

مؤتمر تنمية البيئة الريفية

17-19 أكتوبر 1995

بحث عن : " التنمية السلبية للقرية المصرية "

د. محمد عبد الباقي إبراهيم
مدرس بقسم التخطيط العمراني
كلية الهندسة – جامعة عين شمس

● مقدمة :

تعانى جمهورية مصر العربية من العديد من المشاكل الاقتصادية والاجتماعية و العمرانية و من أهم أسباب تلك المشاكل هو الزيادة المطردة فى عدد السكان بمعدلات تفوق معدلات التنمية حيث زادت معدلات النمو السكانى فى مصر من 1,3% عام 1970م إلى 2,8% عام 1986م بالإضافة إلى التوزيع الغير متعادل للسكان حيث يتمركز أكثر من 98% من عدد السكان على 4% من مساحة الجمهورية فى وادى النيل و الدلتا , أضف إلى ذلك ظاهرة الهجرة من الريف إلى الحضر و ظهور المناطق العشوائية فى المناطق الحضرية و الريفية و زيادة الرقعة العمرانية على حساب الأراضى الزراعية .

و لحل مشكلة الإسكان و مشكلة زيادة الكثافة السكانية على الأراضى الزراعية دعت الحكومة إلى سياسة إستصلاح الأراضى الصحراوية و التى بدأت بعد قيام ثورة 1952 م حيث مرت بمراحل متعددة و سياسات متنوعة و أهداف متجددة بدأت بتطبيق قانون الإصلاح الزراعى كحل لمشكلة الطبقات الفقيرة من الريف و قد وُجد فى إعادة توزيع الأرض حل جزئى لمشكلة الفلاحين الذين لا يملكون أرضاً زراعية مع ضرورة العمل على زيادة الرقعة الزراعية لتحقيق الأمن الغذائى و خلق مجتمعات جديدة و الحد من التكدس فى وادى النيل . ثم دعت الحكومة بعد ذلك فى السبعينات إلى إعادة تطوير القرية المصرية و لتحويلها من مناطق طرد إلى مناطق جذب وهو ما يعرف بالهجرة المضادة من المدينة إلى القرية , و بعد ذلك فى النصف الثانى من السبعينات ظهرت الدعوة إلى تعمير الصحارى و إقامة المدن و المجتمعات العمرانية الجديدة فى الصحراء و كانت البداية من خلال ورقة أكتوبر 74 و التى أقرتها الحكومة .

و بالرغم من جميع السياسات المتنوعة التى أنتهجتها الحكومة على مر السنين فمازالت مشاكل التنمية الريفية تزداد سوءاً بالرغم من الجهود التى بذلت فى ذلك المجال و لم تؤتى تلك السياسات ثمارها بل زادت الرقعة العمرانية على حساب الأراضى الزراعية فى الحضر و فى الريف على حد سواء , و مما لا شك فيه أن الكثير من المشكلات التى يعانى منها الريف المصرى فى الوقت الراهن تعد إنعكاسات لتراكمات تاريخية طويلة , فإن التغيرات التى طرأت على القرية المصرية خلال العقدين الماضيين و التى جاءت إنعكاساً لتطورات إقتصادية و إجتماعية محلية و خارجية بالغة السرعة أثرت بشكل سبئى على بيئة القرية و نسيجها العمرانى و على نشاطاتها الإقتصادية و على العلاقات الإجتماعية بين أفرادها .

• مشاكل القرية المصرية :

ومن أهم المشاكل التي تعاني منها القرية المصرية التزايد المطرد في عدد السكان و إستمرار تآكل الأراضي المزروعة نتيجة لزيادة الكتلة العمرانية السكنية من جانب و زيادة عمليات التجريف من جانب آخر و عمليات التبوير لصالح إنشاء مشروعات خدمية أو صناعية أو مرافق عامة من جانب ثالث . هذا بالإضافة إلى وجود ظاهرة تفتيت ملكية الأراضي الزراعية حيث يقوم معظم الورثة بتقسيم قطعة الأرض التي يرثونها إلى مساحات صغيرة لا تساعد الفلاح على أن يعيش في مستوى مناسب , كما أنها لا تمثل وحدة إنتاجية إقتصادية . و تقدر مساحة الأراضي التي يكتسحها التوسع العمرانى بحوالى 60000 فداناً سنوياً مما يترتب عليه إنخفاض نصيب الفرد من هذه الأرض .

هذا بالإضافة إلى حدوث تغير نوعى فى العمالة المشتغلة فى الريف حيث أصبحت تضم شرائح عديدة من المهن و الحرف التى لا صلة لها بالزراعة مع وجود إتجاه متزايد نحو الإعتماد على العمالة المأجورة بسبب هجرة العمالة الزراعية سواء بالهجرة الداخلية أو الخارجية دون أن يصاحب ذلك إحلال الألة الزراعية بالقدر الكافى محل العمل اليدوى . ولقد تغيرت نظرة الفلاح للأرض بعد أن أصبح يقارن بين الدخل المتولد عنها و الدخل المتولد عن الأنشطة الأخرى كما تغير الشكل العمرانى للقرية حيث أصبح 25% تقريباً من مساكن القرى تتخذ نمط الشقة السكنية بدلاً من المنزل الريفى التقليدى و ذلك بسبب ضيق المناطق السكنية و قوانين البناء التى تحد من البناء على الأراضي الزراعية الأمر الذى غير من نمط المعيشة للفلاح و من سلوكياته . كما أثرت مشاريع مد المرافق و الخدمات العامة و شبكة الطرق و الإتصالات على القرية المصرية و على نمط المعيشة للفلاح بأثر سلبى لم يكن فى الحسبان عند التخطيط لتوفير و بناء تلك المشاريع .

فقد كان الهدف الأساسى من بناء تلك المشاريع هو الإرتقاء بالبيئة العمرانية للقرية و النهوض بمستوى معيشة الفلاح من خلال نهضة شاملة فى جميع المرافق من توفير المياه النقية و عمل مشاريع للصرف الصحى و مد القرية بالكهرباء ووسائل الإتصال و شبكات الطرق ثم التنمية الإجتماعية للمجتمع الريفى تشارك فيها كل الأجهزة المعنية من ثقافة و إعلام و شئون إجتماعية و محو أمية و غيرها و أخيراً التنمية الإقتصادية بهدف رفع إنتاجية القرية و إسهامها فى التنمية الإقتصادية الشاملة للبلاد .

ففى مجال مد شبكات المياه النقية إلى القرية كان الهدف الأساسى هو توفير الماء العذبة للسكان و للحد من الأمراض الناتجة من تلوث المياه من الترع إلا أن إستهلاك الفلاح من المياه زاد بمعدلات كبيرة حيث فقد الفلاح حرصه على نقطة المياه التى كان فى السابق يحصل عليها من الزير كما ساعد على ذلك سوء حالة مواسير التغذية بالمياه و عدم عمل صيانة لها مما ساعد على زيادة الفاقد من المياه . بالرغم من ذلك فلم يواكب مشاريع مد القرية بالمياه مشاريع مماثلة لحل مشكلة الصرف الصحى بها حيث أدى زيادة كمية المياه المصروفة إلى حد عدم تمكن البيارات و خزانات التحليل من إستيعابها . الأمر الذى أدى إلى تسرب كميات كبيرة من الماء الملوث إلى الترع و التربة الأرضية مما أدى إلى تلوث القرية و أثر ذلك على الزراعة و على صحة الفلاح .

أما فى مجال توصيل شبكات الكهرباء إلى القرية فقد كان الهدف الأساسى هو إنارة القرى و إدخال وسائل الإتصال و الإعلام بها لزيادة وعى الفلاح بمشاكله و حياته إلا أن ذلك إنعكس بشكل سلبى على نمط معيشة الفلاح حيث زاد إستهلاك الفلاح من الطاقة الكهربائية أكثر مما هو متوقع و ذلك راجع إلى سوء إستغلاله للكهرباء فى الإنارة و إسرافه فى تشغيل أجهزة الراديو كاسيت و التلفزيون و الثلاجات و المراوح و غيرها من الأجهزة الإستهلاكية , الأمر الذى حد من خروج الفلاح مبكراً إلى أعمال الزراعة و الفلاحة كما أنه مع دخول التلفزيون إلى القرية كان من الواجب أن يواكب ذلك عمل برامج موجهة إلى الفلاح لتوعيته بطروف معيشته و تثقيفه و تعليمه و محو أميته و الإرتقاء ببيئته العمرانية إلا أن برامج التسلية و الترفيه و المسلسلات أصبحت هى هدفه .

أما بالنسبة لبناء مبانى الخدمات فى القرية سواء كانت تعليمية أو إدارية أو صحية أو تجارية أو غير ذلك فهى لم تؤدى الهدف المطلوب منها على الوجه الأكمل لعدة أسباب منها غياب الرقابة الإدارية عليها و ضعف الكوادر العاملة بها و قلة أعمال الصيانة لها الأمر الذى أدى إلى تدهور مستوى الأداء بها . هذا بالإضافة إلى أن كل مشاريع التنمية و توفير الخدمات للقرية كانت تنشأ الأراضى الزراعية , أى أن الأجهزة الحكومية كانت هى القدوة فى تبوير الأرض الزراعية بهدف توفير الخدمات العامة للقرية .

ومن الأمثلة على ذلك ما حدث عندما بدأ التفكير فى إنشاء الجامعات الإقليمية و منها جامعة الزقازيق فقد كان من المفروض أن تنشأ الجامعة على أرض صحراوية بالقرب من مدينة بلبس و هى على مقربة من مدينة الزقازيق إلا أن القرار السياسى و التوجه الحكومى أمر بإنشاء الجامعة داخل مدينة الزقازيق و على أراضى زراعية بهدف تنمية المناطق الريفية و توفير فرص التعليم الجامعى لهم . و نتيجة لذلك فقد أنشأت الجامعة بإداراتها المختلفة و كلياتها المتنوعة و الخدمات الملحقة بالجامعة و سكن أعضاء هيئة التدريس و المبانى الخدمية سواء كانت تجارية أو صحية أو تعليمية لمنطقة سكن أعضاء هيئة التدريس و غير ذلك كله أنشئ على أرض زراعية الأمر الذى كان له أثر سلبى على البيئة الزراعية للمنطقة على المدى البعيد .

• تقييم خطط التنمية الريفية :

ومما سبق نجد أن القرية قد تحولت من وحدة إنتاجية إلى وحدة مستهلكة و تابعة للمدينة بعد أن كانت هى المَعْدَى و المورد الرئيسى لمتطلبات المدينة و ذلك بعد ظهور أنماط إستهلاكية جديدة لدى أفراد المجتمع نتيجة لزيادة الإتصال بين القرية و المدينة بفعل وسائل الإتصال الحديثة و إنفتاح القرية الغير مدروس على مجتمع المدينة و المجتمع الخارجى سواء من خلال وسائل الإعلام أو الهجرة إلى الدول العربية أو بسبب ضيق الزمام الزراعى و بذلك تحول الريف المصرى إلى ريف متحضر .

و مما سبق سبق نجد أن مشاريع تنمية الريف المصرى لم تحقق النتائج المطلوبة منها لعدة أسباب منها غياب النظرة الشاملة و المتكاملة لعمليات التنمية الريفية و عدم وجود خطط و اقية طويلة

المدى و أخرى متوسطة و قصيرة المدى كما لا يوجد تنسيق كامل بين الأجهزة الحكومية المعنية بمشاريع تنمية القرية . هذا بالإضافة إلى غياب دور الأجهزة المحلية و المشاركة الشعبية فى عملية إتخاذ القرارات و التخطيط ثم التنفيذ لخطط التنمية , و الأهم من كل ذلك هو أن مشاريع توفير الخدمات و المرافق للقرية المصرية كانت تنشأ فى داخل القرية و تمتد و تتوسع على الأراضى مخالفة بعد ذلك الإستراتيجية القومية للدولة و التى تهدف إلى الحفاظ على الأرض الزراعية المصدر الوحيد لغذاء الشعب .

أن التنمية الريفية يجب أن تكون تنمية متكاملة و مستمرة أى أن تتكامل خطط و آليات التنمية العمرانية فى الريف مع خطط و آليات التنمية الإجتماعية و الإقتصادية لها . و ذلك من خلال الإستراتيجية القومية للدولة .

• المشروع القومى للتنمية الريفية :

و لقد ظهرت فى الفترة الأخيرة الدعوة إلى تبنى مشاريع قومية للنهوض بالقرية المصرية و تنميتها تهدف إلى أن تتحقق فى القرية نفس نوعية الحياة فى المدينة من ناحية مستوى الخدمات التى يحصل عليها المواطن فى المدينة و أيضاً زيادة فرص العمل المستقرة فى القرية بما يقلل من الهجرة الريفية و يخفف العبء على المدن إقتصادياً و إجتماعياً و أمنياً و بما يعمق الممارسة الديمقراطية و تحمل المواطنين مسئولية التنمية فى قريتهم مما يزيد من إنتمائهم إليها و يخفف الضغوط على الموارد الحكومية المحدودة , و سوف تشتمل برامج التنمية الريفية المقترحة عدد من مجالات المشروعات من أهمها البنية الأساسية و تشمل التغذية بالمياه للشرب و الصرف الصحى و الطرق و الكهرباء و الإتصالات بالإضافة إلى الخدمات التعليمية و الصحية و الثقافية و الدينية و الشبابية و برامج لتنمية المرأة و رعاية الطفولة . كما تشتمل على برامج للتنمية الإقتصادية فى مختلف المشروعات المتعلقة بزيادة الإنتاج الزراعى و التصنيع فى الريف و إدخال أساليب تكنولوجية جديدة بمفهوم تكامل المشروعات الإقتصادية مع التركيز على نوعية المشروعات المكثفة لعنصر العمالة بما يسمح بإستيعاب أكبر عدد ممكن من الراغبين فى العمل و يسهم بقدر كبير فى حل مشكلة البطالة . و من المخطط له أن تبلغ جملة الإستثمارات المطلوبة لتنفيذ تلك المشاريع على مدى سبع سنوات قادمة مبلغ يقدر بـ 57 مليار جنيه موزعة بنسبة الثلث للحكومة و الثلث للأهالى و الثلث الباقى معونات أجنبية .

إن التخطيط لقيام تلك المشاريع و البرامج للتنمية الريفية هى خطة طموحة للغاية و مطلوبة , و أن جاءت متأخرة قليلاً , كما أن الإستثمارات المطلوبة لها تعتبر إستثمارات كبيرة للغاية و كما هو واضح مما سبق فإن البعد المكائى لكل تلك المشاريع هى القرية المصرية القائمة , أى أن تنفيذ خطط التنمية الريفية سوف تنشأ داخل القرية المصرية و حولها على الأرض الزراعية الأمر الذى سوف يؤدى إلى زيادة التوسع العمرانى على الأرض الزراعية و ذلك لإستيعاب مشاريع التنمية المختلفة حيث أنه من المخطط له إنشاء المدارس بمستوياتها المختلفة و مراكز محو الأمية و المعاهد الثانوية و المتوسطة الزراعية و الصناعية أو التجارية و كذلك الوحدات الصحية و المستوصفات و المستشفيات و مراكز رعاية

الطفل و كذلك المشاريع الثقافية من مكتبات عامة و دور عرض سينما و مراكز الشباب و الأندية المحلية و ما تحتاجها من ملاعب و مباني إدارية مختلفة و غير ذلك من المشروعات الخدمية , أضف إلى ذلك مشاريع البنية الأساسية و ما تحتاجها من محطات تنقية للمياه و خزانات و محطات رفع و معالجة الصرف الصحى و محولات الضغط الكهربى و بذلك ستتضاعف الكتلة العمرانية للقرية و تتناقص الأراضى الزراعية. و كما أن إنشاء شبكات التغذية بالمياه و شبكات الصرف الصحى المواكبة لها داخل الكتلة العمرانية للقرية سوف يواجه بمشكلة عدم وجود تخطيط سابق للقرية و أن النسيج العمرانى العشوائى بها سوف يزيد من تكلفة عمل التوصيلات إلى المنازل و أن عمليات الحفر لتلك الشبكات سوف يواجه بصعوبات فنية كثيرة مثل الحفاظ على المباني القائمة من الإنهيار لسوء حالتها و تأثير عمليات الحفر على الحركة فى شوارع القرية كما أن سوء حالة المرافق الداخلية للوحدات السكنية الريفية سوف تؤثر على مستوى أداء الشبكات الخارجية الأمر الذى يتطلب تحسين أو تغيير توصيلات المياه و الصرف الصحى الداخلية .

هذا بالإضافة إلى أن مشاريع التنمية الريفية يجب أن يواكبها مشاريع الإرتقاء بالمسكن الريفى سواء من الناحية الإنشائية أو التشطيبات أو مستوى أداء المرافق الداخلية به أو أسلوب إستغلال فراغاته و معالجة مشاكل التخزين للمخلفات الزراعية و غير ذلك و هذا لن يتأتى إلا بالإرتقاء بالمستوى الثقافى و التعليمى للفلاح و عمل برامج للتوعية و تغيير نمط معيشته و أسلوب حياته التقليدى و ما يستلزم ذلك من إعداد خطط قصيرة و بعيدة المدى للإرتقاء بالمواطن الريفى .

مع تحقيق هذه المخططات و المشاريع للتنمية الريفية سوف تتحول القرية من مراكز طاردة للسكان للمناطق الحضرية الأخرى إلى مراكز جذب للسكان تستوعب الزيادة السكانية الريفية و الحضرية و ستزيد من عمليات الإستيطان و التوسع العمرانى فى القرية المصرية ذات المساحة المحدودة على حساب الأراضى الزراعية و لتلتحم الكتل العمرانية للقرى الصغيرة و النجوع لتكون قرى أكبر و مراكز نصف حضرية و نصف ريفية و بذلك تنتقل أمراض المناطق الحضرية إلى المناطق الريفية من زيادة للكثافة السكانية و ضيق الوحدات السكنية و ما يتبع ذلك من مشاكل النقل و المواصلات و المرور الآلى و المشاه و الدواب مع إمكانية ظهور مناطق للإسكان العشوائى بجوار القرى المنماة للإستفادة من المرافق و الخدمات و الإمكانيات المتوفرة بها , و من ذلك نجد أن مشاريع التنمية الريفية و إن كانت أهداف طموحة و نبيلة ظاهرياً إلا أنها فى الواقع تخالف الإستراتيجية القومية للدولة و التى تهدف إلى جذب الفائض السكانى من الوادى و الدلتا إلى المناطق الصحراوية و ذلك حفاظاً على الأراضى الزراعية المصدر الرئيسى للغذاء للشعب المصرى . و هى الأراضى الزراعية التى لا يمكن تعويضها مع الوضع فى الإعتبار التكاليف الباهظة لإستصلاح الأراضى الصحراوية المحدودة الإنتاجية .

• التنمية السلبية للقرية المصرية :

لذلك فإن الأمر يتطلب تغيير الدعوة من التنمية الريفية للقرى القائمة إلى الدعوة إلى إنشاء و تعمير قرى جديدة توأم فى الظهير الصحراوى للقرى القائمة و العمل على إمتصاص الفائض السكانى من القرى القائمة إلى القرى الجديدة و العمل على الحد من الزيادة السكانية و الكتل العمرانية على الأراضى الزراعية . الأمر الذى يتطلب وجود خطة متوازنة و متكاملة تعمل على توفير عوامل الجذب و الإستيطان البشرى و الخدمى و الصناعى و الزراعى فى القرى الجديدة لتتواكب و تتوافق مع توفير عوامل الطرد و الإرسال فى القرى القائمة .

إن تنمية القرى الجديدة التوأم فى الظهير الصحراوى يتمشى مع الإستراتيجية القومية للدولة و التى تهدف إلى إعادة توزيع و توطين السكان و الخروج بهم خارج الوادى الضيق و الدلتا إلى المناطق الصحراوية . كما أن الإستثمارات التى تحتاجها عمليات تعمير و تنمية القرى الجديدة و إن كانت كبيرة فى البداية , إلا أنها سوف تكون ذات عائد إقتصادى مجزى على المدى البعيد . كما أنها سوف تخلق محاور جديدة للتنمية فى المنطقة . و يمكن أن يكون الأساس الإقتصادى للقرى الجديدة هو الصناعات الخفيفة التى تتكامل مع إحتياجات القرى القائمة أو إستصلاح الأراضى أو مزارع حيوانية أو أى أنشطة تحتاجها القرى القائمة و لكن يتعذر تنفيذها هناك لمحدودية الأرض الصالحة للبناء . كما يمكن أن يكون الأساس الإقتصادى للقرى الجديدة هو التعدين أو السياحة أو أن تكون ذات طبيعة علمية بإعتمادها على وجود جامعة إقليمية أو معاهد متخصصة بها . هذا و يستلزم الأمر توفير سبل الإتصال و الإرتباط الإقتصادى بين القرى القائمة و القرى الجديدة التوأم للمساعدة فى إنجاح القرى الجديدة و إعطائها الدفعة اللازمة فى البداية تمهيداً لإستقلالها فى المستقبل .

إن إيجاد خطة متوازنة و متكاملة تعمل على توفير عوامل الجذب و الإستيطان فى القرى الجديدة مع عوامل التهجير و الإرسال فى القرى القائمة يتطلب تحديد شكل أليات تنفيذ عملية التهجير و عملية الإستيطان و ذلك من خلال إنشاء جهاز إدارى مستقل له حرية إتخاذ القرارات و يعمل على المستوى المحلى للقريبة و يعمل بأسلوب الإدارة بالأهداف و يتكون هذا الجهاز الإدارى من إدارتين رئيسيتين هما الإدارة العامة للتهجير و الإرسال و الإدارة العامة للإستيطان و الإستقبال . و تعمل الإدارة العامة الأولى فى نطاق القرية القائمة أما الإدارة الثانية فتعمل فى نطاق القرية الجديدة التوأم .

و تختص إدارة التهجير و الإرسال بعمل المسوحات العمرانية و الإجتماعية و الإقتصادية للقريبة القائمة تمهيداً لتحديد المناطق السكنية التى سوف تزال لسوء حالتها و تحديد أفراد المجتمع المستهدف نقلهم و إعادة توطينهم فى القرى الجديدة مع تحديد خصائصهم الإجتماعية و قدراتهم المادية و وظائفهم مع إستبعاد العمالة الزراعية لحاجة القرية القائمة لهم , و بعد ذلك يتم إجراء برامج توعية و تدريب للسكان قبل إعادة توطينهم كما تقوم الإدارة بتيسير سبل إعادة التوطين بما فى ذلك الإجراءات الإدارية و إستخراج تراخيص البناء و تخصيص الأراضى لهم فى القرية الجديدة مع العمل على إيجاد وسائل للربط و المواصلات السهلة بين القريتين كما تختص إدارة التهجير و الإرسال بإيجاد عوامل للتهجير من المنطقة مثل زيادة الرسوم و الضرائب فى حدود ما يسمح به القانون مع عدم إعتداد أى إستثمارات لتنمية المنطقة فى المرحلة الأولى مع زيادة الغرامات على المخالفين بالبناء على الأرض الزراعية . أما فى المراحل

الأخيرة من التنمية المتكاملة و بعد الإنتهاء من عمليات تعميم وتنمية القرى التوأم الجديدة فى الظهير الصحراوى فتختص إدارة التهجير والإرسال بالقيام بعمليات الإرتقاء بالبيئة العمرانية و الإجتماعية و الإقتصادية للقرى القائمة بالأسلوب التقليدى .

أما إدارة الإستيطان و الإستقبال فتختص بإعداد المخططات العمرانية لتنمية القرية التوأم الجديدة على مراحل متكاملة مع التركيز على أهمية مرونة المخططات لتنمى و تتوافق مع المتغيرات الإجتماعية و الإقتصادية و العمرانية و الإدارية غير المتوقعة و التى قد تحدث فى المستقبل . هذا بالإضافة إلى تحقيق التوازن و التنسيق بين الإستيطان البشرى و الخدمى و الصناعى بالقرى الجديدة و الحفاظ على البيئة للموقع الجديد ثم تقوم الإدارة بإجراءات الحصول على ملكية الأرض و إعدادها للتسليم للمستوطنين الجدد مع تكوين إدارة للعلاقات العامة لإستقبالهم و تيسير الإجراءات الإدارية و القانونية و الحصول على قروض أو معونات لهم و تقديم المعونة الفنية لهم و كذلك يتم بناء مرفق للبناء المحلى يهدف إلى تقديم المشورة الفنية و الرسومات المعمارية و الإنشائية مجاناً لنماذج الإسكان المختلفة للسكان مع توفير مواد البناء المختلفة و التجهيزات المعمارية و النماذج النمطية للأبواب و الشبابيك بأسعار مخفضة لهم . و على إدارة الإستقبال و الإستيطان العمل على إيجاد سبل الإتصال مع المستوطنين الجدد و التأكيد على مشاركتهم فى جميع مراحل التنمية بداية من مراحل إتخاذ القرارات إلى الإدارة إلى التنفيذ ثم إلى مرحلة التشغيل و الصيانة للمشروعات المختلفة . هذا مع توفير الخدمات العامة و المرافق بسعر رمزى و مدعم (يعوض من الرسوم و الضرائب الإضافية المفروضة على القرية القائمة) و إدارة الإستيطان و الإستقبال و هى تقوم بعمليات التعمير و التنمية تكون مسئولة عن التنسيق بينها و بين إدارة التهجير و الإرسال و كذلك بينها و بين الأجهزة الحكومية و التنفيذية المعنية بالتنمية و هى تمثل المستوطنين الجدد أمامهم .

و بذلك يمكن إمتصاص الفائض السكانى من القرى الريفية القائمة إلى القرى الجديدة التوأم فى الظهير الصحراوى لها مع الحد من عمليات تبوير الأراضى الزراعية و خلق محاور جديدة للتنمية العمرانية و الإجتماعية و الإقتصادية من خلال خطة متوازنة و متكاملة و مرنة تعمل على توفير عوامل الجذب و الإستيطان البشرى و الصناعى و الخدمى فى القرى الجديدة تتواكب و تتمشى مع توفير عوامل الطرد و الإرسال فى القرى القائمة و هذا ما تدعو إليه الإستراتيجية القومية للدولة .