالمي من خلال تنمية مناطق صحراوية ) وتختص بدراسة السكان والعمالة وعوامل الإتصال والأنشطة الاقتصادية والعوامل البيئية والفرص التسويقية والاستثمارية بنطاق الصحراء الغربية ( ١٢ محافظة لها أجزاء هامشية ضمن نطاق الصحراء الغربية إلى جانب محافظتي مطروح والوادي الجديد).
- ٢- تحليل الدراسات السابقة لمؤشرات التهيئة المكانية الخاصة ببعض نطاقات الصحراء الغربية وهي :-
  - أ- مؤشر الحرمان البشري كأحد المؤشرات المؤثرة في الجانب الاجتماعي للتهيئة المكانية، وذلك من خلال دراسة المرصد الحضري لإعداد خرائط الفقر لأقاليم الاسكندرية والدلتا وشمال الصعيد وأسيوط وجنوب الصعيد.
  - ب- مؤشر أداء المحافظات لتمكين المشروعات الصغيرة والمتوسطة لعام ٢٠١٥ كأحد المؤشرات المؤثرة في الجانب المؤسسي، وذلك من خلال دراسة المركز المصري لدراسات السياسات العامة لمحافظة الاسكندرية والجيزة والبحيرة والمنوفية والفيوم وبني سويف والمنيا وأسيوط وسوهاج وقنا والأقصر.
- ٣- إستنتاج أهم المؤشرات المؤثرة في التهيئة المكانية بالصحراء الغربية طبقاً للمتغيرات المختلفة السابق دراستها للوضع الراهن ومدى تأثيرها على التهيئة المكانية بالسلب أو الإيجاب، وتم ذلك بإستخدام إختبار التحليل العائلي ( FACTOR ANALYSIS ) لدراسة العلاقات المختلفة بين المتغيرات، ومنها إستنتاج أهم الأنوية الاقتصادية المتخصصة بمنطقة الدراسة طبقاً لثقل كل منطقة بمؤشرات التهيئة المكانية طبقاً لفرص التهيئة المكانية المتاحة بهذه المناطق، وتم ذلك من خلال إختبار ( FACTOR SCORE ).
- ٤- إستنتاج تأثير مؤشرات التهيئة المكانية بالسلب أو الإيجاب على التهيئة المكانية بالصحراء الغربية طبقاً لثقل كل مؤشر، من خلال إختبار ( FACTOR ANALYSIS ) ومن ثم إختبار فرضية البحث الخاصة بالتعارض بين جذب الاستثمارات وتنمية الصحراء الغربية.
- ٥- ترتيب أولويات المناطق للتهيئة المكانية المستقبلية الجاذبة للاستثمارات بالصحراء الغربية، من خلال قياس ثقل كل منطقة بكافة مؤشرات التهيئة المكانية، من خلال إختبار ( FACTOR SCORE )، لإختبار فرضية البحث الخاصة بفرص التهيئة المكانية التبادلية بالتكامل مع مناطق التركيز السكاني بوادي النيل والدلتا والتنمية اللاحودية والتكامل مع دول الجوار.

## (٦-١) فرص التهيئة المكانية للوضع الراهن للصحراء الغربية

يوضح الشكل رقم (٦-٢) النطاقات الخاصة بالصحراء الغربية<sup>١</sup>، والتي تم تصنيفها طبقاً لتشابه الخصائص ( نطاق محافظة الجيزة الواقع بالصحراء الغربية ( مدينة السادس من أكتوبر ومدينة الشيخ زايد والوحدات البحرية ) - المناطق الواقعة على محور القاهرة الاسكندرية الصحراوي ويشمل ( نطاق محافظة المنوفية ( مدينة السادات ) - نطاق محافظة البحيرة ( مدينة النوبارية ومنطقة وادي النطرون ) - نطاق محافظة الاسكندرية ( مدينة برج العرب ) ) - الهوامش الصحراوية لمحافظة وادي النيل ( نطاق محافظة الفيوم ويشمل ٢٨ قرية<sup>٢</sup> ومركز حضري واحد (يوسف الصديق) - نطاق محافظة بني سويف ويشمل ٢٨ قرية<sup>٣</sup> - نطاق محافظة المنيا ويشمل ٣١ قرية<sup>٤</sup> - نطاق محافظة أسيوط ويشمل ٣٣ قرية<sup>٥</sup> و ٢ مركز حضري ( أسيوط والغنايم) - نطاق محافظة سوهاج ويشمل ٤٥ قرية<sup>٦</sup> و ٢ مركز حضري ( السلام - ومدينة سوهاج الجديدة ) - نطاق محافظة قنا ويشمل ١٩ قرية<sup>٧</sup> و ٢ من المراكز الحضرية ( الوقف ونقادة) - نطاق محافظة الأقصر ويشمل ١٤ قرية<sup>٨</sup> و ٢ من المراكز الحضرية ( القرنة - ارمنت) - نطاق محافظة أسوان ويشمل ٢٠ قرية<sup>٩</sup> و ٥ مراكز حضرية (السباعية - البصيلية - أدفو - كوم أمبو - توشكي) - محافظة مطروح - محافظة الوادي الجديد ).

<sup>١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والمجمعات العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، خرائط الهيئة، ٢٠١٧

<sup>٢</sup> الجمهورية- فانوس - المظاطلي - منساة الدكتور جمال - الفهمية - العززية - منساة طنطاوي- السعيدية - سهور البحرية - شكشوك - الخالدية - كحك - الشواشنة - المشرك قبلي - قارون - وادي الريان - الحامولي - ابو جندير - الحجر - الغرق - قصر الباسل - قلماشة - قلهانة - هواره عدلان - اللاهون - البسيونية (كفور النيل) - الصالحية-التاصرية ٢٠١٤

<sup>٣</sup> ميدوم - الهرم - صفط الغربية - الحومة - بني محمد البحرية - ابو يط - ونا القس - انفسط - معصرة ابو صير - النواميس - بني خليفة - الحمام - منشأة هديب - منيل غيطان - طما فيوم - سدمنت الجبل - الانصار - البهيمون - ميانة - منشأة طاهر - كوم الرمل القبلي - دشاشة - دشطوط - عزبة الشنطور - عزبة قطان - مازورة - الجافدون - شترا

<sup>٤</sup> الجهاد - القدام ٥ - النصر ٦ - التوفيق - اليهنسا الغربية وكفر المنصورة - بلة المستجدة - الهمة (مطاي) - العزيمة - الرخاء - الاعتزاز - العلا - الوفاء - نزلة شادي - بني سمرح - الكمال - الامل - صفت الخمار الغربية - منشأة الذهب القبلي - زاوية حاتم - نزلة اسمنت - اسمنت - السلطان حسن - كفر ليمس - قصر هور - بني خالد - ابو قلته - تونه الجبل - دروه - الشيخ شببكة - دلجة

<sup>٥</sup> ابو كريم - نزلة ساو - باويط - الرياض- عواجة - مير - عرب الجهمه- المنساة الكبرى - منشأة خشبة - بني شعرا - عرب العمائم- العتامنة- بني عديبات - العزبة - جحدم - مسلرح- بني غالب- البورة- الهدايا - علوان - منقياد - ريفة - الزاوية - درنكة - دير درنكة - الدوينة - البلايزة - ابو خرص - الزرابي - دكران - دير الجنادلة - المشايعة بحري - المشايعة قبلي)

<sup>٦</sup> سلامون - الريانة معلق - ام دومة- نزلة عمارة- حجر ماشطة- نزلة القاضي- الجبيرات - الكوم الاصغر- الحريدات بحري- القبيصات - الصوامع غرب - بني عمار -الغريزات- ابو عزيز-أولاد غريب - الكوامل بحري - الهجارسة - ونيته الشرقية - ونيته الغربية - الكوامل قبلي - السفرية- الخناسة غرب -أولاد سلامة - النناقلة - الرقاقنة - الجواهين - بيت خلاف - بيت داود سهل - المحاسنة - الزنقور - بيت علام - الحرجة بالقرعان- المسلماني - بني منصور - عراية ابيدوس -الغابات - بني حميل - الخلافي - الغنيمية - ولاد خلف - الخيام - نقتق - البلابيش المستجدة - البلابيش بحري - البلابيش قبلي

<sup>٧</sup> العمرة - بلاد المال بحري - بلاد المال قبلي - عزبة البوصة - الفارة - الكرنك - ابو شوشة - سمهود - الكوم الاحمر - العركي - الغربي بهجوره - هو - الحلفاية بحري - المرشدة - دندرة - المحروسة - طوخ - البحري فمولا - خزام

<sup>٨</sup> الغربي فمولا - البعيرات الريانية - الرزيقات - المحاميد بحري - المحاميد قبلي - كيماط المطاعنة - اصفون - توماس وعافية - النمسا - القيا ابا - المساوية - العظاسمة - كومير

<sup>٩</sup> الفتان - البصيلية قبلي - وادي الصعايدة - الرمادي بحري - الرمادي قبلي - ابو النصر - الننيقة - الحمام - العباسية - اقلبت فارس - الكاجوج - سلوا بحري - سلوا قبلي - بنيان بحري - الرقية - بحيرة ناصر - صحاري سبتي - الكوبانية - غرب أسوان



وإعتمدت الدراسة التطبيقية على التحليل المكاني لقياس مقدار الجذب و الطرد للسكان والأنشطة والاستثمارات طبقاً لمتغيرات التهيئة المكانية الخاصة بالموارد الكامنة بكل منطقة والموضحة بالجدول أرقام (١-٦) و(٢-٦) و(٣-٦) و(٤-٦) و(٥-٦) والخاصة بما يلي :-

١٨ متغير للسكان والعمالة ومستوي التعليم الداعم للأنشطة الاقتصادية ( عدد السكان - عدد سكان الحضر- عدد العاملين بالزراعة- عدد العاملين بالصناعة والتعدين -عدد العاملين بالتجارة - عدد العاملين بالنقل والتخزين - عدد العاملين بتكنولوجيا الإتصالات والمعلومات- عدد العاملين بالوساطة المالية - عدد العاملين بالأنشطة التقنية والفنية - إجمالي المشتغلين - إجمالي المتعطلين - عدد العاملين بالوظائف الحكومية - عدد العاملين بالأنشطة الحرفية - عدد العمالة الماهرة بالصناعة والتعدين - عدد العمالة الماهرة بالزراعة - عدد الحاصلين على مؤهلات متوسطة فنية كمؤشر للعمالة الصناعية - عدد الخريجين - عدد الحاصلين على تعليم فوق الجامعي لدعم الاقتصاد المعرفي ).

- ب- الأنشطة الاقتصادية وإشتملت على :-
- ٨ - متغيرات للتهيئة المكانية خاصة بالصناعة ( مساحة المناطق الصناعية - عدد المشروعات الصناعية المخصصة - عدد المشروعات الصناعية المنتجة - عدد الورش الحرفية - متوسط أجر العامل الصناعي السنوي - صافي الإنتاج الصناعي - الأصول الصناعية الثابتة - تكلفة إنتاج العوامل الصناعية ).
  - ٣ - متغيرات للتهيئة المكانية خاصة بالتعدين (المتاح من موارد التعدين للصناعات التنافسية - متاح من موارد التعدين المطروحة للاستثمار - مساحة المناطق الصناعية المطروحة للاستثمار بالإعتماد على وفرة المواد الخام ).
  - متغيرين للتهيئة المكانية للسياحة (عدد الفنادق - مساحة المناطق ذات الطبيعة الخاصة).
  - متغيرين للتهيئة المكانية للوساطة المالية ( عدد البنوك العاملة - عدد شركات التأمين العاملة).
  - ٧ - متغيرات للتهيئة المكانية خاصة بالطاقة (قدرة مشروعات الطاقة المتجددة القائمة والمستهدفة - تكلفة مشروعات الطاقة المتجددة المستهدفة - إحتياطي البترول - إحتياطي الغاز الطبيعي - عدد مواقع إمتياز البترول - مساحة المواني البترولية - أقصى طاقة إستيعابية للمواني البترولية ).
  - ٥ - متغيرات للتهيئة المكانية خاصة بالاقتصاد المعرفي (الاستثمارات العامة المستهدفة للتعليم العالي والبحث العلمي - عدد مراكز الابحاث - عدد مراكز الحاضنات التكنولوجية - عدد مشروعات التي تم تنفيذها الخاصة بنشاط الإتصالات وتكنولوجيا المعلومات - عدد المواقع المرشحة للنهوض بالاقتصاد المعرفي بالمخطط القومي ٢٠٥٠).
  - ٦ - متغيرات للتهيئة المكانية خاصة بالزراعة وإستصلاح الأراضي والإنتاج السمكي (مساحة الأراضي المزروعة - مساحة الأراضي المستصلحة - مساحة الأراضي المستهدفة للإستصلاح بمشروع المليون ونصف فدان - الإنتاج السمكي - مساحة الغابات الشجرية المخصصة - مساحة الغابات الشجرية المستغلة ).
- ج- ٧ متغيرات للتهيئة المكانية خاصة بالبنية الأساسية لدعم الإتصال وتشجيع الحراك السكاني ( متوسط المسافة من أقرب مركز حضري - أطوال الطرق المرصوفة - إجمالي البضائع المنقولة بالنقل النهري - عدد ركاب الطيران - حركة الطائرات - حركة البضائع بالطيران - مساحة المواني النهرية المطروحة للاستثمار).
- د- ٧ متغيرات للتهيئة المكانية خاصة بالعوامل التسويقية وجذب الاستثمارات ( مساحة المناطق الحرة - عدد المشروعات الحرة العاملة - عدد شركات التسويق المسجلة بنقاط التجارة الحرة - مساحة المناطق الاستثمارية بالفدان - عدد المشروعات الاستثمارية المخصصة - عدد المشروعات الاستثمارية العاملة - نصيب المنطقة من الخطة الاستثمارية ٢٠١٥-٢٠١٦).
- ز- ٣ متغيرات للتهيئة المكانية خاصة بالمؤشرات البيئية ( عدد مصانع تدوير القمامة - إنتاج مصانع تدوير القمامة- عدد محطات الرصد البيئي ).





متغيرات للتهيئة المكانيّة خاصة بالمؤشرات الاقتصادية وتختص بدراسة الأنشطة الاقتصادية الخاصة بالصناعة والتعدين والطاقة والسياحة والوساطة الماليّة وإقتصاد المعرفة والزراعة وإستصلاح الأراضي والإنتاج السمكي كما هو موضح بالجدول أرقام (٦-٣) و(٦-٤)

جدول (٦-٣) متغيرات التهيئة المكانيّة الخاصة بالعوامل الاقتصادية لأنشطة الصناعة والتعدين والطاقة

مصادر الطاقة المتجددة ° وغير المتجددة¹							التعدين⁴			الصناعة ( المناطق الصناعية¹ - الورش الحرفية² - الإنتاج الصناعي³ )							
أقصى طاقة إستيعابية للمواني البترولية بالطن	مساحة المواني البترولية كم²	عدد مواقع إمتياز البترول	إحتياطي الغاز الطبيعي (تريليون قدم مكعب)	إحتياطي البترول المتاح بالمليون برميل	تكلفة مشروعات الطاقة المتجددة المستهدفة بالمليون جنية	قدرة مشروعات الطاقة المتجددة القائمة والمستهدفة بالميجا وات	مساحة المناطق الصناعية المطروحة للإستثمار بالإعتماد على وفرة المواد الخام بالفدان	المتاح من موارد التعدين بالمليون طن	المتاح من موارد التعدين التنافسية بالمليون طن	تكلفة إنتاج العوامل الصناعية بالآلاف جنية	الأصول الصناعية الثابتة بالآلاف جنية	صافي الإنتاج الصناعي بالآلاف جنية	متوسط أجر العامل الصناعي السنوي بالآلاف جنية	عدد الورش الحرفية	عدد المشروعات الصناعية المنتجة	عدد المشروعات الصناعية المخصصة	مساحة المناطق الصناعية بالفدان
٠	٠	٢	٠	٠	٠	٠	٢٧٢١١٩	٣٥٠	٣٥٠	٢٩٤٥٨٧٤	١٢١١٦٥٦	٨٢٧٤٢٠,١	٤٣,٧٧	٣٩	١٥٩٣	٢٢٣٨	٢٨٢٥٧٢,٧
٠	٠	١	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٩٧١٠٩٤,١	٣٤٦١٦٦,٦	٢٤٧٧٨٥,١	٥٨,٧	٦٥	٥٢٢	٦٩٢	٩٠٦٣
٠	٠	١	٠	٠	٠	٠	٠	١,٧٥٥	١,٧	٤٧٢٥٦,٢	١٠٢٨٦,٣	٢٠٩١١,٢٥	٢٤,٧٥	٢٤	١١	٢٢٠	٨٥٨,١٥
٠	٠	٥	٠	٠	٠,٠٠٤	١,٠١	٠	٠	٠	٢٤٣٧٨٤٣	٦٧٨١٧٩,٩	٥٠٠٣٢٨,١	٥٦,٦	١٤٩	٥١٥	٩١٤	٦٥٧٩
٠	٠	٤	٠	٥,٦	٠	٠	٠	٣٢٩	٠	١٥٨٧٥١٨	٦٨٩٨٨,٦	١٥٣٢٤٥٧	٣٢,٧	١٢٥	٠	٠	٨٣,٥٨
٠	٠	١	٠	٠	٩٣,٣٣	٦٦,٦٦	٠	٣٢٩	٠	٩٥٨٧٥	٣٦٢١١,٧٧	٤٦٤٥٦,٩٢	٢٢,٦٥	١٩٧	٠	٠	٠
٠	٠	٠	٠	٠	٩٣,٣٣	٦٦,٦٦	٠	٧٤٩	٠	٣٨٩١٩,٤	١٧٣٥٨	١٤٩٥٣,٧٥	٢٩,٥٨	٤١١	٠	٠	٠
٠	٠	١	٠	٠	٩٣,٣٣	٦٦,٦٦	٠	١١٠	٠	٥٢٤٥٤٣٥	٤٥٧٣٥٩,٧	-٣٣٧٤٩٥٣,٨٦-	٥٥,٣	١٢٥٩	٤١١	٤٣٩	٤٥٩
٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٦٣٩	٠	٨٥١٤٤,٥	٢٧١٥٢٥,٨	٣٦٦٤٨,٩٨	٢٨,٩١	٣٧٩	٧٧	٤٦٩	٢٠٩٦,١٥
٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٢٠٠	٢٠٠	٢٥٣٠٩٩٥	١٤٨٩٨٥٦	٤٥٥٦٢٠,٦	٤٨,٢٥	٨٦٠	٤	٣٢	٥٠٠
٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٦٤٥٤٥,٧٣	٣٠٣٥٥,٨٢	-٥٧١٣,٧٨-	٣٢,٩٨	٦٩١	٠	٠	٠
٠	٠	٢	٠	٠	٩٠٨,٨	٤٢٠	٠	١٠٦٦,٥	١٠٠٠	١٢٤٢٥١٧	١١٥٤٥٢٣	٣٥٨٨٦٦,١	٤١,٩٣	٥٧٣	٠	٠	٠
٦٠٠٠٠	٢١٧	٢٥	١٣,٤	٤٨٠٠	٢٠٠٠٠,٤	٤٩٠٠٠,٣	٠	١٥٤	٠	٩٤١٣٦٥٤٥	١٦٩٢٣٩٨٦	٩٢٧٢٦٧٤٢	١٥٠,٦	٢٨٢	٠	٠	١٢٤٢
٠	٠	٣	٠	٠	٠	٠	٥٢٩٢٠٠,٧	٤٠٠٧	١٨٢٠	٢٧٢٦٦٦	٣٨٠١٠	٢٤٥٨٩٢	٧٩	٤٤٨	٥٣	٨٠	٢٩٨٢٩٣,٥

من تجميع الباحثة

¹ الهيئة العامة للإستثمار والمناطق الحرة، قطاع الإستثمار في المحافظات، ٢٠١٥

² مجلس الوزراء، مركز المعلومات ودعم لتخاذ القرار، وصف مصر بالمعلومات، الإصدار الحادي عشر، ٢٠١٤

³ الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، النشرة السنوية لإحصاء الإنتاج الصناعي لمنشآت القطاعين العام والخاص، ٢٠١٤

⁴ الهيئة العامة للإستثمار والمناطق الحرة، الموارد التعدينية المطروحة للإستثمار، ٢٠١٦

⁵ الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، مستقبل الطاقة في مصر، ٢٠١٤

⁶ وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، تقارير استراتيجية التنمية لمحافظة الجمهورية، والمنظور البيئي لاستراتيجية التنمية العمرانية على مستوى الجمهورية ٢٠١٠

جدول ( ٤-٦ ) متغيرات التهيئة المكاتبية الخاصة بالعوامل الاقتصادية لأنشطة السياحة والوساطة المالية وإقتصاد المعرفة والزراعة وإستصلاح الأراضي والإنتاج السمكي

السياحة	الوساطة المالية <sup>١</sup>		اقتصاد المعرفة				الزراعة وإستصلاح الأراضي والإنتاج السمكي						
	عدد الفنادق <sup>٢</sup>	مساحة المناطق ذات الطبيعة الخاصة - كم <sup>٣</sup>	عدد البنوك العاملة	عدد شركات التأمين العاملة	عدد مراكز الأبحاث <sup>٤</sup>	عدد مراكز الحاضنات التكنولوجية <sup>٥</sup>	عدد مشروعات التي تم تنفيذها الخاصة بنشاط الإتصالات وتكنولوجيا المعلومات <sup>٦</sup>	عدد مواقع المرشحة للتهوض بالاقتصاد المعرفي بالمخطط القومي <sup>٧</sup> ٢٠٠٥	مساحة الأراضي المزروعة بالألف فدان <sup>٨</sup>	مساحة الأراضي المستصلحة بالفدان <sup>٩</sup>	مساحة الأراضي المستهدفة للإستصلاح بمشروع المليون فدان <sup>١٠</sup>	مساحة الشجرية المخصصة بالفدان <sup>١١</sup>	مساحة الشجرية المستغلة بالفدان <sup>١٢</sup>
الجيزة	١٧	١٠٣	٤٩	٥	٦٨,٣	١	١١	٢	٧,٢٨	٧٥٠	٠	٠	٠
المنوفية	١	٠	٢	١	٠	٠	٠	٠	٣٣	٠	٠	٥٠٠	٠
البحيرة	١	٠	٤	٧	٢٩	٠	٠	٠	٢٣٩,٣٣	٥٧٣١	٠	٠	٠
الإسكندرية	٤	٠	١٦	٢	٠	١	٢	١	٠	٠	٠	٠	٠
الفيوم	٩	٣١٤٤	٧٧	٤	١١٠,٨	٠	٤	٠	١١٨,٥٢	٣٨٠	٠	٠	٧٨٦١
بني سويف	٢	١٢	٧٧	٤	١١٦,٨	٠	٥	٠	٥٣,٦٣	٠	٠	٠	٠
المنيا	٨	٠	١٦٣	٩	١٤٥,٦	٠	٨	٠	٤٣,٩٧	١	٦٢٠	٠	٠
أسيوط	٨	٠	١١٢	٩	٨٣,٥	١	١٢	١	٧٥,٥٣	٥٥٠	١٥٨	٢٠	٠
سوهاج	٢	٠	١٣٣	٥	١٢٥	١	٧	٠	٥٦,٧٣	٠	٠	٠	٠
قنا	٣	٠	٩١	٣	٥٨	٠	٢	٠	٦٤,٥٧	٠	٤٣,٥	٠	٠
الأقصر	٥٢	٠	٤١	٣	٠	٠	٣	٠	١٢,٩١	٢٠	٠	٠	٠
أسوان	٢٨	٠	٧٧	٤	١٢٦,٥	٠	١٣	١	٦٤,٠٧	٧٣٨٢	١٩٣	٧٠٠	٣٠٨٩٢
مطروح	٤٦	٨٨١٤	٢٢	٢	٢٨,١	٠	٦	١	٣٤٥,١٦	٣٠٠٠	٣٤٠	٥٠٠	٣٢٢
الوادي الجديد	٢٣	٥١٦٥٩	١٨	١	١٥٢,٨	١	٨	٠	٢٧٧,٤٩	٣٥٣٤	٢٨٠	٨٠٠	١٧٨٠

من تجميع الباحثة

<sup>١</sup> مجلس الوزراء، مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار، مصر على خريطة السياحة العالمية، ٢٠١٤

<sup>٢</sup> مجلس الوزراء، مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار

<sup>٣</sup> الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، مصر في ارقام ٢٠١٤

<sup>٤</sup> وزارة التخطيط والمتابعة والإصلاح الإداري، دليل المواطن للخطة الإستثمارية ٢٠١٥-٢٠١٦ بمحافظات مصر، ٢٠١٦

<sup>٥</sup> مجلس الوزراء، مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار، وصف مصر بالمعلومات، الإصدار الحادي عشر، ٢٠١٤

<sup>٦</sup> أكاديمية البحث العلمي والتكنولوجيا، البرنامج القومي للحاضنات التكنولوجية المتخصصة، ٢٠١٦

<sup>٧</sup> وزارة الإتصالات وتكنولوجيا المعلومات، الكتاب السنوي ٢٠١٦

<sup>٨</sup> وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة، الرؤية الإستراتيجية للتنمية الشاملة لمصر ٢٠١٠، ٢٠٥٠

<sup>٩</sup> الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، النشرة السنوية لإحصاءات المساحات المحصولية والإنتاج النباتي، ٢٠١٤

<sup>١٠</sup> الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، النشرة السنوية لإستصلاح الأراضي، ٢٠١٤

<sup>١١</sup> وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، الانجازات الفنية للهيئة العامة للتخطيط العمراني، ٢٠١٦

<sup>١٢</sup> الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، مصر في ارقام ٢٠١٤

<sup>١٣</sup> الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، مصر في ارقام ٢٠١٤

<sup>١٤</sup> الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، النشرة السنوية لإحصاء الإنتاج السمكي، ٢٠١٤

متغيرات للتهيئة المكانيّة خاصة بعوامل البنية الأساسية والمؤشرات التسويقية والاستثمارية موضحة بالجدول رقم (٥-٦)

جدول (٥-٦) متغيرات التهيئة المكانيّة الخاصة بعوامل الإتصال والبنية التحتية والعوامل التسويقية والاستثمارية والبيئية

متغيرات للتهيئة المكانيّة الخاصة بالمؤشرات البيئية <sup>١</sup>			متغيرات للتهيئة المكانيّة الخاصة بالمؤشرات التسويقية <sup>٢</sup> وجذب الاستثمارات <sup>٣</sup>							متغيرات للتهيئة المكانيّة الخاصة بالبنية الأساسية لتحقيق الإتصال وتشجيع الحراك السكاني <sup>٤</sup>						
عدد محطات الرصد البيئي <sup>٥</sup>	عدد مصانع تدوير القمامة	إنتاج مصانع تدوير القمامة طن- ساعة	نسب المنطقة من الخطة الإستثمارية ٢٠١٦-٢٠١٥ بالمليون جنية <sup>٦</sup>	عدد المشروعات الإستثمارية العاملة	عدد المشروعات الإستثمارية المخصصة	مساحة المناطق الإستثمارية بالفدان	عدد شركات التسويق المسجلة بنقاط التجارة الحرة	عدد المشروعات الحرة العاملة	مساحة المناطق الحرة	مساحة المواني النهرية المطروحة للاستثمار <sup>٧</sup>	حركة البضائع بالطن	حركة الطائرات	عدد ركاب الطيران	إجمالي البضائع المنقولة بالنقل النهري بالطن <sup>٨</sup>	أطوال الطرق المرصوفة - كم	متوسط المسافة من أقرب مركز حضري
١٠	١	٤	٨٥٠	١٦١	١٦١	٢٠٢١,٦	٥٦٧	٨٤	٧١٤,٢	٠	٠	٠	٠	٠	١٣٤١,٢٨	٦٠
٣٠	١	٢	٩٣	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٣١,٩٤	٩٠
٠	٠	٤	٥٧٠,٥	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٢٠٢٠,٨٠٠	٧٨,٢٧	٨٥
٠	٠	٤	٠	٠	٠	١٣٥	٠	٤٠٣	١٣٥٣	٠	٦٦٥	٢٩٨٣٥	٢٧٩٨٠٠٠	٠	٩٠,٩٠	٦٠
٠	٠	٧	٥١١,٢	٠	٠	١٥٠	٢٤٣	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٨٢٠,٤٠	١٠٣
٠	٠	٧	٤٠,٥	٠	٠	٠	١٣٧	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٥٤٧,٧٩	١٤٨,٥
٠	٠	١٩	٠	٠	٠	٠	٢٠٧	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٣٦٦,٣٠	١٣٩
١٠	١	١٥	١٥٧	٠	٠	٠	١٤٣	٠	٠	٠	٢٩٢٨	٨٨٠٠٠	٣١٤٨١٢٥٤	١٧٠٧,٣٨	١٧٠,٧٣٨	٣٨٠
٠	٠	١٠	١٠٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٦٩١٤	٧١٥٠٠٠	٢١٢٣٠٠	٦٧٣,٦٥	٦٧٣,٦٥	٧٩
٠	٠	٤	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	١٥	٠	٠	١١٥٤٢٠	١٤٠٨,٤٢	١٤٠٨,٤٢	٢٧٠
٠	٠	١٠	٥	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٦٠	١٠٦٣٩	٧١٨٠٠٠	٤٧٢,٨٠	٤٧٢,٨٠	٣٤١
١٠	١	١٤	٣٠٩,١	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٨٦٣٨	٣٨٦٠٠٠	٧١٠٤٣٧٠١	١٦٠٧,٤٩	١٦٠٧,٤٩	٨٢٢
١٠	١	٠	٦٦٦,٣	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٠	٤٩١	٢٨٤٠٠	٠	٧١٩٨,٠٠	٧١٩٨,٠٠	٢٩١
١٠	١	٠	١٢٥٠	٠	٤٠٣	١٤٨,٧	٠	٠	٠	٠	٨٢٣	٣٠٠٠٠	٠	٣٢٤١,٠٠	٣٢٤١,٠٠	٢٣٤

من تجميع الباحثة

<sup>١</sup> الهيئة العامة للتعبئة العامة والاحصاء الكتاب الإحصائي السنوي ٢٠١٦  
<sup>٢</sup> الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة، نقاط التجارة الحرة، ٢٠١٦  
<sup>٣</sup> الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة، قطاع الاستثمار في المحافظات، ٢٠١٥  
<sup>٤</sup> الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء، النشرة السنوية لإحصاءات البيئة، ٢٠١٣  
<sup>٥</sup> الجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء، النشرة السنوية لنشاط نقل البضائع والركاب في قطاع النقل النهري، ٢٠١٤  
<sup>٦</sup> وزارة النقل، الهيئة العامة للنقل النهري، النقل النهري وفرص الاستثمار، ٢٠١٦  
<sup>٧</sup> وزارة التخطيط والمتابعة والإصلاح الإداري، دليل المواطن للخطة الإستثمارية ٢٠١٥-٢٠١٦ بمحافظات مصر، ٢٠١٦  
<sup>٨</sup> الهيئة العامة للتعبئة العامة والاحصاء الكتاب الإحصائي السنوي ٢٠١٧

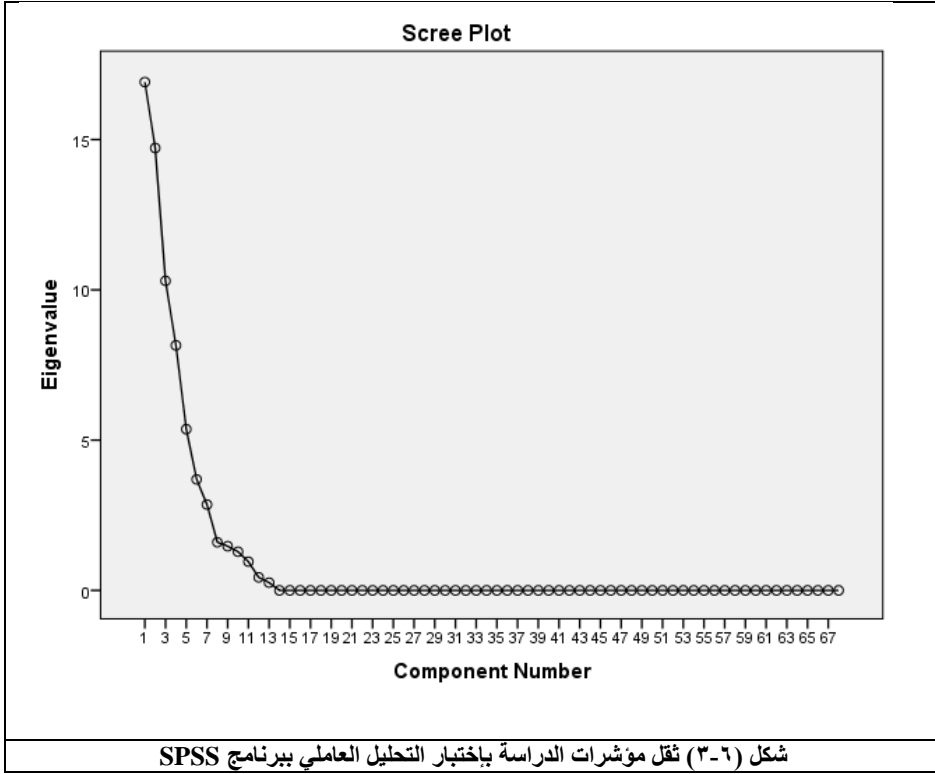
## ٦-٢ الدراسة التطبيقية لمؤشرات التهيئة المكانية بالصحراء الغربية

وفيها تم إستنتاج أهم المؤشرات المؤثرة في التهيئة المكانية بالصحراء الغربية طبقاً للمتغيرات المختلفة السابق دراستها للوضع الراهن ومدى تأثيرها على التهيئة المكانية بالسلب والإيجاب، وتم ذلك باستخدام إختبار التحليل العاملي (FACTOR ANALYSIS) لدراسة العلاقات المختلفة بين المتغيرات.

ومنها تم إستنتاج أهم ٦ مؤشرات مثلت ٨٧,٣٣% لعينة الدراسة والنسبة الباقية كانت موزعة على ٦١ مؤشر آخر منعومة التأثير تقريبا على دراسة الحالة كما هو موضح بالشكل رقم (٥-٦).

تم حساب ثقل كل متغير داخل ال٦ مؤشرات طبقاً لفرص التهيئة المكانية المتاحة بمنطقة الدراسة من خلال إختبار (FACTOR SCORE)، ومن ثم تم إختيار تسميات للمؤشرات من جهة الباحث طبقاً لتصنيف المتغيرات المسيطرة على كل مؤشر، وإختصت المؤشرات الستة والموضحة بالشكل رقم (٦-٦) بدراسة ما يلي:-

- ١- إمكانية المشاركة في عنقود صناعي.
- ٢- إمكانية التغير في تقسيم العمالة لصالح القطاعات التنافسية التي تم استهدافها بالمخطط القومي ٢٠٥٠ (السياحة والخدمات - الطاقة - النقل واللوجستيات - الإتصالات وتكنولوجيا المعلومات).
- ٣- تنافسية جذب الاستثمارات.
- ٤- تنافسية الإمداد بالموارد الطبيعية.
- ٥- فرص جذب الأنشطة الاقتصادية المتنوعة.
- ٦- إمكانية تكوين موقع لوجيستي



كما أمكن ربط كل مؤشر بمناطق التمايز الإيجابي طبقاً لتوافر الموارد الاقتصادية المتاحة الخاصة بكل مؤشر، لتحديد قابلية المناطق لجذب الاستثمارات وتكوين أنشطة اقتصادية متخصصة وتحديد دور كل نطاق في دعم التهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات بالصحراء الغربية.



## ٦-٢-١ مؤشر إمكانية المشاركة في عنقود صناعي

يقيس مؤشر إمكانية المشاركة في عنقود صناعي فرص التهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات بالإعتماد على المقومات المتوفرة للصناعة ومصادر الطاقة المتجددة وغير المتجددة، إستحوذ المؤشر على ٢٦ متغير بثقل ٢٢,٩٣% من متغيرات الدراسة، تصدرت متغيرات النشاط الصناعي والطاقة المؤشر، وتدرج ثقل المتغيرات الايجابية بالمؤشر ( ٠,٠٠٥ : ٠,٠٦٨ )، بينما جاءت المتغيرات الخاصة بحجم العمالة الزراعية ومدى توافر البنوك كمناطق دعم صناعي وعدد محطات الرصد البيئي كمتغيرات سلبية التأثير بثقل - ٠,٠١٥ و - ٠,٠١٦ و - ٠,٠٣١ على التوالي، ويوضح الجدول التالي ثقل كافة متغيرات المؤشر.

جدول (٦-٦) ثقل المتغيرات الخاصة بمؤشر إمكانية المشاركة في عنقود صناعي

### بإختبار FACTOR SCORE

المتغير	الثقل	المتغير	الثقل
صافي الإنتاج الصناعي	٠,٠٦٨	مساحة الأراضي المزروعة	٠,٠٤٤
تكلفة إنتاج العوامل الصناعية	٠,٠٦٨	عدد العاملين بالنقل والتخزين	٠,٠٣٣
إحتياطي البترول المتاح	٠,٠٦٨	عدد العاملين بتكنولوجيا الاتصالات	٠,٠٣٣
إحتياطي الغاز الطبيعي	٠,٠٦٨	عدد الفنادق	٠,٠٢٩
مساحة الموانئ البترولية	٠,٠٦٨	عدد العاملين بالتجارة	٠,٠٢٨
أقصى طاقة إستيعابية للموانئ البترولية	٠,٠٦٨	عدد المواقع المرشحة للهبوض بالاقتصاد المعرفي	٠,٠٢٠
الأصول الصناعية الثابتة	٠,٠٦٧	مساحات مستهدفة للإستصلاح بمشروع المليون ونصف فدان	٠,٠١٨
تكلفة مشروعات الطاقة المتجددة	٠,٠٦٧	نصيب المنطقة من الخطة الإستثمارية ٢٠١٦-٢٠١٥	٠,٠١٥
عدد مواقع إمتياز البترول	٠,٠٦٧	عدد مصانع تدوير القمامة	٠,٠١٠
قدرة مشروعات الطاقة المتجددة قائم/مستهدف	٠,٠٦٦	مساحة الغابات الشجرية المستغلة	٠,٠٠٥
عدد العاملين بالوساطة المالية	٠,٠٦٢	عدد العاملين بالزراعة	٠,٠١٥-
متوسط أجر العامل السنوي الصناعي	٠,٠٦١	عدد البنوك العاملة	٠,٠١٦-
أطوال الطرق المرصوفة	٠,٠٥٨	عدد محطات الرصد البيئي	٠,٠٣١-

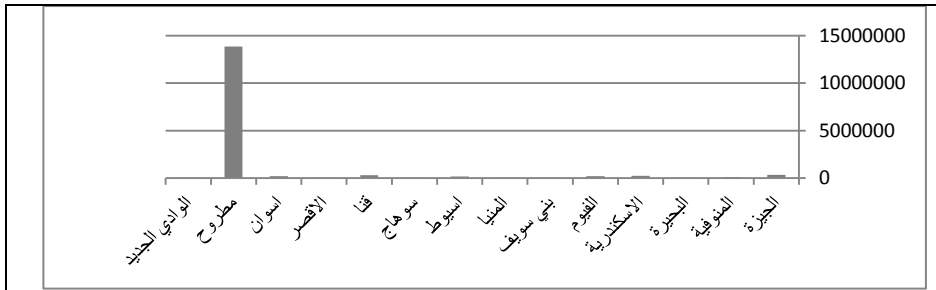
من عمل الباحثة طبقاً لنتائج التحليل الإحصائي بإستخدام برنامج SPSS

من خلال معرفة ثقل كل متغير داخل المؤشر بإختبار ( FACTOR SCORE )، تم حساب قيمة مؤشر إمكانية المشاركة في عنقود صناعي لكل منطقة بالصحراء الغربية كما هو موضح بالجدول رقم (٦-٧) والشكل رقم (٦-٥).

جدول (٦-٧) نسب المحافظات في التأثير بمؤشر إمكانية المساهمة في عقود صناعي باختبار FACTOR SCORE

مجموع العوامل الايجابية	عامل سلبى خاص بالعمالة الزراعية	عامل سلبى خاص البنوك العاملة	عامل سلبى خاص بعدد محطات الرصد البيئي	إجمالي المؤشر % من إجمالي المؤشر	
٣٣٨٥٢٩,٠٩	٤٧,٧٨	٠,٧٨	٠,١٢	٣٣٨٤٨٠,٤١	الجيزة
١٠٦١٦٤,٧٠	٣٤,١٣	٠,٠٣	٠,٠٦	١٠٦١٣٠,٤٨	المنوفية
٥٥٤١,٣٤	٢٦٥,٢٥	٠,٠٦	٠,١٢	٥٢٧٥,٩١	البحيرة
٢٤٥٢٨٩,٣٥	٧٢,٩٦	٠,٢٦	٠,١٢	٢٤٥٢١٦,٠١	الاسكندرية
٢١٧٦٦١,٣٣	١٢١٠,٤٤	١,٢٣	٠,٢٢	٢١٦٤٤٩,٤٤	الفيوم
١٢٤٤٦,٩٠	١٠٧٢,٤١	١,٢٣	٠,٢٢	١١٣٧٣,٠٤	بنى سويف
٥١٨١,٦٩	٨٧٢,٩١	٢,٦١	٠,٥٩	٤٣٠٥,٥٨	المنيا
١٥٩٣٥٦,١٠	١٢٠٧,٣١	١,٧٩	٠,٤٦	١٥٨١٤٦,٥٤	اسيوط
٢٧٠٥٤,٠٤	١١١٤,٨٨	٢,١٣	٠,٣١	٢٥٩٣٦,٧٣	سوهاج
٣٠٣٥٦٧,٢٢	٩٨٣,٠٤	١,٤٦	٠,١٢	٣٠٢٥٨٢,٦٠	قنا
٦٢٠٨,٨٤	١٦٠,٩٧	٠,٦٦	٠,٣١	٦٠٤٦,٩١	الأقصر
١٨٧٠٤٦,٣٨	٤٧٦,٣٤	١,٢٣	٠,٤٣	١٨٦٥٦٨,٣٨	اسوان
١٣٨٤٩٠٠٦,٣٩	١٢٠,٠٠	٠,٣٥	٠,٠٠	١٣٨٤٨٨٨٦,٠٣	مطروح
٣٨٦٧٣,٤٩	٤٤٨,٥٠	٠,٢٩	٠,٠٠	٣٨٢٢٤,٧٠	الوادي الجديد

من عمل الباحث طبقاً لنتائج التحليل الإحصائي باستخدام برنامج SPSS



شكل (٦-٥) مساهمة النطاقات المختلفة بالصحراء الغربية في التأثير بمؤشر إمكانية المساهمة في عقود صناعي باختبار FACTOR SCORE من عمل الباحث طبقاً لنتائج التحليل الإحصائي باستخدام برنامج SPSS

من خلال المؤشرات السابقة وفرص المناطق بالمؤشر تبين ما يلي:-

- ١- إستحواذ محافظة مطروح على فرصة إمكانية المشاركة في عقود صناعي (٨٩,٣٨%) لتمييزها في توفير مصادر للطاقة المتجددة ( بلغت قدرة مشروعات الطاقة القائمة والمستهدفة ٤٩٠٠,٠٣ ميجا وات ) وغير المتجددة ( بلغ إحتياطي البترول المتاح ٤٨٠٠ مليون برميل ويبلغ إحتياطي الغاز الطبيعي ٣,٤ تريليون قدم مكعب، وخصص ٢٥ موقع لإمتياز البترول وبلغت مساحة المواني البترولية ٢١٧ كم٢ بطاقة إستيعابية تبلغ ٦٠٠٠٠ طن )، إلى جانب إرتفاع متوسط أجر العامل الصناعي السنوي بالمحافظة البالغ ١٥٠,٦ ألف جنية بالمقارنة بباقي المناطق التي تراوح فيها الأجر من ٢٢,٦٥ ألف جنية إلى ٧٩ ألف جنية سنوياً، إلى جانب تفوقها بالمتغيرات الخاصة بصافي الإنتاج الصناعي وتكلفة إنتاج العوامل الصناعية والأصول الثابتة المتاحة للصناعة عن باقي المناطق، وبالرغم من ذلك لا يتوافر بالمحافظة محطات رصد بيئي بالرجوع إلى الجدول أرقام (٦-٣) و (٦-٥).



- ٢- بالرغم من تفوق نطاق محافظات الجيزة والمنوفية والإسكندرية بالوضع الراهن من خلال مدن السادس من أكتوبر والسادات وبرج العرب، حيث تحتوي على ١٥٩٣ و ٥٢٢ و ٥١٥ مشروعات صناعية منتجة على التوالي، إلى جانب تفوقها بالمتغيرات الخاصة بصافي الإنتاج الصناعي وتكلفة إنتاج العوامل الصناعية والأصول الثابتة المتاحة للصناعة عن باقي المناطق بالرجوع إلى جدول رقم (٦-٣)، إلا أن المشكلات الخاصة بإمكانية توفير مصادر الطاقة لدعم التنمية الصناعية مستقبلاً أضعف فرصها بالمؤشر.
- ٣- بالرغم من فرص نطاق محافظة أسيوط بالمؤشر في توفير مصادر للطاقة المتجددة بالإعتماد على طاقة الرياح بمنطقة مستهدفة غرب النيل بقدرة ٦٦,٦٦ ميغا وات، وتميزها بالوضع الراهن في تشغيل ٤١١ مشروع صناعي منتج بالمناطق الصناعية بالنطاق، إلا أنها لم تحقق مردود في صافي الإنتاج الصناعي البالغ - ٣٣٧٤٥٢٣٨٢٦ ألف جنيه للإففاق على مشروعات لتكرير البترول لم تحقق المرجو منها وتحول ذلك لأصول ثابتة تعادل ٤٢٧٣٢٥٨٧ ألف جنيه، كما أن تركيز العمالة الزراعية بها بنسبة ٥٤,٠١% أضعف فرصها بالمؤشر.
- ٤- التأثير السلبي لتواجد البنوك العاملة بالمنطقة وفرص التمويل كمناطق دعم صناعي ( بالرغم من توافر فروع البنوك بمحافظة المنيا وسوهاج وأسيوط وبلغت ١٦٣ و ١٣٣ و ١١٢ فرع على التوالي إلا أن جميع المناطق لم تعطي مؤشرات متميزة بالمؤشر ٠,٠٣% و ٠,١٧% و ١,٠٢% على التوالي، نظراً لضعف الفرص الخاصة بباقي المتغيرات وسيطرة العمالة الزراعية بنطاقها بنسب ٨٣,٠٤% و ٧٧,٣٩% و ٥٤,٠١% على التوالي.

#### ٦-٢-٢ مؤشر التحول للعمالة التنافسية

يقيس مؤشر التحول للعمالة التنافسية فرص التهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات بالإعتماد على العمالة الماهرة بأنشطة التنافس العالمي، إستحوذ المؤشر على ٢٦ متغير بثقل ٢٠,٧٧% من متغيرات الدراسة، منها ١٦ متغير خاصة بالعوامل الاجتماعية الخاصة بالعمالة والسكان ومستوي التعليم، جميعها متغيرات إيجابية التأثير بإختلاف ثقل كل منها في المؤشر ( حصلت متغيرات العاملين بالحكومة و العمالة الحرفية على أعلى ثقل بالمؤشر، وجاءت العمالة المؤهلة الخاصة بنشاط الصناعة والزراعة بمرتبة متقدمة بالمؤشر ٠,٠٦٦ و ٠,٠٥٧ على التوالي، كما جاءت العمالة الخاصة بالأنشطة التنافسية للصناعة والنقل والتخزين والأنشطة التقنية والتجارة في مراكز متقدمة من المؤشر ( من ٠,٠٣٩ : ٠,٠٥٨)، بينما أهمل المؤشر متغير العمالة الخاصة بأنشطة الوساطة المالية والاتصالات وتكنولوجيا المعلومات مما يؤكد ضعف فرص التنمية الحالية لهذه الأنشطة بالوضع الراهن بالصحراء الغربية، ويوضح الجدول التالي ثقل كافة متغيرات المؤشر.

جدول (٨-٦) ثقل المتغيرات الخاصة بمؤشر إمكانية التحول للعمالة التنافسية  
بإختبار FACTOR SCORE

المتغير	الثقل	المتغير	الثقل
عدد العاملين بالحكومة	٠,٠٧٦	عدد الحاصلين على تعليم فوق جامعي	٠,٠٥٤
عدد العمالة الحرفية	٠,٠٧٥	عدد العاملين بالأنشطة التقنية	٠,٠٥١
عدد السكان	٠,٠٧٣	عدد سكان الحضر	٠,٠٥١
إجمالي المشتغلين	٠,٠٧٣	عدد العاملين بالتجارة	٠,٠٥١
عدد الورش الحرفية	٠,٠٧١	عدد العاملين بالصناعة	٠,٠٣٩
الحاصلين على تعليم فني كمؤشر للعمالة الصناعية	٠,٠٦٧	عدد البنوك العاملة	٠,٠٣٩
عدد العمالة المؤهلة بالصناعة	٠,٠٦٦	عدد المواقع المرشحة للنهوض بالاقتصاد المعرفي	٠,٠٢٦
إجمالي المتعلمين	٠,٠٦٥	عدد مشروعات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات	٠,٠٢٣
عدد مراكز الأبحاث	٠,٠٦١	الاستثمارات العامة المستهدفة للتعليم العالي والبحث العلمي	٠,٠٢٢
عدد الخريجين	٠,٠٦٠	عدد شركات تأمين عاملة	٠,٠٢٠
عدد العاملين بالنقل والتخزين	٠,٠٥٨	عدد محطات الرصد البيئي	٠,٠١٩
عدد العمالة الماهرة بالزراعة	٠,٠٥٧	متوسط المسافة من أقرب مركز حضري	٠,٠١٦
عدد العاملين بالزراعة	٠,٠٥٥	إجمالي بضائع النقل النهري	٠,٠١٦

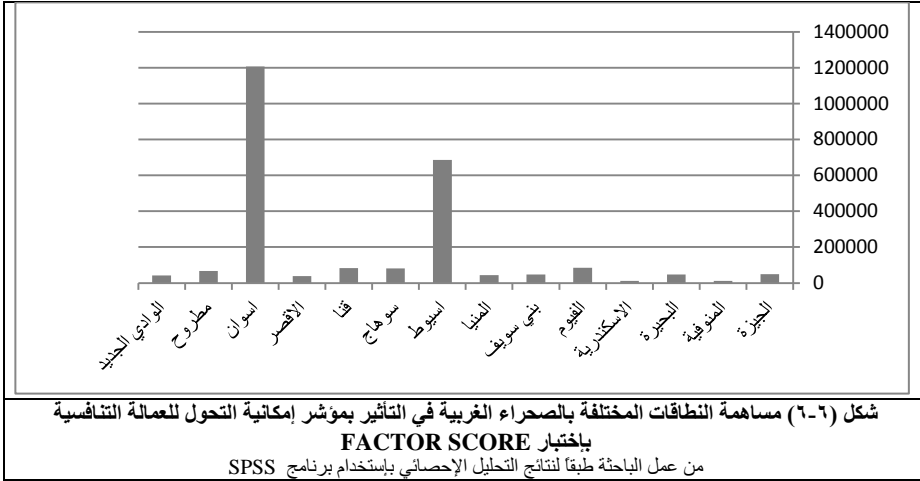
من عمل الباحثة طبقاً لنتائج التحليل الإحصائي باستخدام برنامج SPSS

من خلال معرفة ثقل كل متغير داخل المؤشر بإختبار ( FACTOR SCORE )، تم حساب قيمة مؤشر التحول للعمالة التنافسية لكل منطقة بالصحراء الغربية كما هو موضح بالجدول رقم (٦-٩) والشكل رقم (٦-٦).

جدول (٩-٦) نسب المحافظات في التأثير بمؤشر إمكانية التحول للعمالة التنافسية بإختبار FACTOR SCORE

الجزيرة	مجموع العوامل الإيجابية	مجموع العوامل السلبية	إجمالي المؤشر	% من إجمالي المؤشر
الجيزة	٤٩٢٣٧,٧٣	.	٤٩٢٣٧,٧٣	١,٩٧
المنوفية	١١٣٤٤,٨٠	.	١١٣٤٤,٨٠	.٤٥
البحيرة	٤٧١١٥,٨٩	.	٤٧١١٥,٨٩	١,٨٨
الاسكندرية	١١٦٤٢,٦٧	.	١١٦٤٢,٦٧	.٤٧
الفيوم	٨٤٤٧٨,٢٤	.	٨٤٤٧٨,٢٤	٣,٣٨
بني سويف	٤٨١٥١,٩٥	.	٤٨١٥١,٩٥	١,٩٢
المنيا	٤٤٧٤٤,١٧	.	٤٤٧٤٤,١٧	١,٧٨
أسيوط	٦٨٦٠٢٧,٢٣	.	٦٨٦٠٢٧,٢٣	٢٧,٤٣
سوهاج	٨١٨٨٦,٤٨	.	٨١٨٨٦,٤٨	٣,٢٧
قنا	٨٢٥٤٢,٠١	.	٨٢٥٤٢,٠١	٣,٣٠
الأقصر	٣٨٠٦٠,٦٢	.	٣٨٠٦٠,٦٢	١,٥٢
أسوان	١٢٠٦٩٢٢,٨٧	.	١٢٠٦٩٢٢,٨٧	٤٨,٢٦
مطروح	٦٧٦٧٧,٩٥	.	٦٧٦٧٧,٩٥	٢,٧١
الوادي الجديد	٤١٧٣٩,٧٦	.	٤١٧٣٩,٧٦	١,٦٦

من عمل الباحثة طبقاً لنتائج التحليل الإحصائي باستخدام برنامج SPSS



### من خلال المؤشرات السابقة وفرص المناطق بالمؤشر تبين ما يلي:-

- ١- تفوق نطاق أسوان بنسبة ٤٨,٢٦ % من إجمالي المؤشر، لإعتمادها على العمالة غير الزراعية بنسبة ٥١,٧٤ % وترشيحها لتكوين مدينة معرفية محتملة بإستراتيجية التنمية العمرانية ٢٠٥٠.
- ٢- تميز نطاق أسيوط بالمؤشر بنسبة ٢٧,٤٣ %، لأنها أكبر النطاقات تركزاً للعمالة بنسبة ٢٠,٣٦ % من إجمالي العمالة بالصحراء الغربية، وإعتمادها على العمالة غير الزراعية بنسبة ٤٥,٩٩ %، إلى جانب ترشيحها كمدينة معرفية واعدة بالإعتماد على الصناعات ذات الصلة بالخدمات الطبية بإستراتيجية التنمية العمرانية ٢٠٥٠.
- ٣- بالرغم من وفرة العمالة غير الزراعية بنطاقات محافظات الجيزة والمنوفية والبحيرة والإسكندرية والأقصر ومطروح والوادي الجديد بنسب ٦٩,٨٥ % و ٨٠,٢٣ % و ٤٥,٤١ % و ٥٠,٩٠ % و ٤٧,٢٩ % و ٨٣,٧٥ % و ٣٥,٧٥ % على التوالي، إلا إن قلة عدد العمالة بها عن باقي مناطق الدراسة بالرجوع إلى الجدول رقم (٦-٢) أضعف فرصها بالمؤشر، وذلك بالرغم من تصنيف مدينتي السادس من أكتوبر وبرج العرب كمراكز للصناعات التقنية الداعمة لإقتصاد المعرفة بإستراتيجية التنمية ٢٠٥٠.
- ٤- لم تعطي محافظات الفيوم وبني سويف والمنيا وسوهاج وقنا مؤشرات قوية لفرص العمالة التنافسية لسيطرة العمالة الزراعية بها، حيث بلغت العمالة غير الزراعية بها ٢٨,٤٨ % و ١٦,٧٦ % و ١٦,٩٦ % و ٢٢,٦١ % و ٢٨,٣٨ % على التوالي.

### ٦-٢-٣ مؤشر تنافسية جذب الاستثمارات

يقيس مؤشر تنافسية جذب الاستثمارات فرص التهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات بالإعتماد على دعم الإقتصاد المعرفي التنافسي، إستحوذ المؤشر على ٢٢ متغير بنقل ١٢,٩٧% من متغيرات الدراسة، ٢٠ متغير منها إيجابي التأثير بالإعتماد على المتغيرات الخاصة بفرص التسويق والاستثمار وتنمية الصناعة بنقل (٠,١٢٧:٠,٠٠٩)، ولكن أنت مؤشرات ذات تأثير سلبي على جذب الاستثمارات والخاصة بالأنشطة التقليدية وتمثلت في عدد الورش الحرفية (-٠,٠٦١) وعدد العاملين بالزراعة (-٠,٠٥٢)، ويوضح الجدول التالي ثقل كافة متغيرات المؤشر.

جدول (١٠-٦) ثقل المتغيرات الخاصة بمؤشر تنافسية جذب الاستثمارات باختبار FACTOR SCORE

المتغير	الثقل	المتغير	الثقل
عدد المشروعات الاستثمارية العاملة	٠,١٢٦	إنتاج مصانع تدوير القمامة	٠,٠٥٠
مساحة المناطق الاستثمارية فدان	٠,١٢١	الحاصلين على تعليم فوق الجامعي	٠,٠٤٥
عدد المشروعات الصناعية المنتجة	٠,١١٤	عدد المواقع المرشحة للنهوض بالإقتصاد المعرفي	٠,٠٤٠
عدد شركات التسويق بقطاعات التجارة الحرة	٠,١١٣	نصيب المنطقة من الخطة الاستثمارية مليون	٠,٠٣٥
عدد المشروعات الصناعية المخصصة	٠,١١٠	عدد مشروعات الإتصالات وتكنولوجيا المعلومات	٠,٠٣٢
العاملين بتكنولوجيا الإتصالات	٠,٠٨٤	مساحة المناطق الحرة	٠,٠٢٥
العمالة الصناعية	٠,٠٧٠	عدد سكان الحضر	٠,٠٢٤
عدد مراكز الحاضنات التكنولوجية	٠,٠٥٦	مساحة المناطق الصناعية المطروحة للاستثمار بالإعتماد على وفرة المواد الخام بالفدان	٠,٠١٥
مساحة المناطق الصناعية	٠,٠٥٤	عدد مراكز الأبحاث	٠,٠٠٧
العاملين بالأنشطة التقنية	٠,٠٥٣	العاملين بالزراعة	-٠,٠٥٢
عدد مصانع تدوير القمامة	٠,٠٥١	عدد الورش الحرفية	-٠,٠٦١

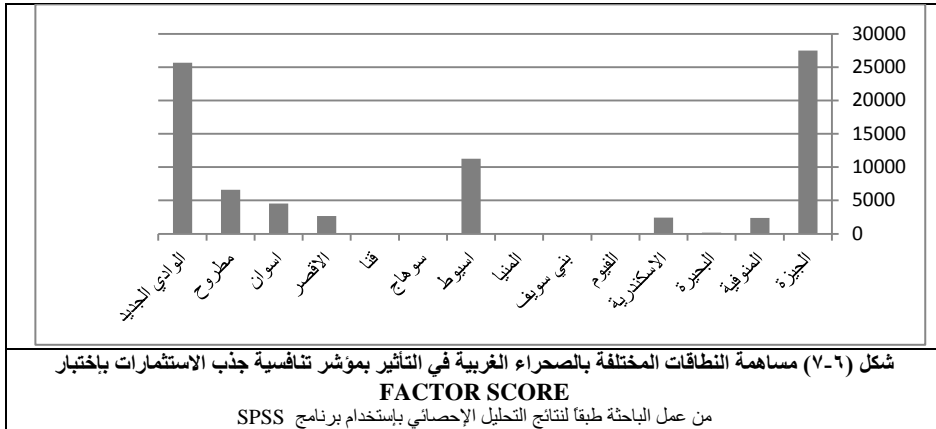
من عمل الباحثة طبقاً لنتائج التحليل الإحصائي باستخدام برنامج SPSS

من خلال معرفة ثقل كل متغير داخل المؤشر باختبار ( FACTOR SCORE )، تم حساب قيمة مؤشر إكانية جذب الاستثمارات كما هو موضح بالجدول رقم (٦-١١) والشكل رقم (٦-٧).

جدول (١١-٦) نسب المحافظات في التأثير بمؤشر تنافسية جذب الاستثمارات باختبار FACTOR SCORE

مجموع العوامل الإيجابية	عامل سلبي خاص بالمعمالة الزراعية	عامل سلبي خاص بعدد الورش الحرفية	إجمالي المؤشر	% من إجمالي المؤشر
٢٧٦٥٤,٩٨	١٦٥,٦٢-	٢,٣٨-	٢٧٤٨٦,٩٩	٣٣,٠٢
٢٥٠٦,٧٠	١١٨,٣٠-	٣,٩٧-	٢٣٨٤,٤٣	٢,٨٦
١٠٨٣,٢٠	٩١٩,٥٢-	١,٤٦-	١٦٢,٢٢	٠,١٩
٢٦٧٢,٢٠	٢٥٢,٩٣-	٩,٠٩-	٢٤١٠,١٨	٢,٩٠
١٢٥٨,٢٠	٤١٩٦,١٩-	٧,٦٣-	٢٩٤٥,٦١-	٠
٢٧١,٤٧	٣٧١٧,٦٩-	١٢,٠٢-	٣٤٥٨,٢٤-	٠
١٧٠,٠١	٣٠٢٦,٠٩-	٢٥,٠٧-	٢٨٨١,١٥-	٠
١٥٥٣٨,٨٥	٤١٨٥,٣٢-	٧٦,٨٠-	١١٢٢٦,٧٢	١٣,٥٥
١٤٤٥,٨٦	٣٨٦٤,٩٠-	٢٢,١٢-	٢٤٤٢,١٦-	٠
٢١٣٣,٥٦	٣٤٠٧,٨٧-	٥٢,٤٦-	١٣٢٦,٧٧-	٠
٣٢٧٥,٤٢	٥٥٨,٠١-	٤٢,١٥-	٢٦٧٥,٢٥	٣,٢١
٦٢٤٢,٢٤	١٦٥١,٣١-	٣٤,٩٥-	٤٥٥٥,٩٨	٥,٤٧
٧٠٦٠,٣٠	٤١٦,٠٠-	١٧,٢٠-	٦٦٢٧,١٠	٧,٩٦
٢٧٢٤٧,٩١	١٥٥٤,٨٠-	٢٧,٣٢-	٢٥٦٦٥,٧٨	٣٠,٨٣

من عمل الباحثة طبقاً لنتائج التحليل الإحصائي باستخدام برنامج SPSS



### من خلال المؤشرات السابقة وفرص المناطق بالمؤشر تبين ما يلي:-

- ١- تصدرت محافظة الجيزة المؤشر بنسبة ٣٣,٠٢% لإستحواذها على فرص الاستثمار الحالية فيما يخص مساحة المناطق الاستثمارية وعدد المشروعات الاستثمارية العاملة وعدد المناطق الصناعية المطروحة للاستثمار بالإعتماد على وفرة المواد الخام ووجود نقاط تجارة حرة مسجلة كجهة تسويقية، بالرجوع إلى الجداول أرقام (٦-٣) و (٦-٥)، إلى جانب ضعف أعداد العمالة الزراعية والورش الحرفية ذات التأثير السلبي على المؤشر.
- ٢- تقدم محافظة الوادي الجديد بالمؤشر بنسبة ٣٠,٨٣% لفرص جذب الاستثمار المستقبلي بالمحافظة نتيجة لتخصيص ١٤٨,٧ فدان للمناطق الاستثمارية بها ٤٠٣ مشروع ولكنها لم تعمل بعد، وطرح مساحة ٥٢٩٢٠٠,٧٠ فدان من المناطق الصناعية للاستثمار بالإعتماد على وفرة المواد الخام، بالإضافة إلى ضعف أعداد العمالة الزراعية ذات التأثير السلبي على المؤشر.
- ٣- تقدم فرصة محافظة أسبوط بالمؤشر بنسبة ١٣,٥٥%، لتمييزها بالعوامل الايجابية الخاصة بحجم العمالة وعدد المشروعات الصناعية المخصصة والمنتجة إلا إن عدم تخصيص منطقة استثمارية بها مع زياده عدد العمالة الزراعية والورش الحرفية أضعف فرصها بالمؤشر عن محافظة الجيزة.
- ٤- تتساؤل فرصة محافظات المنوفية والأقصر وأسوان ومطروح بالمؤشر بنسب ٢,٨٦% و ٣,٢١% و ٥,٤٧% و ٧,٩٦% على التوالي بالرغم من إعتادهم على العمالة غير الزراعية بنسب ٨٠,٢٣% و ٤٧,٢٩% و ٤٩,٣٢% و ٨٣,٧٥% على التوالي ونقص الورش الحرفية، نتيجة لعدم تخصيص مناطق استثمارية وعدم وجود جهة تسويقية بهم، أضعف فرصهم بالمؤشر.

- ٥- تساؤل فرصة مدينة برج العرب بالمؤشر بنسبة ٢,٩%، لعدم تشغيل المنطقة الاستثمارية للعلوم والتكنولوجيا، إلى جانب عدم تخصيص مناطق صناعية أخرى للاستثمار.
- ٦- إنعدام فرصة محافظة الفيوم بالرغم من وجود نقطة تجارة حرة مسجلة كجهة تسويقية، إلا أن عدم تشغيل المنطقة الاستثمارية للبحث العلمي إلى الآن، إلى جانب اعتمادها علي العمالة الزراعية بنسبة ٧١,٥٢% من إجمالي العمالة أضعف فرصها بالمؤشر.

#### ٤-٢-٦ مؤشر تنافسية الإمداد بالموارد الطبيعية

يقيس مؤشر تنافسية الإمداد بالموارد فرص التهيئة المكانية القائمة على وفرة الموارد الطبيعية التنافسية، إستحوذ المؤشر على ١٨ متغير بثقل ١٢,١٩% من متغيرات الدراسة، إحتوى المؤشر على ١٦ متغير إيجابي التأثير أغلبها خاصة بوفرة المواد الخام ودعم إقتصاد المعرفة وفرص الاستثمار وتدرج ثقلها ( ٠,٠٠٩ : ٠,١٤٧ )، لبحث إمكانية تشغيل الموارد العاطلة والإستفادة منها، إحتوى المؤشر علي ٢ متغير سلبي التأثير خاص بعدد شركات التامين وعدد محطات الرصد البيئي بمنطقة الدراسة، ويوضح الجدول التالي ثقل كافة متغيرات المؤشر.

جدول (١٢-٦) ثقل المتغيرات الخاصة بمؤشر تنافسية الإمداد بالموارد الطبيعية باختبار FACTOR SCORE

المتغير	الثقل	المتغير	الثقل
مساحة المناطق ذات الطبيعة الخاصة	٠,١٤٧	الاستثمارات العامة المستهدفة للتعليم العالي والبحث العلمي	٠,٠٦١
المتاح من موارد التعدين المطروحة للاستثمار	٠,١٣٦	عدد مراكز الحاضنات التكنولوجية	٠,٠٥٤
عدد المشروعات الاستثمارية المخصصة	٠,١٣٣	مساحة الغابات الشجرية المستغلة بالفدان	٠,٠٥٠
مساحة المناطق الصناعية المطروحة للاستثمار بالإعتماد على وفرة المواد الخام	٠,١٢٥	مساحة الغابات الشجرية المخصصة بالفدان	٠,٠٥٠
المتاح من موارد التعدين للصناعات التنافسية	٠,١٠٧	العاملين بالوساطة المالية	٠,٠٤٢
مساحة المناطق الصناعية	٠,٠٩٥	أطوال الطرق الإقليمية المرصوفة كم	٠,٠٣٨
نصيب المنطقة من الخطة الاستثمارية	٠,٠٨١	عدد مصانع تدوير القمامة	٠,٠٠٩
مساحة الأراضي المزروعة	٠,٠٦٣	عدد شركات تأمين عاملة	٠,٠٥٠-
عدد مراكز الأبحاث	٠,٠٦١	عدد محطات الرصد البيئي	٠,٠٦٤-

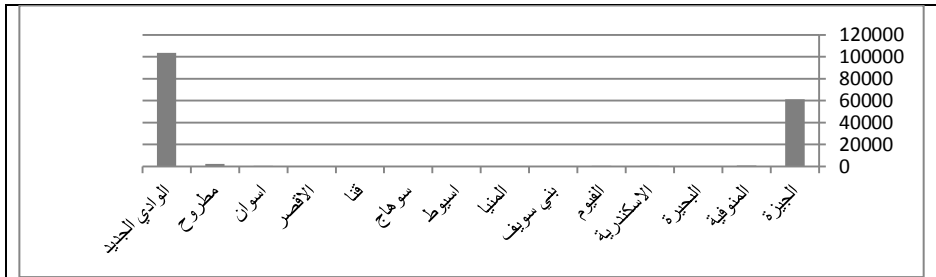
من عمل الباحثة طبقاً لنتائج التحليل الإحصائي باستخدام برنامج SPSS

من خلال معرفة ثقل كل متغير داخل المؤشر باختبار ( FACTOR SCORE )، تم حساب قيمة مؤشر تنافسية الإمداد بالموارد كما هو موضح بالجدول رقم (٦-١٣) والشكل رقم (٦-٨).

جدول (٦-١) نسب المحافظات في التأثير بمؤشر تنافسية الإمداد بالموارد الطبيعية  
بإختبار FACTOR SCORE

مجموع العوامل الإيجابية	عامل سلبي خاص بعدد شركات التأمين العاملة	عامل سلبي خاص بعدد محطات الرصد البيئي	إجمالي المؤشر	% من إجمالي المؤشر	
٦١١٦٥,٧٦	.٢٥	.٢٦	٦١١٦٥,٢٥	٣٥,٨٣	الجيزة
٩٢٦,٨٣	.٠٥	.١٣	٩٢٦,٦٥	.٥٤	المنوفية
١٤٩,٠٩	.٣٥	.٢٦	١٤٨,٤٨	.٠٩	البحيرة
٦٣١,٣٣	.١٠	.٢٦	٦٣٠,٩٧	.٣٧	الاسكندرية
٦٠٨,٨٤	.٢٠	.٤٥	٦٠٨,١٩	.٣٦	الفيوم
٨٣,٦٣	.٢٠	.٤٥	٨٢,٩٨	.٠٥	بني سويف
١٣٧,١٢	.٤٥	١,٢٢	١٣٥,٤٥	.٠٨	المنيا
٢١٥,٦٦	.٤٥	.٩٦	٢١٤,٢٥	.١٣	أسيوط
٣٣٧,٢٦	.٢٥	.٦٤	٣٣٦,٣٧	.٢٠	سوهاج
١٨٣,٢٠	.١٥	.٢٦	١٨٢,٨٠	.١١	قنا
٢١,٩٣	.١٥	.٦٤	٢١,١٤	.٠١	الأقصر
٤٧٢,٠٣	.٢٠	.٩٠	٤٧٠,٩٤	.٢٨	أسوان
٢٣٢٧,٨٦	.١٠	.٠٠	٢٣٢٧,٧٦	١,٣٦	مطروح
١٠٣٤٣٣,٤٧	.٠٥	.٠٠	١٠٣٤٣٣,٤٢	٦٠,٦٠	الوادي الجديد

من عمل الباحثة طبقاً لنتائج التحليل الإحصائي بإستخدام برنامج SPSS



شكل (٦-٨) مساهمة النطاقات المختلفة بالصحراء الغربية في التأثير بمؤشر تنافسية الإمداد بالموارد الطبيعية بإختبار FACTOR SCORE (من عمل الباحثة طبقاً لنتائج التحليل الإحصائي بإستخدام برنامج SPSS)

### من خلال المؤشرات السابقة تم استنتاج ما يلي:-

- ١- تميز محافظة الوادي الجديد بالمؤشر بنسبة ٦٠,٦٠%، وبالرغم من ذلك لا يوجد محطات رصد بيئي بالمحافظة لرصد التغيرات والحفاظ على الموارد الطبيعية بالرجوع إلى الجدول رقم (٦-٥)، تلتها محافظة الجيزة بنسبة ٣٥,٨٣%، لوفرة الموارد التعدينية المطروحة للاستثمار وتخصيص مناطق صناعية للاستثمار بالإعتماد على وفرة المواد الخام وإتساع مساحة المناطق ذات الطبيعة الخاصة بالرجوع إلى الجداول ارقام (٦-٣) و (٦-٤).
- ٢- بالرغم من وفرة الموارد التعدينية المطروحة للاستثمار بمحافظتي أسوان ومطروح ١٠٦٦,٥ و ١٥٤ مليون طن على التوالي، ووفرة الموارد التعدينية المتاحة للصناعات التنافسية بمحافظة أسوان وهو ما تم تقديره ب ١٠٠٠ مليون طن، وإتساع مساحة المناطق الخاصة بمحافظة مطروح بمساحة ٨٨١٤ كم<sup>٢</sup>، إلا إن عدم طرح مناطق صناعية للإستثمار بالإعتماد على وفرة المواد الخام كمثيلاتها بمحافظات الوادي الجديد والجيزة أضعف فرصها بالمؤشر بنسب ٠,٢٨% و ١,٣٦% على التوالي.

## ٥-٢-٦ مؤشر فرص جذب الأنشطة الاقتصادية المتنوعة

يقيس مؤشر فرص جذب الأنشطة الاقتصادية المتنوعة فرص التهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات بالإعتماد على تنوع الأنشطة الاقتصادية، وإختص المؤشر بالمتغيرات الخاصة بالإنتاج السمكي والزراعة والاتصالات وتكنولوجيا المعلومات والسياحة والتعدين، إشتهل المؤشر على ١٦ متغير بثقل ٩,١٥% من المتغيرات، منها ١٣ متغير إيجابي التأثير تراوح ثقلها (٠,٠٤٢ : ٠,١٦٧)، ولكن أتى عدد الخريجين وتركز العمالة الزراعية كمؤشرات سلبية على تنوع الأنشطة الاقتصادية الخاصة بالإنتاج السمكي والتجارة والاتصالات والتعدين والسياحة، ويوضح الجدول التالي ثقل كافة متغيرات المؤشر.

جدول (٦-١٤) ثقل المتغيرات الخاصة بمؤشر إمكانية جذب الأنشطة الاقتصادية المتنوعة

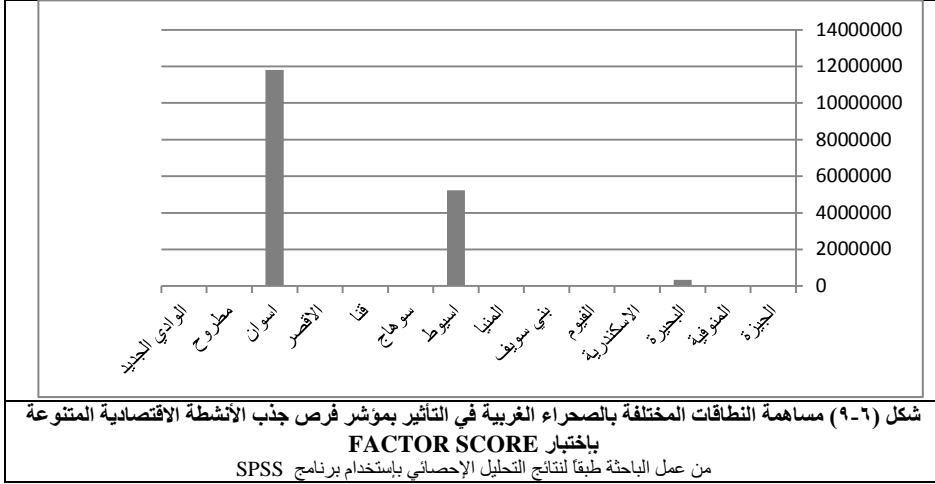
FACTOR SCORE باختبار			
المتغير	الثقل	المتغير	الثقل
الإنتاج السمكي بالطن	٠,١٦٧	عدد مواقع المرشحة للنهوض بالاقتصاد المعرفي	٠,٠٦٨
إجمالي بضائع النقل النهري	٠,١٦٦	عدد مشروعات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات	٠,٠٦١
متوسط المسافة من أقرب مركز حضري	٠,١٤٧	عدد الفنادق	٠,٠٥٥
مساحة الأراضي المستصلحة	٠,١٣١	سكان الحضر	٠,٠٤٥
مساحة الغابات الشجرية المخصصة	٠,١١٧	المتاح من موارد التعدين للصناعات التنافسية	٠,٠٤٢
مساحة الغابات الشجرية المستغلة	٠,٠٩٢	عدد العاملين بالزراعة	٠,٠٦٧
عدد مصانع تدوير القمامة	٠,٠٨٤	عدد الخريجين	٠,٠٧٣
إنتاج مصانع تدوير القمامة طن ساعة	٠,٠٨٢	عدد العمالة الماهرة بالزراعة	٠,٠٨٦
من عمل الباحثة طبقاً لنتائج التحليل الإحصائي باستخدام برنامج SPSS			

من خلال معرفة ثقل كل متغير داخل المؤشر بإختبار (FACTOR SCORE)، تم حساب قيمة مؤشر تنوع الأنشطة الاقتصادية، كما هو موضح بالجدول رقم (٦-١٥) والشكل رقم (٦-٩).

جدول (٦-١٥) نسب المحافظات في التأثير بمؤشر إمكانية جذب الأنشطة الاقتصادية المتنوعة

FACTOR SCORE باختبار					
المحافظة	مجموع العوامل الإيجابية	عامل سلبى خاص بعدد الخريجين	عامل سلبى خاص بتركز العمالة الزراعية	إجمالي المؤشر	% من إجمالي المؤشر
الجيزة	١٠٩٤٥,٩٠	٢٤٣,٤٥-	٢٢٨٩,٦٥-	٨٤١٢,٧٩	٠,٥
المنوفية	٢٨٤٨,٥٩	١٦١,٦٢-	٢٤٦,٢٨-	٢٤٤٠,٦٩	٠,١
البحيرة	٣٣٧٧٥٦,٣١	٠,٠٠	١٢٨١,٦٤-	٣٣٦٤٧٤,٦٦	١,٩٣
الإسكندرية	٣١٨٢,٢٣	٠,٠٠	٩٤٠,١٠-	٢٢٤٢,١٣	٠,١
الفيوم	٢٣٠٥,٩٠	١٣٩,٢١-	١٣٩٤٨,٣٢-	١١٧٨١,٦٣	٠
بنى سويف	٢٢,٢٤	٦١٧,٨٧-	١١٥٢٤,٥٢-	١٢١٢٠,١٤-	٠
المنيا	٢١,٤٩	٥٠٩,٨٣-	٨٧٦٥,٧٥-	٩٢٥٤,٠٩-	٠
أسيوط	٥٢٥١٣٨٧,٢٧	٩٠١,٣٣-	١٣٢٦٨,١٣-	٥٢٣٧٢١٧,٨١	٣٠,٠٣
سوهاج	٣٧٠٧٦,٢٧	٣٩١,٦٥-	١٣٤٦٨,٦٨-	٢٣٢١٥,٩٤	٠,١٣
قنا	٢١٩٩٥,٨٩	٦٢٠,٦٥-	١١٨٦٦,١٠-	٩٥٠٩,١٥	٠,٥
الأقصر	٥٨٤٧,٠٧	٣٩,٩٣-	١٤٩١,٩٠-	٤٣١٥,٢٣	٠,٢
أسوان	١١٨٠٩٨٦٣,٨٩	١٠٧,٣١-	٤٢٥٧,٨٦-	١١٨٠٥٤٩٨,٧٢	٦٧,٦٨
مطروح	١٢٥٨٨,٩٣	١٦,٦٤-	١١٥٤,٥٥-	١١٤١٧,٧٤	٠,٧
الوادي الجديد	٦٠٧٥,٤٢	٤٣٩,١٧-	٤٩٤١,٣٢-	٦٩٤,٩٣	٠,١
من عمل الباحثة طبقاً لنتائج التحليل الإحصائي باستخدام برنامج SPSS					





### من خلال المؤشرات السابقة تم استنتاج ما يلي:-

- ١- تفوق محافظة أسوان بالمؤشر بنسبة ٦٧,٦٨% بالإعتماد على العوامل الإيجابية الخاصة بالإنتاج السمكي والنقل النهري والزراعة والاتصالات والتعدين والسياحة وإقتصاد المعرفة، إلى جانب الإعتماد على العمالة غير الزراعية بنسبة ٤٩,٣٢%.
- ٢- تميز محافظة أسيوط بالمؤشر بنسبة ٣٠,٠٣% بالإعتماد على النقل النهري وإقتصاد المعرفة والاتصالات و سهولة الإتصال بينها وبين كافة المناطق بالصحراء الغربية.
- ٣- تضاؤل فرصة محافظة البحيرة بالمؤشر بنسبة ١,٩٣% بالرغم من موقعها المتميز وسط المراكز الحضرية ووفرة الموارد الخاصة بالنقل النهري بمنطقة النوبارية والتعدين وإستصلاح الأراضي والسياحة بمنطقة وادي النطرون.
- ٤- بالرغم من تميز المدن الجديدة ( السادس من أكتوبر – برج العرب – السادات) بنطاق محافظات الجيزة والإسكندرية والمنوفية كأقطاب نمو فرعية لمراكز حضرية كبرى، إلا إن إعتمادها على الصناعة والتعدين كنشاط أحادي أضعف فرصها بالمؤشر القائم على تنوع أكبر عدد من الأنشطة الاقتصادية.

## ٦-٢-٦ مؤشر فرص تكوين منطقة لوجستية

يقيس مؤشر فرص تكوين منطقة لوجستية فرص التهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات بالإعتماد على اللوجستيات كأحد أهم الأنشطة التنافسية الجاذبة للاستثمارات، وإختص المؤشر بالمتغيرات الخاصة بحركة الركاب والبضائع ودور الإقتصاد المعرفي في تكوين منطقة لوجستية بالمناطق الحرة، إشمئل المؤشر على ١٤ متغير بنقل ٨,٩٥% من المتغيرات منها ٨ مؤشرات إيجابية التأثير تراوح ثقلها (٠,٠٦٠ : ٠,١٧٣)، ولكن أتت مؤشرات ذات تأثير سلبي على جذب الاستثمارات منها عدد البنوك العاملة ( - ٠,٠٤٠) كمناطق داعمة لتمويل المناطق اللوجستية واستثمارات البحث العلمي ( - ٠,٠٥٨) التي لم تنتج إلى المناطق التي لها مقومات لوجستية و المتغيرات الخاصة بالأنشطة التقليدية المتمثلة في العمالة الزراعية، ويوضح الجدول التالي ثقل كافة متغيرات المؤشر.

جدول (٦-١٦) ثقل المتغيرات الخاصة بمؤشر فرص تكوين منطقة لوجستية بإختبار FACTOR SCORE

المتغير	الثقل	المتغير	الثقل
حركة البضائع بالطن	٠,١٧٣	عدد مراكز الحاضنات التكنولوجية	٠,٠٦٠
عدد ركاب الطيران	٠,١٧٣	عدد العمالة الماهرة بالزراعة	-٠,٠٢١
حركة الطائرات	٠,١٧١	عدد العاملين بالزراعة	-٠,٠٢٨
عدد المشروعات الحرة العاملة	٠,١٥٩	عدد البنوك العاملة	-٠,٠٤٠
مساحة المناطق الحرة	٠,١٣٠	مساحات مستهدفة للإستصلاح بمشروع المليون ونصف فدان	-٠,٠٤٥
عدد مراكز الأبحاث	٠,١٠٤	عدد شركات التأمين العاملة	-٠,٠٥٧
عدد المواقع المرشحة للنهوض بالاقتصاد المعرفي	٠,٠٧٩	الاستثمارات العامة المستهدفة للتعليم العالي والبحث العلمي	-٠,٠٥٨

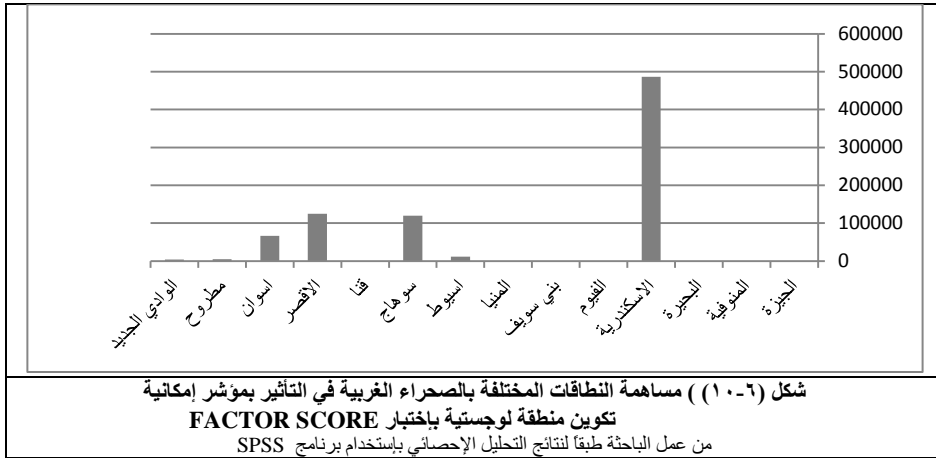
من عمل الباحثة طبقاً لنتائج التحليل الإحصائي بإستخدام برنامج SPSS

من خلال معرفة ثقل كل متغير داخل المؤشر بإختبار ( FACTOR SCORE )، تم حساب قيمة مؤشر فرصة تكوين منطقة لوجستية كما هو موضح بالجدول رقم (٦-١٧) والشكل رقم (٦-١٠).

جدول (٦-١٧) نسب المحافظات في التأثير بمؤشر إمكانية تكوين منطقة لوجستية بإختبار FACTOR SCORE

المحافظة	مجموع العوامل الإيجابية	عامل سلبي للعمالة الزراعية	عوامل سلبية للوساطة المالية	عامل سلبي لأراضي الاستصلاح	عامل سلبي لاستثمارات البحث العلمي	إجمالي المؤشر	% من إجمالي المؤشر
الجيزة	١٠٦,٥١	-٥٩٦,١٧	-٢,٢٥	٠,٠٠	-٣,٩٦	-٤٩٥,٨٨	٠
المنوفية	٠,٠٠	-٨٦,٦٢	-١٤	٠,٠٠	٠,٠٠	-٨٦,٧٦	٠
البحيرة	٠,٠٠	-٥١٨,٧٨	-٥٦	٠,٠٠	-١,٦٨	-٥٢١,٠٢	٠
الاسكندرية	٤٨٦٧١٣,٠٤	-٢٨٦,١٧	-٧٥	٠,٠٠	٠,٠٠	٤٨٦٤٢٦,١	٥٩,٥٠
الفيوم	٠,٠٠	-٤٣٤٥,٢٥	-٣,٣١	٠,٠٠	-٦,٤٣	-٤٣٥٤,٩٨	٠
بنى سويف	٠,٠٠	-٣٦٤٦,٢٨	-٣,٣١	٠,٠٠	-٦,٧٧	-٣٦٥٦,٣٧	٠
المنيا	٠,٠٠	-٢٨١٧,٨٣	-٧,٠٣	-٢٧,٩٠	-٨,٤٤	-٢٨٦١,٢٠	٠
أسيوط	١٥٦٣٧,٠٣	-٤١٧٦,٧٢	-٤,٩٩	٠,٠٠	-٤,٨٤	١١٤٥٠,٤٨	١,٤٠
سوهاج	١٢٤١٦٢,٣٥	-٤١٥٣,٩٧	-٥,٦١	٠,٠٠	-٧,٢٥	١١٩٩٩٥,٥	١٤,٦٨
قنا	٠,٠٠	-٣٦٦٠,٣٤	-٣,٨١	-١,٩٦	-٣,٣٦	-٣٦٦٩,٤٨	٠
الأقصر	١٢٥٣٢٥,٦٥	-٤٨٩,٢١	-١,٨١	٠,٠٠	٠,٠٠	١٢٤٨٣٤,٦	١٥,٢٧
أسوان	٦٧٨٦٩,١٨	-١٤٠٩,٣٣	-٣,٣١	-٨,٦٩	-٧,٣٤	٦٦٤٤٠,٥١	٨,١٣
مطروح	٤٩٦٨,٨٤	-٣٧٥,٠٤	-٩٩	-١٥,٣٠	-١,٦٣	٤٥٧٥,٨٨	٠,٥٦
الوادي الجديد	٥٣٠٠,٩٠	-١٥٥٤,٦٢	-٧٨	-١٢,٦٠	-٨,٨٦	٣٧٢٤,٠٣	٤,٦

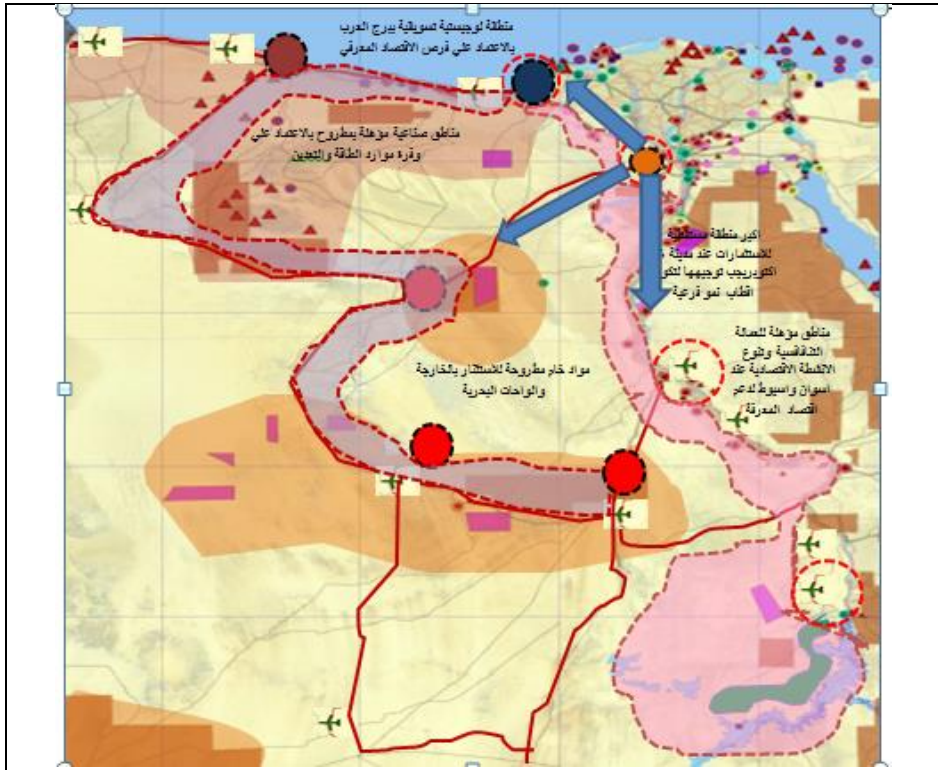
من عمل الباحثة طبقاً لنتائج التحليل الإحصائي بإستخدام برنامج SPSS



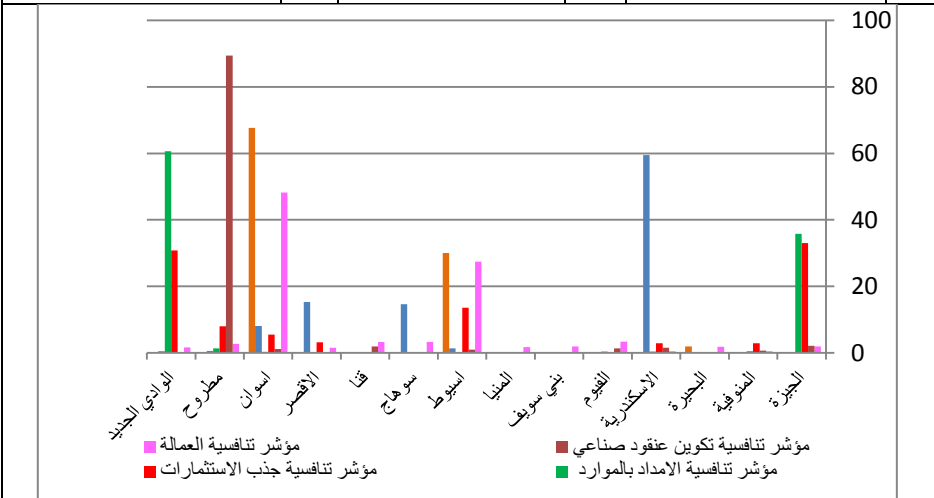
### من خلال المؤشرات السابقة، تم استنتاج ما يلي:-

- ١- بالرغم من أن مدينة برج العرب أكثر المناطق المهيأة مكانياً لتكوين منطقة لوجستية بنسبة ٥٩,٥%، إلا أنها لم تتجه إليها أي استثمارات للعام المالي ٢٠١٥-٢٠١٦ خاصة بالبحث العلمي لتشغيل الأنشطة المقترحة (الأدوية البيو تكنولوجية - الحاضنات التكنولوجية - الصناعات الصغيرة والمتوسطة - صناعات الطاقة الجديدة والمتجددة) بمدينة مبارك للأبحاث العلمية كمناطق استثمارية داعمة لإقتصاد المعرفة لتكوين مدينة لوجستية تنافسية.
- ٢- تفوق مناطق الأقصر وأسوان في تكوين مناطق لوجستية بنسب ١٥,٢٧% و ٨,١٣% على التوالي لوفرة عوامل التهيئة المكانية الخاصة بالمطارات والإعتماد على العمالة غير الزراعية لدعم إقتصاد المعرفة بنسب ٤٧,٢٩% و ٤٩,٣٢% على التوالي.
- ٣- ساهم زيادة عدد رحلات الطيران بمطار سوهاج بالرجوع إلى الجدول رقم (٦-٥)، في زيادة فرصة محافظة سوهاج (١٤,٦٨%) بالمؤشر عن أسوان (٨,١٣%) وأسيوط (١,٤%)، بالرغم من إعتماد سوهاج على العمالة الزراعية ذات الأثر السلبي على إقتصاد المعرفة بنسبة ٧٧,٣٩%، وتميز أسوان وأسيوط بترشيحهم لدعم الإقتصاد المعرفي بإستراتيجية ٢٠٥٠، وإعتمادهم على العمالة غير الزراعية الداعمة لإقتصاد المعرفة بنسب ٤٩,٣٢% و ٤٥,٩٩% على التوالي.
- ٤- يمكن التغلب على سلبية محافظة الجيزة بالمؤشر وتكوين منطقة لوجستية، لتمييزها بوجود المنطقة الحرة المتخصصة بمدينة ٦ أكتوبر وترشيحها بإستراتيجية ٢٠٥٠ كمدينة داعمة لإقتصاد المعرفة في نطاق محافظة الجيزة وإعتمادها على العمالة غير الزراعية بنسبة ٦٩,٨٥%، في حالة تشغيل مطار غرب القاهرة بالخطة المستقبلية.

الفصل السادس منهجية التهيئة المكانية المقترحة لشبكة أنوية اقتصادية بالصحراء الغربية في ضوء التمايز الإيجابي للموارد المتاحة



فرصة تكوين منطقة لوجيستية	●	فرصة توفير مصادر الطاقة	●	فرص توافر المواد الخام	●
فرص توافر العمالة	○	فرصة جذب الاستثمارات	○	فرص العلاقات التبادلية المقترحة بين المناطق المختلفة	○



شكل ( ٦-١ ) خريطة فرص النطاقات المختلفة في التأثير بمؤشرات التهيئة المكانية (من عمل الباحثة)

## ٦-٣ إختبار فرضيات البحث باستخدام برنامج التحليل الإحصائي SPSS

وفيها يتم إختبار الفرضية الخاصة بوجود تعارض بالوضع الراهن بين متطلبات جذب الاستثمارات وخطط التنمية على المستوى القومي لتعمير الصحراء الغربية ووضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية طبقاً للفرص الاستثمارية المتاحة، وإختبار الفرضيات الفرعية الخاصة بإسلوب التهيئة المكانية الملائم لجذب الاستثمارات للصحراء الغربية من خلال التنمية اللاحودية المتخطبة للحدود القومية بالتكامل مع دول الجوار أم التنمية الحدودية على المستوى القومي بالتكامل مع وادي النيل.

### ٦-٣-١ تأثير مؤشرات التهيئة المكانية على جذب الاستثمارات للصحراء الغربية باستخدام برنامج التحليل الإحصائي SPSS .

بعد تحليل المؤشرات الستة الرئيسية للتهيئة المكانية للصحراء الغربية لكافة مناطق الدراسة طبقاً للموارد المتاحة، سوف يقوم البحث بدراسة تأثير هذه المؤشرات بالسلب و الإيجاب على التهيئة المكانية بالصحراء الغربية طبقاً لمدي تأثيرها في دعم العلاقات التبادلية المنفعة بين المناطق المختلفة وتحقيق التهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات بالإعتماد على كافة المتطلبات السابق دراستها ( البنية التحتية – الاقتصادية – البيئية – التسويقية – الاجتماعية) باستخدام إختبار التحليل العاملي ( FACTOR ANALYSIS)، ومنها تم إختبار الجزئية الأولى من فرضية البحث الخاصة بوجود تعارض بالوضع الراهن بين متطلبات جذب الاستثمارات خطط التنمية على المستوى القومي في تعميم الصحراء الغربية للحد من الفجوة بين الأقاليم، على النحو التالي:-

تم قياس ثقل كل مؤشر باستخدام ( FACTOR SCORE) وإختبار مدي تأثيره سلباً ( إشارة-) وإيجاباً ( إشارة+) على التهيئة المكانية للصحراء الغربية كما هو موضح بالجدول رقم (١٨-٦).

جدول (١٨-٦) ثقل مؤشرات التهيئة المكانية لتعمير الصحراء الغربية بإختبار FACTOR SCORE

المؤشر	الثقل	المؤشر	الثقل
فرص التحول للعمالة التنافسية	٠,٤٣٣	فرص المشاركة في عقود صناعي	-٠,٠٦٦
فرص جذب أنشطة اقتصادية متنوعة	٠,٤٣٣	فرص تنافسية الموارد	-٠,٢٦٧
فرص تكوين منطقة لوجستية	٠,٠٣٥	<u>فرص جذب الاستثمارات</u>	-٠,١٧٣

من عمل الباحثة طبقاً لنتائج التحليل الإحصائي باستخدام برنامج SPSS

### ومنها تبين ما يلي :-

١- التأثير الإيجابي للتهيئة المكانية بالإعتماد على المؤشرات الخاصة بفرص التحول للعمالة التنافسية وجذب أنشطة اقتصادية متنوعة وتكوين منطقة لوجستية، لدعم العلاقات التبادلية بين المناطق المختلفة بالصحراء الغربية.

٢- التأثير السلبي لتكوين عنقود صناعي لضعف التنمية التبادلية بين المناطق الداخلية بالصحراء الغربية ووادي النيل من خلال علاقات تبادلية المنفعة، فبالرغم من تركيز جميع مقومات مؤشر فرص التهيئة المكانية بالإعتماد على تكوين عنقود صناعي بمحافظة مطروح والتي إستحوذت على ٨٩,٣٨% من إجمالي المؤشر بالإعتماد على المقومات المتاحة لتوفير مصادر الطاقة ودعم النشاط الصناعي، إلا أن ذلك لم يدعم التنمية التبادلية مع مدينة برج العرب كنطاق حضري تابع لمحافظة الإسكندرية به ٥١٥ مشروع صناعي منتج، وظلت المناطق الصناعية بمطروح بمساحة ١٢٤٢ فدان لم تخطط بعد.

٣- التأثير السلبي لسياسة جذب الاستثمارات على الصحراء الغربية في وضعها الراهن وهو ما يؤكد صحة فرضية البحث للأسباب التالية:-

- التهيئة المكانية لنطاق محافظة الجيزة بالوضع الراهن، حيث إستحوذت على ٣٣,٠٢% من المؤشر ولم تتجح في دعم العلاقات التبادلية لدفع التهيئة المكانية وتنقل الاستثمارات لباقي المناطق.

- إتجاه فرص التهيئة المكانية المستقبلية للمؤشر لمحافظة الوادي الجديد بنسبة مماثلة تقريباً لمحافظة الجيزة وتساوي ٣٠,٨٣%، وجميعها إختصت بالتهيئة المكانية لمشروعات لم تعمل بعد ولم تجذب أي استثمارات وتحولت إلى أصول ثابتة بالمنطقة، في هيئة مناطق استثمارية خاضعة لقوانين الاستثمار ومناطق صناعية مستهدفة للاستثمار بالإعتماد على وفرة المواد الخام وجميعها لم تعمل بعد لضعف التهيئة المكانية الخاصة بباقي المؤشرات.

٤- التأثير السلبي للتهيئة المكانية بالإعتماد على تنافسية الإمداد بالموارد، بالرغم من إتجاه ٣٥,٨٣% من المؤشر لنطاق محافظة الجيزة الجاذب للاستثمارات والمليء بالموارد، إلا أن تركيز ٦٨,٧% من المؤشر في محافظة الوادي الجديد، كفرص لموارد عاطلة لم تستغل بعد، بالرغم من وفرة عوامل التهيئة المكانية للفرص الاستثمارية السابق ذكرها للمحافظة، فأصبحت جميعها أصول ثابتة لموارد عاطلة لم تحقق أي جدوي منها في التهيئة المكانية إلى الآن.

٦- ٢-٣ المناطق ذات الأولوية لدعم التهيئة المكانية المستقبلية الجاذبة للاستثمارات للصحراء الغربية باستخدام برنامج التحليل الإحصائي SPSS

بعد تحليل الأثر الإيجابي والسلبي للمؤشرات السنه الرئيسية للتهيئة المكانية بالصحراء الغربية، سوف يقوم البحث بإختبار فرص المناطق المختلفة بال٦ مؤشرات طبقاً لنقل كل مؤشر والذي تم إستنتاجه من إختبار (FACTOR SCORE) السابق عرضه بالجدول رقم (٦-٢٠)، لبحث تأثير التهيئة المكانية للمناطق المختلفة بالخطة المستقبلية لتنمية الصحراء الغربية بالسلب و الإيجاب على التنمية، لتجنب المخاطرة برؤوس أموال في مشروعات لا تحقق جدوي اقتصادية، ومنها معرفة المناطق ذات الأولوية بمشروعات التهيئة المكانية المستقبلية، لإختبار الفرضيات الجزئية والوصول للطريقة المثلي لحل التعارض بين متطلبات الاستثمارات وتنمية المناطق الصحراوية، من خلال إختبار فرص التهيئة المكانية لنطاقات الصحراء الغربية الخاصة بما يلي:-

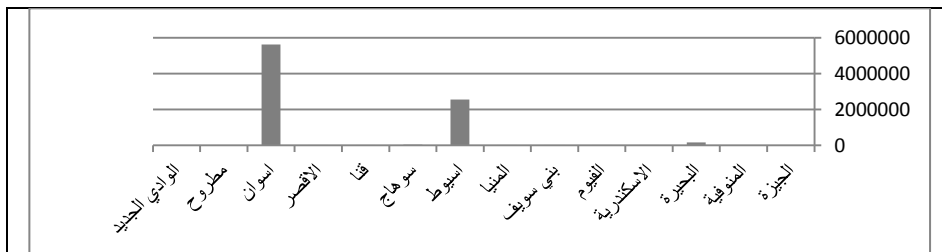
- 1- دعم التنمية اللا حدودية المتخطية للحدود القومية، من خلال تركيز التنمية وتوجيه الاستثمارات لمركز حضري مؤهل مكانياً لتكوين وحدة إقليمية قادرة على جذب الاستثمارات الخارجية، تدعمها سياسات إدارية وتمويلية منفصلة عن باقي أنحاء الدولة لتتمكن من دعم نشاط تنافسي ودخول السوق العالمية (بالاستفادة من تجربة المكسيك).
  - 2- دعم التنمية الحدودية على المستوى القومي، من خلال علاقة إقتصادية تبادلية المنفعة بين المعمور الحالي بوادي النيل والدلتا والمناطق التنموية الجديدة، لدعم التهيئة المكانية لتكوين إقليم إقتصادي متكامل قادر على إستقطاب الاستثمارات الخارجية طبقاً للموارد والإمكانات التنافسية المتاحة (بالاستفادة من تجربة البرازيل).
- من خلال التحليل العاملي تم قياس ثقل كل مؤشر للتهيئة المكانية لحساب ثقل كل مدينة (FACTOR SCORE) كما هو موضح بالجدول رقم (٦-١٩)، ومنها تم تحليل التهيئة المكانية المستقبلية وفرصها للنطاقات المختلفة بالجدول أرقام (٦-٢٠) و (٦-٢١) والأشكال أرقام (٦-١٢) و (٦-١٣)، ومنها تم التوصل لشبكة الأنوية الاقتصادية المتخصصة المقترحة للتهيئة المكانية الجاذبة للاستثمارات بالشكل رقم (٦-١٤).

جدول (٦-١٩) مساهمة النطاقات المختلفة في دعم التهيئة المكانية للصحراء الغربية

بإختبار FACTOR SCORE

مجموع المؤشرات الإيجابية	مؤشر سلبي خاص بزيادة ضخ الاستثمارات	مؤشر سلبي خاص بوجود موارد معطلة	مؤشر سلبي خاص بتكوين عقود صناعي	إجمالي المؤشر	% من إجمالي المؤشر
٢٤٩٤٥,٣٠	٤٧٥٥,٢٥	١٦٣٣١,١٤	٢٢٣٣٩,٧٢	١٨٤٨٠,٨١	٠
٥٩٦٦,٠٧	٤١٢,٥١	٢٤٧,٤٢	٧٠٠٤,٦٢	١٦٩٨,٤٨	٠
١٦٦٠٧٦,٤٥	٢٨,٠٦	٣٩,٦٦	٣٤٨,٢٢	١٦٥٦٦,٥١	١,٩٦
٢٣٠٣٧,٠٠	٤١٦,٩٦	١٦٨,٤٩	١٦١٨٤,٢٦	٦٢٦٧,٢٩	٠,٢٧
٣١٣٢٥,١٦	-٥٠٩,٥٩	١٦٢,٤٢	١٤٢٨٥,٦٨	١٧٣٨٦,٦٥	٠,٣٧
١٥٤٧٣,٧٥	-٥٩٨,٢٨	٢٢,١٩	٧٥٠,٦٣	١٥٢٩٩,٢١	٠,١٨
١٥٢٦٧,٩٠	-٤٩٨,٤٤	٣٦,٢٥	٢٨٤,٢١	١٥٤٤٥,٨٨	٠,١٨
٢٥٦٥١٦٥,٧٦	١٩٥,٨٧	٥٧,٢٧	١٠٤٣٧,٧٠	٢٥٥٢٧١٩,٩٢	٣٠,٢٣
٤٩٧٠٩,١٢	-٤٢٢,٤٩	٨٩,٨٦	١٧١١,٨٤	٤٨٣٢٩,٩١	٠,٥٩
٣٩٧٢٩,٧٦	-٢٢٩,٥٣	٤٨,٨٢	١٩٩٧٠,٤٦	١٩٩٤٠,٠١	٠,٤٧
٢٢٧١٧,٨٨	٤٦٢,٨٢	٥,٦٩	٣٩٩,١٢	٢١٨٥٠,٢٦	٠,٢٧
٥٦٣٦٧٠٤,١٦	٧٨٨,١٨	١٢٥,٨٠	١٢٣١٣,٥٤	٥٦٢٣٤٧٦,٦٤	٦٦,٤٢
٣٤٤٠٩,١٣	١١٤٦,٤٩	٦٢١,٥١	٩١٤٠٢٦,٤٨	٨٨١٣٨٥,٣٥	٠
١٨٥٠٥,٠١	٤٤٤٠,١٨	٢٧٦١٦,٧٢	٢٥٢٢,٨٣	١٦٠٧٤,٧٣	٠

من عمل الباحثة طبقاً لنتائج التحليل الإحصائي باستخدام برنامج SPSS



شكل (٦-٢٠) مساهمة النطاقات المختلفة في دعم التهيئة المكانية للصحراء الغربية

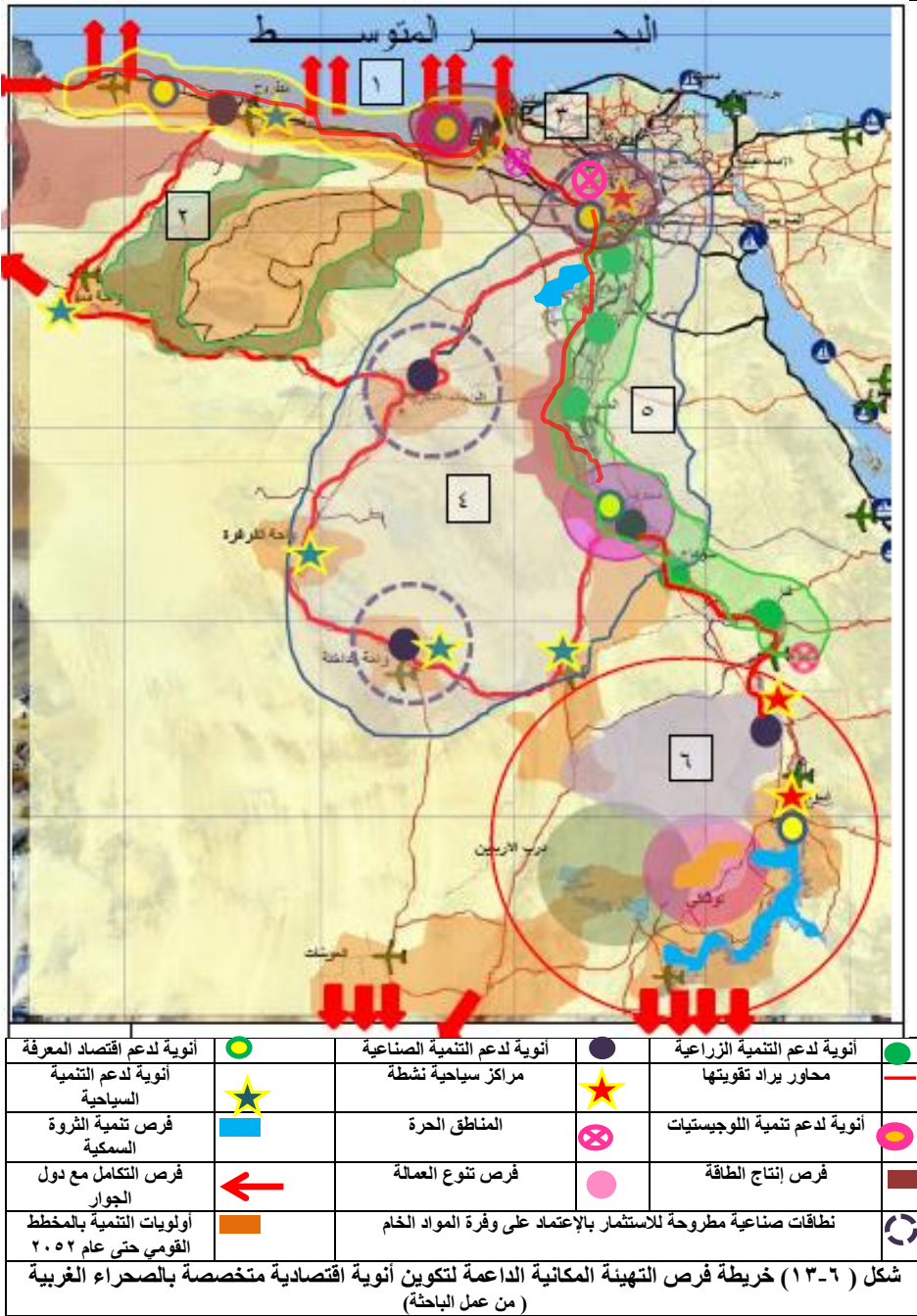
من عمل الباحثة طبقاً لنتائج التحليل الإحصائي باستخدام برنامج SPSS

جدول (٦-٢٠) دراسة تحليلية لمقومات التهيئة المكانية ونمطها بالنطاقات المختلفة بالصحراء الغربية

التهئية المكانية	المنطقة	مقومات التهيئة المكانية
مناطق ذات تهيئة مكانية لجذب الاستثمارات بالإعتماد على الأنشطة التنافسية والإلتصاف بالمراكز الحضرية الكبرى بوادي النيل والدلتا	الجيزة	١- أعلى تركف لاستثمارات الوضع الراهن ٢- وفرة المواد الخام التنافسية المطروحة للاستثمار ٣- أفضل قطب نمو صناعي بالإعتماد على ١٥٩٣ مشروع منتج. ٤- وجود عمالة مؤهلة ٥- القرب من منافذ الأسواق ٦- دعم إقتصاد المعرفة التنافسي ٧- توسط الأوضاع الخاصة بالبيئة المؤسسية لتمكين المشروعات الصغيرة والمتوسطة
	المنوفية	١- أكثر النطاقات تميزاً في المقومات الاجتماعية الخاصة بضعف الحرمان البشري وعدم الإعتماد على العمالة الزراعية. ٢- أفضل المناطق الداعمة لتمكين المشروعات والمتوسطة والصغيرة على الجانب المؤسسي. ٣- قطب تنمية صناعية بالإعتماد على ٥٢٢ مشروع منتج.
	الاسكندرية	١- أفضل المناطق الداعمة لتكوين منطقة لوجستية معرفية ٢- القرب من منافذ الأسواق ٣- المقومات الاجتماعية الخاصة بضعف الحرمان البشري وعدم الإعتماد على العمالة الزراعية. ٤- قطب تنمية صناعية بالإعتماد على ٥١٥ مشروع منتج. ٥- توسط الأوضاع الخاصة بالبيئة المؤسسية لتمكين المشروعات الصغيرة والمتوسطة.
مناطق تتطلب دعم للتهيئة المكانية لإستقبال الاستثمارات بما يناسب تنوع مواردها المتاحة	أسوان	١- أكثر النطاقات تميزاً بفرص التحول للعمالة التنافسية ٢- أكثر النطاقات تميزاً بفرص جذب الأنشطة الاقتصادية المتنوعة. ٣- المقومات الاجتماعية الخاصة بضعف الحرمان البشري
	أسيوط	١- أعلى نطاق لتوطن العمالة ٢- إمكانية جذب الأنشطة الاقتصادية المتنوعة، إلى جانب التنمية الصناعية بالإعتماد على ٤١١ مشروع منتج ٣- دعم الإقتصاد المعرفي بالإعتماد على التنمية الصناعية ذات الصلة بالخدمات الطبية ٤- توسط الأوضاع الخاصة بالبيئة المؤسسية لتمكين المشروعات الصغيرة والمتوسطة.
	البحيرة	١- تنوع الموارد الاقتصادية بمنطقة وادي النطرون المهمشة من التنمية ٢- القرب من المناطق المؤهلة مكانياً من خلال محور القاهرة - الإسكندرية الصحراوي ٣- المقومات الاجتماعية الخاصة بتوسط الحرمان البشري وتنوع العمالة.
مناطق حدودية ذات قدرات تنموية كبرى ولا تتوفر لها تهيئة مكانية بالوضع الراهن لجذب الاستثمارات والتكامل مع دول الجوار	مطروح	أكثر النطاقات تميزاً بإمكانية توفير موارد الطاقة بالوضع المستقبلي للتنمية الصناعية، وبرغم ذلك أكثر النطاقات حرماناً بشرياً.
	الوادي الجديد	١- أكثر النطاقات تنافسية في الإمداد بالموارد ٢- وفرة عناصر التهيئة المكانية المطروحة للاستثمار من مناطق صناعية واستثمارية لم تعمل بعد
مناطق غير مهيأة لجذب الاستثمارات	الفيوم بني سويف المنيا سوهاج قتنا	توطن الحرمان البشري وسيطرة العمالة الزراعية غير المؤهلة، بالرغم من تميز البيئة المؤسسية لدعم وتمكين المشروعات الصغيرة والمتوسطة، حيث إحتلت سوهاج وبني سويف و المنيا وقتنا والفيوم المراكز أرقام ١ و ٢ و ٤ و ٨ و ٩ على التوالي بالمؤشر بالرجوع إلى الجدول رقم (٦-٧).
	الأقصر	ضعف البيئة المؤسسية لاستغلال الموارد المتاحة وتمكين المشروعات الصغيرة والمتوسطة بالرغم من توسط الحرمان البشري وتوفير العمالة غير الزراعية للأنشطة المتنوعة

( من عمل الباحث بالإعتماد على ماتم استنتاجه بالدراسة التطبيقية للتحليل الإحصائي باستخدام SPSS )





جدول (٦-٢١) نطاقات التنمية المستهدفة لدعم التهيئة المكانية التنافسية بالصحراء الغربية

نطاق التنمية المستهدف حتى عام ٢٠٥٢	رمزه	النشاط المستهدف	نوع العمالة	الموارد المستهدفة	فرص التسويق	هدفه
الساحل الشمالي الغربي		اقتصاد المعرفة ( إنتاج الطاقة الجديدة والمتجددة- برمجيات لقياس التغير في خط الساحل)	عمالة تقنية بنطاق الاسكندرية ومطروح	موارد الطاقة الجديدة والمتجددة المتاحة بمطروح- الموارد اللوجيستية بالاسكندرية	المنطقة الحرة بالاسكندرية	تتمية تبادلية بين الاسكندرية ومطروح للتغلب على الحرمان البشري بمطروح
منخفض القطار		التصنيع الزراعي والإنتاج السمكي	عمالة تقليدية للزراعة والصناعة	موارد الطاقة والتعدين والنباتات الطبية والعطرية بمطروح	المنطقة الحرة بالاسكندرية - التكامل مع الدول الأوربية	التهيئة المكانية للمناطق الداخلية بمطروح
غرب الدلتا		الصناعات التقنية- منطقة لتجهيز الصادرات	عمالة ماهرة بمحور القاهرة الاسكندرية الصحراوي	المناطق الصناعية متقدمة تكنولوجيا بالبحر والقرية الذكية كمجمع تقني للبرمجيات	المنطقة الحرة بمدينة السادس من أكتوبر والمنطقة الحرة بالاسكندرية	التهيئة المكانية لمحور القاهرة الإسكندرية والتغلب على سلبية الهوامش البيئية بمنطقة وادي النطرون
أسيوط سوهاج الخارجة		الصناعات التقليدية التنافسية المعتمدة على وفرة المادة الخام	عمالة تقليدية غير زراعية من نطاق أسيوط	وفرة الموارد المعدنية بالوحدات البحرية والوادي الجديد- المناطق الاستثمارية بالجيزة	المنطقة الحرة بمدينة السادس من أكتوبر- البوابة الجنوبية لتفعيل إتفاقية الكوميسا	التهيئة المكانية للمناطق الداخلية للوادي الجديد كمنطقة وسطية تدعم التكامل مع وادي النيل ودول الجوار
سهل المنيا الغربي		التصنيع الزراعي والإنتاج السمكي	عمالة تقليدية للزراعة والصناعة	المناطق الصناعية غرب وادي النيل بالنطاق- الإنتاج السمكي ببحيرة قارون	المنطقة الحرة بقط شرق النيل	التغلب على هامشية محافظات الصعيد بالتكامل مع فرص التهيئة المكانية لنطاق أسيوط
بحيرة ناصر		التنمية المتكاملة	عمالة تقليدية وتقنية بالنطاق	تنوع الموارد الاقتصادية للزراعة والصناعة والتعدين والإنتاج السمكي والسياحة والبيئة	المنطقة الحرة بقط شرق النيل - البوابة الجنوبية لتفعيل إتفاقية الكوميسا	تحسين استغلال الموارد الطبيعية كمنطقة وسطية تدعم التكامل مع وادي النيل ودول الجوار

من عمل الباحثة



ومن خلال ما سبق تم إستبعاد فرضية التنمية اللاحودية بالتكامل مع دول الجوار لحل التعارض بين سياسة جذب الاستثمارات وتنمية المناطق الصحراوية، بالإعتماد على تركيز التنمية وتوجيه كافة الاستثمارات للمناطق المؤهلة مكانياً بنطاقات محافظات الجيزة والإسكندرية والمنوفية، بالإعتماد على القرب من المراكز الحضرية القائمة، لتكوين وحدة إقليمية قادرة على جذب الاستثمارات الخارجية، تدعمها سياسات إدارية وتمويلية منفصلة عن باقي أنحاء الدولة، تنجح في إيجاد شبكة علاقات عالمية تمكنها من المنافسة، ثم دعم تنمية مناطق أخرى بالدولة، من خلال دورة رأس المال وزيادة الدخل القومي.

فبالرغم من إستقطاب نطاق محافظة الجيزة لنسبة ٣٣,٠٢% من إجمالي فرص جذب الاستثمارات بالوضع الراهن، ودعم مشروعات عملاقه كبري بمحافظة الوادي الجديد كأكبر مسطح متاح للتكامل مع دول الجوار (٣٠,٨٣% من إجمالي فرص جذب الاستثمارات بالوضع الراهن)، إلا إنها جميعاً لم تنجح في تحسين فرص الاستثمار في مصر من خلال التنمية المتخطية الحدود القومية ( إحتلت مصر رقم ١١٥ في مؤشر التنافسية لعام ٢٠١٦ من بين ١٣٨ دولة لضعف بيئة الاقتصاد وقصور في كفاءة سوق العمل وإنعدام مقومات الإستعداد التكنولوجي ) على النحو التالي :-

١- بالرغم من إستقطاب مدينة ٦ أكتوبر للاستثمارات العاملة ( ٢٨٢٥٧٢,٧٠ فدان مساحة مخصصة للمناطق الصناعية بها ٢٢٣٨ مشروع مخصص بها ١٥٩٣ مشروع منتج، إلى جانب ٢٠٢١,٦٠ فدان مخصصة للمناطق الاستثمارية يعمل بها ١٦١ مشروع، إلى جانب ٧١٤,٢ فدان مخصصة للمنطقة الحرة بها ٨٤ مشروع عامل و٥٦٧ شركة تسويقية مسجلة بنقطة التجارة الحرة لعام ٢٠١٦)، إلا إنها لم تنجح في خلق أنوية إقتصادية مكملة لها وأسواق كبري بنطاقها، وبالرغم من تخصيص ٢٧٢١١٩ فدان للاستثمار بالوحدات البحرية بالإعتماد على وفرة المواد الخام إلا إنها لم تعمل بعد ولم تستقطب استثمارات من مدينة ٦ أكتوبر وظلت خالية من مظاهر التنمية، وبذلك أثر نطاق محافظة الجيزة سلباً على تنمية الصحراء الغربية (- ١٨٤٨٠,٨١) لإستقطابه لكافة الاستثمارات العاملة.

٢- بالرغم من ترجيح مدينة برج العرب كأهم منطقة لوجستية بنطاق الصحراء الغربية بالإعتماد على ترشيحها كأحد المدن الدائمة للنهوض بالاقتصاد المعرفي وتخصيص ١٣٥ فدان لمدينة العلوم والتكنولوجيا كمنطقة استثمارية ولكنها لم تعمل بعد، إلى جانب قربها من المنطقة الحرة بالإسكندرية بمساحة ١٣٥٣ فدان بها ٤٠٣ مشروع عامل، إلى جانب تخصيص ٦٥٧٩ فدان للمناطق الصناعية بها ٩١٤ مشروع مخصص منها ١٤٩ مشروع منتج، إلا إنها لم تدعم التنمية التبادلية من خلال الطريق الساحلي الدولي مع محافظة مطروح كأكبر نطاق متاح للتهيئة المكانية والمساهمة في عقود صناعي بالإعتماد على وفرة الموارد التعدينية (٨٩,٣٨% من إجمالي المؤشر)، أو التنمية التبادلية مع مدينتي السادات والتي تساوت فرصها لجذب الاستثمارات مع مدينة برج العرب (٢,٨٦% من إجمالي المؤشر)، ومدينة النوبارية ومنطقة وادي النطرون كأقطاب تنمية فرعية من خلال محور القاهرة الإسكندرية الصحراوي.

وترتب على ذلك تباطؤ دور كل من نطاقات محافظات الإسكندرية والبحيرة نسب ٠,٢٧% و ١,٩٦% على التوالي من إجمالي المؤشرات، وسلبية محافظات المنوفية ومطروح في دعم التهيئة المكانية للصحراء الغربية.

٣- بالرغم من ضخ استثمارات المشروعات الكبرى بمحافظة الوادي الجديد لوفرة المواد الخام (٤٠٠٧ مليون طن من الموارد التعدينية مطروحة للاستثمار منها ١٨٢٠ مليون طن مطروحة للاستثمار للصناعات التنافسية، إلى جانب ٥٢٩٢٠٠,٧ فدان من المناطق الصناعية المطروحة للاستثمار بالإعتماد على وفرة المواد الخام، إلى جانب تخصيص ١٤٨,٧ فدان للمناطق الاستثمارية بها ٤٠٣ مشروع) ولكن جميعها لم يعمل بعد، لضعف الإتصال بالمناطق الحضرية المؤهلة مكانياً، وبذلك ظلت المحافظة خالية من أي مظاهر للتنمية وظلت الموارد الطبيعية معطلة لضعف فرص التهيئة المكانية الخاصة بجذب العمالة التنافسية وإمكانية تنوع الأنشطة الاقتصادية، وذلك بالرغم من فرص التهيئة المكانية لها من خلال الدراسات السابقة (على الجانب الاجتماعي كأحد أقل المناطق لتوطن الحرمان البشري بمؤشر ١٦,٥ بالمقارنة بأعلى المناطق ٣٦,٤- على الجانب التنظيمي تصنيف مدينة الخارجة كمنطقة متكافئة مع محافظة الجيزة في مؤشر أداء الأعمال وتسهيل النشاط التجاري)، وبذلك أثرت محافظة الوادي الجديد سلباً على تنمية الصحراء الغربية (١٦٠٧٤,٧٣-)، بالرغم من كونها أكبر مسطح متاح للتكامل مع دول الجوار.

ولذلك رجح البحث فرضية التنمية الحدودية على المستوى القومي بالتكامل مع وادي النيل والدلتا لحل التعارض بين سياسة جذب الاستثمارات وتنمية المناطق الصحراوية، بالإعتماد على علاقة إقتصادية تبادلية المنفعة بين المعمور الحالي والمناطق التنموية الجديدة لدعم تكوين عنقود صناعي، يتميز فيما بعد في التغلب على الآثار السلبية المترتبة على ضعف العلاقات التبادلية بين المناطق المختلفة لتحسين إستغلال الموارد المعطلة وتكوين إقليم إقتصادي متكامل قادر على إستقطاب الاستثمارات الخارجية طبقاً للموارد والإمكانات التنافسية المتاحة، وطبقاً لنتائج المؤشرات السابقة تبين ما يلي:-

■ تم ترجيح المنطقة الواقعة بنطاق محافظة أسوان بنسبة ٦٦,٢٦% كأهم قطب نمو اقتصادي يمكن تهيئته مكانياً لجذب الاستثمارات بالإعتماد على:-

١- فرص التهيئة المكانية بالإعتماد على العمالة التنافسية بنسبة ٤٨,٢٦% من إجمالي المؤشر.

٢- فرص التهيئة المكانية بالإعتماد على إمكانية تنوع الأنشطة الاقتصادية بنسبة ٦٧,٦٨% من إجمالي المؤشر.

٣- فرص التهيئة المكانية بالإعتماد على أنشطة اللوجستيات والمعرفة بنسبة ٨,١٣% من إجمالي المؤشر، كما أنها أحد المدن الواعدة التي إستهدفتها إستراتيجية التنمية الشاملة ٢٠٥٠ لتكوين منطقة معرفية متخصصة.

٤- فرص التهيئة المكانية بالإعتماد على جذب الاستثمارات بنسبة ٥,٤٧% من إجمالي المؤشر، لدعم الإتصال بنطاق محافظة الجيزة كأكثر منطقة جاذبة للاستثمارات من خلال الطريق الصحراوي الغربي، وقربها من محافظة الوادي الجديد كأكثر منطقة

تحتوي على موارد طبيعية عاطلة وفرص استثمارية لم تعمل بعد، وذلك سوف يعزز من كونها قطب نمو رئيسي يدعم التنمية التبادلية وتحرك الاستثمارات إليها لتنمية باقي المناطق.

٥- فرص التهيئة المكانية بالإعتماد على الجانب الاجتماعي من خلال الدراسات السابقة كأحد أقل المناطق لتوطن الحرمان البشري الخاص بفرص التنمية البشرية وتوطن الفقر والامية بمؤشر ١٤,٩ بالمقارنة بأعلى المناطق ٣٦,٤ بمحافظة مطروح.

٦- موقعها المتميز عند البوابة الجنوبية لتفعيل إتفاقية الكوميسا مع الدول الأفريقية وجذب الاستثمارات بالإعتماد على التنمية المتخطية الحدود القومية.

■ تم ترجيح المنطقة الواقعة بنطاق محافظة أسبوط بنسبة ٣٠,٠٨% كقطب نمو فرعي يمكن تهيئته مكانيا لجذب الاستثمارات بالإعتماد على:-

١- فرص التهيئة المكانية بالإعتماد على إمكانية التحول للعمالة التنافسية بنسبة ٢٧,٤٣% من إجمالي المؤشر.

٢- فرص التهيئة المكانية بالإعتماد على إمكانية تنوع الأنشطة الاقتصادية بنسبة ٣٠,٠٣% من إجمالي المؤشر.

٣- فرص التهيئة المكانية بالإعتماد على جذب الاستثمارات بنسبة ١٣,٥٥% من إجمالي المؤشر.

٤- موقعها المتميز كقطب نمو فرعي يتوسط الطريق الصحراوي الغربي ما بين الجيزة وأسوان كأقطاب نمو رئيسية للتهيئة المكانية، كما أنها أحد المدن الواعدة التي استهدفتها إستراتيجية التنمية الشاملة ٢٠٥٠ لتكوين منطقة معرفية متخصصة بالصناعات ذات الصلة بالخدمات الطبية.

٥- المساهمة مع محافظة أسوان في التغلب على فرص التهيئة المكانية الضعيفة لمحافظة الفيوم وبني سويف والمنيا وسوهاج وقنا والأقصر والتي لم يرححها البحث بقوه في دعم أي مؤشر من مؤشرات التهيئة المكانية: ٣٧,٠% و ٢٩,٠% و ٢٠,٠% و ٥٨,٠% و ٦١,٠% و ١٦,٠% على التوالي من إجمالي جميع المؤشرات).

٦- فرصها في التهيئة المكانية من خلال الدراسات السابقة، بالإعتماد على العوامل التنظيمية والتشريعية لإجتيانها مؤشر المحافظات في سهولة بدء النشاط التجاري والبنية التحتية والتمويل وعلاقة رواد الأعمال والحوكمة.

■ تم ترجيح المنطقة الواقعة بنطاق محافظة البحيرة بنسبة ١,٩٥% بإمكانية التهيئة المكانية كقطب نمو فرعي بالإعتماد على توسطها محور القاهرة الاسكندرية الصحراوي بين نطاق محافظة الجيزة كأكبر منطقة جاذبة لاستثمارات الوضع الراهن ومدينة برج العرب كأهم مدينة مؤهلة لتكوين منطقة لوجستية حره، مع تمتعها بمؤشر متوسط للحرمان البشري الخاص بالظروف الاجتماعية للسكان ٢٣,٣٥ بالمقارنة بأعلى مؤشر بمنطقة الدراسة لمحافظة مطروح ويبلغ ٣٦,٤٠.

## خلاصة الفصل السادس

تناول هذا الفصل منهجية التهيئة المكانية لشبكة أنوية اقتصادية بالصحراء الغربية في ضوء التمايز الإيجابي للموارد المتاحة، بهدف ترجيح أهم الانوية الاقتصادية الجاذبة للاستثمارات بصحراء مصر الغربية طبقاً لفرص التهيئة المكانية في ضوء التمايز الإيجابي للموارد المتاحة باستخدام برنامج الحزم الإحصائية للعلوم الاجتماعية Statistical package for social sciences –SPSS- إصدار ٢٠٠٠ لتحليل ٦٨ متغير لدعم التهيئة المكانية بالصحراء الغربية، وبمراجعة فرص التهيئة المكانية للوضع الراهن بالصحراء الغربية والدراسات السابقة لمؤشرات التهيئة المكانية بالصحراء الغربية والتي تمثلت في الدراسات الاجتماعية والمؤسسية، وعلى ذلك تم التوصل إلي ما يلي:-

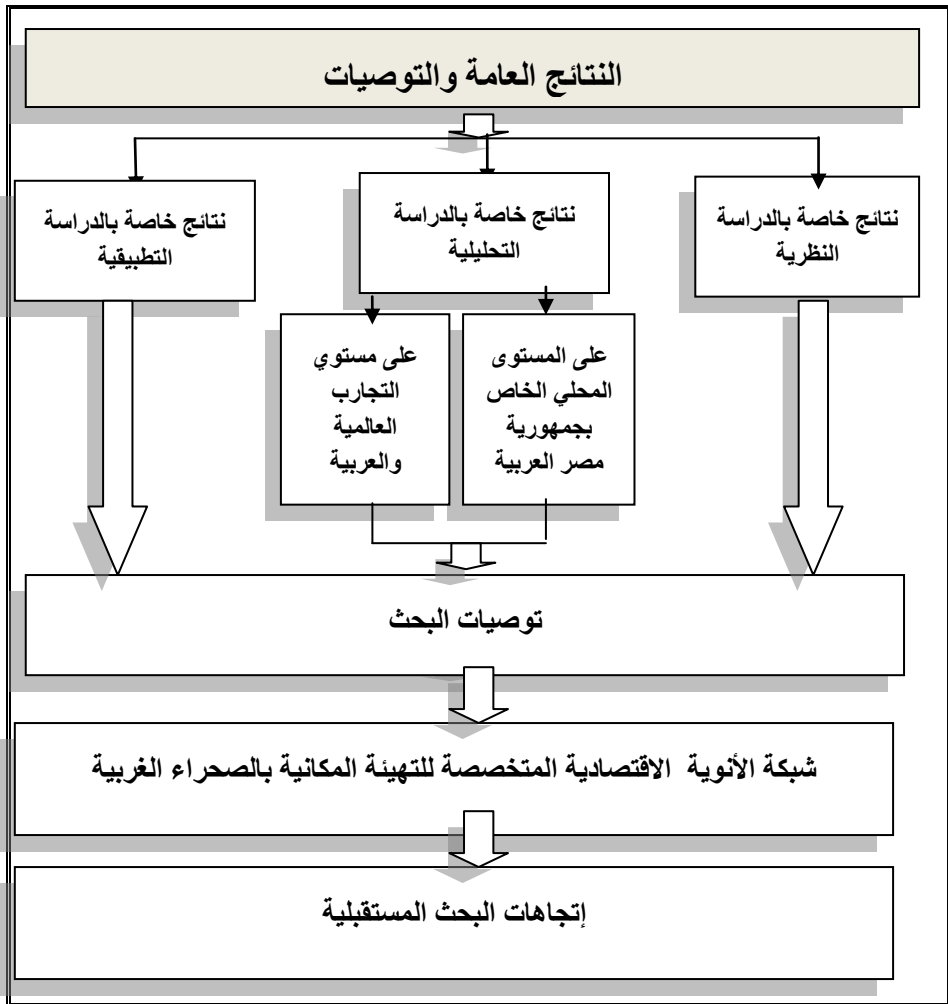
- ١- إستنتاج ستة مؤشرات تنافسية مؤثرة بفرص التهيئة المكانية للصحراء الغربية، وترتيب أولويات المناطق بالمؤشرات طبقاً لفرص التهيئة المكانية للوضع الراهن كما يلي :-
  - مؤشر فرص المشاركة في تكوين عنقود صناعي ( إستحواذ محافظة مطروح بنسبة ٨٩,٣٨%)
  - مؤشر فرص التحول للعمالة التنافسية (تميز نطاق محافظة أسوان بنسبة ٤٨,٢٦%)
  - مؤشر تنافسية جذب الاستثمارات (تميز نطاق محافظة الجيزة بنسبة ٣٣,٠٢% تلتها محافظة الوادي الجديد بنسبة ٣٠,٨٣%) .
  - مؤشر تنافسية الإمداد بالموارد الطبيعية (تميز محافظة الوادي الجديد بنسبة ٦٠,٦%) .
  - مؤشر فرص جذب الأنشطة الاقتصادية المتنوعة (تميز نطاق محافظة أسوان بنسبة ٦٧,٦٨%)
  - مؤشر فرص تكوين منطقة لوجيستية (تميز مدينة برج العرب بنسبة ٥٩,٥%)
- ٢- إستنتاج تأثير مؤشرات التهيئة المكانية بالسلب أو الإيجاب على التهيئة المكانية بالصحراء الغربية للوضع الراهن طبقاً لثقل كل مؤشر ومنها تبين صحة الفرضية الرئيسية للبحث الخاصة بوجود تعارض بين سياسة جذب الاستثمارات وتعمير مناطق صحراوية جديدة على النحو التالي :-
  - التأثير الإيجابي للتهيئة المكانية بالإعتماد على المؤشرات الخاصة بفرص التحول للعمالة التنافسية وجذب أنشطة اقتصادية متنوعة وتكوين منطقة لوجيستية، لدعم العلاقات التبادلية بين المناطق المختلفة بالصحراء الغربية.
  - التأثير السلبي لإمكانية المشاركة في تكوين عنقود صناعي لضعف التنمية التبادلية بين المناطق الداخلية بالصحراء الغربية ووادي النيل من خلال علاقات تبادلية المنفعة.
  - التأثير السلبي لتنافسية جذب الاستثمارات بالوضع الراهن على الصحراء الغربية ، لعدم دعم العلاقات التبادلية بين المناطق الداخلية لمحافظة الوادي الجديد لتشغيل الأصول الثابتة المعطلة المطروحة للاستثمار مع نطاق محافظة الجيزة الجاذب للاستثمارات.
  - التأثير السلبي للتهيئة المكانية بالإعتماد على تنافسية الإمداد بالموارد الطبيعية، لتركزها بمحافظة الوادي الجديد، كفرص لموارد عاطلة لم تستغل بعد.

٣- ترتيب أولويات المناطق للتهيئة المكانية المستقبلية الجاذبة للاستثمارات بالصحراء الغربية، لإختبار الفرضيات الجزئية الخاصة بفرص التهيئة المكانية التبادلية بالتكامل مع مناطق التركز السكاني بوادي النيل والدلتا والتنمية اللاحودية وبالتكامل مع دول الجوار ومنا تبين ما يلي :-

- إستبعاد فرضية التنمية اللاحودية بالتكامل مع دول الجوار كحل أمثل للتهيئة المكانية للصحراء الغربية، لعدم نجاح المدن الجديدة بنطاق المراكز الحضرية الكبرى ( مدينة ٦ أكتوبر - برج العرب- السادات) في دعم العلاقات التبادلية مع المناطق الداخلية بالصحراء الغربية، وترتب على ذلك تباطؤ دور كل من نطاقات محافظات الإسكندرية والبحيرة بنسب ٠,٢٧% و ١,٩٥% على التوالي من إجمالي المؤشرات، وسلبية نطاق محافظة المنوفية ومحافظات مطروح والوادي الجديد كأكبر النطاقات المتاحة لدعم التهيئة المكانية للتكامل مع دول الجوار.

- ترجيح فرضية التنمية الحدودية على المستوى القومي كحل أمثل للتهيئة المكانية للصحراء الغربية، بالإعتماد على علاقة إقتصادية تبادلية المنفعة بين المعمور الحالي والمناطق التنموية الجديدة بالإعتماد على نطاق محافظة أسوان بنسبة ٦٦,٢٦% كقطب نمو رئيسي ونطاق محافظة أسيوط بنسبة ٣٠,٠٨% كقطب نمو فرعي ونطاق محافظة البحيرة بنسبة ١,٩٥% كقطب نمو فرعي ، للتغلب على سلبية المناطق الداخلية وضعف فرص التهيئة المكانية بنطاقات محافظات الفيوم وبني سويف والمنيا وسوهاج وقنا والأقصر والتي لم تتميز في أيأ من المؤشرات الداعمة للتهيئة المكانية بالوضع الراهن.





## النتائج العامة والتوصيات

### ■ النتائج العامة

#### ● نتائج خاصة بالدراسة النظرية

- ١- توسيع النطاق ودعم التطور التكنولوجي للتحول من الذاتية إلى التبادلية أهم السبل، لدعم تحرك الاستثمارات والعمالة والموارد ودعم الاستفادة من العوامل الخارجية الإيجابية الخاصة باقتصاديات التكتل.
- ٢- تقاس قدرة الدول النامية على التهيئة المكانية التنافسية بمدى تكوين إقليم اقتصادى يدعم التحول من العمالة الكثيفة إلى العمالة الماهرة بتطور التكنولوجيا المستخدمة لتحقيق فائض تصديري مؤثر في زيادة الناتج المحلي يدعم جذب الاستثمارات الباحثة عن الكفاءة.
- ٣- السياسات الإقليمية المحلية أنسب السياسات تطبيقاً بالدول النامية لدعم التهيئة المكانية التنافسية، بشرط إنفصال صلاحيات التنمية الإقليمية عن التنمية القومية فيما يخص الإدارة والتمويل.
- ٤- تركيز الاستثمارات بوحده اقتصادية بعينها وتنميتها لجذب الاستثمارات الخارجية، يلاءم الدول النامية في حالة إيجاد علاقات تبادلية داخلية بين كافة الأقاليم لدعم قاعدة اقتصادية منافسة لجزء ما بالدولة يكمل تنمية مناطق أخرى.
- ٥- تسعى الدول النامية إلى التنافس عالمياً من خلال دعم التهيئة المكانية الخاصة بجذب الاستثمارات للمجالات ذات القيمة المضافة لنقل وتطبيق التكنولوجيا بما ينعكس إيجاباً على المنافسة داخل الأسواق المحلية ورفع كفاءة الموارد البشرية و الشركات المحلية.

#### ● نتائج خاصة بالدراسة التحليلية:-

### ✓ على المستوى المحلي الخاص بجمهورية مصر العربية

إنتمت التركيبة الإقليمية في مصر بحالة من فقدان الإتزان بين السكان والأنشطة والمكان، مما أدى إلى وجود خلل في التهيئة المكانية، نتيجة لتعارض توجهات السياسات القومية إلى تنمية الأقاليم الصحراوية، مع توجه الاستثمارات إلى المراكز الحضرية المركزية المؤهلة مكانياً، وفي إطار هادزين التوجيهين وضعت مصر في إطار التهيئة المكانية التقليدية نظراً لضعف إمكاناتها التنافسية عالمياً والتعارض بين المناطق المستهدفة للتنمية بالمخططات القومية ومناطق توطن الاستثمارات (احتلت المرتبة رقم ١١٥ عام ٢٠١٦ من بين ١٣٨ دولة)، ويرجع ذلك إلى وجود خلل، ولفترة طويلة في عملية التهيئة المكانية الخاصة بما يلي :-

- ١- على الجانب التنظيمي والتشريعي ، لم تنجح القوانين والتشريعات المنظمة لجذب الاستثمارات في خلق حوافز ضريبية لتشجيع الاستثمار في الأقاليم الصحراوية ، وبذلك لم تتطرق الإتفاقيات الدولية للاستثمار في المشروعات الاقتصادية بالأقاليم الصحراوية سوي بالمنطقة الاقتصادية الحرة بمدينة السادس من أكتوبر و التخطيط لإنشاء المحطة النووية بمنطقة الضبعة كعنصر تهيئة مكاني غير تقليدي ، مقابل تركيز ١٣ منطقة استثمارية ب ٧ محافظات مركزية ( الجيزة - الشرقية - الدقهلية - الإسكندرية - القليوبية - الفيوم - القاهرة ) ووجود ١٩ منطقة صناعية مؤهلة بمناطق القاهرة الكبرى ووسط الدلتا والإسكندرية وقناة السويس؛ مع تأهيل عدد ٧٠٥ شركة للتصدير لأمريكا، كما توجد ٧ مناطق للتجارة الحرة، في كل من: مدينة نصر والإسكندرية وبورسعيد والسويس والإسماعيلية ودمياط وشبين الكوم ، ويرجع ذلك إلى وجود خلل ولفترة طويلة ( قبل صدور قانون الاستثمار الموحد لعام ٢٠١٥ ) بالقوانين والتشريعات المحفزة لجذب الاستثمارات ( عدم وجود قيود على الاستثمار بالمناطق الحرة - تساوي الأنشطة الاستهلاكية والإنتاجية في المعاملة الضريبية - ضعف حوافز الاستثمار بالأقاليم الصحراوية ) .
- ٢- على الجانب التمويلي توقف المشروعات العملاقة بسبب نقص التمويل ومحدودية التنفيذ، نتيجة لضعف التمويل وعدم وجود مؤسسات لتسهيل إجراءات الاقتراض أو منح حوافز إضافية خاصة للمشروعات الاستثمارية؛ ذلك بالرغم من توطن كافة المشروعات القومية الكبرى بالمناطق الصحراوية (توشكي - شرق العوينات - درب الأربعين - ترعة السلام - قري الظهير الصحراوي).
- ٣- على الجانب العمراني والبنية التحتية ، لم تنجح المراكز العمرانية القائمة بالأقاليم الصحراوية في جذب الاستثمارات إليها من خلال عناصر البنية الأساسية التقليدية لضعف إمكانياتها التنموية و إعدام البنية الأساسية والمعلوماتية متقدمة المستوى، بالرغم من إتساع المسطحات المتاحة للتنمية.
- ٤- على الجانب التسويقي إتجهت الاستثمارات في مصر بحثًا عن الأسواق بالمدن الكبرى ( القاهرة - الإسكندرية - الجيزة - السويس - بورسعيد - الإسماعيلية )، وبحثًا عن الموارد الطبيعية فقط ( التنقيب عن البترول والغاز الطبيعي ) بالأقاليم الصحراوية، نتيجة لعدم وجود مناطق دعم لوجيستي متقدمة لنفاذ الأسواق العالمية؛ ذلك بالرغم من الموقع الجغرافي المتميز للأقاليم الصحراوية الحدودية والذي يمكنها مع التكامل مع دول الجوار (٥٨,٨% من مساحة مصر بالجبهة الجنوبية يمكنها من التعاون الدولي مع إفريقيا - ٢١,٩% من مساحة مصر بالجبهة الشمالية الغربية يمكنها من التعاون الدولي مع أوروبا - ١٩,٣% من مساحة مصر بالجبهة الشرقية يمكنها بالتعاون الدولي مع دول المحيط الهادي وآسيا).
- ٥- على الجانب الاقتصادي ، ركزت الصناعات التنافسية (الغزل والنسيج بنسبة ٣٠,٨% والصناعات الكيماوية والهندسية بنسبة ١٦,١% والصناعات الغذائية بنسبة ١٥,٧%) بإقليمي القاهرة والدلتا؛ بالرغم من وفرة مقومات تلك الصناعات بالأقاليم الصحراوية ومحافظات الصعيد ، نتيجة لضعف التهيئة المكانية وضعف مراكز البحث والتطوير لإستغلال الموارد المتاحة.

- ٦- على الجانب الاجتماعي ، لم تنجح الأقاليم الصحراوية في جذب الاستثمارات نتيجة لمحدودية العمالة المؤهلة ، بالرغم من انخفاض أجور العمالة و توسط الضغوط الاجتماعية والثقافية الخاصة بمعدلات الفقر مقارنةً بباقي الجمهورية.
- ٧- على الجانب البيئي ، تعرقل تحسين إستغلال الموارد العاطلة بالأقاليم الصحراوية، وإقتصر إستغلال الموارد على أنشطة محدودة للزراعة وبعض الصناعات الحرفية التقليدية، بالرغم من وفرة الموارد التنافسية الخاصة بالتعدين والسياحة ،نتيجة لعدم وجود ضوابط بيئية متميزة للتعامل مع الأوضاع البيئية القاسية الخاصة بالبيئة الصحراوية، ذلك بالرغم من عدم وجود ضغوط عمرانية خاصة بالتدهور البيئي بالأقاليم الصحراوية بالمقارنة بالمراكز الحضرية الكبرى.

#### ✓ على مستوى التجارب العالمية والعربية: -

نجحت التجارب العالمية والعربية لدول العالم النامي ( البرازيل والمكسيك وامارة دبي) في تحقيق التهيئة المكانية بالإعتماد على تنمية المناطق الصحراوية ودعم الأنشطة التنافسية ( تنوع الأنشطة الاقتصادية بإقليم الوسط الغربي من خلال إنشاء عاصمة جديدة برازيليا لدعم تحرك السكان والأنشطة والاستثمارات للمناطق الصحراوية - توسيع النطاق الإقليمي بالمكسيك لتكوين وحدة تنمية اقتصادية سريعة النمو بإقليم مونتري الصحراوي الحدودي بالإعتماد على إتفاقية نافتا للتكامل الإقليمي مع الولايات المتحدة الأمريكية - إنشاء منطقة حرة لوجستية بجبل على إمارة دبي لدعم تأسيس مركز صناعي تجاري عالمي من خلال المناطق الحرة).

تمكنت الدول من دخول السبق العالمي ( احتلت البرازيل والمكسيك والامارات المراكز ارقام ٨١ و ٥١ و ١٦ على التوالي من بين ١٣٨ دولة) لإنتهاجها سياسات للتهيئة المكانية متماشية مع ما تم إستهدافه بخطة التنمية على المستوى القومي الخاص بكل دولة على النحو التالي :-

١- حظر أنشطة للاستثمار طبقاً لخطة الدولة، مع إعطاء أولوية للاستثمار الداعم للصناعات المحلية، مع فرض تكاليف كبيرة للاستثمار عوضاً عن إستغلال الموارد الطبيعية وبيئة التهيئة المكانية .

٢- إنشاء إدارة مستقلة لتعزيز التهيئة المكانية التنافسية وتقليص مسؤوليات الحكومة..

٣- جذب الاستثمارات التي تساهم في تعمير مناطق صحراوية مع إعطاء أولوية للاستثمار في المشروعات التقنية ودراسة مردود ذلك على إستهلاك الأصول الثابتة ودعم التنمية الاقتصادية وزيادة التبادل التجاري.

٤- الإلتزام بالأطر المنظمة للإتفاقيات الدولية لفتح أسواق كبرى أمام المنتجات المحلية.

٥- تسهيل إجراءات القروض لدعم المشروعات، والإهتمام بتأهيل العمالة للصناعات التنافسية لخلق بؤر جذب سكاني توفر فرص عمل مرتفعة الأجر.

٦- توجيه التشريعات بما يناسب الحفاظ على البيئة العمرانية.

• نتائج خاصة بالدراسة التطبيقية:-

طبقاً لما تم إستنتاجه من منهجيات التهيئة المكانية للتجارب العالمية السابقة ومقومات التهيئة المكانية للصحراء الغربية، تبين قوة الفرص الاستثمارية للموارد الاقتصادية العاطلة المتاحة بالصحراء الغربية في تكوين أنشطة تنافسية بالسوق العالمي تضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية بالإعتماد على وفرة الموارد الطبيعية والموقع الجغرافي على النحو التالي:-

١- على الجانب التشريعي والتنظيمي :-

- تصنيف مدينة الخارجة بالتكافؤ مع محافظات بور سعيد والقاهرة والجيزة والاسكندرية والعديد من البلدان مرتفعة الدخل بمنظمة التعاون الاقتصادي والتنمية في سهولة بدء النشاط التجاري، بمؤشر تراوح من ٨ : ١١,٣ بين المحافظات السابقة كأحد عوامل التهيئة المكانية طبقاً لتقرير ممارسة أنشطة الأعمال في مصر لعام ٢٠١٤ الصادر عن خبراء بمجموعة البنك الدولي
- مقومات البيئة التشريعية الخاصة بقانون الاستثمار الموحد لعام ٢٠١٥ والذي لم نجني ثماره بعد من خلال إعطاء الدولة إمكانية منح حوافز إضافية غير ضريبية لتشجيع الاستثمار في المشروعات المتميزة بالاستثمار في مجال الخدمات اللوجستية، مع إمكانية منح حوافز إضافية غير ضريبية لتشجيع الاستثمار بالمناطق الصحراوية وفي المشروعات المتميزة بتشغيل كثيف العمالة، كأداة لتشجيع الحراك السكاني ودعم التهيئة المكانية بالصحراء الغربية.

٢- على الجانب المؤسسي :- الإستفادة من وجود أجهزة إدارية خاصة بالصحراء الغربية (جهازى تعمير الوادي الجديد والساحل الشمالي) لتكون صاحبة قرار لتعزيز التنمية.

٣- على الجانب التمويلي :- مقومات الاستثمار الخاصة بقطاع الطاقة المتجددة من خلال نجاح الخطة القومية في جذب استثمارات القطاع الخاص لمشروعات الطاقة المتجددة بقرى الوادي الجديد ومطروح وسيوه ومنطقة غرب النيل لمحافظات بني سويف والمنيا وأسيوط ، إلى جانب التخطيط لإنشاء المحطة النووية بالضبعة كعنصر تهيئة مكاني غير تقليدي بالتكامل مع روسيا، في ضوء دراسة نظام الطاقة العالمي ٢٠٥٠<sup>١</sup>.

٤- على الجانب العمراني والبنى التحتية :- المقومات الخاصة بمدينة السادس من أكتوبر كركيزة اقتصادية لصناعات المعرفة (مشروع الحاضنات التكنولوجية المتطورة لدعم البحث العلمي والابتكارات التكنولوجية، من خلال نموذج القرية الذكية كمنطقة تقنية متخصصة<sup>٢</sup> - إنشاء المنطقة الحرة المتخصصة للإنتاج الفني والإعلامي وما صاحب ذلك من مقومات للتهيئة المكانية خاصة بالمناطق الحرة في تسهيل الاستيراد والتصدير واستثمار الاموال – كأكبر مسطح متاح للصناعات عالية التكنولوجيا وثاني أقصى إستيعاب سكاني بالتجمعات

وزارة الإعلام، الهيئة العامة للاستعلامات، المشروعات التنموية العملاقة، مشروع إنشاء المحطة النووية بالضبعة، ٢٠١٥.

وزارة الإعلام، الهيئة العامة للاستعلامات، المشروعات القومية العملاقة، قاطرة التنمية، ٢٠١٥.

## النتائج العامة والتوصيات

العمرانية الجديدة)، والذي أثر في تحرك مركز الثقل السكاني تجاه الغرب (تقلص مركزية القاهرة بنسبة ٢,٢% لزيادة نسبة الحراك السكاني غرب وأدى النيل والدلتا من ٤١,٦% إلى ٤٤,٥% لعام ٢٠٠٦ مع ثبات الحراك السكاني ناحية الشرق ٣٧,٨% وتناقصه بين فرعي النيل بنسبة ٣%)

٥- على الجانب التسويقي صلاحية الاندماج بالأسواق العالمية من خلال دعم العوامل الخارجية الإيجابية الخاصة باقتصاديات التكتل ونقل التكنولوجيا الجاذبة للاستثمارات للصحراء الغربية (إتفاقية مصر والاتحاد الاوروبي – إتفاقية الكوميسا مع الدول الإفريقية)، بالإعتماد على الموقع الجغرافي المتميز وسط التدفقات التجارية وإمكانية مشاركتها ب ٨٠,٧% في النظم التنموية المتكاملة مع دول الجوار ( ٢١,٩% من إجمالي مساحة مصر بالجبهة الشمالية الغربية لاستهداف التعاون الدولي مع أوروبا – ٥٨,٨% من مساحة مصر بالجبهة الجنوبية لاستهداف التعاون الدولي مع دول العمق الإفريقي).

٦- على الجانب الاقتصادي :- وفرة الموارد الاقتصادية الموجهة للسلع التصديرية المصرية التنافسية (الغزل والنسيج بنسبة ٣٠,٨% والصناعات الكيماوية والهندسية بنسبة ١٦,١% والصناعات الغذائية بنسبة ١٥,٧%)، والأصول المتاحة لدعم مجالات تنمية تنافسية ( السياحة – الطاقة – النقل واللوجستيات – الإتصالات وتكنولوجيا المعلومات – صناعة الدواء من النطاقات الحيوية لزراعة النباتات الطبية والعطرية ذات القيمة المضافة للتصدير) تضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية بالتكامل مع وادي النيل.

٧- على الجانب الاجتماعي :- المزايا النسبية للصحراء الغربية من إنخفاض أجور العمالة و توسط الضغوط الاجتماعية والثقافية الخاصة بمعدلات الفقر مقارنة بباقي أنحاء الجمهورية، مع الإستفادة من قانون الاستثمار الموحد في تشجيع استثمارات المشروعات كثيفة العمالة لتوفير فرص العمل.

٨- على الجانب البيئي :- الإستفادة من عدم وجود ضغوط عمرانية خاصة بالتدهور البيئي بالصحراء الغربية بالمقارنة بالمراكز الحضرية الكبرى، مع تقييم سعي القطاع الخاص في الاستفادة من الموارد الطبيعية بالصحراء الغربية وأثره على الأنظمة البيئية، من خلال إنشاء المحطة النووية بالضبعة، في ضوء وجود مصادر بديلة أرخص بالإعتماد على الطاقة الشمسية وطاقة الرياح.

ومنها تم إختبار فرضيات البحث لحل التعارض بين إتجاه الاستثمارات وخطط التنمية على المستوى القومي بالإعتماد على التنمية الحدودية بالتكامل مع دول الجوار طبقاً للتمايز الإيجابي للموارد المتاحة ومنها تم إستنتاج ما يلي:-

١- نطاق محافظة أسوان هو القطب الأكثر تأثراً في دعم التهيئة المكانية للصحراء الغربية بنسبة ٦٦,٤٢%، بالإعتماد على التنمية التبادلية مع وادي النيل من خلال الطريق الصحراوي الغربي كمحور للتنمية وتحقيق التنمية اللاحودية مع الدول الإفريقية من خلال البوابة الجنوبية وتفعيل إتفاقية الكوميسا ، إلى جانب تفوقها في مؤشرات التهيئة المكانية الخاصة بوفرة العمالة المؤهلة للأنشطة التنافسية بنسبة ٤٨,٢٦% ودعم الأنشطة الاقتصادية المتنوعة ٦٧,٦٨% من إجمالي المؤشر، إلى جانب تميزها بضعف الحرمان البشري بمؤشر ١٤,٩ بالمقارنة بأعلى قيمة للمؤشر ٣٦,٤ بمحافظة مطروح.

٢- نطاق محافظة أسيوط أهم قطب نمو فرعي لدعم التهيئة المكانية بالصحراء الغربية بنسبة ٣٠,٢٣% بالتكامل مع نطاق محافظة أسوان ، بالإعتماد على تركيز العمالة ٢٠,٣٦% من إجمالي العمالة بالصحراء الغربية بالنطاق والقدرة على جذب الأنشطة الاقتصادية المتنوعة بنسبة ٣٠% من إجمالي المؤشر، إلا أن تركيز العمالة الزراعية سلباً على نطاق محافظة أسيوط في تنافسية جذب الاستثمارات وإمكانيات النطاق في تكوين منطقة لوجستية ، بالرغم من وفرة العوامل الخاصة بسهولة بدء النشاط التجاري والبنية التحتية والتمويل وعلاقة رواد الأعمال بالحوكمة.

٣- أثر نطاق محافظة الجيزة سلباً على دعم التهيئة المكانية بالصحراء الغربية ، نتيجة لإستقطاب مدينة ٦ أكتوبر ٣٣,٠٢% من إجمالي الاستثمارات، و برغم ذلك لم تنجح في خلق أنوية اقتصادية مكملة لها وأسواق كبرى بنطاقها) بالرغم من تخصيص ٢٧٢١١٩ فدان للاستثمار بالوحدات البحرية بالإعتماد على وفرة المواد الخام إلا إنها لم تعمل بعد ولم تستقطب استثمارات من مدينة ٦ أكتوبر وظلت خالية من مظاهر التنمية).

٤- تضائل تأثير نطاق محافظة الاسكندرية على التهيئة المكانية ٠,٢٨% من إجمالي المؤشرات ، ذلك بالرغم من ترجيح مدينة برج العرب كأهم منطقة لوجستية تسويقية بنطاق الصحراء الغربية بنسبة ٥٩,٥٠% من إجمالي المؤشر ، لأنها لم تدعم التنمية التبادلية من خلال الطريق الساحلي الدولي مع محافظة مطروح كأكبر نطاق متاح للتهيئة المكانية والمساهمة في عقود صناعي بالإعتماد على وفرة الموارد التعدينية (٨٩,٣٨% من إجمالي المؤشر)، او التنمية التبادلية مع أياً من المدن الجديدة الواقعة على محور القاهرة الاسكندرية الصحراوي ، مما تسبب في سلبية نطاق محافظة المنوفية المتميزة بعدم توطن الحرمان البشري على الجانب الاجتماعي وسهولة تمكين المشروعات الصغيرة والمتوسطة على الجانب التنظيمي بها ) وضعف فرص التهيئة المكانية لنطاق محافظة البحيرة ( ١,٩٦% من إجمالي المؤشرات ) بالرغم من قربها بالمناطق الحضرية الكبرى.

٥- ضعف فرص التهيئة المكانية بكافة المؤشرات لمحافظات الفيوم وبني سويف والمنيا وسوهاج وقنا والأقصر ، بالرغم من إتصالها المباشر بوادي النيل والدلتا نتيجة لتركز العمالة الزراعية وإفتقادها للعمالة المؤهلة الخاصة بالصناعات التنافسية.

٦- التأثير السلبي لمحافظة الوادي الجديد على دعم التهيئة المكانية بالصحراء الغربية بالرغم من نقص الحرمان البشري ١٦,٥ و تصنيف مدينة الخارجة كمناطق متكافئة مع محافظة الجيزة في مؤشر أداء الأعمال وتسهيل النشاط التجاري و إتجاه استثمارات المشروعات الكبرى للمحافظة (٣٠,٣٨% من إجمالي المؤشر) بالإعتماد على تنافسية الإمداد بالموارد ( ٦٠,٦٠% من إجمالي المؤشر)، إلا إن إنزالها التام عن المناطق الحضرية المؤهلة مكانياً ، أثر سلباً على جذب الأنشطة والسكان وظلت المحافظة خالية من أي مظاهر للتهيئة المكانية وظلت الموارد الطبيعية معطلة والمناطق الاستثمارية أصول ثابتة لم تعمل بعد.

### ■ التوصيات

من الدراسات التي إشملت عليها جوانب البحث يوصي البحث بدعم التهيئة المكانية غير التقليدية، بالإعتماد على توجيه الاستثمارات الخارجية للقطاعات الاقتصادية التنافسية المفتقرة إلى الاستثمارات المحلية (الطاقة – السياحة – النقل واللوجستيات – الإتصالات وتكنولوجيا المعلومات)، كاهم الأنشطة التي توافقت بها خطة التنمية على المستوى القومي مع خطة الاستثمار لوضع مصر على خريطة العالم الاقتصادية، والتي قد تساهم في تكوين وحدات تنموية متخصصة صغيرة الحجم لتجنب المخاطرة وإهدار رؤوس الاموال في مشروعات لا تحقق التنافسية، وتسويق فرص استثمارية من خلال :-

١- البدء بتنمية منطقة بحيرة ناصر بجنوب مصر كأحد المشروعات التي إستهدفتها خطة التنمية على المستوى القومي ٢٠٥٠ لجذب ٧ مليون نسمة وتوفير ٢,٤٥ مليون فرصة عمل ، والتي إستهدفتها أيضاً الخطة الاستثمارية في دعم الصناعات التنافسية بالإعتماد على وفرة الموارد التعدينية ودعم تكوين نطاق حيوي بالتكامل مع دول الجوار من خلال البوابة الجنوبية، والتي تعتبر أهم النطاقات التي رجحها البحث كأولوية أولى للتهيئة المكانية بنسبة ٦٦,٤٢% بالإعتماد على امكانية التحول للعمالة التنافسية ودعم الأنشطة الاقتصادية المتنوعة.

٢- إيجاد حوافز استثمارية خاصة بتسهيل إنشاء المشروعات الصغيرة والحصول على أراضي الاستثمار ومزاولة النشاط التجاري بمحافظات البحيرة والفيوم وبني سويف والمنيا كأقل المناطق غير المعتمدة على تسهيل النشاط التجاري لتمكين المشروعات بمؤشرات ٠,٢٩ و ١,٠٢ و ١,٠٦ و ١,٠٧ على التوالي.

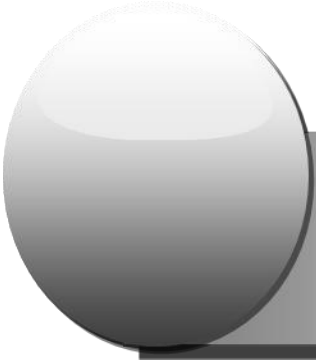


- ٣- تأهيل العمالة من خلال برامج تدريبية بمحافظة الفيوم وبني سويف والمنيا وسوهاج وقنا كأكبر النطاقات المعتمدة على العمالة الزراعية التقليدية.
- ٤- طرح مناطق صناعية للإستثمار بمحافظتي مطروح واسوان لتحسين الاستفادة من الموارد التعدينية التنافسية المتوفرة بالمنطقة
- ٥- إيجاد مناطق دعم لوجستي ذات بنية معلوماتية متقدمة للنفاد بالأسواق العالمية وتشغيل مطار غرب القاهرة بالإعتماد على تحرك اقتصاد المعرفة بين مدينتي ٦ أكتوبر و برج العرب، كأهم المناطق المتميزة بوجود مناطق حرة، بالإضافة إلى الموقع المتميز بالقرب من المراكز الحضرية الكبرى، مع فرصة مدينة برج العرب للتكامل مع دول الجوار عبر البحر الابيض المتوسط ، لدعم تطويرها كمدينة صناعية لتجهيز الصادرات المحلية بالتكامل مع المناطق الصناعية بمدن ٦ أكتوبر والسادات و ومنطقة وادي النطرون ومحافظة مطروح.
- ٦- إعادة تشغيل رالي داكار – باريس لتحسين الإستفادة من الموارد السياحية الخاصة بتنوع الطوبوغرافيا بنطاق الوادي الجديد.
- ٧- تطوير الطريق الصحراوي الغربي تمهيداً لدعم التنمية القائمة على العلاقة التبادلية لتنقل اقتصاد المعرفة من مدينة السادس من أكتوبر كأكبر نطاق مستقطب للاستثمارات (بالإعتماد على القرية الذكية كمجمع تقني والمدن المعرفية المرشحة بمحافظات أسيوط وأسوان من جهة خطة التنمية الإستراتيجية ٢٠٥٠، ومن جهة الباحث بالإعتماد على مؤشرات التحول للعمالة التنافسية وفرص جذب الأنشطة الاقتصادية المتنوعة)، للتغلب على هامشية النطاقات البيئية الخاصة بمحافظات الفيوم وبني سويف والمنيا وسوهاج وقنا والاقصر من التهيئة المكانية.
- ٨- دعم التهيئة المكانية للوصول إلى تجمعات صناعية عنقودية متخصصة في احدى الصناعات التقليدية التنافسية النابعة من خصائص الموقع و المتعلقة بوفرة المواد الخام وبالإعتماد على نقل مصادر الطاقة المتوفرة بمحافظة مطروح لبقية المناطق الصحراوية من خلال :-
- صناعة الأسمدة الفوسفاتية بمناطق أبوظرطور ومحافظة أسوان، بالإعتماد على ديناميكية تنقل عوامل التنمية من خلال عنقود صناعي يصل بين محافظة الوادي الجديد ومنطقة الواحات البحرية كأكبر النطاقات المتميزة بوفرة المواد الخام المطروحة للإستثمار بالصناعات التنافسية ، مع محافظة مطروح كأكبر نطاق متميز لدعم النشاط الصناعي بالإعتماد على وفرة موارد الطاقة والتعدين، ومدينة برج العرب كمنطقة لوجستية تسويقية.
- تنمية التصنيع الزراعي بمحافظات الصعيد من خلال عنقود صناعي يدعمه الطريق الصحراوي الغربي بالإعتماد على تركيز العمالة الزراعية، إلى جانب تأهيل عمالة أخرى لدعم النشاط الصناعي.

- إيجاد نواة صغيرة مكتملة لمناطق الصناعات الهندسية بمدينة السادس من أكتوبر بالظهير الصحراوي لنطاق أسوان كنواه رئيسية وأسيوط كنواه فرعية.
- إستكمال حلقات التصنيع بالنطاقات الحيوية بالساحل الشمالي وغرب الدلتا وسهل المنيا الغربي بالإعتماد على الصناعات التصديرية بالمنطقة الحرة بالإسكندرية على طريق القاهرة – الإسكندرية الصحراوي.
- ٩- التغلب على الضغوط الاجتماعية الخاصة بالطبقات الفقيرة، بمحافظات مطروح و بني سويف والمنيا الفيوم وسوهاج وأسيوط كأكبر مناطق يتركز بها الحرمان البشري بالصحراء الغربية بمؤشرات ٣٦,٤٠ و ٣٦,٠٢ و ٣٥,٥٦ و ٣٣,١٧ و ٣٢,٨٨ و ٣٠,٧٧ على التوالي، من خلال تأهيل العمالة وتشجيع المستثمرين على تبني ما يعرف بإسم “Inclusive Business Models”؛ وهي نماذج عمل تقوم على تحقيق منافع متبادلة بين المستثمر ومواطني المجتمعات والمناطق المحلية ذات الدخل المنخفض؛ ومن خلال ضمّ مواطني المجتمعات والمناطق المحلية ذات الدخل المنخفض إلى السلاسل الإنتاجية للمستثمرين كموردين لمستلزمات نشاطه، أو كعاملين لإعداد منتجاته أو كموزعين لهذه السلع والخدمات؛ وذلك لخفض مؤشرات الفقر والبطالة .
- ١٠- تفعيل دور البنوك وشركات التامين كمناطق دعم صناعي لما كان لها من أثر سلبي على مؤشرات التهيئة المكانية بمنطقة الدراسة ( التأثير السلبي لعدد البنوك بثل-٠,٠٢٢ على مؤشر فرص تكوين عنقود صناعي و - ٠,٠٤٥ على مؤشر فرص تكوين منطقة لوجستية و التأثير السلبي لشركات التامين بثل -٠,٠٤٥ على مؤشر فرص تكوين منطقة لوجستية و -٠,٠٥٠ على مؤشر تنافسية الامداد بالموارد).
- ١١- إيجاد مناطق رصد بيئي بمحافظة مطروح كأكبر نطاق مستهدف لتكوين عنقود صناعي بالإعتماد على مصادر الطاقة المتجددة بنسبة ٨٩,٣٨%، ومحافظة الوادي الجديد كأكبر النطاقات المليئة بالموارد الطبيعية التنافسية بنسبة ٦٠,٦%، بما يضمن إستدامة الموارد الطبيعية الداعمة للتهيئة المكانية.

### ■ اتجاهات البحث المستقبلية

- ١- التدقيق المكاني لشبكة الأنوية الاقتصادية المقترحة بإستخدام برنامج GIS.
- ٢- عمل الدراسات العمرانية والسكانية لشبكة الأنوية الاقتصادية المقترحة بمراجعة أهداف المخطط القومي واتباع سياسة التخطيط الشامل والتنفيذ التدريجي لمختلف عمليات التنمية.



**المراجع**

## ■ المراجع العلمية

### ● المراجع العربية

#### أولاً:- الكتب:-

- ١- أسامة المجذوب، العولمة والإقليمية، الدار المصرية اللبنانية، القاهرة، ١٩٩٩.
- ٢- عنتر عبد العال أبو قرين، سياسات وإستراتيجيات تنمية الصحاري المصرية، حالة صحراء مصر الغربية، ٣-٢٤٩٢-١٩-٩٧٧، ISBN, ٩٧/١٥٣٤، ١٩٩٧.
- ٣- عنتر عبد العال أبو قرين، ممر التنمية والتعمير، دراسة تحليلية نقدية وتصور مقترح، ٢٠١١.
- ٤- فؤاد أبو ستيت، التكتلات الاقتصادية في عصر العولمة، الدار المصرية اللبنانية، القاهرة، ٢٠٠٤.

#### ثانياً :- الرسائل العلمية :-

- ١- إبتهاال أحمد عبد المعطي، العولمة وإستراتيجيات التنمية الإقليمية في مصر، رسالة دكتوراه، جامعة القاهرة، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني، ٢٠٠٢.
- ٢- إيمان عبد الوهاب، منهجية اختيار مواقع التنمية العمرانية المستدامة بالصحاري المصرية " مع ذكر خاص لإقليم المنيا"، رسالة ماجستير، جامعة المنيا، ٢٠١٠.
- ٣- حاتم مصطفى راشد، تفعيل الأثر الإقليمي للقنوات الملاحية في ضوء المتغيرات العالمية المستجدة بالتطبيق علي محور قناة السويس، رسالة دكتوراه، جامعة القاهرة، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني، ٢٠١١.
- ٤- رانيا أدهم سيد، المدن الجديدة في مصر بين المستهدف والواقع حالة مدينة السادس من أكتوبر، رسالة ماجستير، كلية الهندسة، جامعة القاهرة ٢٠١٢.
- ٥- رشوان تحسين ناجي، علاقة التنافسية بجودة الحياة علي المستويين الإقليمي والدولي (دراسة تحليلية إحصائية)، رسالة دكتوراه، كلية الهندسة، جامعة القاهرة، ٢٠١٤.
- ٦- عمرو علي الصبان، تطوير مناهج مشروعات التنمية الإقليمية بإستخدام تقنيات نظم المعلومات الجغرافية والاستشعار عن بعد، رسالة دكتوراه، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني، جامعة القاهرة، ٢٠٠٧.
- ٧- عمرو محمد صلاح، التميز التنموي للمدن وقابليتها للاستثمار كأساس لإستراتيجيات التنمية الحضرية " دور تكنولوجيا المعلومات في التقييم وإتخاذ القرار"، رسالة دكتوراه كلية الهندسة، جامعة القاهرة، ٢٠٠٤.

- ٨- كريمة فرحي، أهمية الاستثمار الأجنبي المباشر في الدول النامية مع دراسة مقارنة بين الصين وتركيا ومصر والجزائر، رسالة دكتوراه، كلية العلوم الاقتصادية والعلوم التجارية وعلوم التسيير، جامعة الجزائر، ٢٠١٣.
- ٩- محمد محمد سليمان، مدخل إعادة تشكيل الوحدات التنموية كركيزة لتحقيق التوازن التنموي علي المستوي الإقليمي في مصر، رسالة دكتوراه، كلية الهندسة، جامعة القاهرة، ٢٠١٣.
- ١٠- محمد محمد عزمي، الملامح المستقبلية لشبكة التجمعات العمرانية الإقليمية بصعيد مصر ( وادي النيل بإقليم اسيوط كدراسة حالة)، رسالة دكتوراه، هندسة أسيوط ٢٠١٣.
- ١١- مصطفى منير محمود، تهيئة الوحدات الإقليمية لجذب الاستثمارات العالمية في إطار إتفاقيات التكامل الإقليمي والتوجهات التنموية الاستراتيجية القومية ( الحالة المصرية كنموذج إبتداءً من الألفية الثالثة )، رسالة دكتوراه، جامعة القاهرة، كلية التخطيط العمراني والإقليمي، ٢٠٠٩.
- ١٢- مها سامي كامل، منهج لتأثير العناصر الإقليمية بالمدن المتوسطة علي توجيه النمو العمراني، رسالة دكتوراه، كلية التخطيط العمراني والإقليمي، جامعة القاهرة، ٢٠٠١.
- ١٣- نادية أنس محمد، البعد المكاني في خطط التنمية القومية في مصر، رسالة دكتوراه، معهد الدراسات والبحوث البيئية، جامعة عين شمس، ١٩٩٦.

### ثالثاً :- الأبحاث والمؤتمرات العلمية:-

- ١- أحمد العنانية، التجارة الخارجية للمناطق الحرة بدولة الإمارات العربية المتحدة ( دراسة تحليلية)، وزارة الاقتصاد، إدارة التحليل والمعلومات التجارية والصناعية، ٢٠١٥.
- ٢- إيهاب مقابلة، خرائط فرص الاستثمار والمنشآت الصغيرة والمتوسطة، ورقة بحثية، المعهد العربي للتخطيط بالكويت، جسر التنمية، العدد ١٢٥، سبتمبر ٢٠١٥.
- ٣- راندا جلال حسين، دور الفكر التخطيطي في رسم خريطة استثمارية كمدخل للحد من ارتفاع أسعار الأراضي والعقارات بالمدن الجديدة، المؤتمر الدولي، تنمية المجتمعات العمرانية الجديدة ' قضايا ولويات، مكتبة الإسكندرية - مصر مارس ٢٠٠٩.
- ٤- راندا جلال حسين، طارق زكي احمد، دور البعد المكاني في توزيع مشروعات المياه والطاقة لتحقيق التنمية الريفية المتكاملة \_ دراسة حالة مركز الفيوم )، النشرة العلمية لبحوث العمران، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني - جامعة القاهرة، العدد الرابع عشر، ٢٠١٤.
- ٥- راندا جلال حسين، غياب البعد الإقليمي في مشروعات المخططات الاستراتيجية للمدن المصرية، النشرة العلمية لبحوث العمران، كلية التخطيط العمراني والإقليمي، جامعة القاهرة، العدد الثاني عشر، ١-٥-٢٠١٤.
- ٦- رياض بن جليلي، خبرات التخطيط التنموي في دول مجلس التعاون الخليجي، المعهد العربي للتخطيط بالكويت، عدد رقم ١٠٨، ديسمبر ٢٠١١.

- ٧- ريم عبد الحليم، خريطة الاستثمار الأجنبي المباشر في مصر، نظرة جغرافية قطاعية، ورقة بحثية، مجلة رؤية تركية، عام ٢٠١٢.
- ٨- شهاب حمد، مخيف جاسم، محمد صالح، التكامل الاقتصادي العربي والتكتلات الاقتصادية الإقليمية البديلة مع التركيز على مشروع التكتل الشرق أوسطي، جامعة تكريت - كلية الإدارة والاقتصاد مجلة تكريت للعلوم الإدارية والاقتصادية / المجلد - ٨ / العدد ٢٦- ٢٠١٢.
- ٩- صالح العصفور، سياسات التنافسية، المعهد العربي للتخطيط بالكويت، العدد ١١٥، يوليو ٢٠١٢.
- ١٠- صلاح جاهين، ميركوسور- ورقة الاقتصاد الرابحة في إستقلال أمريكا اللاتينية السياسي، نشرة البيان الإلكتروني ١٩٩٨.
- ١١- عماد الإمام، المؤسسات والتنمية، المعهد العربي للتخطيط بالكويت، جسر التنمية، العدد ٤٢، يونيو ٢٠٠٥.
- ١٢- محمد سيد أبو السعود، الإمكانيات التكنولوجية والنمو الاقتصادي، المعهد العربي للتخطيط بالكويت، جسر التنمية، العدد ٩٥، يوليو ٢٠١٠.
- ١٣- محمد عمر باطويح، اللامركزية وإدارة المحليات ( تجارب عربية ودولية )، ورقة بحثية، المعهد العربي للتخطيط بالكويت، جسر التنمية، العدد ١١٩، يونيو ٢٠١٤.
- ١٤- وليد عبد مولا، رأس المال غير المادي ودوره في التنمية الاقتصادية ( حالة الدول العربية )، المعهد العربي للتخطيط بالكويت، جسر التنمية، العدد ١٢٦، أكتوبر ٢٠١٥.

#### رابعاً:- المقالات العلمية:-

- ١- العرب، فلق أمريكي من تزايد المهارات التكنولوجية لمجموعة البيركس، العدد ١٠١٠٢، ١٩- ١١- ٢٠١٥
- ٢- جمال المتولي جمعة، النهضة البرازيلية، دنيا الوطن، ١٩-٥-٢٠١٣
- ٣- سيار الجميل، حكاية بريكس وأطروحة التفوق،  
<http://www.sayyaraljamil.com/printarticle.php?id=14942>
- ٤- مصطفى الشرفي، البرازيل نمو اقتصادي وإستمرار في التفاوتات الإقليمية، بحث منشور، ٢٠١٥، <http://hgeocharafi.voila.net>.

## خامساً: - مصادر البيانات:-

- ١- أكاديمية البحث العلمي والتكنولوجيا، البرنامج القومي للحاضنات التكنولوجية المتخصصة، ٢٠١٦.
- ٢- الأمم المتحدة- تقرير البنك الدولي عن التنمية، ٢٠٠٥.
- ٣- البنك الدولي، مؤشرات التنمية العالمية وتوقعات آفاق الاقتصاد العالمي، القيمة المضافة للإنتاج الصناعي والناتج المحلي الإجمالي لمصر ٢٠١٤.
- ٤- البنك السعودي الهولندي، الاستثمار في البرازيل ٢٠١٥.
- ٥- البنك المركزي المصري، المجلة الاقتصادية، المجلد رقم ٥٤ العدد الرابع ٢٠١٣-٢٠١٤.
- ٦- الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، الكتاب الإحصائي السنوي، ٢٠٠٦.
- ٧- الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، الكتاب الإحصائي السنوي، ٢٠١٦.
- ٨- الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، الكتاب الإحصائي السنوي، ٢٠١٧.
- ٩- الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، النشرة السنوية لإحصاءات المساحات المحصولية والإنتاج النباتي، ٢٠١٤.
- ١٠- الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، النشرة السنوية لإحصاء الانتاج السمكي، ٢٠١٤.
- ١١- الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، النشرة السنوية لإحصاءات الانتاج الصناعي لمنشآت القطاعين العام والخاص، ٢٠١٤.
- ١٢- الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، النشرة السنوية لإحصاءات البيئة، ٢٠١٣.
- ١٣- الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، النشرة السنوية لاستصلاح الاراضي، ٢٠١٤.
- ١٤- الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، النشرة السنوية لنشاط نقل البضائع والركاب في قطاع النقل النهري، ٢٠١٤.
- ١٥- الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، مستقبل الطاقة في مصر، ٢٠١٤.
- ١٦- الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء، مصر في أرقام ٢٠١٤.
- ١٧- الجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء - مصر في أرقام ٢٠١٥.
- ١٨- المجلس القومي للشباب، المشروع القومي لتنمية الوادي الجديد، ٢٠١٠.
- ١٩- المركز المصري لدراسات السياسات العامة، مؤشر أداء المحافظات لتمكين المشروعات الصغيرة والمتوسطة، ٢٠١٥.
- ٢٠- المؤسسة العربية لضمان الاستثمار في الدول العربية العدد ١٧٧- إبريل ٢٠٠٢.
- ٢١- المؤسسة العربية لضمان الاستثمار وإئتمان الصادرات، مناخ الاستثمار في الدول العربية، مؤشر ضمان لجاذبية الاستثمار، ٢٠١٤.

- ٢٢- المؤسسة العربية لضمان الاستثمار وإئتمان الصادرات، مناخ الاستثمار في الدول العربية، مؤشر ضمان لجاذبية الاستثمار، ٢٠١٥.
- ٢٣- المؤسسة العربية لضمان الاستثمار وإئتمان الصادرات، مناخ الاستثمار في الدول العربية، مؤشر ضمان لجاذبية الاستثمار، ٢٠١٦.
- ٢٤- الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة، الموارد التعدينية المطروحة للاستثمار، ٢٠١٦.
- ٢٥- الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة، تقارير الاستثمار عن عام ٢٠١٤.
- ٢٦- الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة، تقرير المناطق الصناعية المؤهلة ٢٠١٥.
- ٢٧- الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة، قطاع الاستثمار في المحافظات، ٢٠١٥.
- ٢٨- الهيئة العامة للاستثمار والمناطق الحرة، نقاط التجارة الحرة، ٢٠١٦.
- ٢٩- بارلو وورلد لوجيستكيس، آفاق التوسع ( دراسة مستقبل سلاسل التوريد في دول مجلس التعاون الخليجي ) ٢٠١٣.
- ٣٠- حكومة دبي، مجلس دبي الاقتصادي، تقرير اقتصاد دبي ٢٠١٥.
- ٣١- مجلس الوزراء المصري - مركز المعلومات ودعم إتخاذ القرار، رؤية مصر ٢٠١٣، نوفمبر ٢٠١٣
- ٣٢- مجلس الوزراء، مركز المعلومات ودعم إتخاذ القرار، مصر علي خريطة السياحة العالمية، ٢٠١٤.
- ٣٣- مجلس الوزراء، مركز المعلومات ودعم إتخاذ القرار، مصر في أرقام ٢٠١٤.
- ٣٤- مجلس الوزراء، مركز المعلومات ودعم لتخاذ القرار، وصف مصر بالمعلومات، الإصدار الحادي عشر، ٢٠١٤.
- ٣٥- مجلس دبي الاقتصادي، اقتصاد دبي، مفهوم جديد لرؤية دبي، ٢٠١٢.
- ٣٦- مركز الأهرام للدراسات السياسية والاستراتيجية، دول التجربة البرازيلية وإمكان استفادة مصر منها، ٢٠١٣.
- ٣٧- منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية، دور التكنولوجيا والإبتكار في التنمية الصناعية الشاملة والمستدامة، ٢٠١٦.
- ٣٨- مؤسسة دبي للإعلام، النافذة الاقتصادية منتدى صندوق النقد الدولي، دبي تألق استثماري وبيئة مثالية للأعمال، ٢٠١٦.
- ٣٩- وزارة الإتصالات وتكنولوجيا المعلومات، الكتاب السنوي ٢٠١٤.
- ٤٠- وزارة الإتصالات وتكنولوجيا المعلومات، الكتاب السنوي ٢٠١٥.
- ٤١- وزارة الإتصالات وتكنولوجيا المعلومات، الكتاب السنوي ٢٠١٦.
- ٤٢- وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية الهيئة العامة للتخطيط العمراني، أبو زيد راجح، المخطط الاستراتيجي القومي للتنمية العمرانية، ٢٠١٤.
- ٤٣- وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، إستراتيجية التنمية العمرانية لمصر ٢٠٥٠، ٢٠٠٩.



- ٤٤-وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، إستراتيجية التنمية لمحافظة الجمهورية، ٢٠٠٨.
- ٤٥-وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، إستراتيجية التنمية بمحافظات الجمهورية ٢٠١١.
- ٤٦-وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة، الرؤية الإستراتيجية للتنمية الشاملة لمصر ٢٠٥٠، ٢٠١٠.
- ٤٧-وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، المخطط الاستراتيجي للصحراء الغربية في إطار مفهوم محاور التنمية، ٢٠٠٨.
- ٤٨-وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، المخطط الإستراتيجي القومي للتنمية العمرانية و مناطق التنمية ذات الأولوية ( الرؤية – المرتكزات – نطاقات ومراحل التنمية)، ٢٠١٤.
- ٤٩-وزارة الإسكان والمرافق والتنمية العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، الإدارة العامة للدراسات البيئية والطبيعية، المنظور البيئي لإستراتيجية التنمية العمرانية علي مستوي الجمهورية، ٢٠١٠.
- ٥٠-وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، الانجازات الفنية للهيئة العامة للتخطيط العمراني ٢٠١٥.
- ٥١-وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة، المخططات العمرانية الإستراتيجية لإقليم شمال الصعيد ومحافظاته، ٢٠١٣.
- ٥٢-وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، دراسات المرصد الحضري، اعداد خرائط الفقر، ٢٠١٥.
- ٥٣-وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، خريطة التنمية والتعمير لجمهورية مصر العربية عام ٢٠١٧، التقرير العام يونيه ١٩٩٨
- ٥٤-وزارة الإسكان والمرافق والمجتمعات العمرانية، الهيئة العامة للتخطيط العمراني، خرائط الهيئة، ٢٠١٧.
- ٥٥-وزارة الإعلام، الهيئة العامة للإستعلامات، الجهود المبذولة لتهيئة مناخ الاستثمار في مصر ٢٠١٥.
- ٥٦-وزارة الإعلام، الهيئة العامة للإستعلامات، المشروعات القومية العملاقة، قاطرة التنمية، ٢٠١٥.
- ٥٧-وزارة الإعلام، الهيئة العامة للإستعلامات، وزارة الإعلام، المشروعات التنموية العملاقة، مشروع المليون ونصف فدان، ٢٠١٥.

- ٥٨- وزارة الإعلام، الهيئة العامة للإستعلامات، المشروعات التنموية العملاقة، مشروع إنشاء المحطة النووية بالضبعة، ٢٠١٥
- ٥٩- وزارة الاعلام، الهيئة العامة للإستعلامات، تقرير الميزة التنافسية للاقتصاد المصري، ٢٠١٥
- ٦٠- وزارة الاعلام، الهيئة العامة للإستعلامات، مشروع قرار رئيس الجمهورية بقانون الاستثمار الموحد، ٢٠١٥.
- ٦١- وزارة التجارة والصناعة والمشروعات الصغيرة والمتوسطة، قطاع الاتفاقيات التجارية، مصر ودول الأفنا ٢٠١٤
- ٦٢- وزارة التجارة والصناعة والمشروعات الصغيرة والمتوسطة، قطاع الاتفاقيات التجارية، وحدة المشاركة الأوروبية، مصر والاتحاد الأوروبي تاريخ مشترك ومستقبل واحد، EEAA, ٢٠١٥.
- ٦٣- وزارة التخطيط، البوابة الجغرافية للمشروعات الحكومية، ٢٠١٤.
- ٦٤- وزارة التخطيط والمتابعة والاصلاح الاداري، دليل المواطن للخطة الاستثمارية ٢٠١٥-٢٠١٦ بمحافظات مصر، ٢٠١٦.
- ٦٥- وزارة الكهرباء والطاقة المتجددة، هيئة تنمية وإستخدام الطاقة الجديدة والمتجددة، التقرير السنوي ٢٠١٢-٢٠١٣.
- ٦٦- وزارة النقل، الهيئة العامة للنقل النهري، النقل النهري وفرص الاستثمار، ٢٠١٦

### سادساً : مواقع من شبكة الإنترنت

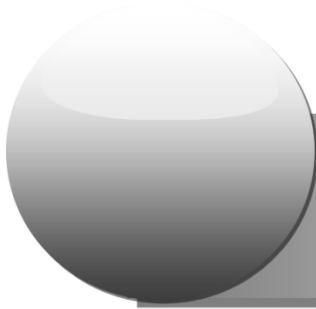
- 1-<https://arabic.mapsofworld.com/uae/>
- 2-<https://dabrownstein.com/category/nafta>
- 3-<http://dpworld.ae/ar/conten>
- 4-<https://٤١١w١٥.econ.lsa.umich.edu/wpcontent/uploads/.jpg2015>
- 5-[https://encryptedbn٠.gstatic.com/images?q=tbN:ANd٩GcTMg\\_bABYqRpLSfeiJEBHtS٣TX٢IIOgDgoqF٨xgWedQQBJQx](https://encryptedbn٠.gstatic.com/images?q=tbN:ANd٩GcTMg_bABYqRpLSfeiJEBHtS٣TX٢IIOgDgoqF٨xgWedQQBJQx)
- 6-<https://hourinotes.wordpress.com/2017>
- 7 -<http://jornalmaker.com/mexican-tourist-attractions-map/>
- 8-<https://Leiden Anthropology Blog - Articles - Walking and protesting in Brasília leidenanthropologyblog.nl>

- 9 -<https://marefa.orhttps://www.google.com.eg/>
- 10- <https://www.modars.com/t39362-topic>
- 11-<https://www.arageek.com/2015/12/22/maya-facts-and-wonders.html>
- 12-<https://trader2trader.co/2012/12/10/mexico-resources-mining-industry-map>
- 13-<https://www.otlaat.com/almosafr/t17136.html>
- 14-<https://upload.wikimedia.org/wikipedi>
- 15-<http://www.worldmap.com/map/mexico/monterrey-map.asp>

#### • المراجع الاجنبية

- 1- Arabnews,Business & EconomyGCC investors strengthen economic links with Asia 2015.
- 2-ARTIGO. *Brazilian external sector so far in the 21<sup>st</sup> century*. Sector Extern Brasileiro no início do século XXI. Renato Baumann. Director of United Nations 2010.
- 3-Central Bank of Egypt (External Position of the Egyptian Economy), 2012 2013, 2014.
- 4- Cosmo Antonio Ignazzi, The Brazilian Urban System: the trajectories of Brazilian cities between general dynamics and specific peculiarities 2015.
- 5-Euler Hermes Economic Research, Brazil exports, to the top 10 partners by sector 2015.
- 6-Euler Hermes Economic Research Country Report Mexico, 2015.
- 7-Forigen Investment In Brazil an Overview2016.

- 8-Foreign Investment Laws and Regulations,  
<http://www.mexicolaw.com/LawInfo 26.htm>, 2016
- 9-<https://ar.wikipedia.org/wiki/Mexico>, 2016.
- 10-Jorge Alvarez and Fabian Valencia, Made in Mexico: Energy Reform and Manufacturing Growth, working paper, International Monetary Fund, 2015.
- 11-UNCTAD, World Investment Report, Reforming International Investment Governance, 2015
- 12- Site Selection Magazine Brazil Closes the Direct Investment Gap, 2012
- 13-World Economic Forum, the Global Competitiveness Report, 2016-2017
- 14-World trade Organization, World trade report (Speeding up trade: benefits and challenges of implementing the WTO Trade Facilitation Agreement), 2015
- 15-World trade report, factors shaping the future of world trade, 2013
- 16-World trade report (trade and development: recent trends and the role of the WTO) 2014
- 17-[www.tradingeconomics.com/egypt/competitiveness-index](http://www.tradingeconomics.com/egypt/competitiveness-index), 2015



**المخلص الانجليزي**

**English Summery**

This research focuses on studying the indicators of the “spatial configuration” , able to support “competitive economic base” in the global market, by studying the elements and constraints of the spatial configuration in the Arab Republic of Egypt. It studies the role of the economic development strategies of the state in attracting investments and achieving trade agreements as ones of the most important economic development solutions, to integrate and merge in the “global market system” and the “global economy.”

Moreover, it focuses on the study of the compatibility of those pointers harmonize or contradict with the state strategies to build competitive economic base, using economic resources idled in desert regions, and with integration of the Nile Valley and Delta

This Research focuses on analyzing the opportunities and constraints of the economic resources in the Egyptian western desert, as the largest regions available for development and urbanization in Egypt, to achieve global competitiveness, and to put Egypt on the world economic map, by studying spatial configuration factors of the legislative, physical, marketer, economic, social, and institutional environmental aspects

This has been done by comparing strategies and indicators of spatial configuration of western desert in Egypt, with their counterparts in other areas for example: Brazil and Mexico and Dubai which applied spatial configuration, and been involved in a global challenge, depending on the spatial configuration of the desert regions.

The research came to conclude the bases of spatial configuration of idled desert regions, by studying the opportunities and constraints of desert regions of some previous case studies. Moreover, the research shows the validity of the resources of the western desert to support bases of spatial configuration, and to reach some competitive indicators in the global market by supporting non-traditional spatial configuration, which contribute to initialize small size, specialized units, for development; to avoid risks; and for marketing of investment opportunities, future trends of spatial configuration for economic nuclei network attracting investment in the Egyptian western desert, by using place analysis by Statistical package for social sciences –spss to all spatial configuration variables, which are concluded by theoretical and analytical studies.



**Minia University**  
**Faculty of Engineering**  
**Architectural Department**

# **Future Trends Of Spatial Configuration For Economic Nuclei Network Attracting Investment In The Egyptian Western Desert**

**A Thesis**

Submitted to fulfill the requirements of a Ph.D.  
In Architectural Engineering

**BY**

**Arch: Shimaa Mohammed Hamdy Derbala**

Assistant Lecturer, Dept. of Architecture, Faculty of Eng.  
Minia University

**Supervised by**

**Prof.Dr.Mohanad M . Elagami**

**Dr.Osama Helmy Mohammed**

Prof of urban planning Faculty of Eng  
Minia University

Teacher at Faculty of Eng  
Minia University

**Minia University 2018**