

# المواطنة

يقدمها: أحمد رمضان

جاء تعديل المادة الأولى من الدستور لتركز علي أن مصر دولة نظامها ديمقراطي يقوم علي أساس المواطنة، لتعطي مفهوماً جديداً للحياة السياسية.. وهو أن الديمقراطية لن تتحقق إلا عندما يحصل المصريون علي حقوقهم أياً كانت هذه الحقوق.. هذه الصفحة تقدم نماذج للمواطنة السلبية والإيجابية سعياً وراء مصر جديدة تتكافل وتحترم آدمية الإنسان بغض النظر عن فقره أو غناه أوديانته.

## «العشوائيات».. مدن حديثة.. كيف؟

### خبراء التخطيط: الفكر الواعي والمشاركة الشعبية المخلصة والدعم السياسي تجعل الأمانى «ممكنة»

تطوير المناطق العشوائية قضية ظلت لسنوات عديدة بالغة التعقيد والشابك وفشلت معظم الجهود الحكومية طوال عدة عقود في التطوير وتنمية هذه المناطق حتى أصبح تحويلها إلى نقاط مجتمعية حضارة أمراً مستحيلًا.

هذه الفكرة التي ترسخت في أذهان عدد كبير من المسؤولين أكد خطأها النجاح الباهر لتجارب تطوير العشوائيات في عدد من المناطق مثل منطقة العجايزة بحي العجوزة بالجيزة وعزبة الوالدة بحلوان ومساكن زينهم بالسيدة زينب بالقاهرة والتي تفتتح السيدة سوزان مبارك مرحلتها الثالثة خلال أيام.. بنجاح هذه التجارب أكد بما لا يدع مجالاً للشك أن تطوير العشوائيات يمكن تحقيقه وأن أفراد هذه المجتمعات يمكن أن يكونوا عناصر بالغة الفاعلية في خدمة مجتمعهم.. فقط القضية تحتاج إلى جهد مخلص ودعوى تشترك فيه كافة الجهود التنفيذية والسياسية والشعبية ومنظمات المجتمع المدني.

يقول الدكتور محمد عبدالكريم صالحين أستاذ مساعد التخطيط العمراني بجامعة عين شمس واستشاري صندوق تطوير المناطق العشوائية بمجلس الوزراء إن قضية تطوير العشوائيات ليست بالسهولة التي كان يتعامل بها عدد من التنفيذيين وإنما هي عملية تحتاج إلى جهد دؤوب ولكنها ليست مستحيلة وترجع صعوبة التنمية بهذه المناطق لأننا هناك نتحدث عن إحداث تطوير عمراني فقط وإنما الأصل هو إحداث تطوير حقيقي للإنسان بهذه المجتمعات تغيير اجتماعي واقتصادي حقيقي من خلال تنمية المهارات والقدرات لأفراد هذا المجتمع من خلال تواصل فعلي مع المجتمع المحلي بهذه المناطق وتحديد أولويات التطوير من وجهة نظرهم ومشاركتهم في عمليات التخطيط ثم التنفيذ.

ويرى الدكتور محمد عبدالكريم أن غياب النظم الحاكمة لهذه المناطق وافتقار الآلية الواضحة لحكم المجتمعات أحد التحديات الرئيسية في عملية التطوير وعلى هذا يجب تصديق إطار للتفاعل والحكم تتم مناقشته مع هذا المجتمع حتى يمكننا إحداث تغيير عمراني إيجابي يواكبه بتقسيم الدرجة تغيير اقتصادي واجتماعي ولا يمكن الحديث عن تطوير العشوائيات بدون الأبعاد الثلاثة لقضية التنمية الشاملة وهي العمراني والاجتماعي والاقتصادي.

#### تجارب ناجحة

ويشير الدكتور محمد عبدالكريم إلى أن من بين أخطاء الماضي في التعامل مع العشوائيات هو النظر بدونية لهذه المجتمعات وأنها عبارة عن مجتمعات متخلفة ليس لديها القدرة على التفكير الصحيح وبالتالي يجب فرض نظام تنموي معين عليهم لذلك فشلت تجارب سابقة إلا أن هناك نماذج حديثة لتطوير العشوائيات نجحت بتفوق منها مساكن زينهم وعزبة الوالدة وأيضا الفرغات التي تم تطويرها مؤخرا. وفي عدد من المحافظات والسبب هو الإيمان بالقضية نفسها والتواصل القوي جداً مع المجتمع المحلي لهذه المناطق والشعور باحتياجاته الفعلية وأقتناع هذا المجتمع



د. محمد عبد الباقي



د. خالد محمود

#### الإنسان أولاً

الدكتور خالد محمود سامي أستاذ التخطيط العمراني بجامعة حلوان يؤكد أن تطوير المناطق العشوائية ليس صعباً وإنما يحتاج إلى جهد كبير وهناك فرق بين المفهومين فالجهد المخلص يجعل الأمر سلساً. يقول إن فكر تطوير العشوائيات يجب أن يركز على مبدأ المشاركة الشعبية أو شركاء التنمية الذين هم أفراد هذه المنطقة المراد تطويرها حتى تضمن نجاح التجربة مع ضرورة تلبية الحد الأدنى من متطلبات سكان المنطقة العشوائية على كافة الأصعدة عمرانياً واقتصادياً واجتماعياً وبيئياً أيضاً.. ولا ينفع على الإطلاق مع المناطق العشوائية بمصر الأفكار المستوردة أو فكرة التخطيط من أعلى فهذه الطريقة أثبتت فشلها الذريع خلال السنوات الماضية وبيات الأصل في حل مثل هذه المشكلات هو التخطيط من أسفل النابع من مشكلات المناطق وسكانها هم الأجرى على شرح مشاكلهم واحتياجاتهم وأولويات مشروعاتهم وهو الأمر الذي تحقق في تجربة مساكن زينهم وعزبة الوالدة وغيرها والتي حظيت بدعم سياسي وشعبي قوى جداً.

ويقول الدكتور خالد محمود إن أي مجتمع عشوائي لا تخرج احتياجاته عن مسكن ملائم وبنية أساسية جيدة وفرص عمل مناسبة متاحة وخدمات اجتماعية وصحية واقتصادية وبيئية ملائمة بهذه العناصر من المؤكد أن هذا المجتمع سيتحول من مجتمع عشوائي إلى مجتمع حضري فاعل وهو الأمر الذي يمكن تحقيقه ببعض



مساكن زينهم الجديدة

### عزبة الوالدة والعجايزة ومساكن زينهم.. تجارب رائدة

الجهد بل دليل هذه التجارب التي ظهرت إلى النور وسبب نجاحها هو أنها اعتبرت الإنسان هو محور التطوير والتنمية بهذه المناطق بينما تصير التطوير على الشق العمراني فقط هو منتهي الفشل.. وعلينا أن نغير فكرنا في التعامل مع المناطق العشوائية والتي يصل عددها طبقاً لآخر إحصائيات وزارة التنمية المحلية إلى ١١٥٠ منطقة عشوائية تحتاج إلى جهود كبيرة وعلى المجتمع المدني والمستثمرين ورجال الأعمال القيام بدورهم في تطوير هذه المناطق مثلما حدث في منطقة مساكن زينهم.. وإذا كانت الوالدة حظيت بدعم سياسي جذب رجال الأعمال للمشاركة في عملية تطويرها فإنه يمكن استحداث عوامل جذب أخرى لباقي المناطق مثل وضع حوافز للمستثمرين ورجال الأعمال للمشاركة في تطوير العشوائيات كمزايا ضريبية مثلاً أو منحهم أرضاً تساوي مساحة ما يقومون بتطويره بسعر بسيط أو غيره من وسائل الجذب لأنه من الصعب إيجاد دعم سياسي لكل منطقة وبديل الحوافز ربما يكون جديداً.

#### نجاح واقعي

الدكتور كمال خلف أستاذ ورئيس قسم التخطيط العمراني بجامعة الأزهر يقول إن تطوير العشوائيات التي أصبحت خلال السنوات الماضية واقع حتى في كل

عوامل نجاحها العديدة مثل طريقة تعامل المجتمع المدني مع المشكلة ودرجة تفاعلهم وفكرة الإعلان والتسويق للفكر التنموي الذي جرى تطبيقه في هذه المنطقة وأساليب التحاور والاجتماعات التي جرت مع أعضاء المجتمع المحلي. ويقول الدكتور كمال خلف إن مثل هذه التجارب الناجحة لا يجب أن تمر من الكرام بحجة أنها حظيت بدعم سياسي لأن يتوفر لغيرها فهذا الدعم السياسي ليس هو عامل النجاح الوحيد في التجربة مع الأخذ في الاعتبار الطبيعة الخاصة لكل منطقة عشوائية طبقاً لظروفها الاقتصادية والبيئية والاجتماعية فيمكن أثناء نقل وإعادة تطبيق التجارب الناجحة مثل مساكن زينهم وغيرها إضافة عنصر أو خدمة من التجربة حسب طبيعة المنطقة التي تنوي تطويرها على أن يكون أفراد المجتمع مشاركين في كل خطوات عملية التطوير.

#### مجتمع متناسق

الدكتور محمد عبدالباقي أستاذ التخطيط العمراني بجامعة عين شمس ورئيس مركز الدراسات التخطيطية والمعمارية. يقول إن ظهور العشوائيات كان بهدف تلبية احتياجات فئات مهمشة في المجتمع المصري لم تتوافر لها سبل إيجاد مسكن مناسب لها لذلك اتجهت لإنشاء العشوائيات في مناطق قريبة من فرص العمل والخدمات وهذه العشوائيات نمت وتوسعت دون وجود رقابة من أجهزة الدولة تحد من ظهورها وحين تدخلت الدولة للارتقاء ببعض هذه المناطق العشوائية كان ذلك عن طريق توفير بعض المرافق مثل المياه دون الصرف الصحي والكهرباء دون الاتصالات.. والجهود المبذولة خلال القرن الماضي كانت تهدف للارتقاء بالبيئة العمرانية دون البنية الاقتصادية والاجتماعية ولم تنتبه لتلك الأبعاد إلا مؤخراً رغم أنها محاور أساسية في أي عملية تنمية.. فوجب أن يتوكل التطوير مع تفعيل مشاركة المجتمع المحلي في أعمال التخطيط والتصميم ثم مرحلة البناء والتنفيذ ثم مرحلة الصيانة والتشغيل فالشاركة الشعبية للمجتمع المحلي لها العديد من الفوائد منها تعليم المجتمع المحلي حرفة البناء والتشييد وتنظيم هذا المجتمع ليتحول من مجموعة أفراد إلى مجتمع مفاهيم متناسق والمشاركة تزيد من انتمائهم لمجتمع ويجعلهم هم حراس مكتسبات التطوير والتنمية ويقول الدكتور محمد عبدالباقي إن فكرة المشاركة الشعبية لا يجب قصرها على مجرد الاستماع لآراء الناس فقط وإنما الأمر يجب أن يصل إلى درجة التفاعل مع آراء الناس ومتطلباتهم وجعلها قيد التنفيذ. وبالنسبة لتجربة مساكن زينهم وغيرها فإنها لا شك حظيت بفرص كبيرة للتنمية الشاملة الصحيحة لم تحظ بها مناطق أخرى غير أن الفائدة من نجاح هذه التجربة هي أن الدولة عليها إتاحة الفرصة للجمعيات الأهلية ومنظمات المجتمع المدني لتطوير العشوائيات بل ودعمها بشكل واضح سياسياً ومعنوياً واقتصادياً إن أمكن إذا أردنا تطويراً حقيقياً كالذي حدث في مساكن زينهم.

#### تحقيق - محمد عبدالجليل

#### من غير ليه

### سندوتش «هامبورجر»

لست من عشاق هذا اللحم ولا أي أكل مجهول المعالم، فلم نعد نعرف هذه الأيام ماذا يحوي سندوتش هامبورجر أو ربع كيلو كفتة؟ كنا نشك في نفايات اللحم البلدي، قبل أن يظهر المستورد من الهند، ثم امتد الشك إلى الخنزير!

ولكنها وجبة العصر، تقبل عليها الأجيال الجديدة وتنتشر في صور مختلفة، حتى أصبح لها مطاعم لا تقدم غير «الهامبورجر» وبأسعار غالية، وأغراء الفوز بوجبة مجانية إذا استطعت التهام أكبر طلب في المحل.

لذلك أبدت اهتماماً - لأسباب شتى - بالعلاقة الخاصة بين الرئيس الأمريكي والهامبورجر، إذ طرأ على

بال «باراك أوباما» أن يصبح نائبه لبعث عمل كان المفروض أن يقام في البيت الأبيض، ولكنه اختار الذهاب إلى أحد مطاعم الوجبات السريعة، بعد أن طلب النصيحة من أحد

العاملين في القصر، الذي دله دون تردد على مطعم قريب. رخيص لذيذ يرتاده عامة الأمريكيين.

وقف في طابور انتظاراً لوجود مكان وسط الزحام، وهي عادة في المطاعم الأمريكية الصغيرة التي يقبل عليها الزبائن لجودة أطباقها طعماً وحجماً ولرخس أسعارها.

حاول من يقفون أمامه أن يقدموه عليهم بعد أن تعرفوا عليه، فرفض ببساطة وأصرار وود.

لم يشهد المكان زحاماً غير عادي أو يتجمع المنافقون والمهللون وأصحاب الطلبات أو مجرد حب الاستطلاع..

ولست أدري أين وقف رجال الأمن الذين نراهم في الصور والأفلام ليس في حضور الرؤساء وإنما هم أقل مكانة بكثير، يستعرضون أنفسهم ويظهرون السماعاة الخاصة التي يضعونها في أذانهم وكل ما يدل عليهم رغم أنه الحرس السري.

اختار «أوباما» من قائمة الطعام وجبة رخيصة ثمنها أقل من ثمانية دولارات أي ما يساوي حوالى أربعين جنيهاً مصرياً، بينما هناك «هامبورجر»، آخر يقرب سعره من ثمانية عشر دولاراً أي تسعين جنيهاً، نفس أسعار المطاعم المتوسطة في «سيتي ستارز» بمدينة نصر.

دفع الرئيس الحساب «كاش» قائلاً بصوت مرتفع حتى لا يقولوا بأننا «نعيش على حساب غيرنا»، فقد كان هناك صحفيون زبائن في نفس المكان.

والتقط «الكاشير» أنفاسه إذ خشى أن يعرض «أوباما» الدفع ببطاقته الائتمانية، فالطعم الصغير لا يقبلها

والدفع بالدولار.. وسوف يكون مفرحاً أن يقول «الكاشير» للرئيس: أسف.. نحن لا نتعامل بتلك البطاقات، يمكنك الذهاب لأقرب ماكينة صرف لتقود

واحضار الحساب!

ثم انه ليس «باراك» وحده الذي يفعلها، إذ سبقته زوجته «ميشيل أوباما» وكانت تتسلل من حين لآخر من البيت الأبيض مع بعض الموظفين لتناول وجبات «الهامبورجر».