



"إعداد الموازنة العامة للدولة"



أ.د. محمد عبد الباقي إبراهيم  
أستاذ بقسم التخطيط العمراني  
كلية الهندسة - جامعة عين شمس

إيرادات مصر ومصروفاتها	نوعان الإدارة في مصر	الفرق بين مجلس الوزراء ومجلس الشعب	الموازنة الخمسية	الهرم الإداري	مراحل العمل التخطيطي	الهيكل التنظيمي والإداري	تعريفات مستويات الإدارة
---------------------------	-------------------------	---------------------------------------	---------------------	------------------	-------------------------	-----------------------------	----------------------------

## تعريفات مستويات الإدارة: - (مرتبة من الأدنى للأعلى)

١. إدارة المكتب الهندسي / العمراني :- تهتم بتصميم المشاريع ووضع الرسومات.
٢. الإدارة التنفيذية في الموقع :- تنفيذ المشروع على الطبيعة من اللوح في الموقع.
٣. إدارة التنمية العمرانية :- على مستوى المدينة، إدارة المرافق والمرور والماء والخدمات والسكان.
٤. إدارة التنمية الإقليمية :- على مستوى إدارة الاقليم ( الهجرة الداخلية، شبكة المواصلات، جذب السكان).
٥. إدارة السياسات العامة :- في السبعينيات كان التوجه لتنمية مدن القناة (بورسعيد، الاسماعيلية، السويس)، ثم اتجهوا لتنمية الريف.  
حالياً:- التوجه لتنمية الصعيد.

# إعداد الموازنة العامة للدولة

إيرادات مصر  
ومصروفاتها

نوعان الإدارة  
في مصر

الفرق بين مجلس الوزراء  
ومجلس الشعب

الموازنة  
الخمسية

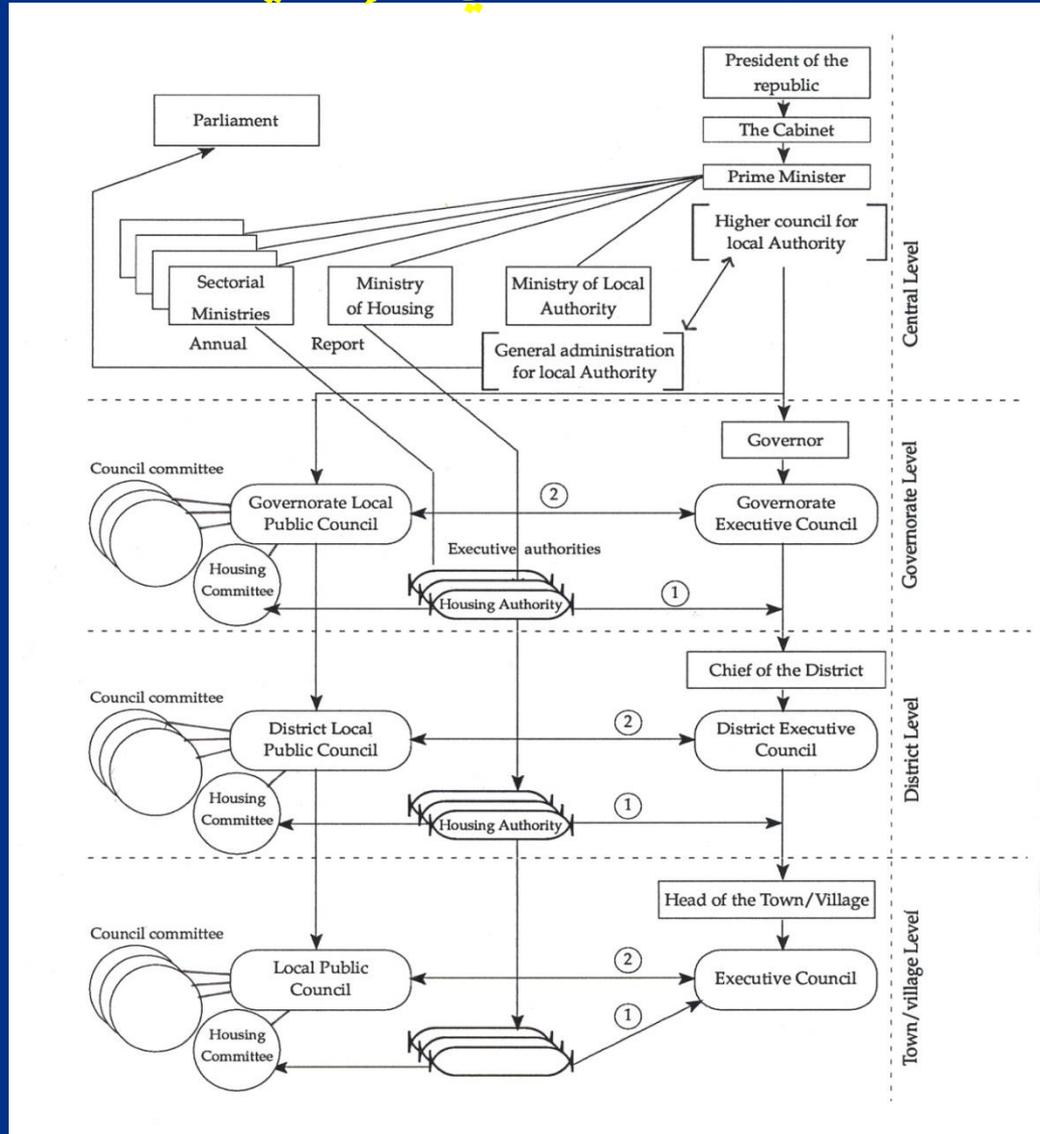
الهرم  
الإداري

مراحل العمل  
التخطيطي

الهيكل التنظيمي  
والإداري

تعريفات مستويات  
الإدارة

## الهيكل التنظيمي والإداري



# إعداد الموازنة العامة للدولة

إيرادات مصر  
ومصروفاتها

نوعان الإدارة  
في مصر

الفرق بين مجلس الوزراء  
ومجلس الشعب

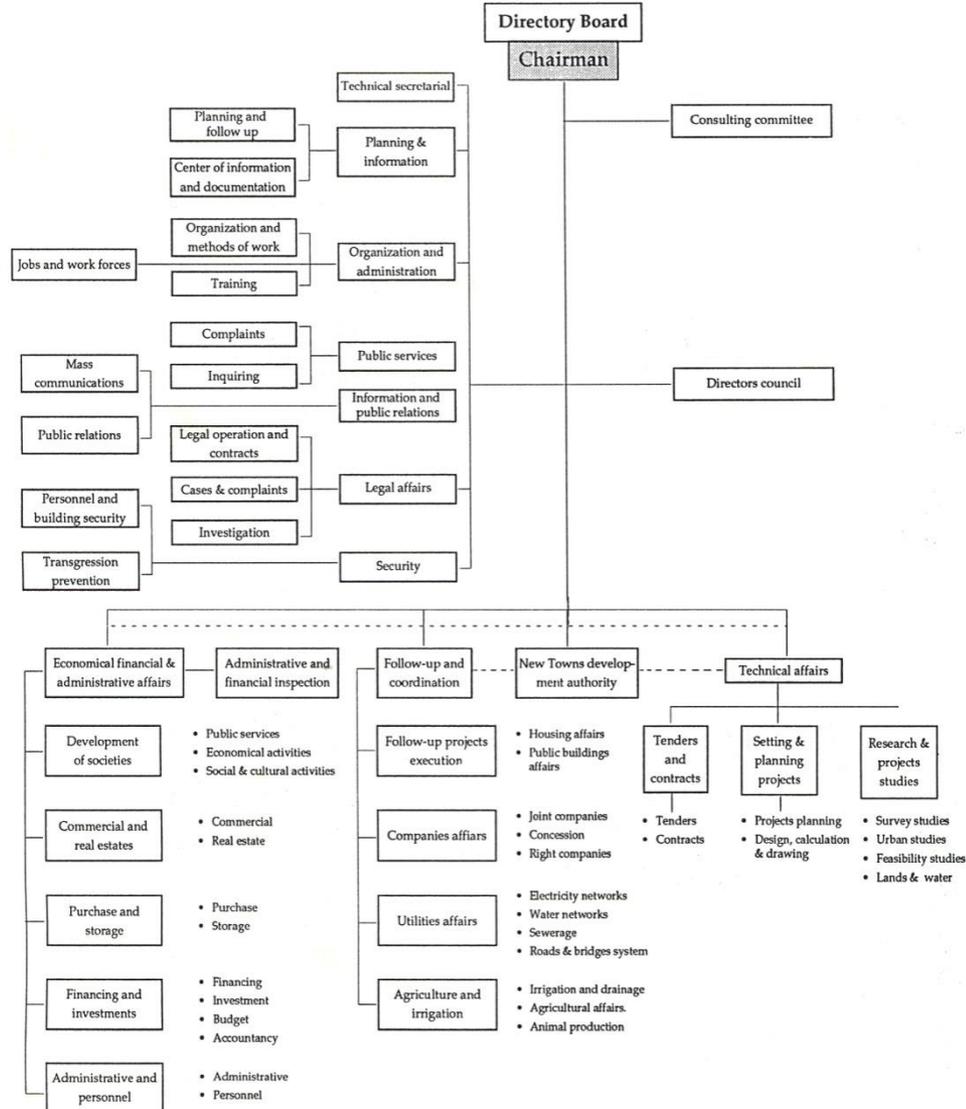
الموازنة  
الخمسية

الهرم  
الإداري

مراحل العمل  
التخطيطي

الهيكل التنظيمي  
والإداري

تعريفات مستويات  
الإدارة



# إعداد الموازنة العامة للدولة

إيرادات مصر  
ومصروفاتها

نوعان الإدارة  
في مصر

الفرق بين مجلس الوزراء  
ومجلس الشعب

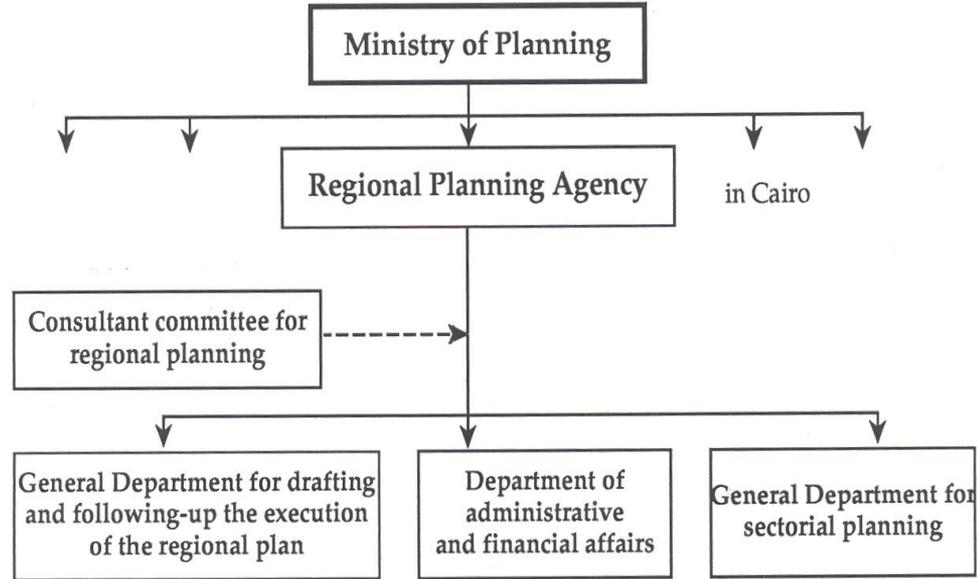
الموازنة  
الخمسية

الهرم  
الإداري

مراحل العمل  
التخطيطي

الهيكل التنظيمي  
والإداري

تعريفات مستويات  
الإدارة



- Department of regional planning studies.

- Department of drafting and developing regional plans.

- Department of following-up the execution of regional plan.

- Department of agriculture, drainage and land reclamation.

- Department of Housing, Utilities and Urban Planning.

- Department of Industry, mining and energy.

- Department of Production services.

- Department of Environmental, and social services.

# إعداد الموازنة العامة للدولة

إيرادات مصر  
ومصروفاتها

نوعان الإدارة  
في مصر

الفرق بين مجلس الوزراء  
ومجلس الشعب

الموازنة  
الخمسية

الهرم  
الإداري

مراحل العمل  
التخطيطي

الهيكل التنظيمي  
والإداري

تعريفات مستويات  
الإدارة

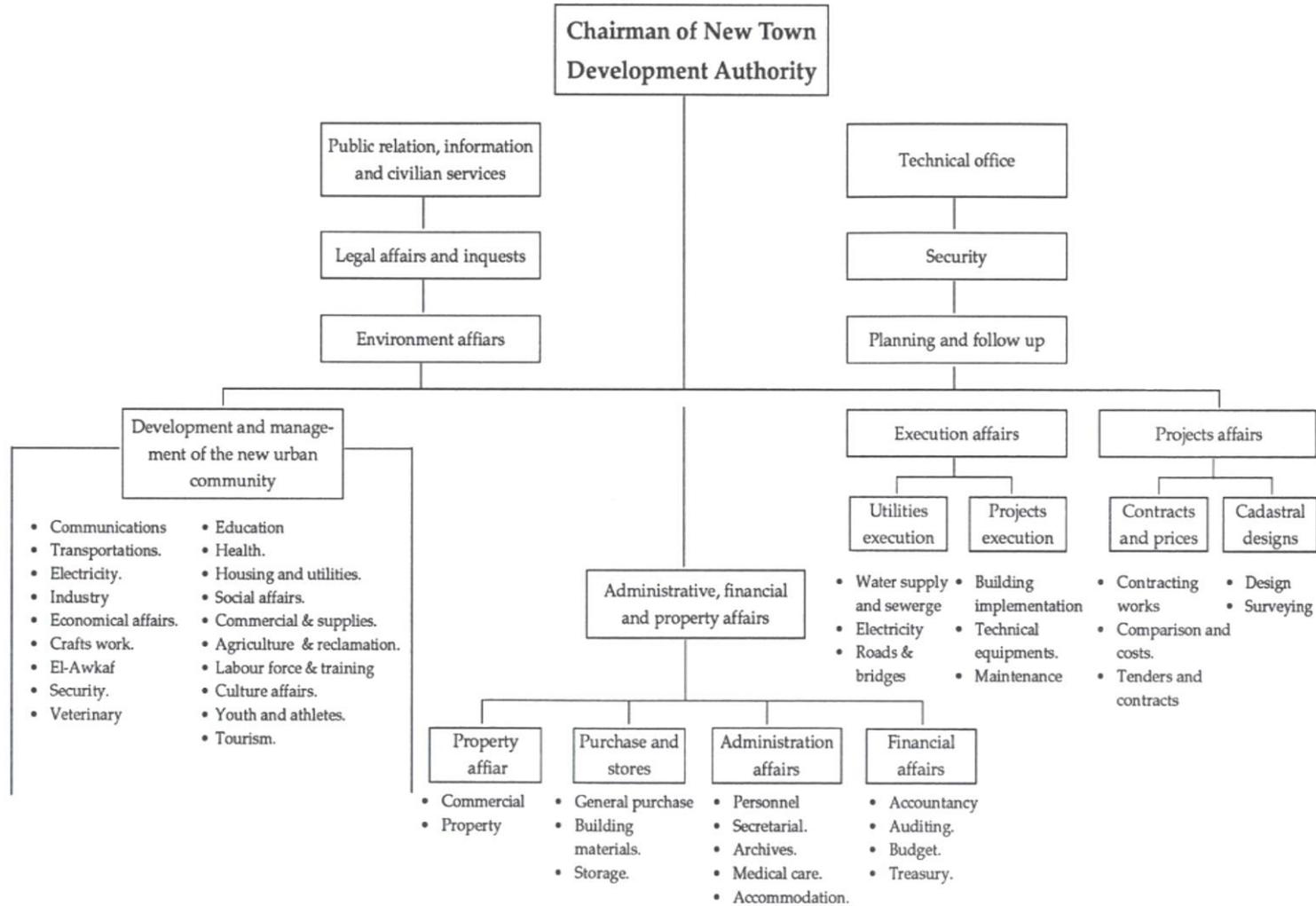


FIG. 3.6: THE ADMINISTRATIVE STRUCTURE OF THE NEW TOWN DEVELOPMENT AUTHORITY (TENTH OF RAMADAN)

إيرادات مصر ومصروفاتها	نوعان الإدارة في مصر	الفرق بين مجلس الوزراء ومجلس الشعب	الموازنة الخمسية	الهرم الإداري	مراحل العمل التخطيطي	الهيكل التنظيمي والإداري	تعريفات مستويات الإدارة
---------------------------	-------------------------	---------------------------------------	---------------------	------------------	-------------------------	-----------------------------	----------------------------

## الهيكل التنظيمي والإداري

- جهاز التنظيم والإدارة يضع الهيكل التنظيمي والإداري والتوصيف الوظيفي للدولة.
- لا يوجد تغيير أو تطوير لكوادر الدولة، فيجب عمل إعادة تأهيل للموظفين الحكوميين لكي يواكبوا التطور، مثل ما يحدث في مشاريع القطاع الخاص.
- يجب وضع شروط في الهيكل الوظيفي لكل وظيفة.  
مثال: شروط تعيين رئيس الجهاز:
  ١. المؤهل المطلوب.
  ٢. سنوات الخبرة.
  ٣. نطاق العمل.
  ٤. تحت رئاسة من.

إيرادات مصر ومصروفاتها	نوعان الإدارة في مصر	الفرق بين مجلس الوزراء ومجلس الشعب	الموازنة الخمسية	الهرم الإداري	مراحل العمل التخطيطي	الهيكل التنظيمي والإداري	تعريفات مستويات الإدارة
---------------------------	-------------------------	---------------------------------------	---------------------	------------------	-------------------------	-----------------------------	----------------------------

## الهيكل التنظيمي والإداري

- يجب مراجعة التوصيف الوظيفي لمعرفة من سيدير المخططات، حيث أنه غالباً يُؤخذ إما على أساس مؤهلات عالية جداً ليست موجودة بالواقع، أو يتم تعيينهم بالأقدمية فيكونوا أشخاص غير مناسبين.

### مثال:

- الإسماعيلية كان يديرها مهندس زراعي وتحت رئاسته مهندسين مدنيين ومعماريين، وقد تم تعيينه بسبب أقدميته وخبرته، وليس لمؤهله ودراسته.
- في المراحل الأولى للتنمية التركيز يكون في التنفيذ، ثم بعد ذلك يكون في التشغيل ( علاقات عامة – إسكان – عروض لجذب السكان ) ثم يستقر الوضع بعد ٢٠ عاماً، ويتطلب هذا تغيير في الهيكل الوظيفي، الأمر الذي لا يتحقق في مصر.

إيرادات مصر ومصروفاتها	نوعان الإدارة في مصر	الفرق بين مجلس الوزراء ومجلس الشعب	الموازنة الخمسية	الهرم الإداري	مراحل العمل التخطيطي	الهيكل التنظيمي والإداري	تعريفات مستويات الإدارة
---------------------------	-------------------------	---------------------------------------	---------------------	------------------	-------------------------	-----------------------------	----------------------------

## الهيكل التنظيمي والإداري

- دور المخطط العمراني:
    - يقوم بتجميع الخبراء ( اقتصادي - عمراني - اجتماعي - مرافق - طرق ) ليعملوا معاً على وضع المخططات الابتدائية ثم التفصيلية، ثم مستندات الطرح، ثم يقوموا بوضع الشكل العام للمدينة على مراحل التنمية.
  - جهاز تنمية وإدارة المدينة الجديدة:
    - يأخذ الرسومات ويقوم بتنفيذها في انفصال.
- لأن المخطط العمراني يقوم بوضع الرسومات، ولكن عند التنفيذ يحدث تغييرات، لذا لا بد من تواجد المخطط في مرحلة التنفيذ للإشراف عليه.

إيرادات مصر ومصروفاتها	نوعان الإدارة في مصر	الفرق بين مجلس الوزراء ومجلس الشعب	الموازنة الخمسية	الهرم الإداري	مراحل العمل التخطيطي	الهيكل التنظيمي والإداري	تعريفات مستويات الإدارة
---------------------------	-------------------------	---------------------------------------	---------------------	------------------	-------------------------	-----------------------------	----------------------------

## الهيكل التنظيمي والإداري

- جهاز تنمية وإدارة المدينة الجديدة:
- والمسئولية تكون على المقاول والمشرف لمدة ١٠ سنوات من البناء، لذا يجب في أغلب المشروعات تواجد المخطط العمراني وقت التنفيذ، حيث أنه هو الذي قام بالتصميم، وذلك لأن المشرف إذا وجد أي خطأ في التنفيذ يتم تغييره على نفقة المصمم.
- من الأفضل أن يستمر المخطط العمراني في إشرافه على المدينة بعد الإنتهاء من تنفيذها، وذلك للعمل على تطويرها ( الاجتماعي - العمراني - الاقتصادي ) الذي يحدث.

إيرادات مصر ومصروفاتها	نوعان الإدارة في مصر	الفرق بين مجلس الوزراء ومجلس الشعب	الموازنة الخمسية	الهرم الإداري	مراحل العمل التخطيطي	الهيكل التنظيمي والإداري	تعريفات مستويات الإدارة
---------------------------	-------------------------	---------------------------------------	---------------------	------------------	-------------------------	-----------------------------	----------------------------

## مراحل العمل التخطيطي ( لأي مشروع عمراني )

### ١. سياسة عامة أو توجهات عامة للدولة:

التوجه لتنمية القرى للحد من الهجرة إلي المدن، وكان من قبله التوجه لتنمية الصعيد، كما كان أيضاً التوجه قبل ذلك لتعمير الصحراء، ومن قبلها تعمير مدن القناة بعدما تهدمت أثناء الحرب.

- فإن وزارة الإسكان تعطي مخططاتها العمرانية للمكاتب الهندسية، وذلك عن طريق المناقصات من خلال كراسة الشروط المرجعية ( Term Of Reference ) TOR، ثم تضع المكاتب المخططات الابتدائية ثم التفصيلية ثم المراجعة والإتماد ثم التنفيذ.

إيرادات مصر ومصروفاتها	نوعان الإدارة في مصر	الفرق بين مجلس الوزراء ومجلس الشعب	الموازنة الخمسية	الهرم الإداري	مراحل العمل التخطيطي	الهيكل التنظيمي والإداري	تعريفات مستويات الإدارة
---------------------------	-------------------------	---------------------------------------	---------------------	------------------	-------------------------	-----------------------------	----------------------------

## مراحل العمل التخطيطي ( لأي مشروع عمراني )

\* مشكلة المناقصات أن البقاء للأرخص، ويتم حلها عن طريق:

(١) تقوم المكاتب الاستشارية بتقديم أوراقها، فيتم استبعاد جزء وقبول جزء، ويكون ذلك التقييم على أساس الكفاءة.

(٢) يتم استبعاد أعلى الأسعار وأقل الأسعار، ويقبل من في المتوسط.

إيرادات مصر ومصرفاتها	نوعان الإدارة في مصر	الفرق بين مجلس الوزراء ومجلس الشعب	الموازنة الخمسية	الهرم الإداري	مراحل العمل التخطيطي	الهيكل التنظيمي والإداري	تعريفات مستويات الإدارة
--------------------------	-------------------------	---------------------------------------	---------------------	------------------	-------------------------	-----------------------------	----------------------------

## مراحل العمل التخطيطي ( لأي مشروع عمراني )

### ٢. خطة الدولة للتنمية العمرانية:

وهي تنتج من السياسة العامة أو التوجه العام للدولة، وهذه الخطة تنفذها إما وزارة الإسكان ( وهي تنفذ البعد المكاني ) أو وزارة التخطيط ( وهي المسؤولة عن وضع خطط الدولة الاجتماعية والاقتصادية ).

### ٣. ينتج مما سبق مجموعة مشروعات واستثمارات:

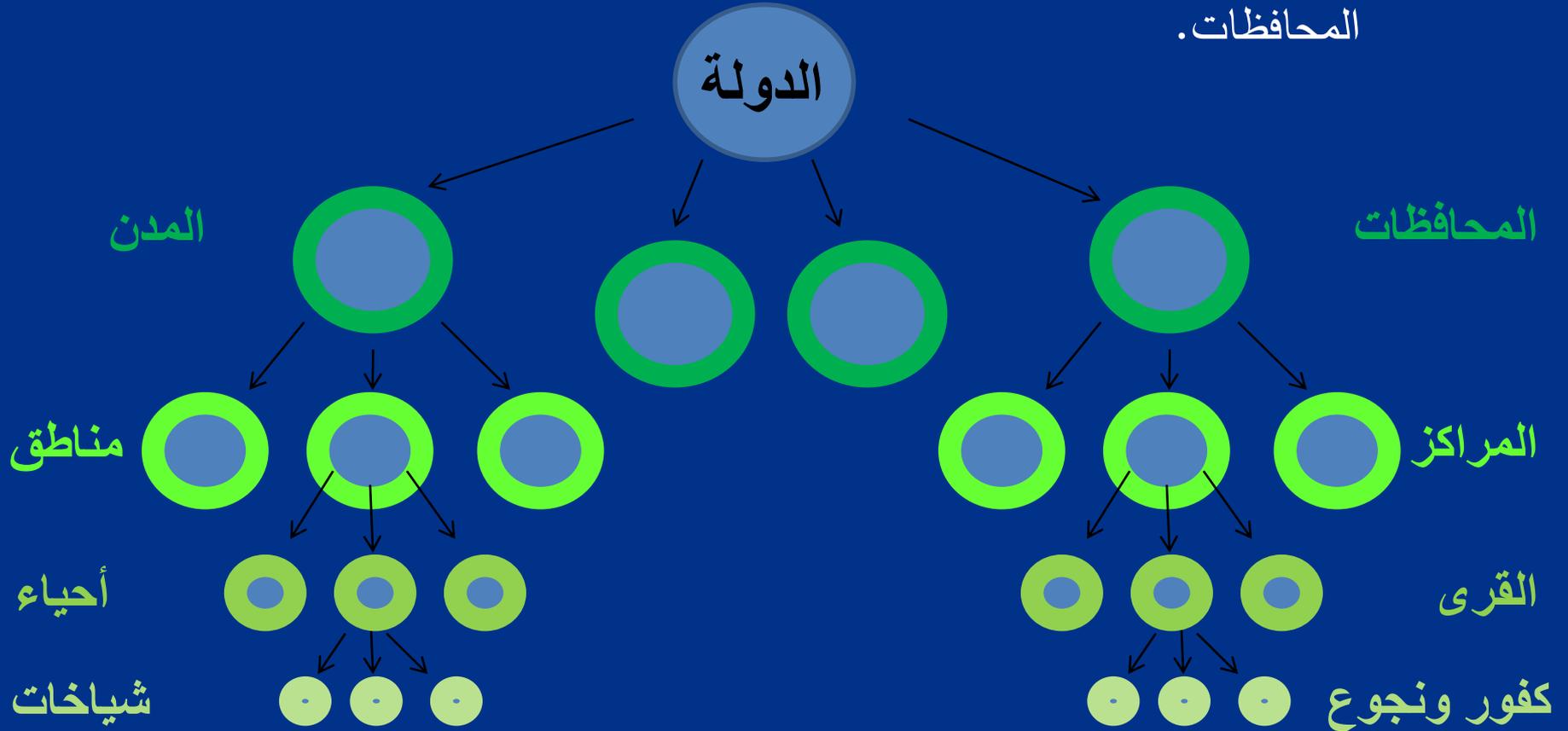
حيث تتبع هذه الاستثمارات بنك الاستثمار القومي التابع لوزارة المالية، وتقوم وزارة التخطيط بعمل الموازنة الخمسية للدولة ( وهو برنامج يتم وضعه كل ٥ سنوات للإيرادات والمصروفات ).

# إعداد الموازنة العامة للدولة

إيرادات مصر ومصروفاتها	نوعان الإدارة في مصر	الفرق بين مجلس الوزراء ومجلس الشعب	الموازنة الخمسية	المهرم الإداري	مراحل العمل التخطيطي	الهيكل التنظيمي والإداري	تعريفات مستويات الإدارة
---------------------------	-------------------------	---------------------------------------	---------------------	-------------------	-------------------------	-----------------------------	----------------------------

## المهرم الإداري

كل قرية لها مجلس محلي وتنفيذي، وأيضاً على مستوى المراكز، كذلك المحافظات.



إيرادات مصر ومصروفاتها	نوعان الإدارة في مصر	الفرق بين مجلس الوزراء ومجلس الشعب	الموازنة الخمسية	الهرم الإداري	مراحل العمل التخطيطي	الهيكل التنظيمي والإداري	تعريفات مستويات الإدارة
---------------------------	-------------------------	---------------------------------------	---------------------	------------------	-------------------------	-----------------------------	----------------------------

## الموازنة الخمسية

- هذه الدائرة تبدأ من أسفل الهرم إلى أعلاه، ثم تعود إلى أسفله مرة أخرى.
- فعلى مستوى المجلس المحلي، يقوم بتحديد متطلباته واحتياجاته، ثم يستشير المجلس التنفيذي، وبناء على ذلك يقوم المركز بتجميع احتياجات القرى، ثم تقوم المحافظة بتجميع احتياجات المراكز، ثم ترفع المحافظة هذه الاحتياجات للدولة ممثلة في وزارة التخطيط.
- تقوم وزارة التخطيط بوضع الخطة وفقا للميزانيات المتاحة لدى بنك الاستثمار القومي، الذي بدوره يقوم بتوزيع هذه الميزانيات وأموال المشاريع المطلوبة على الوزارات، ثم تقوم الوزارات بتوزيع هذه الأموال على المجلس التنفيذي.

## إعداد الموازنة العامة للدولة

إيرادات مصر ومصروفاتها	نوعان الإدارة في مصر	الفرق بين مجلس الوزراء ومجلس الشعب	الموازنة الخمسية	الهرم الإداري	مراحل العمل التخطيطي	الهيكل التنظيمي والإداري	تعريفات مستويات الإدارة
---------------------------	-------------------------	---------------------------------------	---------------------	------------------	-------------------------	-----------------------------	----------------------------

## الفرق بين مجلس الوزراء ومجلس الشعب

مجلس الشعب	مجلس الوزراء
١. سلطة تشريعية.	١. سلطة تنفيذية.
٢. يشرع قوانين.	٢. وزارات تنفذ سياسات.
٣. بالانتخاب.	٣. بالتعيين.
٤. مركز رقابي / مجلس شعبي محلي.	٤. مجلس تنفيذي.

## إعداد الموازنة العامة للدولة

تعريفات مستويات الإدارة	الهيكل التنظيمي والإداري	مراحل العمل التخطيطي	الهرم الإداري	الموازنة الخمسية	الفرق بين مجلس الوزراء ومجلس الشعب	نوعان الإدارة في مصر	إيرادات مصر ومصروفاتها
-------------------------	--------------------------	----------------------	---------------	------------------	------------------------------------	----------------------	------------------------

## نوعان الإدارة في مصر

الإدارة التنفيذية	الإدارة بالأهداف
<p>١. حكومية.</p> <p>٢. مخططات عمرانية يتم تنفيذها وليس لها علاقة بالتنمية.</p> <p>٣. الحكومة تختار الأرخص.</p> <p>٤. لا يتم تقييم المنطقة المختارة للبناء إذا كانت بها خدمات وطرق لسهولة الوصول إليها أم لا؟</p> <p>٥. الهدف هو إنجاز المشروع وتنفيذه، والإنتهاء من كل الأعمال الإنشائية للمباني دون الإهتمام بتحقيق الغرض الرئيسي من تلك المباني.</p> <p>٦. مثال: مدينة الـ ١٠ من رمضان</p>	<p>١. قطاع خاص.</p> <p>٢. مرنة، أي يمكن أن تتغير مع التغيير في التنمية.</p> <p>٣. القطاع الخاص يختار الأجود.</p> <p>٤. يتم تقييم المنطقة، ويتم توصيل كل الخدمات لها، كما يتم تمهيد جميع الطرق لها، وذلك لتسهيل الوصول إليها.</p> <p>٥. الهدف هو تحقيق الغرض الرئيسي للمشروع، وهو تسكين عدد معين من السكان في منطقة معينة خلال فترة زمنية محددة.</p> <p>٦. مثال: مدينة الرحاب سنة ١٩٩٠ حي مصر الجديدة سنة ١٩٠٥</p>

## إعداد الموازنة العامة للدولة

إيرادات مصر ومصروفاتها	نوعان الإدارة في مصر	الفرق بين مجلس الوزراء ومجلس الشعب	الموازنة الخمسية	الهرم الإداري	مراحل العمل التخطيطي	الهيكل التنظيمي والإداري	تعريفات مستويات الإدارة
---------------------------	-------------------------	---------------------------------------	---------------------	------------------	-------------------------	-----------------------------	----------------------------

## إيرادات مصر ومصروفاتها

المصروفات	الإيرادات
١. المشروعات.	١. قناة السويس.
٢. الخدمات.	٢. السياحة.
٣. المرافق.	٣. البترول.
٤. الأمن.	٤. تحويلات العاملين بالخارج.
٥. الإسكان.	٥. صناعة.
٦. الوزارات الخدمية.	٦. زراعة.

# " إعداد الموازنة العامة للدولة "



أ.د. محمد عبد الباقي إبراهيم  
أستاذ بقسم التخطيط العمراني  
كلية الهندسة - جامعة عين شمس

شكراً لكم ...