

# العمران والحكم المحلى فى مصر



د.م. عبد الغنى شعبان عبد العظيم

د.م. أحمد خالد علام



مكتبة الأنجلو المصرية

العمران والحكم المحلي  
في مصر

# العمران والحكم المحلى فى مصر

دكتور مهندس  
عبدالغنى شعبان عبدالعظيم

دكتور مهندس  
أحمد خالد علام



مكتبة الأنجلو المصرية

١٦٥ شارع محمد فريد - القاهرة

إسـم الكـتاب : العـمران والحـكم المحـلى فى مـصر  
إسـم الكـاتب : د. مهندس / أحمد خالد علام ، د. مهندس / عبد الغنى شعبان  
الناشر : مكتبة الأنجلو المصرية  
الطباعة : محمد عبد الكريم حسان  
رقم الإيداع : ١٥٩٢٩ / ٢٠٠٠  
الترقيم الدولى : 3 - 1776 - 05 - 977

بسم الله الرحمن الرحيم

## العمران والحكم المحلى فى مصر

### مقدمة

الناظر إلى شبكة العمران الحالية فى مصر ، يجد أنها تمتد فى شكل طولي شريطي داخل السهل الفيضي على جانبي نهر النيل من أسوان جنوبا حتى القاهرة شمالا، ثم ينتشر العمران فى شكل مروحة تغطى دلتا النهر ذات الأرض الخصبة ، وتتوزع شبكة العمران بمدنها وقراها بين الريف والحضر .

وخارج هذا المعمور توجد بقع محددة على الساحل الشمال الغربى وسيناء وساحل البحر الأحمر وفى الصحراء الغربية على شكل تجمعات عمرانية محدودة السكان .

وظاهرة الهجرة من الريف إلى مراكز الحضر ظاهرة واضحة نتيجة عوامل الطرد الكامنة فى الريف المصرى وعوامل الجذب التى تتمتع بها المدن ولاسيما الكبرى منها ، مما أدى إلى التوسع السريع لهذه المدن وظهور كثير من المشاكل الاجتماعية والاقتصادية وعلى رأسها النمو العمرانى غير المخطط .

ولاشك أن الأخذ بأسلوب التخطيط على كافة مستوياته : القومى والإقليمى والمحلى يمكنه من إيقاف هذا النمو وحل هذه المشاكل .

كما أن الأخذ بنظام الإدارة المحلية - الحكم المحلى - يساعد على توفير الخدمات الأساسية بطريقة سهلة وعادلة - والنهوض بأقاليم الدولة المختلفة كما أنه وسيلة فعالة لتطبيق النظم الديمقراطية وممارسة الشعب الفعالة فى إدارة شئونه وتصريف أموره سواء فى الحضر أو الريف .

وموضوع هذا الكتاب " العمران والحكم المحلى فى مصر "

ويتكون من أحد عشر بابا :

يبدأ الباب الأول بمقدمة عن القانون والإدارة ، يتناول فيها تعريف القانون والأشخاص المعنوية والنظام السياسي والتنظيم الإداري للدولة واللامركزية الإدارية والهيئات العامة ومقومات الإدارة المحلية .

والبابان الثاني والثالث عبارة عن " العمران في مصر " يناقش الباب الثاني الخصائص الطبيعية والعمرانية والسكان ، ويتناول الباب الثالث المدن والقرى المصرية وخصائص وسمات العمران في مصر .

الباب الرابع يتناول بشيء من التفصيل البسيط التقسيمات الإدارية في مصر على مر العصور ، بدءاً من العصر الفرعوني حتى وقتنا الحاضر .

والبابان الخامس والسادس عبارة عن الحكم المحلي في مصر ، يناقش الباب الخامس مجالس المديرية و المجالس البلدية التي أنشئت في النصف الأول من القرن الماضي ، بينما يتناول الباب السادس قانون الإدارة المحلية الصادر عام ١٩٦٠م وقانون الحكم المحلي الصادر عام ١٩٧٩م .

الباب السابع " التخطيط العمراني والإقليمي في مصر " يتناول الجهود التي قامت بها الهيئة العامة للتخطيط العمراني ، كما يناقش التخطيط الإقليمي والمحاولات التي بذلت في مجال تقسيم مصر إلى أقاليم تخطيطية .

الباب الثامن عبارة عن التشريعات المنظمة للعمران ، يتناول نبذة عن كل قانون من القوانين الهامة في كافة المجالات التي تنظم حركة العمران في مصر .

الباب التاسع يناقش أجهزة التعمير على المستوى المركزي والمحلي .

البابان العاشر والحادي عشر عبارة عن " إدارة المدن الكبرى " يتناول الباب العاشر الإدارة المحلية في فرنسا وإنجلترا وإدارة العاصمتين باريس ولندن ، بينما يناقش الباب الحادي عشر القاهرة الكبرى : نموها وتخطيطها وإدارتها .

المؤلفان

جمادى الأولى ١٤٢١هـ  
سبتمبر ٢٠٠٠م

بسم الله الرحمن الرحيم  
العمران والحكم المحلي في مصر

رقم الصفحة

١	مقدمة في القانون والإدارة	الباب الأول :
٣	القانون	
٨	الأشخاص المعنوية العامة	
١١	النظام السياسي للدولة والتنظيم الإداري	
١٥	اللامركزية الإدارية	
١٧	الهيئات العامة	
١٩	مقومات الإدارة المحلية	
		الباب الثاني :
	العمران في مصر (١) الخصائص الطبيعية والعمرانية	
٢١	والسكانية	
٢٣	الخصائص الطبيعية	
٣٠	العمران	
٤٢	السكان	
		الباب الثالث :
٥٥	العمران في مصر (٢) المدن والقرى	
٥٧	المدن المصرية	
٧٤	القرية المصرية	
٨١	خصائص العمران في مصر	
		الباب الرابع :
٨٩	التقسيمات الإدارية بمصر على مر العصور	
		الباب الخامس :
١١٥	مجالس المديرية والمجالس البلدية والقروية	
١١٨	مجالس المديرية	
١٢٠	المجالس البلدية والقروية	
١٢٨	وحدات الخدمة الريفية	
١٣٢	الوحدة المجمعية	
		// الباب السادس :
١٣٩	الإدارة المحلية بمصر - الحكم المحلي	
١٤١	قانون الإدارة المحلية رقم ٢٤ لسنة ١٩٦٠م	
١٥٠	قانون الحكم المحلي رقم ٤٣ لسنة ١٩٧٩م	

رقم الصفحة

- الباب السابع : التخطيط العمراني والإقليمي بمصر ..... ١٦٣
- التخطيط العمراني ..... ١٦٥
- التخطيط الإقليمي ..... ١٧٤
- الباب الثامن : التشريعات المنظمة للعمران ..... ١٩٣
- في مجال التخطيط العمراني- تنظيم المباني- والمجتمعات الجديدة ..... ١٩٥
- في مجال إدارة وإنشاء المحال التجارية والصناعية ..... ٢٠٤
- والمحال العامة والملاهي ..... ٢٠٥
- في مجال الطرق ..... ٢٠٩
- في مجال الصحة العامة وتحسين البيئة ..... ٢١٢
- أخرى
- الباب التاسع : أجهزة التعمير ..... ٢١٧
- علي المستوي المركزي : وزارة الإسكان وفروعها ..... ٢١٩
- علي المستوي المحلي : المحليات وإدارة التتمية العمرانية ..... ٢٤٠
- الباب العاشر : إدارة المدن الكبرى (١) باريس - لندن ..... ٢٤٥
- تطور إدارة بعض المدن الكبرى ..... ٢٤٧
- الإدارة المحلية في فرنسا- باريس ..... ٢٤٩
- الإدارة المحلية في إنجلترا- لندن الكبرى ..... ٢٦٠
- الباب الحادي عشر : إدارة المدن الكبرى (٢) القاهرة الكبرى ..... ٢٦٩
- النمو العمراني ..... ٢٧١
- تخطيط القاهرة الكبرى ..... ٢٧٥
- إدارة القاهرة الكبرى ..... ٢٨٣
- مقر الحكم ..... ٢٩٣



## فهرس الأشكال

رقم الصفحة	عنوان الشكل	رقم الشكل
٢٤	الموقع العام لجمهورية مصر العربية .	١
٢٧	مظاهر السطح بمصر .	٢
٣٢	مراكز العمران على مستوى المدن والقرى بمحافظة الغربية .	٣
٣٣	مراكز العمران على مستوى المدن والقرى بمحافظتي المنيا وأسيوط .	٤
٣٤	التقسيم الإداري لجمهورية مصر العربية فى الوقت الحاضر .	٥
٣٧	شبكة الطرق بالوجه البحري .	٦
٣٨	شبكة السكك الحديدية بالوجه البحري .	٧
٥٣	تيارات الهجرة الداخلية فى مصر .	٨
٥٨	مراكز العمران الحضري بالوجه البحري والقاهرة والإسكندرية ومدن القناة .	٩
٦٠	التجمعات العمرانية الساحلية بمصر .	١٠
٦٧	استعمالات الأرض لبعض مدن محافظات الوجه البحري .	١١
٦٨	استعمالات الأرض لبعض مدن محافظات الوجه القبلي .	١٢
٧٠	التوزيع النسبي لمتوسط ارتفاعات المباني بمدن الوجهين البحري والقبلي حسب حجم المدينة .	١٣
٧٢	التوزيع النسبي لمتوسط حالات المباني والأرض الفضاء بمدن الوجهين البحري والقبلي حسب حجم المدينة .	١٤
٧٥	الشكل الطبيعي لبعض القرى المصرية .	١٥
٧٩	النمو العمراني لبعض القرى وزحفه على الأرض الزراعية	١٦
٩٥	التقسيم الإداري للدلتا فى العصر البيزنطي .	١٧
٩٦	التقسيم الإداري لمصر العليا - الوجه القبلي - فى العصر البيزنطي .	١٨
٩٩	التقسيم الإداري للدلتا - فترة الكور الصغرى - فى العهد العربي الأول .	١٩
١٠٠	التقسيم الإداري لمصر العليا الوجه القبلي - فترة الكور الصغرى - العصر العربي الأول .	٢٠

## تابع فهرس الأشكال

رقم الصفحة	عنوان الشكل	رقم الشكل
١٠٥	أعمال الوجه البحري - الدلتا - في أحد فترات عصر المماليك .	٢١
١٠٦	أعمال الوجه القبلي - مصر العليا - في أحد فترات عصر المماليك .	٢٢
١٣٤	المسقط الأفقي للوحدة المجمعنة التي أنشئت في بعض قرى مصر في الخمسينات	٢٣
١٦٩	المخطط العام المقترح لشبه جزيرة سيناء .	٢٤
١٧٣	المخطط العام لمدينة الزقازيق .	٢٥
١٨٥	تقسيم مصر إلى سبع أقاليم تخطيطية .	٢٦
٢٠٨	المنطقة المفروض عليها ضريبة مقابل تحسين نتيجة توسعة الطريق .	٢٧
٢٢٠	الهيكل التنظيمي لوزارة الإسكان والمرافق والمجمعات العمرانية الجديدة	٢٨
٢٢١	الهيكل التنظيمي لقطاع الإسكان وقطاع التشييد بوزارة الإسكان .	٢٩
٢٢٦	الهيكل التنظيمي لهيئة المجتمعات العمرانية الجديدة .	٣٠
٢٢٩	الهيكل التنظيمي لجهاز مدينة ٦ أكتوبر .	٣١
٢٣٢	الهيكل التنظيمي للهيئة العامة للتخطيط العمراني .	٣٢
٢٣٥	الهيكل التنظيمي لمركز بحوث البناء والإسكان .	٣٣
٢٤٤	الهيكل التنظيمي لإدارة التنمية العمرانية بالمحافظات الريفية .	٣٤
٢٥٧	الهيكل الإداري لبلدية باريس .	٣٥
٢٦٦	الهيكل الإداري لمجلس مدينة لندن الكبرى .	٣٦
٢٧٧	الطريق الدائري حول القاهرة الكبرى .	٣٧
٢٨١	القطاعات المتجانسة: تقسيم إقليم القاهرة الكبرى إلى ١٦ قطاع متجانس	٣٨
٢٨٤	التقسيم الإداري لأحياء القاهرة .	٣٩
٢٨٦	الهيكل التنظيمي لمحافظة القاهرة .	٤٠
٢٨٩	الهيكل التنظيمي لديوان الحي بمحافظة القاهرة .	٤١
٢٩٢	إقليم القاهرة الكبرى وتقسيم الإقليم إلى قطاعات .	٤٢
٢٩٦	مقر الحكم المقترح لإقامته شرق القاهرة .	٤٣

## فهرس الجدول

رقم الصفحة	عنوان الجدول	رقم الجدول
٣٩	إجمالي مساحة المحافظات ونسبة مساحتها لإجمالي مساحة مصر وإجمالي المساحة المأهولة لكل محافظة ونسبتها لإجمالي مساحة المحافظة .	١
٤٣	عدد السكان ومعدل النمو السنوي والنسبة المئوية لعدد سكان المحافظة إلى إجمالي سكان مصر .	٢
٤٦	مساحة الكتلة السكنية ونسبتها بالنسبة للمساحة المأهولة والكثافة السكانية للمساحة المأهولة ومساحة الكتلة السكنية .	٣
٥٠	توزيع سكان مصر على حضر وريف المحافظات .	٤
٥١	معدل الزيادة السنوية في حضر وريف المحافظات وكذا نسبة سكان حضر وريف المحافظات إلى حضر وريف مصر .	٥
٦٣	عدد المراكز والمدن بمحافظات الجمهورية .	٦
٦٤	توزيع المدن المصرية حسب حجم السكان ١٩٩٦م .	٧
٦٥	المتوسط العام للسكان والمساحة والكثافة العامة لمدن الوجهين حسب حجم المدينة .	٨
٦٦	المتوسط العام لنسب استعمالات أرض المدن في الوجهين حسب حجم المدينة .	٩
٦٩	ارتفاعات مباني المدن بالوجهين حسب حجم المدن .	١٠
٧٣	المساحة الكلية والمساحة المأهولة وتقسيم الأخيرة على مستوى المحافظات .	١١
٧٦	عدد القرى ونسبتها بالنسبة لإجمالي عدد القرى .	١٢
٧٧	التوزيع التكراري لقرى الوجهين البحري والقبلي .	١٣
٨٠	عدد الوحدات المحلية بمحافظات الجمهورية .	١٤
١٨٦	عدد سكان ومساحة الأقاليم التخطيطية .	١٥

