**بسم الله الرحمن الرحيم**

كلية التخطيط العمراني والإقليمي

**قسم التخطيط العمراني**

# الرصد الحضري وصناعة القرار للتنمية المستدامة

## أسس التصميم التكاملي لمؤشرات العمران الحضري

## " تطوير هيكل متكامل لمؤشرات العمران الحضري كإطار لإدارة العملية التخطيطية للحضر"

دراسة الحالة المصرية

رسالة مقدمة من:

**محمد السيد طلبة أمام**

رسالة ماجستير مقدمة إلى كلية التخطيط العمراني والإقليمي
قسم التخطيط العمراني – جامعة القاهرة
للحصول على درجة الماجستير في التخطيط العمراني

إشراف:

**أ.د/ وفاء عبد المنعم عامر**

أستاذ التخطيط العمراني

عميد كلية التخطيط العمراني والإقليمي - جامعة القاهرة

أبريل ٢٠١٠م

**بسم الله الرحمن الرحيم**

**" قالوا سبحانك لا علم لنا إلا ما علمتنا أنك أنت العليم الحكيم"**

**صدق الله العظيم**

**سورة البقرة – أية ٣٢**

**اللهـــم انفعنـــي بما علمتنـــي .....**

**وعلمنـــي بما ينفعنـــي .....**

**وزدنـــي علمـــا.....**

**سبـــــحانـــــك انـــــك أنت الوهـــــــاب**

## الإهـــــداء

إلي كل طالب علم .....

يعشق تراب هذا الوطن.....

إلي نهر الحب والحنان .....

أبي وأمي الغالية.. حفظهم الله.....

إلي الإنسانة التي أعطت كل شيء ..... ( خالتي رجاء - يرحمها الله )

إلي زوجتي التي جنت حبي وتقديري لها.... أمل

وإلى فلذات كبدي..... أولادي أحمد وأيه

إلي إخوتي الأشقاء .... أحمد وطارق، وغير الأشقاء .... عبد الخالق- مصطفى سامي- حسام سامي- أ.أشرف رجائي- أحمد سيد.

## شكر و تقدير

**الحمد لله حمد الشاكرين على كل النعم**

**إن الحكمة هي ضالة المؤمن...و للإنسان ما سعى ...**

**و طالما شغل المرء نفسه بالبحث عن الأفضل ، سيظل يبحث ويعمل...**

**وبكل معاني الشكر والعرفان، أتوجه بها لكل من مد يد المساعدة** سواءً من قريب أم بعيد ووقف إلى جانبي لإخـــراج هـــذا البحث على هذه الصورة، وإن كان لي أن أخص أحدا بذلك، فلا يسعني إلا أن أقدم خالص شكري وامتناني لكلا من:

**أ.د وفاء عبد المنعم عامر .....عميد كلية التخطيط العمراني والإقليمي.**

**أ.د طـــارق محمد وفيـق ..... أستاذ التخطيط العمراني .**

**أ.د مجـدي كمـــال ربيـــع ..... أستاذ التخطيط العمراني.**

علي ما بذلوه من جهد و إرشاد لإخراج هذا العمل المتواضع .....**جزاهم الله عني كل خير**

وأتقدم بخالص الامتنان إلي **مشروع المرصد الحضري المحلي للمدينة المنورة** –أمانة منطقة المدينة المنورة بالمملكة العربية السعودية **ومكتب الدكتور أحمد فريد مصطفي** اللذين لهم الفضل في وضع الفكرة الأولية للبحث من خـــلال ترســـيخ أهميـــة المؤشرات في العمل التنموي.

كما أشكر القائمين على المكتبات التي استقى منها هذا البحث معلوماته، وما أبدوه لنا من تسهيل فـــي إجـــراءات الوصـــول والإعارة للكتب الموجودة عندهم **وأخص بالشكر العاملين بمكتبة الهيئة العامة للتخطيط العمراني بوزارة الإسكان**، ولا أنسى تقديم خالص الشكر كذلك لكل من آلف بإسهاب حول موضوع تطور المؤشرات، وذلك لارتباطه بمستقبل البشرية والإنـــسانية بأسرها.

كما أتقدم بآيات العرفان لمن كان لهم الفضل في تقديم الدعم المعنوي المستمر لإنجاز هذا العمل وأخص بالذكر كلاً من:

**أ.د شعبان عبد الهادي محمد ..... أستاذ متفرغ بكلية الزراعة**

**د.م محمود عليوة / د.م حاتم عمر طه**

**د.م حسني محمد سيد**

وأخيراً فإن وفق هذا البحث وحوى في طياته على إيجابيات ونجاح يذكر، فهو منسوب لجميع من سعى وأعانني لإخراجه على هذه الصورة، ولا استثني منهم أحد، وما كان به شيئاً من السلبيات أو التقصير أو النقد فهو راجع للباحث وحده.

**سائلاً المولى القدير التوفيق لما فيه خيري الدنيا والآخرة.**

# ملخص البحث

## ملخص البحث

الحمد لله رب العالمين، والصلاة والسلام على أشرف المرسلين، سيدنا محمد وعلى آله وصحبه ومن اهتدى بهدية إلى يوم الدين. وبعد.....،

أننا نعيش في الوقت الحاضر بما يمكن تسميته "القرن الحضري"*، وذلك في ظل استيعاب المناطق الحضرية لما يزيد عن نصف سكان العالم، حيث تجسد المدن بعضا من أبرز التحديات الملحة التي تواجهها مجتمعاتنا في يومنا هذا. وبما أن العالم يرفع الآن شعار "الإحصاءات من اجل التنمية في القرن الحادي والعشرون"[1]، فالإحصاءات والمؤشرات عنصر لا غنى عنه لأي مجتمع ديمقراطي، وهى عنصراً هاما لدعم القرارات ورسم السياسات سواء على مستوى الحكومة أو قطاع الأعمال. وهى ركيزة أساسية لتفعيل مبادئ الإدارة الرشيدة من خلال جعل الحكومات أكثر شفافية وعرضه للمساءلة، فضلا عن مراقبة عملية التنمية الشاملة من خلال تقديم صورة موضوعية لحالة الدولة الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والعمرانية، وكذلك تقدم أساساً للوقوف على ازدهار الدولة في المستقبل. وتعد عملية الرصد الحضري حاليا من أهم آليات السيطرة والتحكم في مجال التنمية الحضرية، فلا يوجد قرار دون معرفة، ولا معرفة دون معلومات، ولا معلومات دون بيانات، وهذه المستويات المتدرجة الثلاثة هي التي تشكل البناء التراكمي لأي هرم معرفي، وذلك باختصار هو الدور الفاعل لعملية الرصد الحضري، فالملائمة البيانية (الزمنية والمكانية والنوعية) هي في الواقع أصعب ما يواجه برامج التقييم والتقويم للأوضاع الحضرية.

وقد دعت حالة المدن إلى العناية بتطوير مؤشرات التنمية لتوصيف الحالة الإنسانية في المجتمع من مستوي المعيشة ونوعية الحياة ، ويتعامل البعض مع مؤشرات التنمية علي أنها وسائل توصيف لمدخلات Inputs ومخرجات Outputs والتفاعلات الوسيطة Inside Interaction لمشروعات التنمية وبرامجها المختلفة سواء كانت اجتماعية أو اقتصادية أو سياسية أو إدارية أو بيئية أو ثقافية أو عمرانية بالإضافة أيضا إلي كونها وسائل لمتابعة مسار العمل التنموي في مراحله المختلفة واعتبارها المعيار الكمي الذي يمكن بواسطته قياس مدي تحقيق التنمية لأهدافها المحددة بالإضافة إلى تحويل الأهداف الكيفية إلى أهداف كمية يمكن قياسها وذلك بهدف معرفة مستوي التنمية لأي نطاق مكاني.[2]

ومن هذا المنطلق بدأ التفكير في مجال البحث والذي يعتمد على المنهج الوصفي والمتمثل في "الرصد الحضري وصناعة القرار في التنمية الحضرية المستدامة". حيث أن الإشكالية التي أود إثارتها في هذا البحث، والنقطة التي تحتاج إلى تمحيص هي أن كفاءة عملية الرصد الحضري وتوظيفها في توليد تغذية راجعة ذات قيمة عالية للعملية التخطيطية ترتبط بتصميم المؤشرات الملائمة ، مدى شمولية حزم المؤشرات، مدى تكاملها وتعارضها، هذا بالإضافة إلى تعدد الجهات وعدم وجود إطار حاكم ونظام رصد قومي موحد لإدارة العملية التخطيطية للحضر في مصر، وفي هذا الإطار فإن الهدف الرئيسي للدراسة يعني بكيفية إدخال عملية المؤشرات(الحضرية) كجزء عضوي في مراحل العملية التخطيطية (تشخيص الوضع الراهن، الأهداف التخطيطية "صياغة الأهداف" ، والمتابعة والتقييم) من خلال تطوير هيكل متكامل لمؤشرات العمران الحضري.

* كلمة لبان كي مون – الأمين العام لمنظمة الأمم المتحدة

1 ) ماجد عثمان، الإحصاء ودعم القرار وصياغة السياسات العامة، مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار،٢٠٠٧- ص٥

2 ) محمد عدنان وديع وآخرون ، مسح التطورات في مؤشرات التنمية ونظرياتها ، المعهد العربي للتخطيط –الكويت، ديسمبر ١٩٩٧م.

وللوصول للهدف الرئيسي للبحث لوضع تصور لحزمة مؤشرات تكون قادرة على إدارة العملية التخطيطية للحضر بمراحلها الثلاثة :

أ. إعداد المخططات الحضرية (شاملة وضع السياسات والبرامج وقبلها الاستراتيجيات)

ب. تنفيذ المخططات ( شاملة وضع الآليات واختيار الأساليب...الخ)

ج. متابعة وتقييم عملية التنفيذ وتفعيل عملية التغذية الراجعة

فقد تم مناقشة البحث من خلال ثلاثة أجزاء رئيسية من خلال الأتي:

**الجزء الأول**: المدخل نظري ويشمل الأتي:

١-١ الإطار النظري لاستخدام المؤشرات في عملية صناعة القرار وتحليل التفاعل بين كلاً من المناهج التخطيطية وعملية صناعة القرار من خلال رصد أهمية المعلومات كأحد أهم جوانب المعرفة.

١-٢ نشأه فكرة المؤشرات الحضرية واستخداماتها.

١-٣ حزم المؤشرات الدولية والمحلية المتاحة.

١-٤ تجارب بعض الدول في استخدام المؤشرات على سبيل الاستدلال وليس التطبيق.

١-٥ أهم الصعوبات والتحديات التي تواجه عملية استخدام المؤشرات في إدارة عملية التنمية الحضرية.

**الجزء الثاني**: الجزء التطبيقي ويشمل الأتي:

٢-١ استعراض الإطار المكاني والزمني لمجال التطبيق.

٢-٢ شرح للفكرة التطبيقية تفصيلياً ( من خلال استخدام المخططات العمرانية التي تمت للمدن المصرية بعد تصنيفها وظيفيا وتبعا لترتبها الحضري حسب معدلات التنمية مع ترتيب هذه المخططات زمنيا لتتبع التطور الحادث في الاستخدام التلقائي لعناصر الرصد في مرحلة إعداد المخططات)

٢-٣ استخلاص حزم المؤشرات التي تم استخدامها فعلياً في هذه المخططات وتوزيعها على حزم القضايا التي تعاملت معها المخططات

**الجزء الثالث** : صياغة وبلورة النتائج والتوصيات ويشمل الأتي

٣-١ مقارنة ما تم التوصل إليه تطبيقيا مع القوائم التي سيتم عرضها سلفاً في المدخل النظري والتي يمكن تطبيقها علي المستوى المحلي (المدن) بالإضافة إلى قائمة مؤشرات الهيئة العامة للتخطيط العمراني المعتمدة عام ٢٠٠٦م، ثم استعراضها على القضايا التي تم مناقشتها في الجزء التطبيقي.

٣-٢ استخلاص الحزمة الكاملة من المؤشرات التي يمكن استخدامها في عملية إعداد المخططات وتنفيذها ومتابعتها.

٣-٣ وضع إطار تقريبي لحزمة المؤشرات اللازمة للاستخدام أثناء عملية إعداد المخططات، ثم عملية التنفيذ ثم عملية المتابعة والتقييم .

٣-٤ صياغة وبلورة النتائج النهائية

**وأخيرا فإن البحث موضوع الرسالة لا يزيد عن كونه محاولة جاهدة لتطوير هيكل مؤشرات العمران الحضري للتطبيق في المدن المصرية عند إعداد المخططات العمرانية كإطار لإدارة عمران الحضر.**

والله الموفق والهادي إلى سواء السبيل.

# الفهـرس

# فهرس الموضوعات

**شكر وتقدير**
**ملخص البحث**

**الباب الأول : الإطار النظري للدراسة**

**الفصل الأول : المقدمة والإطار العام للبحث**

١-١ الإشكالية ٢
١-٢ مجال البحث ٣
١-٣ أهداف البحث ٤
١-٤ التساؤلات ٤
١-٥ منهجية البحث ٥
١-٦ هيكل البحث ٦
١-٧ المفاهيم الإجرائية ٨

**الفصل الثاني: بيئة المعلومات ومرجعية عمليات الرصد وتطبيق المؤشرات**

٢-١ بيئة المعلومات (الهرم المعلوماتي) ١٣
٢-١-١ المؤشرات ١٤
٢-١-٢ الاحتياج إلى المؤشرات ١٤
٢-١-٣ أنواع المؤشرات ١٥
٢-١-٤ خصائص المؤشرات ١٦
٢-١-٥ منهجية اختيار مؤشرات الرصد ١٦
٢-١-٦ أدلة ومقاييس ١٩
٢-٢ دور المؤشرات في إدارة العملية التخطيطية ٢٠
٢-٣ المرجعية النظرية لعمليات الرصد وتطبيق المؤشرات ٢٤
٢-٣-١ برامج تصميم وتطبيق المؤشرات الدولية ٢٤
٢-٣-١-١ برنامج الأمم المتحدة لمؤشرات التنمية البشرية ٢٤
٢-٣-١-٢ برنامج الأمم المتحدة لمؤشرات التنمية المستدامة ٢٧
٢-٣-١-٣ برنامج الموئل للمؤشرات الحضرية ٢٨
٢-٣-١-٤ التقييم القطري المشترك ٢٨
٢-٣-١-٥ برنامج مؤشرات تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية ٢٨
٢-٣-١-٦ برنامج مؤشرات مدن العالم ٢٩
٢-٣-٢ الأهمية النسبية لمتغيرات القياس ببرامج تصميم وتطبيق المؤشرات ٣٠
٢-٤ برنامج المؤشرات الحضرية المعد من الهيئة العامة للتخطيط العمراني ٣١

**الفصل الثالث : صناعة القرار والتنمية**

٣-١ صناعة القرار ٣٤
٣-١-١ خطوات بناء القرار ٣٥
٣-١-٢ علاقة حل المشكلة بصناعة القرار ٣٦
٣-١-٣ أبعاد ومراحل دعم القرار التنموي ٣٩
٣-١-٤ توظيف المؤشرات في صناعة ودعم القرار ٤١
٣-٢ التنمية والمناهج التخطيطية ٤٣
٣-٣ منهجية اتخاذ القرار في إدارة العملية التخطيطية ٤٨
٣-٤ التكامل بين كلاً من المناهج التخطيطية وعملية صناعة القرار ٥٢

## تابع فهرس الموضوعات

**الفصل الرابع :مؤشرات قياس قضايا التنمية بالوطن العربي**

| | | |
|---|---|---|
| ٤-١ | اعتبارات تحديد القضايا التنموية | ٥٤ |
| ٤-٢ | قضايا التنمية على المستوي الوطني التي تناولتها المؤتمرات الدولية | ٥٥ |
| ٤-٣ | قضايا التنمية الاجتماعية | ٦٠ |
| ٤-٤ | قضايا التنمية الاقتصادية | ٦١ |
| ٤-٥ | القضايا البيئية | ٦١ |

**الباب الثاني : الدراسة التحليلية**

**الفصل الخامس :عينة الدراسة والمجال** ٦٣

| | | |
|---|---|---|
| ٥-١ | أهداف المسح بالعينة | ٦٤ |
| ٥-٢ | البيانات والمعلومات المراد جمعها | ٦٤ |
| ٥-٣ | مجتمع وعينة الدارسة المختارة | ٦٤ |

**الفصل السادس :عناصر الرصد المستخدمة بمراحل العملية التخطيطية بعينة (تشخيص الوضع الراهن – الأهداف التخطيطية- المتابعة والتقييم)**

| | | |
|---|---|---|
| ٦-١ | الدراسات البيئية والطبيعية | ٦٩ |
| ٦-٢ | الدراسات السكانية والاجتماعية | ٧٢ |
| ٦-٣ | الدراسات الاقتصادية | ٧٥ |
| ٦-٤ | الدراسات العمرانية | ٨٠ |
| ٦-٥ | الدراسات الإسكانية | ٨٣ |
| ٦-٦ | دراسات الخدمات | ٨٧ |
| ٦-٧ | الخلاصة | ٩٣ |

**الفصل السابع : قضايا التنمية ومؤشرات قياسها بعينة المخططات**

| | | |
|---|---|---|
| ٧-١ | قضايا التنمية المطروحة بالمخططات عينة الدراسة | ٩٦ |
| ٧-٢ | طرق قياس القضايا التنموية في المخططات عينة الدراسة | ١٠١ |
| ٧-٢-١ | القضايا البيئية والطبيعية | ١٠١ |
| ٧-٢-٢ | القضايا الاجتماعية والسكانية | ١٠٣ |
| ٧-٢-٣ | القضايا الاقتصادية | ١٠٥ |
| ٧-٢-٤ | القضايا العمرانية | ١٠٧ |
| ٧-٢-٥ | القضايا الإسكانية | ١٠٨ |
| ٧-٢-٦ | القضايا الخدمية | ١١٠ |
| ٧-٣ | الخلاصة | ١١١ |

**الباب الثالث :استخلاص القوائم القطاعية المتكاملة من مؤشرات العمران الحضري**

**الفصل الثامن : العلاقة بين المؤشرات الحضرية وقضايا التنمية بمراحل العملية التخطيطية** ١١٣

| | | |
|---|---|---|
| ٨-١ | تصنيف عناصر الرصد بعينة المخططات العمرانية بالمدن المصرية | ١١٤ |
| ٨-٢ | التحليل التكاملي المركب بين الجزء النظري والجزء التطبيقي | ١٣٢ |
| ٨-٢-١ | مقارنة ما تم التوصل إلية تطبيقيا مع القوائم التي تم عرضها سلفاً في المدخل النظري | ١٣٢ |
| ٨-٢-٢ | العلاقة بين مؤشرات قياس القضايا التنموية بعينة الدراسة والوطن العربي | ١٣٣ |

## تابع فهرس الموضوعات


٨-٢-٣ الأبعاد الغائبة بين الجزء التطبيقي والعرض النظري ١٤٠
٨-٢-٣-١ الأبعاد الغائبة من قوائم وبرامج تصميم وتطبيق المؤشرات الدولية ١٤٠
٨-٢-٣-٢ الأبعاد الغائبة من برنامج مؤشرات المدينة الخاص بالهيئة العامة للتخطيط العمراني ١٤٠
٨-٢-٣-٣ الأبعاد الغائبة من طرق قياس القضايا التنموية بالوطن العربي ١٤١
٨-٣ أهم النتائج التطبيقية التي تم الوصول إليها ١٤١

**الفصل التاسع : تطوير هيكل تكاملي لمؤشرات العمران الحضري "النتائج والتوصيات"**

٩-١ حزمة المؤشرات المتكاملة من التحليل المركب بين الجزء النظري والجزء التطبيقي ١٤٣
٩-٢ الإطار التقريبي لحزمة المؤشرات موزعة على مراحل العملية التخطيطية ١٤٩
٩-٣ النتائج والتوصيات العامة ١٦٦

**المراجع** ١٦٨

**الملاحق**

ملحق ١ تطور فكرة الرصد الحضري والمرصد الحضرية
ملحق ٢ قوائم برامج تصميم وتطبيق المؤشرات الدولية
ملحق ٣ برنامج مؤشرات المدينة المعد من قبل الهيئة العامة للتخطيط العمراني
ملحق ٤ القرار ومراحلها وآلياتها ومعايير الكفاءة

## فهرس الأشكال

**الباب الأول : الإطار النظري للدراسة**

**الفصل الأول : المقدمة والإطار العام للبحث**


| | | |
|---|---|---|
| ١ | منهج البحث | ٦ |
| ٢ | هيكل البحث المقترح | ٧ |


**الفصل الثاني: بيئة المعلومات ومرجعية عمليات الرصد وتطبيق المؤشرات**


| | | |
|---|---|---|
| ٣ | الخطوات الرئيسية في دراسة بيئة القرار ومرجعية عملية تصميم وتطبيق المؤشرات | ١٢ |
| ٤ | العلاقة بين مستويات المعلومات | ١٣ |
| ٥ | منهجية اختيار مؤشرات الرصد | ١٧ |
| ٦ | دائرة إعداد سياسات التنمية الحضرية | ٢٠ |
| ٧ | الرصد كاداه في الإدارة الحضرية | ٢١ |
| ٨ | الإطار النظري لتطوير وإعداد المؤشرات | ٢٢ |
| ٩ | حلقات التغذية الراجعة الإقليمية والعالمية في دورة الاستدامة | ٢٢ |
| ١٠ | إطار عمل نموذج مؤشرات PSR وتداخله مع الإطار النظري DPSIRP | ٢٣ |


**الفصل الثالث : صناعة القرار والتنمية**


| | | |
|---|---|---|
| ١١ | خطوات ومراحل عملية صنع القرار | ٣٦ |
| ١٢ | دورة حل المشكلة وصناعة القرار | ٣٧ |
| ١٣ | أبعاد دعم القرار التنموي | ٤٠ |
| ١٤ | مراحل دعم القرار | ٤١ |
| ١٥ | دور الإحصاء بصياغة السياسات والقرارات القائمة على الأدلة والقرائن المعلوماتية | ٤٢ |
| ١٦ | تطور عملية التنمية منذ الأربعينات حتى الآن | ٤٤ |
| ١٧ | الخطوات الإجرائية لمنهج التخطيط الشامل | ٤٦ |
| ١٨ | العملية التخطيطية كما يراها Chadwick, George. | ٤٦ |
| ١٩ | العملية التخطيطية كما يراها من Lichfield, N. & Kettle, P. & Whitbread, M. | ٤٧ |
| ٢٠ | الخطوات الإجرائية لمنهج التخطيط الاستراتيجي | ٤٨ |
| ٢١ | نموذج لشجرة المشاكل | ٤٩ |
| ٢٢ | نموذج لشجرة الأهداف | ٥١ |
| ٢٣ | تكامل العملية التخطيطية مع مراحل عملية صنع القرار واتخاذه | ٥٢ |
| ٢٤ | دور المعلومات في صياغة التوجهات والسياسات العامة وعلاقتها بحل المشكلات والإدارة الحضرية | ٥٣ |


**الفصل الرابع: مؤشرات قياس قضايا التنمية بالوطن العربي**


| | | |
|---|---|---|
| ٢٥ | الخطوات الرئيسية لمنهجية العمل | ٥٤ |


**الباب الثاني :- الدراسة التحليلية**

**الفصل الخامس : عينة الدراسة والمجال**


| | | |
|---|---|---|
| ٢٦ | المنهجية العامة للدراسة التحليلية | ٦٣ |

## تابع فهرس الأشكال

**الفصل السادس : عناصر الرصد المستخدمة في العملية التخطيطية بعينة المخططات**

نماذج لمخططات عينة الدراسة تشمل الوضع الراهن والمخطط العام أو الهيكلي لبعض المدن ٩١

**الفصل السابع : قضايا التنمية ومؤشرات قياسها بعينة المخططات**

٢٧ أعداد القضايا المطروحة على القطاعات الرئيسية للتنمية بالمدن المصرية ٩٦، ٩٩

نماذج لخرائط المشاكل وأوجه القصور"القضايا التنموية" بالمخططات عينة الدراسة ١٠٠، ١٠١

**الباب الثالث : استخلاص القوائم القطاعية المتكاملة من مؤشرات العمران الحضرى**

**الفصل الثامن :العلاقة بين المؤشرات الحضرية وقضايا التنمية بمراحل العملية التخطيطية**

٢٨ منهج تحليل لعناصر الرصد بعينة المخططات العمرانية بالمدن المصرية ١١٤

٢٩ التفاوت العددي للمؤشرات بين ما تم التوصل إلية تطبيقياً وقوائم برامج تطبيق المؤشرات الدولية ١٣٣

٣٠ تصنيف أهم المشكلات التخطيطية التي تعاني منها المدن القائمة في مصر ١٣٤

**الفصل التاسع : تطوير هيكل تكاملي لمؤشرات العمران الحضري "النتائج والتوصيات"**

٣١ منهج تحديد حزمة المؤشرات المتكاملة من التحليل المركب ١٤٣

٣٢ التوزيع النسبي للمؤشرات الكاملة على الدراسات القطاعية ١٤٨

٣٣ الفجوة بين عناصر الرصد الرئيسية المستخدمة بالمخططات العمرانية وحزمة المؤشرات الكاملة ١٤٩

٣٤ نموذج للمؤشرات التعليمية وارتباطها بمراحل العملية التخطيطية ١٥٢

٣٥ أعداد المؤشرات بكل محور أو قطاع موزعة على مراحل العملية التخطيطية ١٦٥

٣٦ التوزيع النسبي لحزمة المؤشرات بكل قطاع حسب مراحل العملية التخطيطية ١٦٥

## فهرس الجداول

**الباب الأول : الإطار النظري للدراسة**

**الفصل الثاني: بيئة المعلومات ومرجعية عمليات الرصد وتطبيق المؤشرات**

| | | |
|---|---|---|
| ١ | الفرق بين البيانات الإحصائية والمعلومات والمؤشرات | ١٣ |
| ٢ | أمثلة لاستعمال المؤشرات للمجموعات المختلفة | ١٨ |
| ٣ | أوجه المقارنة بين برامج تصميم وتطبيق المؤشرات | ٢٥ |

**الفصل الثالث : صناعة القرار والتنمية**

| | | |
|---|---|---|
| ٤ | مصفوفة تحليل اهتمامات أصحاب المصلحة والفئات المعنية: المشكلة وأثارها | ٥٠ |
| ٥ | مصفوفة تحليل اهتمامات أصحاب المصلحة والفئات المعنية: النتائج المتوقعة بعد التدخل | ٥٠ |
| ٦ | بنية مصفوفة الإطار المنطقي للاستجابة وخطوات استكمالها | ٥٢ |

**الباب الثاني :- الدراسة التحليلية**

**الفصل الخامس : عينة الدراسة والمجال**

| | | |
|---|---|---|
| ٧ | المدن المختارة للدراسة التطبيقية " المخططات العامة والهيكلية والاستراتيجية لبعض المدن المصرية" | ٦٥ |

**الفصل السادس : عناصر الرصد المستخدمة في العملية التخطيطية بعينة المخططات**

| | | |
|---|---|---|
| ٨ | توزيع عناصر الرصد على الدراسات القطاعية بمراحل العملية التخطيطية | ٩٤ |

**الفصل السابع : قضايا التنمية ومؤشرات قياسها بعينة المخططات**

| | | |
|---|---|---|
| ٩ | قضايا التنمية المطروحة بمخططات عينة الدراسة | ٩٧ |

**الباب الثالث : استخلاص القوائم القطاعية المتكاملة من مؤشرات العمران الحضرى**

**الفصل الثامن : العلاقة بين المؤشرات الحضرية وقضايا التنمية بمراحل العملية التخطيطية**

| | | |
|---|---|---|
| ١٠ | تصنيف عناصر الرصد بعينة المخططات العمرانية بالمدن المصرية | ١١٥ |
| ١٠أ | التوزيع النسبي للحد الأدنى " المجموعة الأولى " من المؤشرات المتطلب دراستها بالمدن المصرية على الدراسات القطاعية والوظيفية | ١٢٤ |
| ١١ | حزمة المؤشرات المستخدمة فعليا في عينة المخططات | ١٢٦ |
| ١٢ | مؤشرات قياس القضايا التنموية بعينة الدراسة ومقارنتها بمؤشرات قياسها بالوطن العربي | ١٣٥ |

**الفصل التاسع : تطوير تصميم الهيكل التكاملي لمؤشرات العمران الحضري بمراحل العملية التخطيطية**

| | | |
|---|---|---|
| ١٣ | الحزمة الكاملة للمؤشرات المستخلصة التي يمكن استخدامها في عملية إعداد المخططات وتنفيذها ومتابعتها | ١٤٤ |
| ١٤ | حزمة مؤشرات العمران الحضري موزعة على مراحل العملية التخطيطية | ١٥٣ |
| ١٥ | تصنيف المؤشرات القطاعية (محاور وأبعاد) على مراحل العملية التخطيطية | ١٦٤ |

# الباب الأول:الإطار النظري للدراسة

# الباب الأول : الإطار النظري للدراسة

## الفصل الأول : المقدمة والإطار العام للبحث

## الفصل الثاني : بيئة المعلومات ومرجعية عمليات الرصد وتطبيق المؤشرات

## الفصل الثالث : صناعة القرار والتنمية

## الفصل الرابع :مؤشرات قياس قضايا التنمية بالوطن العربي

# الفصل الأول

## المقدمة والإطار العام للبحث

تعد الإحصاءات* والبيانات والمعلومات العنصر الأساسي في أي تخطيط تنموي، ودون توفرها فان جهود الدولة لتحقيق التنمية المستقبلية ورفاهية المواطنين لا يمكن أن تتحقق على أرض الواقع.

ولذلك يرفع العالم الآن شعار " الإحصاءات من اجل التنمية في القرن الحادي والعشرون" حيث تعد الإحصاءات عنصرا رئيسيا لمجتمع ديمقراطي، وهى ركيزة أساسية لتفعيل مبادئ الإدارة الرشيدة من خلال جعل الحكومات أكثر شفافية، وهى عنصرا هاما لإدارة عملية التنمية الشاملة وللتعرف على نتائجها، وصياغة الاستراتيجيات، ومراقبة التقدم الحادث في الأهداف الإنمائية للألفية**الجديدة. فضلا عن أهميتها لدعم القرارات التنموية، ورسم السياسات*** المستندة على الأدلة والبراهين والقرائن Evidence-based policy-making، سواء على مستوى الحكومة أو قطاع الأعمال.[1]

فإذا كانت عبارة "لا تنمية بدون إحصاء" صحيحة ومتسقة مع القواعد والأسس المهنية[2]، فإن إضافة عبارة " لا تنمية بدون مؤشرات"[3] تتبوأ نفس المكانة وتقف على نفس القدر من الأهمية والحاجة. فالمؤشرات جزء عضوي في العملية التخطيطية تقوم بإنارة ظلمة الطريق وتحديد معالمها وحدودها وذلك لتسهيل وضع برامج وسياسات وتحديد الأولويات. مستنبطاً بأن هناك **علاقة جدلية بين المؤشرات من جهة والتنمية والتخطيط من جهة أخرى.**

ويمكن اعتبار المدن أحدى أكثر الإبداعات البشرية تعقيداً، كما يتم تحديد تطورها من خلال مستوى بلوغها للعظمة أو انحدارها للحضيض، وبما أن المدن تحتضن نحو نصف سكان العالم يأتي هنا السؤال كيف يمكن لمخططي المدن وواضعي السياسات إيجاد الانسجام ما بين مختلف المصالح، والتناقضات الكامنة داخل المدن؟ وما هي المكونات اللازمة لتحقيق الانسجام ما بين الجوانب المادية، والاجتماعية، والبيئية، والثقافية في المدينة من جهة وسكانها من جهة أخرى؟[4]

ولقد أصبحت التنمية الحضرية نهجاً بديلاً في عالم آخذ في التحضر يأخذ المدينة بكل قطاعاتها كوحدة تحليلية متكاملة لمعرفة مدى الارتقاء أو التردي في نوعية الحياة بها بكل مضامينها البشرية والاقتصادية والاجتماعية والعمرانية والسكانية والبيئية والثقافية[5].

---

* معنى كلمة إحصاء Statistics المشتق مِن الأصل اللاتيني Status وهو يعنى الحالة السياسية، أو الألماني Statistic ويعنى الحقائق والأرقام التي تستخدمها الدولة.

** جاء "إعلان الألفية" في مؤتمر القمة الذي عقدته الأمم المتحدة في عام ٢٠٠٠م والذي وقعت عليه ١٨٩ بلداً ، بما في ذلك (١٤٧) رئيس دولة وحكومة ، تتويجاً للمساعي الدولية في تأكيد الصلات القائمة بين السلام والأمن والتنمية والمساواة بين الجنسين وتقديم الرؤية الشاملة للتنمية ومسار التقدم. من خلال مجموعة من ثمانية أهداف عامة عرفت بتسمية " الأهداف التنموية الألفية " Millennium Development Goals "MDG، وهي سلة مِن المؤشرات والإحصاءات التي تهدف إلى رصد أبعاد عملية التنمية والإصلاحات السياسية والاقتصادية. وتشمل ١٨ غاية محددة التحقيق بحد زمني ووضع لكل غاية محدد عدد من المؤشرات لرصد حسن التنفيذ وقياس التقدم المحرز في تحقيقها وبلغ مجموعها (٤٨) مؤشراً.

*** السياسات Policies-policy بصيغة الجمع وتعرف بجملة المبادئ والأهداف وأساليب العمل وما يتفرع عنها من برامج وخطط التي تعتمدها الحكومة أو مؤسسة أو منظمة غير حكومية أو مجموعة أفراد من أجل تحقيق أهدافها. وقد تستهدف إلى المحافظة على وضعية معينة أو إجراء تغير في اتجاه محدد" طبقا لتعريف برنامج الأمم المتحدة الإنمائي"

1) ماجد عثمان، الإحصاء ودعم القرار وصياغة السياسات العامة، مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار،٢٠٠٧- ص٦،٥

2 ) المعهد العربي للتدريب والبحوث الإحصائية، تقرير حول الإحصاءات والتنمية والحوار بين المستفيدين والمنتجين، ندوة الإحصاء من أجل التنمية ،الأردن ٢٠٠٧م –ص١

3 ) أوراق العمل المقدمة لندوة الإحصاء من أجل التنمية، المعهد العربي للتدريب والبحوث الإحصائية، الأردن ٢٠٠٧م.

4 ) برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية، حالة مدن العالم ٢٠٠٩/٢٠٠٨ " المدن المنسجمة "، عمان – الأردن -ص٨.

5 ) المؤسسة العامة للإسكان والتطوير الحضري ، "برنامج المؤشرات الحضرية والإسكانية والتجربة الأردنية في مجال المؤشرات ١٩٩٧م،ص١

وتبرز أهمية البحث في تزايد الحاجة إلى خدمات الرصد المعلوماتي في تدبير الإدارة الحضرية، بالإضافة إلى قيام الدولة حالياً ببرنامج تنمية شامل يهدف إلى وضع منظومة متكاملة للتنمية العمرانية المستدامة بتكليف الهيئة العامة للتخطيط العمراني[*٥] بإعداد مخططات إستراتيجية جديدة لكافة المدن المصرية وهو ما يتطلب تطوير هيكل دراسة العملية التخطيطية وذلك بغيه الاستفادة من الدراسات والمخططات المقدمة.

## ١ - ١ الإشكالية

تشير دراسات المخططات الهيكلية والعامة [*٤]التي تناولت المعمور الحضري على مدى العقود الأخيرة إلى وجود العديد من القضايا في مدنها والتي تم تحديدها في أغلب الأحيان بشكل تقليدي وبدون وجود متغيرات قياس ملائمة، ولذلك عند التفكير في تحقيق تنمية حضرية مستدامة وعدالة اجتماعية متوازنة يجب دراسة ومعرفة واقعنا الحضري بنقاط ضعفه ونقاط قوته.[٦] أما من شأن تغييب أو استبعاد المؤشرات "indicators" عن العملية التخطيطية في التنمية، إحداث أثار سلبية على أكثر من صعيد لعل أهمها:[٧]

i. التعثر في وضع الخطط في القطاعات المختلفة . فأي خطة لا بد أن تستند إلى معلومات ومعطيات وبيانات إحصائية .
ii. تفتح مجال واسع أمام الاجتهادات والتقديرات وخاصة إذا كنا نتحدث عن تنمية شاملة تتطلب إنفاق مئات الملايين.
iii. ضياع الوقت والجهد من قبل المخططين والاقتصاديين والاجتماعيين والباحثين في سبيل البحث عن معطيات وبيانات إحصائية يتم البناء عليها.
iv. التضارب في تحديد الأولويات التنموية والقطاعية والأقاليم الجغرافية، وقد يترتب على ذلك تنمية وتطوير مناطق ومحافظات على حساب أخرى.

هذا ويناقش البحث **كفاءة عملية الرصد الحضري وكيفية إدخال المؤشرات كجزء عضوي في عملية التخطيط (مرحلة تشخيص الوضع الراهن، مرحلة صياغة المخطط، مرحلة المتابعة والتقييم) من خلال توظيفها في توليد تغذية راجعة ذات قيمة عالية للعملية التخطيطية ترتبط بتصميم المؤشرات الملائمة، مدى شمولية مجموعة المؤشرات، ومدى تكاملها. هذا بالإضافة إلى غياب التوحيد القياسي وعدم وجود إطار حاكم للمؤشرات ونظام رصد قومي موحد لإدارة العملية التخطيطية للحضر في مصر.**

وواجهت عملية التخطيط في الدول النامية عدة مشاكل نتجت عن تعدد المدارس الفكرية، وعدم وجود منهجية نابعة من واقع هذه الدول، وفقدان النظرة الإستراتيجية، والاهتمام فقط بالتفاصيل وتفاوت المعدلات بين المستقرات العمرانية القائمة والجديدة بل تفاوتها بين مدينة وأخرى.[٨]

---

[*٥] صدر القرار الجمهوري رقم ١٠٩٣ لسنة ١٩٧٣بإنشاء الهيئة العامة للتخطيط العمراني ، وطبقا لقانون التخطيط العمراني رقم ٣ لسنة ١٩٨٢ فالهيئة العامة للتخطيط العمراني هي جهاز الدولة المسئول عن رسم السياسة العامة للتخطيط العمراني وإعداد خطط وبرامج التنمية العمرانية علي مستوي الجمهورية والتنسيق بينها وبين خطط وبرامج الإنتاج والخدمات العامة وفاء باحتياجات الحاضر وأساسا للمستقبل.

[*٤] المخططات الهيكلية والعامة هو تصور مستقبلي لتوزيع استعمالات الأراضي والسكان والأنشطة الاقتصادية والطرق والمرافق للمدينة أو التجمع السكني

6 ) مولاي الشريف الطاهري، " دور الأنظمة والقواعد المعلوماتية لتحسين إدارة المدن، المؤتمر العربي الإقليمي" تأمين الحيازة / الإدارة الحضرية الجيدة"، القاهرة، ابريل ٢٠٠١م- ص٢

7 ) المعهد العربي للتدريب والبحوث الإحصائية ، ندوة الإحصاء من أجل التنمية ، مرجع سابق –ص١

8 ) سامي عامر- أحمد رشدي، الإطار الفكري لصياغة منهجية تخطيط الخدمات في المستقرات العمرانية بالدول النامية، بحث منشور – ص١

وهنا يأتي السؤل لماذا يجب على المخططين استخدام المؤشرات؟[9]

- المؤشرات معلومات ديمقراطية تؤدي لإيجابية التغير من خلال المجتمع.
- المؤشرات تمثل طريقة قياس دقيقة للاقتصاد والبيئة والظروف الاجتماعية للمجتمع على المدى الطويل للسماح لمزيد من القرارات بصورة فعالة ومدروسة.
- نظم ومبرامج المؤشرات صممت على نحو فعال ومنفذ حتى يمكن تحسين تقييم السياسات الحضرية والأعمال المساعدة التي تقوم بها لإثبات العلاقة السببية بين تدخلات التخطيط والنتائج.

وبذلك تعتبر المؤشرات عنصراً جوهرياً من عملية التنمية، كما أنها تضطلع بدور هام في رصد القضايا بالجوانب الاجتماعية والاقتصادية والبيئية والعمرانية المتعلقة بالتنمية المستدامة، ومن ناحية أخرى: عدم وجود منهج محدد لتقييم كفاءة مؤشرات العمران الحضري في تعبيرها عن القضايا ومحددات التنمية (البيئية والطبيعية، الاجتماعية، الاقتصادية، العمرانية، الإسكانية،الخدمية) ينصب في المقام الأول على خصوصية كل حالة واختلاف كل منطقة في الخصائص وقضايا التنمية.

## ١ - ٢ مجال البحث

يتناول البحث مجال تطوير المؤشرات " مؤشرات العمران الحضري " في المدن كأحد القضايا الهامة لدعم القرار*[٦] والتخطيط للتنمية المستدامة، لاستخدامها كأداة في تحديد القضايا وصياغة المخطط وعملية المتابعة والمراجعة.

وطبقاً لإشكالية البحث ومجاله فقد تم تحديد الإطار المكاني والزمني لحالات الدراسة حيث مثل **الإطار المكاني** حالة المدن المصرية ومخططاتها وحتى لو تم التعرض للتنمية في العالم العربي أو الخارجي فإن ذلك على سبيل الاستدلال كتجارب وليس التطبيقي ، أما **الإطار الزمني** فقد تم التنوع في اختيار المخططات زمنيا – منذ أواخر التسعينات حتى الوقت الراهن - لتتبع التطور الحادث في الاستخدام التلقائي لعناصر الرصد، ولعل من أسباب اختيار الحالة المصرية : ممارسة العملية التخطيطية بمصر منذ الستينات أي منذ أكثر من ٤٥ سنة، تعدد المدارس الفكرية والتي أعطت للحالة المصرية صبغة فريدة من نوعها، تنوع الهوية المكانية للمدن المصرية وبالتالي تنوع في القضايا التخطيطية وأخيراً كوني مخطط مصري شغلته قضية المعلومات والبيانات منذ أن كنت طالباً بكلية التخطيط الإقليمي والعمراني إلي أن مارست العمل الحكومي بالهيئة العامة للتخطيط العمراني والعمل الخاص داخل وخارج الوطن، حتى عملت في مجال الرصد الحضري.

ومن هذا المنطلق تم دراسة مجموعة من المدن المصرية لمعرفة كافة المعلومات لطرح أدلة قاطعة من خلال رصد عناصر الرصد المستخدمة والمقاسه أثناء إعداد مشروعات المخططات العمرانية بالمدن القائمة بمصر في المجالات البيئية والطبيعية،الإسكانية، الاجتماعية، الاقتصادية، الخدمات والعمرانية، مع استبعاد مؤشرات البنية الأساسية*[٧] وذلك لشدة تخصص المجال وتشابه قضاياها في القطر المصري بوجه عام. بالإضافة إلى تحليل أساليب رصد قضاياها وتحديد مؤشرات قياسها الحالية التي تعاملت معها هذه المخططات .وقد تم تحديد حالات دراسية منتقاة وليس عينة نظراً لعدم توفر إمكانية الحصول على كل مخططات مدن مصر.

---

[9] ) Rhonda Phillips, **Community Indicators**, American planning Association ,report no. 517,2003.p21

*[٦] دعم القرار هي عملية توفير البيئة والظروف والآليات والتقنيات التي تخدم صناعة واتخاذ قرار جيد قابل للتطبيق." أ.د محمد حسن رسمي، مدير مركز دعم القرار والدراسات المستقبلية"

*٧ والمقصود بها استبعاد المؤشرات الخاصة بالطرق والنقل والمرور ومؤشرات التغذية بالمياه والصرف الصحي ومؤشرات الكهرباء والطاقة ومؤشرات الاتصالات.

### ١ - ٣ أهداف البحث

يمكن صياغة الأهداف الرئيسية والفرعية للبحث فيما يلي:

**الهدف الرئيسي**:

محاولة لتطوير هيكل متكامل لمجموعة مؤشرات العمران الحضري، ووضع إطار تقريبي لحزمة المؤشرات اللازمة للاستخدام في مراحل العملية التخطيطية (وضع راهن، أهداف تخطيطية ، متابعة وتقييم).

ويرتبط بهذا الهدف الأساسي مجموعة من **الأهداف الثانوية** والتي تشكل في مجموعها خطوات عمل مرحلية للدراسة وإن كانت نتائج كل مرحلة يمكن أن تشكل مخرجاً مستقلاً في حد ذاته وذلك فيما يلي:

١ - استعراض نشأه فكرة المؤشرات الحضرية واستخداماتها.

٢ - رصد قوائم وبرامج المؤشرات المتاحة على المستوي الدولي والمحلي(برنامج مؤشرات المدينة المعد من قبل الهيئة).

٣ - رصد وتحليل عناصر الرصد المستخدمة بالمخططات القائمة لبعض المدن المصرية وتوزيعها على حزم القضايا التي تعاملت معها هذه المخططات.

٤ - مقارنة حزمة المؤشرات التي تم فعليا استخدامها في هذه المخططات وتوافقها مع البرامج الدولية (للمؤشرات التي تتوافق ومستوى تطبيقها محلياً) والمحلية[٨*] لعمليات رصد وتطبيق المؤشرات.

٥ - تحديد الأبعاد الغائبة في المؤشرات المستخدمة فعلياً في المخططات العمرانية بالمدن المصرية – عينة الدراسة - لتحقيق إدماج الأهداف والغايات الدولية والإقليمية في عملية التنمية المستدامة

### ١ - ٤ التساؤلات

**كيف يمكن تطوير هيكل متكامل لمؤشرات العمران الحضري كإطار لإدارة العملية التخطيطية للحضر ؟ وكيف يمكن توظيف المؤشرات في التعبير عن قضايا التنمية في القطاعات المختلفة ؟**

وهناك مجموعة أخرى من التساؤلات الفرعية تتلخص في:

- كيف ومتى تستطيع المؤشرات أن تصنع فرقاً جوهرياً بعملية إعداد المخططات وصنع القرار من خلال تكاملها؟
- ما هي برامج تصميم وتطبيق المؤشرات المطروحة نظرياً على المستوي الدولي والمحلي وما الذي يمكن الاستفادة منه للتطبيق على المستوي المحلي وله علاقة مباشرة بالعملية التخطيطية؟
- ما هي عناصر الرصد التي بتداولها المخططات في الحالة المصرية بالمراحل التخطيطية المختلفة ؟ وما هي المؤشرات التي أغفلتها المخططات رغم أهميتها؟
- ما هي مؤشرات قياس قضايا التنمية المطروحة بالمخططات في الحالة المصرية ؟ وما هي علاقتها بمؤشرات قياسها على مستوي الوطن العربي؟
- ما هي حزمة المؤشرات في مختلف قطاعات التنمية المقترح إضافتها عند إعداد المخططات الهيكلية والعامة بالمدن المصرية موزعة على مراحل العملية التخطيطية؟

[٨*] والمقصود بها برنامج مؤشرات المدينة المعد من قبل الهيئة العامة للتخطيط العمراني عام ٢٠٠٦م ضمن الدليل المرجعي إعداد المخطط الاستراتيجي العام للمدينة

### ١ - ٥ منهجية البحث

بناءً على الإطار العام للبحث وأهدافه تتبع الدراسة منهجاً وصفياً وتحليلياً من خلال استخدام أسلوب دراسة الحالة وتحليل المحتوى حيث أنها معنية بصفة أساسية بالرصد والتحليل بما يخدم الهدف النهائي للدراسة.
وتنقسم منهجية الدراسة إلى جزئيني رئيسيين ويتم ذلك من خلال الأتي :

**الجزء الأول**: المدخل نظري ويشمل على:

١ - ١ نشأه فكرة المؤشرات الحضرية واستخداماتها.

١ - ٢ حزم المؤشرات الدولية والمحلية المتاحة.

١ - ٣ الإطار النظري لاستخدام المؤشرات في عملية صناعة القرار وتحليل التفاعل بين كلاً من المناهج التخطيطية وعملية صناعة القرار من خلال رصد أهمية المعلومات كأحد أهم جوانب المعرفة.

١ - ٤ تجارب بعض الدول في استخدام المؤشرات على سبيل الاستدلال وليس التطبيق والتي جمعت بياناتها والمعلومات اللازمة لها بصفة أساسية من الدراسات القطرية وتقارير التقييم الوطنية لحالة المدن وكذلك من بيانات ثانوية أخري.

١ - ٥ أهم الصعوبات والتحديات التي تواجه عملية استخدام المؤشرات في إدارة عملية التنمية الحضرية.

**الجزء الثاني**: الجزء التطبيقي ويشمل على:

٢ - ١ استعراض الإطار المكاني والزمني لمجال التطبيق.

٢ - ٢ شرح للفكرة التطبيقية تفصيلياً ( من خلال استخدام المخططات العمرانية التي تمت للمدن المصرية بعد تصنيفها وظيفيا وتبعا لترتبها الحضري حسب معدلات التنمية مع ترتيب هذه المخططات زمنيا لتتبع التطور الحادث في الاستخدام التلقائي للمؤشرات في مرحلة إعداد المخططات)

٢ - ٣ استخلاص حزمة المؤشرات التي تم استخدامها فعلياً في هذه المخططات وتوزيعها على حزم القضايا التي تعاملت معها المخططات

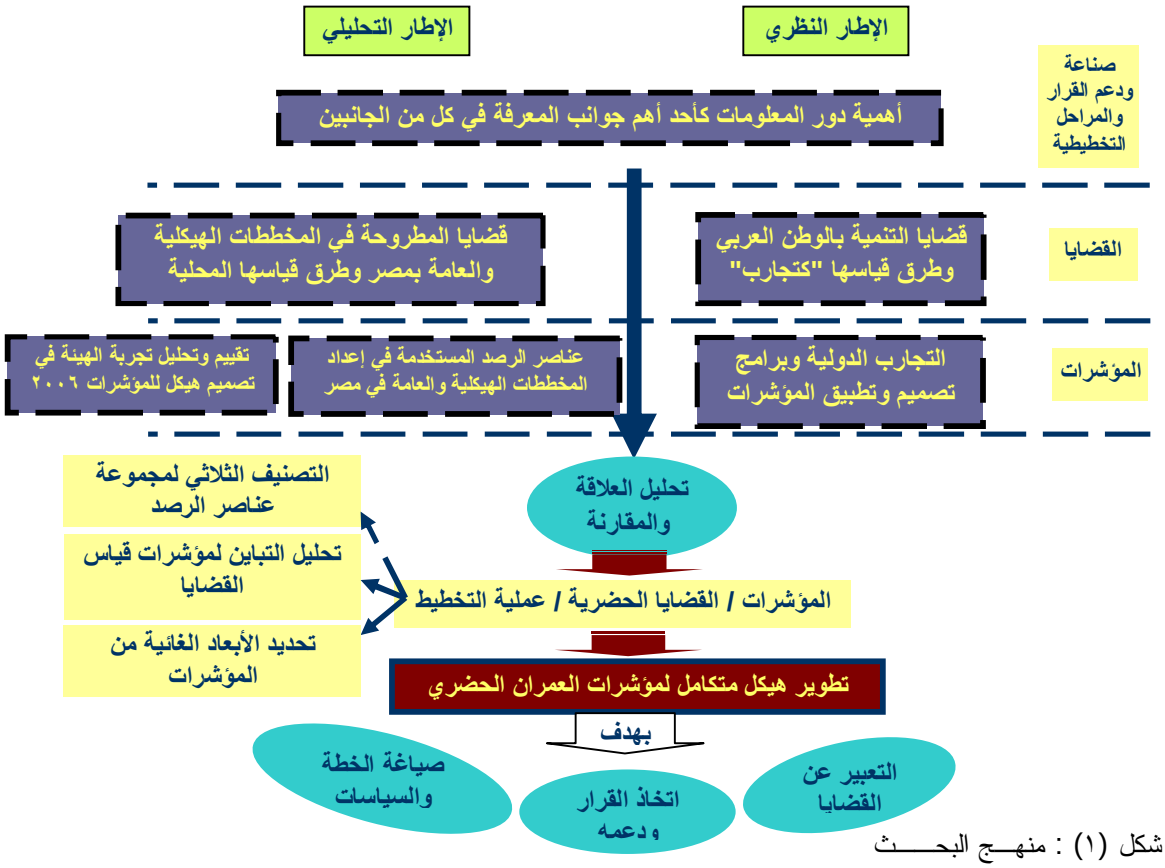
٢ - ٤ مقارنة ما تم التوصل إليه تطبيقيا مع القوائم التي تم عرضها سلفاً في المدخل النظري بالإضافة إلى قائمة مؤشرات الهيئة العامة للتخطيط العمراني المعتمدة عام ٢٠٠٦م ، ثم استعراضها على القضايا التي تم مناقشتها في الجزء التطبيقي.

٢ - ٥ استخلاص الحزمة الكاملة من المؤشرات التي يمكن استخدامها في عملية إعداد المخططات وتنفيذها ومتابعتها.

٢ - ٦ وضع إطار تقريبي لحزمة المؤشرات اللازمة للاستخدام أثناء عملية إعداد المخططات، ثم عملية التنفيذ ثم عملية المتابعة والتقييم وتصنيفها إلي مؤشرات وضع راهن(S) ومؤشرات استجابة (R) ومؤشرات ضغوط (P).

٢ - ٧ صياغة وبلورة النتائج النهائية

ويوضح الشكل (١) منهجية البحث




شكل (١) : منهـــج البحـــــث

المصدر : إعداد الباحث

## ١ - ٦ هيكل البحث

ومن خلال العرض السابق فقد تم تقسيم البحث إلى ثلاثة أبواب رئيسية لخدمة منهجية الدراسة والتساؤلات :

الباب الأول: الإطار النظري للدراسة

الفصل الأول: المقدمة والإطار العام للبحث

الفصل الثاني: بيئة المعلومات ومرجعية عمليات الرصد وتطبيق المؤشرات

الفصل الثالث: صناعة القرار والتنمية

الفصل الرابع: مؤشرات قياس قضايا التنمية بالوطن العربي

الباب الثاني: الدراسة التحليلية لقياس دور المؤشرات الحضرية في العملية التخطيطية

الفصل الخامس: أسس اختيار عينة الدراسة والمجال.

الفصل السادس: عناصر الرصد المستخدمة في العملية التخطيطية بعينة الدراسة (مخططات المدن)

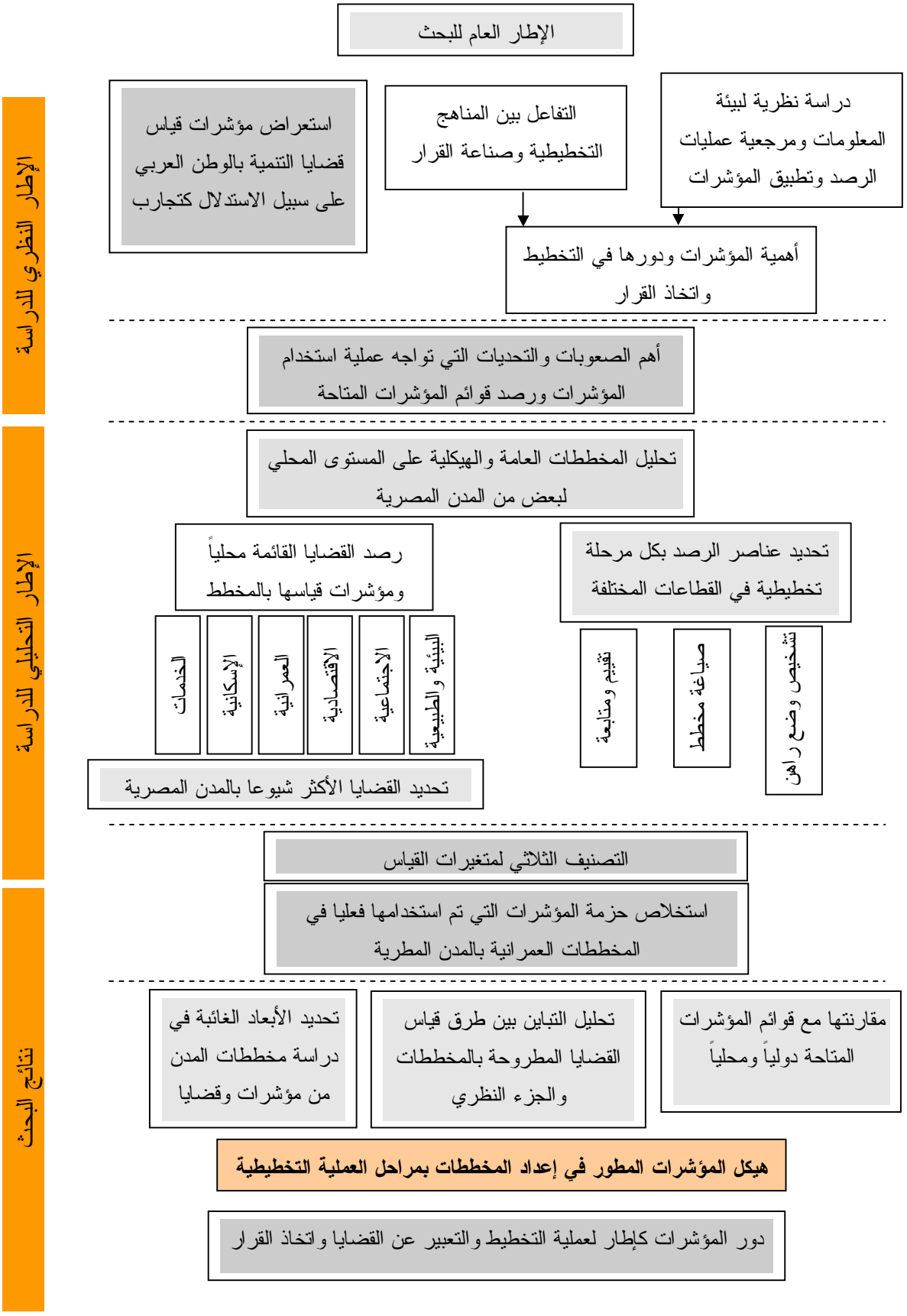
الفصل السابع : قضايا التنمية وطرق قياسها بمخططات عينة الدراسة.

الباب الثالث: استخلاص القوائم القطاعية المتكاملة من مؤشرات إدارة عمران الحضر

الفصل الثامن: العلاقة بين المؤشرات الحضرية وقضايا التنمية والعملية التخطيطية.

الفصل التاسع: تطوير هيكل تكاملي لمؤشرات العمران الحضري والتعبير عن القضايا " الخلاصة".

وبناءً على الإطار العام للبحث وأهدافه ومنهجية الدراسة يوضح الشكل (٢) هيكل البحث المقترح


الإطار العام للبحث
دراسة نظرية لبيئة المعلومات ومرجعية عمليات الرصد وتطبيق المؤشرات
التفاعل بين المناهج التخطيطية وصناعة القرار
استعراض مؤشرات قياس قضايا التنمية بالوطن العربي على سبيل الاستدلال كتجارب
أهمية المؤشرات ودورها في التخطيط واتخاذ القرار
أهم الصعوبات والتحديات التي تواجه عملية استخدام المؤشرات ورصد قوائم المؤشرات المتاحة
تحليل المخططات العامة والهيكلية على المستوى المحلي لبعض من المدن المصرية
تحديد عناصر الرصد بكل مرحلة تخطيطية في القطاعات المختلفة
تشخيص وضع راهن
صياغة مخطط
تقييم ومتابعة
رصد القضايا القائمة محلياً ومؤشرات قياسها بالمخطط
البيئية والطبيعية
الاجتماعية
الاقتصادية
العمرانية
الإسكانية
الخدمات
تحديد القضايا الأكثر شيوعا بالمدن المصرية
التصنيف الثلاثي لمتغيرات القياس
استخلاص حزمة المؤشرات التي تم استخدامها فعليا في المخططات العمرانية بالمدن المطرية
مقارنتها مع قوائم المؤشرات المتاحة دولياً ومحلياً
تحليل التباين بين طرق قياس القضايا المطروحة بالمخططات والجزء النظري
تحديد الأبعاد الغائبة في دراسة مخططات المدن من مؤشرات وقضايا
هيكل المؤشرات المطور في إعداد المخططات بمراحل العملية التخطيطية
دور المؤشرات كإطار لعملية التخطيط والتعبير عن القضايا واتخاذ القرار
الإطار النظري للدراسة
الإطار التحليلي للدراسة
نتائج البحث

### ١ - ٧ المفاهيم الإجرائية

فإنه من الأهمية عرض بعض المفاهيم التشغيلية في هذه الدراسة لبعض المصطلحات التي وردت في البحث بخلاف ما سوف يتعرض له البحث في سياق المنهجية والطرح:

- **الرصد monitoring**: عملية مستمرّة تهدف إلى تزويد المعنيين بمؤشرات مبكرة عن تقدم التنفيذ للوصول إلى المخرجات والأهداف النهائية (النتائج المتوقعة) [١٠].

ومن خلال القراءات المتنوعة هو عملية روتينية لجمع المعلومات عن جميع جوانب المشروع لرصد الوضع الراهن والتحقق بشأن كيفية عمل الأنشطة والمراقبة المنتظمة حول التقدم المحرز. وهو عنصر هام في تخطيط المشاريع وتنفيذها وفي اتخاذ القرارات لتحسين أداء المشروع. **وبذلك يمكن تعريفة بصورة إجمالية بأنه نظام للملاحظة والقياس والتقييم المستمر لأغراض محددة .**

- **الرصد الحضري**:

هو نظام للملاحظة والقياس وتقييم الاتجاهات الحضرية الماضية والحالية وتزويد المعنيين بمؤشرات مبكرة عن رصد الواقع وتطوراته إيجابية كانت أو سلبية.

- **صناعة القرار**:

هي مجموعة الخطوات التي يتبعها متخذ القرار حتى يتمكن من اختيار أفضل البدائل لحل مشكلة أو أزمة ما موضوع القرار.[١١]

- **مؤشرات العمران الحضري**:

هي مقاييس لتزويدنا بمعلومات حول الاتجاهات الماضية والحالية ومساعدة المخططين ومتخذي القرار في اتخاذ القرارات التي تؤثر على النتائج المستقبلية الناتجة من التفاعلات بين العوامل الاجتماعية، البيئية والاقتصادية التي تُؤثّرُ على المنطقة أو المجتمع.[١٢]

- **التخطيط** :

هو وسيلة مدروسة تحكم التعامل مع البيئة الطبيعية والبشرية والتفاعل القائم بينهما ويمتاز بأنه موجه للمستقبل ويرمي لتحسين كل ما يمت للإنسان بصلة [١٣] أو هو وضع خطة لتحقيق أهداف المجتمع في ميدان وظيفي معين في منطقة جغرافية في مدى زمني محدد[١٤]

- **العملية التخطيطية**

هي سلسلة من القرارات والخطوات التنفيذية التي تتخذ في سبيل حل مشاكل قائمة و/أو تحقيق مجموعة من الأهداف تؤدي في النهاية إلى تحقيق أهداف المجتمع في التطور والتنمية.[١٥] وتم التركيز في البحث على ثلاث مراحل أساسية من العملية التخطيطية وهي:

---

[10] نبال إدلبي، المؤشرات والبيانات الإحصائية المستجيبة للنوع الاجتماعي ، لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا) ، ٢٠٠٨، ص١٠

[11] مركز التميز للمنظمات غير الحكومية، اتخاذ القرار، أبحاث ودراسات العدد ١٢ ، ٢٠٠٣، ص١

[12] Rhonda Phillips, **Community Indicators**, American planning Association ,report no. 517,2003.

[13] وليد عبدالله المنيس، التخطيط الحضري والإقليمي، جامعة الكويت، ١٩٨٥،ص١٦

[14] فاروق عباس حيدر، تخطيط المدن والقرى، مركز الدلتا للطباعة ، الطبعة الأولى، الإسكندرية، ١٩٩٤م،ص٣

- مرحلة تشخيص الوضع الراهن وتحديد المشاكل
- مرحلة صياغة المخطط (الخطة) والأهداف التخطيطية
- مرحلة المتابعة والتقييم

- **القضايا التخطيطية**:

هي تلك المشكلات التي تعاني منها تخطيط المدن الحضرية القائمة في جميع القطاعات الوظيفية داخل المدينة نابعة من تشخيص وتحليل الوضع الراهن من خلال مجموعة من المؤشرات.

- **السياسات التنموية**:

السياسات هي الهيكل العام لمجموعة من الأنشطة الرئيسية لتحقيق مبادئ معينة. وفي سبيل تحقيق هذه المبادئ المحددة تبرز ترسيخ سياسات عامة تتم خلالها تحديد مجموعة الأبعاد العمرانية والاجتماعية والاقتصادية تكون في مجملها إطار متكاملا لعملية التنمية العمرانية بالمدينة [١٦].

- **اتخاذ القرارات التخطيطية**:

هي مجموعة من الأنشطة التفسيرية للخطوات السابقة، حيث يتم وضع قرارات تنفيذية محددة وتوصيات عامة في صورة برامج تفصيلية لعناصر وظيفية واستعمالات مختلفة تحتاج لمسطحات وعلاقات تخطيطية محددة.

**التقييم Evaluation**: عملية لقياس بعض المؤشرات و المتغيرات، تطبّق في مراحل معينة من التنفيذ من أجل تقييم تقدّم الوصول إلى المخرجات والأهداف النهائية[١٧].

**التغذية العكسية (الرجع) Feedback Loop** : إجراء يطبّق ضمن إطار المراقبة و التقييم لتلافي الانحرافات في التنفيذ وفي تعديل الأهداف بناءً على نتائج التقدّم في الوصول إلى النتائج المرجوة وبهدف نشر النتائج والتوصيات والدروس المستخلصة من التجارب، واستخدام هذه المعلومات في التقييم الكلي[١٨].

**استراتيجيه تنمية عمرانية**: هي استغلال المصادر والإمكانيات المتاحة بالمدينة لتنفيذ سياسة معينة، وهي نمط من التفكير للتمهيد نحو غايات معينة. ويمكن القول أن الإستراتيجية العمرانية تربط بين مؤشرات اقتصادية واجتماعية وبيئية لقياس تحسن نمط الحياة لمختلف الطبقات الاجتماعية[١٩] .

بما أن المؤشرات وسيلة من وسائل تسهيل اتخاذ القرارات يتمثل المفهوم الإجرائي للمؤشرات ضمن العملية التخطيطية في "تحديد حجم المشكلة وقياسها قياسا دقيقا للوقوف على الوضع الراهن لها، واستخدام المؤشر المستخدم من قبل في قياس حجم المشكلة في متابعة الخطة الموضوعة وتقييم الأداء أولا بأول والوقوف على التقدم نحو تحقيق الأهداف سواء كانت قصيرة أو متوسطة "outcomes" أو طويلة "impacts ".

---

[15] ) رانيا بيومي جاد ، مناهج التخطيط العمراني للمدن المصرية الجديدة، رسالة ماجستير غير منشورة - قسم التخطيط العمراني، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني، جامعة القاهرة ، ٢٠٠٧

[16] نوفل محمود حسن ، "منهجية تنمية الأقاليم الصحراوية الواعدة كمدخل لتنمية إقليم توشكي بمصر"، ندوة التنمية العمرانية في المناطق الصحراوية ومشكلات البناء فيها، الجزء الأول: التخطيط العمراني، الرياض، المملكة العربية السعودية، ٢٠٠٢م..

[17] نفس المرجع السابق، ص١٠

[18] نفس المرجع السابق ، ص١٠

[19] المعهد العربي لإنماء المدن ، "ظاهرة السكن العشوائي في بلدان العالم الثالث - أسبابها وآثارها السلبية"، الرياض، المملكة العربية السعودية، ١٩٩٣م

وحيث أن العملية التخطيطية تستند في أولى خطواتها على معرفة الواقع، لهذا نجد أنهـــا بـــأمس الحاجـــة للمؤشرات، كما أن رسم الأهداف المستقبلية هو الأخر يقوم على ما توفره هذه المؤشرات مـــن معلومـــات، وعلى هذا الأساس لا غنى للمخططين عن المؤشرات وهو يقع في صلب المستلزمات التخطيطية.

**ونسأل الله أن يكون هذا البحث خطوة نحو رفع فاعلية العملية التخطيطية بالمدن المصرية خاصة وبالدول والمدن العربية بوجه عام.**

**الباحث**

# الباب الأول : الإطار النظري للدراسة

## الفصل الأول : المقدمة والإطار العام للبحث

## الفصل الثاني : بيئة المعلومات ومرجعية عمليات الرصد وتطبيق المؤشرات

## الفصل الثالث : صناعة القرار والتنمية

## الفصل الرابع :مؤشرات قياس قضايا التنمية بالوطن العربي

# الفصل الثاني

## بيئة المعلومات ومرجعية عمليات الرصد وتطبيق المؤشرات

يعتبر الفصل الثاني من أهم مخرجات الرسالة حيث سيتم التعرف على الهرم المعلوماتي وبالأخص المؤشرات – والتي تمثل عصب عملية الرصد الحضري- ودورها في إدارة العملية التخطيطية، ثم عرض قراءة مختصرة في تطور عمليات الرصد وتطبيق المؤشرات من خلال استعراض أفضل الممارسات الدولية في التعامل مع المؤشرات والتي سوف يتم الاستدلال بها لاحقاً لتحديد الأهمية النسبية للمؤشرات التي يمكن إدراجها ضمن الإطار التقريبي لحزمة المؤشرات اللازمة للاستخدام أثناء عملية إعداد المخططات العامة والهيكلية.

ولا شك أن إيجاد إطار متكامل لقياس التقدم المجتمعي هو أمر في غاية الأهمية لكافة الدول، حيث أن وجود هذا الإطار سيساعد في التعرف على جوانب القصور ومعالجتها من خلال توجيه البرامج والخطط التنموية الهادفة لضمان توزيع أمثل للخدمات التنموية لتحسين المستوى المعيشي للسكان في المجتمع بكافة مكوناته وشرائحه.[1]

وإذا كانت المعلومات تلعب دورها في مجال التطور العلمي، فإنها أيضا أصبحت "سلعة اقتصادية ذات سطوة بلا حدود، من خصائصها أنها تعطى أو تباع من شخص لآخر، دون أن يفقد المعطى أو البائع فرصة الإفادة المستمرة منها"[2]، بل ويمكن الإضافة إلى هذا أنها تزيد ولا تنقص؛ فالآخذ تتزايد معرفته وبالتبعية تتزايد المعلومات نفسها وكذلك الحال مع المعطى.

مازالت، وستظل كلمات فرنسيس بيكون تفرض نفسها على الوجود الإنساني "المعرفة قوة" وكل الشواهد الحالية تنبه إلى أن الاستعباد القادم هو استعباد معرفي، فمن يملك المعرفة والمعلومات سيتحكم في الآخرين.[3] كما أن المعرفة عنصر حاكم في التنمية أو كما قيل "المعرفة طريق التنمية"[4]

وقد أصبح قياس التقدم المجتمعي أولوية ملحة في الوقت الحاضر وذلك لضمان الاستغلال الأمثل للموارد المتاحة من جهة، والتعرف على مكامن الخلل في الجوانب الحياتية ليتسنى التعامل معها وإيصالها إلى مستوى تنموي مناسب من جهة أخرى. ونظرا للتفاوت في المستوى التنموي بين الدول، فقد كان من الضروري إيجاد إطار للمؤشرات التي يمكن استخدامها لقياس المستويات التنموية للدول وإتاحة المقارنات الدولية. وفي هذا المجال، فقد استحدث دليل التنمية البشرية وتبعه استحداث أدلة أخرى تستند في معظمها إلى عدد محدد من المؤشرات يشكل البعد الاقتصادي الاجتماعي جزء مهم فيها. كما ظهرت أطر أخرى لقياس التقدم المجتمعي كمؤشرات أهداف الألفية ومؤشرات التنمية المستدامة. وعلى الرغم من تعدد أطر قياس التطور التنموي، إلا أنها لا تزال بحاجة إلى المزيد من التنقيح فيما يتعلق بأساليب اختيار مكونات الأدلة التنموية المستخدمة في قياس التقدم ومدى مناسبتها للظروف المحلية وخصوصية الدول وأولوياتها الوطنية.

ويوضح الشكل (٣) الخطوات الرئيسية في دراسة بيئة القرار ومرجعية عملية تصميم وتطبيق المؤشرات

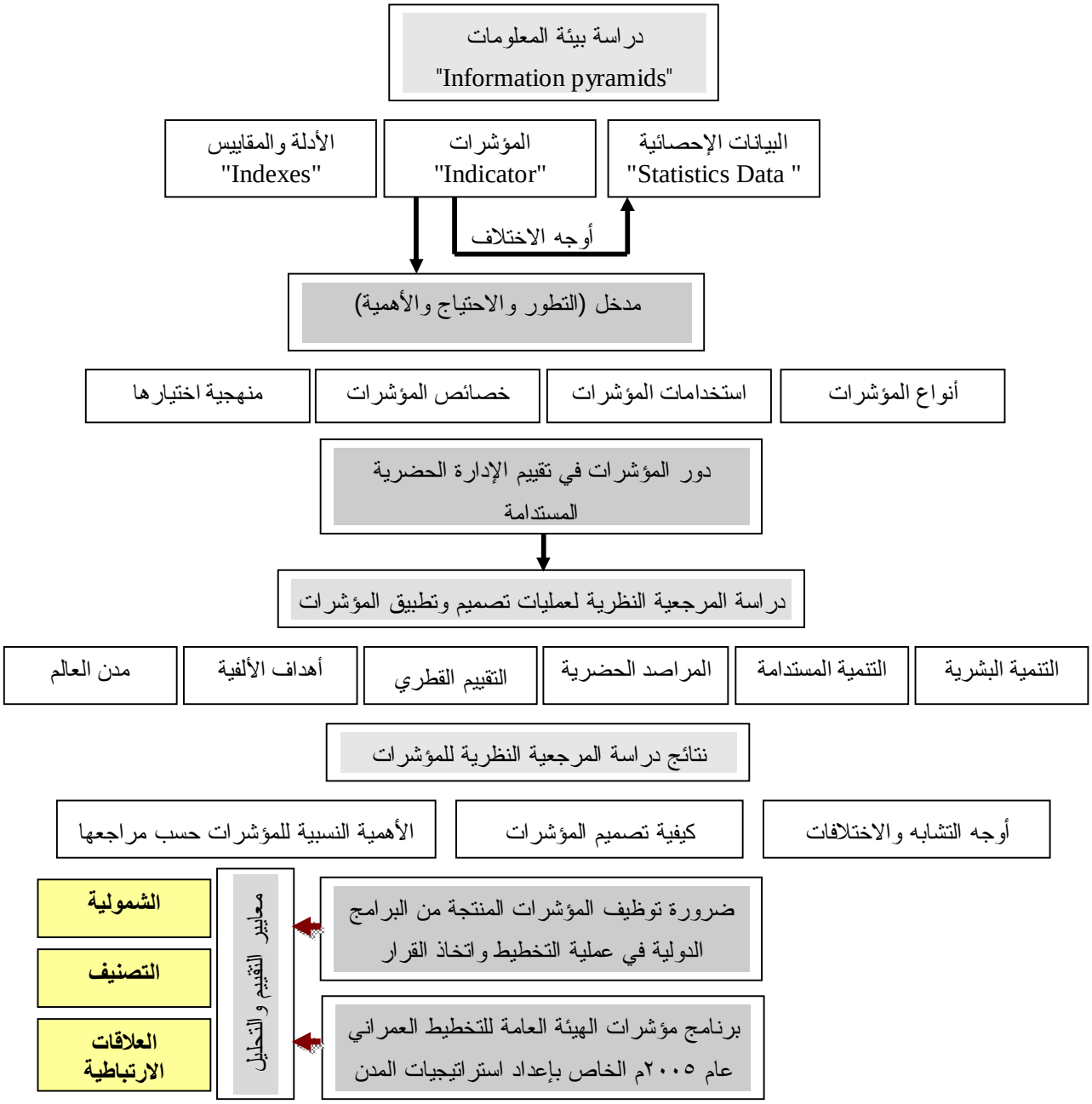
---

[1] كمال صالح ، دائرة الإحصاءات العامة/المملكة الأردنية الهاشمية ،" نحو تطوير مؤشرات للتنمية البشرية خاصة بالدول العربية" ،المؤتمر الإحصائي العربي الأول – الأردن ٢٠٠٧.

[2] فيكرى، كامبل وألينا . علم المعلومات بين النظرية والتطبيق .ترجمة حشمت قاسم.القاهرة:مكتبة غريب،١٩٩١. ص ٣٧١ .

[3] زين عبد الهادي، صناعة المعلومات في مصر في القرن الواحد والعشرين، دار أبيبس للنشر والتوزيع، ٢٠٠٣م.

[4] إقبال الأمير السمالوطي، قراءات معاصرة في التنمية الاجتماعية، مرجع سابق، ص٣١٣-٣٣١



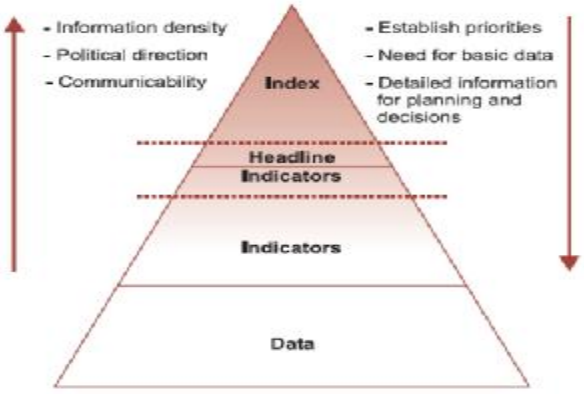

شكل (٣): الخطوات الرئيسية في دراسة بيئة المعلومات ومرجعية عملية تصميم وتطبيق المؤشرات

### ٢ - ١ بيئة المعلومات (الهرم المعلوماتي)

أن المعلومات ينبغي أن تكون في متناول الجميع، وأن تعكس التنوع الإقليمي والوطني والمحلي، وخصوصا الخصائص المحلية وأولوياتها. ولتحقيق التنمية المستدامة، يكون الجميع مستخدم ومزود للمعلومات بشكل عام. والتي تتضمن البيانات والمعلومات والمعرفة على نحو ملائم. كما تزيد الحاجة إلى المعلومات على جميع المستويات، من متخذي القرار على المستويين الوطني والدولي للمستويات الشعبية والفردية.

وأنة من المهم أن نفرق بين البيانات الإحصائية والمؤشرات والأدلة والمقاييس والهرم المعلوماتي يوضح ذلك إذ أن قاعدته العريضة تمثل المعلومات الخام والأساسية للرصد، وجدولته ومن خلال إجراء بعض المعالجات

التحليلية البسيطة أو المركبة يتحول إلى مؤشرات ذات دلالة وتعبير عن حالة أو خاصية معينة تتصف بسهولة القراءة والفهم لكل أصحاب المصلحة، ثم يصل الهرم إلى قمته حيث المقاييس والأدلة التي تستخدم كمسطرة قياس أو مقارنة لمجموعة الأوضاع والخصائص التي جمع البيان من أجلها [5]. كما هو موضح بالشكل (٤)




Source: RVu Study Group workbook ,p9

شكل (٤)

العلاقة بين مستويات المعرفة

من هذا المنطلق فإنه يمكننا القول بأن الإحصاء يعد الأساس الذي يقوم عليه إعداد المؤشر، فالإحصاء يؤدى إلى قياس دقيق وواقعي لحجم المشكلة من خلال المؤشرات حتى يمكن الوقوف على أبعادها وتحديد أسبابها بما يمكن من وضع الخطط وتحديد السياسات والآليات اللازمة نحو حلها. ويوضح الجدول (٣-١) الفرق بين البيانات الإحصائية والمعلومات والمؤشرات.

جدول (١)

الفرق بين البيانات الإحصائية والمعلومات والمؤشرات

| البيانات الإحصائية | المعلومات | المؤشرات |
|---|---|---|
| عبارة عن تجميع رقمي للإجابة على التساؤل (كم) أي المقدار؟ (How much؟) كم العدد؟ (How many؟) هذا وقد تكون هذه الأرقام في شكل رقمي أو إجمالي مثل الأعداد أو النسب في الجداول أو الرسومات البيانية. | عبارة عن تجميع للبيانات في شكل له معنى أو مفهوم خاص يوضح العلاقات بين هذه البيانات لاستخدامها في تحديد المشكلة والتخطيط والمتابعة والتقييم والتقويم | هي **تعبير كمي عن وضع كيفي** لها جوانبها وأبعادها المختلفة التي تساعد على التشخيص وتحديد المشكلات وبالتالي تساعد على التخطيط والقيام بأعمال المتابعة والتقييم والتقويم للأداء. |

المصدر: يمن محمد حافظ الحماقي، مفهوم المؤشرات النوع الاجتماعي وأنواعها ، مرجع سابق-ص٣ بتصريف من الباحث

وبناءاً على ما سبق يمكننا توضيح أهم الفروق بين المؤشر والإحصاء فيما يلي:

أ. المؤشر أغنى في المضمون وأقوى في الدلالة عن الإحصاء فهو يعبر عن ظواهر أعم وأشمل مرتبطة بموضوع ذلك المؤشر.

[5] المؤسسة العامة للإسكان والتطوير الحضري ، "برنامج المؤشرات الحضرية والإسكانية والتجربة الأردنية في مجال المؤشرات ،١٩٩٧م،ص١٢،١١.

ب. ارتباط المؤشر بهدف يسعى نحو تحقيقه، بينما الإحصاءات لا يرتبط بهدف إلا من خلال دمجها بمؤشر.

ت. يفترض أن المؤشرات جزء من كيان أكبر لإطار متكامل من المعلومات اللازمة لاتخاذ القرارات أما الإحصاءات فليس من الضروري أن تنتمي لكيان أكبر.

وأخيرا يمكن القول أن التحدي الحقيقي هو كيفية تحويل هذه المعلومات إلى مؤشرات ومعرفة، قابلة للاستفادة منها في التغذية الراجعة لتطوير إعداد السياسات والخطط العمرانية وبرامج الإدارة المحلية.[٦]

### ٢ - ١ - ١ المؤشرات

يعرف المؤشر بمقياس يلخص معلومات تشير إلى ظاهرة معينة، كما أنة يوفر بدرجة مناسبة الإجابة على الاحتياجات والأسئلة التي يستفسر عنها متخذي القرار. كما أن المؤشرات توضح الوتائر وتوفر معلومات كمية أو نوعية تساعد في تحديد الأولويات والاحتياجات لتفي بأهداف وسياسات واضحة.[٧]

وقد عبر عنة البعض بأنه عنصر يساعد على فهم القضية وشروطها والغرض منه هو إظهار كيفية عمل النظام إذا كانت هناك مشكلة، حيث يمكن أن يساعد على تحديد الاتجاه المراد اتخاذه لمعالجة هذه القضية. **كما أن المؤشر الحقيقي يجب أن يكون أعمى**[٨].

كما قيل: " Indicator are about the interface between policy and data"

Or," Indicators are a powerful driving force of many political decisions"[9]

Or " Indicators are snapshots. They give an incomplete reflection of reality"[10]

وتعد التفرقة بين مفهومي كل من المؤشرات والإحصاءات أمر بالغ الأهمية لدى المخطط حيث يعبر المؤشر عن مقياس كمي أو نوعى يستخدم لقياس ظاهرة معينة أو أداء محدد خلال فترة زمنية معينة .أما الإحصاءات فهي عرض لواقع ظاهرة معينة في وقت محدد وفى شكل رقمي .

وعلى هذا يختلف المؤشر عن الإحصاءات في أن الأول لا يكتفي بعرض الواقع فقط بل يمتد لتفسيره وتحليله ، في حين أن الثاني يعرض الواقع فقط.[11]

### ٢ - ١ - ٢ الاحتياج إلى المؤشرات[١٢]

- توفير سبل وآليات لمساعدة الشركاء في عمليات المتابعة والتقويم.
- تحسين نوعية الحياة في المستوطنات البشرية واستخدامها في صياغة أكثر فاعلية للسياسات الحضرية للمدن.
- فهم كيفية عمل المنظومة الاجتماعية والاقتصادية بالمدن واستخدام هذه المعرفة لزيادة فعالية عمل خطط والاستراتيجيات الوطنية والمحلية.
- القيام بتحليل مقارن للمعلومات على أي مدى مكاني وزماني في أي وقت.

---

[6] أحمد عبد الرحمن الجودر، ورقة بحثية عن المراصد الحضرية في خدمة العمل البلدي ، مرجع سابق، ص٥

[7] المعهد العربي لإنماء المدن ، المؤشرات والمرصد الحضري للدول والمحليات العربية "المرشد العملي لإنشاء وتشغيل المراصد الحضرية المحلية والوطنية" ، إعداد وترجمة أحمد طه محمد الصغير، كتاب غير منشور،٢٠٠١ ، ص٢٩

[8] مناقشات السيمينار الخاصة بقسم التخطيط العمراني للرسالة

[9] Antonio Scipioni- Anna Mazzi, Aggregated indexes to measure urban sustainability, the experience of Padua Municipality: a "Quality of Life Observatory"

[10] Holden,m.; Mochrie,c., Counting on Vancouver: Our View OF the Region Vancouver, Regional Vancouver Urban Observatory, 2006.

[11] يمن محمد حافظ الحماقي، مفهوم المؤشرات النوع الاجتماعي وأنواعها " معايير وخطوات إعدادها"، وحدة تكافؤ الفرص بوزارة المالية، نوفمبر٢٠٠٥م- ص ٢

[12] أمانة المدينة المنورة بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل)، "دليل إنشاء المراصد الحضرية" ، ترجمة حاتم عمر طه / محمد السيد طلبة ، المملكة العربية السعودية، ٢٠٠٨م، صفحات متفرقة.

### ٢ - ١ - ٣ أنواع المؤشرات

لقد استعملت المؤشرات بصورة غير رسمية منذ فترة طويلة وخاصة في المجالات الاقتصادية والاجتماعية وذلك للتقييم ولقياس التقدم باتجاه تحقيق الأهداف المنشودة. ولقد أظهرت أدبيات ودراسات حول المؤشرات ضمن هذا المفهوم منذ أواسط الستينات حيث تم التركيز على المؤشرات الاجتماعية وقد ازداد الاهتمام بهذا الموضوع خلال فترة السبعينات والثمانينات حيث تم تطوير العديد من برامج المؤشرات التي تتصل بمختلف الجوانب الاجتماعية والاقتصادية والبيئية وغيرها. حيث تم التوجه لتطوير مجموعات من المؤشرات بحيث يتم تبنيها على مستوى عالمي، أما في المجال الحضري فقد بدأ الاهتمام بتطوير مؤشرات تتعلق بنمو وتطور المدن منذ أوائل السبعينات وفى مجال الإسكان على وجه التحديد فقد بدأ تطوير المؤشرات مبكراً ولكنها كانت تتناول جوانب وقضايا محددة ولم تكن تتناول القطاع بمجمله.

هذا وقد أشارت بعض الدراسات بأن استخدامات المؤشرات يمكن أن تتمثل في الأتي:[١٣]

- أدوات إحصائية كمية تؤدي إلى فهم مضامين و أبعاد الحالة الراهنة للمستوطنة البشرية كوحدة واحدة شاملة، ومرشدة في اتخاذ القرارات.
- أدوات تشخيصية تحدد الفجوات، الاختناقات، الإختلالات في القطاعات المختلفة في المدينة وغيرها من مستويات و بالتالي تحديد الاحتياجات والمدخلات المطلوبة للعلاج وتطوير قطاعات المدينة.
- أدوات واضحة للتعبير عن الأهداف والأولويات ومن ثم التمكين من إعداد سياسات وخطط وبرامج التنمية الحضرية
- أدوات للمتابعة والرصد لتنفيذ الخطط وبرامج العمل البلدي والمشاريع ومن ثم الإسهام في تصحيح مكونات مدخلات السياسة الإنمائية.
- أدوات تحليلية لدراسة تأثير تطبيق السياسات و الاستراتيجيات والمدخلات في الحيز العمراني بأبعاده الاقتصادية والاجتماعية والبيئية.
- أدوات للمقارنة لأوضاع التحضر والتطور للمدينة الواحدة عبر الزمن أو للمقارنة بين المدن المختلفة، ويمكن من خلالها التعرف على أفضل الممارسات.
- أدوات تقييم حالة التنمية سواء بيئية، إسكان، وخدمات بلدية، واستنتاج مؤشرات قياسية دقيقة ترصد التقدم في حل المشاكل وعلاج نواحي القصور التي يعاني منها المواطنين بشكل آلي منتظم و مستمر
- عملية تنسيقية بين مصالح و مدخلات جميع المشاركين ذوي العلاقة، حكومة، قطاع خاص، مؤسسات مجتمع مدني وبالتالي هي عمليات تشاركيه لرفع كفاءة المدن والمستوطنات البشرية وتحسين مستوى نوعية حياة للمواطنين فيها.
- وسيلة من وسائل تسهيل اتخاذ القرار لإدارة حضرية جيدة حتى لا تساهم في تضليل المسئولين في اتخاذ القرارات لتسيير وتدبير الشأن المحلي والوطني.

13 ) أحمد عبد الرحمن الجودر، ورقة بحثية عن المراصد الحضرية في خدمة العمل البلدي ، مرجع سابق، ص١٠-١١.

### ٢ - ١ - ٤ خصائص المؤشرات

وقد تم وضع عدة خصائص والتي يتفق عليها على كونها معايير يمكن استخدامها لاختيار المؤشرات التي تحقق الأهداف المطلوبة ومن أهمها:[١٤]

- **الأهمية important**: حيث يجب أن يكون المؤشر ذو علاقة مباشرة بالسياسات الحضرية أو السكانية الحالية أو المقترحة ويجب أن يقيس النتائج مباشرة.
- **الشمولية comprehensive**: يجب أن يكون المؤشر قادر على تقديم صورة عامة للوضع الراهن للمدينة في المجالات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية...الخ باستعمال مصادر المعلومات المتوفرة وبحيث تكون مفهومة من قبل المواطنين.
- **الأولوية priority**: تعطي الأولوية للمؤشرات الأساسية والتي يمكن حسابها باستخدام البيانات المتوفرة، تليها المؤشرات الأقل أهمية وذات العلاقة بالسياسات والأكثر صعوبة في التعريف والحساب وجمع البيانات.
- **سهولة الفهم easily understood**: اختيار المؤشر سهل الفهم لأغلب المواطنين والذي لا يتطلب فهمه وجود خبرة ومعرفة سابقة.
- **اقتصادي cost effective**: يجب أن يكون المؤشر قابل للجمع بصورة فعالة من حيث التكلفة وعلى فترات منتظمة تعكس المعدلات التي يتوقع أن تتغير فيها قيم هذه المؤشرات.
- **القابلية للقياس measurable**: من حيث قدرة المؤشر على إظهار مقدار وحجم المشاكل بشكل كمي مقاس وليس افتراضياً أو وصفياً.
- **الحساسية sensitive**: يجب أن يكون المؤشر ذو حساسية للمتغيرات، فيتغير بتغير الظروف على أن يكون قابل للحساسية وغير مفرط فيها .
- **الوضوح unambiguous**: بأن يكون للمؤشر تعريف واضح وأهداف محددة ومصادر معينة.
- **الاستقلالية independence**: بحيث لا يعتمد المؤشر على مؤشرات أخرى لقياس قضية واحدة.

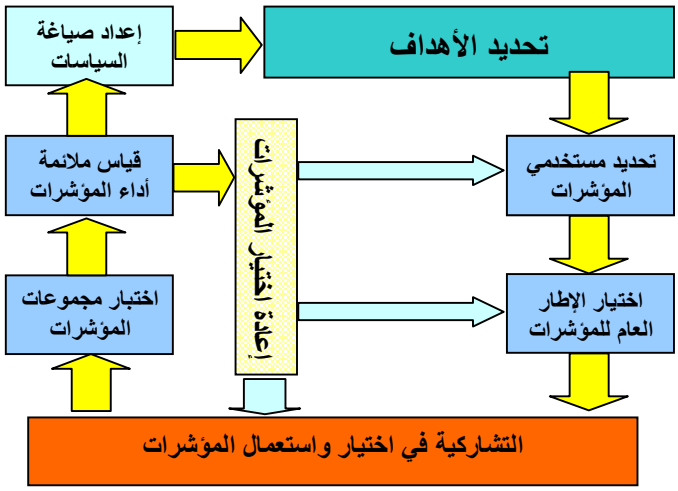
### ٢ - ١ - ٥ منهجية اختيار مؤشرات الرصد

وتتكون منهجية اختيار مؤشرات الرصد من عدة مراحل تبدأ من تحديد الأهداف التنموية إلى قياس مستوى أداء المؤشرات كما هو موضح بالشكل (٥).

**المرحلة الأولي:** **تحديد الأهداف التنموية**: وهي الأهداف المحددة في الخطط التنموية على المستوى الوطني أو الإقليمي أو المحلي، وقد أوضحت الممارسات أن استشارة شركاء التنمية في القطاع الخاص ومؤسسات المجتمع المدني في تحديد الأهداف المستقبلية للتنمية تكون أكثر تأثيراً وفاعلية عند وضع السياسات.

---

[14] UNCHS (UN-Habitat), Indicators Programme, Monitoring Human settlements "Abridged survey", Nairobi,1995.p9,10




شكل (٥): منهجية اختيار مؤشرات الرصد[١٥]

**المرحلة الثانية:** **تحديد المستهدفين من مستخدمي البيانات والمؤشرات**: حيث لكل مجموعة من المستخدمين أهدافاً مختلفة، فعلى سبيل المثال محللي البيانات المحترفين والعلماء يأتي اهتمامهم بالبيانات الخام والمؤشرات ذات التفاصيل الدقيقة التي تساعدهم على تنفيذ ما يرون من تحليلات. هذا على عكس صانعي السياسات حيث يكون اهتمامهم بمؤشرات توضح وتلخص الوضع الراهن وتحدد السلبيات والايجابيات وتسهل عملية تحديد أهداف السياسات ومعايير التقييم، في حين يكمن اهتمام المجتمع المدني في مؤشرات سهلة الفهم تتعلق بموضوعات تستحوذ علي اهتماماتهم. وفيما يلي عرض للفئات المستخدمة للمؤشرات[١٦]:

- **السكان**: يتعامل السكان عادة مع المؤشرات من خلال وسائل الإعلام حيث يرونها مقياس لمدى تقدم المجتمع ولمدى النجاح في تحقيق السياسات الحكومية.
- **الحكومات**: تمثل المؤشرات أداة لا غنى عنها للحكومات وهيئاتها وذلك في مجال وضع أهداف التنمية الحضرية الوطنية وتطوير السياسات الإستراتيجية، وفي قياس مدى التقدم في تحقيق تلك الأهداف.
- **القائمين على إدارة المدن**: حيث يتم استعمال المؤشرات في وضع الأولويات للاحتياجات والإجراءات المطلوبة بما يتفق مع الأهداف الحضرية أو خطط الإستراتيجية.
- **القطاع الخاص**: حيث يحتاج - لأغراض الاستثمار - إلى معلومات محدثة عن الظروف الاقتصادية في المدن وعن أداء الحكومات وعن الاختلاف بين العرض والطلب وعن متطلبات الاستهلاك لدى المواطنين.

15 ) أمانة منطقة المدينة المنورة ، تجربة إنشاء المرصد الحضري المحلى للمدينة المنورة الكبرى (دراسة توثيقية)، إدارة التنمية الإقليمية ، المملكة العربية السعودية ،٢٠٠٤، بتصرف من الباحث

16 ) UNCHS (UN-Habitat), Indicators Programme, Monitoring Human settlements "Abridged survey", previews reference .p12,13,14

- **مؤسسات المجتمع المدني**: تستطيع من خلالها مراقبة أداء الحكومة والتأكد من تحقيق السياسات لأهدافها ووصولها إلى الفئات المستهدفة.
- **الوكالات الدولية ووكالات المعونة الخارجية**: تستعمل المؤشرات كأداة رئيسية في قياس مدى نجاح البرامج والمشاريع وفي قياس أداء الجهات المنفذة لها وفي تقييم أهمية وأثر المبادرات الجديدة.

ويوضح الجدول (٢) أمثلة لفوائد المؤشرات للمجموعات المختلفة من الشركاء المرتبطين بمصالح التنمية .

جدول (٢)

أمثلة لاستعمال المؤشرات للمجموعات المختلفة

| A | استعمالات المؤشرات | | | |
|---|---|---|---|---|
| **السكان** | اتخاذ قرارات تخص نوعية الحياة | قرارات استثمار | دليل للانتخابات | تحديد المنظمات والأنشطة الداعمة |
| **الحكومات** | قياس فعالية الحكومة | متابعة المشاكل | إعداد الاستراتيجيات | عمل مقارنات |
| **أمناء وعمد ومدراء ومجالس المدن** | متابعة السياسات | متابعة الأداء | قياس الاستخدام الصالح للأموال | قياس قرارات الاستثمار |
| **القطاع الخاص** | الإنتاج والتسويق | المعلومات من أجل اتخاذ القرار | القروض والاستلاف | |
| **مؤسسات المجتمع المدني** | طلب التمويل | متابعة الأداء | البحوث | التقويم |
| **الوكالات الدولية** | تحديد مدى نجاح برامجها | تحديد المناطق الأكثر حاجة للمساعدة | عمل لمقارنات | |

المصدر: المعهد العربي لإنماء المدن بالتعاون مع UN-Habitat، المؤشرات والمراصد الحضرية للدول والمحليات العربية، ٢٠٠١، نسخة غير منشورة.

**المرحلة الثالثة** : **تحديد واختيار الإطار النظري للمؤشرات**: ويهدف هذا الإطار إلى تنظيم المعلومات المتاحة وتحديد الفجوة المعلوماتية، كما يساعد في فهم العلاقات البنائية بين مكونات التنمية. كذلك يساهم في تحديد مؤشرات التنمية، ولعل من أفضل الأطر التحليلية التي استخدمت

**المرحلة الرابعة** : **التشاركية في اختيار واستعمال المؤشرات**[١٧]: للاستفادة من المؤشرات لابد للمستخدمين من فهمها أولاً ولفهمها لابد **أن** تكون المؤشرات ذات شفافية عالية، تحدد بوضوح ماذا تعطي من معلومة وبواسطة من وإلى من وبأي تكلفة ولابد من تمكين المستخدمين للمؤشرات من حقهم في المساهمة في اتخاذ القرارات لكي يتلمسوا حقيقة معنى المؤشر وأهميته لما يحملون من طموحات وقيم.

17 ) المعهد العربي لإنماء المدن ، المؤشرات والمرصد الحضري للدول والمحليات العربية "المرشد العملي لإنشاء وتشغيل المراصد الحضرية المحلية والوطنية" ، مرجع سابق ، ص٣٨،٣٧

وتهدف هذه المرحلة إلى إشراك المواطنين من القطاعات المختلفة بالمجتمع حيث يتم تكوين مجموعة تمثل حقيقة كل الفئات بالمجتمع المعين لاختيار وتطوير المؤشرات التي تخدم مصالحها وربطهم بالعملية التشاركية في التخطيط واتخاذ القرار من أجل الوصول إلى أكثر المؤشرات تعبيراً عن القضايا المحلية ذات الاهتمام، و إدراك أكثر المؤشرات فهماً لدى كافة الشركاء،وينعكس ذلك على الأطر التالية:

- المشاركة في تبادل المعلومات بحرية وتوسع
- التعامل على مراعاة مصالح المجموعات لبعضها البعض واستخلاص البدائل الممكنة المتسعة لمصالح الجميع
- الحصول على اتفاق عام في عملية التخطيط واستنفار جهود جميع الشركاء لتنفيذها ومتابعتها وتقويمها

**المرحلة الخامسة** : **تحديد مجموعات أو حزم المؤشرات**: استنادا إلى الإطار العام للمؤشرات ومخرجات ورش العمل التشاورية مع الشركاء، وبمراعاة معايير اختيار المؤشرات السالف ذكرها للوصول إلى مجموعات من المؤشرات تفي باحتياجات الإطار العام للمؤشرات ويتوفر بها معايير اختيار المؤشرات.

**المرحلة السادسة** : **قياس ملائمة أداء المؤشرات**[١٨]: تهدف هذه المرحلة إلى تحديد ما إذا كانت المؤشرات تعمل بكفاءة في قياس ما هو مستهدف، حيث يتم قياس أداء المؤشرات وفقا لإمكانية تحديث البيانات، حيث أن فترة تحديث البيانات تختلف حسب طبيعة البيان، لذا فإن تحديد مستوى أداء المؤشرات لا يمكن أن يتم على فترات متساوية، كما أن هناك من الأسئلة ما قد يؤدي إلى حتمية تطوير تلك المؤشرات أو تغييرها واستبدالها بمؤشرات أخرى، على سبيل المثال التطور في المعرفة المعلوماتية المتاحة وكذلك مدى استجابة المؤشرات إلى التغيرات الاقتصادية والاجتماعية والبيئية وما إذا كان هناك تغيير في أهداف التنمية الحضرية، في كل تلك الحالات لابد من تطوير مجموعة المؤشرات المستخدمة أو استبدال البعض منها ليلائم المستجدات الحضرية الجديدة.

### ٢ - ١ - ٦ الأدلة والمقاييس

وهي دلائل توجد على أعلى المستويات عن طريق جمع مؤشرات مختلفة مشكلاً رقما منفرداً مفيداً للمقارنة مع الزمان والمكان[١٩]، ومن أهمها مقياس دليل التنمية البشرية Human Development Index حيث يتضمن الدليل التركيبي للتنمية البشرية ثلاثة مكونات وهي الصحة: العمر المتوقع عند الولادة، التعليم: معرفة القراءة والكتابة للكبار، معدلات الالتحاق بمراحل التعليم ، الدخل: متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلي المعدل بالقدرة الشرائية الفعلية.

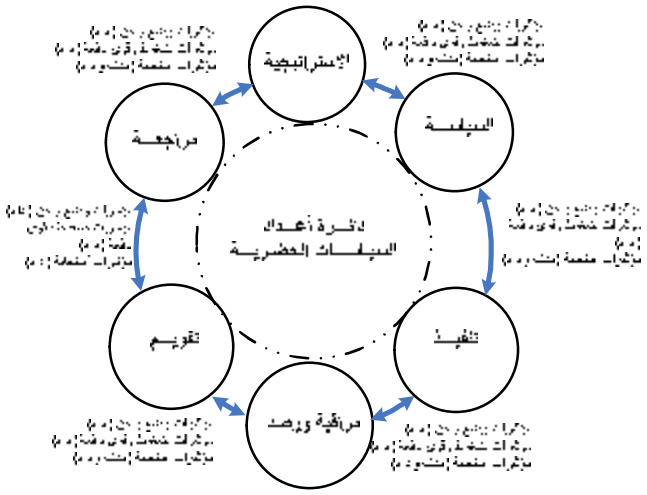
18 ) أمانة منطقة المدينة المنورة، تجربة إنشاء وتشغيل المرصد الحضري المحلي للمدينة المنورة "رؤية المستقبل بعين الحاضر"، إدارة التنمية الإقليمية ، المملكة العربية السعودية، ديسمبر ٢٠٠٦م.

19 ) المؤسسة العامة للإسكان والتطوير الحضري ، مرجع سابق، ،ص١٢

## ٢ - ٢ دور المؤشرات في إدارة العملية التخطيطية

تحتل المؤشرات المستعملة لإدارة المدينة حيزاً هاماً في تدبير وتسيير الحضر على المدى القصير والمتوسط والبعيد، حيث تمكن هذه المؤشرات من جمع معطيات كثيرة في شكل متغيرات تركيبية، متعلقة بتعريف النقط الأساسية (القضايا) المرتبطة باتخاذ لقرار والمسئولية.[٢٠]

وكما هو الملاحظ من الشكل (٦ ) أن عملية إعداد ومتابعة السياسات الحضرية - حيث إن السياسات ليست هي الأهداف المطلوب تحقيقها أو الأوضاع المرغوبة المطلوب تحقيقها أو الوصول إليها ( Target and Objectives) ولكنها الأسلوب الابتكاري الخاص لكيفية تحقيق هذه الأهداف في حدود الإمكانات المتاحة والصعوبات المتوقعة والظروف الخارجية في بيئة العمل والحركة[٢١]- يلزم كل مرحلة من مراحلها الاستعانة بمجموعة من المؤشرات، فالانتقال من الإستراتيجية للسياسة يلزمها مؤشرات تقيس التقدم وتحقيق أهداف السياسة المتبعة لتنفيذ الإستراتيجية التنموية، وعندما تنفذ الإستراتيجية من خلال مجموعة برامج ومشروعات فإن المؤشرات تكون وظيفتها رصد التحولات ونجاح تطبيق الإستراتيجية، ويجب استخدام المؤشرات لتقويم الأداء وذلك لمراجعة النجاح في تطبيق الإستراتيجية وبلورة وإعداد سياسات جديدة للتنمية.[٢٢]

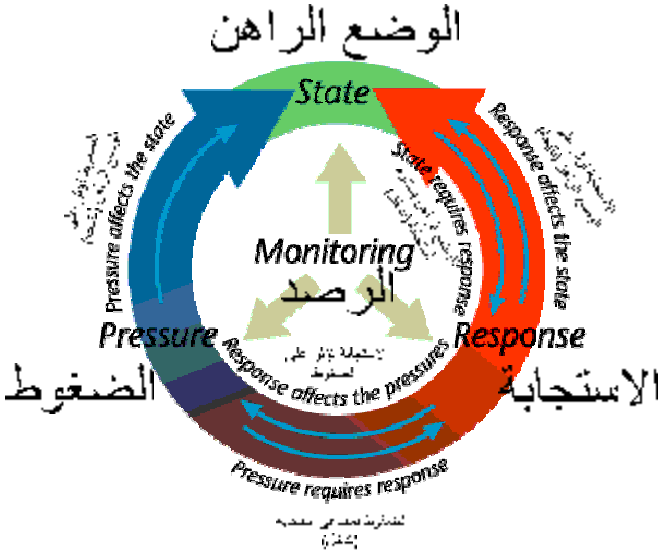



Source: UNCHS (UN-Habitat), Indicators Programme, Monitoring Human settlements "Abridged survey", Nairobi,1995.p7

شكل (٦): دائرة إعداد سياسات التنمية الحضرية

ويتم استخدام المؤشرات في الإدارة الحضرية كإطار لتنمية المدينة تنمية حضرية مستدامة من خلال نموذج الضغوط- الوضع الراهن- الاستجابة، وهو إطار يستخدم في العديد من دول العالم في إدارة المدينة [٢٣]، كما هو موضح بالشكل (٧)

[20] الشريف الطاهري، " دور الأنظمة والقواعد المعلوماتية لتحسين إدارة المدن، ٢٠٠١
[21] طارق وفيق ، توظيف نتائج مؤشرات المرصد الحضري في صياغة سياسات التنمية الحضرية ، ٢٠٠٤م، ص٤
[22] أحمد طه الصغير- أحمد عثمان الخولي، مرجع سابق، ص٢٦
[23] نفس المرجع السابق، ص٢٧




شكل (٧): الرصد كاداه في الإدارة الحضرية[٢٤]

والسياسات **الخاصة بأسلوب الإدارة الحضرية** هي المعنية برفع كفاءة وفعالية أساليب وأدوات وآليات إدارة التنمية الحضرية. ومن أمثلة هذه النوعية السياسات المعنية برفع كفاءة عملية صنع القرار وآليات التنفيذ من خلال تحقيق مشاركة فعالة وتكامل إيجابي بين أدوار شركاء التنمية (الأجهزة المحلية – الأجهزة المركزية – القطاع الخاص – مؤسسات المجتمع المدني) . كما أن هناك سياسات **التدخل في الأنظمة الحضرية (الاجتماعية والاقتصادية والبيئية)** المعنية بإحداث تغيرات محددة – ملموسة ومقاسه – في الأنظمة الحضرية من خلال التدخل المباشر أو غير المباشر. والسياسات لا تشكل آلية مستقلة لصناعة القرار وإنما هي آلية فرعية في المنظومة الكلية لصناعة القرار وإدارة التنمية الحضرية[٢٥].

**ولعل من أفضل الأطر التحليلية التي استخدمت لتحديد وتطوير وفهم المؤشرات،** هي التي استخدمت نموذج (القوة الدافعة Driving Force – الوضع الراهن State – الاستجابة Response – الأداء Performance )، وعلى الرغم من أنه لا يعتبر النموذج الأمثل، إلا أنه يصلح كإطار لتحديد وتطوير المؤشرات، ويتكون هذا النموذج من أربعة حزم من المؤشرات كما هو موضح بالشكل (٨) وهي[٢٦]:

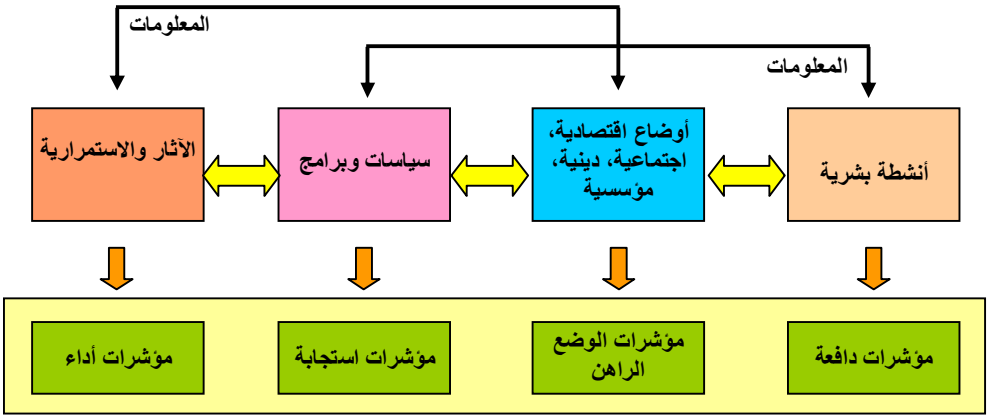
- مؤشرات دافعة: تتعلق بالأنشطة الإنسانية وعلاقاتها التبادلية مع الأوضاع السياسية والاجتماعية والاقتصادية والمؤسسية.
- مؤشرات الوضع الراهن: تقيس الحالة الكمية والنوعية للتنمية الحضرية.
- مؤشرات الاستجابة: تتعلق بالسياسات والبرامج وآليات تغيير وتطوير الوضع الحالي مثل التغيير في القوانين والمقاييس الاقتصادية.
- مؤشرات الأداء: وهي مؤشرات لقياس مدى فاعلية السياسات والبرامج المختلفة في معالجة النواحي السلبية للتنمية الحضرية.

---

[24] أحمد طه الصغير- أحمد عثمان الخولي، نفس المرجع السابق ، ص٣٦

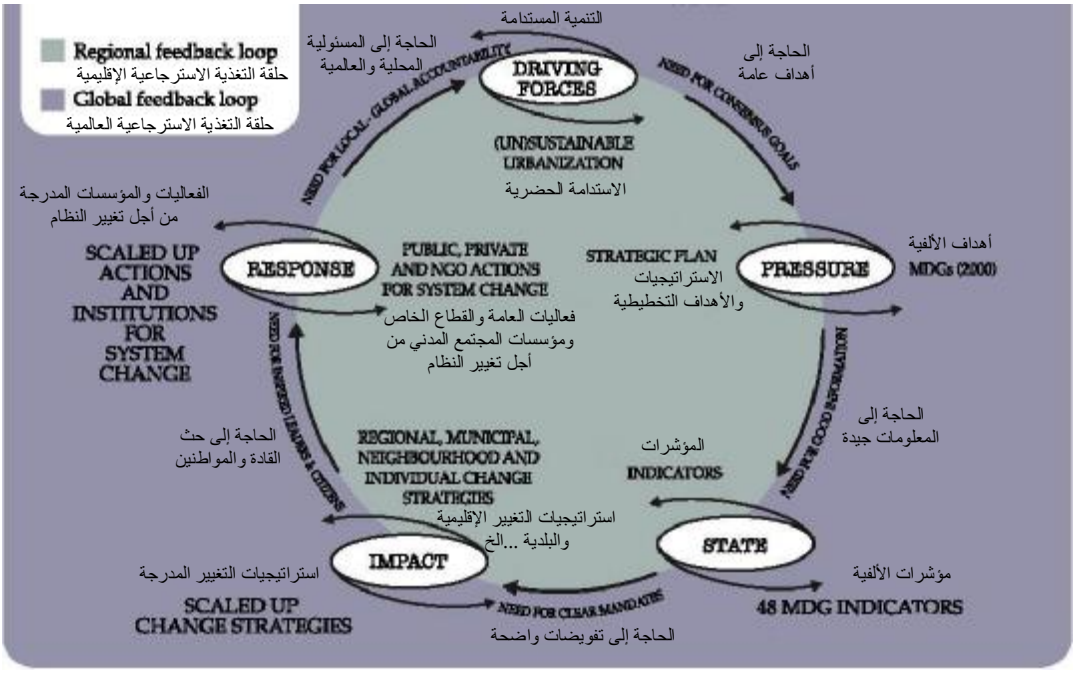
[25] طارق وفيق ، توظيف نتائج مؤشرات المرصد الحضري في صياغة سياسات التنمية الحضرية ، مرجع سابق، ص٦-٧

[26] أمانة منطقة المدينة المنورة ، تجربة إنشاء المرصد الحضري المحلى للمدينة المنورة الكبرى (دراسة توثيقية)، إدارة التنمية الإقليمية ، المملكة العربية السعودية ،٢٠٠٤، ص.....




شكل (٨):الإطار النظري لتطوير وإعداد المؤشرات[٢٧]

كما يوضح الشكل (٧/٣) الإطار الذي وضعته منظمة التعاون والتنمية الاقتصادية (OCED، ١٩٩٩م) (DPSIR) للعلاقات الارتباطيه للمؤشرات وردود الفعل المستمرة بين الأهداف المحلية والعالمية. ويوضح العلاقات الأساسية بين مستويات ومؤشرات التنمية معتمد على مؤشرات القوى الدافعة – الضغوط - الوضع الراهن - الأثر –الاستجابة ويعد هذا النموذج عقلاني بشكل مثالي لاستمرارية عمل المعرفة، ولكن عندما تتحول إلى عملية دورية، لخدمة غرضا أكثر تعقيدا. يتم الانتقال من مرحلة إلى أخري من خلال المؤشرات، سواء على النطاق العالمي أو الإقليمي، طبقاً لحاجة وظروف تقابل الموارد الحيوية.




شكل (٩): حلقات التغذية المرتجعة الإقليمية والعالمية في دورة الاستدامة[٢٨]

27 ) المعهد العربي لإنماء المدن ، المؤشرات والمرصد الحضري للدول والمحليات العربية ، مرجع سابق ، ص٦١

28 )Meg Holden and Clare Mochrie, Revista Internacional de Sostenibilidad, Tecnologlay Humanismo, 2006, p151

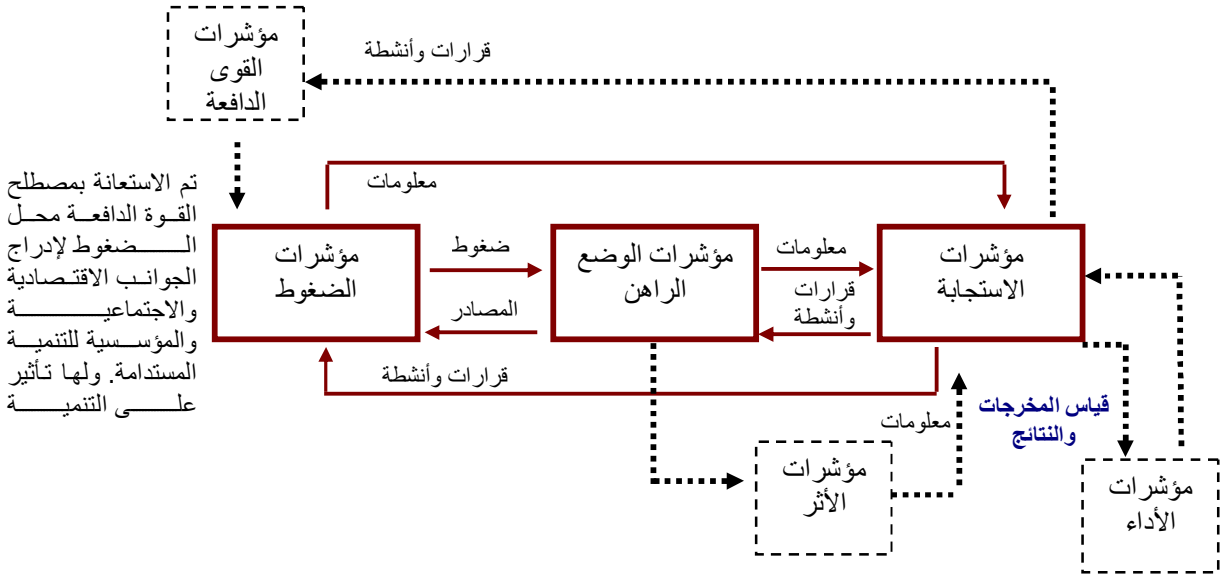
و من خلال تحليل دور المؤشرات في إدارة العملية التخطيطية يمكن استخلاص إطار مركب بين ما تم طرحه DPSIRP (القوة الدافعة Driving force– الضغوط Pressure- الوضع الراهن State– الأثر Impact– الاستجابة Response– الأداء Performance)، كما هو موضح في الشكل (١٠). وعدم استخدم هذا الإطار يرجع إلى أنه يتطلب إحصاءات مفصلة للغاية من أجل ضمان أن تكون الروابط الأمامية والخلفية بين هذه الأنشطة معروفة ومفهومة جيدا. ومع ذلك ، وفي البلدان العربية حيث أن توافر البيانات محدود قد يكون استخدام إطار ( الضغوط –الوضع الراهن- الاستجابة ) أسهل ومفيد في هذا الصدد.

وقد تم تعريف كل نوع في إطاره التشغيلي كالتالي:

مؤشرات الضغوط (P): هي مؤشرات تصف المتغيرات التي تسبب مباشرةً المشاكل وغالبا ما ينظر إليها من منظور السياسات كنقطة انطلاق لمعالجة القضايا وهي ضرورية لتحديد أولويات العمل والسياسة.

مؤشرات الوضع الراهن (S): هي مؤشرات تقيس الحالة الكمية والنوعية للتنمية الحالية والتي تنتج عن الضغوط "تدل على الحالة الراهنة"

مؤشرات الاستجابة (R) : هي مؤشرات لشرح الجهود التي يبذلها صناع القرار والمجتمع أو الإجراءات التي يتخذها لمنع التأثيرات السلبية ولتصحيح الضرر القائم من خلال التحرك نحو التنمية. وينبغي أن تكون مصممة لردود الفعل على الضغوط وتعمل على إحداث تطور وتعديل في مؤشرات الوضع الراهن.




شكل (١٠): إطار عمل نموذج مؤشرات PSR وتداخله مع الإطار النظري DPSIRP

## ٢-٣ المرجعية النظرية لعمليات الرصد وتطبيق المؤشرات

قد دعت إستراتيجية المأوى التي اعتمدتها الجمعية العامة للأمم المتحدة في عام ١٩٨٨م إلى تحول دور الحكومات في مجال الإسكان من مجرد توفير المساكن بشكل مباشر عن طريق إنشاء مشاريع الإسكان الحكومي، إلى تمكين وتقوية ودعم وتعزيز قوى القطاع الخاص في أنشطته الرامية لتطوير وزيادة إنتاج المساكن.

وبالتالي يتحول دور الحكومات من المجال الضيق لبناء المساكن وتسليمها بأقساط لنسبة ضئيلة من الشريحة الاجتماعية المستهدفة إلى الاهتمام الكامل بقطاع الإسكان ككل، مما تطلب من الحكومات معرفة شاملة لأحوال مكونات قطاع الإسكان ككل. وهنا برزت الحاجة لإنشاء آلية تقيس أداء قطاع الإسكان وتمكن من مقارنة مستوى أدائه خلال الفترات الزمنية المختلفة. مما رسخ أهمية الاحتياج لمعلومات أكثر شمولية والعمل على تحليلها من أجل إعداد سياسات واقعية وعملية لقطاع الإسكان الشامل[٢٩].

### ٢-٣-١ برامج تصميم وتطبيق المؤشرات الدولية

لقد قامت العديد من المنظمات والمؤسسات الدولية بتصميم برامج للمؤشرات لمعرفة مستوى التنمية ولتساعد على تجويد سياساتها التنموية وتطوير خدماتها ويمكن عرض أهمهما فيما يلي:

- برنامج الأمم المتحدة لمؤشرات التنمية البشرية عام ١٩٩٠م
- برنامج الأمم المتحدة لمؤشرات التنمية المستدامة عام ١٩٩٥م
- برنامج الموئل (الهابيتات) للمؤشرات الحضرية عام ١٩٩٦م
- التقييم القطري المشترك ١٩٩٩م
- برنامج مؤشرات تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية عام ٢٠٠٠م
- برنامج مؤشرات مدن العالم عام ٢٠٠٧م

ويوضح الجدول (٣) أوجه المقارنة بين برامج تصميم وتطبيق المؤشرات

### ٢-٣-١-١ برنامج الأمم المتحدة لمؤشرات التنمية البشرية [٣٠]

يتسع مفهوم التنمية البشرية لكل مجالات حياة البشر من تعليم وصحة وعيش وأمن فضلا عن التمتع بالحريات الأساسية سياسية واجتماعية واقتصادية وثقافية وتوسيع خيارات الناس، فالخيارات المتعلقة بالمشاركة السياسية والتنوع الثقافي وحقوق الإنسان هي أيضا من أساسيات حياة البشر.. مع الأخذ بنظر الاعتبار أن الخيارات الإنسانية الأساسية حاسمة جدا لان تلبيتها ستمهد الطريق أمام الخيارات الأخرى. واعتمدت التنمويتان المستدامة والبشرية أو التنمية البشرية المستدامة مبدأ جعل التنمية في خدمة الناس بدلا من وضع الناس في خدمة التنمية، وصار مفهوم التنمية مقترنا بتوسيع خيارات الناس سواء فيما يتعلق بموارد كسبهم أو أمنهم الشخصي أو وضعهم السياسي أو الاجتماعي.التنمية البشرية المستدامة هي تنمية لا تكتفي بتوليد النمو وحسب، بل توزيع عائداته بشكل عادل أيضا.. وهي تجدد البيئة بدل تدميرها، وتمكن الناس بدل تهميشهم، وتوسع خياراتهم وفرصهم وتؤهلهم للمشاركة في القرارات التي تؤثر في حياتهم، فهي إذن تنمية تزيد من تمكين الناس وتحقق العدالة فيما بينهم.[٣١]

---

[29] المؤسسة العامة للإسكان والتطوير الحضري ، "برنامج المؤشرات الحضرية والإسكانية والتجربة الأردنية في مجال المؤشرات ،مرجع سابق،ص٣.

[30] لمزيد من المعلومات يمكن زيارة الموقع الإلكتروني Http://hdr.undp.org

[31] المصدر الموقع الإلكتروني www.iraqoftomorrow.org

جدول (٣)

أوجه المقارنة بين برامج تصميم وتطبيق المؤشرات

| البرنامج | سنة التأسيس | الجهة المستضيفة | الهدف | محاور الارتكاز | المؤشرات |
|---|---|---|---|---|---|
| **مؤشرات التنمية البشرية** | ١٩٩٠ | البرنامج الإنمائي للأمم المتحدة UNDP | إعادة الناس إلى قلب عمليّة التنمية فيما يتعلق بالخطاب الاقتصادي وفي مجالات وضع السياسات وجهود الدعوة | - الفقر البشري وفقر الدخل<br>- الاتجاهات الديموغرافية<br>- الصحة<br>- اكتساب المعرفة (التعليم)<br>- التنمية الاقتصادية<br>- الطاقة والبيئة<br>- تمكين المرأة<br>- الأمن والعدالة | مجموعة من المؤشرات في مختلف القطاعات |
| **مؤشرات التنمية المستدامة** | ١٩٩٥ | لجنة التنمية المستدامة لإدارة الشئون الاقتصادية والاجتماعية بالأمم المتحدة | تحديد استراتيجيات وتدابير الحد من أثار تدهور البيئة والقضاء عليها، ودعم التنمية المستدامة والسليمة بيئياً | - السكان والاجتماع<br>- الأراضي والمسطحات<br>- الأنشطة الاقتصادية<br>- البيئة<br>- التنمية المستدامة(الممثلون والسياسات) | عددها ١٣٤ مؤشراً |
| **المؤشرات الحضرية** | ١٩٩٦ | برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية - الموئل | خلق نظم مراقبة حضرية مستدامة لمساندة التخطيط المحلي وعمليات الإدارة وربط البيانات بالسياسات . أو رصد الأوضاع والأشكال الحضرية وتغذية شئون التنمية الحضرية بالمعلومات بشكل دوري | - الخلفية العامة<br>- التنمية الاجتماعية والاقتصادية<br>- إدارة البيئة<br>- البنية التحتية<br>- النقل والمواصلات<br>- المحليات<br>- الإسكان | ٤٦ مؤشر أساسي<br>١٢٤ مؤشرات شاملة<br>وقد تم تطويرها عام ٢٠٠١ لتبلغ ٢٣ مؤشر أساسي كيفي و٩ مؤشرات نوعية |
| **مؤشرات التقييم القطري** | ١٩٩٩ | منظمة الأمم المتحدة | تحقيق معرفة أعمق بالتحديات الإنمائية الرئيسية بين الشركاء المعنيين بالتقييم القطري المشترك استنادا إلى التحليل والفهم المشترك للحالة الإنمائية للبلد. | - الدخل والفقر<br>- الصحة والوفيات<br>- الصحة الإنجابية<br>- التعليم<br>- مساواة الجنس وتمكين المرأة<br>- التوظيف والإعالة<br>- أمن الغذاء والتغذية | عددها ٥٧ مؤشراً |

المصدر: إعداد الباحث عام ٢٠٠٨م

تابع جدول (٣-٣)

أوجه المقارنة بين برامج تصميم وتطبيق المؤشرات

| البرنامج | سنة التأسيس | الجهة المستضيفة | الهدف | محاور الارتكاز | المؤشرات |
|---|---|---|---|---|---|
| **مؤشرات الأهداف الإنمائية للألفية** | ٢٠٠٠ | الأمم المتحدة ووافقت علية الدول الأعضاء | أنشطة رصد للتقدم نحو رؤيا شاملة للتنمية والسلام وحقوق الإنسان من خلال قيم أساسية محددة ... ضرورية للعلاقات الدولية في القرن الحادي والعشرين | - القضاء على الفقر المدقع والجوع.<br>-تحقيق تعميم التعليم الابتدائي.<br>- تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة.<br>- تخفيض معدل وفيات الأطفال.<br>- تحسين الصحة الإنجابية<br>- مكافحة فيروس (الإيدز) والملاريا والأمراض الأخرى.<br>- ضمان الاستدامة البيئية.<br>- تطوير شراكة عالمية من أجل التنمية | عددها ٤٨ مؤشراً |
| **مؤشرات مدن العالم** | ٢٠٠٧ | البنك الدولي | مساعدة المدن على مراقبة الأداء عن طريق توفير إطار عمل لتسهيل جمع المعلومات المتصلة بمؤشرات المدن بطريقة متسقة وقابلة للمقارنة. | تتكون من « ٢٢محورا» تنقسم إلى فئتين وهي خدمات المدن ونوعية الحياة.<br>**خدمات المدن**: التعليم، الطاقة، التمويل،الاستجابة للحرائق والطوارئ، نظام الإدارة العامة، الصحة، الترفيه، السلامة، الخدمات الاجتماعية، النفايات الصلبة، النقل ، التخطيط الحضري، مياه الصرف، المياه<br>**أما نوعية الحياة**: المشاركة المدنية، الثقافة، الاقتصاد، البيئة، المأوى، العدالة الاجتماعية، الرفاهية الذاتية، التكنولوجيا. | ٢٧ مؤشراً رئيسياً<br>٢٦ مؤشرا مساعداً |

المصدر: إعداد الباحث عام ٢٠٠٨م

تضمن التقرير الأول للتنمية البشرية الذي نشر في عام ١٩٩٠م التي أصدرها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي UNDP قائمة طويلة من المؤشرات التفصيلية " **ملحق (٢) بند ١**" - إلى جانب أدلة التنمية البشرية الثلاثة الرئيسة:

١. مقياس التنمية البشرية.
٢. دليل التنمية البشرية المرتبط بالنوع الاجتماعي.
٣. مقياس التمكين المرتبط بالنوع الاجتماعي.

### ٢-٣-١-٢ برنامج الأمم المتحدة لمؤشرات التنمية المستدامة

ظهر مصطلح التنمية المستدامة لأول مرة عام ١٩٨٧ في تقرير بورتلاند Bruntland الذي نشرته اللجنة العالمية للبيئة والتنمية[٣٢]. بعد هذا التقرير قررت الجمعية العامة للأمم المتحدة عام ١٩٨٩ التحضير لمؤتمر ريو الذي كان الهدف الأساسي منه تحديد استراتيجيات و تدابير للحد من آثار تدهور البيئة والقضاء عليها، ودعم التنمية المستدامة والسليمة بيئياً. وتم في مؤتمر الأمم المتحدة للبيئة والتنمية (CNUED) الذي انعقد في ريو دي جانيرو، البرازيل، في يونيه ١٩٩٢، الإعلان عن سلسلة من المبادئ بشأن الإدارة القابلة للاستمرار اقتصادياً . ويتعلق أحد هذه المبادئ، بصفة خاصة، بحماية البيئة التي ينبغي أن تشكل جزءاً لا يتجزأ من عملية التنمية وهي مسألة لا يمكن تناولها منفردة إذا أردنا تحقيق التنمية المستدامة.

وتم في ذلك المؤتمر اعتماد عدة وثائق منها جدول أعمال القرن ٢١ الذي أوصي بوضع مؤشرات تكون بمثابة أدوات لاتخاذ قرارات على جميع المستويات ورصد التقدم المحرز لصالح التنمية المستدامة. وقد طلب على الخصوص من البلدان على المستوى الوطني، ومن المنظمات الدولية، الحكومية وغير الحكومية على المستوى الدولي.[٣٣]

في عام ١٩٩٥، وافقت لجنة التنمية المستدامة لإدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية للأمم المتحدة على برنامج عمل بشأن مؤشرات التنمية المستدامة يغطي الجوانب الاجتماعية، والاقتصادية، والبيئية، والمؤسسية للتنمية المستدامة. والغاية من برنامج التوصل لقائمة مؤشرات للتنمية المستدامة مكيفة على المستوى الوطني، وتتسم بالمرونة الكافية بحيث يمكن قياسها واستخدامها في بلدان ذات مستويات تنموية مختلفة ومتناسقة على نحو يمكن من إجراء المقارنات ووضع هذه المؤشرات تحت تصرف صانعي القرار على المستوى الوطني.

ويحتوي برنامج المؤشرات على قائمة مكونة من ١٣٤ مؤشراً للتنمية المستدامة نُشرت في أغسطس عام ١٩٩٦ في وثيقة تعرف باسم "الكتاب الأزرق"[٣٤]. هذه المؤشرات مجمعة في أربع فئات كبيرة هي الاقتصادية، والاجتماعية، والبيئية، والمؤسسية، وقد طُلب من البلدان أن تختار من بين هذه المؤشرات تلك التي تتوافق مع أولوياتها الوطنية، وأهدافها وغاياتها "**ملحق (٢) بند ٢**"

وفي مصرتم تشكيل لجنة التنمية المستدامة تتعاون مع جميع الأطراف الأخرى المعنية من أجل وضع استراتيجيه مشتركة لعملية التنمية المستدامة ، وعلى المستوى الوطني تقوم الوكالة المصرية للشئون البيئية (EEAA) بمتابعة وتنسيق المسائل المتعلقة بالبيئة مع الوزارات المعنية بهدف ضمان التنمية المستدامة ومساعدة صانعي القرار في وضع وتطبيق السياسات والقوانين والبرامج في ميدان البيئة.[٣٥]

---

[32] World commission on Enviroment and Development,1887, p.23

[33] الأمم المتحدة – اللجنة الاقتصادية لأفريقيا ، وضع استخدام المؤشرات القابلة للتطبيق فيما يتعلق بالتنمية المستدامة ، ٢٠٠١،ص٣-٤.

[34] Line Briguglio, sustainability indicator "the blue plan list of indicator for sustainable development" p1-4

[35] الأمم المتحدة – اللجنة الاقتصادية لأفريقيا ، نفس المرجع السابق،ص٧

### ٢-٣-١-٣ برنامج الموئل للمؤشرات الحضرية[٣٦]

جاء برنامج المؤشرات الحضرية في إطار توصيات مؤتمر الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية عام ١٩٩٦م (الموئل الثاني) بهدف رصد الأوضاع والأشكال الحضرية وتغذية شئون التنمية الحضرية بالمعلومات بشكل دوري، وقد شملت هذه المجموعة من المؤشرات رصد لكافة القضايا التي تغطي وتتصل بقطاع الحضر وقد بدأت هذه الحزمة محتوية على ٤٦ مؤشراً عام ١٩٩٦م وتطورت إلى ٥١ مؤشراً بعام ١٩٩٨م من المؤشرات الرئيسية بخلاف المؤشرات الشاملة التي تحتوي ١٢٤ مؤشراً " **ملحق (٢) بند ٣**".

وقد وجهت الوثيقة العالمية لأجندة الموئل الثاني الدعوة إلى جميع الحكومات بالعمل على متابعة تقدم أعمال إنتاج المؤشرات الحضرية وإلى أهمية إنشاء المرصد الحضري .

### ٢-٣-١-٤ التقييم القطري المشترك[٣٧]

التقييم القطري المشترك عملية تقوم على أساس قطري لاستعراض وتحليل حالة التنمية الوطنية وظهرت عام ١٩٩٩م وتحديد القضايا الرئيسية كأساس للدعوة وحوار السياسات وإعداد إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. وهذه العملية تشاركيه وديناميكية ومستمرة. وتضمن التعلم من التجارب السابقة، وتأتي بالتراكم المعرفي لمنظمات الأمم المتحدة مجتمعة والدراية والأفكار الجديدة، والدعوة لنهج جديدة، وتصل إلى آراء جديدة أو منقحة وتحديث بناء وثيقة التقييم القطري المشترك " **ملحق (٢) بند ٤**"

والهدف من التقييم القطري المشترك هو تحقيق معرفة أعمق بالتحديات الإنمائية الرئيسية بين الشركاء المعنيين بالتقييم القطري المشترك استنادا إلى التحليل والفهم المشترك للحالة الإنمائية للبلد.

### ٢-٣-١-٥ برنامج مؤشرات تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية[٣٨]

بالنواحي الاجتماعية (الفقر والصحة والتعليم والمرأة والطفل وانتشار تكنولوجيا المعلومات والاتصالات) والبيئة، والتعاون الدولي في مجال التنمية. وقد جاء "إعلان الألفية" في مؤتمر القمة الذي عقدته الأمم المتحدة في سبتمبر ٢٠٠٠م، والذي وقعت عليه ١٨٩ بلداً، بما في ذلك (١٤٧) رئيس دولة وحكومة ، تتويجاً للمساعي الدولية في تأكيد الصلات القائمة بين السلام والأمن والتنمية وتقديم الرؤية الشاملة للتنمية ومسار التقدم. وفي خطوة أخرى على طريق الإنجازات تم لاحقاً تطوير نظام للرصد يستخدم في متابعة التقدم الذي تم إحرازه في التنفيذ من خلال مجموعة من ثمانية أهداف عامة عرفت بتسمية " الأهداف التنموية الألفية "وهي:

- § القضاء على الفقر المدقع والجوع.
- § تحقيق تعميم التعليم الابتدائي.
- § تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة.
- § تخفيض معدل وفيات الأطفال.
- § تحسين الصحة الإنجابية (صحة الأمهات ).
- § مكافحة فيروس مرض نقص المناعة البشري (الإيدز) والملاريا والأمراض الأخرى.
- § ضمان الاستدامة البيئية.
- § تطوير شراكة عالمية من أجل التنمية

---

[36] UNCHS, Monitoring human settlements- indicators programme, Nairobi, 1995.

[37] United Nation, Guideline" Common Country Assessment (CCA)", April1999

[38] برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ، مؤشرات معدة لرصد الأهداف الإنمائية للألفية " التعريفات ، الأساس المنطقي، المفاهيم، المصادر" ، نيويورك، ٢٠٠٣م.

وينبثق من كل هدف بعض الغايات المكملة بلغ مجموعها (١٨) هدفاً محدداً والمفترض تحقيقها بحلول عام (٢٠١٥م)، ووضع لكل هدف محدد عدد من المؤشرات لرصد حسن التنفيذ وقياس التقدم المحرز في تحقيقها وبلغ مجموعها (٤٨) مؤشراً " **ملحق (٢) بند ٥**".

### ٢-٣-١-٦ برنامج مؤشرات مدن العالم[٣٩]

ويهدف هذا البرنامج إلى مساعدة المدن على مراقبة الأداء عن طريق توفير إطار عمل لتسهيل جمع المعلومات المتصلة بمؤشرات المدن بطريقة متسقة وقابلة للمقارنة.

ويقترح البرنامج البناء على برنامج المؤشرات الحضرية التابع لمركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية-الموئل من خلال قاعدة بيانات المؤشرات الحضرية العالمية والمراصد الحضرية العالمية وغيرها من برامج المؤشرات القائمة للتشجيع على إعداد مجموعة موحدة من مؤشرات أداء المدن. وينبغي توحيد

المؤشرات بما يكفي لتسهيل المقارنات بين المدن والتحقق من قبل طرف مستقل. ويجب أن تكون المؤشرات بسيطة وغير مكلفة عند جمع المعلومات المتصلة بها.

يتركز برنامج مؤشرات مدن العالم على المدن التي يزيد عدد سكانها على ١٠٠ ألف نسمة. وقد اُقترحت المؤشرات بادئ الأمر لأول مستوى مباشر من مستويات الحكم المحلي، وهو في العادة المدن.

ويرتكز برنامج مؤشرات مدن العالم على « ٢٢ محورا » ينقسم إلى فئتين عامتين وهي خدمات المدن ونوعية الحياة. ويُقاس أداء المدن بالنسبة إلى كل من هذه المحاور من خلال مجموعة من المؤشرات والأرقام القياسية التي تحكي معا «قصة معينة».

ومؤشرات أداء المدن متضمنة في هذا البرنامج من أجل تمكين المدن المشاركة من الوفاء بالتزامها بالتحسين المتواصل وتيسير المساندة الطويلة الأجل من هيئات شبكات المدن مثل المجلس الدولي للمبادرات البيئية المحلية، والاتحاد العالمي للمدن المتحدة والحكومات المحلية، ومركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية- الموئل، والبنك الدولي، والمنتدى الاقتصادي العالمي، وتحالف المدن، والجمعيات البلدية المحلية والوطنية.

وقد اختيرت مجموعة مؤشرات مدن العالم على أساس مدخلات من المدن المشاركة، وذلك لضمان تجسيد هذه المؤشرات لمصالح المدن وما تحتاجه من معلومات، وكذلك ضمان دقة عملية الفحص. حيث بلغت ٥٣ مؤشرا مقترحة في مختلف المحاور" **ملحق (٢) بند ٦**". ومع إدراك الفوارق في الموارد والقدرات بين المدن، فإن هذه المجموعة العامة المكونة من ٥٣ مؤشرا تنقسم إلى ٢٧ مؤشرا «رئيسيا » سيطلب من كل المدن المشاركة في البرنامج تحديد بياناتها، و ٢٦ مؤشرا «مساعدا » يستحب لكل المدن تحديد بياناتها ولكنها ليست ملزمة أن تفعل ذلك. وبالإضافة إلى هذه المؤشرات الثلاثة والخمسين الرئيسية والمساعدة، فإن المدن الشريكة حددت ٣٣ مؤشرا إضافيا وسبعة بعد الاتفاق على منهجية عالمية لجمع البيانات المتصلة بها.

**ومن خلال دراسة البرنامج سالفة الذكر** يتبين لنا أن هناك عدد من المؤشرات مرتبطة فيها جميعا باختلاف الهدف من تصميمها وعلى جميع الدول المعنية اختيار ما يتناسب تحليل ملائمة هذه المؤشرات مع طبيعة وخصوصية أوضاعها الوطنية والمحلية ومع ذلك تعتبر هذه المؤشرات جزء ليس بالكل حيث دعت البلدان ليس فقط إلى استبعاد المؤشرات الغير ملائمة وإنما أيضاً إلى تقديم مقترحات تعمل على تحسين وتطوير قائمة المؤشرات.

---

[39] البنك الدولي ، مؤشرات مدن العالم " منهج متكامل لقياس ورصد أداء المدن"، تقرير موجز، ٢٠٠٧م.
الموقع الإلكتروني: www.cityindicators.org

وبما إن صحة استخدام المؤشرات ترتكز على أن التحليل الإحصائي الذي يوفر الأدلة اللازمة لتقييم الوضع أو لتقييم السياسات والاستراتيجيات. لذلك يجب أن تملك المؤشرات الجيدة المزايا الإحصائية التالية: التوافق مع المعايير الدولية، والمرونة للسماح بالتغيرات بناء على التقييم الدوري، وإدماج التغيرات النظامية والثقافية بين الدول المختلفة، وتغطية كافية للسكان.

ويمكن التمييز بين ثلاث فئات من المؤشرات: المؤشرات الكمية (مثلاً: نسبة الإناث/الذكور في التعليم الجامعي) والمؤشرات النوعية (مثلاً: نسبة تحسن مستوى دخل المرأة/الرجل في السنوات الخمس الماضية) والمؤشرات الثنائية التي تعكس الوضع الإيجابي أو السلبي لجانب ما ويجب أن يكون كل مؤشر قابلاً للقياس من حيث الكمية أو النوعية أو الزمن، ويوضح الجدول أربع مراحل لتصميم المؤشرات.

بالإضافة إلى ذلك هناك مراحل يجب أخذها بعين الاعتبار عند تصميم المؤشرات، وهي: تحديد المرجع الأساسي (الوضع قبل بدء المشروع) وتحديد الهدف النهائي (النتيجة المتوقعة في نهاية المشروع) لكل مؤشر. ويمكن استخدام مؤشرات غير مباشرة إذا وجد أن قياس المؤشرات الفعلية قد يكون صعباً أو مكلفاً. وحين اختيار المؤشرات، يستحسن الاقتصار على تلك التي تعكس التغييرات الإيجابية في أهداف التنمية والتي يمكن تحليلها بشكل جيد. وتتمثل المراحل الأساسية لتصميم مؤشرات مراقبة تطور السياسات[٤٠]:

| | |
|---|---|
| المؤشر الأساسي | زيادة عدد المعلمات المتدربات على استخدام الحاسوب |
| إضافة الكمية (الكم؟) | زيادة عدد المعلمات المتدربات على استخدام الحاسوب بنسبة ٨٠% |
| إضافة النوعية (ما هي نوعية التغيير؟) | زيادة عدد المعلمين المتدربين على استخدام الحاسوب بنسبة ٨٠% في المناطق الحضرية |
| إضافة الزمن (متى؟) | زيادة عدد المعلمين المتدربين على استخدام الحاسوب بنسبة ٨٠% في المناطق الحضرية خلال الفترة (عام ٢٠٠٨ – عام ٢٠١٠) |

إن استخدام مؤشر واحد (مثل نسبة التعليم الجامعي في الدولة) قد لا يكون كافياً لتحديد مستوى التقدم إذ أنه لا يعكس مختلف أبعاد التنمية. لذا فإن المؤشر المركب من مجموعة من المؤشرات الأساسية، يفضل أحياناً على المؤشر واحد وهو ما يدعى دليل index.

### ٢-٣-٢ الأهمية النسبية لمؤشرات القياس ببرامج تصميم وتطبيق المؤشرات

ومن مقارنة مؤشرات القياس الواردة في الدراسات والتجارب الستة السابقة يمكن استنتاج الأهمية النسبية للمؤشرات باستخدام معامل تكرار كل مؤشر لكل دراسة حيث يمكن استنتاج مجموعات المؤشرات التالية :

**المجموعة الأولى** : تشمل مجموعة المؤشرات التي اشتركت في جميع أو معظم الدراسات والتجارب المختلفة وبذلك فهي تمثل المؤشرات ذات الأهمية ، التي لابد أن تتضمنها دراسات المخططات الهيكلية والعامة وتشمل على سبيل الذكر وليس الحصر النسبة المئوية للسكان تحت خط الفقر، معدل وفيات الأطفال الرضع ودون الخامسة، معدل وفيات الأمومة، العمر المتوقع عند الميلاد، صافي نسبة الالتحاف بالتعليم قبل الجامعي، نصيب الفرد من الناتج المحلي، الحصول على مياه صالحة للشرب.....الخ

**المجموعة الثانية** : تضم المؤشرات التي اشتركت بها غالبية الدراسات ( أربعة أو ثلاثة دراسات منها ) بشرط أن جميع هذه المؤشرات تضمنتها المؤشرات المحلية التي تقررها عينة الدراسة في المخططات الهيكلية والعامة

[40] نبال إدلبي، المؤشرات والبيانات الإحصائية المستجيبة للنوع الاجتماعي ، لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا) ، ٢٠٠٨، ص٣

بمجموعة المدن المختارة بعينة الدراسة وتضم هذه المجموعة مؤشر معدل الخصوبة، معدل النمو السنوي للسكان، عمليات الولادة التي تتم بإشراف صحيين مهرة، الأطباء لكل مئة ألف شخص، انتشار فيروس نقص المناعة البشرية، الأطفال الذين يصلون إلى الصف الخامس كنسبة من تلاميذ الصف الأول، معدل الأمية للبالغين والشباب، معدل البطالة، دليل الفقر البشري، معدل الإلمام بالقراءة والكتابة ، نسبة المقاعد التي تشغلها النساء في البرلمانات، انبعاثات ثاني أكسيد الكربون، معدل الجريمة، معدل إنتاج النفايات الصلبة، نصيب الفرد من النفايات الصلبة..... الخ

**المجموعة الثالثة** : تضم المؤشرات التي وردت في واحدة أو اثنتين من تلك الدراسات فقط وهي بذلك تمثل المؤشرات ذات الأهمية النسبية الأقل وتشمل مؤشرات الإنفاق على الصحة ، نسبة انتشار موانع الحمل، خدمة الدين ، انتشار التدخين(% للبالغين)، اللاجئون، نسبة النساء في الإدارات الحكومية كنسبة من المجموع، نقص الأراضي الزراعية نتيجة للتحضر، نسبة مساحة الأراضي المحمية، مساحة الأراضي الرطبة، نصيب أسطول الصيد من استعمال المراكب، معدل تأكل الشريط الساحلي، المؤشرات السياحية.....الخ

هذا بخلاف أنة يوجد مؤشرات مرتبطة على المستوي الوطني فقط والتي تتمثل في مؤشرات المساعدات الإنمائية وخدمات الديون ومؤشرات هيكلية التجارة ...إلخ والتي لم يتم تضمينا على المستوي المحلي"المدن".

## ٢ - ٤ برنامج المؤشرات الحضرية المطلوبة لمشروع المخططات الإستراتيجية للمدن[41]

في عام ٢٠٠٦م قامت الهيئة العامة للتخطيط العمراني- وزارة الإسكان والمرافق بإعداد الدليل المرجعي لإعداد المخطط الإستراتيجي العام والتفصيلي للمدينة المصرية بهدف إعداد المخطط الإستراتيجي العام للمدينة ودراسات الجدوى للمشروعات ذات الأولوية للمدينة حتى سنة الهدف ٢٠٢٧. وذلك من خلال المشاركة الفعالة للأطراف ذات الصلة وأصحاب المصلحة بإعداد المخطط واتخاذ القرار، بما في ذلك المشاركة في الاتفاق على القضايا وتحديد الأهداف وتطوير الرؤى وتحديد الإستراتيجيات وبرامج المشروعات كآلية لتنمية المدينة.

وقد تم تحديد المؤشرات بكل مدينة من خلال نتائج الأسئلة الموجهة إلى شركاء التنمية و البيانات المجمعة من بعض الدراسات السابقة و تقارير الهيئات سواء على مستوى المدينة أو المحافظة أو الهيئات الإقليمية و في بعض الحالات من الهيئات المركزية على أن تتكامل هذه المؤشرات مع مخرجات المرفقات السابق ذكرها الخاصة بتجميع البيانات في جميع القطاعات الرئيسية والتي من أهمها المسح العمراني والسكاني ومسح الخدمات والمرافق العامة، توضح الملاحق (١٦-٢٠) كما هي مذكورة بالدليل المرجعي للهيئة العامة للتخطيط العمراني بيان المؤشرات المطلوبة في المجالات التالية " **ملحق (٣)**":

١. المأوى والعشوائيات.
٢. التنمية الاقتصادية.
٣. الإدارة المحلية .
٤. البيئة والبنية الأساسية .
٥. التنمية الاجتماعية والفقر والتهميش.

ومن خلال دراسة برنامج المؤشرات الحضرية المطروح من الهيئة العامة للتخطيط العمراني نلاحظ أنة تم تقسيم محاور الدراسة في إطار قضايا يتم من خلالها رصد لمجموعة متغيرات ومؤشرات تساهم في رصد وتحليل

[41] الهيئة العامة للتخطيط العمراني، الدليل المرجعي لإعداد المخطط الإستراتيجي العام والتفصيلي للمدينة المصرية، وزارة الإسكان والمرافق - مصر ،٢٠٠٦م.

لقضايا رئيسية هادفة ومقصودة تم توجيها بطريقة عمديه لسرعة قياس القضايا وتحديد أولويات التعامل ويمكن إيجاز هذه المشاكل والتحديات التي تواجه التنمية العمرانية في مصر خلال القرن الواحد والعشرين فيما يلي:

١. تآكل الأراضي الزراعية الخصبة نتيجة تزايد أعداد السكان وضعف القدرة على التحكم الحضري الجيد للحد من الامتداد العمراني غير المخطط عليها.
٢. استمرار ظاهرة الاستقطاب الحضري وانتشار المناطق العشوائية في كافة المدن المصرية.
٣. نقص وضعف توزيع الخدمات والمرافق الأساسية.
٤. ضعف الاقتصاد المحلى و انتشار البطالة.
٥. تدهور البيئة العمرانية وتعارض استعمالات الأراضي .
٦. انتشار الفقر وعدم قدرة الفئات المهمشة علي الحصول على الخدمات العمرانية .
٧. تداعى المناطق التراثية والتاريخية والمباني ذات القيمة المعمارية والحضارية.

ولعل تؤكد المنهجية على محلية صنع القرار وتحقيق التنمية المتكاملة للمدينة في تحديد القطاعات الأساسية المؤثرة على العمران الحضري بالمدينة والتي من أهمها على سبيل المثال وليس الحصر:

أ. المأوى والعشوائيات وقضايا الإسكان.
ب. الاقتصاد المحلى.
ت. الخدمات الأساسية والمرافق.

ولتحقيق النهوض لهذه القطاعات الأساسية وضمان التمثيل العريض لشركاء التنمية بالمدينة وخاصة الفقراء والفئات المهمشة من الأطفال والشباب والمرأة ، مع الاهتمام بالأبعاد البيئية والاجتماعية تحقيقا لأهداف الألفية الثالثة فيتم النهوض بهذه القطاعات الأساسية مع تناول كل منها عرضيا من حيث:

١. قضايا الحكم الحضري (الإدارة واتخاذ القرار، تمكين الإدارة المحلية من أدوات التحكم الجيد للعمران).
٢. البعد الاجتماعي وقضايا الفقر والمرآة والمهمشين.
٣. القضايا البيئية (الموارد الطبيعية والتلوث وأثره والخدمات البيئية)

وسوف يأتي لاحقا تقييم برنامج المؤشرات الحضرية بالهيئة من خلال تكامله مع برامج تطبيق وتصميم المؤشرات المطروحة على الساحة العالمية ومن خلال استعراض المؤشرات المتداولة بالمخططات المصرية منذ بداية عمليات التنمية والتخطيط في منتصف السبعينات من خلال مجموعة من المعايير ترتكز على الشمولية والتصنيف والعلاقات الارتباطيه.

وأخيراً إن البحث فى مؤشرات قياس التقدم ورصد العملية التنموية قد بين العديد من القضايا التى يجب أخذها بالاعتبار لتكون عملية الرصد والقياس عملية مجدية وحقيقية، ولعل من أهم القضايا الملحة فى هذا المجال ما يلى:[٤٢]

- إن الأدلة المستخدمة في قياس التقدم في الدول العربية لا تعكس حقيقة ذلك التقدم نظرا لأنها تتضمن مؤشرات لا تنطبق على الأوضاع في تلك الدول.
- هناك حاجة ماسة لاستحداث مؤشرات لقياس التقدم في الدول العربية تأخذ بالاعتبار الظروف الخاصة للدول.
- تضمين الأدلة الحالية بعض المؤشرات التي لا تعكس الأوضاع السائدة قد جعل تلك الأدلة أدوات غير صالحة للمقارنة بين الدول وذلك لتأثيرها على الترتيب العام للدول حسب قيم الدليل المستخدم.

[42] كمال صالح، نحو تطوير مؤشرات التنمية البشرية الخاصة بالدول العربية، المؤتمر الإحصائي العربي الأول ، الأردن، نوفمبر ٢٠٠٧، ص٤٦٧

- ضرورة مراجعة الأهمية النسبية للمؤشرات التي يتضمنها دليل التنمية البشرية وخاصة الأهمية النسبية لدليل التعلم.
- هناك حاجة ماسة للتنسيق بين الهيئات والمنظمات الدولية من جهة وبين الدول للوصول إلى المؤشرات المناسبة لرصد التقدم التنموي وقياسه لتلافي العيوب المتنوعة التي تعانيها المؤشرات الحالية.
- ضرورة استخدام المعايير الدولية في حساب المؤشرات المختلفة لتلافي التضارب المحتمل في حساب المؤشرات في الحالات التي لا يتم فيها استخدام المعايير الدولية.
- ضرورة التأكد من دقة المؤشرات المستخدمة قبل إجراء المقارنات الدولية.

وعلية قد واجهت عملية استخدام فكرة المؤشرات في إدارة عملية التنمية بالحضر عدم وجود نظام رصد حاكم موحد ومنهج مناسب لتوظيف وتفعيل إدخال المؤشرات كجزء عضوي في العملية التخطيطية بالإضـــافة إلـــى الانفصال بين مخططات التنمية وعملية صناعة القرار في حلول بعض قضايا التنمية، كما أن البرامج الحالية لا تعكس الخصوصية والهوية المصرية.

# الباب الأول : الإطار النظري للدراسة

## الفصل الأول : المقدمة والإطار العام للبحث

## الفصل الثاني : بيئة المعلومات ومرجعية عمليات الرصد وتطبيق المؤشرات

## الفصل الثالث : صناعة القرار والتنمية

## الفصل الرابع : مؤشرات قياس قضايا التنمية بالوطن العربي

# الفصل الثالث
# صناعة القرار والتنمية

إن التنمية ما هي في حقيقة الأمر إلا مجموعة من القرارات التي إذا أصابت تحققت التنمية التي ننشدها وإن كانت غير ذلك تسببت في إعاقة هذه التنمية وربما جرت المجتمع إلى الوراء لسنوات، **ولا تنمية بدون إحصاءات ومؤشرات** ومن هذا المنطلق فإن الاهتمام بصناعة القرارات والسياسات التنموية يعتبر من أهم خطوات تحقيق التنمية بالمدن والمناطق العمرانية، سواء أكانت هذه القرارات متعلقة بحل مشكلات أو استغلال إمكانات أو غيرها من صيغ القرارات التنموية الأخرى.

**ويهدف هذا الجزء** إلى تكوين القاعدة المعرفية اللازمة عن صناعة القرار ومراحلها وآلياتها ومعايير كفاءة وفعالية هذه الآليات **ملحق (٤)** والتركيز على الإطار النظري لاستخدام المؤشرات في عملية صناعة القرار بالنسبة للقرارات المرتبطة بالعمران وتحسين نوعية الحياة ومن ثم تحليل التفاعل بين كلاً من العملية التخطيطية وعملية صناعة القرار من خلال رصد أهمية المعلومات كأحد أهم جوانب المعرفة وإلقاء الضوء على قضايا الرصد وصناعة القرار.

## ٣ - ١ صناعة القرار

أصبح مفهوم أو مصطلح "القرار" Decision من المصطلحات التي تستخدم كثيرا في عدد كبير من أدبيات العلوم الاجتماعية منها علوم الإدارة والاجتماع والسياسة والاجتماع السياسي .. الخ_ وفى إطار اهتمام هذه العلوم وغيرها بموضوع القرار ظهرت نظرية جديدة في النصف الثاني من القرن الماضي عرفت باسم "نظرية صنع القرار" Decision making theory والتي تعنى بدراسة كيفية صنع القرار تحت شروط غير حاسمة أو غير متأكد منها.[١]

ولعل من ابرز ما قيل في تعريف القرار انه هو الاختيار الواعد بين عدة بدائل لتحقيق الهدف_ وقيل أيضا انه الاختيار الإرادي الرشيد لبديل ما من بين مجموعة البدائل المطروحة لموضوع أو موقف ما والذي يراه متخذ القرار الأصلح والأصوب للموقف أو الموضوع[٢]_ كما قيل انه هو النتيجة المنطقية لعدد من الإجراءات التي يتم اتخاذها لتحديد الآثار المتوقعة لمجموعة من البدائل بهدف اختيار أفضل هذه البدائل ومن ثم تطبيقها للوصول لهدف محدد في وقت معين[٣]_ وقيل أيضا انه هو مسار فعل يختاره متخذ القرار باعتباره انسب وسيلة متاحة أمامه لإنجاز الهدف أو الأهداف التي يبتغيها[٤]_ كما قيل انه هو اختيار من بين عدة بدائل وفق معايير محددة استجابة لموقف معين .. _ وقد يمثل هذا الموقف مشكلة يجب مواجهتها أو فرصة يجب استغلالها.

وعملية اتخاذ القرار (Decision Making) هي الهدف الأساسي الذي تهدف المؤسسات إلى تحقيقه من خلال العمليات الإدارية المختلفة وهو الوصول إلى اتخاذ قرار مناسب لتطوير المؤسسة أو إلى حل مشكلة ما تواجهها المؤسسة،[٥] وتتخذ هذه العلمية عدة مراحل ووسائل_ أبرزها: العصف الذهني الإلكتروني Electronic Brainstorming_ والتي يتم فيها طرح مقترحات وأفكار بشكل عشوائي دون مناقشة لها_ وبعد أن تنتهي هذه المرحلة_ يبدأ المجتمعون بتحليل تلك المقترحات من

---

[1] طارق وفيق ، صناعة القرار ، دراسة غير منشورة ، ٢٠٠٤، ص١.
[2] محمد حسن رسمي، إطار فكري لنظم دعم القرار (الأساسيات، المتطلبات، المحاذير)،مركز دعم القرار والدراسات المستقبلية، جامعة القاهرة، عرض مرئي، ص٣
[3] طارق وفيق ، صناعة القرار ، مرجع سابق ، ٢٠٠٤، ص٢.
[4] مركز التميز للمنظمات غير الحكومية، صنع القرار" دراسة في سيسيولوجيا الإدارة"، أبحاث ودراسات العدد ٦٩ ، ٢٠٠٣، ص١
[5] شمس الدين عبد الله شمس الدين، مدخل في نظرية تحليل المشكلات واتخاذ القرارات الإدارية، مركز تطوير الإدارة والإنتاجية- وزارة الصناعة، دمشق، ٢٠٠٥م، ص٥

توضيح نقاط قوتها ونقاط ضعفها_ ومن ثم يتم التوصل إلى الاقتراح الأنسب وإجراء التعديلات عليه حتى الوصول إلى القرار الأنسب الذي يمكّن لمؤسسة من القيام بأعمالها بأعلى درجات الكفاءة والفاعلية.

وهي بذلك العملية التي يتم بموجبها تحديد المشكلة والبحث عن أنسب الحلول لها عن طريق المفاضلة والموضوعية بين عدد من البدائل والاختيار الحذر والمدرك والهادف لحل المشكلة التي من أجلها تم صنع القرار. كما أن اتخاذ القرار يحتاج إلى وجود منظومة معلوماتية داخلية (وخارجية) مؤهلة وكفئة.

### ٣ - ١ - ١ خطوات بناء القرار

وبشكل عام فإن القرار أو بناءه يتم من خلال إتباع مجموعة خطوات تتابعيه كما يلي:[6]

**١ - مرحلة صناعة القرار**: تبدأ هذه المرحلة بالإدراك والإحساس بأن هناك حاجة لإحداث التغيير والذي يعنى أن هناك مشكلة تتطلب اتخاذ قرار.

**٢ - مرحلة اتخاذ القرار**: وهى تلي مرحلة الصناعة، وفيها يتم دراسة جدوى كل البدائل المتاحة، عائدها وتكلفتها على المدى البعيد قبل القصير .. ومن جميع الجوانب طبقا لدائرة تأثير مجتمع القرار.

**٣ - مرحلة دعم القرار**: هي مرحلة متداخلة مع المرحلتين السابقتين قبلهما وبينهما وبعدهما، والهدف منها هو الحرص على دقة وفاعلية واقتصادية القرار، وأن يظل القرار حيا خلال دورة حياته بما فيها من صيانة دورية له من خلال مراقبة دقيقة لتوابع تنفيذه.

هذا وهناك بعض العوامل والخصائص تؤثر على تشكيل خطوات بناء القرار في مراحله المختلفة التي يمكن تمثيلها باختصار في التالي:

- **أنماط اتخاذ القرار**: وهو سلوك متخذ القرار ومنهجه عند اتخاذ القرار " **ملحق (٤) بند ٢**"، والتي يمكن حصرها في **النمط الفردي** " حيث ينفرد متخذ القرار بعملية اتخاذ القرارات وحدة بناءا على رؤيته الشخصية دون النظر إلى رؤى وتوجهات الأطراف الأخرى (المشاركين في القرار، المنفذين للقرار ، المعنيين بالقرار)، ومستغلا في ذلك سلطته كأداة تحكم وضغط على الأطراف الأخرى لتنفيذ القرار[٧]" أما **النمط الجماعي** يسمح متخذ القرار للأطراف الأخرى بالمشاركة في صناعة القرار، من خلال إتاحة الفرصة للحوار والمناقشة وتبادل الرأي، م اتخاذ القرار الذي يعبر عن رؤية كافة الأطراف.

- **أساليب اتخاذ القرار**: وهو المرجعية التي يستند إليها متخذ القرار عند دراسة المشكلة وتحليلها واتخاذ القرار بشأنها، وتنقسم إلى مجموعتين رئيسيتين هما مجموعة الأساليب الفنية ( التقليدية ) ومجموعة الأساليب العلمية ( الحديثة ).[٨] " **ملحق (٤) بند ٣**"

- **رشد وجودة القرار**: أن الحكم على سلامة ( رشد ) القرار يتوقف على أسلوب صناعته والظروف المحيطة به ( بيئة القرار)، وإلى عدد من العوامل المؤثرة في رشد القرار وسلامته[٩]." **ملحق (٤) بند ٤**"

- **معايير تقييم سلامة القرار**: والتي يمكن على أساسها تقييم/ الحكم على مدى سلامة القرار أو خطأه _ منها ما يلي[١٠]:

---

[6] محمد حسن رسمي، ثقافة القرار في مجتمع المعرفة، مرجع سابق، ص٧

[7] علي بن عمر بادحدح، صناعة القرار، بحث منشور على شبكة الانترنت ، ص١

[8] طارق وفيق ، صناعة القرار ، مرجع سابق ، ٢٠٠٤، ص١٦-١٩.

[9] شمس الدين عبد الله شمس الدين، مدخل في نظرية تحليل المشكلات واتخاذ القرارات الإدارية، مرجع سابق، ص٣٣.

[10] أمانة المدينة المنورة ، تقنيات صناعة القرار ووضع السياسات التنموية في منطقة المدينة العربية، ندوة تنمية المدن العربية في ظل الظروف العالمية الراهنة، القاهرة، ٢٠٠٦، ص٨.

- قدرة أو مساهمة القرار في تحقيق الأهداف .
- تكاليف وأعباء القرار ( على أساس أن النتائج والأهداف التي تحققت أفضل بكثير مقارنة بهذه التكاليف والأعباء) .
- قدرة القرار على تحسين العلاقة بين متخذ القرار ( القيادة السياسية ) وأولئك الذين اتخذ القرار بشأنهم ( المواطنين )، وذلك في حالة (القرار السياسي ) .

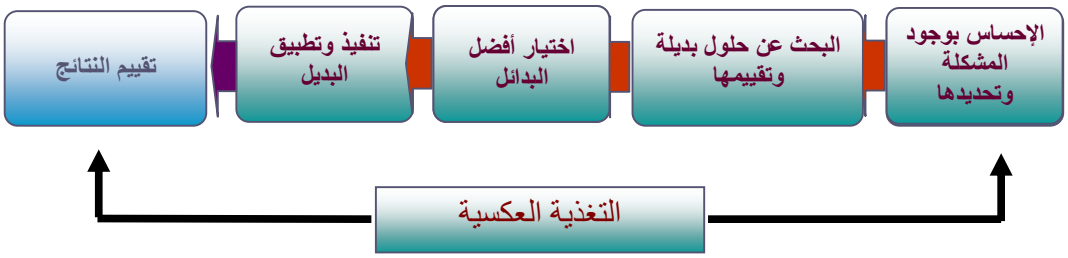
وأخيراً يمكن القول أن صنع واتخاذ القرار هو مجرد توفيق بين العناصر والقوى والعوامل التي تؤثر في القرار، والبديل الذي يتم اختياره لا يمكن أن يحقق إنجازا كاملاً أو تاماً للأهداف، ولكن فقط يعتبر أفضل الحلول التي يمكن الوصول إليها في ظل الظروف والمتغيرات القائمة .

### ٣-١-٢ علاقة حل المشكلة بعملية صناعة القرار

اختلف المتخصصون في علوم الاجتماع والاجتماع السياسي والإدارة حول كيفية صنع القرار أو مراحل صنعه اختلافا نسبيا وليس جوهريا، فيرى بعضهم أن عملية صناعة القرار تشتمل على عدة مراحل يمكن توضيحها فيما يلي[١١]:

- الإحساس بوجود المشكلة وتحديدها .
- البحث عن حلول بديلة وتقييمها.
- اختيار أفضل البدائل .
- تطبيق البديل الذي تم اختياره .
- تقييم النتائج

وتظهر العلاقة بين هذه المراحل على النحو المبين في الشكل (١١)




شكل (١١): خطوات ومراحل عملية صنع القرار[١٢]

ويرى آخرون "جريفث" أن عملية صناعة القرار تشتمل على المراحل التالية:[١٣]

- تحديد وحصر المشكلة.
- تحليل وتقويم المشكلة .
- وضع المعايير التي يتم على أساسها تقويم الحل .
- جمع المعلومات .
- صياغة الحل الأفضل .

---

[11] محمد عبد الله عبد الرحيم، حل المشاكل وصنع القرار، مركز تطوير الدراسات العليا والبحوث ، كلية الهندسة- جامعة القاهرة، ٢٠٠٧م، ص٩

[12] نفس المرجع السابق، ص١٠

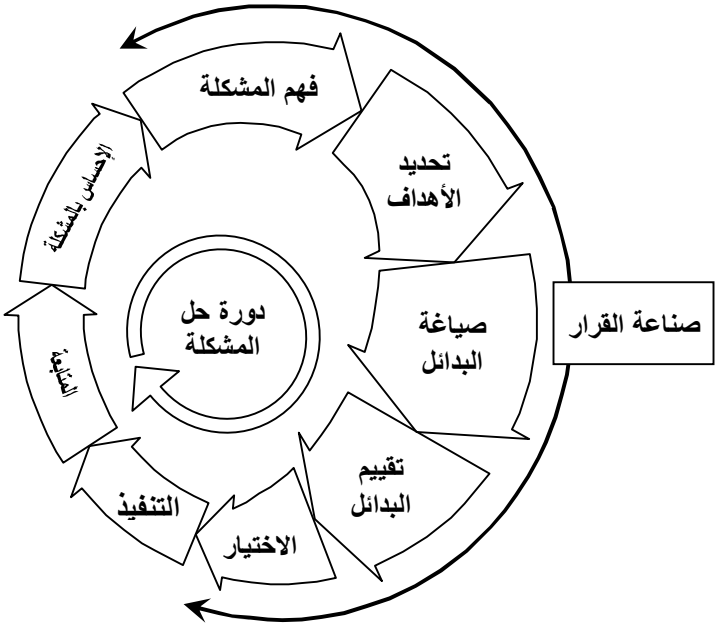
[13] مركز التميز للمنظمات غير الحكومية، صنع القرار" دراسة في سيسيولوجيا الإدارة"، مرجع سابق، ص٤

- تنفيذ الحل.

ويرى آخرون أن عملية اتخاذ القرار تشمل على المراحل التالية[١٤]:

- جمع الوقائع.
- الاستشارات.
- اتخاذ القرار.
- إيصال القرار.
- المتابعة.

كما يرى آخرون أن عملية صناعة القرار ومراحلها هي جزء من عملية اكبر واشمل وهى عملية "حل المشكلة" Problem Solving، فعملية صناعة القرار تركز على الاختيار بين البدائل _ أما عملية حل المشكلة فهي تركز على الإطار الأشمل الذي يبدأ بالملاحظة والإحساس بوجود المشكلة وتفسيرها وتحليلها وعاداً لا يتم ذلك إلا بوجود قاعدة معلومات وبيانات متوفرة يتم تحويلها إلى مؤشرات قياسية وأخيرا تنفيذ الحل الذي يعتقد انه المناسب _ وفى هذا السياق الفكري فعملية صناعة القرار/ حل المشكلة تمر بالمراحل التالية وكما هو موضحاً بالشكل (١٢).[١٥]




شكل (١٢) : دورة حل المشكلة وصناعة القرار

- **الملاحظة**: هي أولى مراحل صناعة القرار/ حل المشكلة، وفيها يلاحظ متخذ القرار بأن هناك شيء خاطئ يجب معالجته أو أن هناك فرصة يجب اقتناصها وتتبني عملية الملاحظة أساسا على بديهة/ حدث متخذ القرار وشعوره العام وليس بالضرورة على إشارات واضحة وصريحة .

- **إدراك المشكلة**: تأتى هذه المرحلة كانعكاس مباشر لتجميع الملاحظات من المرحلة السابقة ، وفيها تتم عملية التأكد من/ إثبات الملاحظات بوضوح من خلال إدراك لانحراف فى مستوى الأداء ، ومن ثم تتولد القناعة التامة بأهمية وجود قرار لمعالجة هذا الانحراف.

[14] مركز التميز للمنظمات غير الحكومية، اتخاذ القرار، أبحاث ودراسات العدد ١٢ ، ٢٠٠٣، ص٤

[15] طارق وفيق ، صناعة القرار ، مرجع سابق ، ٢٠٠٤، ص٨-١٣.(بتصرف)

- **فهم المشكلة**: تعتبر هذه المرحلة من المراحل الهامة في عملية صناعة القرار، ويكون فيها متخذ القرار في حاجة إلى تحليل دقيق للمشكلة وطبيعتها ...، وبصفة خاصة ما يتصل منها بأعراض المشكلة وأسبابها وترتيب هذه الأسباب حسب أهميتها النسبية في إحداث المشكلة .

- **وضع/ تحديد الأهداف**: في هذه المرحلة، وفى ضوء تشخيص المشكلة في المراحل السابقة، يتم وضع تصور عن الحالة المثالية أو المرغوبة والمستهدفة من القرار ، والأهداف غالبا ما تنصب على سد الفجوة بين الوضع الحالي ( القصور/الانحراف في الأداء ) والوضع المستهدف، وكثيرا ما تسعى القرارات لتحقيق أهداف كثيرة من خلال توفر عدد من الخصائص في الأهداف التي يتم تحديدها، منها ما يلي:

- أن يكون الهدف عمليا قابل للتحقيق في ظل الموارد المتاحة والقيود الموجودة
- أن يكون الهدف واضحا ومحددا بما يسهم في وضوح القرار .
- أن يكون الهدف في قالب كمي كلما أمكن .
- أن يكون للهدف إطار زمني.

- **إيجاد/ صياغة البدائل**: يتم في هذه المرحلة صياغة البدائل المختلفة لحل المشكلة، في ضوء نتائج المراحل السابقة (تحديد المشكلة، وضع الأهداف ) ، والتي تتطلب فكرا إبداعيا قادر على تصميم وتطوير عدد من البدائل المبتكرة غير التقليدية .

- **تقييم البدائل**: يتم في هذه المرحلة تحديد مدى تحقيق كل بديل لأهداف القرار، وهو الأمر الذي يتطلب شرح وافى ومفصل للنتائج المتوقعة من كل بديل ...، ومن ثم اكتشاف مميزاته وعيوبه، ثم تعقد مقارنة بين البدائل لاختيار أفضلها.

- **اختيار البديل الأفضل**: تسمى هذه المرحلة بمرحلة اتخاذ القرار، وتعتبر هذه المرحلة هي النقطة الرئيسية في عملية صناعة القرار والتي تعمل من اجلها كل المراحل السابقة _ وفيها يتم اختيار أحد البدائل والذي تعتبر أفضلها في ضوء الأهداف الموضوعة ومدى تحقيقه للمعايير السابقة.

- **التنفيذ**: تبدأ هذه المرحلة عقب اختيار البديل الأفضل ( اتخاذ القرار )، وفيها يتم إجراء أية تغييرات يتطلبها تنفيذ القرار والمرحلة تتم وفقا للخطوات التالية:

- إعلان القرار ( تقديمه للمعنيين ): يتم في هذه الخطوة صياغة القرار بشكل نهائي وفى صورة بسيطة وواضحة، ثم يتم الإعلان عن القرار والإفصاح عن مضمونه_ ومناقشته مع المعنيين به (الذين سينفذونه والذين سيتأثرون به).
- تنفيذ القرار: يتم في هذه الخطوة وضع خطة لتنفيذ القرار تأخذ بعين الاعتبار ما يمكن أن يحدث من متغيرات بين توقيت اتخاذ القرار وبين أجل التنفيذ وحتى توقيت بلوغ الهدف، وتحدد هذه الخطة معايير التنفيذ من حيث البرنامج الزمني والتكلفة والجودة _ وتضمن هذه الخطة الهدف من القرار والأنشطة ( الأعمال ) التي ستؤدى والقائمين بها ومكان وكيفية وزمن التنفيذ بالإضافة إلى الموارد.

- **المتابعة**: تبدأ هذه المرحلة عقب الانتهاء من مرحلة اتخاذ القرار وتنفيذه، وفيها يتم متابعة النتائج التي أسفر عنها تنفيذ القرار، وتحديد مدى كفاءته في حل المشكلة أو التقليل منها_ فإذا أظهرت عملية المتابعة أن القرار استطاع حل المشكلة بكفاءة فإنه في هذه الحالة تعتبر هذه المرحلة هي نهاية عملية/دورة صناعة القرار_ أما إذا كانت نتائج عملية المتابعة غير مرضية ففي هذه الحالة تعتبر هذه المرحلة مساوية تماما لمرحلة "الملاحظة"_ وتبدأ عملية/دورة صناعة القرار من جديد.

### ٣ - ١ - ٣ أبعاد ومراحل دعم القرار التنموي[١٦]

تنطوي عملية دعم القرار على أربعة أبعاد رئيسية كما هو موضح بالشكل (١٣)، إذ يُمثِل كلٌ مِن تلك الأبعاد قيمة مضافة " القيمة التي تضاف خارج نتاج النطاق الطبيعي" إلى إجمالي القيمة أو العائد خلف السياسات أو البرامج أو الإجراءات محل التناول. وذلك حيث تُمَثِل تلك الأبعاد نقاط تماس يجب المرور بها للوصول إلى القرارات التنموية المُثلى، وهذه الأبعاد هي:

١) جمع وتجهيز البيانات الأساسية: يُعرَّف على أنه جمع وتجهيز البيانات والإحصاءات الخام وفقاً لمتطلبات عملية تحليل أبعاد المشكلة محل الدراسة. وخلال هذه العملية يجب مراعاة تحديد تعريف دقيق للبيانات والإحصاءات المطلوب إتاحتها وتوفيرها.

٢) البُعد المعلوماتي: يعتبر بعملية دعم القرار خُطوة صوب إتاحة مُتقدمة عن إتاحة البيانات والإحصاءات الأساسية. حيث لا يعتمد مبدأ الإتاحة بتلك المرحلة على تجميع البيانات مِن مصادرها بل يتقدم ليشمل تركيب المؤشرات والإحصاءات المتقدمة وفقاً للمنهجيات والأسس العالمية. كذلك يساهم هذا البُعد في دراسة التجارب الدولية لاستخلاص الدروس المستفادة واستقاء المعلومات التي تضمنتها تلك التجارب.

٣) البُعد المعرفي: يعتبر إدخال البعد المعرفي إلى جانب أبعاد ومراحل دعم القرار بالدلائل، مرحلة تضمين لدور الخبرات الشخصية، والأبعاد المجتمعية والإنسانية للقرار أو القضية محل الدراسة. إذ يُعتبر مِن المراحل الضرورية والهامة بصنع ودعم القرارات وخاصةً التنموية. فتحليل أبعاد غير رقمية للمشكلة، وإضافة جوانب إنسانية و اجتماعية - والتي قد تتضمن عادات وتقاليد شعوب أو عرقيات داخل الشعوب – مِن شأنه أن يُضيف أبعاد لا تستطيع الإحصاءات والمؤشرات أن تعكسها مُنفرِدةً، وتحضير القائمون على دعم القرار لقراءة الإحصاءات والمؤشرات بصورة تُقارب الواقع. كذلك تُعتبر مرحلة إعداد البُعد المعرفي للقضية محل الطرح وسيلة للرقابة على جودة ودقة البيانات والإحصاءات المُستخدمة وخلوها مِن أي صور الفساد أو التدليس.

٤) البُعد التنموي: يُمكن الاصطلاح على تسمية هذا البُعد ببوتقة دعم القرار. وذلك حيث أنه خلال هذه المرحلة مِن مراحل دعم القرار – وهى المرحلة الأخيرة – يتم صهر البيانات والإحصاءات بكل ما تعكسه مِن حقائق وما يعتريها مِن قصورٍ مقصود أو غير مقصود، وتوجهات ورؤى المجتمع والأبعاد الإنسانية والاجتماعية بكل ما بها مِن تحيز وانطباعات وقيود مُجتمعية قد تخرُج عن الوضع الأمثل. إذ يجب الخروج مِن تلك المرحلة بصياغة آليات مُقترحة للحل في ضوء ما تم استقرائه مِن الإحصاءات والمؤشرات بما يتلاءم ومتطلبات ورؤى المجتمع. مِن جهةٍ أخرى يتم خلال تلك المرحلة تصميم آليات التغذية العكسية مِن إحصاءات ومؤشرات ونماذج رياضية تهدف إلى متابعة وتقييم مراحل تنفيذ البرامج التنموية ومردود السياسات العامة.

[16] ماجد عثمان،الإحصاء ودعم القرار وصياغة السياسات العامة ،٢٠٠٧- ص١٧-٢١.(بتصرف)

المصدر : ماجد عثمان،الإحصاء ودعم القرار وصياغة السياسات العامة ،٢٠٠٧.

شكل(١٣): أبعاد دعم القرار التنموي

وبتحديد الأبعاد الأربعة الرئيسية لعملية دعم القرار يُمكننا الوقوف بسهولة على مراحل دعم القرار، إذ أن تحديد هذه المراحل يخضع لفكرة توظيف وخدمة الأبعاد المختلفة لدعم القرار بالصورة التي تحقق أقصى استفادة مُمكنة وتعظم مردود السياسات التنموية.

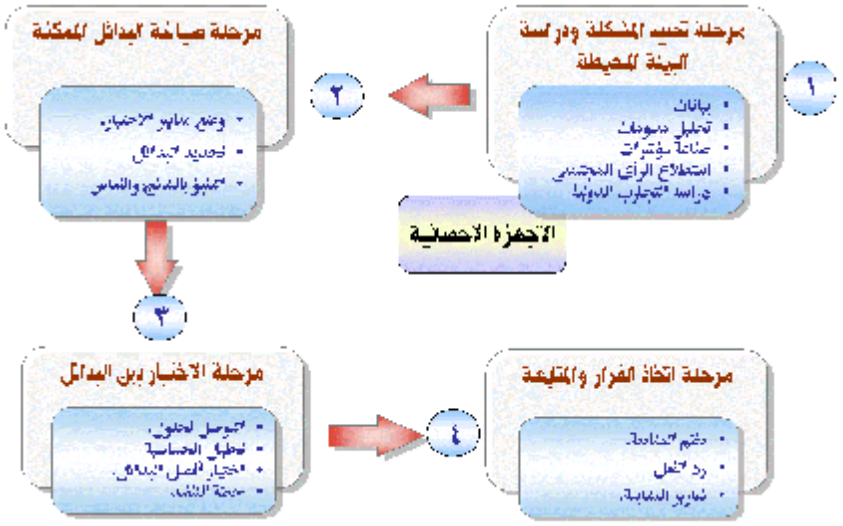
وبأي الأحوال يُمكن توصيف مراحل دعم القرار وما تنطوي عليه من إجراءات متتابعة بالنقاط التالية:

١) مرحلة تحديد المشكلة ودراسة البيئة المُحيطة: تأخذ أولى الخُطوات نحو صُنع القرار الأمثل، تحديد أبعاد مشكلة الدراسة والبيئة المُحيطة بتلك المُشكلة. ويتم ذلك عن طريق جمع الدلائل والبراهين المعلوماتية المُتمثلة في: البيانات، واستطلاعات الرأي، والتجارب المحلية. وبتكوين الجانب الأولى من الأدلة المعلوماتية، يتم البدء بخطوات إعداد وتركيب المؤشرات والإحصاءات المُتقدمة وتحليل المعلومات. وتنتهي تلك المرحلة إلى الوصول إلى تلك السلة من البيانات والمؤشرات والإحصاءات المُكونةً للبنية المعلوماتية التحتية للقضية المطلوب دعمها.

٢) مرحلة صياغة البدائل المُمكنة: تُعَد تلك المرحلة أولى المراحل الحقيقية للقائمين على دعم القرار، إذ يتم خلالها صياغة الصورة الأولية المُقترحة لكافة البدائل والاختيارات المُمكنة. ويصاحب تلك المرحلة استخدام أساليب التحليل الكمي والوصفي لتنفيذ محاكاة وسيناريوهات مُتوقعة بُغية التنبؤ بالنتائج المُتوقعة جراء الاحتكام إلى تلك البدائل. بالإضافة إلى صياغة نُظم المتابعة الدورية لمراحل تنفيذ البرامج وتفعيل السياسات، ونُظم التقييم النهائي لمردود نتائج عملية التنمية المتولدة عن البدائل.

٣) مرحلة الاختيار بين البدائل: تنقل هذه المرحلة الاهتمام بدعم القرار إلى المستويات العليا من القائمين عليه. حيث تطلب مرحلة الاختيار بين البدائل المطروحة والسيناريوهات المتوقعة – المُعدَّتين بالمرحلة السابقة – ضرورة الاحتكام إلى الخبراء بمجال دعم القرار وأولئك المُتخصصين بالقضايا التنموية باختلاف صورها وأشكالها ووفقاً للقضية محل النقاش. حيث أن هذه المرحلة تتطلب التأني والخبرة في الاختيار لضمان استخدام البديل المُقترح للموارد المحدودة بالصورة المُثلى، كذلك التأكد من منطقية الإحصاءات والمؤشرات المُستخدمة في بناء وتركيب البدائل المختلفة. وتخلُص هذه المرحلة إلى اختيار أحد البدائل ليكون البديل المُنتخب. يلي ذلك تصميم خطة تنفيذ هذا البديل على أرض الواقع.

٤) مرحلة اتخاذ القرار والمتابعة: تعتبر هذه المرحلة آخر مراحل عملية صنع القرار للدورة الواحدة – فكما سبق وذكرنا يُمكن أن تتكرر هذه المراحل عدد غير معلوم من المرات – والتي يتم من خلالها تصميم نُظم وتقارير المتابعة الدورية للتأكد من مواءمة التنفيذ للخُطط والمهام الموصفة سابقاً. كذلك تعنىً هذه المرحلة بقياس ردود الفعل والتي قد تُعنَّى بأول رد فعل تجاه تلك السياسات أو البرامج، أو تصميم نظام لقياس ردود الفعل بصفة دورية وبصورة موازية لنُظم متابعة التنفيذ. ويوضح الشكل (١٤) مراحل دعم القرار




المصدر : ماجد عثمان،الإحصاء ودعم القرار وصياغة السياسات العامة ،٢٠٠٧.

شكل(١٤) : مراحل دعم القرار

### ٣ - ١ - ٤ توظيف المؤشرات في صناعة ودعم القرار

من خلال العرض السابق يتضح أن توفير المعلومات "المؤشرات بوجه خاص" عنصر حاكم في عملية صناعة القرار في مختلف مراحله وباختلاف أنواعه حيث أنة لا يوجد قرار بدون وجود معلومات دقيقة وشفافة تسهم في عملية صنع القرار ورشده. وكما قيل " تتوقف جودة القرار على ما يتاح لصانعه من بيانات كما يؤثر ذلك على درجة التأكد التي يتخذها القرار".[١٧]

وتتعاظم أهمية دور المعلومات في عمليات اتخاذ القرارات، سواء كانت طبيعة هذه القرارات فنية، اقتصادية، أو سياسية إنما تتأسس على نسق معلوماتي يجعل من القرارات المتخذة مشروعة وذات جدوى عملية في خضم تعقد المشكلات العمرانية واستعصائها على المعالجات التقليدية.[١٨]

وتستحوذ المعلومات على المكانة الإستراتيجية في صناعة القرارات، وتحديد أفضل الخيارات التنموية المبتكرة، وأحسن الممارسات، فنحن نعيش مرحلة تفجر ثورة المعلومات وعصر العولمة وما يفرضه هذا الواقع من تداعيات وتحديات مما تحتم الحاجة إلى إنشاء مرافق تقوم بالرصد العلمي والتوثيق للمشكلات الحضرية وتحديات التنمية الاقتصادية.[١٩] وإن كان هدفنا هو توظيف المعلومات حتى تكون قابلة للقياس وصناعة القرار.

---

[17] محمد عبد الله عبد الرحيم، حل المشاكل وصنع القرار، مرجع سابق، ص١٧

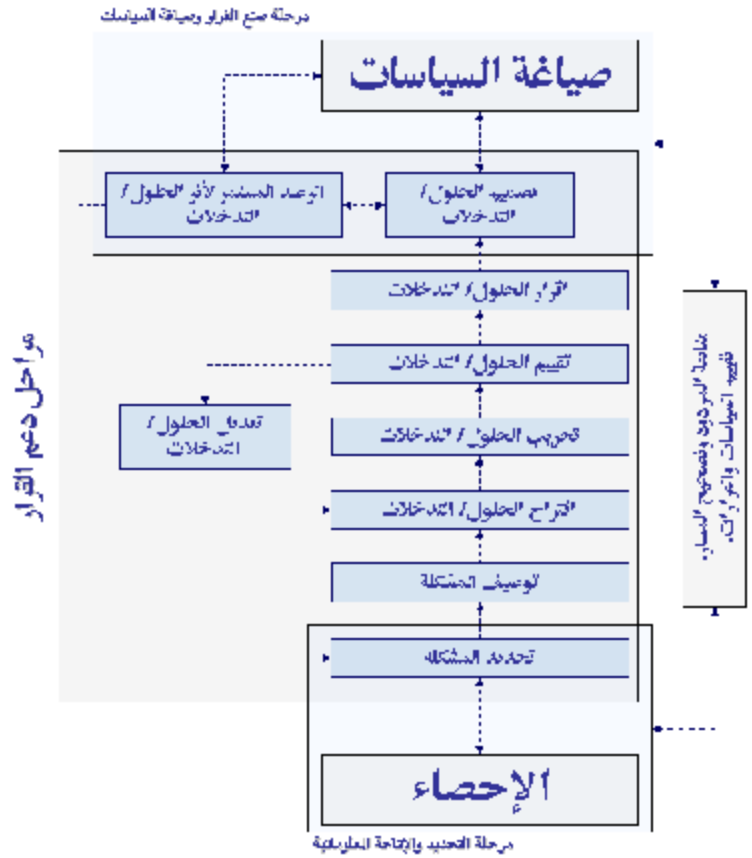
[18] أحمد عبد الرحمن الجودر، ورقة بحثية عن المراصد الحضرية في خدمة العمل البلدي ، مؤتمر العمل البلدي الأول ، البحرين، ٢٠٠٦م، ص٢

[19] نفس المرجع السابق،ص٢

ولقد أصبح علاج قضايا التنمية الحضرية بالمدن العربية مرهوناً بمدى كفاءة وفاعلية صناعة القرار لمن هم على رأس منظومة الإدارة الحضرية، ونظراً للتعقيدات الشديدة والتشابكات الواضحة بين العناصر المكونة لقضايا التنمية الحضرية بمستوياتها المختلفة (اجتماعية- اقتصادية- عمرانية- بيئية... الخ) فإن الاعتماد على أساليب تقنية متطورة أصبح هو العلامة الفارقة للتمايز بين مستوى الأداء في الإدارة الحضرية للمدن سواء على المستوى العام (الدولي) أو الإقليمي (العربي) أو الوطني (كل دولة على حدة).

ويوضح الشكل (١٥) التكامل بين المراحل الثلاث المختلفة – الإحصاء ودعم القرار وصياغة السياسات – الذي يكون منهم منظومة عمل لتروس متلاحمة تختلف الوظيفة والأداء إلا أنها تدعم نظام حركي متكامل. بالإضافة إلى ما سبق يوضح الشكل أن الربط بين مرحلتي الإتاحة وصياغة السياسات ينتج عنه طبقة خاصة تخدم هدفين رئيسيين. أول تلك الأهداف وهو هدف دوري يختص بمتابعة المردود وتصحيح المسار. بينما يكمن ثاني تلك الأهداف في التقييم النهائي للسياسات والقرارات.

وتعتبر التغذية المرتجعة (Feedback Loop) مِن النتائج للسياسات للبرامج صُلب إدارة البرامج التنموية، والذي تأخذ فيه الإحصاءات والمؤشرات دور ناقلات الحركة لعملية صنع القرار التنموي. أي أنه يُمكن أن نخلص إلى الترادف بين صنع القرار بالدلائل ودور الإحصاء بمراحل دعم القرارات التنموية.[٢٠]




المصدر : أ.د ماجد عثمان،الإحصاء ودعم القرار وصياغة السياسات العامة ،٢٠٠٧.

شكل(١٥) : دور الإحصاء بصياغة السياسات والقرارات القائمة على الأدلة والقرائن المعلوماتية

[20] ماجد عثمان، الإحصاء ودعم القرار وصياغة السياسات العامة ،٢٠٠٧- ص٦،٧

**ومن الإطار النظري السابق يمكن استنتاج ما يلي:**

١. أن وجود مشكلة أو قضية هو الباعث أو المحرك لعملية صنع القرار
٢. ارتباط (صناعة –اتخاذ- دعم ) القرار بتوافر بيانات ومؤشرات دقيقة كأحد أهم جوانب المعرفة.
٣. تلعب بيئة القرار دوراً هاماً في عملية صنع واتخاذ القرار ويمكننا التمييز بين متغيرات البيئة الداخلية والخارجية التي يعمل في إطارها متخذ القرار ويتأثر بها ويؤثر فيها.
٤. التأكيد على دور اتخاذ القرار ودعمه من خلال متابعة التنفيذ وتقييمه كعمليات مستدامة ومستمرة.
٥. قوة التداخل بين الإتاحة المعلوماتية ودعم القرار وصياغة السياسات

## ٣-٢ التنمية والمناهج التخطيطية

**أن التنمية بلفظها المطلق هي توسيع خيارات الناس** وقد استخدم لأول مرة هذا التعريف الاقتصادي "ارثور لويس" عام ١٩٥٥م الحاصل على جائزة نوبل للاقتصاد.وقد اختلف الباحثون على مفهوم واحد للتنمية وعرفت بأنها نتاج كل ما يخطط له ويتم متابعه تنفيذه بطريقة علمية على مستوى الفرد والمجتمع والبيئة من مشروعات اقتصادية وخدمات اجتماعية تؤدي بالفرد ومجتمعة إلى حال أفضل وظروف معيشية أحسن.

وفي تعريف أخر توظيف جميع موارد المجتمع المادية والطبيعية والبشرية من أجل زيادة النشاط الاقتصادي وتحسين الرفاهية الاجتماعية[٢١].

**التنمية المستدامة****: هي عمليات التنمية الجارية التي تضمن تحقيق النمو في المستقبل، من خلال مدخل التنمية الذي يسمح بتلبية احتياجاتها دون تدمير للموارد التي تعتمد عليها التنمية في المستقبل[٢٢]، وهي ليست هدفاً في حد ذاتها إنما هي وسيلة لزيادة قدرة المجتمع على البقاء والنمو. ويجب مراعاة العناصر التالية ( الحفاظ، المداومة"استمرار الاستهلاك مع الترشيد"، الكفاءة) ومن أهم أهداف التنمية المستدامة[٢٣] هي كالتالي :

- استدامة التنمية كوسيلة لزيادة قدرة المجتمع على البقاء والنمو.
- المحافظة بشكل أساسي على دورة الحياة ضمن النظام الايكولوجي.
- تحقيق المساواة والعدالة الاجتماعية.
- توظيف كافة قدرات وقوى المجتمع لاستغلال الموارد الطبيعية والبشرية والثقافية.

**التنمية البشرية**: هي عملية توسيع الخيارات المتاحة للناس بتمكينهم من الحصول على الموارد اللازمة لتحقيق مستوى أفضل، بحيث يشمل على مجموعة واسعة من الخيارات الإنسانية مثل الصحة الجيدة، التعليم، الرفاهة، نوعية الحياة، الثقافة والديمقراطية...الخ.[٢٤]

---

[21] برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، البرنامج التدريبي " الوحدة الأولى- مفهوم التنمية البشرية المستدامة"، تم تطوير هذا المفهوم فى التسعينات ، البحرين، ٢٠٠٨م.
- برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ، تقرير التنمية البشرية لعام ١٩٩٦م

** ظهر المصطلح لأول مرة عام ١٩٨٧ في تقرير بورتلاند Bruntland الذي نشرته اللجنة العالمية للبيئة والتنمية.

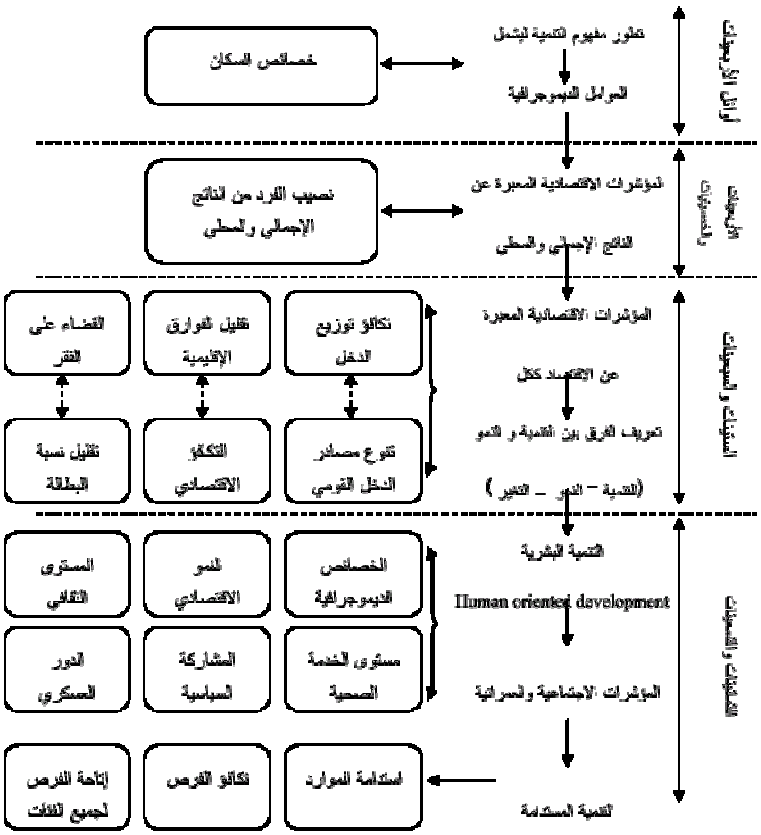
[22] وفاء عامر، قضية تعليم الفتاه بين تحديات التنمية المستدامة ومعوقات فجوة النوع، مؤتمر الأطفال والشباب في مدن الشرق الأوسط، ص٢

[23] هشام البرملجي، " التنمية المستدامة وأدوات الاستدامة ، بحث منشور.

[24] برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، تقرير التنمية البشرية لعام ٢٠٠٣، أهداف التنمية للألفية : تعاهد بين الأمم لإنهاء الفاقة البشرية.

**التنمية البشرية المستدامة**: هي تنمية لا تكتفي بتوليد النمو وحسب، بل توزع عائداته بشكل عادل أيضاً. وهي تجدد البيئة بدل تدميرها؛ وتمكن الناس بدل تهميشهم؛ وتوسع خياراتهم وفرصهم وتؤهلهم للمشاركة في القرارات التي تؤثر في حيـــاتهم . أن التنمية البشرية المستدامة هي تنمية في صالح الفقراء، والطبيعة ، وتوفر فرص عمل ، وفي صالح المرأة. إنها تشدد على النمو الذي يولد فرص عمل جديدة ويحافظ على البيئة، تنمية تزيد من تمكين الناس وتحقيق العدالة فيما بينهم[٢٥]. وتتمثـــل مكونـــات مفهوم التنمية البشرية المستدامة في
**الإنصاف، والإنتاجية ، والاستدامة ، والتمكين** وتعتبر هذه المكونات بمثابة معايير للسياسات والأهداف يجب تحقيقها[٢٦].

**التنمية الحضرية**: تتعدد العوامل التي تؤثر في العمران بوجه عام وفي العمران الحضري بوجه خاص والعمران هو الصورة الاختزالية لكل جوانب الحياة التي أنتجها الإنسان وأوجدتها الطبيعة ( ابن خلدون – المقدمة – تعريف العمران ).
وتحقيق التنمية لمختلف فئات المجتمع يضمن تحقيق النمو الاقتصادي والتوزيع العادل للموارد والمحافظة على البيئة وحمايتها واحترام التنوع الثقافي للمجتمع مما يضمن تلبية متطلبات الأجيال الحالية دون المساومة على تلبية الأجيال القادمة. وهي الرؤية المستقبلية لتطوير العمران وتطوير المواصلات ومواجهة التحديات الاقتصادية والسكانية والبيئية التي تحتاج لتنمية المستدامة.
ويوضح الشكل (١٦) تطور عملية التنمية منذ أوائل الأربعينات حتى الآن وتأثيرها على المؤشرات المستخدمة [٢٧]




شكل (١٦): تطور عملية التنمية منذ أوائل الأربعينيات وحتى الآن

[25] مفهوم التنمية البشرية المستدامة ، برنامج الأمم المتحدة الإنمائي – تقرير "مبادرة من أجل التغير".
[26] إقبال الأمير السمالوطي، قراءات معاصرة فى التنمية الاجتماعية، دار الكتب، ٢٠٠٠، ص٩٧
[27] أسماء عبد العاطي محمد، محاور الحركة الرئيسية وتأثيرها على التنمية الإقليمية، رسالة الماجستير، كلية الهندسة جامعة القاهرة،٢٠٠٤م.

**المناهج " العملية" التخطيطية**: يعرف المنهج التخطيطي بأنه الإطار الفكري الذي يحكم أو يحدد خط سير المخطط أو فريق العمل خلال عملية التعامل مع مشكلة أو مشكلات تخطيطية سواء على مستوى منطقة أو حي أو مدينة أو إقليم تؤدي في النهاية إلى تحقيق أهداف المجتمع في التطور والتنمية، حيث أن جزء أساسي من المنهج التخطيطي يجب أن يكون مستمداً من ومتوافقاً مع الإطار الفكري العام الذي يعتنقه المجتمع ككل. كما يعرف المنهج التخطيطي أيضاً بأنه منظومة العمل المتكاملة للقيام بعملية التخطيط لتحقيق التنمية العمرانية الشاملة. وكانت العملية التخطيطية قديماً تحصر نفسها في حدود المشكلات الصغيرة والبسيطة أو تركز على تقديم حلول لجزئيات من المشكلات التخطيطية بما يتناسب مع إمكانيات المنهج المحدودة، إلى أن ظهر في السنوات الماضية وبدءا من عام ١٩٣٠م مداخل وأساليب تخطيطية جديدة حاولت تحسين منهجيه العمل إلى مستوى يتناسب مع الظروف المتشابكة التي يواجهها المخطط٢٨. أو سلسلة من القرارات والخطوات التنفيذية التي تتخذ في سبيل حل مشاكل قائمة و/أو تحقيق مجموعة من الأهداف المحددة سابقاً.[٢٩]

ومن أهم المداخل والمناهج التي صيغت نظرياً خلال تلك الفترة من قبل بعض الباحثين وجربت في أوروبا والولايات المتحدة الأمريكية، بل وفي العديد من الدول النامية ولكن بدرجات متفاوتة نظراً لاختلاف ظروف التطبيق في كل حاله ما يلي:

- حدد Fallows& Weber الخطوات الإجرائية **لمنهج التخطيط الشامل** وقد نشأ هذا النموذج في منتصف القرن العشرين وهو ضمن مناهج التخطيط العمراني التي تركز على الخطوات الإجرائية لاتخاذ القرار العمراني، كما هو موضح في شكل (١٧) [٣٠]
- حدد Chadwick, George (1971) العملية التخطيطية في أربعة مراحل رئيسية تحتوي كل مرحلة على مجموعة من المراحل أو الخطوات الفرعية، كما موضح في شكل (١٨) [٣١].
- حدد كل من Lichfield, Nathaniel & Kettle, Peter & Whitbread, M. (1975) أن العملية التخطيطية تتكون من إحدى عشر مرحلة متتابعة، كما في الشكل (١٩)[٣٢].
- حدد الخطوات الإجرائية لمنهج التخطيط الاستراتيجي (١٩٨٢- حتى الآن) من خلال التجارب التخطيطية العالمية والمحلية وهو ضمن مناهج التخطيط العمراني التي تركز على الخطوات الإجرائية لاتخاذ القرار العمراني، كما هو موضح في شكل (٢٠) [٣٣].

وتعتمد معظم المداخل الحديثة في صياغتها على فلسفه واحدة وهي أن أنشطة التخطيط في الأصل هي أنشطة اتخاذ قرار، بمعنى أن الهدف في النهاية هو الوصول إلى قرارات مناسبة للتعامل مع مواقف تخطيطية محددة. وقد اتفقت تلك المداخل على أن تحقيق هذا الهدف يستلزم وضوح ودقة المعلومات الأساسية التي تستخدم في اتخاذ القرار مما يتطلب نظامية وشمولية وعلمية المناهج المستخدمة في تجميع وفي تحليل المعلومات وفي صياغة القرارات وبالتالي في وضع الحلول التخطيطية المناسبة للمشكلات.[٣٤]

---

[28] Esam Al-Din Mohamed Ali, A Proposed Methodology to Re-Planning the Existing Cities in Egypt, *Journal of Engineering Sciences, Assiut University, Vol. 32, No. 3 , July 2004*

[29] رانيا بيومي جاد ، مناهج التخطيط العمراني للمدن المصرية الجديدة، رسالة ماجستير- قسم التخطيط العمراني، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني، جامعة القاهرة ، ٢٠٠٧،ص٦

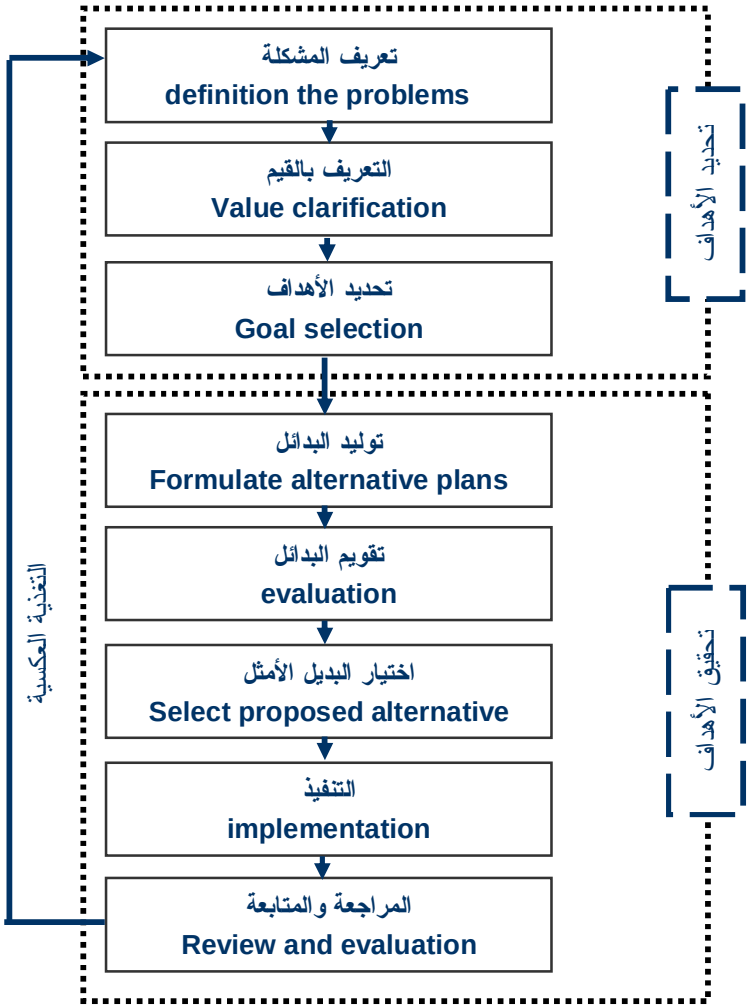
[30] رانيا بيومي جاد، مرجع سابق، ص٣٥

[31] Esam Al-Din Mohamed Ali, *preview source, p5*.

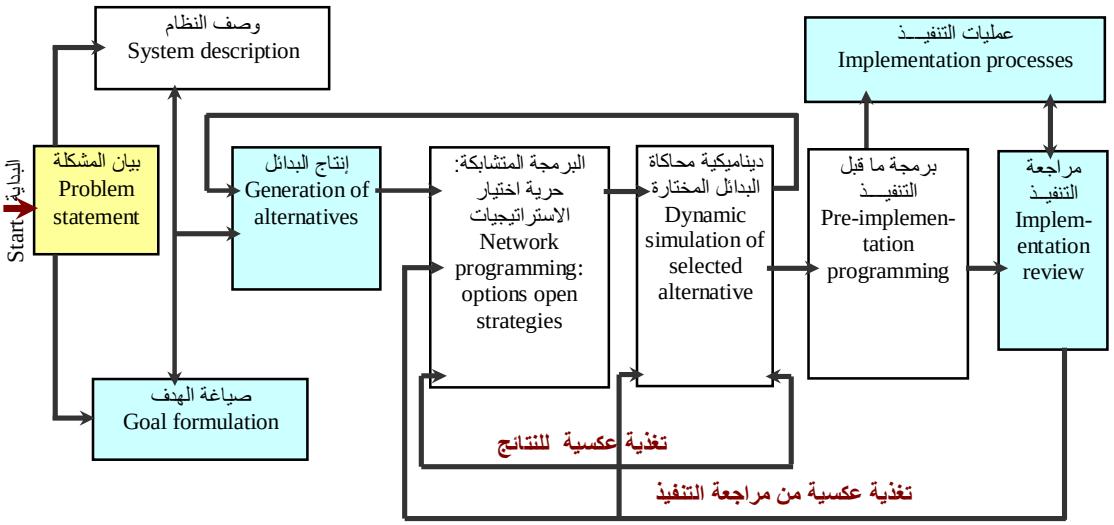
[32] Esam Al-Din Mohamed Ali, *preview source, p5*.

[33] رانيا بيومي جاد، مرجع سابق، ص٤٥

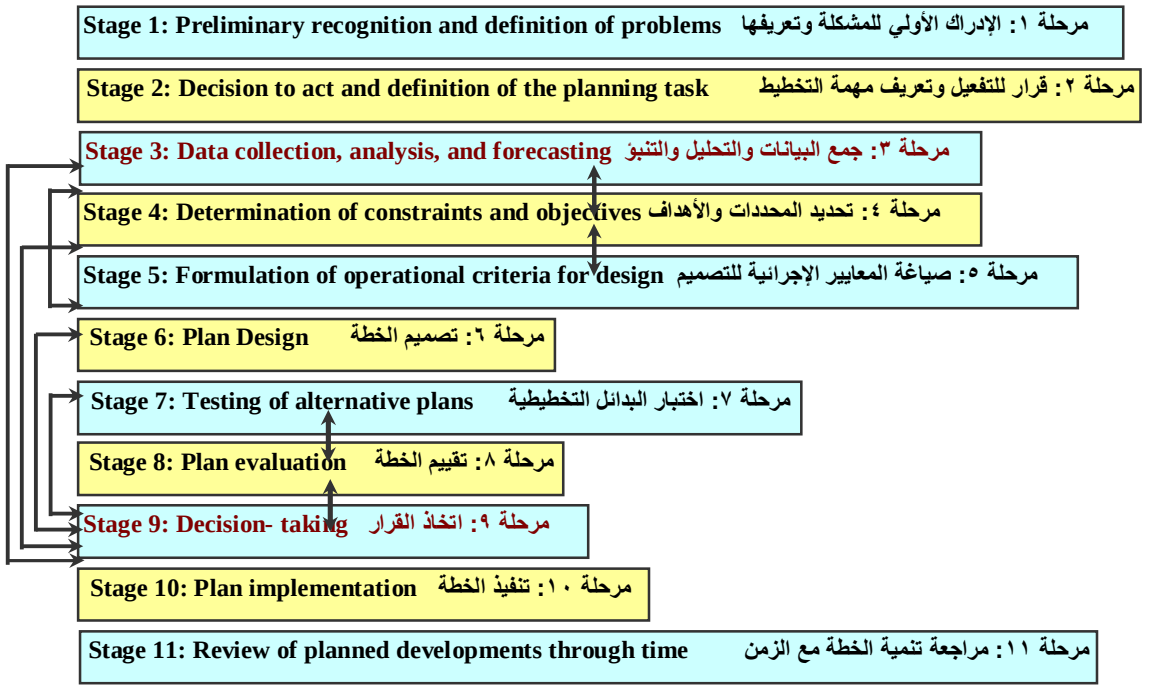
[34] Lang, Jon, & Burnett, C. (1974), "Designing for Human Behavior: Architecture and Behavioral Sciences", Dowden Hutchinson & Ross, Inc., Stroudsburg, Pennsylvania.



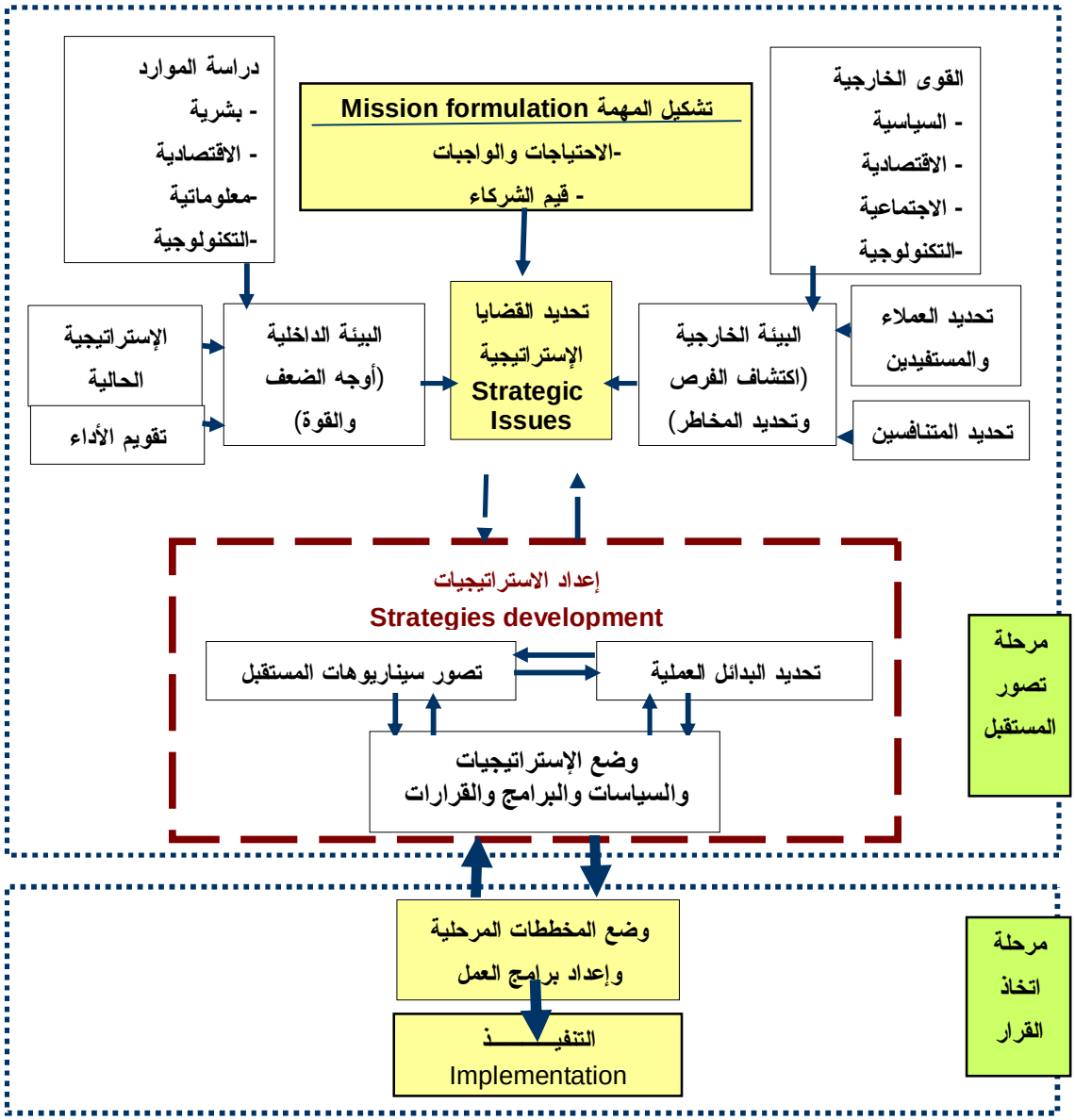

شكل (١٧): الخطوات الإجرائية لمنهج التخطيط الشامل




شكل (١٨): العملية التخطيطية كما يراها Chadwick, George




شكل (١٩) : العملية التخطيطية كما يراها من Lichfield, N. & Kettle, P. & Whitbread, M.




شكل (٢٠) : الخطوات الإجرائية لمنهج التخطيط الاستراتيجي

## ٣-٣ منهجية اتخاذ القرار في إدارة العملية التخطيطية

ولكن كيف يتم تحليل المشكلة والانتقال إلى الهدف وتحديد الاستجابة، والأمر مرجعه إلى ما يعرف بمنهج الإطـــار المنطقـــي Logical Framework Approach (LFA)، فعلى القائمين على العملية التخطيطية استخدام هذا المنهج في التحليل والبحث ليضعوا أمام المسئولين والجمهور بما فيهم قيادات القطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية المشكلة والهدف وآلية التنفيذ[٣٥].

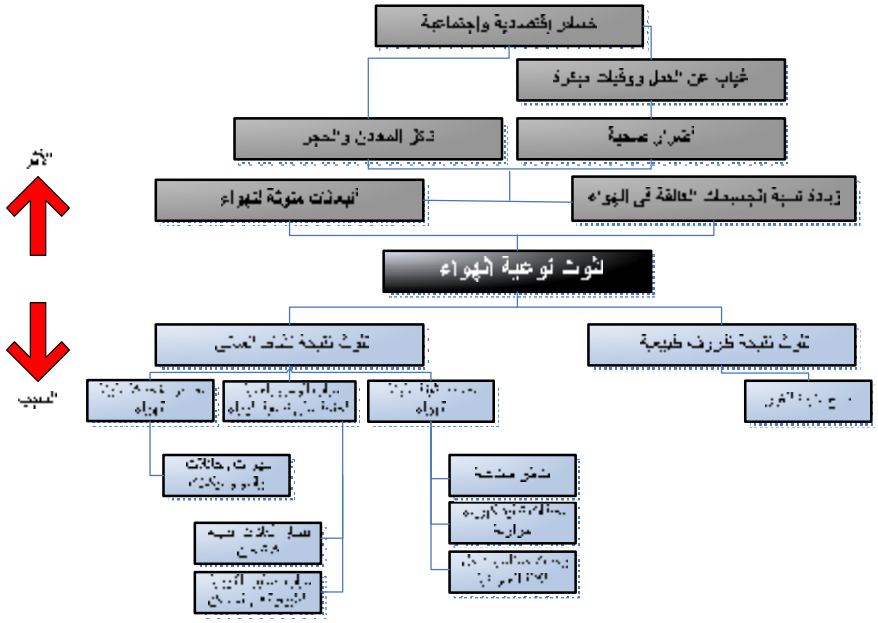
[35] د. أحمد طه الصغير- د. أحمد عثمان الخولي، المرصد الحضري للمدينة المنورة " تقرير لعرض نتائج المهمة الثانية لخبرا برنامج الأمم المتحدة الإنمائي والمعهد العربي لإنماء المدن"، أمانة المدينة المنورة، مارس ٢٠٠٤،ص٣٣-٣٨.(بتصرف)

**- تحليل المشكلة**

يبدأ منهج الإطار المنطقي، وهو أداة لتنظيم التفكير وترتيب الأفكار برسم شجرة المشكلات (Problem Tree) وذلك بوضع المشكلة وأسبابها وآثار المشكلة كما يوضح شكل (٢١).

وتهدف عملية تحليل المشكلة من واقع مؤشرات الوضع الراهن هي تأسيس علاقة بين السبب processes في المشكلة مقاسه بالمؤشرات من ناحية، والنتائج المترتبة عليها Impact من أعراض تقدرها المؤشرات من ناحية أخرى، لذلك فأن عملية تحليل المشكلة برسم شجرة جذورها الأسباب وفروعها وأوراقها الأعراض والنتائج أمر حيوي في عملية الإدارة الحضرية للمدينة المنورة، والنجاح في تحديد الشجرة ومكوناتها يؤدى إلى بلورة استجابة تتسم بالمنطقية والعقلانية والرشد.

وعملية بلورة شجرة المشكلة بالتشارك من خلال مشاركة أصحاب المصلحة في بلورة هذه الشجرة لها جوانب إيجابية، فهي عملية تنويرية لأصحاب المصلحة والفئات المعنية، وتبنى قدراتهم، وهى في الأساس أول لبنة نحو تمكين أصحاب المصلحة في إدارة موارد مدينتهم وتتيح لهم الفرصة نحو المشاركة في عملية اتخاذ القرار وصناعته، وبالتالي تتحمل كافة الفئات مسئوليتهم في تنفيذ القرار وتحمل تبعاته.



شكل (٢١): نموذج لشجرة المشاكل

**- تحليل اهتمامات ومصالح الفئات المعنية**

الخطوة الثانية هي إعداد وتحليل لاهتمامات الفئات المعنية وأصحاب المصلحة وذلك بتحضير جدولين، الأول يقدر تأثير أصحاب المصلحة بالمشكلة، والثاني يتوقع الآثار الإيجابية للمشروع على تلك الفئات.

فبعد التعرف على العلاقات بين الأسباب وآثار المشكلة، فإننا جاهزون للتعرف على من يتأثرون بالمشكلة، وما هو دورهم، وما هي اهتماماتهم ومصالحهم، وفى بعض الأحوال ينصح بإجراء تحليل أولى للفئات المعنية خاصة عندما تكون المصالح متباينة تباين شديد يصعب التقريب بين وجهات النظر أو تكون متعارضة.

ويهدف تحليل التشارك إلى، أولاً: التعرف أو تقدير الآثار الاجتماعية والقبول السياسي للمشروع أو البرنامج أو السياسات التي ننوى انتهاجها، وثانياً: التعرف على المصالح المتضاربة وبالتالي انتهاج أفضل السبل للتقريب بينها كجزء من عملية بلورة

الخطة وتصميم ترتيباتها التنفيذية، وعلى ذلك فإن عملية تحليل التشارك ترتكز على الإجابة على الأسئلة التالية: مشكلة من ؟ من الذي سينتفع بالاستجابة ؟ من الذي سيتحمل تكلفة الاستجابة ؟ يهتم تحليل التشارك في النهاية بالأداء الحالي والهـــدف أي الأداء في المستقبل، وتلخص نتائج التحليل في الجداول (٤)،(٥).

جدول (٤)

مصفوفة تحليل اهتمامات أصحاب المصلحة والفئات المعنية: المشكلة وأثارها

| الفئة المعنية | كيف تؤثر المشكلة عليهم | قدراتهم/دوافعهم في المشاركة في حل المشكلة | العلاقة بين الفئات المعنية الأخرى (مشارك/خلافه) |
|---|---|---|---|
| **الأجهزة الحكومية المحلية** | | | |
| **الإدارة المحلية (الأمانة)** | | | |
| **القطاع الخاص** | | | |
| **القطاع الأهلي** | | | |
| **سكان المنطقة (الحي)** | | | |

جدول (٥)

مصفوفة تحليل اهتمامات أصحاب المصلحة والفئات المعنية: النتائج المتوقعة بعد التدخل

| الفئة المعنية | ما هو هدفهم | النتائج الإيجابية (المكاسب) | النتائج السلبية (التكاليف) | صافى التأثير على أصحاب المصلحة |
|---|---|---|---|---|
| **الأجهزة الحكومية المحلية** | | | | |
| **الإدارة المحلية (الأمانة)** | | | | |
| **القطاع الخاص** | | | | |
| **القطاع الأهلي** | | | | |
| **سكان المنطقة (الحي)** | | | | |

ومن أمثلة الفئات المستهدفة هم الفقراء/أصحاب الأعمال/الأطفال والمرأة ٠٠٠ الخ وهم المتأثرون مباشرة بالمشكلة والمنتفعين بالنتائج الإيجابية للاستجابة.

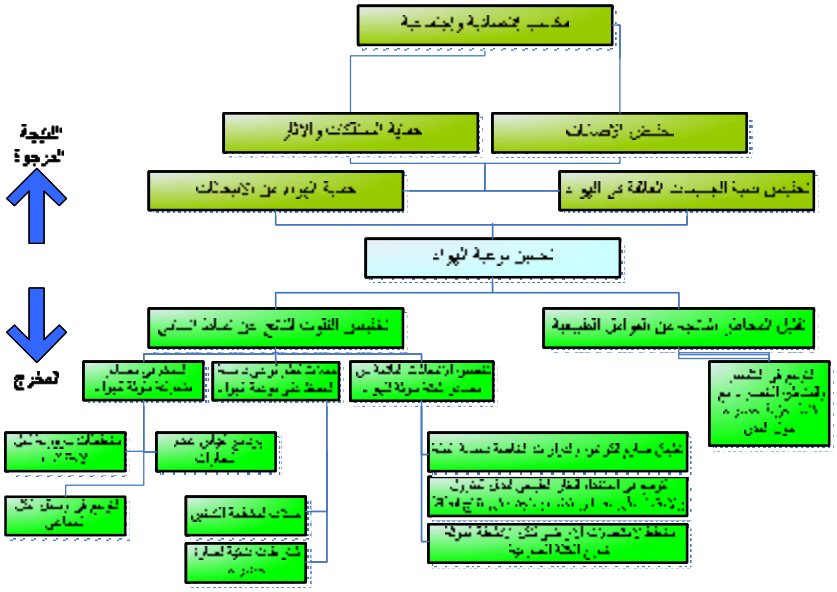
**- تحليل الأهداف**

الخطوة التالية هي استنباط شجرة الأهداف وهى عملية تحويل المشكلة وصياغتها في صورة إيجابية وتحويل كل سبب إلى مخرج يكون له نتيجة متوقعة كما هو موضح بالشكل (٢٢).

وتعد شجرة الأهداف لتوضح العلاقة بين المخرج والنتائج المرجوة والمتوقعة، أي أنها توضح الغايات والوسائل لتحقيقها، وعند تحويل شجرة المشاكل إلى شجرة الأهداف فإنه ينصح بتوخي الآتي:

- هل الجملة المستخدمة في صياغة الغايات والمخرج والنتائج المرجوة واضحة أم مبهمة ؟
- هل الصلة بين المخرج والنتائج المتوقعة منطقية ؟ (ويمكن استخدام الأساليب الإحصائية في التحقق من صحة العلاقة).
- هل هناك حاجة لإضافة تدخلات إيجابية أخرى ؟
- هل هناك مخاطر تهدد تحقيق الأهداف ؟ هل النتائج المتوقعة مستديمة ويمكن إدارتها ؟
- هل البنية النهائية للشجرة بسيطة وواضحة ؟

بعد ذلك ينصح بعرض الشجرة على أصحاب المصلحة والجهات لأخذ أرائهم.



شكل (٢٢): نموذج لشجرة الأهداف

**- تحليل البدائل**

في إطار إعداد شجرة المشاكل وتحليل التشارك وبلورة شجرة الأهداف يظهر بوضوح أن احتمال ارتباط إمكانية التنفيذ أو صعوبة في تحقيق المراد أو خطر مرتبط بالتدخلات التي تكون في مجملها الاستجابة للمشكلة التي أوضحتها مؤشرات الوضع الراهن لذلك ولبلورة الاستجابة في صورتها النهائية يلزم الإجابة على الأسئلة التالية:

- هل يجب أن تتناول الخطة (الاستجابة) جميع المشكلات والأسباب الواردة في شجرة المشاكل ؟
- ما هي حزمة التدخلات الضرورية التي يمكن أن تحقق الهدف المنشود ؟
- ما هي التكاليف الرأسمالية والتبعات المالية للاستجابة ؟ وهل يمكن تحملها ؟
- ما هو الأسلوب المناسب لضمان مشاركة المجتمع المحلى في تنفيذ الخطة / البرنامج / المشروع ؟
- ما هو الأسلوب المناسب للدعم المؤسسي الذي يضمن استدامة الحل ؟
- كيف يمكن تلافى الآثار البيئية للتدخلات ؟

**- إعداد مصفوفة الإطار المنطقي للاستجابة**

بعد الانتهاء من كافة التحليلات فإن القائمون على الرصد الحضري جاهزون الآن لتلخيص الاستجابة في مصفوفة الإطار المنطقي للاستجابة Lag Frame matrix وهى مصفوفة مكونة من أربعة أعمدة وخمسة صفوف. وقراءة المصفوفة في الاتجاه الرأسي توضح النية من الاستجابة وتوضح العلاقات المسببة وتوصف الفروض أو العوامل الخارجية، ولأن التخطيط عملية مستقبلية فإنها تبدأ ببعض الفروض والعوامل الخارجية هي أعمال/نشاط نفترض قيام جهة أخرى به وذلك لتفادى الازدواجية بهدف الحفاظ على الموارد المتاحة للاستجابة وقد تكون بعض الأمور خارج قدرة المرصد في التحكم فيها.
وقراءة المصفوفة في الاتجاه الأفقي تعرف كيف تم تحديد الأهداف وكيفية قياسها، ووسائل القياس، كما توفر الأساس للمتابعة والتقويم. ويوضح الجدول (٦) بنية مصفوفة الإطار المنطقي للاستجابة وخطوات استكمال أجزاء المصفوفة المختلفة.

جدول (٦)

بنية مصفوفة الإطار المنطقي للاستجابة وخطوات استكمالها

| وصف الاستجابة | المؤشرات | وسائل التأكد | الفروض/المخاطر/ العوامل الخارجية |
|---|---|---|---|
| ١ – الهدف | ١٠ – المؤشرات | ١١ – سبل التأكد | |
| ٢ – الغاية | ١٢ – المؤشرات | ١٣ - سبل التأكد | ٩ - الفروض |
| ٣ – هدف المكون | ١٤ - المؤشرات | ١٥ - سبل التأكد | ٨ – الفروض |
| ٤ – المخرجات | ١٦ - المؤشرات | ١٧ - سبل التأكد | ٧ – الفروض |
| ٥ - الأنشطة | علامات على الطريق معرفة في النشاط والاشتراطات المرجعية | خطط زمنية/خطط عمل تقارير إدارية ومتابعة على التقدم بصورة فيزيقية وتمويلية | ٦ - الفروض |

ويلاحظ أن من الممكن أن يكون هناك أكثر من مكون أو مخرج أو نشاط وذلك يلزم تكرار التوصيف حتى تعكس المصفوفة بصورة صادقة وشاملة الاستجابة والمؤشرات التي تسهل متابعة تحقيق التقدم في الحل من عدمه، وبالتالي اللجوء إلى تدخلات أخرى بعد إعادة تحليل المشكلة والتشارك والأهداف.

## ٢ - ٤ التكامل بين كلاً من العملية التخطيطية وعملية صناعة القرار

**ومن خلال التعريفات والعرض السابق يمكن استنتاج ما يلي:**

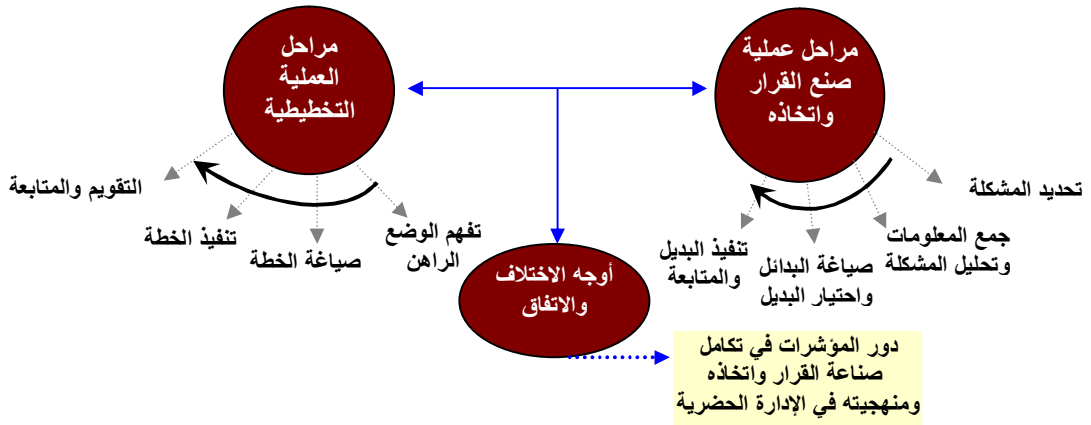
١- هناك تكامل وثيق بين مراحل العملية التخطيطية وبين مراحل صناعة القرار واتخاذه بداءً من تحديد المشكلة حتى التنفيذ والمتابعة.

٢- تشكل عملية صناعة القرار واتخاذه جزء لا يتجزأ من مراحل العملية التخطيطية

٣- تعتبر الإحصاءات والمؤشرات أحد أهم جوانب المعرفة حيث أن توافر بيانات ومؤشرات دقيقة تعتبر من أهم متطلبات العملية التخطيطية وعملية صناعة القرار.

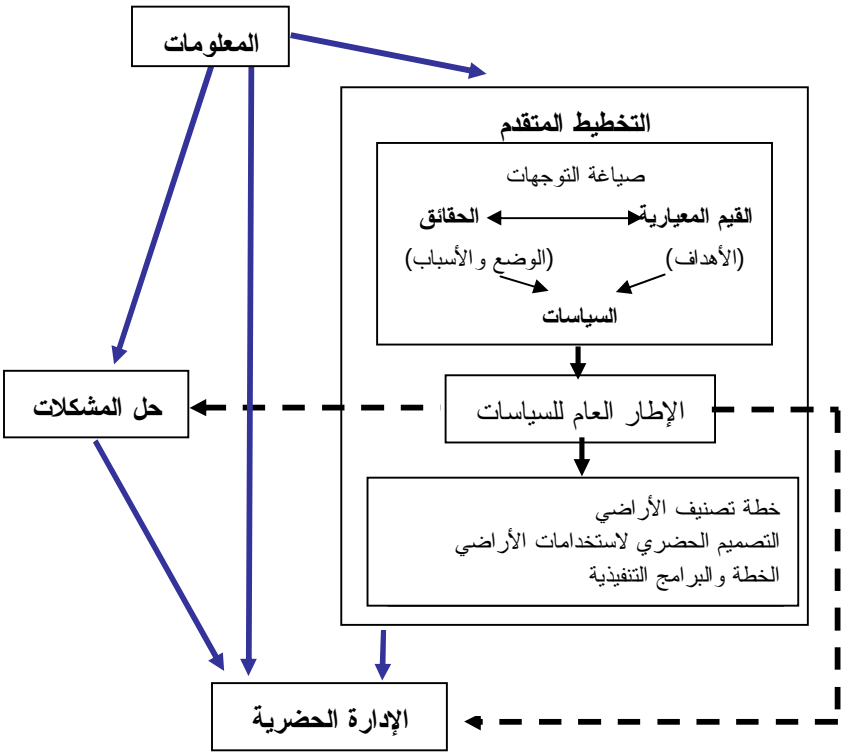
ومن هنا يأتي السؤال الهام " كيف ومتى تستطيع المؤشرات أن تضع فرقا جوهريا بعملية إعداد المخططات وعملية صنع القرار من خلال تكاملها ؟؟؟؟؟؟

ويوضح الشكل(٢٣) تكامل مراحل العملية التخطيطية مع مراحل عملية صنع القرار واتخاذه




شكل (٢٣): تكامل مراحل العملية التخطيطية مع مراحل عملية صنع القرار واتخاذه (المصدر: إعداد الباحث)

أن المعلومات والمشاركة أحد أهم الركائز في عملية وضع الخطط وصنع القرار. ويؤكـد (Kaiser and Others) أهمية توفير الحقائق والقيم المتعلقة بالجوانب الرئيسة لتخطيط وتنمية الأراضي عند تصميم نظم المعلومات. الجوانب الرئيسة للتخطيط تشمل الجوانب الاجتماعية، الاقتصادية، والبيئية. ولان عملية التخطيط تبدأ بتعريف المشكلة ووضع الأهداف، فـإن صحة وفاعلية المخرجات تعتمد على مشاركة جميع الأفراد والجماعات أصحاب العلاقة بنظام استخدامات الأراضي الحاليـة المستقبلية. كما هو موضح بالشكل (٢٤).




الشكل(٢٤) : دور المعلومات في صياغة التوجهات والسياسات العامة وعلاقتها بحل المشكلات والإدارة الحضرية.

المصدر: Kaiser and Others,1995,p.258

# الباب الأول : الإطار النظري للدراسة

## الفصل الأول : المقدمة والإطار العام للبحث

## الفصل الثاني : بيئة المعلومات ومرجعية عمليات الرصد وتطبيق المؤشرات

## الفصل الثالث : صناعة القرار والتنمية

## الفصل الرابع : مؤشرات قياس قضايا التنمية بالوطن العربي

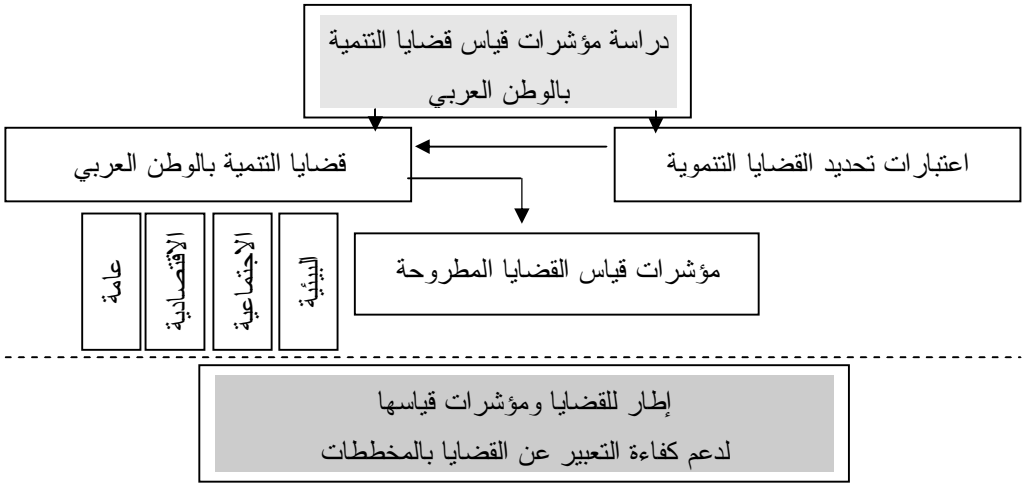
# الفصل الرابع

# مؤشرات قياس قضايا التنمية بالوطن العربي

يسعى هذا الفصل إلى التعرف على مؤشرات قياس قضايا التنمية بالوطن العربي على سبيل الاستدلال كتجارب –من خلال التقارير والأبحاث الإقليمية والوطنية - وليس التطبيق لمقارنتها لاحقاً بمؤشرات قياس القضايا التي تعاملت معها المخططات العمرانية للمدن المصرية المختارة في الجزء التطبيقي.

ولقد كان لمؤتمر الموئل الأول (١٩٧٦م) دور أساسي وحاسم حيث دمج قضايا المستوطنات البشرية في العملية الإنمائية، كما أنه أكد على أن "تحسين الحياة النوعية للبشر" هو الهدف الأول والأهم إلى جانب "الأرض" التي هي أساس وركيزة المستوطنات البشرية حضرية كانت أم ريفية.[1]

وبذلك عمل الموئل الأول والذي يمثل نواة الموئل الثاني (١٩٩٦م) على تحفيز الاهتمام الدولي بقضايا المستوطنات البشرية من خلال تصور مسبق للتفاوت التنموي الذي سيطال المستوطنات البشرية علي اختلاف أنواعها وأحجامها، وجاء الموئل لثاني لإلقاء الضوء على محورين أساسيين وهما توفير المأوى الملائم للجميع ، وتنمية المستوطنات البشرية في عالم آخذ في التحضر[2]. ويوضح الشكل (٢٥) منهجية عمل الفصل الرابع.




شكل (٢٥): الخطوات الرئيسية منهجية العمل

## ٤ - ١ اعتبارات تحديد القضايا التنموية

أن تحديد القضايا التنموية تعد من أهم المشاكل التي تواجه متخذي القرار وفاعلية إعداد المخططات العمرانية وللتعامل مع قضايا المستوطنات البشرية كان لا بد بأي قضية الأخذ في الاعتبار أربع خطوات أساسية:

- أولا: تحديد الأبعاد المتعلقة بالقضية
- ثانيا: اختيار مؤشر (أو مؤشرات) لإعطاء تعبير إحصائي لكل بعد من هذه الأبعاد
- ثالثا: تحليل عناصر القوة والضعف والمخاطر والفرص

---

[1] نفس المرجع السابق، ص٨

[2] المعهد العربي لإنماء المدن ، المؤشرات والمرصد الحضري للدول والمحليات العربية "المرشد العملي لإنشاء وتشغيل المراصد الحضرية المحلية والوطنية" ، مرجع سابق ، ص١٤٤

- رابعا: تحليل دقيق للمؤشرات وتفصيل النتائج

وتتمثل أهم معايير اختيار المؤشرات المرتبطة بالقضايا في التالي:

- أن تكون ذات صلة خاصة بأبعاد القضية
- أن يكون المؤشر مفهوما ويمكن تفسيره بسهولة من قبل القارئ العادي.
- التركيز على النتائج (بدلا من المدخلات أو العمليات المستخدمة لإنتاج النتائج)
- إيضاح اتجاه حركة المؤشر سواء كانت جيدة أو سيئة
- أن تتوفر على شكل سلسلة زمنية
- أن يكون بطبيعته موجزا.
- أن يكون قابلا للتفصيل حسب، مثلا، مجموعة جغرافية أو سكانية.
- قابلا للقياس الموضوعي (مثال، توقع الحياة والمؤهلات العلمية).
- تجنب المؤشرات التي تعتبر شخصية بشكل جوهري (كالسعادة) أو موضوعية، والتي لا يتوافر لها مقاييس متفق عليها (كالحرية السياسية).
- أن تكون المؤشرات تعبير عن الوضع الراهن والمستقبل ومتابعة الأداء.

## ٤-٢ قضايا التنمية على المستوى الوطني التي تناولتها المؤتمرات الدولية

لقد دفع الموئل الثاني إلى استقصاء خلاصة نتاج القضايا الأساسية التي تناولتها المؤتمرات الدولية في حقبة التسعينات، ومن أهم القضايا التي طرحت للنقاش من منظور أولويات استدامة المستوطنات البشرية [٣] وهي:

- توفير المسكن الملائم (ضمان حيازة المأوى وتوفير المأوى الملائم ) بهدف تحقيق توازن تنموي سكاني بأبعاده الاقتصادية والاجتماعية وكذلك البيئية لتحسين البيئة المعيشية للسكان بهدف الحد من ظاهرة التشرد والحرمان وانتشار الاستيطان العشوائي ويعني بالمسكن الملائم توفير الخصوصية والحيز المساحي الكافي وسهولة الوصول إلية وكذلك الأمن بما في ذلك ضمان الحيازة وثبات بناء المأوى ومتانته والإنارة والتدفئة والتهوية المناسبة والمرافق الأساسية الملائمة مثل إمدادات المياه والمرافق الصحية ومرافق إدارة النفايات والجودة البيئية الملائمة، والعوامل المتصلة بالصحة والموقع الملائم فيما يتعلق بالعمل وبالمرافق الأساسية.
- العشوائيات وتعرف بأنها كل ما تم إنشاءه بدون رخص مخالفاً لقوانين تقسيم الأراضي وقوانين البناء وتعاني من افتقادها للخدمات العامة والبنية الأساسية والازدحام الشديد [٤] وفيها يتنوعون السكان ما بين الفقراء إلى الشرائح القادرة حسب نوعية المسكن وتتميز هذه المناطق بارتفاع معدلات التزاحم والكثافة العالية والنقص الواضح في شبكات المرافق وتدني الخدمات للسكان وظهور العديد من المشاكل الاجتماعية وارتفاع البطالة. وترجع أسباب نمو وتضخم هذه المناطق إلى:
  - غياب التخطيط الشامل والسلطة التنفيذية وعدم توفر البديل الملائم للمسكن
  - سياسة الانفتاح الاقتصادي والهجرة المستمرة من الريف إلى الحضر
  - الامتداد العمراني غير المخطط للمدن وارتفاع أسعار الأراضي داخل المدن ساعد على الامتدادات العشوائية في أطراف تلك المدن.

---

[3] لمياء شكور، مرجع سابق، صفحات متعددة ٩-٤٩

[4] هبة الله عاصم الفولي، مدى إتباع منهج ملائم في خطط تطوير المناطق المتدهورة ذات الأولوية،رسالة ماجستير، جامعة القاهرة ، ٢٠٠٧، ص ١٠

وتتمثل أبعاد قضية العشوائيات في الوطن العربي في التالي:

- ارتفاع معدلات التزاحم السكاني (ظاهرة التحضر السريع)
- عدم تأمين الحصول على السكن الملائم (حيازة المسكن)
- ارتفاع الأجور السكنية وارتفاع أسعار الأراضي داخل المناطق المخططة
- الفقر المدقع وانخفاض مستويات الدخول
- عمالة الأطفال لمساعدة أسرهم
- افتقار تلك المناطق إلى شبكات البنية الأساسية اللازمة لحياة معيشية لائقة
- ارتفاع تكاليف تأمين الخدمات الحضرية الضرورية
- تراكم المخلفات والنفايات وانتشار الأوبئة وتفاقم التلوث البيئي

**ومن أهم المؤشرات قياس قضية العشوائيات:**[5]

- معدل النمو السنوي للسكان والأسر بالعشوائيات
- نسبة سكان العشوائيات من إجمالي سكان المدينة
- نسبة انتشار العشوائيات
- نسبة الأسر التي تقطن القطاع الغير رسمي من إجمالي الأسر
- نسبة الأسر التي تفتقر لإمدادات مياه محسنة بالمناطق العشوائية
- نسبة الأسر التي تفتقر لمرافق صرف صحي محسنة بالمناطق العشوائية
- نسبة الأسر التي تفتقر لحيز معيشي كافي بالمناطق العشوائية
- نسبة الأسر التي تفتقر لمسكن دائم
- نسبة الأسر الفقيرة التي تقطن في المناطق العشوائية
- معدل التزاحم للغرف
- الكثافة السكانية للمناطق العشوائية
- استعمالات الأراضي بالمناطق العشوائية
- عدد المساكن الحاصلة على رخصة إنشاء من إجمالي المساكن

- التخفيف من حدة الفقر وتكتسب أهمية قصوى نتيجة للتأثير المباشر للفقر في أشكال النمو السكاني وتوزيع السكان وأماكن استقرارهم وتواجدهم (حضر /ريف)، بالإضافة إلى دورها الفاعل في معالجة الآثار السلبية لمسببات الفقر المتعددة ومنها انخفاض الإنتاجية الاقتصادية والتفاوت في توزيع الموارد الطبيعية كالأراضي واستخداماتها والمياه وكذلك فرص الحصول عليها إضافة إلى تدهور البيئة الحضرية أم الريفية المحيطة بالفقر والفقراء.

ويعرف الفقر بحالة من الحرمان المادي التي تتجلى أهم مظاهرها في انخفاض استهلاك الغذاء كما ونوعا، وتدني الحالة الصحية والمستوى التعليمي والوضع السكني والحرمان من امتلاك سلع معمرة وأصول مادية أخرى.وقد عرفت المنظمات الدولية **حزمة مؤشرات أساسية لقياس قضية الفقر**، وهي:

- نسبة السكان الذين يقل دخلهم اليومي عن دولار واحد
- نسبة السكان الفقراء (النسبة المئوية للسكان دون خط الفقر الوطني)

---

[5] جهاز بحوث ودراسات التعمير، الشراكة للارتقاء بالمناطق العشوائية ومعوقات التنمية الحضرية ، المؤتمر العربي الإقليمي: تأمين الحيازة / الإدارة الحضرية الجيدة، القاهرة ، ٢٠٠١"
" العشوائيات السكانية فى المدن المصرية – علاجها وتطوير من منظور حضاري إسلامي ، أحمد محمد عمر، وزارة الأوقاف ، القاهرة ،٢٠٠٠"
" التنمية الحضرية والبيئية من خلال القضاء على العشوائيات ، سوسن ابراهيم الشوربجي، المؤتمر العربي الإقليمي: تأمين الحيازة / الإدارة الحضرية الجيدة، القاهرة ، ٢٠٠١"

- معدل ثغرة الفقر(انتشار الفقر × مداه)
- حصة أفقر خمس من الاستهلاك الوطني
- عدد الأطفال ناقصي الوزن دون الخامسة من العمر
- نسبة السكان الذين لا يحصلون على الحد الأدنى من استهلاك الطاقة الغذائية

- توفير الحاجات الأساسية المادية واللامادية والتي تشمل:

**الرعاية الصحية**: والتي هي حق أساسي من حقوق الإنسان على حياه الفرد أكان رجلاً أم امرأة أم طفلاً وذلك عبر حقبة العمرية المتتالية، كما يؤثر تأثيراً مباشراً على قدرته على المشاركة في الحياة العامة والخاصة. بينما يهدد هذا الحق يوميا نتيجة افتقار قدر كبير من السكان للخدمات الصحية الأساسية في المدن والريف وعجز الفئات الضعيفة منهم عن الاستفادة من الخدمات الصحية التي تؤمنها المرافق الصحية. **وتتمثل مؤشرات تفاوت الأوضاع الصحية** المستخدمة في التقـــارير الدولية والإقليمية الأتي:

- العمر المتوقع عند الولادة
- نسبة وفيات الأطفال الرضع لكل ألف مولود حي
- نسبة وفيات الأطفال دون سن الخامسة لكل ألف مولود حي
- نسبة وفيات الأمهات لكل مائة ألف ولادة حية
- نسبة انتشار السل لكل مائة ألف نسمة
- نسبة الأطفال التي تم تحصينهم ضد الحصبة، الدفتيريا
- نسبة الولادات بإشراف طبي مختص

**التعليم**: تعتبر أداة أساسية لتحسين المستوى المعيشي حيث يرتبط توفير التعليم ارتباطاً وثيقاً بزيادة فرص العمل وتحسين المستوى الصحي والتنمية الاجتماعية، كما أنه الوسيلة الأمثل لتحقيق التواصل في خطط التنمية المستدامة.

مكافحة الأمية**:[6] أن الدول العربية تعمل معا من أجل تحديات الأمية في المنطقة العربية التي يبلغ عدد الأميين من الراشدين فيها نحو ٥٨ مليون شخص. وتعود ظاهرة تفشي الأمية في البلاد العربية إلي أسباب سياسية واجتماعية واقتصادية وثقافية نذكر منها:

- الزيادة السكانية الكبيرة في البلاد العربية
- ضعف الكفاية الداخلية لأنظمة التعليم التي تؤدي إلي تسرب الأطفال من التعليم
- عدم تطبيق التعليم الإلزامي بشكل كامل في معظم أقطار الوطن العربي
- عجز معظم الحكومات العربية عن تحقيق مبدأ تكافؤ الفرص التعليمية التربوية
- عدم جدوى الإجراءات التي تتخذ بشأن مكافحة الأمية وتعليم الكبار في البلاد العربية
- عدم ربط التنمية الثقافية والاجتماعية في البلاد العربية بالتنمية التربوية التعليمية
- تدني مستوى المعيشة وانخفاض مستوى الدخل في معظم الأسر العربية

** وفقـــاً لتعريف منظمة الأمم المتحدة للتربية والثقافة والعلوم ( اليونسكو ) فإن الأمي ، هو الفرد الذي لا يستطيع مع الفهم قراءة وكتابة جملة قصيرة بسيطة عن حياته اليومية ، أو إذا كان يستطيع القراءة ولا يستطيع الكتابة

[6] منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو) ومؤسسة قطر للتربية والعلوم وتنمية المجتمع، مؤتمر مبادرات الإبداع في التعليم ، مارس ٢٠٠٧

وتتمثل **مؤشرات قياس الأمية** في البلدان العربية بالأتي:

- معدلات الأمية بين النساء والرجال
- معدل الإلمام بالقراءة والكتابة للبالغين
- نسبة الأمية في الفئة العمرية من ١٠-٣٤ سنة من إجمالي الأميين
- نسبة الأمية في الفئة العمرية من ٣٥ لأقل من ٦٥ سنة من إجمالي الأميين
- نسبة الأمية في الفئة العمرية أكثر من ٦٥ سنة من إجمالي الأميين

**انخفاض وضع المرأة العربية في مجال العلم والتكنولوجيا**:[٧] وضعت مؤشرات المرأة العربية في العلوم والتكنولوجيا بحيث تساعد على رصد وضع المرأة العربية في التعليم ما قبل الجامعي والجامعي بفروعه العلمية والتكنولوجية سواء كانت للتعليم العادي أو التعليم الفني. كما تبين هذه المؤشرات وضع المرأة العربية في العلم والتكنولوجيا في القطاعات الاقتصادية المختلفة، ومدى مشاركتها في الإنتاج العلمي للدول العربية. وبالتالي فقد قسمت مؤشرات الدول العربية إلى في العلم والتكنولوجيا إلى أربعة أنواع من المؤشرات:

١.**مؤشرات عامة** تبين الوضع العام للمرأة والرجل في المجتمع؛

٢. **مؤشرات المرأة العربية في التعليم** ما قبل الجامعي والجامعي؛

٣. **مؤشرات المرأة العربية في مجال العمل** في القطاعات الاقتصادية ووفقاً للاختصاصات العلمية؛

٤. **مؤشرات مساهمة المرأة العربية في العلم والتكنولوجيا**.

وفي ما يلي يمكن التمثيل بوجه عام لبعض المؤشرات التي تتضمن النوع الاجتماعي :

- نسبة الإناث إلى إجمالي عدد السكان
- نسبة الإناث إلى إجمالي عدد طلاب المدارس (ذكوراً وإناثاً)
- نسبة الإناث إلى إجمالي عدد المدرسين والمدرسات في مدارس التعليم الأساسي والثانوي والمهني.
- نسبة الإناث إلى إجمالي عدد طلاب الجامعات (ذكوراً وإناثاً)

ومن مؤشرات المرأة في التعليم :

- نسبة الإناث الخريجات في التعليم الجامعي مقارنة بمجموع الخريجين والخريجات في مجال العلوم الطبيعية
- نسبة المئوية للإناث كأعضاء في هيئة التدريس في الجامعات بصفة (معيد / أستاذ مساعد/ أستاذ) وفق مجال الاختصاص العلمي.

ومن مؤشرات المرأة في مجال العمل:

- النسبة المئوية للإناث العاملات في مجال العلوم الهندسية في القطاع الخاص.
- النسبة المئوية للإناث العاملات في مجال العلوم الطبية في القطاع العام.

ومن مؤشرات مساهمة المرأة في العلم والتكنولوجيا:

- النسبة المئوية للمؤلفات العائدة للإناث من مجموع المؤلفات العائدة للذكور في العلوم الاجتماعية.
- النسبة المئوية للترجمات العائدة للإناث من مجموع الترجمات في الإنسانيات.

[7] نبال إدلبي، المؤشرات والبيانات الإحصائية المستجيبة للنوع الاجتماعي ، لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا) ، بحث منشور، ٢٠٠٨، ص٦-٨

**العمل والتصدي للبطالة**: تبني استراتيجيات التصدي للبطالة وإتاحة فرص العمل المتكافئة للجميع رجالاً ونساء، ودعم وصول الإنسان إلى تحقيق حاجاته الاجتماعية.[٨] وتتمثل أبعاد القضية بالوطن العربي في التالي:

- انخفاض متوسط معدل النمو السنوي لقوة العمل والتوزيع الغير متكافئ لفرص العمل
- انخفاض معدلات المشاركة نسبيا في الإناث بقوة العمل
- ارتفاع معدلات البطالة
- نمط المهن المتاحة في سوق لعمل لا تتطلب مستوي مرتفع من المهارة والتعليم
- ارتفاع العمالة اليومية والموسمية
- ارتفاع نسبة الأميين في هيكل المشتغلين
- الفجوة بين مخرجات التعليم ومتطلبات سوق العمل
- ارتفاع عمالة الوافدين على حساب أصحاب الموطن (خاصة في الدول العربية)

**ومن أهم مؤشرات قياس سوق العمل والبطالة** [٩]

- متوسط معدل النمو السنوي لقوة العمل
- معدلات المشاركة في سوق العمل بين الذكور والإناث
- الأهمية النسبية للشباب (١٥-٣٠ سنة) في هيكل قوة العمل والمشتغلين
- الأهمية النسبية للمهن الحرفية على حساب أصحاب المهن العلمية
- معدلات الأمية في هيكل قوة العمل والمشتغلين
- المستوي التعليمي لقوة العمل والمشتغلين
- نسبة العاملين بأجر نقدي
- نسب العمالة حسب الأنشطة الاقتصادية
- معدلات البطالة بين الجنسين (ذكور/ إناث)
- معدلات البطالة بين الشباب (١٥-٣٠ سنة) والحاصلين على شهادة جامعية
- وسيط الأجور الحقيقية في جميع الأنشطة الاقتصادية
- نسبة العمالة الوافدة في هيكل قوة العمل
- نسبة المستغلين في القطاع الخاص بالمقارنة بالقطاع الحكومي

**التصدي للتمييز**: من خلال الحد من ازدياد التفرقة والانعزال الاجتماعي في صفوف الفئات المهمشة من اللاجئين والنازحين بسبب الكوارث والصراعات والحروب وكذلك فيما بين الفئات المجتمعية الضعيفة كالطفل والمرأة وكبار السن والأفراد ذوي الاحتياجات الخاصة.[١٠]

**الحفاظ على البيئة**: من خلال الحد من التدهور البيئي والتهديد المتواصل للتوازن البيئي الحضري المستدام وذلك نتيجة إلى عدم دمج الأبعاد البيئية في الخطط التنموية إضافة إلى قصور التشريعات والقدرات المؤسسية البيئية عن الأداء بدورها وضعف آليات التخطيط الحضري. ويعني التدهور البيئي الحضري قصور السلطات المركزية والقدرات المؤسسية

---

[8] لمياء شكور ، مرجع سابق، ص١١

[9] مؤشرات سوق العمل بالقاهرة الكبرى ٢٠٠٦- ضمن مخرجات مرصد التعليم والتدريب والتشغيل- مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار"
" قائمة مؤشرات العمل الدولية - International Labor Organization (2007) -

[10] لمياء شكور، مرجع سابق، ص١٢

عن تنفيذ وإدارة للخطط والاستراتيجيات التنموية الحضرية التي غابت عنها مصداقية التشريع المناسب في ظل نقص عام للموارد التمويلية.[11]

**الشراكات**: تلقي الضوء على أثر المساهمة الفعالة لجميع الفئات المجتمعية فى تحقيق الصالح العام وتعزيز روح التطوع كماً وتتيح الشراكات فرص أكبر لمشاركة المجتمع المدني في صنع القرار وما يتيح للجميع الفرص المتكافئة للتوصل إلى أهداف التنمية.

**التمكين**: من خلال تمكين الفئات المجتمعية ودعم بناء قدرات جميع الفئات العاملة في تحقيق التنمية المستدامة وفى مقدمتها تمكين المرأة وتحقيق الأنصاف والمساواة بين الجنسين بإزالة كل أشكال التمييز التي تقع عليها والرفع من مستوى مشاركتها في إنشاء مجتمعات مستدامة، بالإضافة إلى تحفيز مشاركة الأسر قوام المجتمع المحلي في عملية اتخاذ القرارات وتحديد أولويات توفير الخدمات في محيطها المعيشي.[12]

ويمكن عرض بعض المؤشرات المقترحة لإدماج النوع الاجتماعي لقياس التقدم فى بلوغ هدف التمكين كالتالي:

- نسبة النساء التي تملك أراضي زراعية.
- نسبة النساء التي يمكنها الحصول على قروض (مقارنة بالرجال) وعلى وسائل إنتاج أخرى بما فيها العمالة.
- نسبة النساء التي يمكن لهن النفاذ إلى الخدمات الاجتماعية مثل الصحة والتعليم والماء الصافي للشرب ومصادر الطاقة والمساكن والعمل وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات.
- نسبة النساء اللاتي لديهن ضمان صحي.
- نسبة تمثيل النساء بين أصحاب القرار في القطاع الاقتصادي.
- نسبة العمالة في القطاع العام مصنفة حسب النوع الاجتماعي (النساء/الرجل).
- نسبة العمالة وفقاً لمستوى العمل ومصنفة حسب النوع الاجتماعي.
- نسبة مشاركة المرأة في البرلمانات وعمليات التنمية
- نسبة النساء العاملات إلى نسبة الذكور العاملين في الإدارات الحكومية
- نسبة البطالة بين النساء / الحاصلات على تعليم جامعي
- متوسط دخل المرأة بالمقارنة بدخل الرجل
- نسبة النساء في المواقع الوظيفية الإدارية

- الحراك السكاني ينعكس الحراك السكاني على ديناميكية ومورفولوجية المدن بمكوناته المتعددة : الهجرة الداخلية والهجرة الدولية وأنماطها المتعددة (هجرة سكانية، عمالة، قانونية والغير قانونية)، كما يقع على عاتق الحراك السكاني مسؤولية رفع تواتر معدلات الكثافة السكانية في المراكز الحضرية وبالتالي وضع المدن أمام مسؤوليات متعاظمة ومتواصلة الآثار.[13]

## ٤ - ٣ قضايا التنمية الاجتماعية

لقد ساعد مؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية وما بعده: تحقيق التنمية الاجتماعية للجميع في ظل عالم يتحول إلى العولمة عام ١٩٩٥م، الذي حضره ممثلو ١٨٦ بلدا - منهم ١١٧ رئيس دولة أو حكومة - إلى اتفاق مهم تعهدت البلدان بموجبه

[11] نفس المرجع السابق، ص١٢

[12] نفس المرجع السابق، ص١٣

[13] نفس المرجع السابق، ص١٣-١٤

بالعمل على تحقيق أهداف محددة في مجال التنمية الاجتماعية. فقد اتفقت البلدان، بصفة خاصة، على إعلان كوبنهاغن بشأن التنمية الاجتماعية، الذي تضمن ٩ التزامات (قضايا أساسية) ومن أهمها:

- القضاء على الفقر المطلق بحلول موعد يحدده كل بلد
- دعم العمالة الكاملة باعتبارها أحد الأهداف الأساسية للسياسة العامة
- تشجيع التكامل الاجتماعي القائم على تعزيز جميع حقوق الإنسان وحمايتها
- تحقيق المساواة والإنصاف بين المرأة والرجل.
- تهيئة "بيئة اقتصادية وسياسية واجتماعية وثقافية وقانونية تمكن السكان من تحقيق التنمية الاجتماعية
- تمكين الجميع على قدم المساواة من الحصول على التعليم والرعاية الصحية الأولية

## ٤ - ٤ قضايا التنمية الاقتصادية

ومن أهم قضايا الاقتصاديات العربية التي أدت على مر العقود الأخيرة هي ازدياد نسبة البطالة وخاصة بين خريجي الجامعات والمعاهد، وضعف التنوع الاقتصادي " الركود الاقتصادي"، وانخفاض معدلات نمو العمالة الاقتصادية.

وهناك أمثلة عديدة لمؤشرات البطالة نذكر منها[١٤]:

- معدل البطالة الإجمالي
- معدل البطالة بين الشباب
- معدل اتساع البطالة
- نسبة العاملين في القطاع الغير رسمي

بينما تتمثل مؤشرات الركود الاقتصادي وانخفاض معدلات نمو العمالة بوجه عام في الأتي:

- الناتج المحلي الإجمالي
- نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي
- نصيب القطاعات الإنتاجية (الزراعة، الصناعة، الخدمات، السياحة) في الناتج المحلي الإجمالي
- معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي
- معدل النشاط الخام لقوة العمل

## ٤ - ٥ القضايا البيئية

على الرغم من التحسينات الكبيرة والمنتظمة خلال العقد الماضي، سوف تستمر أجيال المستقبل في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا في مواجهة تحديات بيئية خطيرة تشمل انخفاض نصيب الفرد من الموارد المائية، وازدياد معدلات التلوث**، التخلص غير السليم من النفايات الصلبة ، التغير المناخي (الاحتباس الحراري) وارتفاع منسوب سطح البحر.

وتتمثل مؤشرات ازدياد معدلات التلوث في الأتي:[١٥]

- بالنسبة لتلوث الهواء: - معدل انبعاث ثاني أكسيد الكربون
  - معدل انبعاث أكسيد النتروجين
  - معدل انبعاث الميثان

[14] برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية، حالة مدن العالم ٢٠٠٨/٢٠٠٩ " المدن المنسجمة " ، عمان – الأردن ،٢٠٠٩ م، ص٨٢-٨٨

** التلوث يعرف بي تغير كيفي في خواص الموارد الطبيعية التي تتعرض له فالهواء الملوث مثلاً تتغير خصائصه عن الهواء النقي والماء الملوث يختلف عن غير الملوث بصفاته ، ويحدث هذا التغير بفعل الإنسان مثل التلوث الكيميائي والبيولوجي والفيزيائي .

[15] برنامج الأمم المتحدة الإنمائي "المكتب الإقليمي للدول العربية"، تقرير التنمية الإنسانية العربية للعام ٢٠٠٩- تحديات أمن الإنسان في البلدان العربية، بيروت – لبنان، ٢٠٠٩م.

- عدد المركبات لكل ألف من السكان
- نسبة الأطفال دون الخامسة المصابين بأمراض في الجهاز التنفسي
- بالنسبة لتلوث الماء: - نسبة السكان الذين يستعملون مصادر محسنة لمياه الشرب
- نسبة السكان الذين لا يحصلون على المياه الصالحة وخدمات الصرف
- انبعاثات ملوثات الماء العضوية (كيلو غرام للفرد العامل يوميا)

بينما تتمثل مؤشرات التغير المناخي (الاحتباس الحراري) وارتفاع منسوب سطح البحر في الأتي:[١٦]

- متوسط درجات الحرارة
- معدل انبعاث غاز ثاني أكسيد الكربون
- نصيب الفرد من انبعاثات غاز ثاني أكسيد الكربون
- إجمالي حجم المياه في الجو والتي تتساقط بصورة مطر أو ثلج أو ندى
- منسوب مستوى سطح البحر
- نسبة حامض الكربون في مياه البحر
- الكثافة السكانية الحضرية في المناطق الساحلية المنخفضة
- نسبة الأفراد المعرضين لخطر ارتفاع مستوى سطح البحر
- نسبة الأرض المعرضة لخطر ارتفاع مستوى سطح البحر

وتتمثل مؤشرات عدم كفاءة عمليات إدارة النفايات والتخلص غير السليم من النفايات الصلبة في الأتي:[١٧]

- توليد النفايات الصلبة (طن/ يوم)
- نسبة طرق التخلص من المخلفات الصلبة (حرق، ردم ،إلقاء في العراء.....الخ.
- نصيب الفرد من معدلات إنتاج النفايات(كغم/سنوياً)
- نسبة الأسر التي تتمتع بعمليات جمع المخلفات بشكل منتظم
- نسبة المخلفات الصلبة التي يتم جمعها من الأسر

ويتضح مما سبق أهم القضايا التي تهدد المجتمع الدولي والوطن العربي ويمكن القول بأن هناك تكامل وثيق ما بين المؤشرات والقضايا حيث أنه هناك ميل طبيعي لاعتبار أن دراسة الوضع الراهن وتحليله من خلال مجموعة من المتغيرات (مؤشرات القياس) أتاحت الفرصة لتكوين رؤية عامة لحالة التنمية وإفراز قضايا يتطلب وضعها في دائرة الاهتمام. كما أن قراءة مؤشرات القياس لكل قضية أمكن ترجمة مجموعة من المؤشرات ذات الأهمية لتضمينها ضمن تطوير هيكل مؤشرات العمران الحضري ومن أهمها المؤشرات الخاصة بقياس قضية الفقر والقضايا البيئية والتنمية الاقتصادية، ولتكوين قاعدة معرفية للاستدلال عن طرق قياس قضايا التنمية والتي سوف تتفق مع القضايا المطروحة في المخططات عينة الدراسة والتي بلغت نسب تكرارها أكثر من ٥٠%.

[16] برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية، حالة مدن العالم ٢٠٠٨/٢٠٠٩ " المدن المنسجمة "، مترجم باللغة العربية، عمان – الأردن ،٢٠٠٩ م، ص١٣٠-١٥٠

[17] نفس المرجع السابق،١٢٦-١٢٩

# الباب الثاني:الدراسة التحليلية

# الباب الثاني : الدراسة التحليلية

## الفصل الخامس : عينة الدراسة والمجال

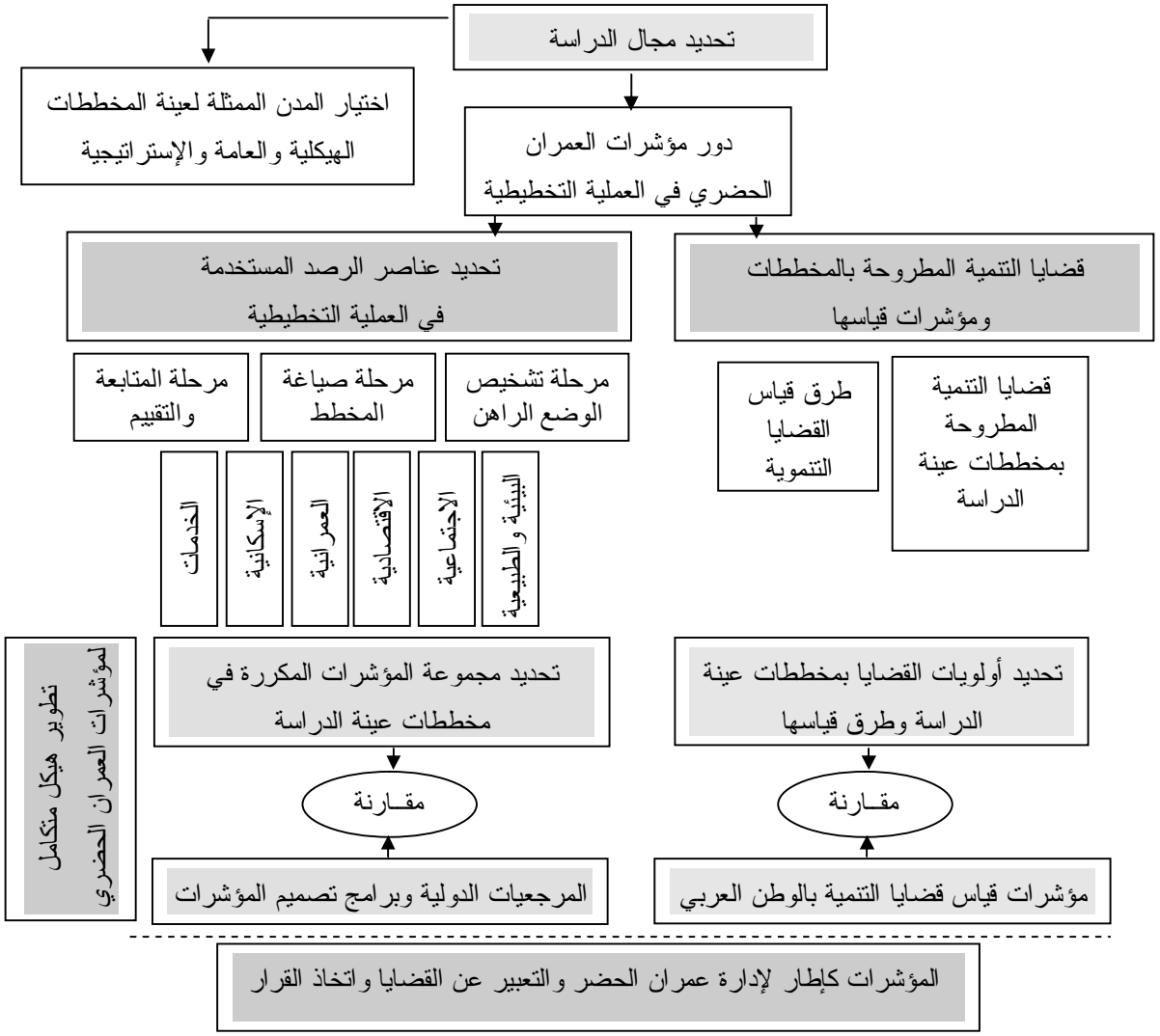
## الفصل السادس : عناصر الرصد المستخدمة في العملية التخطيطية بعينة المخططات

## الفصل السابع :قضايا التنمية ومؤشرات قياسها بعينة المخططات

# الفصل الخامس

## عينة الدراسة والمجال

وكما أشير سلفاً في الإطار العام للرسالة أن البحث يعتمد على تطبيق المنهج الوصفي من خلال استخدام أسلوب دراسة الحالة "case study" الذي يعتمد على جمع بيانات ومعلومات من عدد محدود من الحالات وذلك بهدف الوصول إلى فهم أعمق للإشكالية المدروسة مستخدماً المخططات العمرانية التي تمت للمدن المصرية على مدى زمني بدءاً من أواخر الثمانينات حتى الوقت الراهن وذلك بهدف تتبع الاستخدام التلقائي لعناصر الرصد - وأن صح التعبير فهي "مجرد بيانات أو معلومات ظهرت في التقارير" - نظراً لغياب نظام رصد قومي موحد وعدم وجود إطار حاكم بين جميع الأطراف المنتجة والمستخدمة للبيانات. وتمثل الدراسة التطبيقية أحد المحاور الهامة في الدراسات البحثية حيث يتم قياس واختبار إشكالية البحث عن طريق استخدام بعض الأدوات التحليلية الإحصائية والوصفية والتي تتلاءم مع منهج البحث و الأهداف المحددة مسبقا والمطلوب تحقيقها في إطار البحث . ويوضح الشكل (٢٦) المنهجية العامة للدراسة التحليلية




شكل (٢٦) : المنهجية العامة للدراسة التحليلية

### ٥ - ١ أهداف المسح بالعينة*

وطبقاً للهدف من الدراسة التحليلية لهذا الجزء من البحث من ضرورة استخلاص عناصر الرصد وقضايا التنمية الحضرية بالمدن المصرية ، فإن ذلك يرتبط بالضرورة بوجود بعض المدن التي يمكن من خلالها رصد المتغيرات المستخدمة في إعداد المخططات العامة والهيكلية في مراحل العملية التخطيطية ورصد قضايا التنمية ومؤشرات قياسها. ونظراً لصعوبة إتمام هذه الدراسة على جميع مدن الجمهورية لعدم توفر المخططات تم اختيار حالات دراسية منتقاة وليس عينة نظراً لعدم توفر إمكانية الحصول على كل مخططات مدن مصر، هذا بالإضافة إلى اختيار حالات الدراسة طبقا لمعيار تنوع القضايا التخطيطية من خلال تنوع الهوية المكانية للمدن المختارة.

وقد تم اختيار أربع أسس إضافية لتساهم في عملية اختيار حالات الدراسة بأسلوب علمي وتتمثل في التالي:

١- التوزيع الجغرافي "الهوية المكانية"

٢- الفئات الحجميه لحجم السكان

٣- وظائف المدن

٤- توقيت إعداد المخطط حيث تعتبر عنصر قوي في اختيار وتنوع المؤشرات بما يتفق وحداثة الأحداث العالمية والتوجهات والسياسات العامة لإستراتيجية الدولة، ومن هذا المنطلق سوف يتناول البحث فترات زمنية مختلفة بدءاً من الثمانينات وحتى الوقت الراهن وذلك للوقوف على الاختلافات الجوهرية لعناصر الرصد وقضايا التنمية الحضرية المطروحة في مختلف الأزمنة، بالإضافة إلى إمكانية استخدام مخططين مختلفين لنفس المدينة تم إعدادهما على فترات متباعدة"

### ٥ - ٢ البيانات والمعلومات المراد جمعها

وقد تم استخدام الحالات الدراسية كأسلوب يؤدي إلى اختبار الإشكالية وتم تحديد أنواع البيانات والمعلومات المطلوبة كالتالي:

- توفير بيانات تفصيلية عن عناصر الرصد المستخدمة بالمخططات عينة الدراسة.
- تحديد عناصر الرصد في الدراسات البيئية والطبيعية، الاقتصادية ، السكانية، العمرانية ،الإسكانية والخدمات فقط كأساس للدراسة .
- توفر بيانات تفصيلية عن قضايا التنمية الحضرية المحلية " على مستوي المدن المصرية " ومؤشرات قياسها.

### ٥ - ٣ مجتمع وعينة الدراسة المختارة

تم تحديد عينة الدراسة متمثلة في مجموعة مختارة من المدن المصرية (مخططات عمرانية) من خلال استخدام حالات دراسية وليس عينة عمديه وهي تمثل ( ١٧ ) مدينة أي حوالي ٨% من إجمالي عدد المدن على مستوى الجمهورية البالغة ٢١٨ مدينة موزعة جغرافيا ووظيفياً في مناطق مختلفة من الجمهورية بهدف فهم أعمق وتحليل وتقييم عناصر الرصد المستخدمة والجدول (٧) المدن المختارة موزعة جغرافيا وحجمها ووظيفة المدينة وزمن إعداد المخطط .

* العينة وهي تعني طريقة لجمع البيانات والمعلومات من وعن عناصر وحالات محددة يتم اختيارها بأسلوب معين بما يخدم ويعمل على تحقيق هدف الدراسة

جدول (٧)

المدن المختارة للدراسة التطبيقية " المخططات العامة والهيكلية والاستراتيجية لبعض المدن المصرية"

| م | المدينة | الفئة الحجمية | المركب الوظيفي للمدينة | توقيت إعداد المخطط | المحافظة التابعة لها |
|---|---|---|---|---|---|
| ١ | الإسكندرية | مليون فأكثر | خدمية/صناعية | ١٩٩٧م | الإسكندرية |
| ٢ | بورسعيد | ٥٠٠ألف مليون نسمة | تجارة ونقل | ٢٠٠٧م | بورسعيد |
| ٣ | دمنهور | ١٠٠-٥٠٠ألف نسمة | خدمية/تجارية | ٢٠٠٣م | البحيرة |
| | | ١٠٠-٥٠٠ألف نسمة | خدمية/زراعية | ١٩٨٨م | |
| ٤ | رشيد | ٥٠-١٠٠ ألف نسمة | صناعية | ٢٠٠٣م | البحيرة |
| ٥ | قنا | ١٠٠-٥٠٠ألف نسمة | خدمية | ١٩٩٨م | قنا |
| ٦ | طنطا | ١٠٠-٥٠٠ألف نسمة | خدمية | ١٩٩٧م | الغربية |
| ٧ | سيوه | أقل من ٢٠ ألف نسمة | سياحية | ٢٠٠٤م | مرسى مطروح |
| ٨ | دسوق | ٥٠-١٠٠ ألف نسمة | تجارة ونقل | ١٩٩٩م | كفر الشيخ |
| ٩ | الفيوم | ١٠٠-٥٠٠ألف نسمة | خدمية/ زراعية | ١٩٨٢م | الفيوم |
| ١٠ | أخميم | ٥٠-١٠٠ ألف نسمة | تجارة ونقل/ زراعة | ١٩٨٧م | سوهاج |
| ١١ | العريش | ١٠٠-٥٠٠ألف نسمة | خدمية | ١٩٩٧م | شمال سيناء |
| ١٢ | موط | ٢٠-٥٠ ألف نسمة | خدمية | ٢٠٠٥م | الوادي الجديد |
| ١٣ | مرسي مطروح | ٥٠-١٠٠ألف نسمة | خدمية/سياحية | ٣٠٠٣م | مرسى مطروح |
| ١٤ | المنيا | ١٠٠-٥٠٠ألف نسمة | خدمية | ١٩٩٨م | المنيا |
| ١٥ | الأقصر | ٥٠-١٠٠ألف نسمة | تجارة ونقل | ١٩٩٩م | الأقصر |
| ١٦ | رأس سدر | أقل من ٢٠ ألف نسمة | سياحية | ١٩٩٩م | جنوب سيناء |
| ١٧ | فاقوس | ٥٠-١٠٠ألف نسمة | تجارية/ خدمية | ٢٠٠٧م | الشرقية |

المصدر: إعداد الباحث عام ٢٠٠٩م

# الباب الثاني : الدراسة التحليلية

## الفصل الخامس : عينة الدراسة والمجال

## الفصل السادس : عناصر الرصد المستخدمة في العملية التخطيطية بعينة المخططات

## الفصل السابع :قضايا التنمية ومؤشرات قياسها بعينة المخططات

# الفصل السادس

## عناصر الرصد المستخدمة بمراحل العملية التخطيطية بعينة الدراسة
## (تشخيص الوضع الراهن - الأهداف التخطيطية – المتابعة والتقييم)

على الرغم من التغيرات التي شاهدتها منهجية ومفهوم التنمية منذ السبعينات في إعداد المخططات الهيكلية والعامة بالمدن المصرية، إلا أن هذه التغيرات لم تكن متساوية في قوتها في كافة المدن وذلك للعديد من الأسباب والتي من أهمها الأسباب الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والثقافية. ولا شك أن لكل مدينة خصوصية معينة تجعلها مختلفة عن المدن الأخرى إما بشكل كلي أو جزئي. وكما بينا سابقاً أن مؤشرات رصد التنمية تختلف من مرحلة لأخرى تبعا لاختلاف المراحل التخطيطية والهدف من المرحلة وأيضا تبعا لاختلاف المدينة وطبيعتها الكلية التي تتشكل نتيجة لتفاعل مجموعة متشابكة من العوامل الاجتماعية والاقتصادية والديموغرافية والسياسية والثقافية والعمرانية وغيرها من العوامل.

وأن المؤشرات التي يتم جمعها وفق ممارسات جيدة متفق عليها وباستخدام طرق مناسبة لجمع البيانات ونشرها أمر بالغ الضرورة كأداة للتنمية. حيث أنها تقدم صورة موضوعية لحالة الدولة تمكننا من إجراء المقارنات الزمنية والمكانية، وتضع أساساً لحساب التقدم في المستقبل.[1] **وللأمانة العلمية يجب أن نوضح انه اضطررنا بسبب متطلبات العملية البحثية والمسار البحثي إلى استخدام عناصر رصد مختلفة (بيانات/ متغيرات/ مؤشرات) لأن هذا ما كان متاحاً وكان لابد من رصده وتحليله كحل لرصد التطور الحادث في الاستخدام التلقائي بتجربة التخطيط في المدن المصرية وقد أدى هذا إلي حد كبير إلى تحقيق الغرض المطلوب مع الحذر بأن هناك اختلافات فيما بينهم (حيث يمكن للبيان أن يكون مؤشر والمتغير كذلك طبقا لأسلوب الرصد).**

ولذلك سوف نقوم في هذا الجزء من الرسالة بالتجرد من الحيز المكاني والزماني للمدينة وخصوصيتها إلى الرصد الشامل للعناصر من البيانات أو المتغيرات أو المؤشرات في مختلف القطاعات (البيئية والطبيعية، الاجتماعية والسكانية، الاقتصادية، العمرانية، الإسكانية والخدمية بدون متغيرات البنية الأساسية نظراً لتشابكها وتخصصها الشديد كما ذكرنا سلفاً في الإطار العام) بوجه عام على مختلف مراحل العملية التخطيطية (تشخيص الوضع الراهن ، صياغة المخطط " الأهداف التخطيطية"، المتابعة والتقييم) وتحديد نسب التكرار للمؤشرات وتصنيفها إلى رئيسية " والتي تبلغ نسب تكرارها بالمخططات عينة الدراسة ٥٠% فأكثر" وثانوية " والتي تمثل نسبة تكررها بين الصفر وحتى ٤٩% " ، هذا وتعد هذه العناصر والتي مثلت نسب تكرارها أكثر من ٥٠% ضمن الحزمة الأولي من المؤشرات المراد استكمالها لتحقق فعالية في رصد العمران الحضري لدعم صناعة القرار والتخطيط للتنمية المستدامة، بالإضافة إلى رصد المؤشرات المقترحة من قبل المنظمات الدولية والعربية والتي يمكن تطبيقها على المستوى المحلي وإن كانت غائبة في المخططات عينة الدراسة لكنها حاضرة في مختلف الدراسات النظرية سابقة الذكر في مرجعية عمليات الرصد والتي ظهرت كامتداد للتنمية الحضرية المستدامة في القرن الواحد والعشرين.

[1] ) ماجد عثمان ، مرجع سابق-ص ٥

وبناءً على الحالات الدراسية والتي تمثلت بالتنوع سواء تنوع القضايا التخطيطية أو التنوع الجغرافي أو التنوع الوظيفي والحجمي تم استخلاص عناصر الرصد من خلال البيانات والمعلومات المنتجة في التقارير الهيكلية والعامة والإستراتيجية للمخططات المصرية مجال الدراسة والتي تم اختيارها كالتالي:

- الهيئة العامة للتخطيط العمراني، مشروع التخطيط العام لمدينة الإسكندرية حتى عام ٢٠١٧م ، وزارة الإسكان والمرافق، ١٩٩٧م.
- الهيئة العامة للتخطيط العمراني، مشروع التخطيط الإقليمي لمحافظة بور سعيد عام ٢٠١٥م ، وزارة الإسكان والمرافق، ١٩٩٦م.
- الهيئة العامة للتخطيط العمراني، مشروع التخطيط الهيكلي والعام لمدينة دمنهور، وزارة الإسكان والمرافق، ١٩٨٨م.
- الهيئة العامة للتخطيط العمراني، مشروع المخطط الهيكلي والعام لمدينة دمنهور حتى عام ٢٠٢٢م ، وزارة الإسكان والمرافق، ٢٠٠٣م.
- الهيئة العامة للتخطيط العمراني، مشروع المخطط الهيكلي والعام لمدينة رشيد حتى عام ٢٠٢٢م ، وزارة الإسكان والمرافق، مايو ٢٠٠٣م.
- الهيئة العامة للتخطيط العمراني، مشروع التخطيط العام لمدينة قنا، وزارة الإسكان والمرافق، ١٩٩٨م.
- الهيئة العامة للتخطيط العمراني، مشروع المخطط العام لمدينة طنطا – محافظة الغربية ، وزارة الإسكان والمرافق، ١٩٩٧م
- الهيئة العامة للتخطيط العمراني، مشروع المخطط الهيكلي والعام لمدينة سيوه حتى عام ٢٠٢٢م ، وزارة الإسكان والمرافق، ٢٠٠٣م.
- الهيئة العامة للتخطيط العمراني ، مشروع المخطط العام لمدينة دسوق - محافظة كفر الشيخ، وزارة الإسكان والمرافق، التقرير العام ١٩٩٩م
- جامعة القاهرة "مركز بحوث التنمية والتخطيط التكنولوجي" ، مشروع تنمية وتخطيط مدينة الفيوم، مجلس مدينة الفيوم، ١٩٨٠م.
- الهيئة العامة للتخطيط العمراني، مشروع تنمية وتخطيط مدينة سوهاج وأخميم، وزارة الإسكان والمرافق، ١٩٨٧م.
- الهيئة العامة للتخطيط العمراني، مشروع التخطيط العام لمدينة العريش ، وزارة الإسكان والمرافق، ١٩٩٧م.
- الهيئة العامة للتخطيط العمراني ، مشروع تحديث المخطط العام لمدينة موط - محافظة الوادي الجديد، وزارة الإسكان والمرافق، ٢٠٠٥م
- الهيئة العامة للتخطيط العمراني، مشروع تحديث المخطط العام لمدينة مرسى مطروح حتى عام ٢٠٢٢م ، وزارة الإسكان والمرافق، ٢٠٠٣م.
- الهيئة العامة للتخطيط العمراني، مشروع المخطط الهيكلي لمدينة المنيا ، وزارة الإسكان والمرافق، ١٩٩٨م.

- جهاز البحوث والدراسات، مشروع التنمية الشاملة لمدينة الأقصر ، وزارة الإسكان والمرافق، ١٩٩٩م.
- الهيئة العامة للتخطيط العمراني، مشروع المخطط العام لمدينة رأس سدر حتى عام ٢٠١٧م ، وزارة الإسكان والمرافق، ١٩٩٩م.
- الهيئة العامة للتخطيط العمراني ، المخطط الاستراتيجي لمدينة فاقوس بمحافظة الشرقية ، وزارة الإسكان، ٢٠٠٨م.

وفيما يلي مجموعة عناصر الرصد في مختلف القطاعات الوظيفية التالية :

- الدراسات البيئية والطبيعية
- الدراسات السكانية والاجتماعية
- الدراسات الاقتصادية (شاملة السياحة) (وقد تم استخلاص عناصر الرصد في إطار النطاق الحضري المباشر والنطاق الأشمل)
- الدراسات العمرانية
- الدراسات الإسكانية
- الدراسات الخدمية

بوجه عام على مختلف مراحل العملية التخطيطية ( تشخيص الوضع الراهن ، صياغة المخطط " الأهداف التخطيطية"، المتابعة والتقييم) مع ترتيب هذه المخططات زمنيا لتتبع التطور الحادث في الاستخدام التلقائي لمجموعة البيانات أو المتغيرات أو المؤشرات والتي رصدت ووفق ما توفر من معلومات وفي حدود الإطار الزمني المحدد.

وقد لوحظ من خلال دراسة عناصر الرصد بعينة المخططات استخدام ألفاظ متعددة (حجم، كمية، عدد ...الخ) لنفس العنصر الواحد أو اختلاف الألفاظ لعنصر واحد في المخططات ولذلك كان للباحث توجهين الأول أما أن يتم ترك عناصر الرصد بمسمياتها دون تغيير والثاني أن يتم توحيد الألفاظ لعناصر الرصد المستخدمة وتم التعامل مع توحيد الألفاظ للعنصر الواحد من خلال استخدام المفاهيم والألفاظ العلمية المتكررة.

كما كانت هناك بعض عناصر الرصد المستخدمة بعينة المخططات شملت على إطار مكاني أشمل من الإطار المباشر للنطاق الحضري وذلك في بعض الحالات الدراسية مما نتج عنها مجموعة عناصر لا تمثل النطاق الحضري "المدن" مثل نسبة أملاك الإصلاح الزراعي من مسطح الحيز العمراني.....الخ.

## ٦-١ الدراسات البيئية والطبيعية (*)

| عناصر الرصد | المخططات عينة الدراسة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | نسبة التكرار % | تصنيف العنصر | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | الأسكندرية | بورسعيد | دمنهور-١ | دمنهور-٢ | رشيد | قنا | طنطا | سيوة | دسوق | الفيوم | أخميم | العريش | موط | مرسى مطروح | المنيا(**) | الأقصر(**) | رأس سدر | فاقوس | | رئيسي | ثانوي |
| **مرحلة تشخيص الوضع الراهن** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| المتوسط اليومي لدرجة الحرارة | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | ■ | ٨٣ | ■ | | |
| متوسط درجات الحرارة ( المعدلات الشهرية) | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | ■ | ٦٧ | ■ | | |
| متوسط الرطوبة النسبية (المعدلات الشهرية ) | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | | ٧٧ | ■ | | |
| متوسط سرعة الرياح بالعقدة /ساعة (المعدلات الشهرية) | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | ■ | ٨٣ | ■ | | |
| معدلات سقوط الأمطار (كمية الأمطار) | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | ■ | ٨٣ | ■ | | |
| متوسط منسوب سطح التربة | ■ | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | ■ | ■ | ■ | | | ■ | ■ | ٥٥ | ■ | | |
| حجم المخلفات الصلبة(القمامة) في اليوم | ■ | | ■ | | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ■ | | ■ | ■ | | | ■ | ■ | ٥٥ | ■ | | |
| معدل الانحدار | | | ■ | | ■ | ■ | ■ | | ■ | | ■ | | | | | | ■ | | ٣٩ | | ■ | |
| منسوب المياه الباطنية (الأرضية) | | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | | | | | ■ | ■ | ٥٠ | ■ | | |
| سمك طبقة الخزان الجوفي | | | ■ | | ■ | | ■ | ■ | ■ | | | | ■ | ■ | | | ■ | | ٤٤ | | ■ | |
| درجة ملوحة المياه الجوفية | | | | | ■ | | | ■ | ■ | | | | ■ | ■ | | | | | ٢٨ | | ■ | |
| سمك المياه الأرضي | | | ■ | | | | | ■ | ■ | | | | | ■ | | | | | ٢٢ | | ■ | |
| المتوسط السنوي للتبخر (المعدلات الشهرية) | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | | ■ | ■ | ■ | | | | ■ | ■ | ٦١ | ■ | | |
| منسوب ارتفاع نطاق الكثبان الرملية | | | | | ■ | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | ■ | |
| طول الامتداد المستقيم للحدود النهرية | | | | | ■ | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | ■ | |
| معدلات النحر والترسيب على ساحل الدلتا | | | | | ■ | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | ■ | |
| مساحة أراضي طرح وأكل النهر | | | | | ■ | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | ■ | |
| معدل تحرك خط الساحل | | | | | ■ | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | ■ | |

(*) المصدر : إعداد الباحث (**) لا يوجد بها متغيرات قياس

**تابع/ الدراسات البيئية والطبيعية**

| عناصر الرصد | المخططات عينة الدراسة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | نسبة التكرار % | تصنيف العنصر | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | الأسكندرية | بورسعيد | دمنهور-١ | دمنهور-٢ | رشيد | قنا | طنطا | سيوة | دسوق | الفيوم | أخميم | العريش | موط | مرسى مطروح | المنيا | الأقصر | رأس سدر | فاقوس | | | | رئيسي | ثانوي |
| درجة ملوحة التربة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٢٢ | | |
| معدل غطاء السماء من السحب | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٦١ | | |
| حجم المخلفات الخطرة الناتجة عن المستشفيات (كمية المخلفات الطبية ( طن ) في اليوم) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٢٢ | | |
| نسبة كربونات الكالسيوم بالتربة وكلوريد الكالسيوم | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |
| نسبة سكون الهواء | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٢٢ | | |
| نسبة غاز أول أكسيد الكربون | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |
| نسبة غاز ثاني أكسيد الكبريت | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١١ | | |
| نسبة غاز ثاني أكسيد النيتروجين | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١١ | | |
| نسبة الجسيمات عالقة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |
| نسبة غاز الهيدروكربونات | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |
| شدة الضوضاء بالديسيبل الناشئة عن بعض المصادر | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١١ | | |
| نسبة المخلفات السكانية السائلة من مياه المنازل | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |
| نسبة المخلفات السكانية السائلة من مياه المحلات العامة والمباني الإدارية | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |
| كمية التصرفات الواردة من المصانع م٣/يوم | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |
| نسبة المساكن التي بها صرف صحي من إجمالي المساكن | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |
| طرق التخلص من مياه الصرف الصحي | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١١ | | |

**تابع/ الدراسات البيئية والطبيعية**

| عناصر الرصد | المخططات عينة الدراسة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | نسبة التكرار % | تصنيف العنصر | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | الأسكندرية | بورسعيد | دمنهور-١ | دمنهور-٢ | رشيد | قنا | طنطا | سيوة | دسوق | الفيوم | أخميم | العريش | موط | مرسى مطروح | المنيا | الأقصر | رأس سدر | فاقوس | | | | رئيسي | ثانوي |
| نسبة عدد العيون المعدنية والدافئة من إجمالي العيون بالواحات المصرية | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |
| نسبة الأعمال والأنشطة داخل المحميات | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |
| عدد المشآت والورش الصناعية | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |
| حجم المخلفات الورش والمحلات التجارية ( طن ) في اليوم | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |
| حجم المخلفات الحيوانية ( طن ) في اليوم | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |
| حجم المخلفات الزراعية ( طن ) في اليوم | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |
| حركة التيارات البحرية أمام الشاطئ (متر/ث) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |
| درجة ميل قاع البحر | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |
| نصيب الفرد من المخلفات الصلبة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |
| متوسط المدى الحراري | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٢٢ | | |
| معدل الإشعاع الشمسي (وات/ م٢) "الكثافة" | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٦١ | | |
| **مرحلة صياغة المخطط** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| حجم المخلفات الصلبة المطلوب التخلص منها | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٣٩ | | |
| حجم المواد الصلبة المطلوب ردمها | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٢٢ | | |
| حجم المخلفات العادية الناتجة عن أسرة المستشفيات كجم / اليوم سنة الهدف | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١١ | | |
| حجم المخلفات الخطرة الناتجة عن أسرة المستشفيات كجم / اليوم سنة الهدف | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١١ | | |
| سعة المحرقة للتخلص من المخلفات الخطرة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |

## ٦-٢ الدراسات السكانية والاجتماعية (*)

| عناصر الرصد | المخططات عينة الدراسة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | نسبة التكرار % | تصنيف العنصر | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | الإسكندرية | بورسعيد | دمنهور-١ | دمنهور-٢ | رشيد | قنا | طنطا | سيوة | دسوق | الفيوم | أخميم | العريش | موط | مرسى مطروح | المنيا | الأقصر | رأس سدر | فاقوس | | | رئيسي | ثانوي |
| مرحلة تشخيص الوضع الراهن | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| حجم السكان | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١٠٠ | | |
| معدل النمو السنوي للسكان | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١٠٠ | | |
| توزيع السكان على أقسام المدينة / الأحياء | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٣٩ | | |
| توزيع السكان حسب التركيب العمري "فئات السن (أقل من ١٥ سنة)، (١٥-٦٠) ، (أكثر من ٦٠ سنة) " والنوعي للسكان | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٨٣ | | |
| معدل الزيادة الطبيعية | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٧٢ | | |
| الكثافة السكانية | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥٠ | | |
| صافي الهجرة الداخلية من وإلى المدينة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٦٧ | | |
| الأهمية النسبية لسكان المدينة من جملة سكان المركز/ المحافظة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٦١ | | |
| معدل المواليد في الآلف | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥٠ | | |
| معدل الوفيات في الآلف | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥٠ | | |
| نسبة الأمية للذكور | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٦٧ | | |
| نسبة الأمية لإناث | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٦٧ | | |
| نسبة الملمين بالقراءة والكتابة من جملة السكان ١٠ سنوات فأكثر | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥٠ | | |
| نسبة الحاصلين على المؤهلات أقل من المتوسط والمتوسط | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٦١ | | |
| نسبة ذوى المؤهلات التعليم الثانوي | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٦١ | | |
| نسبة الحاصلين على المؤهلات الجامعية والعليا | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٦١ | | |
| متوسط حجم الأسرة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٧٧ | | |
| معدل الخصوبة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |

(*) المصدر : إعداد الباحث

**تابع/ الدراسات السكانية والاجتماعية**

| عناصر الرصد | المخططات عينة الدراسة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | نسبة التكرار % | تصنيف العنصر | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | الأسكندرية | بورسعيد | دمنهور-١ | دمنهور-٢ | رشيد | قنا | طنطا | سيوة | دسوق | الفيوم | أخميم | العريش | موط | مرسى مطروح | المنيا | الأقصر | رأس سدر | فاقوس | | | | رئيسي | ثانوي |
| معدل التزاحم (فرد/ غرفة) | | ■ | | | | | | ■ | | | | | | ■ | | | | ■ | | | ٢٢ | | ■ |
| نسبة النوع (ذكور- إناث) | ■ | ■ | ■ | | | ■ | ■ | | ■ | | | | | ■ | ■ | | ■ | ■ | | | ٥٥ | ■ | |
| نسبة القوة البشرية (داخل + خارج قوة العمل) | | ■ | | | | ■ | | | ■ | | | | | | | | | | | | ١٧ | | ■ |
| نسبة من هم داخل قوة العمل من إجمالي القوة البشرية | | ■ | | | | ■ | | | | | | | ■ | | | | | | | | ١٧ | | ■ |
| نسبة البطالة من جملة قوة العمل | | ■ | ■ | | | ■ | | | | | | | ■ | | | | | | | | ٢٢ | | ■ |
| نسبة من يعمل لحسابة ولا يستخدم أحد من إجمالي من هم داخل قوة العمل | | | ■ | | | ■ | | | | | | | ■ | | | | | ■ | | | ٢٢ | | ■ |
| نسبة من يعمل بأجر نقدي من إجمالي من هم داخل قوة العمل | | | ■ | | | ■ | | | | | | | ■ | | | | | ■ | | | ٢٢ | | ■ |
| نسبة المشتغل حديث من إجمالي من هم داخل قوة العمل | | | ■ | | | ■ | | | | | | | ■ | | | | | | | | ١٧ | | ■ |
| نسبة من لم يتزوج من جملة السكان | | ■ | | | | | | | | | | ■ | | | | | ■ | | | | ١٧ | | ■ |
| نسبة المتزوجين من جملة السكان في سن الزواج | | ■ | | | | | | | | | | ■ | | | | | ■ | | | | ١٧ | | ■ |
| نسبة المطلق والأرمل من جملة السكان | | ■ | | | | | | | | | | ■ | | | | | ■ | | | | ١٧ | | ■ |
| نسبة المُقبلين على الزواج من جملة السكان | | ■ | | | | | | | | | | ■ | | | | | ■ | | | | ١٧ | | ■ |
| معدل الإعالة | | ■ | | | ■ | | ■ | | ■ | | ■ | ■ | ■ | | | ■ | | ■ | | | ٥٠ | ■ | |
| نسبة ذوى النشاط الاقتصادي من جملة سكان المدينة | | ■ | | | | | ■ | ■ | ■ | | | | | ■ | | | | | | | ٢٨ | | ■ |
| نسبة العاملين في النشاط الخدمي من جملة ذوي النشاط (٦ سنوات فأكثر) | | ■ | | | | | ■ | ■ | ■ | | | | | ■ | | | | | | | ٢٨ | | ■ |
| نسبة العاملين في النشاط التجاري من جملة ذوي النشاط | | ■ | | | | | ■ | ■ | ■ | | | | | ■ | | | | | | | ٢٨ | | ■ |
| نسبة العاملين في النشاط الصناعي من جملة ذوي النشاط (٦ سنوات فأكثر) | | ■ | | | | | ■ | ■ | ■ | | | | | ■ | | | | | | | ٢٨ | | ■ |
| معدل التكوين الأسري | ■ | | ■ | | | | | ■ | | | | | | ■ | | | | ■ | | | ٢٢ | | ■ |

**تابع/ الدراسات السكانية والاجتماعية**

| عناصر الرصد | المخططات عينة الدراسة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | نسبة التكرار % | تصنيف العنصر | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | الأسكندرية | بورسعيد | دمنهور-١ | دمنهور-٢ | رشيد | طنطا | قنا | سيوة | دسوق | الفيوم | أخميم | العريش | موط | مرسى مطروح | الأقصر | المنيا | رأس سدر | فاقوس | | | | رئيسي | ثانوي |
| نسبة ذوى الاحتياجات الخاصة من إجمالي السكان | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١١ | | |
| **مرحلة صياغة المخطط (الأهداف التخطيطية)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| حجم السكان المتوقع | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١٠٠ | | |
| معدل النمو السكاني السنوي السائد | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١٠٠ | | |
| الكثافة السكانية المتوقعة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٢٢ | | |
| معدلات الخصوبة المقترحة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |
| معدل الزيادة الطبيعية المتوقع | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١٧ | | |
| متوسط حجم الأسرة المتوقع | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٦٧ | | |
| نسبة النوع المتوقعة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١١ | | |
| نسبة السكان أقل من ١٥ سنة عام الهدف | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥٠ | | |
| نسبة السكان من ١٥-٦٠ سنة عام الهدف | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥٠ | | |
| نسبة السكان ٦٠ سنة فأكثر عام الهدف | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥٠ | | |
| أعداد الأسر المتوقعة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٤٤ | | |

## ٦-٣ الدراسات الإقتصادية (*)

| عناصر الرصد | المخططات عينة الدراسة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | نسبة التكرار % | تصنيف العنصر | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | الأسكندرية | بورسعيد | دمنهور-١ | دمنهور-٢ | رشيد | قنا | طنطا | سيوة | دسوق | الفيوم | أخميم | العريش | موط | مرسى مطروح | المنيا | الأقصر | رأس سدر | فاقوس | | | رئيسي | ثانوي |
| **مرحلة تشخيص الوضع الراهن** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| حجم العمالة في الأنشطة الاقتصادية | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | ■ | | ■ | | | | | ■ | ■ | ■ | | ٧٢ | ■ | |
| نسبة ذوى النشاط الاقتصادي من جملة سكان المدينة | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | ■ | | | | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ٦٧ | ■ | |
| معدل النمو السنوي للمشتغلين فى الأنشطة الاقتصادية | | | | | | | | | | | | ■ | ■ | ■ | | | | ■ | | ١٧ | | ■ |
| نسبة العاملين في النشاط الزراعي من جملة ذوي النشاط (٦ سنوات فأكثر) أو (١٥ سنة فأكثر) | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ٧٧ | ■ | |
| نسبة العاملين في قطاع الخدمات من جملة ذوي النشاط (٦ سنوات فأكثر) | ■ | ■ | ■ | | ■ | | | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ٧٢ | ■ | |
| نسبة العاملين في النشاط التجاري من جملة ذوي النشاط | | ■ | ■ | | ■ | | | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ٦٧ | ■ | |
| نسبة العاملين في النشاط الصناعي من جملة ذوي النشاط (٦ سنوات فأكثر) | ■ | ■ | ■ | | ■ | | | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ٧٢ | ■ | |
| نسبة العاملين في قطاع النقل من جملة ذوي النشاط | | ■ | ■ | | ■ | | | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ٦٧ | ■ | |
| نسبة العاملين في قطاع التشييد والبناء من جملة ذوي النشاط | | ■ | ■ | | ■ | | | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ٦٧ | ■ | |
| متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلى | ■ | ■ | ■ | | ■ | | | ■ | | | | | ■ | ■ | | ■ | | ■ | | ٥٠ | ■ | |
| معدل البطالة | | ■ | ■ | | ■ | | | ■ | | ■ | | | ■ | ■ | | | ■ | ■ | | ٥٠ | ■ | |
| مساحة الزمام الزراعي | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ٧٧ | ■ | |
| معدل نمو الأراضي الزراعية | | | ■ | | | | | | | | | ■ | | | | | | | | ٥ | | ■ |
| نسبة الأراضي الزراعية من الدرجة الأولى من إجمالي مساحة الزمام المنزرع | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | | ■ | | | | ■ | | | | | ٣٩ | ■ | |
| نسبة الأراضي الزراعية من الدرجة الثانية من إجمالي مساحة الزمام المنزرع | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | | ■ | | | | ■ | | | | | ٤٤ | ■ | |

(*) المصدر : إعداد الباحث

**تابع/ الدراسات الإقتصادية**

| عناصر الرصد | المخططات عينة الدراسة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | نسبة التكرار % | تصنيف العنصر | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | الأسكندرية | بورسعيد | دمنهور-١ | دمنهور-٢ | رشيد | قنا | طنطا | سيوة | دسوق | الفيوم | أخميم | العريش | موط | مرسى مطروح | المنيا | الأقصر | رأس سدر | فاقوس | | | | رئيسي | ثانوي |
| نسبة الأراضي الزراعية من الدرجة الثالثة من إجمالي مساحة الزمام المنزرع | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | | | ■ | | ■ | | | | ■ | | | ■ | | | ٥٠ | ■ | |
| نسبة الأراضي الزراعية من الدرجة الرابعة من إجمالي مساحة الزمام المنزرع | | | ■ | ■ | | ■ | | | ■ | | ■ | | | | ■ | | | ■ | | | ٣٩ | ■ | |
| الكثافة المحصولية | | ■ | | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | | ١١ | | ■ |
| متوسط إنتاجية المحاصيل الزراعية | | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ■ | ■ | | | ■ | | | ٦١ | | ■ |
| مساحة الأراضي تحت للاستصلاح | | ■ | | | | ■ | | | | | | | | | ■ | | | | | | ١٧ | | ■ |
| مساحة الأراضي القابلة للاستصلاح | ■ | ■ | | | ■ | ■ | | | ■ | | ■ | ■ | ■ | | ■ | | ■ | | | | ٥٥ | ■ | |
| حجم العاملة الزراعية (عامل زراعي) | ■ | ■ | ■ | | | ■ | | | ■ | | ■ | | ■ | | ■ | | ■ | | | | ٥٠ | ■ | |
| عدد رؤوس الثروة الحيوانية | | ■ | | | ■ | | | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | | ■ | | ■ | ■ | | | ٥٥ | ■ | |
| متوسط عدد الثروة الحيوانية لكل حائز | | | | | | | | | | | | ■ | | | | | ■ | | | | ١١ | | ■ |
| نسبة الثروة الحيوانية حسب النوع " بقر، معز، جمال ...الخ" | ■ | | | | | | | | | | | ■ | | | ■ | | ■ | | | | ٢٢ | | ■ |
| طول الساحل ومساحة المسطحات المائية | ■ | ■ | | | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | ١٧ | | ■ |
| كمية الإنتاج بالطن للثروة السمكية | ■ | ■ | | | ■ | | | | | | | ■ | ■ | | ■ | | ■ | | | | ٣٩ | | ■ |
| حجم إنتاجية الأسماك على مصادر الثروة السمكية (البحر، البحيرة، الاستزراع السمكي) | ■ | ■ | | | | | | | | | | ■ | | | | | | | | | ١٧ | | ■ |
| نصيب الفرد من إنتاج الأسماك سنوياً | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | ■ |
| مساحة الرقعة المستغلة لصيد الاسماك | | | | | | | | | | | | ■ | | | | | | | | | ٥ | | ■ |
| عدد مراكب الصيد | | ■ | | | ■ | | | | | | | ■ | | | ■ | | ■ | | | | ٢٨ | | ■ |
| حجم العمالة فى قطاع الصيد | ■ | ■ | | | ■ | | | | | | | ■ | | | ■ | | ■ | | | | ٣٣ | | ■ |
| عدد المنشآت الصناعية (قطاع عام، قطاع خاص ، قطاع تعاوني) | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | | ■ | | | ■ | | | ٧٢ | ■ | |
| حجم العمالة في النشاط الصناعي | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | | ■ | | | ■ | | | ٧٢ | ■ | |

**تابع/ الدراسات الإقتصادية**

| عناصر الرصد | المخططات عينة الدراسة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | نسبة التكرار % | تصنيف العنصر | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | الأسكندرية | بورسعيد | دمنهور-١ | دمنهور-٢ | رشيد | قنا | طنطا | سيوة | دسوق | الفيوم | أخميم | العريش | موط | مرسى مطروح | المنيا | الأقصر | رأس سدر | فاقوس | | | | | رئيسي | ثانوي |
| التوزيع النسبي للمنشآت الصناعية حسب نوع الصناعة وحجم العمالة في كل نوع | ■ | ■ | | ■ | | | | ■ | ■ | | | | ■ | | | | | ■ | | | | ٣٩ | | ■ |
| حجم الإنتاج بالطن السنوي من الثروة المعدنية | ■ | | | | | | | | | | ■ | | | | ■ | | ■ | | | | | ٢٢ | | ■ |
| حجم المخزون من الثروة المعدنية | ■ | | | | | | | | | | | | | | ■ | | ■ | | | | | ١٧ | | ■ |
| حجم العمالة فى قطاع التعدين | ■ | | | | | | | | | | ■ | | | | | | ■ | | | | | ١٧ | | ■ |
| طول الواجهة الشاطئية | ■ | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | | | | | ١١ | | ■ |
| إجمالي عدد السائحين سنويا حسب الجنسية | ■ | ■ | | | ■ | | ■ | ■ | ■ | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | | ٦٧ | ■ | |
| إجمالي عدد الليالي السياحية | ■ | ■ | | | ■ | | | ■ | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | | | | | ٥٠ | ■ | |
| متوسط إقامة السائح (ليلة سياحية/ سائح) | ■ | ■ | | | | | | ■ | | | | ■ | | ■ | ■ | | ■ | | | | | ٣٩ | | ■ |
| التوزيع النسبي لمنشآت الإقامة السياحية حسب درجتها (خمس ، أربع، ... نجوم) | ■ | ■ | ■ | | ■ | | ■ | ■ | ■ | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | | ٧٢ | ■ | |
| الطاقة الإيوائية (عدد الغرف ) لقطاع السياحة | ■ | ■ | ■ | | ■ | | | ■ | ■ | | | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | | | | ٦١ | ■ | |
| عدد الأسره السياحية | ■ | ■ | ■ | | ■ | | | ■ | ■ | | | ■ | ■ | ■ | | | ■ | | | | | ٥٥ | ■ | |
| نسبة إشغال الغرف السياحية | ■ | ■ | | | | | | ■ | | | | ■ | | ■ | | | | | | | | ٢٨ | | ■ |
| نسبة إشغال الأسره السياحية | ■ | ■ | | | | | | ■ | | | | ■ | | ■ | | | | | | | | ٢٨ | | ■ |
| عدد العاملين بالمنشآت السياحية | ■ | ■ | ■ | | ■ | | ■ | ■ | | | | | ■ | ■ | | ■ | | | | | | ٥٥ | ■ | |
| عدد المنشآت السياحية ما زالت تحت الإنشاء | | ■ | | | ■ | | | | | | | | | | | | ■ | | | | | ١٧ | | ■ |
| متوسط معدل انتاج خام البترول (برميل /يوم) | | | | | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | | ٥ | | ■ |
| عدد العاملين بقطاع البترول | | | | | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | | ٥ | | ■ |
| معدل إنتاج الغاز الطبيعى | | | | | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | | ٥ | | ■ |
| نصيب الفرد من الأراضي الزراعية | | ■ | ■ | | | | | | | | | | ■ | | | | | | | | | ١٧ | | ■ |
| نسبة حركة النشاط التجاري في الميناء | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | ■ |

**تابع/ الدراسات الإقتصادية**

| عناصر الرصد | المخططات عينة الدراسة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | نسبة التكرار % | تصنيف العنصر | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | الأسكندرية | بورسعيد | دمنهور-١ | دمنهور-٢ | رشيد | قنا | طنطا | سيوة | دسوق | الفيوم | أخميم | العريش | موط | مرسى مطروح | المنيا | الأقصر | رأس سدر | فاقوس | | | | رئيسي | ثانوي |
| معامل التوطن فى قطاع الزراعة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١٧ | | |
| معامل التوطن فى قطاع الصناعة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١٧ | | |
| معامل التوطن فى قطاع الخدمات | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١٧ | | |
| معامل التوطن فى قطاع التجارة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١٧ | | |
| معدل النشاط الخام لقوة العمل | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١١ | | |
| نسبة العاملين فى القطاع العام والحكومي من إجمالي العمالة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١١ | | |
| نسبة العاملين فى القطاع الخاص من إجمالي العمالة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١١ | | |
| نسبة الفقر | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |
| نسبة العاملين في القطاع غير الرسمي إلي إجمالي العاملين | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |
| نسبة الفاقد من الإنتاج الزراعي | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |
| **مرحلة صياغة المخطط (الأهداف التخطيطية)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| معدل النمو في الأراضي الزراعية | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١٧ | | |
| مساحة الأراضي للاستصلاح المستقبلية | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥٥ | | |
| كمية الموارد المائية المستغلة فى الزراعة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١١ | | |
| عدد العاملين المطلوب توطينهم فى النشاط الزراعي | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٨٣ | | |
| عدد المنشآت السياحية المقترح إقامتها | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٢٢ | | |
| عدد المراكب الصيد المقترحة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |
| القدرة الانتاجية المقترحة بالطن للأنتاج السمكي | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٢٨ | | |
| عدد العاملين المطلوب توطينهم فى نشاط الصيد | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٢٨ | | |
| مساحة المنطقة الصناعية لتوطين الصناعات المقترحة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥٠ | | |
| عدد العاملين المطلوب توطينهم فى النشاط الصناعي | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٧٧ | | |
| حجم الطلب السياحي المتوقع للمدينة (سائح) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥٥ | | |

**تابع/ الدراسات الإقتصادية**

| عناصر الرصد | المخططات عينة الدراسة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | نسبة التكرار % | تصنيف العنصر | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | الأسكندرية | بور سعيد | دمنهور-١ | دمنهور-٢ | رشيد | قنا | طنطا | سيوة | دسوق | الفيوم | أخميم | العريش | موط | مرسى مطروح | المنيا | الأقصر | رأس سدر | فاقوس | | | | رئيسي | ثانوي |
| توزيع حجم الطلب السياحي على المستويات السياحية | | ■ | | | ■ | ■ | | ■ | | | | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | | | ٥٠ | ■ | |
| معدل النمو السياحي | ■ | ■ | | | ■ | | | | | | | ■ | | ■ | | | | | | | ٢٨ | | ■ |
| متوسط مدة إقامة السائح (ليلة سياحية/ سائح) | | ■ | | | | | | | | | | ■ | | ■ | | | ■ | | | | ٢٢ | | ■ |
| عدد الليالي السياحية المقدرة | | ■ | | | | | | | | | | ■ | | ■ | | | ■ | | | | ٢٢ | | ■ |
| حجم الطاقة الإيوائية المطلوبة " عدد الغرف" | | ■ | | | ■ | | | ■ | ■ | | | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | | | ٥٠ | ■ | |
| عدد الأسره السياحية المطلوبة | | ■ | | | ■ | | | ■ | ■ | | | ■ | | ■ | | | ■ | | | | ٣٩ | | ■ |
| معدل أشغال الأسرة | | | | | | | | | | | | ■ | | ■ | | | ■ | | | | ١٧ | | ■ |
| عدد العاملين المطلوب توطينهم فى النشاط السياحي | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | | | ٧٢ | ■ | |
| معدل المساهمة في النشاط الاقتصادي الخام ( نسبة المشتغلين من جملة السكان) " معدل التوظيف كنسبة من السكان" | ■ | ■ | ■ | | ■ | | | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | ■ | | | ٦٧ | ■ | |
| معدل الإعالة المستهدف | | | | | ■ | | | | | | | | | | | | | ■ | | | ٥ | ■ | |
| **مرحلة المتابعة والتقييم** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| معدل النمو السنوي للمساحة المنزرعة | | | ■ | | | | | | | | | ■ | | | | | | | | | ١١ | ■ | |
| معدل النمو السنوي للمشتغلين فى نشاط الزراعة | | | | | | | | | | | | ■ | | | | | | ■ | | | ١١ | ■ | |
| معدل النمو السنوي للمشتغلين فى نشاط الصيد | | | | | | | | | | | | ■ | | | | | | ■ | | | ١١ | ■ | |
| معدل النمو السنوي للمشتغلين فى نشاط السياحة | | | | | | | | | | | | ■ | | | | | | ■ | | | ١١ | ■ | |
| معدل النمو السنوي للمشتغلين فى نشاط الصناعة | | | | | ■ | | | | | | | ■ | | | | | | ■ | | | ١٧ | ■ | |
| معدل النمو فى الأنشطة الاقتصادية "معدل النمو السنوي للعمالة" | | | | | ■ | | | ■ | | | | ■ | | | | | | ■ | | | ٢٢ | ■ | |
| معدل نمو الثروة الحيوانية | | | | | | | | | | | | ■ | | | | | | ■ | | | ١١ | ■ | |
| معدل النمو السنوي الصناعي | | ■ | ■ | | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | ١٧ | ■ | |
| نصيب الفرد من الانتاج الزراعي | | | ■ | | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | ١١ | ■ | |

## ٦-٤ الدراسات العمرانية(*)

| عناصر الرصد | المخططات عينة الدراسة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | نسبة التكرار % | تصنيف العنصر | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | الأسكندرية | بورسعيد | دمنهور-١ | دمنهور-٢ | رشيد | قنا | طنطا | سيوة | دسوق | الفيوم | أخميم | العريش | موط | مرسى مطروح | المنيا | الأقصر | رأس سدر | فاقوس | | | رئيسي | ثانوي |
| **مرحلة تشخيص الوضع الراهن** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| مساحة الكتلة العمرانية الحالية | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ٩٤ | ■ | |
| نسبة الأراضي الزراعية | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | | | | | | | | | | ■ | | ٣٣ | | ■ |
| نسبة الأراضي الصحراوية | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | | | | | | | | | | ■ | | ٣٣ | | ■ |
| نسبة الاستعمال السياحي من الكتلة العمرانية | ■ | ■ | ■ | | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ٨٣ | ■ | |
| نسبة الاستعمال السكني من الكتلة العمرانية | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ٨٩ | ■ | |
| نسبة الاستعمال التجاري من الكتلة العمرانية | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ٨٩ | ■ | |
| نسبة الاستعمال الصناعي من الكتلة العمرانية | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ٨٩ | ■ | |
| نسبة الخدمات العامة والمناطق الترفيهية من الكتلة العمرانية " تعليمي، صحي، مرافق..." | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ٨٩ | ■ | |
| نسبة المناطق العسكرية من الكتلة العمرانية | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | | ٨٣ | ■ | |
| نسبة الطرق الاقليمية والسكة الحديد والموانى من الكتلة العمرانية | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ٨٩ | ■ | |
| مساحة الجيوب الزراعية داخل الكتلة العمرانية | | | | | | | ■ | | | | | | | | | | | | | ٥ | | ■ |
| نسبة حالات المباني الجيدة | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | ■ | | ٨٣ | ■ | |
| نسبة حالات المباني المتوسطة | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | ■ | | ٨٣ | ■ | |
| نسبة حالات المباني الرديئة | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | ■ | | ٨٣ | ■ | |
| نسبة ارتفاعات المباني المنخفضة "دور ودورين" | ■ | | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | ■ | | ٧٧ | ■ | |
| نسبة ارتفاعات المباني المتوسطة "٣-٤ أدوار" | ■ | | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | ■ | | ٧٧ | ■ | |
| نسبة ارتفاعات المباني المرتفعة "٥أدوار فأكثر" | ■ | | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | ■ | | ٧٢ | ■ | |
| نسبة المباني تحت الإنشاء | ■ | | | | ■ | | | ■ | | | | | ■ | ■ | | | ■ | ■ | | ٣٣ | | ■ |
| نسبة المباني الهيكلية | | | ■ | | ■ | ■ | | ■ | | ■ | ■ | | ■ | ■ | | | | ■ | | ٥٠ | ■ | |

(*) المصدر : إعداد الباحث

**تابع/ الدراسات العمرانية**

| عناصر الرصد | المخططات عينة الدراسة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | نسبة التكرار % | تصنيف العنصر | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | الأسكندرية | بورسعيد | دمنهور-١ | دمنهور-٢ | رشيد | قنا | طنطا | سيوة | دسوق | القيوم | أخميم | العريش | موط | مرسى مطروح | المنيا | الأقصر | رأس سدر | فاقوس | | | | رئيسي | ثانوي |
| نسبة المباني من حوائط حاملة وأسقف خرسانية | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥٠ | | |
| نسبة المباني من الطوب اللبن و العشش ( منشأ خفيف) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥٠ | | |
| الكثافة السكانية الإجمالية (العامة) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٦٧ | | |
| معدل النمو العمراني السنوي | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥٠ | | |
| متوسط الكثافة السكانية الصافية | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٢٨ | | |
| عدد ومساحة المناطق العشوائية | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١١ | | |
| عدد السكان بالمناطق العشوائية | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١١ | | |
| كثافة المناطق العشوائية | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١٧ | | |
| مساحة الحيز العمراني القائم | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥٠ | | |
| مساحة الحيز المأهول | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٢٨ | | |
| نسبة أملاك الأراضي الحكومية من مسطح الحيز العمراني | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١١ | | |
| نسبة أملاك أراضي الأوقاف والجمعيات التعاونية من مسطح الحيز العمراني | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١١ | | |
| نسبة أملاك الأراضي الخاصة من مسطح الحيز العمراني | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| نسبة الأراضي الفضاء ملك الحكومة من مسطح الحيز العمراني | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١١ | | |
| معدل النمو والزحف العمراني على الأراضي الزراعية | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ١١ | | |
| أسعار أراضي البناء للمتر مربع | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٢٢ | | |
| **مرحلة صياغة المخطط (الأهداف التخطيطية)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| مساحة الكتلة العمرانية الأساسية سنة الهدف | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٦٧ | | |
| نسبة المناطق السكنية المقترحة من إجمالي مساحة المدينة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٦٧ | | |
| نسبة المناطق السياحية المقترحة من إجمالي مساحة المدينة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥٥ | | |
| نسبة مناطق الخدمات المقترحة من إجمالي مساحة المدينة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٦٧ | | |

**تابع/ الدراسات العمرانية**

| عناصر الرصد | المخططات عينة الدراسة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | نسبة التكرار % | تصنيف العنصر | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | الأسكندرية | بورسعيد | دمنهور-١ | دمنهور-٢ | رشيد | قنا | طنطا | سيوة | دسوق | القيوم | أخميم | العريش | موط | مرسى مطروح | المنيا | الأقصر | رأس سدر | فاقوس | | | | رئيسي | ثانوي |
| نسبة المناطق الصناعية/ حرفية المقترحة من إجمالي مساحة المدينة | ■ | | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | | ■ | | ■ | | | | ٦٧ | ■ | |
| نسبة الطرق المقترحة من إجمالي مساحة المدينة | ■ | | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | | ■ | | ■ | | | | ٦٧ | ■ | |
| نسبة الاستعمالات الأخرى المقترحة من إجمالي مساحة المدينة | ■ | | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | | ■ | | ■ | | | | ٦٧ | ■ | |
| ارتفاعات المباني المقترحة | ■ | | | | | ■ | | ■ | | | | | | | | | | | | | ١٧ | | ■ |
| مساحة الحيز العمراني المقترح | | | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | | ■ | | ■ | | | | ٦١ | ■ | |
| مساحة الاستخدامات الأخرى خارج الحيز العمراني | | | | | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | ٥ | | ■ |
| الطاقة الاستيعابية للحيز العمراني | | | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | | | | ■ | | ■ | | | | ٥٥ | ■ | |
| متوسط الكثافة السكانية المقترحة للكتلة العمرانية | | | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | | | ■ | | ■ | | | | ٥٠ | ■ | |
| الكثافة البنائية المقترحة | | | | | | ■ | | ■ | | | | | | | | | | | | | ٢٢ | | ■ |
| المساحة السكنية بالحي | | | | | | ■ | | | | | | | | | | | | | | | ١٧ | | ■ |
| مساحة قطع تقسيم المباني | | | | | | ■ | | | | | | | | | | | | | | | ١٧ | | ■ |
| نصيب الفرد من الإسكان الحضري | | | | | | | ■ | | | | | | | | | | ■ | | | | ١١ | | ■ |
| نصيب الفرد من الإسكان السياحي | | | | | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | ٥ | | ■ |
| نصيب الفرد من مسطح الخدمات العامة | | | | | | | ■ | | | | | | | | | | ■ | | | | ١١ | | ■ |
| نصيب الفرد من الطرق والبنية الأساسية | | | | | | | ■ | | | | | | | | | | ■ | | | | ١١ | | ■ |
| الكثافة العامة للمناطق السياحية | | | | | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | ٥ | | ■ |
| الكثافة العامة للمناطق الترفيهية | | | | | | | ■ | | | | | | | | | | ■ | | | | ١١ | | ■ |
| الكثافة العامة للمناطق الصناعية | | | | | | | ■ | | | | | | | | | | ■ | | | | ١١ | | ■ |

## ٦-٥ الدراسات الإسكانية (*)

| عناصر الرصد | المخططات عينة الدراسة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | نسبة التكرار % | تصنيف العنصر | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | الأسكندرية | بورسعيد | دمنهور-١ | دمنهور-٢ | رشيد | قنا | طنطا | سيوة | دسوق (**) | الفيوم | أخميم | العريش | موط | مرسى مطروح | المنيا | الأقصر | رأس سدر | فاقوس | | رئيسي | ثانوي |
| **مرحلة تشخيص الوضع الراهن** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| عدد الأسر المعيشية | ■ | | ■ | | ■ | ■ | | ■ | | ■ | | ■ | | ■ | | | ■ | ■ | ٦٧ | ■ | | |
| عدد المباني الحالية | ■ | | ■ | | ■ | ■ | | ■ | | ■ | | | | ■ | | | ■ | ■ | ٥٥ | ■ | | |
| معدل الوحدات السكنية لكل ألف نسمة | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | | ■ |
| نسبة المباني / الوحدات حسب حالة ونوع المبنى " عمارة، بيت ريفي، فيلا، كشك أو عشة ...أخرى" | ■ | | ■ | ■ | | ■ | | ■ | | | | ■ | | ■ | ■ | | | ■ | ٥٥ | ■ | | |
| نسبة المباني/ الوحدات حسب نوع حيازة المسكن (الملكية) " حكومي، خاص ، عام، أخرى" | ■ | | ■ | ■ | | | | ■ | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | ٦١ | ■ | | |
| نسبة المباني ومكوناتها من وحدات حسب نوع الوحدة " شقة، المبني بالكامل....." | ■ | | | ■ | | ■ | | ■ | | ■ | ■ | | | | | | | ■ | ٤٤ | | | ■ |
| نسبة المباني حسب اتصالها بمرفق المياه " شبكة عامة، أخرى، لا يوجد" | ■ | | ■ | ■ | | ■ | | ■ | | | | ■ | | | ■ | | | ■ | ٥٠ | ■ | | |
| نسبة الأسر حسب مصدر المياه لمسكن الأسرة " شبكة عامة، طلمبة، أبار ، أخرى" | ■ | | | ■ | | ■ | | ■ | | ■ | | | | | ■ | | | | ٣٩ | | | ■ |
| معدل التزاحم ( فرد/غرفة) | ■ | | ■ | | | ■ | | ■ | | | ■ | ■ | | | ■ | | ■ | | ٥٠ | ■ | | |
| نسبة المساكن المأهولة | ■ | | ■ | | ■ | ■ | | ■ | | | ■ | ■ | | | | | | ■ | ٥٠ | ■ | | |
| عدد الوحدات السكنية | ■ | | ■ | | ■ | ■ | | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | | ■ | ■ | ٧٢ | ■ | | |
| نسبة المباني حسب الاتصال بخدمات الكهرباء " شبكة عامة، أخرى، لا يوجد" | ■ | | ■ | | ■ | ■ | | ■ | | | | ■ | | | ■ | | | ■ | ٥٠ | ■ | | |
| نسبة المباني حسب الاتصال بالصرف الصحي " شبكة عامة، أخرى، لا يوجد" | ■ | | ■ | | ■ | ■ | | ■ | | | | ■ | | | ■ | | | ■ | ٥٠ | ■ | | |

(*) المصدر : إعداد الباحث (**) لا يوجد بها متغيرات قياس

**تابع/ الدراسات الإسكانية**

| عناصر الرصد | المخططات عينة الدراسة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | نسبة التكرار % | تصنيف العنصر | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | الأسكندرية | بورسعيد | دمنهور-١ | دمنهور-٢ | رشيد | قنا | طنطا | سيوة | دسوق | الفيوم | أخميم | العريش | موط | مرسى مطروح | المنيا | الأقصر | رأس سدر | فاقوس | | | | | رئيسي | ثانوي |
| نسبة المباني حسب الاتصال بالغاز الطبيعي" متصل، غير متصل" | ■ | | ■ | | ■ | ■ | | ■ | | | | ■ | | | ■ | | | ■ | | | | ٥٠ | ■ | |
| عدد المناطق العشوائية | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | ١٧ | | ■ |
| عدد السكان / الأسر بمناطق الإسكان العشوائي | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | ١٧ | | ■ |
| نسبة المساكن العشوائية من إجمالي مساحة المدينة | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | ١٧ | | ■ |
| الكثافة السكانية للمناطق العشوائية | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | ١٧ | | ■ |
| نسبة مساهمة القطاع الحكومي والعام في إنشاء الوحدات السكنية | | | | | | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | ٥ | | ■ |
| نسبة الوحدات السكنية الخاصة طبقا لمساحتها | | | | | | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | ٥ | | ■ |
| نسبة المباني السكنية القديمة التي يتجاوز عمر إنشائها أكثر من ٣٠ سنة | | | | | ■ | | | | | ■ | | ■ | | | | | | | | | | ٢٢ | | ■ |
| نسبة المبانى السكنية طبقا لطريقة البناء "مسلح، سابق التجهيز، طوب أو طين، أخرى" | | | ■ | | | | | ■ | | | | ■ | ■ | | | | | ■ | | | | ٣٣ | | ■ |
| نسبة الفائض من الرصيد السكني | | | ■ | | ■ | ■ | | ■ | | | | ■ | | | | | | ■ | | | | ٣٩ | | ■ |
| نسبة الوحدات السكنية الخالية (الشاغرة) | | | ■ | | ■ | ■ | | ■ | | | ■ | ■ | | ■ | | | | ■ | | | | ٥٠ | ■ | |
| نسبة المبانى المكتملة والخالية المشيدة | | | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | ■ |
| معدل الزيادة في الوحدات السكنية " معدل انتاج المباني السنوي " | | | ■ | | | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | ١٧ | | ■ |
| نسبة الوحدات السكنية حسب الاستخدام ( سكن ،عمل، للسكن والعمل، سكن عام، خالية) | | | | | ■ | | | ■ | | | | ■ | | | | | | ■ | | | | ٢٨ | | ■ |
| نسبة المباني السكنية حسب عدد الأدوار | | | | | | | | ■ | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | ■ |
| التوزيع النسبي لأنماط الإسكان وفقا لعدد الغرف | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | | | | | | ٥ | | ■ |
| نسبة الوحدات الحكومية المشيدة من إجمالي الوحدات | ■ | | | | | | | | | | | | ■ | ■ | | | | ■ | | | | ٢٨ | | ■ |
| نسبة مساهمة القطاع الخاص في إنشاء الوحدات السكنية | | | | | | | | | | | | | | | | | ■ | ■ | | | | ١٧ | | ■ |

تابع/ الدراسات الإسكانية

| عناصر الرصد | المخططات عينة الدراسة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | نسبة التكرار % | تصنيف العنصر | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | الأسكندرية | بورسعيد | دمنهور-١ | دمنهور-٢ | رشيد | قنا | طنطا | سيوة | دسوق | الفيوم | أخميم | العريش | موط | مرسى مطروح | المنيا | الأقصر | رأس سدر | فاقوس | | | رئيسي | ثانوي |
| متوسط عدد الوحدات في الفدان (كثافة الوحدات السكنية) | | | | | ■ | ■ | | | | | ■ | | | ■ | | | | ■ | | ٣٣ | | ■ |
| متوسط عدد الوحدات بالمبنى (وحدة /مبنى) | | | | | | ■ | | | | | | ■ | ■ | | | | | ■ | | ٢٨ | | ■ |
| التوزيع النسبي لأنماط وحدات الإسكان (متميز،اقتصادي، متوسط) | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | | ■ | | ١٧ | | ■ |
| عدد الوحدات السكنية المتهالكة | | | | | | | | | | | | ■ | | | | | | ■ | | ١٧ | | ■ |
| عدد الوحدات المزالة | | | ■ | | ■ | ■ | | | | | | ■ | ■ | ■ | | | | | | ٣٩ | | ■ |
| مساحة الأراضي الفضاء الحالية المتخللة الكتلة السكنية | | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | ■ | | ١٧ | | ■ |
| التوزيع النسبي للأسر حسب وسائل الانتقال (نقل خاصة- نقل عام) | | | | | ■ | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | ■ |
| متوسط تكلفة المتر مربع من المباني | | ■ | | | | | ■ | | | | | | | ■ | | | | ■ | | ٢٨ | | ■ |
| نسبة الوحدات العشوائية المتصلة (بالمياه، الكهرباء، صرف....) | | | | | | | | | | | | | | | | | | ■ | | ٥ | | ■ |
| مرحلة صياغة المخطط (الأهداف التخطيطية) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| عدد الوحدات المطلوب إنشائها | ■ | | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | | ٧٧ | ■ | |
| نسبة الإسكان مرتفع الدخل من إجمالي الوحدات المطلوب إنشائها | ■ | | | | | ■ | ■ | | | | | | | ■ | | | | ■ | | ٣٣ | | ■ |
| نسبة إسكان محدودي الدخل والمتوسط من إجمالي الوحدات المطلوب إنشائها | ■ | | | | | ■ | ■ | | | | | | | ■ | | | | ■ | | ٣٣ | | ■ |
| عدد الوحدات السكنية المطلوبة نتيجة عمليات الهدم والإزالة (تجديد وإحلال) | | | ■ | | ■ | ■ | ■ | | | | ■ | | | ■ | ■ | | | ■ | | ٥٠ | ■ | |
| مساحات الأراضي المخصصة نتيجة لعمليات التجديد والإحلال | | | ■ | | ■ | ■ | | | | | ■ | | | | | | | ■ | | ٢٨ | | ■ |
| عدد الوحدات السكنية نتيجة رفع الكثافة السكانية للمناطق السكنية القائمة | | | | | ■ | ■ | ■ | | | | | | | ■ | | | | ■ | | ٣٩ | | ■ |
| الكثافات السكانية الإجمالية والصافية المقترحة | | | ■ | | ■ | ■ | ■ | | | | ■ | ■ | | ■ | ■ | | ■ | | | ٥٥ | ■ | |
| عدد الوحدات السكنية المقدرة فى المناطق الجديدة | ■ | | | | ■ | ■ | | ■ | | | ■ | | | ■ | ■ | | | ■ | | ٥٠ | ■ | |

**تابع/ الدراسات الإسكانية**

| عناصر الرصد | المخططات عينة الدراسة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | نسبة التكرار % | تصنيف العنصر | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | الأسكندرية | بورسعيد | دمنهور-١ | دمنهور-٢ | رشيد | قنا | طنطا | سيوة | دسوق | الفيوم | أخميم | العريش | موط | مرسى مطروح | المنيا | الأقصر | رأس سدر | فاقوس | | | | رئيسي | ثانوي |
| التوزيع النسبي للوحدات السكنية المطلوبة حتى سنة الهدف من حيث النوعيات (فوق متوسط – متوسط – اقتصادي) | ■ | | ■ | | ■ | ■ | | | | | ■ | | | ■ | | ■ | | ■ | | | ٥٠ | ■ | |
| عدد الوحدات السكنية المنفذة بواسطة القطاع الحكومي / الخاص حسب نوع الإسكان (التكلفة) | | | ■ | | ■ | | | ■ | | | ■ | ■ | | ■ | | | | ■ | | | ٤٤ | | ■ |
| متوسط مساحة المسكن | | | | | ■ | ■ | | ■ | | | | ■ | | | | ■ | ■ | | | | ٣٩ | | ■ |
| عدد الأسر المعيشية | | | | | | ■ | | ■ | | | ■ | ■ | | ■ | | | ■ | ■ | | | ٤٤ | | ■ |
| عدد قطع تقسيم الأراضي بمستويات الإسكان | | | | | | ■ | | | | | | ■ | ■ | | | | | | | | ٢٢ | | ■ |
| متوسط مساحة قطعة الأرض المطلوبة حسب مستوى الدخل | | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | ■ | ■ | ■ | | | ■ | | | | ٥٠ | ■ | |
| إجمالي المسطحات المضافة للإسكان | | | | | | ■ | | ■ | | | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | | | ٥٥ | ■ | |
| عدد الوحدات السكنية المقترحة بمستويات الإسكان | | | | | | | | | | | | ■ | | | | ■ | ■ | ■ | | | ٢٨ | | ■ |
| عدد العمارات المقترحة بمستويات الإسكان | | | | | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | ٥ | | ■ |
| معدل التزاحم المتوقع | | | | | | | | | | | | ■ | | | | | | | | | ٥ | | ■ |
| متوسط حجم الأسرة | ■ | | ■ | | ■ | ■ | | ■ | | | | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ٦٧ | ■ | |
| متوسط الانفاق على الإسكان كنسبة من متوسط دخل الأسرة الشهري | | | | | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | ■ |
| سعر تكلفة المتر مربع من الأرض | | | | | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | ■ |
| نصيب الفرد من مساحة قطعة الأرض السكنية حسب مستوى الدخل | | | | | | | ■ | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | ■ |
| **مرحلة المتابعة والتقييم** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| نصيب الفرد من الاستخدام السكني بالمدينة | | | | | | | | | | | | ■ | | | | | | | | | ٥ | | ■ |
| متوسط نصيب الفرد من الإسكان | | | | | | | | | | | | ■ | | | | | | | | | ٥ | | ■ |
| معدل الزيادة السنوية من الوحدات | | | | | | | | | | | | | | | | | | ■ | | | ٥ | | ■ |

## ٦-٦ دراسات الخدمات (*)

| عناصر الرصد | المخططات عينة الدراسة | | | | | | | | | | | | | | | | | | نسبة التكرار % | تصنيف العنصر | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | الأسكندرية | بورسعيد | دمنهور-١ | دمنهور-٢ | رشيد | قنا | طنطا | سيوة | دسوق | الفيوم | أخميم | العريش | موط | مرسى مطروح | المنيا | الأقصر | رأس سدر | فاقوس | | رئيسي | ثانوي |
| مرحلة تشخيص الوضع الراهن | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| عدد المدارس التعليم الأساسي (ابتدائي، إعدادي) | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ٩٤ | ■ | |
| عدد الفصول في التعليم الاساسي (ابتدائي، إعدادي) | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ٨٩ | ■ | |
| عدد التلاميذ قى التعليم الأساسي (ابتدائي، إعدادي) | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ٨٩ | ■ | |
| نسبة التلاميذ في التعليم الأساسي من إجمالي السكان بالمدينة | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ٨٣ | ■ | |
| كثافة الفصل في التعليم الأساسي (ابتدائي، إعدادي) | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ٨٩ | ■ | |
| عدد الفصول المسائية بالتعليم الأساسي (ابتدائي، إعدادي) | | | | | | ■ | | | ■ | | | ■ | | | ■ | | | | ٢٢ | | ■ |
| عدد الطلاب المسائية بالتعليم الأساسي (ابتدائي، إعدادي) | | | | | | ■ | | | | | | ■ | | | ■ | | | | ١٧ | | ■ |
| نسبة مدارس التعليم الأساسي التي تشغل مباني مؤجرة | | | | | | | | | | ■ | | | | | | | | | ٥ | | ■ |
| معدل التسرب فى التعليم الأساسي(ابتدائي، إعدادي) | ■ | ■ | | | | | | | | ■ | ■ | | | ■ | | | | ■ | ٣٣ | | ■ |
| معدل الأطفال اللذين يذهبون إلى المدارس ممن هم فى سن الالزام | ■ | | | | | | | | | ■ | | | | | | | | ■ | ١٧ | | ■ |
| عدد الطلاب مقابل المعلم " معدل المدرسين / ١٠٠٠ تلميذ" | | | | | | | | | | ■ | | | | | | | | ■ | ١١ | | ■ |
| عدد المدارس التعليم الثانوي (العام ، التجاري، الفني، الأزهري) | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ٩٤ | ■ | |
| عدد الفصول في التعليم الثانوي (العام، التجاري، الفني، الأزهري) | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ٨٩ | ■ | |
| عدد التلاميذ في التعليم الثانوي (العام، التجاري، الفني، الأزهري) | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ٨٩ | ■ | |
| نسبة التلاميذ في التعليم الثانوي من إجمالي السكان بالمدينة | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ٨٣ | ■ | |
| كثافة الفصل في التعليم الثانوي (العام، التجاري، الفني، الأزهري) | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ٨٩ | ■ | |
| عدد المدارس الثانوي التي تشغل مباني مؤجرة | | | | | | | | | | ■ | | | | | | | | | ٥ | | ■ |
| معدل التسرب فى التعليم الثانوي (العام، التجاري، الفني، الأزهري) | ■ | | | | | | | | | ■ | | | | ■ | | | | ■ | ٢٢ | | ■ |

(*) المصدر : إعداد الباحث

**تابع/ دراسات الخدمات**

| عناصر الرصد | المخططات عينة الدراسة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | نسبة التكرار% | تصنيف العنصر | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | الأسكندرية | بورسعيد | دمنهور-١ | دمنهور-٢ | رشيد | قنا | طنطا | سيوة | دسوق | الفيوم | أخميم | العريش | موط | مرسى مطروح | المنيا | الأقصر | رأس سدر | فاقوس | | | | رئيسي | ثانوي |
| معدل الأطفال اللذين يذهبون إلى المدارس ممن هم فى سن التعليم الثانوي | | | | | | | | | | ■ | | | | | | | | | | | ٥ | | ■ |
| نصيب التلميذ من المساحة الكلية | ■ | | ■ | | | | | | | | | | | ■ | | | ■ | | | | ٢٢ | | ■ |
| عدد الوحدات الصحية بالمدينة | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ٩٤ | ■ | |
| عدد وحدات الخدمات الاجتماعية حسب نوع الوحدة | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ٩٤ | ■ | |
| عدد الطلبة الملتحقين " المقيدين" بالتعليم الجامعي | | ■ | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | | | ١١ | | ■ |
| عدد أعضاء هيئة التدريس الجامعي | | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | ■ |
| عدد الأسره بالمستشفيات القائمة | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | | | ٧٧ | ■ | |
| معدل الأسره بالمستشفيات لكل ألف نسمة | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | | | ٧٢ | ■ | |
| عدد الأطباء | | ■ | | | | ■ | | | | ■ | | | | | | | | ■ | | | ٢٢ | | ■ |
| معدل الأطباء لكل ألف نسمة | | | | | | | | | | ■ | | | | | | | | ■ | | | ١١ | | ■ |
| عدد أعضاء هيئة التمريض | | ■ | | | | ■ | | | | | | | | | | | | ■ | | | ١٧ | | ■ |
| عدد عربات الإسعاف | | | | | | | | ■ | | | | | | ■ | | | | | | | ١١ | | ■ |
| عدد الوحدات الخدمية للخدمات الثقافية | ■ | | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | | | ٧٧ | ■ | |
| عدد الوحدات الخدمية لخدمات الشباب والرياضة | ■ | | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | | | ٨٣ | ■ | |
| نصيب الفرد من المسطح الملاعب والمناطق الخضراء والمفتوحة | ■ | | | | | | | | | ■ | | | | | | | | | | | ١١ | | ■ |
| عدد الوحدات الخدمية للخدمات الدينية | ■ | | ■ | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | | | ٨٣ | ■ | |
| إجمالي الطاقة الاستيعابية للمساجد / الكنائس بالمدينة | | ■ | | | | | | | | ■ | | | | | | | | | | | ١١ | | ■ |
| نصيب الفرد من مسطح المساجد/ الكنائس( م٢/ فردا) | ■ | ■ | | | | | | | | ■ | | | | | | | | | | | ١٧ | | ■ |
| عدد الوحدات الخدمية لخدمات الاتصالات | ■ | | ■ | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ■ | | | ٧٢ | ■ | |
| عدد الوحدات الخدمية للخدمات الأمنية | ■ | | ■ | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | | | ٥٣ | ■ | |
| معدل الخدمة (نسمة/ وحدة خدمية) | | | ■ | | | | ■ | | | | | | ■ | | | | | ■ | | | ٢٢ | | ■ |

**تابع/ دراسات الخدمات**

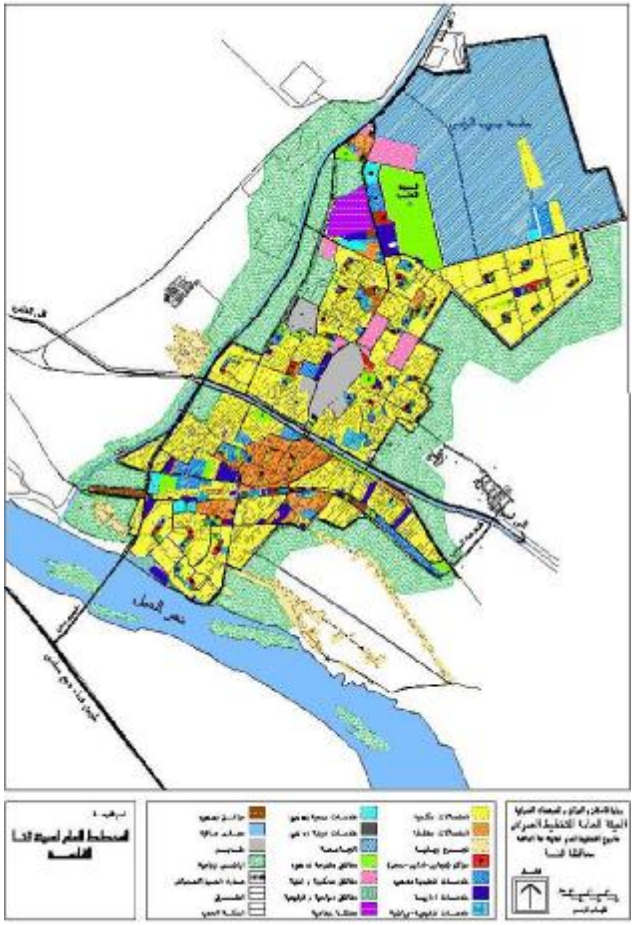
| عناصر الرصد | المخططات عينة الدراسة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | نسبة التكرار % | تصنيف العنصر | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | الأسكندرية | بورسعيد | دمنهور-١ | دمنهور-٢ | رشيد | قنا | طنطا | سيوة | دسوق | الفيوم | أخميم | العريش | موط | مرسى مطروح | المنيا | الأقصر | رأس سدر | فاقوس | | رئيسي | ثانوي |
| عدد الوحدات الخدمية للخدمات التموينية (المخابز، جمعيات استهلاكية، مستودع بوتاجاز) | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |
| نصيب السكان من المخابز لكل ألف نسمة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥ | | |
| **مرحلة صياغة المخطط (الأهداف التخطيطية)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| نسبة من هم في سن التعليم الأساسي من الزيادة السكانية المتوقعة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٧٢ | | |
| عدد مدارس التعليم الأساسي المطلوبة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٨٣ | | |
| عدد فصول التعليم الأساسي المطلوبة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٧٢ | | |
| مسطح مدارس التعليم الأساسي المطلوبة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٨٣ | | |
| نسبة من هم في سن التعليم الثانوي من الزيادة السكانية المتوقعة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٧٢ | | |
| عدد مدارس التعليم الثانوي (عام، تجاري، صناعي، فندقي، أزهري) المطلوبة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٨٣ | | |
| عدد فصول التعليم الثانوي (عام، تجاري، صناعي، فندقي، أزهري) المطلوبة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٧٧ | | |
| مسطح مدارس التعليم الثانوي بأنواعة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٧٧ | | |
| عدد أسره المستشفيات المطلوب توفرها | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥٥ | | |
| عدد المستشفيات والوحدات الصحية المطلوب إنشائها | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٦٧ | | |
| مسطح الخدمات الصحية المطلوب | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٧٧ | | |
| عدد وحدات الخدمات الاجتماعية المطلوبة حسب نوع الوحدة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٦١ | | |
| مسطح الخدمات الاجتماعية المطلوب | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٧٢ | | |
| عدد الوحدات الخدمية المطلوبة لخدمات الشباب والرياضة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٥٥ | | |
| مسطح خدمات الشباب والرياضة المطلوب | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٦٧ | | |
| عدد الوحدات الخدمية المطلوبة للخدمات الدينية | | | | | | | | | | | | | | | | | | | ٦١ | | |

**تابع/ دراسات الخدمات**

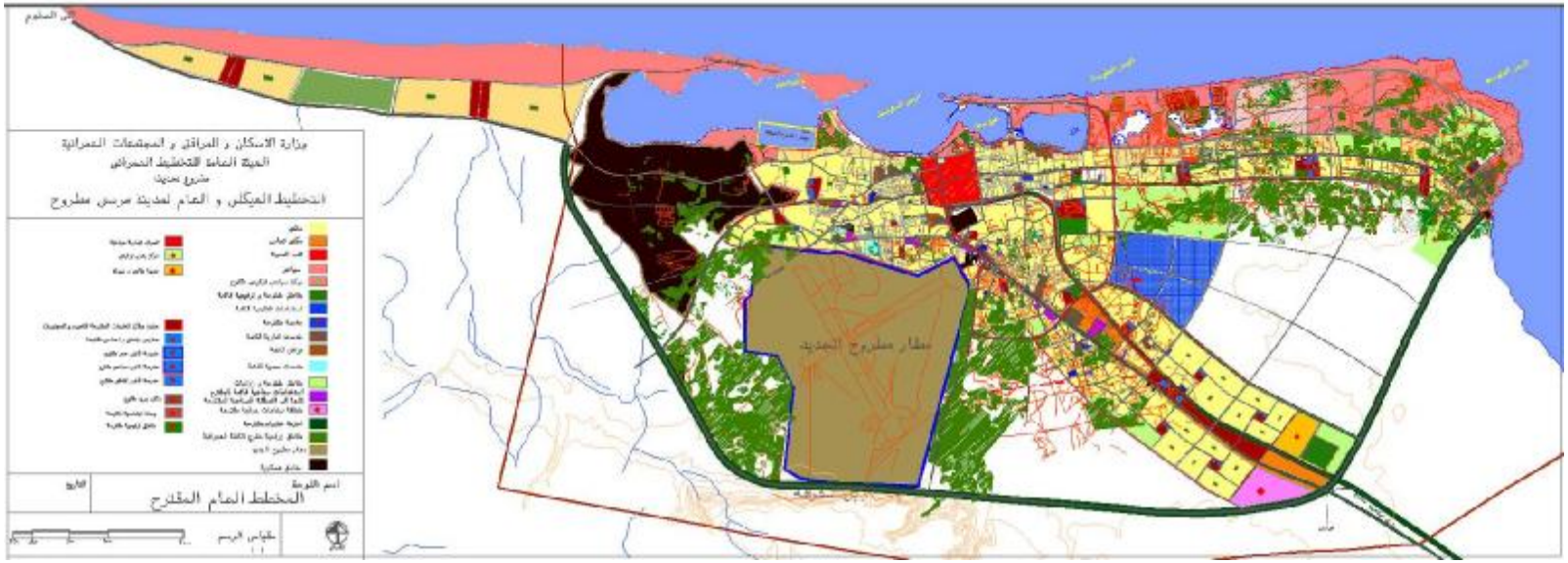
| عناصر الرصد | المخططات عينة الدراسة | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | نسبة التكرار % | تصنيف العنصر | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | الأسكندرية | بورسعيد | دمنهور-١ | دمنهور-٢ | رشيد | قنا | طنطا | سيوة | دسوق | القيوم | أخميم | العريش | موط | مرسى مطروح | المنيا | الأقصر | رأس سدر | فاقوس | | | | رئيسي | ثانوي |
| مسطح الخدمات الدينية المقترح | ■ | | ■ | | ■ | ■ | | | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | | ٦٧ | ■ | |
| عدد الوحدات الخدمية المطلوبة للخدمات الثقافية والترفيهية | ■ | | ■ | | ■ | ■ | | | ■ | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ٦٧ | ■ | |
| مسطح الخدمات الثقافية والترفيهية المطلوب | ■ | | ■ | | ■ | ■ | | | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ٧٢ | ■ | |
| عدد الوحدات الخدمية المطلوبة للخدمات العامة والإدارية | ■ | | ■ | | | ■ | | | ■ | | | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | | ٥٥ | ■ | |
| مسطح الخدمات العامة والإدارية المطلوب | ■ | | ■ | | | ■ | | | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ٦٧ | ■ | |
| عدد الوحدات الخدمية المطلوبة للخدمات التجارية | ■ | | ■ | ■ | | | | | ■ | | | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | ■ | | | ٥٥ | ■ | |
| مسطح الخدمات التجارية المطلوب | ■ | | ■ | ■ | | | | | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ٦١ | ■ | |
| عدد الوحدات الخدمية المطلوبة للمناطق الخضراء والمفتوحة | ■ | | ■ | | | | | | ■ | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ٥٠ | ■ | |
| مسطح المناطق الخضراء والمفتوحة المطلوب | ■ | | ■ | | | | | | ■ | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | ■ | ■ | | | ٥٠ | ■ | |
| المساحة الإجمالية للخدمات حتى سنة الهدف | ■ | | ■ | | ■ | | | | ■ | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | ٥٠ | ■ | |
| نصيب الفرد من المساحة الخدمية (مركز المدينة، الحي، المجاورة) | | | ■ | | | ■ | | | | | | ■ | | | | ■ | ■ | ■ | | | ٢٢ | | ■ |
| **مرحلة المتابعة والتقييم** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| معدل كثافة الفصل | ■ | | | | ■ | ■ | | | ■ | | | | ■ | | ■ | | | ■ | | | ٣٣ | | ■ |
| معدل الأسرة بالمستشفيات لكل ألف نسمة | ■ | | ■ | | ■ | | ■ | | | | | | ■ | | ■ | | | ■ | | | ٣٩ | | ■ |
| معدل خدمات الشئون الاجتماعية (وحدة /١٠ نسمة) | | | ■ | | | ■ | | | | | | | ■ | | ■ | | | ■ | | | ٢٨ | | ■ |
| معدل الخدمات الأمنية (نقطة لكل ٢٥ ألف نسمة) | | | ■ | | | ■ | | | | | | | | | | | | ■ | | | ١٧ | | ■ |
| نصيب الفرد من مسطح الخدمات التجارية | | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | | | | ٥ | | ■ |
| نصيب التلميذ من مسطح المدارس | | | ■ | | | | | | | | | | | ■ | | | | | | | ١١ | | ■ |
| معدل الخدمات الثقافية ( بيت ثقافة /٢٠٠ ألف نسمة ) | | | | | | | | | | | | | ■ | | | | | ■ | | | ١١ | | ■ |

وتوضح الأشكال التالية نماذج لمخططات عينة الدراسة تشمل الوضع الراهن والمخطط العام أو الهيكلي لبعض المدن

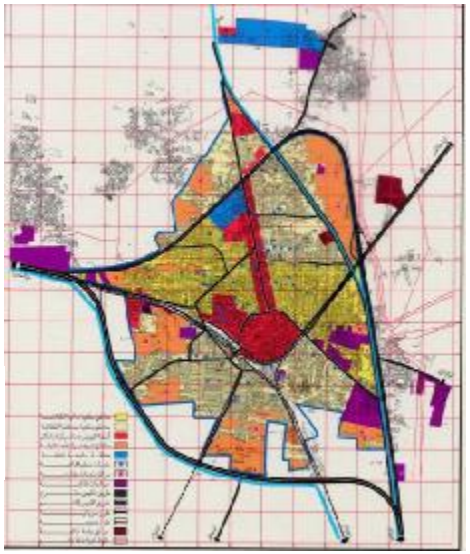
المخطط الهيكلي لمدينة الأقصر



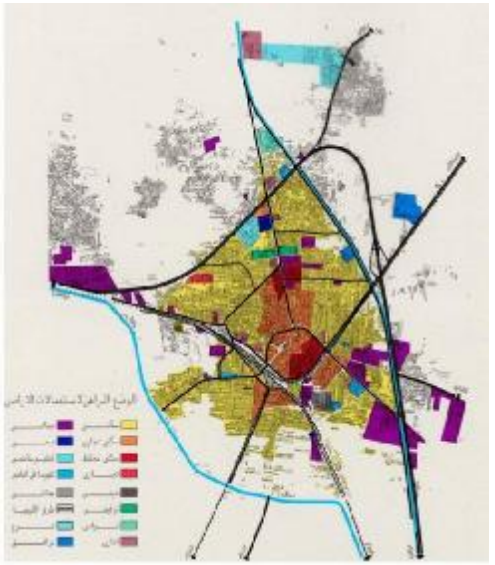
المخطط العام لمدينة قنا




**المخطط الهيكلي والعام لمدينة مرسى مطروح**



**المخطط الهيكلي لمدينة طنطا**



**الوضع الراهن لمدينة طنطا**

## ٦-٧ الخـلاصـة

من خلال تحليل **عناصر الرصد المختلفة (بيانات/ متغيرات/ مؤشرات)** في مراحل العملية التخطيطية التي تناولتها مشروعات التخطيط الهيكلي والعام والاستراتيجي للمدن المصرية والتي تم اختيارها من خلال العينة يتضح منه ما يلي :-

- **عدم وجود نظام رصد قومي موحد** وإطار حاكم قادر على إدارة العملية التخطيطية للحضر وأن اتجهت الهيئة العامة للتخطيط العمراني عام ٢٠٠٦م بوضع برنامج مؤشرات حضرية كخطوة أولى نحو وضع لبنة لنظام رصد موحد والذي سيتم تقييمه وتحليله لاحقا مع ما تم التوصل إلية تطبيقياً مع القوائم التي تم عرضها سلفاً.
- **غياب مرحلة المتابعة والتقييم** من معظم دراسات المخططات عينة الدراسة وركزت فقط على مرحلة الوضع الراهن ومرحلة الأهداف التخطيطية "صياغة المخطط"
- **اختلاف المدارس التخطيطية وغياب التنسيق** بين الجهات المختلفة المنتجة للبيانات أدى لتعدد عناصر الرصد المستخدمة لقياس التنمية بمراحل العملية التخطيطية سواء تشخيص الوضع الراهن أو مرحلة الأهداف التخطيطية.
- **تأثير خصوصية ودور كل مجتمع** محلي واختلاف الخصائص المكانية كان له دور على عناصر الرصد المستخدمة في المخططات ويتضح ذلك جلياً في العناصر الخاصة بالدراسات البيئية والطبيعية والدراسات الاقتصادية مما يتطلب وجوب مؤشرات رصد دائم ومؤشرات رصد عند الحاجة.
- هناك **حد أدنى من عناصر الرصد متفق عليها** بعينة المخططات عند إعداد دراسات مخططات عامة/ هيكلية /إستراتيجية تمثل اللبنة الأساسية من المعلومات المطلوبة.
- **هناك بعض العناصر يختلف تواجدها بعينة المخططات في مختلف قطاعات التنمية** (البيئية والطبيعية، الاجتماعية والسكانية، الاقتصادية، العمرانية، الإسكانية والخدمية) مثل مؤشر الكثافة السكانية فيمكن تواجدها في الدراسات الاجتماعية والسكانية أو العمرانية أو الإسكانية، أو مؤشر التوزيع النسبي لهيكل العمالة فيمن تواجده في الدراسات الاجتماعية والسكانية أو الاقتصادية.
- **اختلاف العوامل** (الاجتماعية والاقتصادية والديموغرافية والسياسية والثقافية والعمرانية وغيرها من العوامل ) قد يشكل عائقا أمام استخدام عناصر الرصد المختارة التي **قد تكون صالحة لقياس التنمية الحضرية في مدينة ما وغير صالحة لقياسها في مدينة أخري**.مثال: الدراسات الاقتصادية للمجتمع البدوي تختلف عن الدراسات الاقتصادية لمجتمع الدلتا...الخ.
- **غياب بعض الدراسات في مخططات عينة الدراسة** مثل غياب دراسة الإسكان بمدينة ديسوق ، الدراسات البيئية والطبيعية بمدينة المنيا....الخ
- **لم يتم التطرق لمؤشرات حجم الاستثمارات وكذلك نصيب الفرد من الاستثمارات** بمرحلة صياغة المخطط (الأهداف التخطيطية) في الدراسات الاقتصادية والإسكانية والخدمية وذلك لتشعب المؤشرات المعبرة عنها ولشدة تخصصها.
- **اختلاف المفاهيم والألفاظ لعناصر الرصد** في عينة مخططات الدراسة مثل نسبة المساكن الشاغرة(الخالية) / نسبة الفائض في الرصيد السكني أو عدد السكان / حجم السكان....الخ.
- **اختلاف أهداف التخطيط** الهيكلي/ العام/ الاستراتيجي للمدينة **ترتب عليه اختلافات في تحديد عناصر الرصد** المستخدمة في دراسة القطاعات المختلفة للتنمية بالمدينة بمختلف مراحل العملية التخطيطية ( تشخيص وضع راهن،صياغة المخطط،المتابعة والتقييم)، وظهر ذلك بوضوح في مخططات عينة الدراسة.

§ **عدم فصل مؤشرات المباني عن مؤشرات الوحدة السكنية في دراسات الإسكان** بمعظم مخططات عينة الدراسة حيث أن دراسات الإسكان تشتمل على كليهما.

ويوضح الجدول (٨) توزيع **عناصر الرصد المختلفة (بيانات/ متغيرات/ مؤشرات)** على الدراسات القطاعية على مختلف مراحل العملية التخطيطية

| المراحل التخطيطية | | الدراسات القطاعية | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | البيئية والطبيعية | الاجتماعية والسكانية | الاقتصادية | العمرانية | الإسكانية | الخدمات |
| **تشخيص الوضع الراهن** | عدد عناصر الرصد المستخدمة | ٤٦ | ٣٨ | ٦٤ | ٣٥ | ٤٠ | ٤١ |
| | نسبة عناصر الرصد الرئيسية | %٢٤ | %٤٧ | %٣٩ | %٥٧ | %٣٠ | %٤٦ |
| | نسبة عناصر الرصد الثانوية | %٧٦ | %٥٣ | %٦١ | %٤٣ | %٧٠ | %٥٤ |
| **صياغة المخطط** | عدد عناصر الرصد المستخدمة | ٥ | ١٢ | ٢١ | ٢٢ | ٢٣ | ٢٧ |
| | نسبة عناصر الرصد الرئيسية | %٠ | %٥٠ | %٤٣ | %٤٥ | %٣٦ | %٩٦ |
| | نسبة عناصر الرصد الثانوية | %١٠٠ | %٥٠ | %٥٧ | %٥٥ | %٦٤ | %٤ |
| **المتابعة والتقييم** | عدد عناصر الرصد المستخدمة | - | - | ٩ | - | ٣ | ٧ |
| | نسبة عناصر الرصد الرئيسية | - | - | %٠ | - | %٠ | %٠ |
| | نسبة عناصر الرصد الثانوية | - | - | %١٠٠ | - | %١٠٠ | %١٠٠ |

المصدر: إعداد الباحث

ومن خلال الجدول (٨) تشير البيانات إلى الأتي:

١. **ضعف نسب عناصر الرصد الرئيسية** في جميع الدراسات ماعدا الدراسات العمرانية والاجتماعية ودراسات على الترتيب.

٢. وأتضح من خلال البحث أن عناصر الرصد القطاعية بلغت ٢٦٤ (بيان ومتغير ومؤشر) في **مرحلة تشخيص الوضع الراهن** جاءت الدراسات الاقتصادية في المرتبة الأولي من حيث عدد العناصر بنسبة ٢٣,٥% وذلك بسبب أنها شملت المعلومات المتاحة داخل نطاق المدينة وإقليمها الشامل تليها الدراسات البيئية ١٩% ، ثم تأتي الدراسات العمرانية والإسكانية والخدمية بنسب متساوية تبلغ ١٥%. أما **مرحلة الأهداف التخطيطية** بلغت ١١٠ عنصر وجاءت الدراسات الخدمية في المقدمة تليها الدراسات الإسكانية والعمرانية والاقتصادية بنسب (٢٤,٥%، ٢١%، ٢٠%، ١٩,٥%) على التوالي.

٣. **ارتفاع نسبة المتغيرات الثانوية** وخصوصا في الدراسات البيئية والطبيعية والدراسات الإسكانية والاقتصادية على الترتيب وذلك لاختلاف الهوية المكانية لبعض المخططات ووجود عناصر رصد تعكس خصوصية المجتمع.

٤. **ضعف عناصر رصد المتابعة والتقييم بل انعدامها** في بعض الدراسات القطاعية في مخططات عينة الدراسة، كما أنها لم تسجل أي عناصر رئيسية حيث أن تواجدها كان مقتصر على بعض المخططات.

٥. **يغلب** علي دراسات الخدمات والدراسات الاقتصادية والإسكانية على الترتيب **استخدام البيانات الخام في مختلف المراحل التخطيطية** .

# الباب الثاني : الدراسة التحليلية

## الفصل الخامس : عينة الدراسة والمجال

## الفصل السادس : عناصر الرصد المستخدمة في العملية التخطيطية بعينة المخططات

## الفصل السابع : قضايا التنمية ومؤشرات قياسها بعينة المخططات

# الفصل السابع

## قضايا التنمية ومؤشرات قياسها بعينة المخططات

ترتبط التنمية والتخطيط ببعضهما ارتباطاً وثيقاً في كافة القطاعات، فأن عملية طرح قضايا التنمية بالمدن المصرية وأولويات التنمية الحضرية في مصر على وجه الخصوص تتم من خلال عرض للمعوقات والتحديات (القضايا الرئيسية) الهيكلية للتنمية في مرحلة تشخيص الوضع الراهن والتي قد توجد منفردة أو متكاملة في الحالات المختلفة وان كانت جميعها ترتبط فيما بينها بعلاقات عضوية.

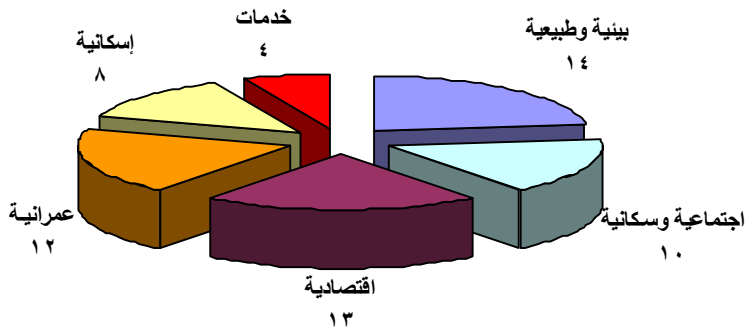
ومن المعلوم أن المخططات العامة تقوم برصد مجموعة من القضايا والتي على أساسها يتم بلورة الإستراتيجية والمبادئ العامة لعملية التنمية بالمدينة، وهذه القضايا نابعة من تشخيص وتحليل الوضع الراهن من خلال مجموعة من المتغيرات (مؤشرات القياس)، حيث أتاحت عملية تحليل المؤشرات الفرصة لتكوين رؤية عامة لحالة التنمية البشرية وإفراز القضايا التي يتطلب وضعها في دائرة الاهتمام وذلك في إطار مجموعة من السياسات التي يمكن أن تتعامل معها وتستجيب لها.

هذا وسوف يتضمن هذا الجزء من البحث رصد قضايا التنمية وطرق قياسها بالمخططات العامة للمدن المصرية – عينة الدراسة – في القطاعات الرئيسية المشكلة لعملية التنمية (اجتماعية، عمرانية، اقتصادية، بيئية وطبيعية وخدمات) مع استبعاد قضايا البنية الأساسية لشدة تخصصها كما ذكرنا سابقاً مع اعتبار أن هناك قضايا متداخلة ومتشابكة ما بين البنية الأساسية والطبيعية/البيئية وبين البنية الأساسية والعمرانية.

### ٧-١ قضايا التنمية المطروحة بالمخططات عينة الدراسة

سوف نقوم في هذا الجزء بالتجرد من الحيز المكاني والزماني للمدينة وخصوصيتها إلى الرصد الشامل لمجموعة القضايا التنموية المطروحة بالمخططات - كما تم في الفصل السابق الخاص بمتغيرات القياس - لتوزيع المتغيرات على حزم القضايا التي تعاملت معها هذه المخططات لمقارنتها لما تم التعرض له سلفاً من قضايا التنمية في العالم العربي على سبيل الاستدلال كتجارب من جهة وفرز وتحديد أهم القضايا التي بلغت نسب تكرارها أكثر من ٥٠% وتمثل مؤشرات قياسها أولوية عند استخلاص الحزمة الكاملة من المؤشرات.

ويوضح الجدول(٩) عرض لقضايا التنمية بمخططات عينة الدراسة المختارة مصنفة حسب القطاعات الرئيسية لعملية أعداد مخطط هيكلي وعام لمدينة ما.كما يوضح الشكل (٢٧) أعداد القضايا المطروحة على مختلف القطاعات




شكل (٢٧)

أعداد القضايا المطروحة على القطاعات الرئيسية للتنمية بالمدن المصرية

جدول (٩)

قضايا التنمية المطروحة بالمخططات عينة الدراسة (*)

| المحور | القضايا المطروحة |
|---|---|
| القضايا البيئية والطبيعية | - زيادة معدلات التلوث الناتج عن التلوث الصناعي وتلوث الصرف الصحي<br>- زيادة معدلات تلوث الهواء<br>- ظاهرة تآكل خط الساحل " ارتفاع معدلات النحر"<br>- زيادة معدلات الضوضاء<br>- ارتفاع نسبة الملوحة في التربة "ظاهرة التملح"<br>- انتشار الكثبان الرملية<br>- انتشار المناطق الجرداء<br>- ارتفاع معدل التبخر<br>- عدم كفاءة عمليات إدارة المخلفات<br>- كثرة الحشرات الضارة والأوبئة<br>- ارتفاع منسوب المياه الجوفية<br>- مواجهه السحابة السوداء<br>- أنفلونزا الطيور |
| القضايا الاجتماعية والسكانية | - ارتفاع معدل النمو السكاني<br>- ارتفاع مستوى الأمية<br>- اتساع فجوة النوع<br>- انخفاض المستوى التعليمي<br>- ارتفاع متوسط حجم الأسرة<br>- عدم تمثيل المرأة في مجال الخدمات أو المهن وتشجيع العادات والتقاليد على عدم عمل المرأة<br>- انخفاض الدخول ومستويات المعيشة<br>- ارتفاع نسبة المعالين الصغار<br>- ارتفاع معدلات هجرة السكان |
| القضايا الاقتصادية | - انخفاض الناتج المحلي للفرد<br>- قلة الطاقة الإيوائية والخدمات السياحية<br>- تدهور مقومات السياحة الخارجية والداخلية<br>- انخفاض نسب الأشغال في الفنادق<br>- صغر وتخلف وبدائية قطاع الصناعة |

(*) المصدر : إعداد الباحث

تابع جدول (٩)

قضايا التنمية المطروحة بالمخططات عينة الدراسة (*)

| المحور | القضايا المطروحة |
|---|---|
| تابع القضايا الاقتصادية | - كثرة الأراضي الفاسدة والمهجورة في قطاع الزراعة<br>- انخفاض معدل النشاط الخام "قلة العمالة في الأنشطة الاقتصادية"<br>- عدم كفاءة شبكات الصرف الزراعي، ووجود ظاهرة الغدق<br>- محدودية نظم الزراعة وعدم كفاءة الممارسات الزراعية<br>- تدهور نشاط قطاع الصيد<br>- ضعف القاعدة الاقتصادية<br>- ارتفاع معدل البطالة<br>- الزحف العمراني على الأراضي الزراعية |
| القضايا العمرانية | - تدهور حالة الكتلة العمرانية أو تدهور حالة المباني " تدنى الهيكل العمراني"<br>- انتشار نمو المناطق العشوائية المتاخمة للكتلة العمرانية<br>- كثرة المناطق العشوائية والمتدهورة عمرانيا داخل المدينة<br>- تداخل استعمالات الأراضي(استعمالات غير متجانسة)<br>- ارتفاع الكثافات السكانية البنائية<br>- الزحف العمراني العشوائي على المناطق التراثية<br>- وجود قواطع عمرانية تفصل أجزاء المدينة<br>- سوء حالة الطرق وعدم وجود مسارات لحركة المشاة<br>- عدم وضوح تدرج شبكة الحركة داخل المدينة<br>- انعزال المدينة عن الوادي والعالم الخارجي " حالة خاصة لمدينة سيوة"<br>- عدم استغلال واجهة النيل<br>- ضعف المسطحات الملائمة لعملية التنمية العمرانية |
| القضايا الإسكانية | - النقص في عدد الوحدات السكنية المطلوب توفرها لفئات الدخل المنخفض والمحدود<br>- غياب استثمارات القطاع الخاص في توفير وحدات سكنية<br>- ارتفاع المنتج السكنى (ارتفاع تكاليف البناء)<br>- انتشار ظاهرة الإسكان الغير الرسمي<br>- عدم وجود علاقة بين مواقع الإسكان ومكان العمل<br>- ارتفاع نسبة عدد المساكن الشاغرة<br>- ارتفاع عدد الوحدات السكنية الرديئة والمتدهورة<br>- عدم توافق المعروض من وحدات مع مستوى الطلب اقتصاديا |

(*) المصدر : إعداد الباحث

تابع جدول (٩)

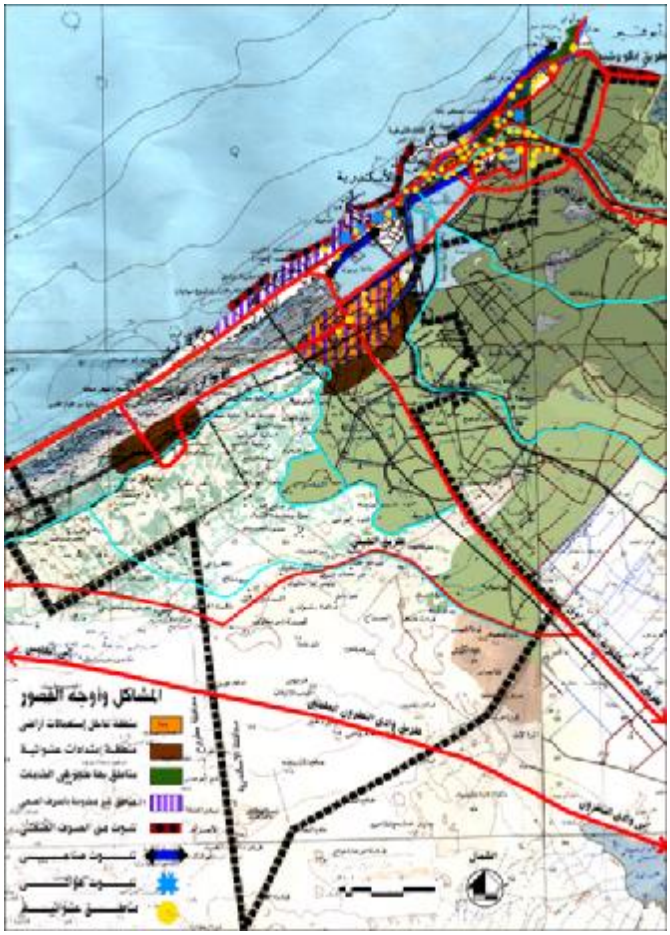
قضايا التنمية المطروحة بالمخططات عينة الدراسة (*)

| المحور | القضايا المطروحة |
|---|---|
| القضايا الخدمية | - عدم وجود كوادر محلية متعلمة ومتدربة<br>- عدم توفر الخدمات المطلوبة من المدارس<br>- سوء توزيع الخدمات العامة والصحية والتعليمية<br>- نقص الخدمات العامة والصحية والتعليمية<br>- النقص الشديد في المناطق المفتوحة والحدائق |

(*) المصدر : إعداد الباحث

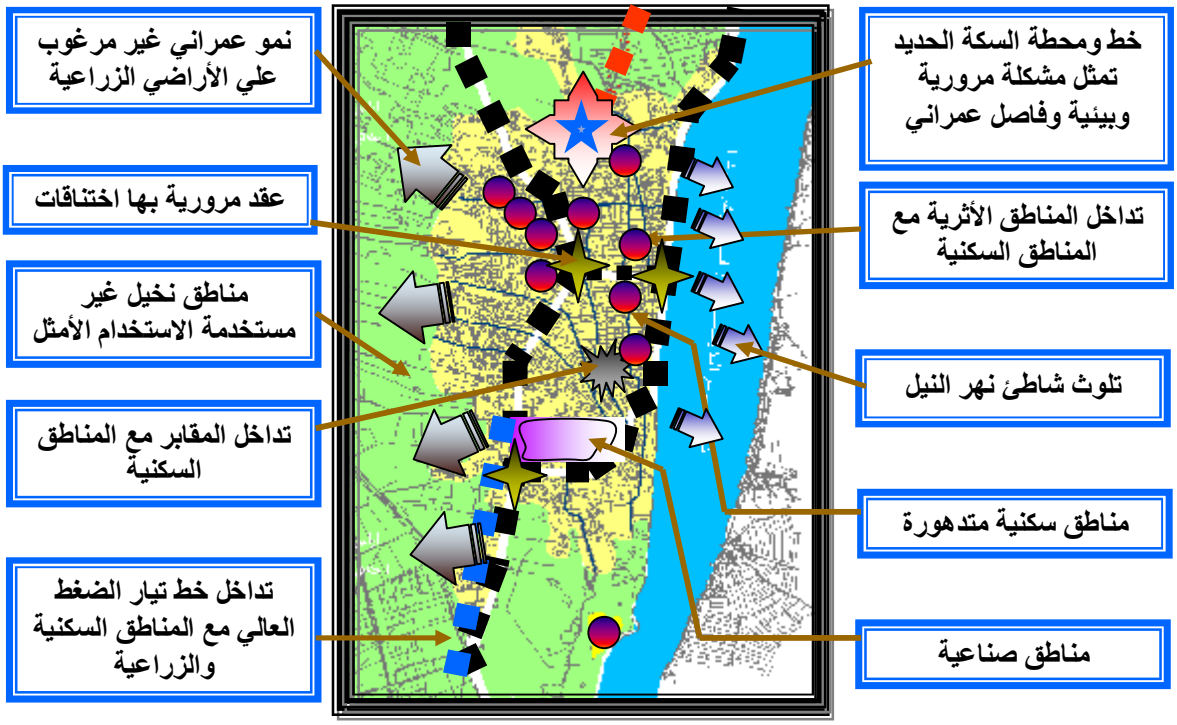
وتوضح النماذج التالية بعض الخرائط للمشاكل وأوجه القصور"القضايا التنموية" بالمخططات عينة الدراسة

تقع مدينة الإسكندرية بمحافظة الإسكندرية بإقليم الإسكندرية على بعد ٣٠٠كم من مدينة القاهرة ويبلغ عدد سكانها حوالي ٣٣٢٨ مليون نسمة عام ١٩٩٦م وتبلغ مساحتها ٢٦٨٠ كم٢.




**المشاكل وأوجه القصور لمدينة الإسكندرية**

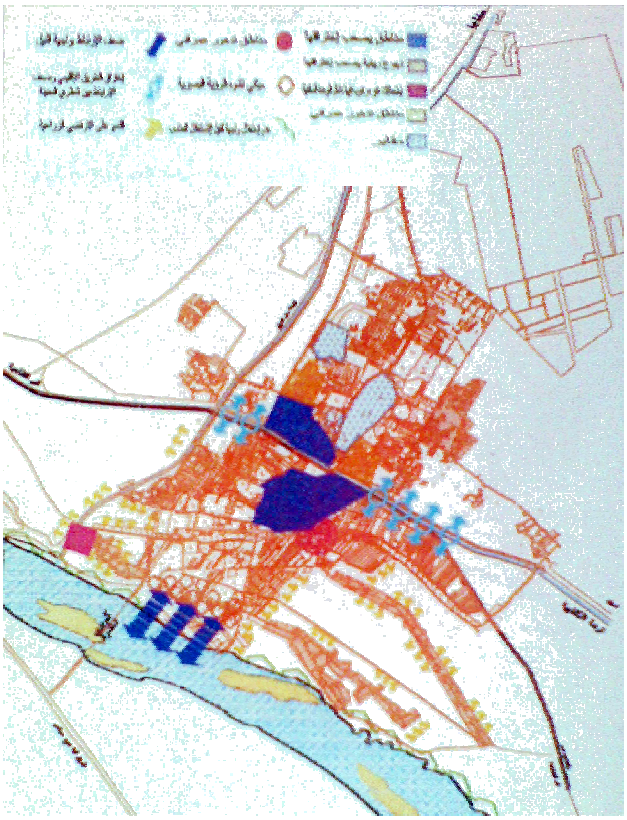
المشاكل وأوجه القصور لمدينة رشيد




تقع مدينة رشيد في محافظة البحيرة بإقليم الدلتا أقصى شمال مصر حيث يحدها إلى الشمال البحر المتوسط وإلى الغرب ترعة الرشيدية والسهول الساحلية لخليج أبي قير وإلى الشرق نهر النيل (فرع رشيد) وإلى الجنوب بعض الأراضي الزراعية.ويبلغ عدد سكانها حوالي ٦٨,٨ ألف نسمـــة في عـــام ٢٠٠٢.

المشاكل وأوجه القصور لمدينة دمنهور

المشاكل وأوجه القصور لمدينة قنا



المشاكل وأوجه القصور لمدينة طنطا

## ٧-٢ طرق قياس القضايا التنموية في المخططات عينة الدراسة

بوجه عام تفتقر المخططات عينة الدراسة – والتي تناولنها بالتحليل- إلي طرق قياس القضايا التنموية حيث تناولت معظم المخططات قياس قضاياها من خلال التحليل الوصفي للقضية دون الخوض في طرق قياسها والتحليلات الكمية وهناك قضايا كان لها طرق للقياس في بعض من المخططات والتي تمكنا من رصدها فيما بعد حتى تكون متغيرات رصد مطلوبة عند تحديد قضايا المدن بالحالة المصرية.

### ٧-٢-١ القضايا البيئية والطبيعية

| | |
|---|---|
| زيادة معدلات التلوث الناتج عن التلوث الصناعي وتلوث الصرف الصحي | § نسبة المخلفات السكانية السائلة من مياه المحلات العامة والمباني الإدارية<br>§ كمية التصرفات الواردة من المصانع م٣/يوم<br>§ نسبة المساكن التي بها صرف صحي من إجمالي المساكن<br>§ طرق التخلص من مياه الصرف الصحي |

| | |
|---|---|
| زيادة معدلات تلوث الهواء | § نسبة غاز أول أكسيد الكربون<br>§ نسبة غاز ثاني أكسيد الكبريت<br>§ نسبة غاز أكسيد النيتروجين<br>§ نسبة الجسيمات عالقة<br>§ نسبة غاز الهيدروكربونات |
| زيادة معدلات الضوضاء | § عدد المنشآت والورش الصناعية<br>§ شدة الضوضاء بالديسيبل الناشئة عن بعض المصادر |
| ظاهرة تآكل خط الساحل " ارتفاع معدلات النحر"<br>(تناقص مساحة الشواطئ – عرض الشاطئ) | § معدل التغير في خط الساحل<br>§ معدل النحر للساحل<br>§ حركة التيارات البحرية أمام الشاطئ (متر/ث) |
| ارتفاع نسبة الملوحة في التربة "ظاهرة التملح" | § منسوب المياه الأرضية<br>§ متوسط منسوب سطح التربة<br>§ نسبة كربونات الكالسيوم<br>§ نسبة كلوريد الكالسيوم<br>§ نسبة ملوحة التربة |
| انتشار الكثبان الرملية | § منسوب ارتفاع نطاق الكثبان الرملية<br>§ متوسط سرعة الرياح بالعقدة /ساعة (المعدلات الشهرية) |
| انتشار المناطق الجرداء | § نسبة سكون الهواء<br>§ معدلات سقوط الأمطار (كمية المطر)<br>§ درجة ملوحة التربة |
| ارتفاع معدل التبخر<br>"ازدياد عملية التبخر" | § متوسط كثافة الإشعاع الشمسي<br>§ معدل غطاء السماء من السحب<br>§ المتوسط السنوي للتبخر (المعدلات الشهرية)<br>§ المتوسط السنوي لدرجات الحرارة (المعدلات الشهرية)<br>§ متوسط المدى الحراري |
| عدم كفاءة عمليات إدارة المخلفات<br>" التخلص من المخلفات الصلبة بطرق بدائية" | § كمية المخلفات الصلبة(القمامة) في اليوم<br>§ نسبة طرق التخلص من المخلفات الصلبة (حرق، ردم ،إلقاء في العراء.....الخ.<br>§ نصيب الفرد من المخلفات الصلبة |

| | |
|---|---|
| ضعف المسطحات الملائمة لعملية التنمية العمرانية<br>" انتشار المناطق الجرداء" | § نسبة الأراضي الصالحة للبناء<br>§ نسبة الأراضي التي يحذر البناء عليها<br>§ منسوب المياه الباطنية (الأرضية)<br>§ درجة ملوحة المياه الجوفية |
| كثرة الحشرات الضارة والأوبئة | **تم تحليلها وصفيا وليس كميا** |
| ارتفاع منسوب المياه الجوفية | § متوسط منسوب سطح التربة<br>§ منسوب المياه الباطنية |
| ارتفاع معدل الرطوبة النسبية | § معدل الرطوبة النسبية عند الفجر<br>§ معدل الرطوبة النسبية عند الظهيرة<br>§ متوسط للرطوبة النسبية " المعدلات الشهرية"<br>§ معدل البخر |
| السحابة السوداء | § مساحة الأراضي المنزرعة أرز<br>§ كمية المخلفات الزراعية ( طن ) في اليوم |
| أنفلونزا الطيور | **تم تحليلها وصفيا وليس كميا** |

ملاحظات:

- من خلال دراسة نسب تكرار المشاكل البيئية في المخططات عينة الدراسة تم رصد أهم القضايا وأولوياتها والتي تتمثل في:
  - زيادة معدلات تلوث الهواء
  - زيادة معدلات التلوث الناتج عن التلوث الصناعي وتلوث الصرف الصحي
  - ضعف المسطحات الملائمة لعملية التنمية العمرانية
  - عدم كفاءة عمليات إدارة المخلفات
  - ارتفاع منسوب المياه الجوفية
- هناك قضايا مطروحة بدون وجود متغيرات لقياسها مثل مشكلة تلوث الهواء ومياه الشاطئ بالصرف والتعامل معها في بعض المخططات من خلال التحليل الوصفي لأبعاد القضية.

## ٧-٢-٢ القضايا الاجتماعية والسكانية

| | |
|---|---|
| ارتفاع معدل النمو السكاني | § معدل النمو السكاني السنوي<br>§ معدل المواليد في الألف<br>§ معدل الوفيات في الألف<br>§ معدل الزيادة الطبيعية<br>§ معدل الخصوبة الكلية<br>§ نسبة السكان في الفئة العمرية حتى ١٥ سنة |

| | |
|---|---|
| ارتفاع مستوى الأمية | § نسبة الأمية للذكور<br>§ نسبة الأمية للإناث<br>§ نسبة الأمية الإجمالي<br>§ نسبة تسرب الأطفال من التعليم الأساسي<br>§ نسبة الملمين بالقراءة والكتابة من جملة السكان ١٠ سنوات فأكثر |
| اتساع فجوة النوع | § نسبة التلاميذ بالمراحل التعليمية المختلفة طبقا للنوع<br>§ نسب التسرب طبقا للنوع<br>§ نسب الأمية طبقا للنوع<br>§ معدل البطالة طبقا للنوع<br>§ نسبة النوع (ذكور وإناث)<br>§ نسبة مساهمة المرأة في قوة العمل |
| انخفاض المستوى التعليمي | § نسبة الملمين بالقراءة والكتابة من جملة السكان ١٠ سنوات فأكثر<br>§ نسبة الحاصلين على المؤهلات أقل من المتوسط والمتوسط<br>§ نسبة ذوى المؤهلات التعليم الثانوي<br>§ نسبة الحاصلين على المؤهلات الجامعية والعليا |
| ارتفاع متوسط حجم الأسرة | § متوسط حجم الأسرة<br>§ الكثافات السكانية<br>§ معدل التزاحم بالغرفة |
| عدم تمثيل المرأة في مجال الخدمات أو المهن وتشجيع العادات والتقاليد على عدم عمل المرأة | § نسبة ذوى النشاط الاقتصادي (ذكور / إناث) من جملة السكان<br>§ نسبة العاملين (ذكور / إناث) في النشاط الخدمي من جملة ذوي النشاط (٦ سنوات فأكثر)<br>§ نسبة العاملين(ذكور / إناث) في النشاط التجاري من جملة ذوي النشاط<br>§ نسبة العاملين (ذكور / إناث) في النشاط الصناعي من جملة ذوي النشاط (٦ سنوات فأكثر)<br>§ نسبة الأمية للإناث<br>§ معدل البطالة للإناث |
| ارتفاع معدلات هجرة السكان | § صافي الهجرة الداخلية من وإلى المدينة |
| انخفاض الدخول ومستويات المعيشة | **تم تحليلها وصفيا وليس كميا** |

| | |
|---|---|
| ارتفاع نسبة المعالين الصغار | § نسبة ذوى النشاط الاقتصادي من جملة سكان المدينة<br>§ معدل الإعالة للكبار/ للصغار<br>§ معدل الإعالة الإجمالي<br>§ نسبة السكان أقل من ١٥ سنة<br>§ نسبة السكان من ١٥ -٦٤سنة |

ملاحظات:

- من خلال دراسة نسب تكرار المشاكل الاجتماعية والسكانية في المخططات عينة الدراسة تم رصد أهم القضايا وأولوياتها والتي تتمثل في:
  - الزيادة المضطردة في حجم السكان
  - ارتفاع مستوى الأمية
  - اتساع فجوة النوع
- هناك قضايا مطروحة على المستوي الوطني والإقليمي من خلال المنظمات والهيئات الدولية ولم يتم التعرض لها في المخططات عينة الدراسة ومن أهمها قضية الفقر وتمكين المرأة.

## ٧-٢-٣ القضايا الاقتصادية

| | |
|---|---|
| انخفاض الناتج المحلي للفرد | § متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلى<br>§ معدل البطالة |
| قلة الطاقة الإيوائية والخدمات السياحية | § معدل الزيادة السنوي في عدد السائحين حسب الجنسية<br>§ متوسط إقامة السائح (ليلة سياحية/ سائح)<br>§ التوزيع النسبي لمنشآت الإقامة السياحية حسب درجتها (خمس، أربع، ... نجوم)<br>§ الطاقة الإيوائية (غرف/ أسرة ) لقطاع السياحة<br>§ نسب الإشغال |
| تدهور مقومات السياحة الداخلية والخارجية | **تم تحليلها وصفيا وليس كميا** |
| انخفاض نسب الأشغال في الفنادق | § معدل الزيادة في عدد السائحين سنويا حسب الجنسية<br>§ نسبة إشغال الغرف<br>§ نسبة إشغال الأسرة |
| صغر وتخلف وبدائية قطاع الصناعة | § نسبة الاستعمال الصناعي من الكتلة العمرانية<br>§ نسبة العمالة في القطاع الصناعي من إجمالي حجم العمالة<br>§ التوزيع النسبي للمنشآت الصناعية حسب نوع الصناعة وحجم العمالة في كل نوع<br>§ معامل التوطن الصناعي |

| | |
|---|---|
| كثرة الأراضي الفاسدة والمهجورة في قطاع الزراعة | § مساحة الزمام الزراعي<br>§ مساحة الأراضي القابلة للاستصلاح<br>§ نسبة الأراضي الزراعية البور من إجمالي مساحة الزمام الزراعي<br>§ معدل نمو الأراضي الزراعية |
| قلة العمالة في الأنشطة الاقتصادية "انخفاض معدل النشاط الخام" | § معدل النشاط الخام لقوة العمل<br>§ معدل البطالة<br>§ نسبة ذوى النشاط الاقتصادي من جملة سكان المدينة<br>§ معدل النمو السنوي للمشتغلين في الأنشطة الاقتصادية |
| | **قضية مرتبطة بشبكات الصرف الزراعي وضعف شبكات البنية الأساسية** |
| عدم كفاءة شبكات الصرف الزراعي، ووجود ظاهرة الغدق | § متوسط إنتاجية المحاصيل الزراعية<br>§ الكثافة المحصولية<br>§ نسبة الفاقد من الإنتاج الزراعي |
| محدودية نظم الزراعة وعدم كفاءة الممارسات الزراعية | § حجم العمالة الزراعية<br>§ كمية الإنتاج بالطن للثروة السمكية<br>§ حجم إنتاجية الأسماك على مصادر الثروة السمكية (البحر، البحيرة ، الاستزراع السمكي) |
| تدهور نشاط قطاع الصيد | § نصيب الفرد من إنتاج الأسماك سنوياً<br>§ مساحة الرقعة المستغلة لصيد الأسماك<br>§ عدد مراكب الصيد<br>§ حجم العمالة في قطاع الصيد |
| ضعف القاعدة الاقتصادية | § نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي<br>§ معامل التوطن في قطاع الصناعة<br>§ معامل التوطن في قطاع الزراعية<br>§ معامل التوطن في قطاع السياحة<br>§ نسبة الاستعمال الصناعي من الكتلة العمرانية<br>§ نسبة الاستعمال السياحي من الكتلة العمرانية |
| ارتفاع معدل البطالة | § معدل البطالة (ذكور-إناث)<br>§ معدل النمو السنوي للمشتغلين في الأنشطة الاقتصادية |
| الزحف العمراني على الأراضي الزراعية | § معدل النمو العمراني على الأراضي الزراعية<br>§ نصيب الفرد من الأراضي الزراعية<br>§ معدل نمو الأراضي الزراعية |

ملاحظات:

- من خلال دراسة نسب تكرار المشاكل الاقتصادية في مخططات العينة تم رصد أهم القضايا وأولوياتها والتي تتمثل في:
  - الزحف العمراني على الأراضي الزراعية
  - ضعف القاعدة الاقتصادية وقلة العمالة في الأنشطة الاقتصادية
  - قلة الطاقة الإيوائية والخدمات السياحية
  - ارتفاع معدل البطالة
- هناك قضايا مطروحة بدون وجود متغيرات لقياسها في بعض المخططات حيث يتم وصفها من خلال التحليل الوصفي لأبعاد القضية .
- خلط كثير من القضايا في محاور متعددة مثل ارتباط القضايا الاقتصادية بالدراسات العمرانية والبنية الأساسية

## ٧-٢-٤ القضايا العمرانية

| | |
|---|---|
| تدهور حالة الكتلة العمرانية ( تدهور حالة المباني) " تدنى الهيكل العمراني" | § نسبة حالات المباني الرديئة<br>§ نسبة حالات المباني المتوسطة<br>§ نسبة حالات المباني الرديئة<br>§ نسبة ارتفاعات المباني (١-٢، ٣-٥، أكثر من ٥)<br>§ نسبة المباني من الطوب اللبن " منشأ خفيف"<br>§ نسبة المباني من حوائط حاملة وأسقف خرسانية<br>§ نسبة المباني الهيكلية |
| انتشار نمو المناطق العشوائية المتاخمة للكتلة العمرانية " النمو السرطاني للكتلة العمرانية للمدينة" | **تم تحليلها وصفيا "مكانياً" وليس كميا** |
| كثرة المناطق العشوائية والمتدهورة عمرانيا داخل المدينة | § نسبة سكان المناطق العشوائية من إجمالي حجم السكان<br>§ نسبة المناطق العشوائية من إجمالي مساحة المدينة<br>§ الكثافة السكانية للمناطق العشوائية |
| تداخل استعمالات الأراضي(استعمالات غير متجانسة) " "التوزيع غير مخطط للاستعمالات داخل المدينة" | **تم تحليلها وصفيا "مكانياً" وليس كميا**<br>**" مشاكل التركيب العمراني واستعمالات الأراضي"** |
| ارتفاع الكثافات السكانية والبنائية | § نسبة ارتفاعات المباني المنخفضة "دور ودورين"<br>§ نسبة ارتفاعات المباني المتوسطة "٣-٤ أدوار"<br>§ نسبة ارتفاعات المباني المرتفعة "٥أدوار فأكثر"<br>§ معدل التزاحم (فرد/أسرة) |
| الزحف العمراني العشوائي على المناطق التراثية | **تم تحليلها وصفيا "مكانياً" وليس كميا** |
| وجود قواطع عمرانية تفصل أجزاء المدينة " تجزئة هيكل المدينة العمراني" | **تم تحليلها وصفيا "مكانياً" وليس كميا**<br>**" مشاكل التركيب العمراني واستعمالات الأراضي"** |

| | |
|---|---|
| عدم وضوح تدرج شبكة الحركة داخل المدينة " ضعف التكوين العام لشبكة الطرق" | **مشاكل تذكر في التحليل العمراني ولكنها ترتبط بدراسات البينة الأساسية " الطرق والنقل" المتمثلة في عروض الشوارع وحالة الرصف....الخ** |
| انعزال المدينة عن الوادي والعالم الخارجي " حالة خاصة لمدينة سيوه" | **مشاكل تذكر في التحليل العمراني ولكنها ترتبط بدراسات البينة الأساسية " الطرق والنقل"** |
| عدم استغلال واجهة النيل | **تم تحليلها وصفيا "مكانياً" وليس كميا** |

ملاحظات:

- من خلال دراسة نسب تكرار المشاكل العمرانية في عينة الدراسة تم رصد أهم القضايا وأولوياتها والتي تتمثل في:
  - تدهور حالة الكتلة العمرانية " تدنى الهيكل العمراني"
  - انتشار نمو المناطق العشوائية المتاخمة للكتلة العمرانية
  - كثرة المناطق العشوائية والمتدهورة عمرانيا داخل المدينة
  - تداخل استعمالات الأراضي(استعمالات غير متجانسة)
  - وجود قواطع عمرانية تفصل أجزاء المدينة
- هناك قضايا مطروحة بدون وجود متغيرات لقياسها في بعض المخططات حيث يتم وصفها من خلال التحليل الوصفي" المكاني" لأبعاد القضية وخصوصا القضايا المتعلقة بالاستعمالات وعلاقتها المكانية.
- خلط كثير من القضايا في محاور متعددة مثل ارتباط القضايا العمرانية بالدراسات الاقتصادية والبنية الأساسية
- اختلاف لغة الحوار والمفاهيم نظرا لتعدد المدارس مثل قضية تداخل استعمالات الأراضي(استعمالات غير متجانسة) " "التوزيع غير مخطط للاستعمالات داخل المدينة".

## ٧-٢-٥ القضايا الإسكانية

| | |
|---|---|
| النقص في عدد الوحدات السكنية المطلوب توفرها لفئات الدخل المنخفض والمحدود | § نسبة الوحدات السكنية المتوفرة لفئات الدخل المنخفض والمحدود<br>§ معدل تكوين الأسر الحالية لفئات الدخل المنخفض والمحدود<br>§ نسبة مساهمة الحكومة والقطاع العام في إنشاء الوحدات السكنية<br>§ نسبة المباني السكنية التي يقل مسطحها عن ٧٠ م٢<br>§ نسبة الوحدات السكنية الخاصة طبقا لمساحتها |
| غياب استثمارات القطاع الخاص في توفير وحدات سكنية | § نسبة مساهمة القطاع الخاص في إنشاء الوحدات السكنية<br>§ نسبة المباني/ الوحدات حسب نوع حيازة المسكن (الملكية) " حكومي، خاص ، عام، أخرى"<br>§ نسبة الوحدات الحكومية المشيدة من إجمال الوحدات السكنية |

| | |
|---|---|
| ارتفاع المنتج السكنى | نتيجة لارتفاع مثلث المنتج السكنى المتكون من :<br>- ارتفاع أسعار أراضى البناء<br>- ارتفاع أسعار مواد البناء وخاصة الحديد والأسمنت .<br>- ارتفاع أجور العمالة الفنية .<br>§ معدل أسعار أراضي البناء للمتر مربع<br>§ متوسط تكلفة المتر مربع من المباني<br>§ نسبة العاملين في قطاع التشييد والبناء من إجمالي العمالة<br>§ متوسط تكلفة اجر العامل في اليوم |
| انتشار ظاهرة الإسكان الغير الرسمي | § نسبة المناطق العشوائية من إجمالي مساحة المدينة<br>§ نسبة الوحدات السكنية المتهالكة<br>§ الكثافة السكانية بالمناطق العشوائية<br>§ نسبة الوحدات العشوائية المتصلة (بالمياه، الكهرباء، صرف....)<br>§ نسبة السكان في المناطق غير الرسمية من إجمالي السكان<br>§ معدل التزاحم |
| عدم وجود علاقة بين مواقع الإسكان ومكان العمل | **تم تحليلها وصفيا "مكانياً" وليس كميا** |
| ارتفاع نسبة عدد المساكن الشاغرة | § نسبة الفائض من الرصيد السكني<br>§ نسبة عدد الوحدات الخالية<br>§ نسبة المباني المكتملة والخالية المشيدة خلال فترة زمنية<br>§ معدل التكوين الأسري<br>§ معدل الزيادة في الوحدات السكنية |
| ارتفاع عدد الوحدات السكنية الرديئة والمتدهورة " ارتفاع نسبة الإحلال والتجديد" | §نسبة المباني / الوحدات حسب حالة ونوع المبنى " عمارة، بيت ريفي، فيلا، كشك أو عشة ...أخرى"<br>§ مساحة الإسكان العشوائي<br>§ نسبة الوحدات السكنية المتهالكة<br>§ نسبة الوحدات المزالة |
| العجز في الإسكان "عدم توافق المعروض من وحدات مع مستوى الطلب اقتصاديا" | § نسبة الإسكان المرتفع من إجمالي الوحدات<br>§ نسبة إسكان محدودي الدخل والمتوسط من إجمالي الوحدات<br>§ سعر المتر المربع من الأرض<br>§ نسبة المباني/ الوحدات حسب نوع حيازة المسكن " ملك، إيجار، وضع يد، أخرى" |

ملاحظات:

- من خلال دراسة نسب تكرار المشاكل الإسكانية في المخططات عينة الدراسة تم رصد أهم القضايا وأولوياتها والتي تتمثل في:
  - انتشار ظاهرة الإسكان الغير رسمي
  - ارتفاع نسبة المساكن الشاغرة
  - العجز في الإسكان "عدم توافق المعروض من وحدات مع مستوى الطلب اقتصاديا"
  - ارتفاع عدد الوحدات السكنية الرديئة والمتدهورة
- هناك قضايا مطروحة بدون وجود متغيرات لقياسها في بعض المخططات حيث يتم وصفها من خلال التحليل الوصفي" المكاني" لأبعاد القضية وخصوصا القضايا المتعلقة بالاستعمالات وعلاقتها المكانية.
- خلط كثير من القضايا في محاور متعددة مثل ارتباط القضايا الإسكانية بالدراسات الاقتصادية والبنية الأساسية
- اختلاف لغة الحوار والمفاهيم نظرا لتعدد المدارس مثل قضية ارتفاع عدد الوحدات السكنية الرديئة والمتدهورة " ارتفاع نسبة الإحلال والتجديد".

## ٧-٢-٦ القضايا الخدمية

| | |
|---|---|
| عدم وجود كوادر محلية متعلمة ومتدربة | § عدد الطلاب مقابل المعلم<br>§ معدل الأطباء لكل ألف نسمة<br>§ نسبة الحاصلين على المؤهلات الجامعية والعليا |
| سوء توزيع ونقص الخدمات العامة والصحية والتعليمية | § كثافة الفصل<br>§ معدل الأسرة بالمستشفيات لكل ألف نسمة<br>§ نصيب الفرد من أسرة المستشفيات<br>§ نصيب الفرد من المسطح الملاعب والمناطق الخضراء والمفتوحة<br>§ نصيب الفرد من مسطح المساجد/ الكنائس( م٢/ فردا)<br>§ معدل الخدمة (نسمة/ وحدة خدمية)<br>§ نصيب السكان من المخبز لكل ألف نسمة |
| عدم توفر الخدمات المطلوبة من المدارس | § نسبة الفصول المسائية بالتعليم الأساسي من إجمالي الفصول<br>§ كثافة الفصل بالتعليم الأساسي<br>§ نسبة المدارس التي تشغل مباني مؤجرة |
| النقص الشديد في المناطق المفتوحة والحدائق | § نصيب الفرد من المناطق الخضراء والمفتوحة<br>§ نسبة الوحدات الخدمية لخدمات الشباب والرياضة من إجمالي الوحدات الخدمية<br>§ معدل الخدمة (نسمة/ وحدة خدمية) |

ملاحظات:

- من خلال دراسة نسب تكرار المشاكل خدمية في المخططات عينة الدراسة تم رصد قضية سوء توزيع ونقص الخدمات العامة والصحية والتعليمية من أهم القضايا في هذا المحور والتي ناقشتها المخططات عينة الدراسة.

## ٧-٣ الخلاصة والنتائج

لقد تم تصنيف القضايا باختلاف الأساس أو الهدف من تصنيفها_ منها قضايا وفقا: لأنواع دعم القرار، ووفقا لتوافر متغيرات القياس ، وكذلك وفقا لأسلوب تحليلها، كما هو موضح فيما يلي:

**- قضايا وفقا لعملية دعم القرار**

تنقسم القضايا وفقا لعملية دعم القرار إلى ثلاثة أقسام يمكن تمثيلها كالتالي:

(أ) قضايا عاجلة (ملحة): تتطلب دراسات سريعة طبقاً لطبيعة القضية المثارة، ومتابعة دقيقة لتطور الأحداث وتداعياتها (الكوارث الطبيعية – السحابة السوداء-..... ). وتشغل مثل هذه القضايا ما لا يقل عن نصف اهتمام صانع القرار وهو ما ينعكس على القائمين على صنع القرار. ويتطلب هذا النوع من القضايا سرعة بدرجة عاجل جداً، وذلك نظراً لكونه في مُعظم الحالات يُمثل استجابة لحدث أو حادث أو أزمة مفاجأة، مما يتطلب من رد الفعل – القرار – ألا يقل في سرعته عن الفعل – الحدث.

(ب) قضايا مزمنة: مشكلات قومية من النوع بطئ الحركة، وتتطلب دراسات طويلة الأمد وممتدة في المتابعة (الأمية - البطالة- ..). وتُعَد تلك الفئة من قضايا دعم القرار بمثابة بنود دورية مستمرة على أجندة صانع القرار، وهو ما أدى إلى لجوء أجهزة دعم القرار لإنشاء وحدات خاصة بتلك القضايا المزمنة.

(ج) قضايا مستقبلية: صياغة رؤى مستقبلية لتحديث مصر ، تتناول الأبعاد الاقتصادية والاجتماعية والسياسية (مصر ٢٠٢٥ - مستقبل المياه – إعادة هيكلة بعض أجهزة الدولة - ... ). ولا تختلف هذه الفئة من القضايا كثيراً عن سابقتها، غير أن هذه الفئة من القضايا تُمَثِل ما يطلق عليه قضايا استباقيه أو ابتكاريه.

**- القضايا وفقا لتوافر متغيرات القياس**

تنقسم القضايا وفقا لتوافر متغيرات القياس إلى:

(أ) قضايا طرحت دون تحديد مؤشرات : وهى قضايا تمت إثارتها بدون توافر متغيرات كمية لقياسها معتمدة على خبرة الخبير وشواهد نظرية لأبعاد القضية أو معتمدة على التحليل الوصفي "المكاني" للقضية.مثل قضية التلوث (الهواء والضوضاء والمياه) وقضية القواطع العمرانية وقضية الفقر....الخ

(ب) قضايا نوقشت من خلال متغيرات محددة : وهي قضايا يتم صياغتها من خلال رصد مجموعة من العناصر"المتغيرات" المحددة للوقوف على درجة المشكلة وأسبابها.مثل قضية انتشار العشوائيات،تدهور مقومات السياحة، عدم وجود كوادر محلية متعلمة ومتدربة لتوفير الخدمات...الخ.

**- القضايا وفقا لأسلوب تحليلها**

تنقسم القضايا وفقا لأسلوب تحليلها إلى:

(أ) قضايا وصفية : وهى قضايا تعتمد في تحليلها على النظرة الوصفية للقضية، والناشئة على خبراته واتجاهاته الفكرية وميوله وتقديره الشخصي للظاهرة وخصوصا في ضوء عدم توفر المعلومات عن المشكلة المطلوبة.وترتبت أكثر هذه القضايا بقضايا التوزيع المكاني للاستعمالات.

(ب) قضايا كمية (المعيارية) : وهى قضايا يتم تحليلها طبقا لبيانات ومؤشرات دقيقة يتم توفيرها في ضوء الأهداف الموضوعة.

وجدير بالذكر _ وفى سياق هذا التصنيف للقضايا يمكن أن يكون هناك تقسيمات أخرى من القضايا مثل القضايا وفقا لمجال تطبيقها (اجتماعية، اقتصادية، عمرانية، سياسية، بيئية...الخ).

ومن خلال التحليل السابق للقضايا بمخططات عينة الدراسة يمكن إلقاء الضوء على عدد من النقاط في تقييم كفاءة المتغيرات في التعبير عن القضايا وهي كالتالي:

- أن البحث أبرز عدداً كبيراً من المؤشرات التنموية التي طالت جوانب متعدّدة من قضايا التنمية في المدن المصرية.
- تم تحديد القضايا الأكثر شيوعا واستخداماً في المدن المصرية كالتالي:

§ **زيادة معدلات تلوث الهواء**
§ **زيادة معدلات تلوث المياه الناتج عن التلوث الصناعي وتلوث الصرف الصحي**
§ **ضعف المسطحات الملائمة لعملية التنمية العمرانية**
§ **عدم كفاءة عمليات إدارة المخلفات**
§ **الزيادة المضطردة في حجم السكان**
§ **ارتفاع مستوى الأمية**
§ **اتساع فجوة النوع**
§ **الزحف العمراني على الأراضي الزراعية**
§ **ضعف القاعدة الاقتصادية وقلة العمالة في الأنشطة الاقتصادية**
§ **قلة الطاقة الإيوائية والخدمات السياحية**
§ **ارتفاع معدل البطالة**
§ **تدهور حالة الكتلة العمرانية " تدنى الهيكل العمراني"**
§ **انتشار نمو المناطق العشوائية المتاخمة للكتلة العمرانية**
§ **كثرة المناطق العشوائية والمتدهورة عمرانيا داخل المدينة**
§ **تداخل استعمالات الأراضي(استعمالات غير متجانسة)**
§ **وجود قواطع عمرانية تفصل أجزاء المدينة**
§ **انتشار ظاهرة الإسكان الغير رسمي**
§ **ارتفاع نسبة المساكن الشاغرة**
§ **العجز في الإسكان "عدم توافق المعروض من وحدات مع مستوى الطلب اقتصاديا"**
§ **ارتفاع عدد الوحدات السكنية الرديئة والمتدهورة**
§ **سوء توزيع ونقص الخدمات العامة والصحية والتعليمية**

- بعض المشكلات العمرانية هي مشاكل وصفية وتحليلية مكانية تم تحليلها من خلال قراءة الشرائح الجغرافية بدون وجود متغيرات قياس لها تحدد درجة وخطورة المشكلة.

- توزيع كثير من القضايا في محاور متعددة واختلاف لغة الحوار والمفاهيم نظرا لتعدد المدارس مما يتطلب توحيدها.

# الباب الثالث: استخلاص القوائم المتكاملة

# الباب الثالث : استخلاص القوائم القطاعية المتكاملة من مؤشرات العمران الحضري

## الفصل الثامن : العلاقة بين المؤشرات الحضرية وقضايا التنمية بمراحل العملية التخطيطية

## الفصل التاسع : تطوير هيكل تكاملي لمؤشرات العمران الحضري "النتائج والتوصيات"

# الفصل الثامن

## العلاقة بين المؤشرات الحضرية والقضايا التنموية والعملية التخطيطية

أن العلاقة بين المؤشرات والقضايا التنموية هي علاقة جدلية، وأنه لا يمكن الفصل بينها وبين مستوى التنمية الذي تنشده الدول، كما أن الحديث عن التنمية الشاملة يعني في مجمله التركيز على الجانب الاقتصادي، والجانب الاجتماعي، والجانب السياسي، والجانب الثقافي والإعلامي، والجانب العمراني، الجانب البيئي وكلها عناصر للتنمية وذات أبعاد متداخلة، **ولكن كما أشرنا سابقا أن الباحث أضطر للتعامل مع البيانات والمتغيرات لاستخلاص القضايا التخطيطية .... لعدم وجود هيكل للرصد في تجربة التخطيط العمراني ... كما أنه في بعض تجارب الرصد يتم استخدام البيان أو المتغير كمؤشر ويترك لعملية التحصيل استنتاج معلومات المؤشر من خلال تطوره الزمني.**

يهدف هذا الفصل إلى توضيح العلاقة ما بين المؤشرات والقضايا التنموية والعملية التخطيطية وذلك من خلال نتائج ما تم مناقشته في الجزء النظري والتطبيقي بالرسالة، وقد تم عرض المنهج المقترح للتحليل و(آلياته) لتطوير هيكل متكامل لمؤشرات العمران الحضري واستخلاص القوائم القطاعية المتكاملة من مؤشرات إدارة عمران الحضر - وهو المنتج النهائي لهذه الرسالة – والتي ستجيب عليه البعد التحليلي المركب بين الجزء النظري والتطبيقي. وتنقسم منهجية التحليل إلى ثلاث مراحل متتابعة وهي:

١- **مرحلة التجريد والتصنيف** وفيها يتم تحليل نتائج الرصد بعد التجرد من الحيز المكاني والزماني للمدينة والذي نتج عنه عملية الرصد لاستخلاص حزمة المؤشرات التي تم استخدامها فعليا في عملية إعداد المخططات العمرانية – عينة الدراسة- وتصنيفها إلى ثلاث فئات وهي:

المجموعة الأولى Main core: وهي عناصر الرصد التي مثلت نسب تكرارها أكثر من ٥٠% من خلال الاستخدام التلقائي للمؤشرات في مرحلة تشخيص الوضع الراهن وصياغة المخطط

المجموعة الثانية Secondary core: وهي عناصر الرصد الناتجة من القضايا التنموية المطروحة بالمخططات عينة الدراسة والغير مدرجة ضمن المؤشرات المجموعة الأولى.

المجموعة الثالثة Tertiary core: وهي عناصر الرصد التي مثلت نسب تكرارها أقل من ٥٠% وغير مدرجة ضمن المجموعة الثانية وأيضا ذات أهمية عند مقارنته مع ما تم عرضه سلفا بالجزء النظري. ( يتم اختيارها في إطار الدراسة النظرية والقضايا السابقة).

٢- **مرحلة التحليل المتكامل** وتشكل المرحلة الأساسية المركزية لعملية البحث حيث يتم التعامل معها من خلال ثلاثة خطوات رئيسية وهي:

٢-١ مقارنة ما تم التوصل إليه تطبيقيا في مرحلة التجريد والتصنيف مع القوائم التي تم عرضها سلفاً في المدخل النظري من تطبيقات المؤشرات على المستوي العالمي بعد تحديد ما هو يتفق مع مستوى التطبيق المحلي وبرنامج مؤشرات المدينة المعد من قبل الهيئة العامة للتخطيط العمراني عام ٢٠٠٦م لتقييم مؤشرات الهيئة من حيث الشمولية والتصنيف والعلاقات الارتباطيه ...الخ.

٢-٢ عرض مصفوفة قضايا التنمية على المستوي المحلي والتي تعاملت معها المخططات والتي مثلت نسب تكرارها ٥٠% - التجربة المصرية – مع القضايا التي تم مناقشتها في المدخل النظري على مستوي الوطن العربي علي سبيل الاستدلال كتجارب لتحليل التباين والإجابة على عدة أسئلة أهمها هل

هناك قضايا طرحت بالدراسة التحليلية أخرى لم يتم تضمينها بحزم القضايا الإقليمية؟ وهل هنالك قضايا إقليمية لم يتم تضمينها في المؤشرات؟

٢-٣ استعراض الأبعاد الغائبة والغير مطروحة عند مناقشة المؤشرات في الجزء التطبيقي والتي عرضتها المدخل النظري سواء قوائم وتجارب المؤشرات.

٣- **مرحلة صياغة وبلورة النتائج النهائية للدراسة** حيث يتم وضع إطار تقريبي و صياغة مجموعة من المؤشرات اللازمة للاستخدام أثناء عملية إعداد المخططات ثم عملية التنفيذ ثم عملية المتابعة والتقييم.

ولذلك فإن هذا الجزء من الرسالة سيتناول عرض المرحلتين الأولى والثانية من منهجية التحليل سلفه الذكر والتي تمثل أحد أهم مخرجات البحث.

**٨-١ تصنيف عناصر الرصد بعينة المخططات العمرانية بالمدن المصرية**

لقد كانت عناصر الرصد التي ذكرناها سلفاً في الفصل السادس " عناصر الرصد المستخدمة بمراحل العملية التخطيطية بعينة الدراسة " والمستمدة من الدراسات القطاعية قد شكلت النواة الأولى بالإضافة إلى طرق قياس القضايا المطروحة للمناقشة والاهتمام والتي تعاملت معها هذه المخططات مثلت النواة الثانية عند إعداد التصنيف الثلاثي بهدف استخلاص حزمة المؤشرات التي تم استخدامها فعلياً في هذه المخططات وتوزيعها على حزم القضايا. ويوضح الشكل(٢٨) منهج تحليل التصنيف الثلاثي.

شكل(٢٨): منهج تحليل لعناصر الرصد بعينة المخططات العمرانية بالمدن المصرية

ويوضح الجدول(١٠) تصنيف عناصر الرصد التي تم استخلاصها من الحالات الدراسية (العينة) عند إعداد المخططات الهيكلية/ العامة/ الإستراتيجية بالمدن المصرية وذلك بالتجرد من الحيز المكاني والزماني للمدينة وخصوصيتها البيئية والطبيعية حيث أنه هناك عناصر رصد دائمة "المتمثلة في مؤشرات الحد الأدنى " ومؤشرات رصد عند الحاجة .**

** والمقصود بها مؤشرات رصد تبعا لخصوصية والهوية المكانية للمدينة حيث هناك مدن ساحلية ومدن دلتاوية ...الخ

جدول (١٠)

تصنيف عناصر الرصد بعينة المخططات العمرانية بالمدن المصرية

| الحزمة | المجموعة الأولي | المجموعة الثانية | المجموعة الثالثة |
|---|---|---|---|
| البيئية و الطبيعية | **تشخيص الوضع الراهن**<br>- المتوسط اليومي لدرجة الحرارة<br>- متوسط درجات الحرارة ( المعدلات الشهرية)<br>- متوسط الرطوبة النسبية (المعدلات الشهرية )<br>- متوسط سرعة الرياح بالعقدة /ساعة (المعدلات الشهرية)<br>- معدلات سقوط الأمطار (كمية الأمطار)<br>- متوسط منسوب سطح التربة<br>- كمية المخلفات الصلبة(القمامة) في اليوم<br>- منسوب المياه الباطنية (الأرضية)<br>- المتوسط السنوي للتبخر (المعدلات الشهرية)<br>- معدل غطاء السماء من السحب<br>- معدل الإشعاع الشمسي (وات/ م٢) "الكثافة" | - نسبة المخلفات السكانية السائلة من مياه المحلات العامة و المباني الإدارية<br>- كمية التصرفات الواردة من المصانع م٣/يوم<br>- نسبة المساكن التي بها صرف صحي من إجمالي المساكن<br>- طرق التخلص من مياه الصرف الصحي<br>**- كمية المخلفات الورش والمحلات التجارية ( طن ) في اليوم**<br>- نسبة غاز أول أكسيد الكربون<br>- نسبة غاز ثاني أكسيد الكبريت<br>- نسبة غاز أكسيد النيتروجين<br>- نسبة الجسيمات عالقة<br>- نسبة غاز الهيدروكربونات<br>- شدة الضوضاء بالديسيبل الناشئة عن بعض المصادر<br>- معدل الانحدار<br>- نسبة سكون الهواء<br>- معدل التغير في خط الساحل<br>- معدل النحر للساحل<br>- حركة التيارات البحرية أمام الشاطئ (متر/ث)<br>- نسبة كربونات الكالسيوم<br>- نسبة كلوريد الكالسيوم<br>- درجة ملوحة التربة<br>- منسوب ارتفاع نطاق الكثبان الرملية<br>- متوسط المدى الحراري<br>**- طرق التخلص من المخلفات الصلبة (حرق، ردم ،إلقاء في العراء.....الخ.**<br>- نسبة الأراضي الصالحة للبناء<br>- نسبة الأراضي التي يحذر البناء عليها<br>- درجة ملوحة المياه الجوفية<br>**- كمية المخلفات الزراعية ( طن ) في اليوم**<br>- نصيب الفرد من المخلفات الصلبة | - سمك طبقة الخزان الجوفي<br>- طول الامتداد المستقيم للحدود النهرية<br>- مساحة أراضي طرح وأكل النهر<br>- نسبة عدد العيون المعدنية والدافئة من إجمالي العيون بالواحات المصرية<br>- نسبة الأعمال والأنشطة داخل المحميات<br>- درجة ميل قاع البحر<br><br>**صياغة المخطط**<br>- حجم المخلفات الصلبة المطلوب التخلص منها<br>- حجم المواد الصلبة المطلوب ردمها<br>- حجم المخلفات العادية الناتجة عن أسرة المستشفيات كجم / اليوم سنة الهدف<br>- حجم المخلفات الخطرة الناتجة عن أسرة المستشفيات كجم / اليوم سنة الهدف<br>- سعة المحرقة للتخلص من المخلفات الخطرة |

تابع جدول (١٠)

تصنيف عناصر الرصد بعينة المخططات العمرانية بالمدن المصرية

| الحزمة | المجموعة الأولي | المجموعة الثانية | المجموعة الثالثة |
|---|---|---|---|
| الاجتماعية والسكانية | **تشخيص الوضع الراهن**<br>- حجم السكان<br>- معدل النمو السنوي للسكان<br>- توزيع السكان حسب التركيب العمري "فئات السن (أقل من ١٥ سنة)، (١٥-٦٠) ، (أكثر من ٦٠ سنة) " والنوعي للسكان<br>- معدل الزيادة الطبيعية<br>- الكثافة السكانية<br>- صافي الهجرة الداخلية من وإلى المدينة<br>- الأهمية النسبية لسكان المدينة من جملة سكان المركز/ المحافظة<br>- معدل المواليد في الآلف<br>- معدل الوفيات في الآلف<br>- نسبة الأمية للذكور<br>- نسبة الأمية لإناث<br>- نسبة الملمين بالقراءة والكتابة من جملة السكان ١٠ سنوات فأكثر<br>- نسبة الحاصلين على المؤهلات أقل من المتوسط والمتوسط<br>- نسبة ذوى المؤهلات التعليم الثانوي<br>- نسبة الحاصلين على المؤهلات الجامعية والعليا<br>- متوسط حجم الأسرة<br>- نسبة النوع (ذكور - إناث)<br>- معدل الإعالة<br>**صياغة المخطط**<br>- حجم السكان المتوقع<br>- معدل النمو السكاني السنوي السائد<br>- متوسط حجم الأسرة المتوقع<br>- نسبة السكان أقل من ١٥ سنة<br>- نسبة السكان من ١٥-٦٠ سنة<br>- نسبة السكان ٦٠ سنة فأكثر | - معدل الخصوبة الكلية<br>- نسبة تسرب الأطفال من التعليم الأساسي طبقا للنوع<br>- عدد التلاميذ بالمرحل التعليمية المختلفة طبقا للنوع<br>- نسبة مساهمة المرأة في قوة العمل<br>- نسبة ذوى النشاط الاقتصادي (ذكور / إناث) من جملة سكان المدينة<br>- نسبة العاملين (ذكور / إناث) في النشاط الخدمي من جملة ذوي النشاط (٦ سنوات فأكثر)<br>- نسبة العاملين(ذكور / إناث) في النشاط التجاري من جملة ذوي النشاط<br>- نسبة العاملين (ذكور / إناث) في النشاط الصناعي من جملة ذوي النشاط (٦ سنوات فأكثر)<br>- نسبة ذوى النشاط الاقتصادي من جملة سكان المدينة | - توزيع السكان على أقسام المدينة / الأحياء<br>- نسبة القوة البشرية (داخل + خارج قوة العمل)<br>**- نسبة من هم داخل قوة العمل من إجمالي القوة البشرية**<br>- نسبة من يعمل لحسابه ولا يستخدم أحد من إجمالي من هم داخل قوة العمل<br>- نسبة من يعمل بأجر نقدي من إجمالي من هم داخل قوة العمل<br>- نسبة المشتغل حديث من إجمالي من هم داخل قوة العمل<br>- نسبة من لم يتزوج من جملة السكان<br>- نسبة المتزوجين من جملة السكان في سن الزواج<br>- نسبة المطلق والأرمل من جملة السكان<br>- نسبة المُقبلين على الزواج من جملة السكان<br>**- معدل التكوين الأسري**<br>- نسبة ذوى الاحتياجات الخاصة من السكان<br>**صياغة المخطط**<br>- الكثافة السكانية المتوقعة<br>- معدلات الخصوبة المقترحة<br>- معدل الزيادة الطبيعية المتوقع<br>- نسبة النوع المتوقعة<br>- نسبة السكان أقل من ١٥ سنة عام الهدف<br>- نسبة السكان من ١٥-٦٠ سنة<br>- نسبة السكان ٦٠ سنة فأكثر |

تابع جدول (١٠)

تصنيف عناصر الرصد بعينة المخططات العمرانية بالمدن المصرية

| الحزمة | المجموعة الأولي | المجموعة الثانية | المجموعة الثالثة |
|---|---|---|---|
| الاقتصادية و السياحية | **تشخيص الوضع الراهن**<br>- حجم العمالة في الأنشطة الاقتصادية<br>- نسبة ذوى النشاط الاقتصادي من جملة سكان المدينة<br>- نسبة العاملين في النشاط الزراعي من جملة ذوي النشاط (٦ سنوات فأكثر) أو (١٥ سنة فأكثر)<br>- نسبة العاملين في قطاع الخدمات من جملة ذوي النشاط (٦ سنوات فأكثر)<br>- نسبة العاملين في النشاط التجاري من جملة ذوي النشاط<br>- نسبة العاملين في النشاط الصناعي من جملة ذوي النشاط (٦ سنوات فأكثر)<br>- نسبة العاملين في قطاع النقل من جملة ذوي النشاط<br>- نسبة العاملين في قطاع التشييد والبناء من جملة ذوي النشاط<br>- متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلى<br>- معدل البطالة (ذكور /إناث)<br>- مساحة الزمام الزراعي<br>- نسبة الأراضي الزراعية من الدرجة الأولى، الثانية، الثالثة، الرابعة من إجمالي مساحة الزمام المنزرع<br>- مساحة الأراضي القابلة للاستصلاح<br>- حجم العاملة الزراعية (عامل زراعي)<br>- عدد رؤوس الثروة الحيوانية<br>- نسبة المنشآت الصناعية بكل قطاع (قطاع عام، قطاع خاص ، قطاع تعاوني) | - معدل النشاط الخام لقوة العمل<br>- معدل النمو السنوي للمشتغلين في الأنشطة الاقتصادية<br>- معامل التوطن الصناعي<br>- معامل التوطن في قطاع الزراعة<br>- نسبة الأراضي الزراعية البور من إجمالي مساحة الزمام الزراعي<br>- متوسط إنتاجية المحاصيل الزراعية<br>- الكثافة المحصولية<br>- نسبة الفاقد من الإنتاج الزراعي<br>- نصيب الفرد من الأراضي الزراعية<br>- معدل نمو الأراضي الزراعية<br>- معدل النمو العمراني على الأراضي الزراعية<br>- كمية الإنتاج بالطن للثروة السمكية<br>- حجم إنتاجية الأسماك على مصادر الثروة السمكية (البحر، البحيرة ، الاستزراع السمكي)<br>- نصيب الفرد من إنتاج الأسماك سنوياً<br>- مساحة الرقعة المستغلة لصيد الأسماك<br>- عدد مراكب الصيد<br>**- نسبة العاملين في قطاع الصيد من جملة ذوي النشاط**<br>- متوسط إقامة السائح (ليلة سياحية/ سائح)<br>- نسبة إشغال الغرف السياحية<br>- نسبة إشغال الأسره السياحية | - مساحة الأراضي تحت للاستصلاح<br>- متوسط عدد الثروة الحيوانية لكل حائز<br>- نسبة الثروة الحيوانية حسب النوع " بقر، معز، جمال ...الخ"<br>- طول الساحل ومساحة المسطحات المائية<br>- حجم الإنتاج بالطن السنوي من الثروة المعدنية<br>- حجم المخزون من الثروة المعدنية<br>- حجم العمالة في قطاع التعدين<br>- طول الواجهة الشاطئية<br>- عدد المنشآت السياحية ما زالت تحت الإنشاء<br>- متوسط معدل إنتاج خام البترول (برميل /يوم)<br>- عدد العاملين بقطاع البترول<br>- معدل إنتاج الغاز الطبيعي<br>- نسبة حركة النشاط التجاري في ميناء الإسكندرية<br>- معامل التوطن في قطاع الخدمات<br>- معامل التوطن في قطاع التجارة<br>**- نسبة العاملين في القطاع العام والحكومي من إجمالي العمالة**<br>**- نسبة العاملين في القطاع الخاص من إجمالي العمالة**<br>**- نسبة الفقر**<br>**- نسبة العاملين في القطاع غير الرسمي إلي إجمالي العاملين** |

تابع جدول (١٠)

تصنيف عناصر الرصد بعينة المخططات العمرانية بالمدن المصرية

| الحزمة | المجموعة الأولي | المجموعة الثانية | المجموعة الثالثة |
|---|---|---|---|
| تابع الاقتصادية والسياحية | - حجم العمالة في النشاط الصناعي<br>- إجمالي عدد السائحين سنويا حسب الجنسية<br>- إجمالي عدد الليالي السياحية<br>- التوزيع النسبي لمنشآت الإقامة السياحية حسب درجتها (خمس ، أربع، ... نجوم)<br>- الطاقة الإيوائية (عدد الغرف ) لقطاع السياحة<br>- عدد الأسره السياحية<br>- عدد العاملين بالمنشآت السياحية<br>**صياغة المخطط**<br>- مساحة الأراضي للاستصلاح المستقبلية<br>- عدد العاملين المطلوب توطينهم في النشاط الزراعي<br>- مساحة المنطقة الصناعية لتوطين الصناعات المقترحة<br>- عدد العاملين المطلوب توطينهم في النشاط الصناعي<br>- حجم الطلب السياحي المتوقع للمدينة (سائح)<br>- توزيع حجم الطلب السياحي على المستويات السياحية<br>- حجم الطاقة الإيوائية المطلوبة " عدد الغرف"<br>- عدد العاملين المطلوب توطينهم في النشاط السياحي<br>- معدل المساهمة في النشاط الاقتصادي الخام | | **صياغة المخطط**<br>- مساحة المساحة المنزرعة المتوقع زيادتها<br>- كمية الموارد المائية المستغلة في الزراعة<br>- عدد المنشآت السياحية المقترح إقامتها<br>- عدد المراكب الصيد المقترحة<br>- القدرة الإنتاجية المقترحة للإنتاج السمكي<br>- عدد العاملين المطلوب توطينهم في نشاط الصيد<br>- معدل النمو السياحي<br>- متوسط مدة إقامة السائح (ليلة سياحية/ سائح)<br>- متوسط الليالي السياحية المقدرة<br>- معدل أشغال الأسره<br>- معدل الإعالة المستهدف<br>**المتابعة والتقييم**<br>- معدل النمو السنوي للمساحة المنزرعة<br>- معدل النمو السنوي للمشتغلين في نشاط الزراعة<br>- معدل النمو السنوي للمشتغلين في نشاط الصيد<br>- معدل النمو السنوي للمشتغلين في نشاط السياحة<br>- معدل النمو السنوي للمشتغلين في نشاط الصناعة<br>- معدل النمو في الأنشطة الاقتصادية "معدل النمو السنوي للعمالة"<br>- معدل نمو الثروة الحيوانية<br>- معدل النمو السنوي الصناعي<br>- نصيب الفرد من الإنتاج الزراعي |

تابع جدول (١٠)

تصنيف عناصر الرصد بعينة المخططات العمرانية بالمدن المصرية

| الحزمة | المجموعة الأولي | المجموعة الثانية | المجموعة الثالثة |
|---|---|---|---|
| العمرانية | **تشخيص الوضع الراهن**<br>- مساحة الكتلة العمرانية الحاليه<br>- نسبة الاستعمال السكني من الكتلة العمرانية<br>- نسبة الاستعمال السياحي من الكتلة العمرانية<br>- نسبة الاستعمال التجاري من الكتلة العمرانية<br>- نسبة الاستعمال الصناعي من الكتلة العمرانية<br>- نسبة الخدمات العامة والمناطق الترفيهية من الكتلة العمرانية " تعليمي، صحي، مرافق..."<br>- نسبة المناطق العسكرية من الكتلة العمرانية<br>- نسبة الطرق الإقليمية والسكة الحديد والموانى<br>- نسبة حالات المباني الجيدة<br>- نسبة حالات المباني المتوسطة<br>- نسبة حالات المباني الرديئة<br>- نسبة ارتفاعات المباني المنخفضة "دور ودورين"<br>- نسبة ارتفاعات المباني المتوسطة "٣-٤ أدوار"<br>- نسبة ارتفاعات المباني المرتفعة "٥أدوار فأكثر"<br>- نسبة المباني الهيكلية<br>- نسبة المباني من حوائط حاملة وأسقف خرسانية<br>- نسبة المباني من الطوب اللبن " منشأ خفيف"<br>- الكثافة السكانية الإجمالية (العامة)<br>- معدل النمو العمراني السنوي<br>- مساحة الحيز العمراني القائم | - عدد / مساحة المناطق العشوائية<br>- نسبة المناطق العشوائية من إجمالي مساحة المدينة<br>- الكثافة السكانية للمناطق العشوائية | - نسبة الأراضي الزراعية<br>- نسبة الأراضي الصحراوية<br>**- نسبة الجيوب الزراعية داخل الكتلة العمرانية**<br>- نسبة المباني تحت الإنشاء<br>- متوسط الكثافة السكانية الصافية<br>- مساحة الحيز المأهول<br>**- نسبة أملاك الأراضي الحكومية من مسطح الحيز العمراني**<br>**- نسبة أملاك أراضي الأوقاف والجمعيات التعاونية من مسطح الحيز العمراني**<br>**- نسبة أملاك الأراضي الخاصة من مسطح الحيز العمراني**<br>**- نسبة الأراضي الفضاء ملك الحكومة من مسطح الحيز العمراني**<br>**- معدل النمو والزحف العمراني على الأراضي الزراعية**<br>- أسعار أراضي البناء للمتر مربع |

تابع جدول (١٠)

تصنيف عناصر الرصد بعينة المخططات العمرانية بالمدن المصرية

| الحزمة | المجموعة الأولي | المجموعة الثانية | المجموعة الثالثة |
|---|---|---|---|
| تابع العمرانية | **صياغة المخطط**<br>- مساحة الكتلة العمرانية الأساسية<br>- نسبة المناطق السكنية المقترحة من إجمالي مساحة المدينة<br>- نسبة المناطق السياحية المقترحة<br>- نسبة مناطق الخدمات المقترحة<br>- نسبة المناطق الصناعية/ حرفية المقترحة من إجمالي مساحة المدينة<br>- نسبة الطرق المقترحة من إجمالي مساحة المدينة<br>- نسبة الاستعمالات الأخرى المقترحة من إجمالي مساحة المدينة<br>- مساحة الحيز العمراني المقترح<br>- الطاقة الاستيعابية للحيز العمراني<br>- متوسط الكثافة السكانية | | **صياغة المخطط**<br>- ارتفاعات المباني المقترحة<br>- مساحة الاستخدامات الأخرى خارج الحيز العمراني<br>- الكثافة البنائية المقترحة<br>- المساحة السكنية بالحي<br>- مساحة قطع تقسيم المباني<br>- نصيب الفرد من الإسكان الحضري<br>- نصيب الفرد من الإسكان السياحي<br>- نصيب الفرد من مساحة الخدمات العامة<br>- نصيب الفرد من الطرق والبنية الأساسية<br>- الكثافة العامة للمناطق السياحية<br>- الكثافة العامة للمناطق الصناعية<br>- الكثافة العامة للمناطق الترفيهية |
| الإسكانية و المأوى | **تشخيص الوضع الراهن**<br>- عدد الأسر المعيشية<br>- جملة عدد المباني<br>- نسبة المباني / الوحدات حسب حالة ونوع المبنى " عمارة، بيت ريفي، فيلا، كشك أو عشة ...أخرى"<br>- نسبة المباني/ الوحدات حسب نوع حيازة المسكن " ملك، إيجار، وضع يد، أخرى"<br>- نسبة المباني/ الوحدات حسب نوع الملكية " حكومي، خاص ، عام، أخرى"<br>- نسبة المباني/ الوحدات حسب اتصالها بمرفق المياه " شبكة عامة، أخرى، لا يوجد"<br>- معدل التزاحم ( فرد/غرفة)<br>- نسبة المساكن المأهولة<br>- عدد الوحدات السكنية | - نسبة إسكان محدودي الدخل والمتوسط من إجمالي الوحدات<br>- عدد الأسر الحاليه لفئات الدخل المنخفض والمحدود<br>**- نسبة مساهمة الحكومة والقطاع العام في إنشاء الوحدات السكنية**<br>- نسبة المباني السكنية التي يقل مسطحها عن ٧٠ م٢<br>- نسبة الوحدات السكنية الخاصة طبقا لمساحتها<br>**- نسبة مساهمة القطاع الخاص في إنشاء الوحدات السكنية**<br>**- نسبة الوحدات الحكومية المشيدة**<br>- معدل أسعار أراضي البناء للمتر مربع<br>- تكلفة المتر مربع من المباني<br>- عدد المناطق العشوائية<br>- الكثافة السكانية بالمناطق العشوائية | **- معدل الوحدات السكنية لكل ألف نسمة**<br>- نسبة المباني ومكوناتها من وحدات حسب نوع الوحدة " شقة، المبنى بالكامل....."<br>- نسبة الأسر حسب مصدر المياه لمسكن الأسرة " شبكة عامة، طلمبة، أبار ، أخرى"<br>- نسبة المباني السكنية القديمة التي يتجاوز عمر إنشائها أكثر من ٣٠ سنة<br>- نسبة المباني السكنية طبقا لطريقة البناء "مسلح، سابق التجهيز، طوب أو طين، أخرى"<br>- نسبة الوحدات السكنية حسب الاستخدام ( سكن ،عمل، للسكن والعمل، سكن عام، خاليه)<br>- نسبة المباني السكنية حسب عدد الأدوار |

تابع جدول (١٠)

تصنيف عناصر الرصد بعينة المخططات العمرانية بالمدن المصرية

| الحزمة | المجموعة الأولي | المجموعة الثانية | المجموعة الثالثة |
|---|---|---|---|
| تابع الإسكانية والمأوى | - نسبة المباني/ الوحدات حسب الاتصال بخدمات الكهرباء " شبكة عامة، أخرى، لا يوجد"<br>- نسبة المباني/ الوحدات حسب الاتصال بالصرف الصحي " شبكة عامة، أخرى، لا يوجد"<br>- نسبة المباني/ الوحدات حسب الاتصال بالغاز الطبيعي" متصل، غير متصل"<br>- نسبة الوحدات السكنية الخاليه (الشاغرة)<br>**صياغة المخطط**<br>- عدد الوحدات المطلوب إنشائها<br>- عدد الوحدات السكنية المطلوبة نتيجة عمليات الهدم والإزالة (تجديد وإحلال)<br>- الكثافات السكانية الإجماليه والصافية المقترحة<br>- عدد الوحدات السكنية المقدرة في المناطق الجديدة<br>- تصنيف أعداد الوحدات السكنية المطلوبة حتى سنة الهدف من حيث النوعيات (فوق متوسط – متوسط – اقتصادي)<br>- متوسط مساحة قطعة الأرض المطلوبة حسب مستوى الدخل<br>- إجمالي المسطحات المضافة للإسكان<br>- متوسط حجم الأسرة | - نسبة المباني المكتملة والخاليه المشيدة<br>- نسبة الوحدات العشوائية المتصلة (بالمياه، الكهرباء، صرف....)<br>- نسبة السكان في المناطق غير الرسمية<br>- معدل الزيادة في الوحدات السكنية<br>**- مساحة الإسكان العشوائي**<br>**- نسبة الوحدات السكنية المتهالكة**<br>- عدد الوحدات المزالة<br>- نسبة الإسكان المرتفع من إجمالي الوحدات | - متوسط عدد الوحدات في الفدان (كثافة الوحدات السكنية)<br>- متوسط عدد الوحدات بالمبنى (وحدة /مبنى)<br>- مساحة الأراضي الفضاء الحاليه المتخللة الكتلة السكنية<br>- التوزيع النسبي للأسر حسب وسائل الانتقال (نقل خاصة- نقل عام)<br>**- حجم الاستثمار الحكومي في مجال الإسكان**<br>**صياغة المخطط**<br>- نسبة الإسكان مرتفع الدخل من إجمالي الوحدات المطلوب إنشائها<br>- نسبة إسكان محدودي الدخل والمتوسط من إجمالي الوحدات المطلوب إنشائها<br>- مساحات الأراضي المخصصة نتيجة لعمليات التجديد والإحلال<br>- عدد الوحدات السكنية نتيجة رفع الكثافة السكانية للمناطق السكنية القائمة<br>- الطلب والعرض على الإسكان بالأحياء حتى سنة الهدف<br>- عدد الوحدات السكنية المنفذة بواسطة القطاع الحكومي / الخاص حسب نوع الإسكان (التكلفة)<br>- متوسط مساحة المسكن<br>- عدد قطع تقسيم الأراضي بمستويات الإسكان<br>- عدد العمارات المقترحة بمستويات الإسكان<br>- معدل التزاحم المتوقع<br>- متوسط الإنفاق على الإسكان كنسبة من متوسط دخل الأسرة الشهري<br>- نصيب الفرد من مساحة قطعة الأرض السكنية حسب مستوى الدخل |

تابع جدول (١٠)

تصنيف عناصر الرصد بعينة المخططات العمرانية بالمدن المصرية

| الحزمة | المجموعة الأولي | المجموعة الثانية | المجموعة الثالثة |
|---|---|---|---|
| الخدمات | **تشخيص الوضع الراهن**<br>- عدد المدارس التعليم الأساسي (ابتدائي، إعدادي)<br>- عدد الفصول في التعليم الأساسي<br>- عدد التلاميذ قي التعليم الأساسي<br>- نسبة التلاميذ في التعليم الأساسي من إجمالي السكان بالمدينة<br>- كثافة الفصل في التعليم الأساسي (ابتدائي، إعدادي)<br>- عدد المدارس التعليم الثانوي (العام ، التجاري، الفني، الأزهري)<br>- عدد الفصول في التعليم الثانوي (العام ، التجاري، الفني، الأزهري)<br>- عدد التلاميذ في التعليم الثانوي (العام ، التجاري، الفني، الأزهري)<br>- نسبة التلاميذ في التعليم الثانوي من إجمالي السكان بالمدينة<br>- كثافة الفصل في التعليم الثانوي (العام ، التجاري، الفني، الأزهري)<br>- عدد الوحدات الصحية بالمدينة<br>- عدد الأسره بالمستشفيات القائمة<br>- معدل الأسره بالمستشفيات لكل ألف نسمة<br>- عدد وحدات الخدمات الاجتماعية<br>- عدد الوحدات الخدمية للخدمات الثقافية<br>- عدد الوحدات الخدمية لخدمات الشباب والرياضة<br>- عدد الوحدات الخدمية للخدمات الدينية<br>- عدد الوحدات الخدمية لخدمات الاتصالات<br>- عدد الوحدات الخدمية للخدمات الأمنية | **- عدد الطلاب مقابل المعلم**<br>**- معدل الأطباء لكل ألف نسمة**<br>- نصيب الفرد من المسطح الملاعب والمناطق الخضراء والمفتوحة<br>- نصيب الفرد من مسطح المساجد/ الكنائس( م٢/ فردا)<br>- معدل الخدمة (نسمة/ وحدة خدمية)<br>- نصيب السكان من المخابز لكل ألف نسمة<br>- عدد الفصول المسائية بالتعليم الأساسي<br>- نسبة المدارس التي تشغل مباني مؤجرة<br>**- معدل التسرب في التعليم الأساسي(ابتدائي، إعدادي)** | - عدد الطلاب المسائية بالتعليم الأساسي (ابتدائي، إعدادي)<br>- نصيب التلميذ من المساحة الكلية<br>- عدد الطلبة الملتحقين " المقيدين" بالتعليم الجامعي<br>- عدد أعضاء هيئة التدريس الجامعي<br>- عدد الأطباء<br>- عدد عربات الإسعاف<br>- إجمالي الطاقة الاستيعابية للمساجد / الكنائس بالمدينة<br>- عدد الوحدات الخدمية للخدمات التموينية (المخابز، جمعيات استهلاكية، مستودع بوتاجاز)<br>**المتابعة والتقييم**<br>- معدل كثافة الفصل<br>- معدل الأسرة بالمستشفيات لكل ألف نسمة<br>- معدل خدمات الشئون الاجتماعية (وحدة /١٠ نسمة)<br>- معدل الخدمات الأمنية (نقطة لكل ٢٥ ألف نسمة)<br>- نصيب الفرد من مسطح الخدمات التجارية<br>- نصيب التلميذ من مسطح المدارس<br>- معدل الخدمات الثقافية ( بيت ثقافة /٢٠٠ ألف نسمة ) |

تابع جدول (١٠)

تصنيف عناصر الرصد بعينة المخططات العمرانية بالمدن المصرية

| الحزمة | المجموعة الأولي | المجموعة الثانية | المجموعة الثالثة |
|---|---|---|---|
| تابع الخدمات | **صياغة المخطط**<br>- نسبة من هم في سن التعليم الأساسي من الزيادة السكانية المتوقعة<br>- عدد مدارس التعليم الأساسي<br>- عدد فصول التعليم الأساسي<br>- مسطح مدارس التعليم الأساسي<br>- نسبة من هم في سن التعليم الثانوي من الزيادة السكانية المتوقعة<br>- عدد مدارس التعليم الثانوي (عام، تجاري، صناعي، فندقي، أزهري)<br>- عدد فصول التعليم الثانوي بأنواعه<br>- مسطح مدارس التعليم الثانوي بأنواعه<br>- عدد أسره المستشفيات المطلوبة<br>- عدد المستشفيات والوحدات الصحية<br>- مسطح الخدمات الصحية المطلوب<br>- عدد وحدات الخدمات الاجتماعية<br>- مسطح الخدمات الاجتماعية<br>- عدد الوحدات الخدمية المطلوبة لخدمات الشباب والرياضة<br>- مسطح خدمات الشباب والرياضة<br>- عدد الوحدات الخدمية المطلوبة للخدمات الدينية<br>- مسطح الخدمات الدينية المطلوب<br>- عدد الوحدات الخدمية المطلوبة للخدمات الثقافية<br>- مسطح الخدمات الثقافية والترفيهية<br>- عدد الوحدات الخدمية المطلوبة للخدمات العامة والإدارية<br>- مسطح الخدمات العامة والإدارية<br>- عدد الوحدات الخدمية المطلوبة للخدمات التجارية<br>- مسطح الخدمات التجارية المطلوب<br>- عدد الوحدات الخدمية المطلوبة للمناطق الخضراء والمفتوحة<br>- مسطح المناطق الخضراء والمفتوحة المطلوبة<br>- المساحة الإجمالية للخدمات | | |

ومن خلال **التحليل العام** للجدول (٨-١) والجدول (٨-٢) يتضح الأتي:

- عند تحديد القضايا وطرق قياسها يوجد عناصر رصد يتعدد وجدها بالدراسات القطاعية.
- التكامل الوظيفي بين الدراسات القطاعية أدى إلى الاتزان بين مجموعة عناصر الرصد في الدراسات القطاعية حيت تمثل كل دراسة في الغالب ما نسبته بين(١٥-٢٠%).
- ارتفاع نسبة إجمالي عناصر الرصد المستخدمة كحد أدنى في كل قطاع من إجمالي العناصر المطروحة بمخططات عينة الدراسة بنسبة تتراوح بين ٦٥-٧٨% والباقي يمثل المجموعة الثالثة وهي عناصر الرصد التي مثلت نسب تكرارها أقل من ٤٩% وغير مدرجة ضمن المجموعة الثانية.
- هناك عناصر رصد لا تصلح بأن تكون مؤشرات حيث تعتبر بيان أو معلومة ذات مرة واحدة وليس مؤشر مستمر عبر الزمن مثل طول الواجهة الشاطئية، عدد رؤوس الثروة الحيوانية، جملة عدد المباني.....الخ

جدول (٨-٢)

التوزيع النسبي للحد الأدنى " المجموعة A " من عناصر الرصد المتطلب دراستها بالمدن المصرية موزعة على الدراسات القطاعية

| البند | | الدراسات القطاعية | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | البيئية والطبيعية | الاجتماعية والسكانية | الاقتصادية | العمرانية | الإسكانية | الخدمات |
| المجموعة الأولى | | ١١ | ١٨ | ٢٣ | ٢١ | ١٣ | ١٩ |
| المجموعة الثانية | | ٢٧ | ١١ | ١٩ | ٣ | ١٩ | ٩ |
| الإجمالي | العدد | ٣٨ | ٢٩ | ٤٢ | ٢٥ | ٣٢ | ٢٨ |
| | النسبة | %١٩ | %١٥ | %٢١ | %١٢,٥ | %١٦,٥ | %١٥ |
| النسبة من إجمالي العناصر المستخدمة في كل قطاع | | %٧٧ | %٧٣ | %٦٥ | %٧٠ | %٧٨ | %٧١ |

المصدر : إعداد الباحث

أما من خلال **التحليل التكاملي** لمجموعات التصنيف يتبين الأتي:

- هناك عناصر رصد مطروحة في المجموعة الثانية- ويرمز لها بالسطر أسفلها – تمثل مؤشرات أساسية يفضل نقلها ضمن المجموعة الأولي وهي تعتبر المؤشرات التي لها علاقة بالقضايا الرئيسية التي طرحتها الدراسة السابقة في الفصل السابع ومنها على سبيل المثال (نسبة غاز أول أكسيد الكربون، معدل الخصوبة الكلية ، معدل النمو العمراني على الأراضي الزراعية.....إلخ)

- هناك عناصر رصد مطروحة في المجموعة الثالثة أو الثانية – ويرمز لها بسمك الخط- تمثل مؤشرات أساسية مدرجة ضمن برنامج مؤشرات المدينة المعد من قبل الهيئة العامة للتخطيط العمراني بالدليل المرجعي إعداد المخطط الاستراتيجي والعام للمدينة.والتي تم تقييمها من خلال المعايير التاليه:

**أولاً**: **الشمولية** ونلاحظ من خلال الرصد أن برنامج مؤشرات المدينة المعد من قبل الهيئة قد ارتكز على رصد قضايا رئيسية مطروحة على الساحة العالمية وتعاني منها المدن بصفة أساسية، بالإضافة إلى أن البرنامج قد أغفل مؤشرات أخري أساسية تساهم في العملية التخطيطية قد تناولتها المخططات في الدراسة التطبيقية التي تمت لبعض المدن المصرية.

**ثانياً**: **التصنيف** ونلاحظ اختلاف التصنيف حيث اختزال قضايا التنمية الاجتماعية والفقر والتهميش في مؤشرات الهيئة لمجموعة مؤشرات قطاع الدراسات الاجتماعية والسكانية وقطاع دراسات الخدمات وخصوصاً التعليمية والصحية. كما هناك محاور جديدة مثلت في قضايا الإدارة المحلية والتي شملت على عدد من المؤشرات، أما محور قضايا الإسكان والمأوى فقد شمل على ست أبعاد رئيسية وهي الحيازة وتمويل المساكن، حالة المسكن، وضع سوق الإسكان، صناعة الإسكان، الأراضي وأخيرا المناطق العشوائية وهو ما لم يكن يوجد سابقا في مخططات الدراسة التطبيقية. أما بالنسبة لمؤشرات العمران فإنها لم يتم تضمينها بصورة واضحة ضمن برنامج المؤشرات المدينة ولكن تم رصدها من خلال المسوح العمرانية وتمثلت في الهيكل العمراني، الكثافات، وملكيات الأراضي المتاحة للتنمية ...الخ.

**ثالثا**: **العلاقات الارتباطية** وقد انعكس ذلك علي هيكل المؤشرات والأبعاد الغائبة بين التطور الحادث للاستخدام التلقائي للمؤشرات بمخططات الدراسة التطبيقية وبين برنامج مؤشرات المدينة المعد من قبل الهيئة .

ومن خلال هذا العرض الأولي يمكن طرح مجموعة المؤشرات الرئيسية المقترح استخدامها فعليا عند إعداد المخططات الهيكلية والعامة والإستراتيجية الناتجة من تحليل الحالات الدراسية المختارة لبعض المخططات العمرانية بالمدن المصرية والتي تمثل في الأساس مؤشرات للوضع الراهن (S)، والتي تم تجميعها وتصنيفها إلى مؤشرات أساسية (المجموعة A ) - التي شملت ثلاث خصائص وهي مؤشرات المجموعة الأولي مضاف إليها مؤشرات قياس القضايا الرئيسية من المجموعة الثانية مضاف إليها المؤشرات المطروحة ببرنامج الهيئة العامة للتخطيط العمراني من المجموعة الثانية والثالثة- ومؤشرات ثانوية (المجموعة B) والتي شملت باقي مؤشرات قياس القضايا التنموية التي تعاملت معها المخططات . ويوضح بالجدول (١١) حزمة المؤشرات المستخدمة فعليا في عينة المخططات.

جدول (١١)

حزمة المؤشرات المستخدمة فعليا في عينة المخططات

| الحزمة | المجموعة A | المجموعة B |
|---|---|---|
| البيئية و الطبيعية | - المتوسط اليومي لدرجة الحرارة<br>- متوسط درجات الحرارة ( المعدلات الشهرية)<br>- متوسط الرطوبة النسبية (المعدلات الشهرية )<br>- متوسط سرعة الرياح بالعقدة /ساعة (المعدلات الشهرية)<br>- معدلات سقوط الأمطار (كمية الأمطار)<br>- متوسط منسوب سطح التربة<br>- منسوب المياه الباطنية (الأرضية)<br>- درجة ملوحة المياه الجوفية<br>- المتوسط السنوي للتبخر (المعدلات الشهرية)<br>- معدل غطاء السماء من السحب<br>- معدل الإشعاع الشمسي (وات/ م٢) "الكثافة"<br>- نسبة المخلفات السائلة من المحلات العامة والمباني الإدارية<br>- كمية التصرفات الواردة من المصانع م٣/يوم<br>- نسبة المساكن التي بها صرف صحي من إجمالي المساكن<br>- طرق التخلص من مياه الصرف الصحي<br>- نسبة كمية مخلفات الورش والمحلات التجارية (طن) في اليوم<br>- نسبة غاز أول أكسيد الكربون<br>- نسبة غاز ثاني أكسيد الكبريت<br>- نسبة غاز أكسيد النيتروجين<br>- نسبة الجسيمات عالقة<br>- نسبة غاز الهيدروكربونات<br>- شدة الضوضاء بالديسيبل الناشئة عن بعض المصادر<br>- طرق التخلص من المخلفات الصلبة (حرق، ردم ،إلقاء في العراء.....الخ.<br>- نصيب الفرد من المخلفات الصلبة<br>- نسبة كمية المخلفات الزراعية ( طن ) في اليوم<br>- نسبة كمية المخلفات الصناعية ( طن ) في اليوم<br>- نسبة كمية المخلفات المنزلية ( طن ) في اليوم<br>- نسبة الأراضي الصالحة للبناء<br>- نسبة الأراضي التي يحذر البناء عليها | - معدل الانحدار<br>- نسبة سكون الهواء<br>- معدل التغير في خط الساحل<br>- معدل النحر للساحل<br>- حركة التيارات البحرية أمام الشاطئ (متر/ث)<br>- نسبة كربونات الكالسيوم<br>- نسبة كلوريد الكالسيوم<br>- درجة ملوحة التربة<br>- منسوب ارتفاع نطاق الكثبان الرملية<br>- متوسط المدى الحراري |

تابع جدول (١١)

حزمة المؤشرات المستخدمة فعليا في عينة المخططات

| الحزمة | المجموعة A | المجموعة B |
|---|---|---|
| الاجتماعية والسكانية | - حجم السكان<br>- معدل النمو السنوي للسكان<br>- توزيع السكان حسب التركيب العمري "فئات السن (أقل من ١٥ سنة)، (١٥-٦٠) ، (أكثر من ٦٠ سنة) " والنوعي للسكان<br>- معدل الزيادة الطبيعية<br>- الكثافة السكانية<br>- صافي الهجرة الداخلية من وإلى المدينة<br>- الأهمية النسبية لسكان المدينة من جملة سكان المركز/ المحافظة<br>- معدل المواليد في الآلف<br>- معدل الوفيات في الآلف<br>- نسبة الأمية للذكور<br>- نسبة الأمية لإناث<br>- نسبة الملمين بالقراءة والكتابة من جملة السكان ١٠ سنوات فأكثر<br>- نسبة الحاصلين على المؤهلات أقل من المتوسط والمتوسط<br>- نسبة ذوى المؤهلات التعليم الثانوي<br>- نسبة الحاصلين على المؤهلات الجامعية والعليا<br>- متوسط حجم الأسرة<br>- نسبة النوع (ذكور - إناث)<br>- معدل الإعالة<br>- معدل الخصوبة الكلية<br>- نسبة مساهمة المرأة في قوة العمل<br>- نسبة من هم داخل قوة العمل من إجمالي القوة البشرية<br>- معدل التكوين الأسري | **لا يوجد مؤشرات حيث تم توزيعها على الحزمة الاقتصادية والخدمية** |

تابع جدول (١١)

حزمة المؤشرات المستخدمة فعليا في عينة المخططات

| الحزمة | المجموعة A | المجموعة B |
|---|---|---|
| الاقتصادية و السياحية | - نسبة ذوى النشاط الاقتصادي من جملة سكان المدينة<br>- نسبة العاملين في النشاط الزراعي من جملة ذوي النشاط (٦ سنوات فأكثر) أو (١٥ سنة فأكثر)<br>- نسبة العاملين في قطاع الخدمات من جملة ذوي النشاط (٦ سنوات فأكثر)<br>- نسبة العاملين في النشاط التجاري من جملة ذوي النشاط<br>- نسبة العاملين في النشاط الصناعي من جملة ذوي النشاط (٦ سنوات فأكثر)<br>- نسبة العاملين في قطاع النقل من جملة ذوي النشاط<br>- نسبة العاملين في قطاع التشييد والبناء من جملة ذوي النشاط<br>- نسبة العاملين في قطاع الصيد من جملة ذوي النشاط<br>- متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلى<br>- معدل البطالة (ذكور /إناث)<br>- نسبة الأراضي الزراعية من الدرجة الأولى، الثانية، الثالثة، الرابعة من إجمالي مساحة الزمام المنزرع<br>- نسبة الأراضي القابلة للاستصلاح<br>- التوزيع النسبي للمنشآت الصناعية بكل قطاع (قطاع عام، قطاع خاص ، قطاع تعاوني)<br>- معدل الزيادة السنوية في عدد السائحين حسب الجنسية<br>- التوزيع النسبي لمنشآت الإقامة السياحية حسب درجتها (خمس ، أربع، ... نجوم)<br>- الطاقة الإيوائية (عدد الغرف/ أسرة ) لقطاع السياحة<br>- نسبة العاملين بالمنشآت السياحية من إجمالي حجم العمالة<br>- متوسط إقامة السائح (ليلة سياحية/ سائح)<br>- نسبة إشغال الغرف السياحية<br>- نسبة إشغال الأسره السياحية<br>- نصيب الفرد من الأراضي الزراعية<br>- معدل نمو الأراضي الزراعية<br>- معدل النمو العمراني على الأراضي الزراعية<br>- معدل النشاط الخام والمنقح لقوة العمل<br>- معدل النمو السنوي للمشتغلين في الأنشطة الاقتصادية<br>- معامل التوطن الصناعي<br>- معامل التوطن في قطاع الزراعة<br>- نسبة العاملين في القطاع العام والحكومي/ الخاص من إجمالي العمالة<br>- نسبة العاملين في القطاع غير الرسمي إلي إجمالي العاملين | - نسبة الأراضي الزراعية البور من إجمالي مساحة الزمام الزراعي<br>- متوسط إنتاجية المحاصيل الزراعية<br>- الكثافة المحصولية<br>- نسبة الفاقد من الإنتاج الزراعي<br>- كمية الإنتاج بالطن للثروة السمكية<br>- نسبة إنتاجية الأسماك على مصادر الثروة السمكية (البحر، البحيرة ، الاستزراع السمكي)<br>- نصيب الفرد من إنتاج الأسماك سنوياً<br>- نسبة الرقعة المستغلة لصيد الأسماك من إجمالي المسطحات المائية |

تابع جدول (١١)

حزمة المؤشرات المستخدمة فعليا في عينة المخططات

| الحزمة | المجموعة A | المجموعة B |
|---|---|---|
| العمرانية | - نسبة الكتلة العمرانية الحاليه من مساحة الحيز العمراني<br>- نسبة الاستعمال السكني من الكتلة العمرانية<br>- نسبة الاستعمال السياحي من الكتلة العمرانية<br>- نسبة الاستعمال التجاري من الكتلة العمرانية<br>- نسبة الاستعمال الصناعي من الكتلة العمرانية<br>- نسبة الخدمات العامة والمناطق الترفيهية من الكتلة العمرانية " تعليمي، صحي، مرافق..."<br>- نسبة المناطق العسكرية من الكتلة العمرانية<br>- نسبة الطرق الإقليمية والسكة الحديد والموانى<br>- نسبة حالات المباني الجيدة<br>- نسبة حالات المباني المتوسطة<br>- نسبة حالات المباني الرديئة<br>- نسبة ارتفاعات المباني المنخفضة "دور ودورين"<br>- نسبة ارتفاعات المباني المتوسطة "٣-٤ أدوار"<br>- نسبة ارتفاعات المباني المرتفعة "٥أدوار فأكثر"<br>- نسبة المباني الهيكلية<br>- نسبة المباني من حوائط حاملة وأسقف خرسانية<br>- نسبة المباني من الطوب اللبن " منشأ خفيف"<br>- الكثافة السكانية الإجمإليه (العامة)<br>- معدل النمو العمراني السنوي<br>- نسبة المناطق العشوائية من إجمالي مساحة المدينة<br>- الكثافة السكانية للمناطق العشوائية<br>- نسبة الجيوب الزراعية داخل الكتلة العمرانية<br>- نسبة أملاك الأراضي الحكومية من مسطح الحيز العمراني<br>- نسبة أملاك أراضي الأوقاف والجمعيات التعاونية من مسطح الحيز العمراني<br>- نسبة أملاك الأراضي الخاصة من مسطح الحيز العمراني<br>- نسبة الأراضي الفضاء ملك الحكومة من مسطح الحيز العمراني<br>- معدل النمو والزحف العمراني على الأراضي الزراعية | **لا يوجد مؤشرات حيث تم ترقيتها للمجموعة A** |

تابع جدول (١١)

حزمة المؤشرات المستخدمة فعليا في هذه المخططات

| الحزمة | المجموعة A | المجموعة B |
|---|---|---|
| الإسكانية والمأوى | - نسبة المباني / الوحدات حسب حالة ونوع المبنى " عمارة، بيت ريفي، فيلا، كشك أو عشة ...أخرى"<br>- نسبة المباني/ الوحدات حسب نوع حيازة المسكن " ملك، إيجار، وضع يد، أخرى"<br>- نسبة المباني/ الوحدات حسب نوع الملكية " حكومي، خاص ، عام، أخرى"<br>- نسبة المباني/ الوحدات حسب اتصالها بمرفق المياه " شبكة عامة، أخرى، لا يوجد"<br>- معدل التزاحم ( فرد/غرفة)<br>- نسبة المساكن المأهولة<br>- نسبة المباني/ الوحدات حسب الاتصال بخدمات الكهرباء " شبكة عامة، أخرى، لا يوجد"<br>- نسبة المباني / الوحدات حسب الاتصال بالصرف الصحي " شبكة عامة، أخرى، لا يوجد"<br>- نسبة المباني / الوحدات حسب الاتصال بالغاز الطبيعي" متصل، غير متصل"<br>- نسبة الوحدات السكنية الخاليه (الشاغرة)<br>- معدل الوحدات السكنية لكل ألف نسمة<br>- نسبة مساهمة الحكومة والقطاع العام في إنشاء الوحدات السكنية<br>- نسبة مساهمة القطاع الخاص في إنشاء الوحدات السكنية<br>- نسبة الوحدات الحكومية المشيدة<br>- نسبة إسكان محدودي الدخل والمتوسط من إجمالي الوحدات<br>- نسبة المباني المكتملة والخاليه المشيدة<br>- نسبة الوحدات العشوائية المتصلة (بالمياه، الكهرباء، صرف....)<br>- نسبة السكان في المناطق غير الرسمية<br>- معدل الزيادة في الوحدات السكنية<br>- نسبة الإسكان العشوائي من مساحة الإسكان<br>- عدد الوحدات السكنية المتهالكة<br>- نسبة الإسكان المرتفع من إجمالي الوحدات<br>- نسبة الأراضي المخصصة للإسكان من إجمالي مساحة المدينة | - نسبة الأسر الحاليه لفئات الدخل المنخفض والمحدود<br>- نسبة المباني السكنية التي يقل مسطحها عن ٧٠ م٢<br>- نسبة الوحدات السكنية الخاصة طبقا لمساحتها<br>- متوسط تكلفة المتر مربع من المباني<br>- نسبة الوحدات السكنية المزالة |

تابع جدول (١١)

حزمة المؤشرات المستخدمة فعليا في عينة المخططات

| الحزمة | المجموعة A | المجموعة B |
|---|---|---|
| الخدمات | - نسبة المدارس التعليم الأساسي (ابتدائي، إعدادي)<br>- نسبة التلاميذ في التعليم الأساسي من إجمالي السكان بالمدينة<br>- كثافة الفصل في التعليم الأساسي (ابتدائي، إعدادي)<br>- نسبة المدارس التعليم الثانوي (العام ، التجاري، الفني، الأزهري)<br>- نسبة التلاميذ في التعليم الثانوي من إجمالي السكان بالمدينة<br>- كثافة الفصل في التعليم الثانوي (العام ، التجاري، الفني، الأزهري)<br>- عدد الطلاب مقابل المعلم<br>- معدل التسرب في التعليم الأساسي(ابتدائي، إعدادي)<br>- نسبة مساحة الوحدات الصحية بالمدينة من إجمالي مساحة الخدمات<br>- معدل الأسرة بالمستشفيات لكل ألف نسمة<br>- معدل الأطباء لكل ألف نسمة<br>- عدد / مساحة وحدات الخدمات الاجتماعية<br>- عدد / مساحة الوحدات الخدمية للخدمات الثقافية<br>- عدد/ مساحة الوحدات الخدمية لخدمات الشباب والرياضة<br>- عدد/ مساحة الوحدات الخدمية للخدمات الدينية<br>- عدد/ مساحة الوحدات الخدمية لخدمات الاتصالات<br>- عدد/ مساحة الوحدات الخدمية للخدمات الأمنية<br>- نصيب الفرد من المسطح الملاعب والمناطق الخضراء والمفتوحة<br>- نصيب الفرد من مسطح المساجد/ الكنائس( م٢/ فردا)<br>- معدل الخدمة (نسمة/ وحدة خدمية)<br>- نصيب السكان من المخابز لكل ألف نسمة | - نسبة الفصول المسائية بالتعليم الأساسي من إجمالي الفصول بالتعليم الأساسي<br>- نسبة المدارس التي تشغل مباني مؤجرة |

## ٨-٢ التحليل التكاملي المركب بين الجزء النظري والجزء التطبيقي

يعتبر هذا الجزء عصب البحث حيث يتم التحليل التكاملي بين المدخل النظري للرسالة وما توصل إليه الجزء التطبيقي من خلال ثلاث محاور رئيسية سيتم تناولها بالتفصيل وهي:

### ٨-٢-١ مقارنة ما تم التوصل إليه تطبيقيا مع القوائم التي تم عرضها سلفاً في المدخل النظري

ومن خلال تحليل ومقارنة ما تم التوصل إليه تطبيقيا(من خلال تحليل المخططات العمرانية بالتجربة المصرية) مع قوائم وبرامج المؤشرات الدولية والتي تم عرضها في المدخل النظري **بما يلاءم مستوى التطبيق المحلي (المدن)** حيث أن هذه القوائم مصممة لتطبيقها على المستوي الوطني والمتمثلة في:

- برنامج الأمم المتحدة لمؤشرات التنمية البشرية عام ١٩٩٠م
- برنامج الأمم المتحدة لمؤشرات التنمية المستدامة عام ١٩٩٥م
- برنامج الموئل (الهابيتات) للمؤشرات الحضرية عام ١٩٩٦م
- التقييم القطري المشترك ١٩٩٩م
- برنامج مؤشرات تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية عام ٢٠٠٠م
- برنامج مؤشرات مدن العالم عام ٢٠٠٧م

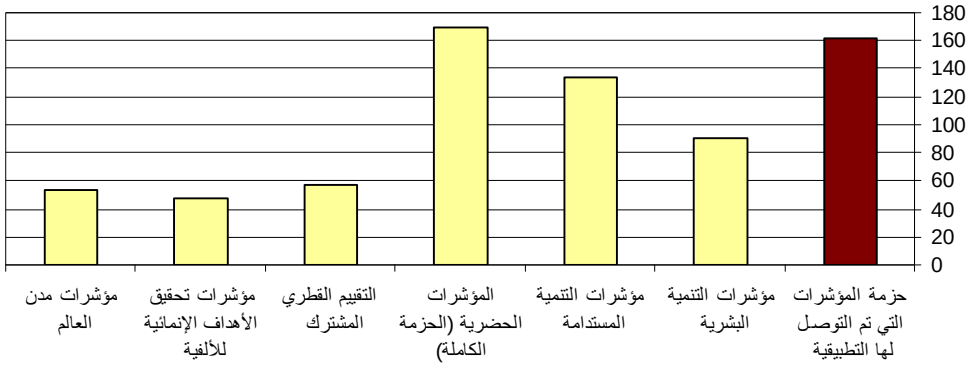
يمكن إيجاز أهم ملامح هذا التحليل في الأتي:

- اختلاف الحزم ومحاور الارتكاز للمؤشرات بين القائمة المستخلصة من الدراسة التطبيقية مع قوائم وبرامج المؤشرات الدولية ، هذا بخلاف اختلافها على مستوي القوائم والبرامج الدولية ذاتها وذلك طبعا لاختلاف الهدف من تصميم البرنامج والجهة المستضيفة لها.
- بالنسبة للمؤشرات ذات الأهمية النسبية للمجموعة الأولي بقوائم وبرامج المؤشرات الدولية والتي تشمل المؤشرات التي اشتركت في جميع أو معظم القوائم ولم تتضمن في حزمة المؤشرات التي تم التوصل إليها تطبيقيا والتي لا بد من تضمينها في دراسات المخططات الهيكلية والعامة وهي:
  - النسبة المئوية للسكان تحت خط فقر الدخل
  - معدل وفيات الأطفال الرضع (لكل ألف مولود حي)
  - معدل وفيات الأطفال دون الخامسة (لكل ألف مولود حي)
  - معدل وفيات الأمومة
  - متوسط العمر المتوقع عند الميلاد
  - عمليات الولادة التي تتم بإشراف صحيين مهرة
  - معدل انتشار فيروس نقص المناعة البشرية لدى البالغين
- بينما شهدت المؤشرات ذات الأهمية النسبية للمجموعة الثانية بقوائم وبرامج المؤشرات الدولية والتي تشمل المؤشرات التي اشتركت بها غالبية القوائم ولم تتضمن في حزمة المؤشرات التي تم التوصل إليها تطبيقيا على التالي:
  - الأطفال الذين يصلون للصف الخامس كنسبة من تلاميذ الصف الأول
  - نسبة المقاعد التي تشغلها النساء في البرلمانات
  - معدل الجريمة لكل ألف من السكان

- نسبة النساء في الإدارات الحكومية كنسبة من المجموع
- نسبة الأسر التي تعيلها أمراءه
- معدل سعر المنزل للدخل
- نسبة الأسر الفقيرة

- ومن مقارنة ما تم التوصل إليه تطبيقياً وخصوصاً المجموعة (B) مع المؤشرات ذات الأهمية النسبية للمجموعة الثالثة بقوائم وبرامج المؤشرات الدولية والتي وردت في واحدة أو اثنين من تلك البرامج يجب تسجيل أن هناك بعض المؤشرات تضمنتها حزمة المجموعة (B) ضمن قوائم وبرامج المؤشرات الدولية والتي تم ترقيتها إلى المجموعة (A) ومنها:
  - معدل التغير في خط الساحل
  - معدل النحر للساحل
  - متوسط قوة مراكب الصيد
  - نصيب الفرد من حجم إنتاجية الأسماك
  - متوسط إنتاجية المحاصيل الزراعية
- انعكاس هدف برامج المؤشرات الدولية على محاور الارتكاز وحزم المؤشرات المتاحة حيث ركز برنامج مؤشرات المراصد الحضرية علي مؤشرات الإسكان ومؤشرات المحليات بجانب الحزم الأخرى التي تعكس تحسين نوعية الحياة ، وكذلك بالنسبة لبرنامج مؤشرات التنمية المستدامة حيث ركز على المؤشرات البيئية والاقتصادية ، أما بالنسبة لمحور تمكين المرأة فقد تم التركيز عليه في برنامج مؤشرات الألفية والتنمية البشرية والتي يتطلب مراجعتها والانتقاء منها لتضمينها في دراسات المخططات الهيكلية والعامة والحزمة المتكاملة للمؤشرات.

ويوضح الشكل (٢٩) التفاوت العددي للمؤشرات بين ما تم التوصل إليه تطبيقياً وقوائم برامج تطبيق المؤشرات الدولية



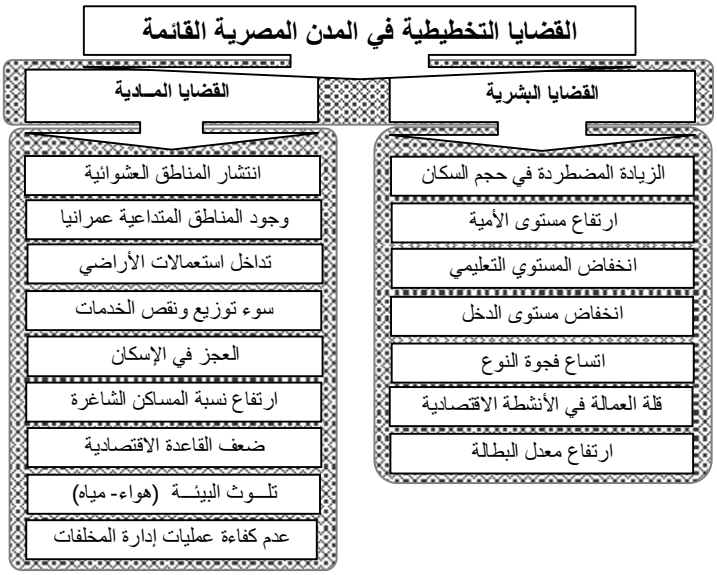

شكل (٢٩): التفاوت العددي للمؤشرات بين ما تم التوصل إليه تطبيقياً وقوائم برامج تطبيق المؤشرات الدولية

### ٨-٢-٢ العلاقة بين مؤشرات قياس القضايا التنموية بعينة الدراسة والوطن العربي

وبعد استعراض قضايا التنمية وطرق قياسها بالمخططات عينة الدراسة – تم رصد ٢٢ مشكلة تخطيطية في مختلف الدراسات القطاعية الأكثر شيوعا واستخداماً في المدن المصرية وهي القضايا التي مثلت نسب تكرارها أكثر من ٥٠% التي تعاملت معها هذه المخططات – وربطها بطرق قياسها على مستوى الوطن العربي والتي تم عرضها سلفاً في المدخل النظري على سبيل الاستدلال كتجارب وليس التطبيق من التقارير

العالمية والإقليمية وتحليل التباين بهدف التوصل لحزمة من المؤشرات كإطار منهجي لقياس القضايا الملحة لتكوين أساس لتوحيد المؤشرات في وقت لاحق على مستوي الوطن العربي. ويوضح الجدول(٨-٤) إطـــار المؤشرات المطلوب.

وقد أمكن رصد وتصنيف أهم القضايا التي تعاني منها المدن المصرية القائمة إلى قضايا بـــشرية وأخـــرى مادية، كما في شكل رقم (٣٠).




شكل (٣٠)

تصنيف أهم المشكلات التخطيطية التي تعاني منها المدن القائمة في مصر

المصدر : إعداد الباحث

**ومن خلال تحليل التباين للقضايا المطروحة بالجدول (١٢) يمكن أن نفسر الأتي:**

- أن طرق قياس القضايا التي تم مناقشاتها في الجزء التطبيقي من الرسالة تركز في المقام الأول علـــي رصد حجم الظاهرة، على النقيض من طرق قياسها على مستوى الوطن العربي الذي ركز على رصد الظاهرة وتداعياتها مثال قضية كثرة المناطق العشوائية والمتدهورة عمرانيا داخل المدينة والتي ركزت على تداعياتها الاجتماعية والصحية ..الخ.أو رصد الظاهرة والأثر المترتبة عليها مثل القضايا البيئية.
- هناك اختلاف بين طرق قياس القضايا على المستوي المحلي وقياسها بالوطن العربي في بعض القضايا كرد فعل طبيعي والتي تم الاستعانة بها على سبيل الاستدلال وليس التطبيق وهو ما يمكن اعتباره نوعاً من المرونة المفروضة لقياس الظاهرة بالمعلومات المتاحة.
- هناك بعض القضايا المحلية ليس لها طرق قياس على مستوى الوطن العربي على سبيل الاستدلال ولكن يمكن أن تتفق هذه القضايا مع بعض المدن الحضرية داخل الوطن العربي – لم نتمكن من تكوين قاعدة معرفية بها.
- هناك بعض القضايا من التي تم مناقشاتها في الجزء التطبيقي تم تحليلها وصفياً "مكانيا" ولـــيس كميـــا وتتمثل في مشاكل التركيب العمراني واستعمالات الأراضي على الرغم من إمكانية تصميم مؤشـــرات ملائمة تفي برصد الظاهرة مثل نسبة الاستعمالات الغير متجانسة من إجمالي مساحة الكتلة العمرانيـــة، نسبة التردد اليومي من وإلى قواطع المدينة كنسبة من إجمالي السكان....الخ

جدول (١٢)

مؤشرات قياس القضايا التنموية بعينة الدراسة ومقارنتها بمؤشرات قياسها بالوطن العربي

| القضايا | | مؤشرات قياسها بمخططات عينة الدراسة | مؤشرات قياسها بالوطن العربي* |
|---|---|---|---|
| البيئية والطبيعية | **زيادة معدلات تلوث الهواء** | § نسبة غاز أول أكسيد الكربون<br>§ نسبة غاز ثاني أكسيد الكبريت<br>§ نسبة غاز أكسيد النيتروجين<br>§ نسبة الجسيمات عالقة<br>§ نسبة غاز الهيدروكربونات | § معدل انبعاث ثاني أكسيد الكربون<br>§ معدل انبعاث أكسيد النتروجين<br>§ معدل انبعاث الميثان<br>§ عدد المركبات لكل ألف من السكان<br>§ نسبة الأطفال دون الخامسة المصابين بأمراض في الجهاز التنفسي |
| | **زيادة معدلات تلوث المياه الناتج عن التلوث الصناعي وتلوث الصرف الصحي** | § نسبة المخلفات السكانية السائلة من مياه المحلات والمباني الإدارية<br>§ كمية التصرفات الواردة من المصانع م٣/يوم<br>§ نسبة المساكن التي بها صرف صحي من إجمالي المساكن<br>§ طرق التخلص من مياه الصرف الصحي | § نسبة السكان الذين يستعملون مصادر محسنة لمياه الشرب<br>§ النسبة المئوية للسكان الذين لا يحصلون على المياه الصالحة وخدمات الصرف الصحي<br>§ انبعاثات ملوثات الماء العضوية (كيلو غرام للفرد العامل يوميا) |
| | **ضعف المسطحات الملائمة لعملية التنمية العمرانية** | § نسبة الأراضي الصالحة للبناء<br>§ نسبة الأراضي التي يحذر البناء عليها<br>§ منسوب المياه الباطنية (الأرضية)<br>§ درجة ملوحة المياه الجوفية | **قضايا محلية** |
| | **عدم كفاءة عمليات إدارة المخلفات** | § كمية المخلفات الصلبة(القمامة) في اليوم<br>§ نسبة طرق التخلص من المخلفات الصلبة (حرق، ردم ،إلقاء في العراء.....الخ.<br>§ نصيب الفرد من المخلفات الصلبة | § توليد النفايات الصلبة (طن/ يوم)<br>§ نسبة طرق التخلص من المخلفات الصلبة (حرق، ردم ،إلقاء في العراء.....الخ.<br>§ نصيب الفرد من معدلات إنتاج النفايات(كغم/سنوياً)<br>§ نسبة الأسر التي تتمتع بعمليات جمع المخلفات بشكل منتظم<br>§ نسبة المخلفات الصلبة التي يتم جمعها من الأسر |

المصدر : إعداد الباحث

*) والمقصود بها مؤشرات القياس المستخدمة في التقارير والبحوث الإقليمية على سبيل الاستدلال وليس التطبيق

تابع جدول (١٢)

مؤشرات قياس القضايا التنموية بعينة الدراسة ومقارنتها بمؤشرات قياسها بالوطن العربي

| القضايا | | مؤشرات قياسها بمخططات عينة الدراسة | مؤشرات قياسها بالوطن العربي |
|---|---|---|---|
| الاجتماعية والسكانية | **ارتفاع مستوى الأمية** | § نسبة الأمية للذكور<br>§ نسبة الأمية للإناث<br>§ نسبة الأمية الإجمالي<br>§ نسبة تسرب الأطفال من التعليم الأساسي<br>§ نسبة الملمين بالقراءة والكتابة من جملة السكان ١٠ سنوات فأكثر | § معدلات الأمية بين النساء والرجال<br>§ معدل الإلمام بالقراءة والكتابة للبالغين<br>§ نسبة الأمية في الفئة العمرية من ١٠-٣٤ سنة من إجمالي الأميين<br>§ نسبة الأمية في الفئة العمرية من ٣٥ لأقل من ٦٥ سنة من إجمالي الأميين<br>§ نسبة الأمية في الفئة العمرية أكثر من ٦٥ سنة من إجمالي الأميين |
| | **اتساع فجوة النوع** | § نسبة القيد للتلاميذ بالمرحل التعليمية المختلفة طبقا للنوع<br>§ نسب التسرب طبقا للنوع<br>§ نسب الأمية طبقا للنوع<br>§ معدل البطالة طبقا للنوع<br>§ نسبة النوع (ذكور وإناث)<br>§ نسبة مساهمة المرأة في قوة العمل<br>§ كثافة الفصل طبقا للنوع | § نسبة الطلاب الملتحقين بالمدارس الابتدائية طبقا للنوع<br>§ نسبة الإناث إلى الذكور المسجلين في المدارس الابتدائية والثانوية<br>§ نسبة البطالة بين الإناث الشابات<br>§ نسبة النساء العاملات في أسواق العمل الرسمي<br>§ نسبة النساء العاملات في أسواق العمل الغير رسمي<br>§ نسبة المقاعد النيابية(البرلمان)التي تشغلها النساء |
| | **الزيادة المضطردة في حجم السكان** | § معدل النمو السكاني السنوي<br>§ معدل المواليد في الألف<br>§ معدل الوفيات في الألف<br>§ معدل الزيادة الطبيعية<br>§ معدل الخصوبة الكلية<br>§ نسبة السكان في الفئة العمرية حتى ١٥ سنة | § معدلات النمو السكاني<br>§ معدلات المواليد الخام<br>§ معدل الوفيات الخام<br>§ معدلات الهجرة الداخلية والخارجية<br>§ العمر المتوقع عند الميلاد<br>§ معدل الخصوبة الكلي<br>§ متوسط العمر الأول للإناث عند الزواج<br>§ نسبة الأزواج الذين يستخدمون أحد وسائل تنظيم الأسرة<br>§ نسبة النساء المتزوجات في الفئة العمرية (١٥-٤٩ سنة) |

تابع جدول (١٢)

مؤشرات قياس القضايا التنموية بعينة الدراسة ومقارنتها بمؤشرات قياسها بالوطن العربي

| القضايا | | مؤشرات قياسها بمخططات عينة الدراسة | مؤشرات قياسها بالوطن العربي |
|---|---|---|---|
| الاقتصادية | **الزحف العمراني على الأراضي الزراعية** | § معدل النمو العمراني على الأراضي الزراعية<br>§ نصيب الفرد من الأراضي الزراعية<br>§ معدل نمو الأراضي الزراعية | **قضايا محلية** |
| | **ضعف القاعدة الاقتصادية وقلة العمالة في الأنشطة الاقتصادية** | § نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي<br>§ معامل التوطن في قطاع الصناعة<br>§ معامل التوطن في قطاع الزراعية<br>§ معامل التوطن في قطاع السياحة<br>§ معدل النشاط الخام والمنقح لقوة العمل<br>§ معدل البطالة<br>§ نسبة ذوى النشاط الاقتصادي من جملة السكان | § الناتج المحلي الإجمالي<br>§ نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي<br>§ نصيب القطاعات الإنتاجية (الزراعة، الصناعة، الخدمات، السياحة) في الناتج المحلي الإجمالي<br>§ معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي<br>§ معدل النشاط الخام لقوة العمل |
| | **قلة الطاقة الإيوائية والخدمات السياحية** | § معدل الزيادة السنوي في عدد السائحين حسب الجنسية<br>§ متوسط إقامة السائح (ليلة سياحية/ سائح)<br>§ التوزيع النسبي لمنشآت الإقامة السياحية حسب درجتها (خمس ، أربع، ... نجوم)<br>§ الطاقة الإيوائية (غرف/ أسرة ) لقطاع السياحة<br>§ نسب الإشغال ( الغرف –الأسرة) | **قضايا محلية** |
| | **ارتفاع معدل البطالة** | § معدل البطالة<br>§ معدل النمو السنوي للمشتغلين في الأنشطة الاقتصادية<br>§ معدل النشاط الخام لقوة العمل | § معدل البطالة الإجمالي<br>§ نسبة الشباب من إجمالي العاطلين<br>§ معدل البطالة بين الشباب<br>§ معدل اتساع البطالة<br>§ نسبة العاملين في القطاع الغير رسمي |
| العمرانية | **تدهور حالة الكتلة العمرانية** | § نسبة حالات المباني الرديئة<br>§ نسبة حالات المباني المتوسطة<br>§ نسبة حالات المباني الرديئة<br>§ نسبة ارتفاعات المباني (١-٢، ٣-٥، ٥فأكثر)<br>§ نسبة المباني من الطوب اللبن " منشأ خفيف"<br>§ نسبة المباني من حوائط حاملة<br>§ نسبة المباني الهيكلية | § نسبة حالات المباني الرديئة<br>§ نسبة حالات المباني المتوسطة<br>§ نسبة حالات المباني الرديئة<br>§ نسبة ارتفاعات المباني<br>§ نسبة المباني من الطوب اللبن<br>§ نسبة المباني من حوائط حاملة<br>§ نسبة المباني الهيكلية |

تابع جدول (١٢)

مؤشرات قياس القضايا التنموية بعينة الدراسة ومقارنتها بمؤشرات قياسها بالوطن العربي

| القضايا | | مؤشرات قياسها بمخططات عينة الدراسة | مؤشرات قياسها بالوطن العربي |
|---|---|---|---|
| تابع العمرانية | **كثرة المناطق العشوائية والمتدهورة عمرانيا داخل المدينة** | § نسبة سكان المناطق العشوائية من إجمالي حجم السكان<br>§ نسبة المناطق العشوائية من إجمالي مساحة المدينة<br>§ الكثافة السكانية للمناطق العشوائية | § نسبة سكان العشوائيات من إجمالي سكان المدينة<br>§ نسبة انتشار العشوائيات<br>§ نسبة الأسر التي تقطن القطاع الغير رسمي من إجمالي الأسر<br>§ نسبة الأسر التي تفتقر لإمدادات مياه محسنة بالمناطق العشوائية<br>§ نسبة الأسر التي تفتقر لمرافق صرف صحي محسنة بالمناطق العشوائية<br>§ نسبة الأسر التي تفتقر لحيز معيشي كافي بالمناطق العشوائية<br>§ نسبة الأسر التي تفتقر لمسكن دائم<br>§ نسبة الأسر الفقيرة التي تقطن في المناطق العشوائية |
| | **تداخل استعمالات الأراضي (استعمالات غير متجانسة)** | **تم تحليلها وصفيا "مكانياً" وليس كميا مشاكل التركيب العمراني واستعمالات الأراضي** | **قضايا محلية** |
| | **وجود قواطع عمرانية تفصل أجزاء المدينة** | **تم تحليلها وصفيا "مكانياً" وليس كميا مشاكل التركيب العمراني واستعمالات الأراضي** | **قضايا محلية** |
| | **انتشار نمو المناطق العشوائية المتاخمة للكتلة العمرانية** | **تم تحليلها وصفيا "مكانياً" وليس كميا "مشاكل التركيب العمراني واستعمالات الأراضي** | **قضايا محلية** |
| الإسكانية | **انتشار ظاهرة الإسكان الغير رسمي** | § نسبة المناطق العشوائية من مساحة المدينة<br>§ نسبة الوحدات السكنية المتهالكة<br>§ الكثافة السكانية بالمناطق العشوائية<br>§ نسبة الوحدات العشوائية المتصلة (بالمياه، الكهرباء، صرف....)<br>§ نسبة السكان في المناطق غير الرسمية من إجمالي السكان<br>§ معدل التزاحم بالغرفة | **تتضمن نفس البيانات الواردة بقضية كثرة المناطق العشوائية** |

تابع جدول (١٢)

مؤشرات قياس القضايا التنموية بعينة الدراسة ومقارنتها بمؤشرات قياسها بالوطن العربي

| القضايا | | مؤشرات قياسها بمخططات عينة الدراسة | مؤشرات قياسها بالوطن العربي |
|---|---|---|---|
| تابع الإسكانية | **ارتفاع نسبة المساكن الشاغرة** | § نسبة الفائض من الرصيد السكني<br>§ نسبة عدد الوحدات الخاليه<br>§ نسبة المباني المكتملة والخاليه المشيدة خلال فترة زمنية<br>§ معدل التكوين الأسري<br>§ معدل الزيادة في الوحدات السكنية | **قضايا محلية** |
| | **العجز في الإسكان "عدم توافق المعروض من وحدات مع مستوى الطلب اقتصاديا"** | § نسبة الإسكان المرتفع من إجمالي الوحدات<br>§ نسبة إسكان محدودي الدخل والمتوسط من إجمالي الوحدات<br>§ سعر المتر المربع من الأرض<br>§ نسبة المباني/ الوحدات حسب نوع حيازة المسكن " ملك، إيجار، وضع يد، أخرى" | |
| الخدمية | **سوء توزيع ونقص الخدمات العامة والصحية والتعليمية** | § كثافة الفصل<br>§ معدل الأسرة بالمستشفيات لكل ألف نسمة<br>§ نصيب الفرد من أسرة المستشفيات<br>§ نصيب الفرد من المسطح الملاعب والمناطق الخضراء والمفتوحة<br>§ نصيب الفرد من مسطح المساجد/ الكنائس( م٢/ فردا)<br>§ معدل الخدمة (نسمة/ وحدة خدمية)<br>§ نصيب السكان من المخبز لكل ألف نسمة | **قضايا محلية** |

**ومن خلال العرض السابق لطرق قياس القضايا التنموية على المستوي العربي وعلاقتها بطرق قياسها محلياً بالمخططات العمرانية للمدن المصرية لأكثر القضايا شيوعا تم الاستدلال على بعض المؤشرات أفرزتها عملية التحليل لتساهم في حزمة المؤشرات المتكاملة وذلك لتوحيد القياس وعكس طبيعة العلاقة بين الحالة التنموية للمدن.**

### ٨-٢-٣ الأبعاد الغائبة بين الجزء التطبيقي والعرض النظري

**وينقسم هذا الجزء إلى ثلاث اتجاهات رئيسية وتتمثل في:**

#### ٨-٢-٣-١ الأبعاد الغائبة من قوائم وبرامج تصميم وتطبيق المؤشرات الدولية

ويمكن أن نتطرق لها من خلال محورين أساسين، يمثل المحور الأول **المؤشرات** وقد تم عرضه سابقا في مقارنة ما تم التوصل إليه تطبيقياً مع القوائم التي تم عرضها سلفاً في المدخل النظري حيث تم عرض المؤشرات ذات الأهمية النسبية المرتفعة والتي لم تتضمنها القائمة التطبيقية، أما المحور الثاني فهو **محاور الارتكاز** حيث نجد أن هناك محاور رئيسية لم يتم التطرق لها مثل المحليات وتمكين المرأة والتكنولوجيا والابتكار وبعض الأبعاد داخل محور البيئة "التنوع البيولوجي والأخطار الطبيعية" **ولكن يجب أن نضع في الاعتبار الهدف من البحث وهو تطوير حزمة مؤشرات لخدمة العملية التخطيطية** وليس حزمة للرصد الحضري بوجه عام.

#### ٨-٢-٣-٢ الأبعاد الغائبة من برنامج مؤشرات المدينة الخاص بالهيئة العامة للتخطيط العمراني

ومن خلال نفس المنهج السابق فقد تم عرض الأبعاد الغائبة من خلال محورين أساسين، يمثل المحور الأول **المؤشرات** حيث تم رصد ١٢ مؤشر تمثل في الأتي:

- معدل سعر الوحدة السكنية إلى الدخل
- نسبة الدعم الحكومي إلى متوسط القيمة الكلية للوحدة السكنية
- نصيب الفرد من مساحة المسكن
- نسبة المباني الدائمة
- نسبة استثمارات الإسكان من الناتج القومي
- معدل سعر الأرض للدخل
- نسبة الأسر الفقيرة التي تعيلها امرأة
- معدل نمو الناتج القومي
- معدل نمو نصيب الفرد من الناتج القومي
- نسب توزيع الناتج المحلي الإجمالي(زراعة- صناعة- خدمات..الخ)
- معدل التغير في متوسط دخل الأسرة
- نسبة أغنى ٢٠% لأفقر ٤٠% من الأسر

أما المحور الثاني فهو **محاور الارتكاز** نجد أن هناك محور لقضايا المحليات تضمنه مجموعة مؤشرات وهي:

- نصيب المدينة من الموازنة العامة للمحافظة
- نصيب الفرد من إجمالي الميزانية الفعلية والإيرادات المحلية بالمدينة
- نسب توزيع الإنفاق للميزانية الفعلية للمدينة (تعليم، صحة، إسكان وعشوائيات...الخ)
- الفرق بين إجمالي الدخل والمصروفات
- نسبة العاملين بمجلس المدينة والأحياء من إجمالي السكان
- نسبة العاملين في الإدارات الهندسية والتخطيط من إجمالي العاملين بمجلس المدينة
- مؤشر التعاون مع المنظمات الدولية والمحلية

### ٨-٢-٣-٣ الأبعاد الغائبة من طرق قياس القضايا التنموية بالوطن العربي

ومن خلال تحليل العلاقة والمقارنة بين القضايا التنموية التي تعاملت معها المخططات في الجزء التطبيقي وبين قضايا التنمية بالوطن العربي والتي تم التعامل معها على سبيل الاستدلال كتجارب وليس التطبيق، لوحظ وجود قضايا رئيسية على الساحة العربية ولكن لم يتم التطرق لها محليا على الرغم من أهميتها وتتمثل في:

- قضية الفقر
- قضية تمكين المرأة
- قضية التغير المناخي وارتفاع منسوب سطح البحر

**ومنه يجب العمل على إضافة بعض المؤشرات لتحقيق إدماج الأهداف والغايات الدولية والإقليمية في عملية التنمية المستدامة بالمدن المصرية. وفيما يلي** أمثلة لهذه المؤشرات:

- المؤشرات الخاصة بالقضاء على الفقر المدقع والجوع
- مؤشرات المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (النوع الاجتماعي)
- مؤشرات الأداء الاقتصادي والتوظيف
- مؤشرات الأخطار الطبيعية (التغير المناخي (الاحتباس الحراري) وارتفاع منسوب سطح البحر)

### ٨-٣ أهم النتائج التطبيقية التي تم الوصول إليها

- غياب التوحيد القياسي للمؤشرات و نظام موحد شامل لقياس ورصد أداء المدن المصرية ونوعية الحياة فيها والتي تعد نتيجة منطقية لعدم وجود بنية عميقة الجذور.

- ضعف هيكل منظومة المؤشرات بالدراسات القطاعية والوظيفية المتوفر بالهيئة العامة للتخطيط العمراني وحاجة برنامج مؤشرات المدينة طبقا لمعايير التقييم التي تم عرضها سلفاً إلى مزيد من التطوير. إضافةً إلى التضارب بعدد آخر من المؤشرات التي تنتج من أكثر من جهة ، سواءً كانت جهات محلية أو دولية.

- الحاجة إلى جمع أنواع إضافية ومختلفة من المؤشرات (أبعاد غائبة) تبين حالة واتجاهات النظم الايكولوجية والمتغيرات الاجتماعية والاقتصادية التي طرأت علية والمرتبطة مع التغيرات العالمية أو المحلية.

- التباين بين مؤشرات قياس قضايا التنمية بالمخططات العمرانية بالجزء التطبيقي واستعرضها على مؤشرات قياس قضايا التنمية في الوطن العربي بالجزء النظري والذي تم عرضة على سبيل الاستدلال كتجارب.

- اختلاف الخصوصية والمميزات النسبية لكل تجمع عن آخر انعكس على اختيار المؤشرات الأساسية (البيئية / الاجتماعية / الاقتصادية / العمرانية).

- اختلاف محاور أو مؤشرات القطاع Sector Indicators بين ما تم التوصل إليه تطبيقيا مع القوائم والبرامج التي تم عرضها في المدخل النظري سواء البرامج العالمية أو المحلية(الخاص ببرنامج مؤشرات الهيئة العامة للتخطيط العمراني)

- غياب بعض مؤشرات عن حزمة المؤشرات التي تم التوصل إليها تطبيقيا والتي لا بد من تضمينها في دراسات المخططات الهيكلية والعامة ذات أهمية نسبية بقوائم وبرامج المؤشرات الدولية(بما يلاءم مستوى التطبيق المحلي) والمحلية.

**ومن هنا يوصي البحث** بضرورة توفير نظام موحد شامل لقياس ورصد أداء بالمدن المصرية ونوعية الحياة فيها بوجه خاص وتطبيق هذا النظام على الوطن العربي بوجه عام من خلال الأخذ في الاعتبار عند إدارة العملية التخطيطية للحضر بمراحله حزمة المؤشرات المطورة وذلك أثناء عملية إعداد المخططات ، ثم عملية التنفيذ، ثم عملية المتابعة والتقييم . وعدم إغفال صانع القرار المصري ما يشهده علم تصميم المؤشرات من تطورات وقفزات تبدأ من تغيير وتطوير منهجيات المؤشرات القائمة وتنتهي بفرز مؤشرات جديدة وهامة تساير متطلبات العصر.

هذا بالإضافة إلى ضرورة التعامل مع قضية تطوير المؤشرات من منظور وطني وإقليمي، من خلال إنشاء وتطوير مراكز الرصد " إنشاء مراصد حضرية بالمدن والأقاليم" لتسليط الضوء على المناطق الحضرية وتطوير السياسات.

# الباب الثالث : استخلاص القوائم القطاعية المتكاملة من مؤشرات العمران الحضري

## الفصل الثامن : العلاقة بين المؤشرات الحضرية وقضايا التنمية بمراحل العملية التخطيطية

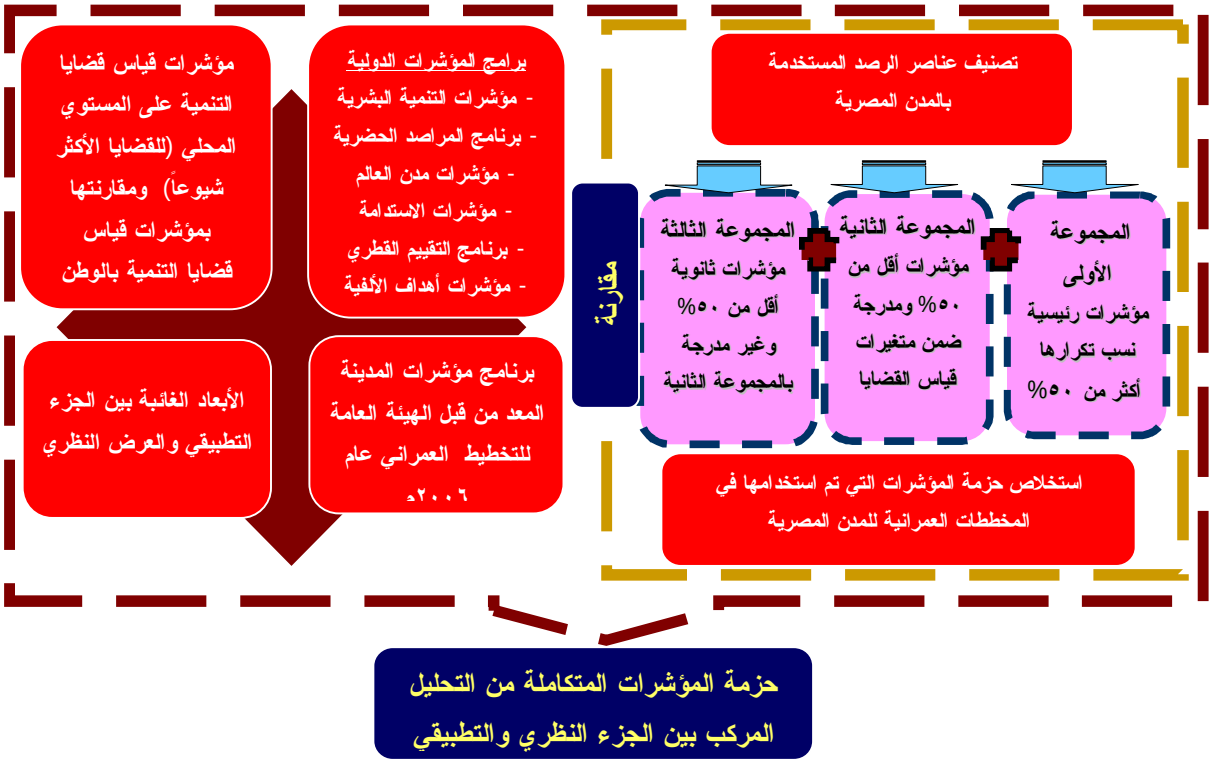
## الفصل التاسع : تطوير هيكل تكاملي لمؤشرات العمران الحضري "النتائج والتوصيات"

# الفصل التاسع

# تطوير هيكل تكاملي لمؤشرات العمران الحضري

## " النتائج والتوصيات"

يهدف هذا الفصل للخروج بحزمة مؤشرات تساعد علي إدارة العملية التخطيطية للحضر علي كافة المستويات بجوانبها البيئية والاقتصادية والاجتماعية والعمرانية والإسكانية " المأوى والعشوائيات" والخدمية من خلال تطوير هيكل مؤشرات العمران الحضري بمراحل العملية التخطيطية. ويوضح الشكل (٣١) منهج تحديد حزمة المؤشرات المتكاملة.




شكل(٣١) : منهج تحديد حزمة المؤشرات المتكاملة من التحليل المركب

### ٩-١ حزمة المؤشرات المتكاملة من التحليل المركب بين الجزء النظري والجزء التطبيقي

لقد تركز إطار عمل حزمة المؤشرات المتكاملة على المؤشرات البيئية والاقتصادية والاجتماعية والعمرانية والإسكانية والخدمية - دون البحث في مؤشرات البنية الأساسية لتشعبها وشدة تخصصها - مبنياً على جهود تجارب برامج تصميم وتطبيق المؤشرات بالمستويات الدولية والمحلية وهيكل عناصر الرصد للعمران الحضري القائم بعينة مخططات المدن المصرية من جهة وعلى مؤشرات قياس القضايا التنموية على مستوى الوطن العربي والتي تم الاستعانة بها على سبيل الاستدلال كتجارب والمستوي المحلي من جهة أخري لتكامل وتوحيد المؤشرات لتتيح للمدن قياس أدائها والإبلاغ عنه وتحسينه.

ويوضح الجدول (١٣) الحزمة الكاملة للمؤشرات المستخلصة التي يمكن استخدامها في عملية إعداد المخططات وتنفيذها ومتابعتها

جدول (١٣)

الحزمة الكاملة للمؤشرات المستخلصة التي يمكن استخدامها في عملية إعداد المخططات وتنفيذها ومتابعتها

| المؤشرات البيئية والطبيعية |
| --- |
| - متوسط درجات الحرارة ( المعدلات الشهرية) |
| - متوسط الرطوبة النسبية (المعدلات الشهرية ) |
| - متوسط سرعة الرياح بالعقدة /ساعة (المعدلات الشهرية) |
| - معدلات سقوط الأمطار (كمية الأمطار) |
| - متوسط منسوب سطح التربة |
| - منسوب المياه الباطنية (الأرضية) |
| - درجة ملوحة المياه الجوفية |
| - المتوسط السنوي للتبخر (المعدلات الشهرية) |
| - معدل غطاء السماء من السحب |
| - معدل الإشعاع الشمسي (وات/ م٢) "الكثافة" |
| - درجة ملوحة التربة |
| - نسبة المخلفات السائلة من مياه المحلات العامة والمباني الإدارية |
| - كمية التصرفات الواردة من المصانع م٣/يوم |
| - نسبة المساكن التي بها صرف صحي من إجمالي المساكن |
| - نسبة كمية المخلفات الورش والمحلات التجارية من إجمالي المخلفات |
| - نسبة كمية المخلفات المنزلية من إجمالي المخلفات |
| - نسبة كمية المخلفات الصناعية من إجمالي المخلفات |
| - نسبة غاز أول أكسيد الكربون |
| - نسبة غاز ثاني أكسيد الكبريت |
| - نسبة غاز أكسيد النيتروجين |
| - نسبة الجسيمات عالقة |
| - نسبة غاز الهيدروكربونات |
| - شدة الضوضاء بالديسيبل الناشئة عن بعض المصادر |
| - توليد النفايات الصلبة (طن/ يوم) |
| - نسبة الأفراد المعرضين لخطر ارتفاع مستوى سطح البحر |
| - نسبة الأرض المعرضة لخطر ارتفاع مستوى سطح البحر |
| - طرق التخلص من المخلفات الصلبة (حرق، ردم ،إلقاء في العراء.....الخ. |
| - نصيب الفرد من المخلفات الصلبة |
| - نسبة الأسر التي تتمتع بعمليات جمع المخلفات بشكل منتظم |
| - نسبة المخلفات الصلبة التي يتم جمعها من الأسر |
| - نسبة كمية المخلفات الزراعية من إجمالي المخلفات |
| - نسبة الأراضي الصالحة للبناء |
| - نسبة الأراضي التي يحذر البناء عليها |
| - معدل التغير في خط الساحل |
| - معدل النحر للساحل |
| - نسبة السكان الذين يستعملون مصادر محسنة لمياه الشرب |
| - النسبة المئوية للسكان الذين لا يحصلون على المياه الصالحة وخدمات الصرف الصحي |
| - متوسط المدى الحراري |
| - نصيب الفرد من انبعاثات غاز ثاني أكسيد الكربون |
| - منسوب مستوى سطح البحر |
| - نسبة حامض الكربون في مياه البحر |
| - الكثافة السكانية الحضرية في المناطق الساحلية المنخفضة عن منسوب سطح البحر |
| **المؤشرات الاجتماعية والسكانية** |
| - حجم السكان |
| - معدل النمو السنوي للسكان |
| - توزيع السكان حسب التركيب العمري "فئات السن (أقل من ١٥ سنة)، (١٥-٦٠) ، (أكثر من ٦٠ سنة) " والنوعي للسكان |
| - معدل الزيادة الطبيعية |
| - الكثافة السكانية |
| - صافي الهجرة الداخلية من وإلى المدينة |
| - الأهمية النسبية لسكان المدينة من جملة سكان المركز/ المحافظة |
| - معدل المواليد في الآلف |
| - معدل الوفيات في الآلف |
| - نسبة الأمية لدى البالغين (ذكور –إناث) |
| - نسبة الأمية في الفئات العمرية من ١٠-٣٤ وأكثر نت ٦٥ سنة من إجمالي الأميين |
| - نسبة الملمين بالقراءة والكتابة من جملة السكان ١٠ سنوات فأكثر |
| - نسبة الحاصلين على المؤهلات أقل من المتوسط والمتوسط |
| - نسبة ذوى المؤهلات التعليم الثانوي |
| - نسبة الحاصلين على المؤهلات الجامعية والعليا |

تابع جدول (١٣)

الحزمة الكاملة للمؤشرات المستخلصة التي يمكن استخدامها في عملية إعداد المخططات وتنفيذها ومتابعتها

| تابع المؤشرات الاجتماعية والسكانية | المؤشرات العمرانية |
|---|---|
| - متوسط حجم الأسرة<br>- نسبة النوع (ذكور - إناث)<br>- معدل الإعالة<br>- معدل الخصوبة الكلية<br>- نسبة من هم داخل قوة العمل من إجمالي القوة البشرية<br>- معدل التكوين الأسري<br>- النسبة المئوية للسكان تحت خط فقر الدخل<br>- نسبة الأسر الفقيرة<br>- نسبة مساهمة المرأة في قوة العمل<br>- نسبة النساء في الإدارات الحكومية كنسبة من المجموع<br>- متوسط دخل المرأة بالمقارنة بدخل الرجل<br>- نسبة الإناث إلى الذكور المسجلين في المدارس الابتدائية والثانوية<br>- نسبة الإناث في المهن العلمية والفنية<br>- نسبة النساء العاملات في أسواق العمل الرسمي<br>- نسبة النساء العاملات في أسواق العمل الغير رسمي<br>- معدل الجريمة لكل ألف من السكان<br>- متوسط العمر الأول للإناث عند الزواج<br>- نسبة النساء المتزوجات في الفئة العمرية (١٥-٤٩ سنة)<br>- نسبة الأسر التي تعيلها أمراءه<br>- نسبة الأسر الفقيرة التي تعيلها امرأة<br>- معدل التغير في متوسط دخل الأسرة<br>- نسبة أغنى ٢٠% لأفقر ٤٠% من الأسر<br>- نسبة السكان الذين لا يحصلون على الحد الأدنى من استهلاك الطاقة الغذائية<br>- الأهمية النسبية للفقراء في المجتمع " للسكان أو الأسر"<br>- نسبة ناقصي الوزن بين الأطفال دون سن الخامسة | - نسبة الكتلة العمرانية الحالية من مساحة الحيز العمراني<br>- نسبة الاستعمال السكني من الكتلة العمرانية<br>- نسبة الاستعمال السياحي من الكتلة العمرانية<br>- نسبة الاستعمال التجاري من الكتلة العمرانية<br>- نسبة الاستعمال الصناعي من الكتلة العمرانية<br>- نسبة الخدمات العامة والمناطق الترفيهية من الكتلة العمرانية " تعليمي، صحي، مرافق..."<br>- نسبة المناطق العسكرية من الكتلة العمرانية<br>- نسبة الطرق الإقليمية والسكة الحديد والموانى<br>- نسبة حالات المباني الجيدة<br>- نسبة حالات المباني المتوسطة<br>- نسبة حالات المباني الرديئة<br>- نسبة ارتفاعات المباني المنخفضة "دور ودورين"<br>- نسبة ارتفاعات المباني المتوسطة "٣-٤ أدوار"<br>- نسبة ارتفاعات المباني المرتفعة "٥أدوار فأكثر"<br>- نسبة المباني الهيكلية<br>- نسبة المباني من حوائط حاملة وأسقف خرسانية<br>- نسبة المباني من الطوب اللبن " منشأ خفيف"<br>- الكثافة السكانية الإجمالية (العامة)<br>- معدل النمو العمراني السنوي<br>- نسبة أملاك الأراضي الحكومية من مسطح الحيز العمراني<br>- نسبة أملاك أراضي الأوقاف والجمعيات التعاونية من مسطح الحيز العمراني<br>- نسبة أملاك الأراضي الخاصة من مسطح الحيز العمراني<br>- نسبة الأراضي الفضاء ملك الحكومة من مسطح الحيز العمراني<br>- معدل النمو والزحف العمراني على الأراضي الزراعية<br>- نسبة الجيوب الزراعية داخل الكتلة العمرانية<br>- نسبة الاستعمالات غير متجانسة مع الاستعمال السكني من إجمالي مساحة الكتلة العمرانية<br>- نسبة التردد اليومي من وإلى قواطع المدينة كنسبة من إجمالي السكان<br>- نسبة المباني حسب الاتصال بخدمات البنية الأساسية |

تابع جدول (١٣)

الحزمة الكاملة للمؤشرات المستخلصة التي يمكن استخدامها في عملية إعداد المخططات وتنفيذها ومتابعتها

| المؤشرات الاقتصادية | |
|---|---|
| - نسبة ذوى النشاط الاقتصادي من جملة سكان المدينة<br>- نسبة العاملين في النشاط الزراعي من جملة ذوي النشاط (٦ سنوات فأكثر) أو (١٥ سنة فأكثر)<br>- نسبة العاملين في قطاع الخدمات من جملة ذوي النشاط (٦ سنوات فأكثر)<br>- نسبة العاملين في النشاط التجاري من جملة ذوي النشاط<br>- نسبة العاملين في النشاط الصناعي من جملة ذوي النشاط (٦ سنوات فأكثر)<br>- نسبة العاملين في قطاع النقل من جملة ذوي النشاط<br>- نسبة العاملين في قطاع التشييد والبناء من جملة ذوي النشاط<br>- نسبة العاملين بالمنشآت السياحية من إجمالي حجم العمالة بالمدينة<br>- متوسط نصيب الفرد من الناتج المحلى<br>- نصيب القطاعات الإنتاجية (الزراعة، الصناعة، الخدمات، السياحة) في الناتج المحلي الإجمالي<br>- معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي<br>- معدل البطالة (ذكور /إناث)<br>- معدل البطالة بين الشباب<br>- معدل اتساع البطالة<br>- نسبة الأراضي الزراعية من الدرجة الأولى، الثانية، الثالثة، الرابعة من إجمالي مساحة الزمام المنزرع<br>- نسبة الأراضي القابلة للاستصلاح<br>- نسبة الفاقد في الأراضي الزراعية<br>- التوزيع النسبي للمنشآت الصناعية بكل قطاع (قطاع عام، قطاع خاص، قطاع تعاوني)<br>- معدل الزيادة السنوية في عدد السائحين حسب الجنسية<br>- التوزيع النسبي لمنشآت الإقامة السياحية حسب درجتها (خمس ، أربع، ... نجوم)<br>- متوسط إقامة السائح (ليلة سياحية/ سائح)<br>- نسبة إشغال الغرف السياحية<br>- نسبة إشغال الأسره السياحية | - نصيب الفرد من الأراضي الزراعية<br>- معدل نمو الأراضي الزراعية<br>- معدل النمو العمراني على الأراضي الزراعية<br>- معدل النشاط الخام لقوة العمل<br>- معدل النمو السنوي للمشتغلين في الأنشطة الاقتصادية<br>- معامل التوطن الصناعي<br>- معامل التوطن في قطاع الزراعة<br>- نسبة العاملين في القطاع العام والحكومي/ الخاص من إجمالي العمالة<br>- نسبة العاملين في القطاع غير الرسمي إلي إجمالي العاملين<br>- متوسط قوة مراكب الصيد<br>- نصيب الفرد من إنتاج الأسماك سنوياً<br>- نسبة الرقعة المستغلة لصيد الأسماك لإجمالي المسطحات المائية<br>- متوسط إنتاجية المحاصيل الزراعية |
| مؤشرات الإسكان والمأوى | |
| - نسبة المباني / الوحدات حسب حالة ونوع المبنى " عمارة، بيت ريفي، فيلا، كشك أو عشة ...أخرى"<br>- نسبة المباني/ الوحدات حسب نوع حيازة المسكن " ملك، إيجار، وضع يد، أخرى"<br>- نسبة المباني/ الوحدات حسب نوع الملكية "حكومي، خاص، أخرى"<br>- نسبة المباني / الوحدات حسب اتصالها بمرفق المياه " شبكة عامة، أخرى، لا يوجد"<br>- معدل التزاحم ( فرد/غرفة)<br>- نسبة المساكن المأهولة<br>- نسبة المباني / الوحدات حسب الاتصال بخدمات الكهرباء " شبكة عامة، أخرى، لا يوجد"<br>- نسبة المباني / الوحدات حسب الاتصال بالصرف الصحي " شبكة عامة، أخرى، لا يوجد"<br>- نسبة المباني / الوحدات حسب الاتصال بالغاز الطبيعي" متصل، غير متصل"<br>- نسبة الوحدات السكنية الخالية (الشاغرة)<br>- معدل الوحدات السكنية لكل ألف نسمة | |

تابع جدول (١٣)

الحزمة الكاملة للمؤشرات المستخلصة التي يمكن استخدامها في عملية إعداد المخططات وتنفيذها ومتابعتها

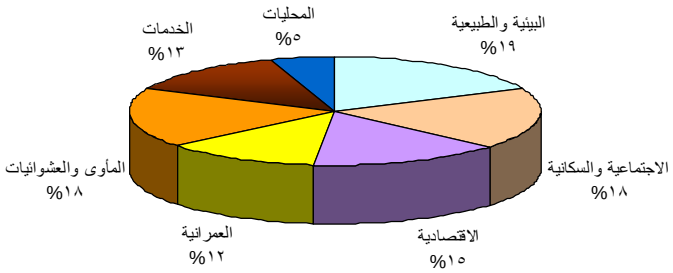
| تابع مؤشرات الإسكان "المأوى والعشوائيات" | المؤشرات الخدمية |
|---|---|
| - نسبة مساهمة الحكومة والقطاع العام في إنشاء الوحدات السكنية من إجمالي الوحدات السكنية بالمدينة<br>- نسبة مساهمة القطاع الخاص في إنشاء الوحدات السكنية من إجمالي الوحدات السكنية بالمدينة<br>- نسبة إسكان مرتفع الدخل من إجمالي الوحدات<br>- نسبة إسكان محدودي الدخل والمتوسط من إجمالي الوحدات<br>- نسبة الوحدات العشوائية المتصلة (بالمياه، الكهرباء، صرف....)<br>- نسبة السكان في المناطق غير الرسمية<br>- معدل الزيادة في الوحدات السكنية<br>- نسبة الإسكان العشوائي من مساحة الإسكان<br>- نسبة المناطق العشوائية من إجمالي مساحة المدينة<br>- الكثافة السكانية للمناطق العشوائية<br>- نسبة الوحدات السكنية المتهالكة<br>- نسبة الأراضي المخصصة للإسكان من إجمالي مساحة المدينة<br>- معدل سعر المنزل لدخل الأسرة السنوي<br>- نسبة انتشار العشوائيات<br>- نسبة الأسر التي تقطن القطاع الغير رسمي من إجمالي الأسر<br>- نسبة الأسر التي تفتقر لإمدادات مياه محسنة بالمناطق العشوائية<br>- نسبة الأسر التي تفتقر لمرافق صرف صحي محسنة بالمناطق العشوائية<br>- نسبة الأسر التي تفتقر لحيز معيشي كافي بالمناطق العشوائية<br>- نسبة الأسر التي تفتقر لمسكن دائم<br>- نسبة الأسر الفقيرة التي تقطن في المناطق العشوائية<br>- نسبة الدعم الحكومي إلى متوسط القيمة الكلية للوحدة السكنية<br>- نصيب الفرد من مساحة المسكن<br>- نسبة المباني الدائمة/ الغير دائمة<br>- نسبة استثمارات الإسكان من الناتج الإجمالي بالمدينة<br>- معدل سعر م٢ من الأرض للدخل.<br>- معدل إيجار المنزل لدخل الأسرة الشهري | - نسبة مدارس التعليم الأساسي (ابتدائي، إعدادي) من إجمالي عدد المدارس<br>- نسبة التلاميذ في التعليم الأساسي من إجمالي السكان بالمدينة<br>- كثافة الفصل في التعليم الأساسي (ابتدائي، إعدادي)<br>- نسبة مدارس التعليم الثانوي (العام ، التجاري، الفني، الأزهري)<br>- نسبة التلاميذ في التعليم الثانوي من إجمالي السكان بالمدينة<br>- كثافة الفصل في التعليم الثانوي (العام ، التجاري، الفني، الأزهري)<br>- عدد الطلاب مقابل المعلم<br>- معدل التسرب في التعليم الأساسي(ابتدائي، إعدادي)<br>- نسبة مساحة الوحدات الصحية بالمدينة من إجمالي مساحة الخدمات<br>- معدل الأسرة بالمستشفيات لكل ألف نسمة<br>- معدل الأطباء لكل ألف نسمة<br>- معدل وفيات الأطفال الرضع (لكل ألف مولود حي)<br>- معدل وفيات الأطفال دون الخامسة (لكل ألف مولود)<br>- معدل وفيات الأمومة<br>- متوسط العمر المتوقع عند الميلاد<br>- نسبة الولادات التي تتم بإشراف صحيين مهرة<br>- معدل انتشار فيروس نقص المناعة البشرية لدى البالغين<br>- نسبة الأطفال دون الخامسة المصابين بأمراض في الجهاز التنفسي<br>- معدل الخدمة (نسمة/ وحدة خدمية) لجميع الخدمات الاجتماعية، الدينية، الأمنية ....الخ<br>- نصيب الفرد من مسطح الملاعب والمناطق الخضراء<br>- نصيب الفرد من مسطح المساجد/ الكنائس( م٢/ فردا)<br>- نصيب السكان من المخابز لكل ألف نسمة |

تابع جدول (١٣)

الحزمة الكاملة للمؤشرات المستخلصة التي يمكن استخدامها في عملية إعداد المخططات وتنفيذها ومتابعتها

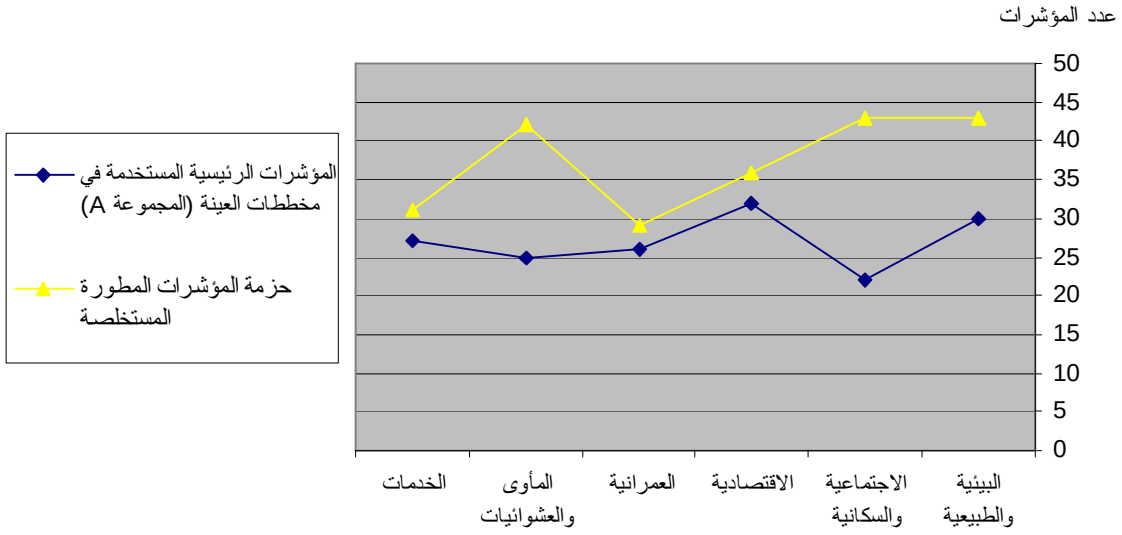
| مؤشرات المحليات | |
|---|---|
| - نصيب المدينة من الموازنة العامة للمحافظة<br>- نصيب الفرد من إجمالي الميزانية الفعلية والإيرادات المحلية بالمدينة<br>- نسب توزيع الإنفاق للميزانية الفعلية للمدينة (تعليم، صحة، إسكان وعشوائيات...الخ)<br>- الفرق بين إجمالي الدخل والمصروفات<br>- نسبة العاملين بمجلس المدينة والأحياء من إجمالي السكان | - نسبة العاملين في الإدارات الهندسية والتخطيط من إجمالي العاملين بمجلس المدينة<br>- نسبة الأجور في الميزانية<br>- نسبة الإنفاق علي تعاقدات المحليات<br>- المستوى الحكومي للخدمات المقدمة<br>- عدد الجمعيات الأهلية لكل ١٠آلاف من السكان<br>- نسبة مشاركة المجتمع في القرارات التخطيطية |

يشير الجدول السابق (١٣) بأن عدد مؤشرات الحزمة الكاملة والتي تم استخلاصها من التحليل المركب بين الجزء النظري والتطبيقي بالبحث (٢٣٥) مؤشر بدون مؤشرات البنية الأساسية والمؤشرات العرضية الأخرى موزعة بنسب متفاوتة على الدراسات القطاعية كما هو موضح بالشكل (٣٢)، والتي سوف يتم الاعتماد عليها لاحقاً عند إعداد التصنيف.




شكل(٣٢)
التوزيع النسبي للمؤشرات الكاملة على الدراسات القطاعية

هذا ويوضح الشكل (٣٣) الفجوة بين المؤشرات الرئيسية المستخدمة بالمخططات العمرانية بالمدن المصرية وحزمة المؤشرات الكاملة التي تم استخلاصها من التحليل المركب حيث أن الدلالة الواضحة هي انخفاض الفجوة لمجموعة مؤشرات الدراسات العمرانية والاقتصادية والخدمات مما يدل على اتساق المخططات مع التطور العلمي في استخدام المؤشرات، على عكس اتساع الفجوة لمجموعة مؤشرات الدراسات البيئية والطبيعية /الاجتماعية والسكانية/ المأوى والعشوائيات حيث بلغت نسبة الزيادة حوالي ٤٩% بالمؤشرات الاجتماعية والاقتصادية ثم يليها مؤشرات المأوى والعشوائيات بنسبة ٤٠% ومؤشرات البيئية والطبيعية بـ٣٠% من إجمالي المؤشرات بها مما يدل تطور الاستخدام في هذا المجال وعموما تغزو هذه الزيادة في أعداد المؤشرات إلى التغيرات العالمية والمحلية لحالات المد والجزر التنموي.




شكل (٣٣): الفجوة بين عناصر الرصد الرئيسية المستخدمة بالمخططات العمرانية وحزمة المؤشرات الكاملة
المصدر : إعداد الباحث

## ٩ - ٢ الإطار التقريبي لحزمة المؤشرات موزعة على مراحل العملية التخطيطية

لقد تم تقسيم المؤشرات طبعاً لمحاور أو قطاعات الدراسات المستخدمة منذ القدم في إعداد المخططات العمرانية بحكم المنطق التلقائي حيث تم تقسيمها إلي ست قطاعات رئيسية (Sector Indicator) تتكون من ٣١ محور تتشابك وتتداخل مع هذه القطاعات الرئيسية – وأن صح التعبير غاية أو بعد - موزعة عليها حزمة المؤشرات القطاعية المتكاملة لإدارة العملية التخطيطية بالحضر وذلك بعد فرز مجموعة المؤشرات التي آلت إليها مرحلة التحليل المركب مع إمكانية إضافة عدد محدود من المؤشرات من خارج الحزمة المتكاملة – تعتمد على خبرة الباحث - وتوزيعها على الأبعاد التي تم تحديدها من خلال دراسة محاور الارتكاز والأبعاد المستخدمة في فوائم وبرامج المؤشرات على المستوى الدولي والمحلي - برنامج مؤشرات المدينة المعد من قبل الهيئة العامة للتخطيط العمراني - هذا بالإضافة إلى حزمة مؤشرات المحليات "الإدارة المحلية" والتي تم استحداثها، ويمكن توضيحا كتالي:

**أ. المؤشرات البيئية والطبيعية:** والتي تعتبر إحدى القطاعات الهامة التي لابد من الاهتمام بالتعرف عليها لضمان إدراج البعد البيئي في العملية التخطيطية، ووضع رؤية مستقبلية متكاملة لتنمية المدينة. كما تختلف الدراسات البيئية لكل مدينة عن الأخرى تبعاً لأهمية المدينة المكانية من حيث علاقتها بالمدن المحيطة بها وكذلك توافر الموارد والثروات الطبيعية بها. وتشتمل المؤشرات البيئية والطبيعية على الأبعاد "الغايات" التالية:

- **المؤشرات البيئة الطبيعية**
- **مؤشرات التلوث "البيئة الحضرية"**
- **مؤشرات إدارة البيئة "النفايات الصلبة "**
- **مؤشرات الحساسية البيئية**
- **مؤشرات الأخطار الطبيعية**

ب.**المؤشرات الاجتماعية والسكانية:** والتي تمثل أساسا للتخطيط الاقتصادي والاجتماعي والبنية التحتية. وفي الواقع يجب على نظام مؤشرات السكان أن يصمم لتوفير بيانات آنية حول حجم السكان، والبنية السكانية، والتغيرات التي تطرأ عليهم من أجل التحليل والتخطيط على جميع المستويات الإدارية. ويعتبر ربط المؤشرات الاجتماعية بالمؤشرات السكانية خطوة جيدة، حيث أن هذين الموضوعين مشكلان من تركيبة من السجلات الإدارية ومسوح العينة التي تشكل أساسا للبيانات التي تتناول مواضيع المؤشرات الاجتماعية. ويوفر برنامج المؤشرات السكانية والاجتماعية بيانات إحصائية للاتجاهات الديموغرافية والاجتماعية للمجتمع في الأبعاد "الغايات" التالية:

- **مؤشرات الاتجاهات الديموغرافية**
- **مؤشرات الفقر البشري**
- **مؤشرات المستوي التعليمي للسكان "اكتساب المعرفة"**
- **مؤشرات مساواة الجنس وتمكين المرأة**
- **مؤشرات ظروف المعيشة والدخل**
- **مؤشرات السلامة**

ج. **المؤشرات الاقتصادية:** بما أن التقدم الاقتصادي يعتبر شرطا للتقدم الاجتماعي، فإن المؤشرات الاقتصادية تشكل مركز الاهتمام العام. فالمؤشرات الاقتصادية مثل النمو والتضخم المالي والبطالة وميزان المدفوعات، تدعو الحكومة غالبا إلى القيام بأعمال تؤثر على الظروف الاقتصادية لجميع الأسر والمشاريع الاقتصادية. وتشتمل المؤشرات الاقتصادية على الأبعاد "الغايات" التالية:

- **مؤشرات الأداء الاقتصادي**
- **مؤشرات التوظيف والبطالة**
- **مؤشرات التنمية الزراعة**
- **مؤشرات الصناعة**
- **مؤشرات الصيد**
- **المؤشرات السياحية**

د. **المؤشرات العمرانية:** والتي تتناول بشكل رئيسي استخدام الأراضي التي تشكل أساس الحياة والتنمية والتطور، والهيكل العمراني بالمدينة. وترتبط هذه المجالات بالأرض وباستعمالاتها، وتشتمل المؤشرات الاقتصادية على الأبعاد "الغايات" التالية:

- **مؤشرات استعمالات الأراضي**
- **مؤشرات الهيكل العمراني**
- **مؤشرات النظم الحضرية**

و. **المؤشرات الإسكانية "المأوى":** وتتناول بشكل رئيسي دراسة الأبعاد الكمية والنوعية لأوضاع المساكن والعشوائيات ( القطاع الغير رسمي) والتي تشكل المكون الأساسي في أي مدينة ، حيث أنه المطلب الأساسي في توطين السكان، وتشتمل المؤشرات الإسكان على الأبعاد "الغايات" التالية:

- **مؤشرات الحيازة وتمويل المساكن**
- **مؤشرات حالة المسكن**
- **مؤشرات سوق وصناعة الإسكان**
- **مؤشرات الإسكان الرخيص والكافي**
- **مؤشرات العشوائيات**

**ز. المؤشرات الخدمية:** وتتناول بشكل رئيسي الوضع الراهن للخدمات الذي يوضح تفوق وجدود الخدمة من عدمه ، كم تستعرض الاحتياج المستقبلي لنوعيتها المختلفة ، وتشتمل المؤشرات الخدمية على الأبعاد "الغايات" التالية:

- **مؤشرات التعليم والثقافة**
- **مؤشرات الصحة والوفيات**
- **مؤشرات التحسين الحضري للخدمات الاجتماعية**

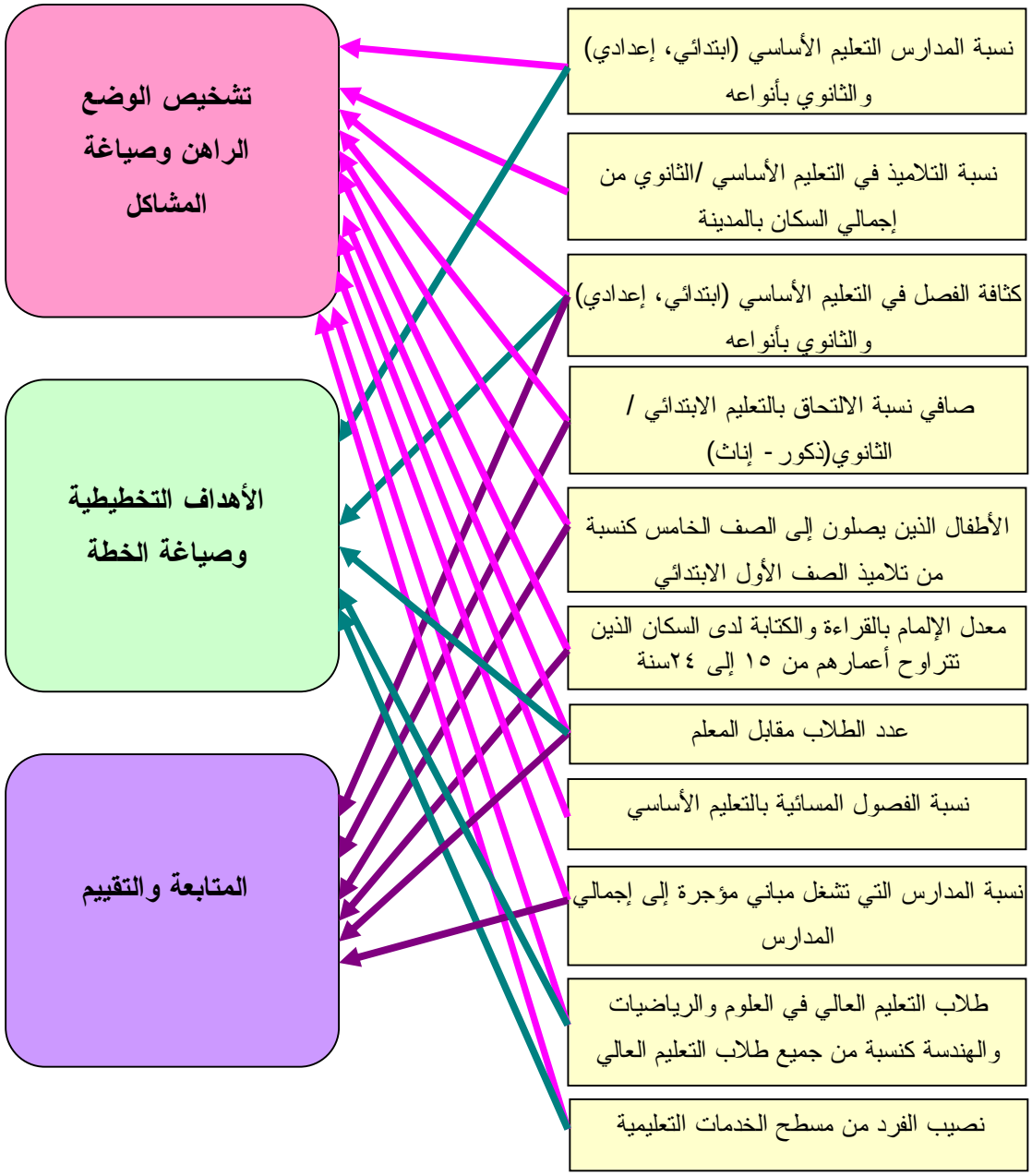
**ك. مؤشرات المحليات:** وقد انطلقت مؤخرا العديد من المبادرات لتطوير قائمة مؤشرات لقياس الديمقراطية والحكم الرشيد في الدول، وتتناول قياس مؤشرات تعكس مدى الشفافية المنتشرة في الحكم في الدولة، ومدى انتشار الفساد الإداري وغيرها. وتشتمل مؤشرات المحليات على الأبعاد "الغايات" التالية:

- **مؤشرات نظام الإدارة المحلية**
- **مؤشرات المشاركة المدنية**

هذا بالإضافة إلى مؤشرات البنية الأساسية والتي تتناول بشكل أساسي شبكات المدينة الحالية والمطلوبة لتنمية المدينة لتحقيق مستوى خدمة جيد، وتشتمل مؤشرات البنية الأساسية على المواضيع التالية: **مؤشرات الطرق، مؤشرات النقل والمرور، مؤشرات التغذية بالمياه، مؤشرات الصرف الصحي، مؤشرات الكهرباء والطاقة، مؤشرات الاتصالات** . والذي به تكتمل هيكل مؤشرات المدينة كنظام شامل وإطار حاكم لقياس ورصد أداء المدن المصرية ونوعيه الحياة بها.

ويوضح الشكل (٣٤) نموذج للمؤشرات التعليمية وارتباطها بمراحل العملية التخطيطية حيث يجب الأخذ بعين الاعتبار عند تصميم المؤشرات التي تعكس التغييرات الإيجابية في أهداف التنمية تحديد الهدف من كل مرحلة بالعملية التخطيطية التي يمكن أن تتمثل كالأتي في النموذج المقترح للمؤشرات التعليمية بقطاع الخدمات:

- **مرحلة تشخيص الوضع الراهن:** والهدف وصف وتشخيص الأوضاع المراد تغييرها وتحديد أوجه القصور والمشاكل في الخدمات الحالية.
- **مرحلة صياغة المخطط:** والهدف تحديد الاحتياجات الخدمية المستقبلية بالمدينة وتدعيم الأهداف الفرعية.
- **مرحلة المتابعة والتقييم** : وتتركز في تحديد "كم وكيف" ما تحقق وننسبه إلى الهدف المأمول خلا الفترة الزمنية للمتابعة والتي تتطلب المتابعة والتقييم بشكل دوري. (التعرف علي المستوي الذي وصل إليه الخطة التنموية ومتابعة تنفيذ خطط التنمية في مراحلها المختلفة أولا بأول).




شكل (٣٤) : نموذج للمؤشرات التعليمية وارتباطها بمراحل العملية التخطيطية
المصدر : تصريف الباحث

ويوضح الجدول (١٤) الإطار التقريبي لحزمة مؤشرات العمران الحضري موزعة على مراحل العملية التخطيطية "تشخيص الوضع الراهن (A)، الأهداف التخطيطية(B)، المتابعة والتقييم (C)" حيث تم تحديد المرحلة لكل مؤشر على أساس مدخلات التجارب السابقة ومعطيات البحث للتجربة المصرية.

جدول (١٤)

حزم مؤشرات العمران الحضري موزعة على مراحل العملية التخطيطية

| المحاور والأبعاد | مجموعة المؤشرات المرتبطة بالرصد | مراحل العملية التخطيطية A | B | C |
|---|---|---|---|---|
| **السكانية والاجتماعية** | | | | |
| **الاتجاهات الديموغرافية** | - حجم السكان | √ | √ | √ |
| | - معدل النمو السنوي للسكان | √ | √ | √ |
| | - الأهمية النسبية لسكان المدينة من جملة سكان المركز/ المحافظة | √ | | |
| | - توزيع السكان حسب التركيب العمري "فئات السن (أقل من ١٥ سنة)، (١٥-٦٠) ، (أكثر من ٦٠ سنة) " والنوعي للسكان" | √ | √ | |
| | - نسبة النوع (ذكور - إناث) | √ | √ | |
| | - الكثافة السكانية الإجمالية والصافية | √ | √ | √ |
| | - معدل المواليد في الألف | √ | | |
| | - معدل الوفيات في الألف | √ | | |
| | - معدل الزيادة الطبيعية | √ | √ | √ |
| | - معدل الخصوبة الكلية | √ | √ | |
| | - صافي الهجرة الداخلية من وإلى المدينة | √ | √ | |
| | - متوسط حجم الأسرة | √ | √ | |
| | - معدل العنوسة | √ | | √ |
| | - معدل الإعالة الديموغرافي | √ | | |
| | - معدل التكوين الأسري | √ | √ | √ |
| | - متوسط العمر الأول للإناث عند الزواج | √ | | |
| | - نسبة النساء المتزوجات في الفئة العمرية (١٥-٤٩) سنة | √ | | |
| | - معدل الطلاق | √ | | √ |
| **الفقر البشري** | - نسبة الأسر الفقيرة | √ | √ | |
| | - النسبة المئوية للسكان تحت خط الفقر البشري الوطني " مدى الفقر المدقع" | √ | √ | √ |
| | - نسبة السكان الذين لا يحصلون على الحد الأدنى من استهلاك الطاقة الغذائية | √ | | |
| | - الأهمية النسبية للفقراء في المجتمع " للسكان أو الأسر" | √ | | |
| **ظروف المعيشة والدخل** | - توزيع الدخل للأسر | √ | √ | |
| | - نصيب أغنى ٢٠ % إلى أفقر ٤٠% من الأسر | √ | | √ |
| | - معدل التغير في متوسط دخل الأسرة | √ | √ | √ |
| | - نصيب الفرد من الغذاء بالغرامات/الشخص/اليوم | √ | | |
| | - نسبة الأطفال دون الخامسة ممن يقل وزنهم عن المعدل الطبيعي | √ | | √ |

المصدر : إعداد الباحث

تابع جدول (١٤)

حزم مؤشرات العمران الحضري موزعة على مراحل العملية التخطيطية

| المحاور والأبعاد | مجموعة المؤشرات المرتبطة بالرصد | مراحل العملية التخطيطية | | |
|---|---|---|---|---|
| | | A | B | C |
| **تابع السكانية والاجتماعية** | | | | |
| **مساواة الجنس وتمكين المرأة** | - نسبة الأسر التي تعيلها امرأة | √ | | √ |
| | - نسبة الأسر الفقيرة التي تعيلها امرأة | √ | √ | √ |
| | - النسبة المئوية للإناث في المهن العلمية و الفنية | √ | | |
| | - نسبة الدخل التقديري للإناث إلى الدخل التقديري للذكور | √ | √ | √ |
| | - نسبة النساء العاملات في أسواق العمل الرسمي | √ | √ | |
| | - نسبة النساء العاملات في أسواق العمل الغير رسمي | √ | | |
| | - الإناث لكل ألف رجل من قوة العمل | √ | | √ |
| | - نسبة مساهمة المرأة في قوة العمل | √ | | |
| | - نسبة الإناث إلى الذكور المسجلين في مراحل التعليم الابتـــدائي والثانوي و العالي | √ | √ | √ |
| **المستوي التعليمي "اكتساب المعرفة"** | - معدل الأمية لدى البالغين (%من عمر١٥ وما فـــوق) (ذكـــور - إناث) | √ | | √ |
| | - نسبة الأمية في الفئة العمرية من١٠-٣٤ سنة من إجمالي الأميين | √ | | |
| | - نسبة الأمية في الفئة العمرية + ٦٥ سنة من إجمالي الأميين | √ | | |
| | - نسبة الملمين بالقراءة و الكتابة من جملة السكان ١٠ سنوات فأكثر | √ | | √ |
| | - معدل الإلمام بالقراءة و الكتابة لدى البالغين (ذكور - إناث) | √ | | |
| | - معدل الإلمام بالقراءة و الكتابة لدى الشباب (ذكور - إناث) | √ | | |
| | - نسبة الحاصلين على المؤهلات أقل من المتوسط و المتوسط | √ | √ | √ |
| | - نسبة ذوى المؤهلات التعليم الثانوي | √ | √ | √ |
| | - نسبة الحاصلين على المؤهلات الجامعية و العليا | √ | √ | √ |
| **السلامة** | - معدل الجريمة لكل ألف من السكان | √ | | √ |
| | - ضحايا الجريمة (سرقة، سلب، اعتداء جنسي، رشوة...الخ) كنسبة من المجموع | √ | | |
| | - عدد جرائم القتل لكل ١٠٠ ألف من السكان | √ | | √ |
| **البيئة والطبيعية** | | | | |
| **البيئة الطبيعية** | - متوسط درجات الحرارة ( المعدلات الشهرية) | √ | | |
| | - متوسط الرطوبة النسبية (المعدلات الشهرية ) | √ | | |
| | - متوسط سرعة الرياح بالعقدة /ساعة (المعدلات الشهرية) | √ | | |
| | - معدلات سقوط الأمطار (كمية الأمطار) | √ | | |
| | - متوسط منسوب سطح التربة | √ | | |
| | - منسوب المياه الباطنية (الأرضية) | √ | | |
| | - درجة ملوحة المياه الجوفية /الآبار | √ | | |
| | - درجة ملوحة التربة | √ | | |

المصدر : إعداد الباحث

تابع جدول (١٤)

حزم مؤشرات العمران الحضري موزعة على مراحل العملية التخطيطية

| المحاور والأبعاد | مجموعة المؤشرات المرتبطة بالرصد | مراحل العملية التخطيطية A | B | C |
|---|---|---|---|---|
| | **تابع البيئية والطبيعية** | | | |
| **تابع البيئة الطبيعية** | - المتوسط السنوي للتبخر (المعدلات الشهرية) | √ | | |
| | - معدل غطاء السماء من السحب | √ | | |
| | - معدل الإشعاع الشمسي (وات/ م٢) "الكثافة" | √ | | √ |
| | - متوسط المدى الحراري | √ | | √ |
| **التلوث "البيئة الحضرية"** | - معدل انبعاث أكسيد الكبريت | √ | | √ |
| | - معدل انبعاث أكسيد النيتروجين | √ | | √ |
| | - معدل انبعاث ثاني أكسيد الكربون | √ | | √ |
| | - نسبة تركيز الملوثات | √ | | |
| | - نسبة الجسيمات عالقة | √ | | |
| | - معدل انبعاث الهيدروكربونات | √ | | √ |
| | - نصيب الفرد من انبعاثات غاز ثاني أكسيد الكربون | √ | | √ |
| | - شدة الضوضاء بالديسيبل الناشئة عن بعض المصادر | √ | | √ |
| | - عدد المركبات لكل ألف نسمة | √ | | √ |
| | - نسبة المخلفات السكانية السائلة من مياه المحلات العامة والمباني الإدارية | √ | √ | |
| | - كمية التصرفات الواردة من المصانع م٣/يوم | √ | | |
| | - نسبة المساكن التي بها صرف صحي من إجمالي المساكن | √ | | |
| | - كثافة النفايات الصلبة المذابة في البحر أو المياه | √ | | √ |
| | - انبعاثات ملوثات الماء العضوية (كيلو غرام للفرد العامل يوميًا) | √ | | √ |
| | - معدل معالجة النفايات السائلة "المائية" | √ | √ | √ |
| **إدارة البيئة "النفايات الصلبة"** | - حجم النفايات الصلبة " طن/اليوم" | √ | √ | √ |
| | - طرق التخلص من النفايات الصلبة | √ | √ | √ |
| | - حجم النفايات الخطرة (الصحية) | √ | √ | √ |
| | - نسبة الأسر التي تتمتع بعمليات جمع المخلفات بشكل منتظم | √ | √ | |
| | - نصيب الفرد من النفايات الصلبة | √ | | √ |
| | - نسبة المخلفات التي يتم جمعها من الأسر | √ | | |
| | - نسبة كمية المخلفات الورش والمحلات التجارية من إجمالي المخلفات | √ | √ | |
| | - نسبة كمية المخلفات الصناعية من إجمالي المخلفات | √ | √ | |
| | - نسبة كمية المخلفات الزراعية من إجمالي المخلفات | √ | √ | |
| | - نسبة كمية المخلفات المنزلية من إجمالي المخلفات | √ | √ | |

المصدر : إعداد الباحث

تابع جدول (١٤)

حزم مؤشرات العمران الحضري موزعة على مراحل العملية التخطيطية

| المحاور والأبعاد | مجموعة المؤشرات المرتبطة بالرصد | مراحل العملية التخطيطية | | |
|---|---|---|---|---|
| | | A | B | C |
| **تابع البيئية والطبيعية** | | | | |
| **الأخطار الطبيعية** | - منسوب ارتفاع مستوى سطح البحر | √ | | √ |
| | - نسبة المباني المدمرة نتيجة الكوارث الطبيعية | √ | | √ |
| | - الكثافة السكانية الحضرية في المناطق الساحلية المنخفضة عن مستوي منسوب سطح البحر | √ | | √ |
| | - نسبة الأفراد المعرضين لخطر ارتفاع مستوي سطح البحر | √ | | |
| | - نسبة الأرض المعرضة لخطر ارتفاع مستوى سطح البحر | √ | | |
| **الحساسية البيئية والتنوع البيولوجي** | - نسبة الأراضي التي يحذر البناء عليها | √ | √ | √ |
| | - نسبة الأراضي الصالحة للبناء عليها | √ | √ | |
| | - معدل التغير في خط الساحل | √ | | √ |
| | - معدلات النحر والترسيب على الساحل | √ | | |
| | - نسبة مساحة الأراضي المحمية للمحافظة على التنوع البيولوجي إلى مجموع مساحات الأراضي | √ | | √ |
| | - نسبة مساحة الأراضي الرطبة إلى مجموع مساحات الأراضي | √ | | |
| **الأنشطة الاقتصادية والاستدامة** | | | | |
| **الأداء الاقتصادي** | - نسب توزيع القطاعات الإنتاجية(الزراعة، الصناعة ، الخدمات) على الناتج المحلي الإجمالي | √ | √ | |
| | - نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي | √ | √ | √ |
| | - معدل النمو السنوي للناتج المحلي الإجمالي | √ | | √ |
| **التوظيف والبطالة** | - نسبة ذوى النشاط الاقتصادي من جملة سكان المدينة | √ | √ | |
| | - نسبة العاملين في النشاط الزراعي من جملة ذوي النشاط (٦سنوات فأكثر) أو (١٥ سنة فأكثر) | √ | √ | |
| | - نسبة العاملين في قطاع الخدمات من جملة ذوي النشاط (٦سنوات فأكثر) | √ | √ | |
| | - نسبة العاملين في النشاط التجاري من جملة ذوي النشاط | √ | √ | |
| | - نسبة العاملين في النشاط الصناعي من جملة ذوي النشاط | √ | √ | |
| | - نسبة العاملين في قطاع النقل من جملة ذوي النشاط | √ | √ | |
| | - نسبة العاملين في قطاع التشييد والبناء من جملة ذوي النشاط | √ | √ | |
| | - معدل نمو السنوي للمشتغلين في الأنشطة الاقتصادية | √ | √ | √ |
| | - نسبة العمالة غير الرسمية | √ | | √ |
| | - نسبة وظائف القطاع الحكومي من إجمالي الوظائف | √ | | |
| | - معدلات البطالة (ذكور وإناث) | √ | | √ |
| | - معدل البطالة لدى الشباب (ذكور وإناث) | √ | | √ |
| | - معدل اتساع البطالة | √ | | √ |
| | - نسبة العمالة قي القطاع الحكومي/ الخاص من إجمالي العمالة | √ | | |
| | - معدل النشاط الخام لقوة العمل | √ | | |

تابع جدول (١٤)

حزم مؤشرات العمران الحضري موزعة على مراحل العملية التخطيطية

| المحاور والأبعاد | مجموعة المؤشرات المرتبطة بالرصد | مراحل العملية التخطيطية | | |
|---|---|---|---|---|
| | | A | B | C |
| **تابع الأنشطة الاقتصادية والاستدامة** | | | | |
| **الصناعة والتعدين** | - معامل التوطن الصناعي | √ | | |
| | - التوزيع النسبي للمنشآت الصناعية بكلاً من (القطاع العام، القطاع الخاص ، القطاع التعاوني) | √ | √ | |
| | - نسبة مساحة المنطقة الصناعية لتوطين الصناعات من إجمالي مساحة المدينة | √ | √ | |
| **التنمية الزراعة** | - معامل التوطن في القطاع الزراعي | √ | | |
| | - نسبة الأراضي الزراعية من الدرجة الأولى، الثانية، الثالثة، الرابعة من إجمالي مساحة الزمام المنزرع | √ | | √ |
| | - نسبة مساحة الأراضي القابلة للاستصلاح | √ | √ | |
| | - معدل استعمال الأسمدة لكل هكتار من الأراضي الزراعية | √ | | √ |
| | - كمية المياه المطلوبة للزراعة لكل أرض مروية | √ | | √ |
| | - متوسط إنتاجية المحاصيل الزراعية | √ | √ | |
| | - نسبة الفاقد من الإنتاج الزراعي | √ | | √ |
| | - نصيب الفرد من الأراضي الزراعية | √ | | |
| | - معدل نمو الأراضي الزراعية | √ | √ | √ |
| **الصيد** | - التوزيع النسبي لحجم إنتاجية الأسماك على مصادر الثروة السمكية (البحر، البحيرة ، الاستزراع السمكي) | √ | √ | √ |
| | - نصيب الفرد من إنتاج الأسماك سنوياً | √ | | √ |
| | - نسبة الرقعة المستغلة لصيد الأسماك لإجمالي المسطحات المائية | √ | √ | |
| | - متوسط قوة مراكب الصيد | √ | √ | |
| **السياحة** | - معدل النمو السنوي لأعداد السائحين | √ | √ | √ |
| | - أعداد منشآت الإقامة السياحية حسب درجتها (خمس، أربع، نجوم) | √ | √ | |
| | - متوسط إقامة السائح (ليلة سياحية/ سائح) | √ | | |
| | - عدد المساكن الموسمية إلى إجمالي عدد المساكن | √ | √ | √ |
| | - نسب الإشغال (أسره – غرف) | √ | | |
| | - نسبة المنصرف العام في تنمية السياحة | √ | √ | √ |
| | - نسبة المنصرف العام في حماية المواقع السياحية | √ | √ | |

المصدر : إعداد الباحث

تابع جدول (١٤)

حزم مؤشرات العمران الحضري موزعة على مراحل العملية التخطيطية

| المحاور والأبعاد | مجموعة المؤشرات المرتبطة بالرصد | مراحل العملية التخطيطية | | |
|---|---|---|---|---|
| | | A | B | C |
| | **الأرض والعمران** | | | |
| **استعمالات الأراضي** | - نسبة الكتلة العمرانية الحالية من مساحة الحيز العمراني | √ | √ | |
| | - نسبة الاستعمال السكني من الكتلة العمرانية | √ | √ | |
| | - نسبة الاستعمال السياحي من الكتلة العمرانية | √ | √ | |
| | - نسبة الاستعمال التجاري من الكتلة العمرانية | √ | √ | |
| | - نسبة الاستعمال الصناعي من الكتلة العمرانية | √ | √ | |
| | - نسبة الخدمات العامة والمناطق الترفيهية من الكتلة العمرانية " تعليمي، صحي، مرافق..." | √ | √ | |
| | - نسبة المناطق العسكرية من الكتلة العمرانية | √ | √ | |
| | - نسبة الطرق الإقليمية والسكة الحديد والموانى من الكتلة العمرانية | √ | √ | |
| | - معدل التغير في استعمالات الأراضي | √ | √ | √ |
| **الهيكل العمراني** | - نسبة حالات المباني الجيدة | √ | | |
| | - نسبة حالات المباني المتوسطة | √ | | |
| | - نسبة حالات المباني الرديئة | √ | | |
| | - نسبة ارتفاعات المباني المنخفضة "دور ودورين" | √ | √ | |
| | - نسبة ارتفاعات المباني المتوسطة "٣-٤ أدوار" | √ | √ | |
| | - نسبة ارتفاعات المباني المرتفعة "٥أدوار فأكثر" | √ | √ | |
| | - نسبة المباني الهيكلية | √ | | |
| | - نسبة المباني من حوائط حاملة وأسقف خرسانية | √ | | |
| | - نسبة المباني من الطوب اللبن " منشأ خفيف" | √ | | |
| **النظم الحضرية** | - معدل النمو العمراني | √ | √ | √ |
| | - نصيب الفرد من مساحة الحيز العمراني | √ | √ | √ |
| | - معدل النمو والزحف العمراني على الأراضي الزراعية | √ | √ | √ |
| | - حجم السكان الممكن استيعابية بالحيز العمراني | √ | √ | |
| | - متوسط الكثافة السكانية للكتلة العمرانية | √ | √ | √ |
| | - نسبة الأملاك الأراضي الحكومية من مسطح الحيز العمراني | √ | | |
| | - نسبة أملاك أراضي الأوقاف والجمعيات التعاونية من مسطح الحيز العمراني | √ | | |
| | - نسبة أملاك الأراضي الخاصة من مسطح الحيز العمراني | √ | | |
| | - نسبة الأراضي الفضاء ملك الحكومة من مسطح الحيز العمراني | √ | | |
| | - نسبة الجيوب الزراعية داخل الكتلة العمرانية | √ | | |
| | - نسبة الاستعمالات غير متجانسة من إجمالي مساحة الكتلة العمرانية | √ | | √ |
| | - نسبة التردد اليومي من وإلى قواطع المدينة كنسبة من إجمالي السكان | √ | | |

المصدر : إعداد الباحث

تابع جدول (١٤)

حزم مؤشرات العمران الحضري موزعة على مراحل العملية التخطيطية

| المحاور و الأبعاد | مجموعة المؤشرات المرتبطة بالرصد | مراحل العملية التخطيطية | | |
|---|---|---|---|---|
| | | A | B | C |
| | **الإسكانية " المأوى والعشوائيات"** | | | |
| **الحيازة وتمويل المساكن** | - نسبة المباني / الوحدات حسب حالة ونوع المبنى " عمارة، بيت ريفي، فيلا، كشك أو عشة ...أخرى" | √ | √ | |
| | - نسبة المباني/ الوحدات حسب نوع الملكية" حكومي، خاص، عام، أخرى" | √ | √ | √ |
| | - نسبة المباني/ الوحدات حسب نوع حيازة المسكن" ملك، إيجار، وضع يد، أخرى" | √ | √ | √ |
| | - عدد الوحدات المطلوب إنشائها | √ | √ | |
| | - نسبة الوحدات السكنية المقدرة في المناطق الجديدة | √ | √ | |
| | - نسبة الأراضي المخصصة للإسكان من إجمالي مساحة المدينة | √ | √ | |
| | - نسبة الدعم الحكومي إلى متوسط القيمة الكلية للوحدة السكنية | √ | | |
| | - نسبة المساكن الحاصلة على القروض السكنية | √ | | |
| **حالة المسكن** | - نسبة المباني الدائمة (الثابتة) | √ | | |
| | - نسبة المباني التي تستوفي الشروط (استخرج رخصة) | √ | | |
| | - معدل التزاحم ( فرد/غرفة) | √ | √ | √ |
| | - نسبة المباني/الوحدات حسب اتصالها بمرفق المياه " شبكة عامة، أخرى، لا يوجد" | √ | | |
| | - نسبة المباني/الوحدات حسب الاتصال بالصرف الصحي " شبكة عامة، أخرى، لا يوجد" | √ | | |
| | - نسبة المباني/الوحدات حسب الاتصال بالغاز الطبيعي" متصل، غير متصل" | √ | | |
| | - نسبة الوحدات حسب الاتصال بالكهرباء "متصل، غير متصل" | √ | | |
| **سوق وصناعة الإسكان** | - نسبة الوحدات السكنية الخالية (الشاغرة) | √ | √ | √ |
| | - نسبة المساكن المأهولة | √ | | |
| | - نسبة الوحدات السكنية المتهالكة | √ | | |
| | - نسبة استثمارات ومساهمة الحكومة في إنشاء الوحدات السكنية | √ | √ | |
| | - نسبة استثمارات ومساهمة القطاع الخاص في إنشاء الوحدات السكنية | √ | √ | |
| | - نسبة الوحدات الحكومية المشيدة | √ | √ | |
| | - نسبة الإسكان المرتفع من إجمالي الوحدات | √ | √ | |
| | - نسبة إسكان محدودي الدخل والمتوسط من إجمالي الوحدات | √ | √ | |
| | - نسبة استثمارات الإسكان من الناتج المحلي الإجمالي | √ | √ | √ |
| | - معدل إنتاج الوحدات السكنية لكل ألف من السكان | √ | √ | √ |
| | - معدل الزيادة في الوحدات السكنية | √ | √ | √ |

المصدر : إعداد الباحث

تابع جدول (١٤)

حزم مؤشرات العمران الحضري موزعة على مراحل العملية التخطيطية

| المحاور والأبعاد | مجموعة المؤشرات المرتبطة بالرصد | مراحل العملية التخطيطية | | |
|---|---|---|---|---|
| | | A | B | C |
| | **تابع الإسكانية " المأوى والعشوائيات"** | | | |
| **الإسكان الرخيص والكافي** | - معدل سعر المنزل/ الوحدة السكنية للدخل السنوي | √ | | √ |
| | - معدل إيجار المنزل لدخل الأسرة السنوي | √ | | √ |
| | - معدل سعر المتر مربع من الأرض للدخل الشهري | √ | | √ |
| | - نصيب الفرد من مساحة المنزل (م٢/فرد) | √ | √ | √ |
| | - معدل أسعار أراضي البناء للمتر مربع | √ | √ | |
| **العشوائيات (القطاع غير المنظم)** | - نسبة المناطق العشوائية من إجمالي مساحة المدينة | √ | √ | √ |
| | - نسبة سكان العشوائيات "القطاع الغير منظم" من إجمالي السكان | √ | | |
| | - نسبة الإسكان العشوائي من مساحة الإسكان | √ | | |
| | - نسبة انتشار العشوائيات | √ | √ | |
| | - نسبة الأسر التي تقطن القطاع الغير منظم من إجمالي الأسر | √ | √ | |
| | - نسبة الأسر التي تفتقر لإمدادات مياه محسنة بالمناطق العشوائية | √ | | |
| | - نسبة الأسر التي تفتقر لمرافق صرف صحي محسنة بالمناطق العشوائية | √ | √ | |
| | - نسبة الأسر التي تفتقر لحيز معيشي كافي بالمناطق العشوائية | √ | | |
| | - نسبة الأسر التي تفتقر لمسكن دائم | √ | | |
| | - نسبة الأسر الفقيرة التي تقطن في المناطق العشوائية | √ | | √ |
| | - الكثافة السكانية للمناطق العشوائية | √ | | √ |
| | - معدل التزاحم بالمناطق العشوائية | √ | | √ |
| | - نسبة الوحدات العشوائية المتصلة (بالمياه، الكهرباء، صرف....) | √ | | |
| | – نسبة الوحدات السكنية المطلوبة نتيجة عمليات الهدم والإزالة (تجديد وإحلال) | | √ | |
| | **الخدمية** | | | |
| **التحسين الحضري للخدمات الاجتماعية** | - عدد المؤسسات الثقافية لكل ١٠٠ ألف من السكان | √ | √ | √ |
| | - نصيب الفرد من المسطحات الخضراء والحدائق | √ | | √ |
| | - معدل الخدمة (نسمة / وحدة خدمية) | √ | √ | √ |
| | - نصيب السكان من المخابز لكل ألف نسمة | √ | √ | √ |
| | - نصيب الفرد من مسطح المساجد/ الكنائس (م٢ لكل فرد) | √ | √ | √ |
| | - نسبة المساحة الإجمالية للخدمات من إجمالي مساحة المدينة | √ | √ | |
| | - نصيب الفرد من المساحة الخدمية | √ | √ | √ |

المصدر : إعداد الباحث

تابع جدول (١٤)

حزم مؤشرات العمران الحضري موزعة على مراحل العملية التخطيطية

| المحاور والأبعاد | مجموعة المؤشرات المرتبطة بالرصد | مراحل العملية التخطيطية A | B | C |
|---|---|---|---|---|
| | **تابع الخدمية** | | | |
| **التعليم والثقافة** | - نسبة المدارس التعليم الأساسي (ابتدائي، إعدادي) والثانوي بأنواعه | √ | √ | |
| | - نسبة التلاميذ في التعليم الأساسي من إجمالي السكان بالمدينة | √ | √ | |
| | - نسبة التلاميذ في التعليم الثانوي من إجمالي السكان بالمدينة | √ | √ | |
| | - كثافة الفصل في التعليم الأساسي (ابتدائي، إعدادي) والثانوي بأنواعه | √ | √ | √ |
| | - صافي نسبة الالتحاق بالتعليم الابتدائي (ذكور - إناث) | √ | | √ |
| | - صافي نسبة الالتحاق بالتعليم الثانوي (ذكور - إناث) | √ | | √ |
| | - الأطفال الذين يصلون إلى الصف الخامس كنسبة من تلاميذ الصف الأول الابتدائي "الاستمرار في التعليم" | √ | | √ |
| | -الانتقال إلى التعليم الإعدادي % من المقيدين بالصف الأخير في التعليم الابتدائي في العام السابق | √ | | √ |
| | - الانتقال إلى التعليم الثانوي % ممن اتمو الإعدادي | √ | | √ |
| | - معدل الإلمام بالقراءة والكتابة لدى السكان الذين تتراوح أعمارهم من ١٥ إلى ٢٤سنة | √ | | √ |
| | - عدد الطلاب مقابل المعلم "نسبة الطلبة إلى المدرسين" | √ | √ | √ |
| | - نسبة الفصول المسائية بالتعليم الأساسي | √ | | |
| | - نسبة المدارس التي تشغل مباني مؤجرة إلى إجمالي المدارس | √ | | |
| | - طلاب التعليم العالي في العلوم والرياضيات والهندسة كنسبة من جميع طلاب التعليم العالي | √ | √ | |
| | - نسبة مسطح الخدمات التعليمية بالمدينة | √ | √ | |
| **الصحة والصحة العامة** | - نسبة مسطح الوحدات الصحية بالمدينة | √ | √ | |
| | - معدل الأسرة بالمستشفيات لكل ألف نسمة(حكومي-خاص) | √ | √ | √ |
| | - معدل وفيات الرضع (لكل ألف مولود حي) | √ | | √ |
| | - معدل الوفيات الأطفال دون الخامسة (لكل ألف مولود حي) | √ | | √ |
| | - معدل وفيات الأمومة (لكل ألف مولود حي) | √ | | √ |
| | - متوسط العمر المتوقع عند الميلاد (ذكور - إناث) | √ | | √ |
| | - نسبة الولادات بإشراف كادر طبي مختص | √ | | √ |
| | - الأطباء (لكل مئة ألف من السكان) | √ | √ | √ |
| | - نسبة الأطفال دون الخامسة المصابين بأمراض في الجهاز التنفسي | √ | | √ |

المصدر : إعداد الباحث

تابع جدول (١٤)

حزم مؤشرات العمران الحضري موزعة على مراحل العملية التخطيطية

| المحاور والأبعاد | مجموعة المؤشرات المرتبطة بالرصد | مراحل العملية التخطيطية | | |
|---|---|---|---|---|
| | | A | B | C |
| | **المحليات** | | | |
| **نظام الإدارة المحلية** | - نصيب المدينة من الموازنة العامة للمحافظة | √ | √ | |
| | - نصيب الفرد من إجمالي الميزانية الفعلية والإيرادات المحلية بالمدينة | √ | √ | √ |
| | - نسب توزيع الإنفاق للميزانية الفعلية للمدينة (تعليم، صحة، إسكان وعشوائيات...الخ) | √ | √ | √ |
| | - نسبة العاملين بمجلس المدينة والأحياء من إجمالي السكان | √ | | √ |
| | - مؤشر التعاون مع المنظمات الدولية والمحلية | √ | | √ |
| | - نسبة الأجور في الميزانية | √ | | √ |
| | - نسبة الإنفاق علي تعاقدات المحليات | √ | √ | √ |
| | - المستوى الحكومي للخدمات المقدمة | √ | | √ |
| **المشاركة المدنية** | - عدد الجمعيات الأهلية لكل ١٠آلاف من السكان | √ | √ | √ |
| | - نسبة مشاركة المجتمع في القرارات التخطيطية | √ | √ | |

المصدر : إعداد الباحث

ومن خلال الجدول (١٤) يتضح أن هيكل مؤشرات العمران الحضري المطورة بلغ (٢٥٢) مؤشرا- تمثل حزمة المؤشرات الكاملة المستخلصة من التحليل المركب، بالإضافة إلى عدد محدود من المؤشرات تم إضافتها - ضمن أعمال مراحل العملية التخطيطية وأن حوالي جميع المؤشرات دخلت ضمن مرحلة تشخيص الوضع الراهن وتحديد القضايا التنموية، بينما ضمنت مرحلة صياغة المخطط والأهداف التخطيطية حوالي(١١٧) مؤشر من المجموعة الكاملة للمؤشرات وأخيرا مرحلة المتابعة والتقييم حوالي (١٠٩) مؤشر بعد استبعاد مؤشرات قطاع البنية الأساسية.

**وهناك مجموعة مؤشرات أخرى غير مصنفة ضمن قطاعات التنمية الرئيسية:** ظهرت مؤخرا حاليا ويعكف الخبراء والباحثين على تطوير قوائم المؤشرات الخاصة بها، ومن هذه المواضيع:

١. **مؤشرات حماية الطفل**: وقد تم إيلاء هذا الموضوع أهمية خاصة بعد توقيع اتفاقية حقوق الطفل عام ١٩٨٩، ونادى المهتمون بحقوق الطفل من مؤسسات ومنظمات وأفراد بضرورة توفير بيانات إحصائية حول واقع الطفل في كافة النواحي. وقد صدرت في السنوات الماضية العديد من التقارير الإحصائية حول واقع الأطفال في العالم. وتشمل مؤشرات الطفل عددا من المجالات مثل عمالة الأطفال، وتعليمهم، وواقعهم الصحي والتغذي، وتوفر وسائل الترفيه لهم، والاعتداءات التي يتعرضون لها، وخصائصهم الديمغرافية والاجتماعية، وجرائم الأحداث وغيرها.

٢. **مؤشرات حقوق الإنسان**: تعد من المؤشرات الحديثة، وتتعلق بمدى حصول المواطن على حقوقه التعليمية والسياسية والصحية والعمل وحرية الرأي وغير ذلك من المجالات، وفقا لما ضمنته له المواثيق الدولية والدساتير الوطنية.

٣. **مؤشرات العنف الأسري**: تعتبر مؤشرات العنف الأسري من المواضيع الحساسة التي تحتاج إلى أدوات وطرق خاصة لقياسها، وقد تم تقديم العديد من المقترحات حول آليات جمع وتحليل البيانات الإحصائية في هذا المجال. وفي السنوات الأخيرة قامت بعض الدول بتنفيذ مسوح متخصصة حول العنف الأسري.

٤. **مؤشرات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات**: تم اعتماد القائمة النهائية لمؤشرات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات عام ٢٠٠٤ من قبل الاتحاد الدولي للاتصالات وبعض منظمات الأمم المتحدة ومنظمات دولية أخرى، وبدأ العمل على تطوير أدوات جمعها وإعدادها. تشمل مؤشرات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات قياس مدى انتشار هذه التكنولوجيا في كافة القطاعات الاجتماعية والاقتصادية والجغرافية.

**وذلك بغرض تحقيق الوظائف والأهداف التالية :**

- وصف وتشخيص الأوضاع المراد تغييرها .
- وصف وتشخيص الأوضاع المراد تحقيقها .
- وصف وتحليل العلاقات بين المتغيرات الخاصة بالخطة التنموية .
- مقارنة الاتجاهات القائمة في المجتمع وتحديد مدي اتفاقها أو تعارضها مع اتجاهات الخطة التنموية .
- التعرف علي المستوي الذي وصل إليه الخطة التنموية .
- التنبؤ بالتغيرات التي قد تحدث مستقبلا في المجتمع .
- التقدير الدقيق لمستويات الانجاز والأهداف التي تحققت وتلك التي لم تتحقق.
- القدرة علي اتخاذ القرارات الموضوعية في الوقت و المكان المناسب .
- إمكانية متابعة تنفيذ خطط التنمية في مراحلها المختلفة أولا بأول.

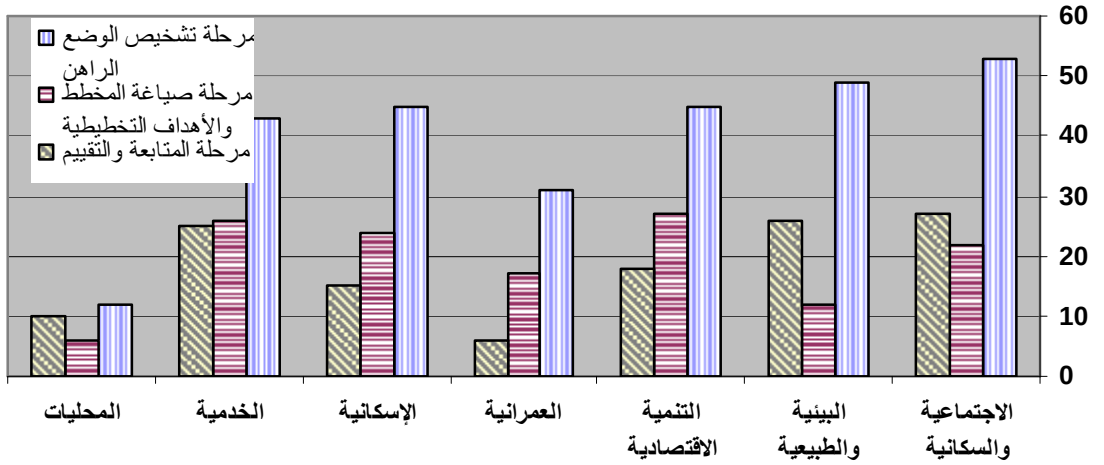
ويوضح الجدول (١٥) والأشكال (٣٥)/ (٣٦) تصنيف المؤشرات القطاعية (محاور وأبعاد) على مراحل العملية التخطيطية.

جدول (١٥)

تصنيف المؤشرات القطاعية (محاور وأبعاد) على مراحل العملية التخطيطية

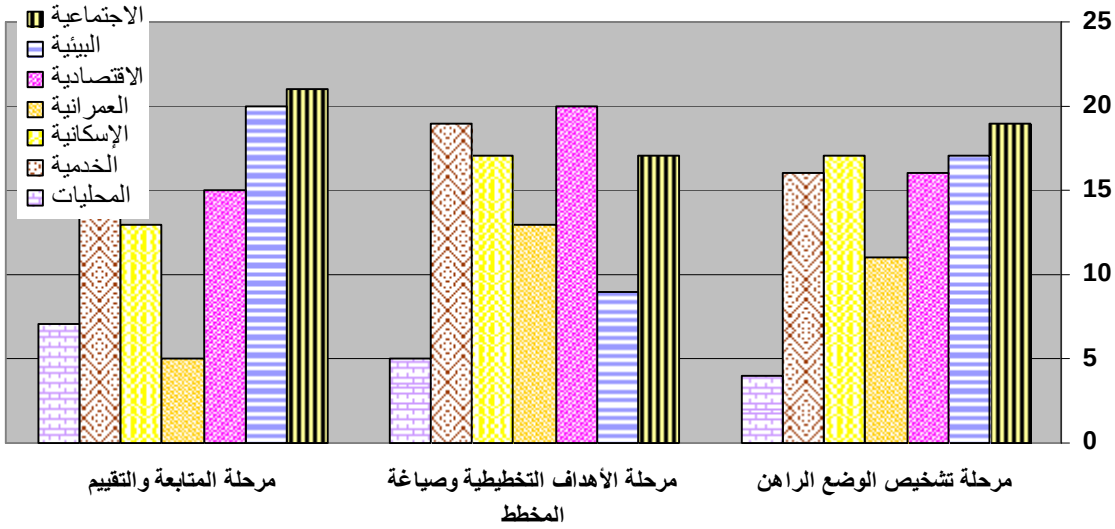
| المحاور والأبعاد للمؤشرات | | مراحل العملية التخطيطية | | |
|---|---|---|---|---|
| | | تشخيص وضع راهن | "الأهداف التخطيطية" | المتابعة والتقييم |
| الاجتماعية والسكانية | الاتجاهات الديموغرافية | ١٩ | ١٠ | ٧ |
| | الفقر البشري | ٥ | ٢ | ٢ |
| | المستوي التعليمي للسكان "اكتساب المعرفة" | ٩ | ٣ | ٥ |
| | مساواة الجنس وتمكين المرأة | ١١ | ٥ | ٧ |
| | ظروف المعيشة والدخل | ٦ | ٢ | ٤ |
| | السلامة | ٣ | - | ٢ |
| البيئية والطبيعية | البيئة الطبيعية | ١٢ | - | ٣ |
| | التلوث "البيئة الحضرية" | ١٥ | ٢ | ١٠ |
| | إدارة البيئة(النفايات الصلبة) | ١٠ | ٨ | ٤ |
| | الحساسية البيئية | ٦ | ٢ | ٣ |
| | الأخطار الطبيعية | ٥ | - | ٣ |
| الاقتصادية | الأداء الاقتصادي | ٣ | ٢ | ٢ |
| | التوظيف والبطالة | ١٥ | ٨ | ٥ |
| | التنمية الزراعة | ١٠ | ٤ | ٦ |
| | الصناعة والتعدين | ٣ | ٢ | - |
| | الصيد | ٤ | ٣ | ٢ |
| | التنمية السياحة | ٨ | ٦ | ٣ |
| العمرانية | استعمالات الأراضي | ٩ | ٩ | ١ |
| | الهيكل العمراني | ٩ | ٣ | - |
| | النظم الحضرية | ١٢ | ٤ | ٥ |
| الإسكانية "المأوى والعشوائيات | الحيازة وتمويل المساكن | ٨ | ٦ | ٢ |
| | حالة المسكن | ٧ | ١ | ١ |
| | سوق وصناعة الإسكان | ١١ | ٩ | ٤ |
| | الإسكان الرخيص والكافي | ٥ | ٢ | ٤ |
| | العشوائيات | ١٣ | ٥ | ٤ |
| الخدمات | التعليم والثقافة | ١٥ | ٧ | ٨ |
| | الصحة والصحة العامة | ١٢ | ٤ | ١١ |
| | التحسين الحضري | ٧ | ٦ | ٦ |
| المحليات | نظام الإدارة المحلية | ١٠ | ٤ | ٩ |
| | المشاركة المدنية | ٢ | ٢ | ١ |

المصدر : إعداد الباحث




شكل (٣٥): أعداد المؤشرات بكل محور أو قطاع موزعة على مراحل العملية التخطيطية

المصدر : إعداد الباحث




شكل (٣٦): التوزيع النسبي لحزمة المؤشرات بكل قطاع حسب مراحل العملية التخطيطية

المصدر : إعداد الباحث

ومن خلال الشكلين السابقين نلاحظ أن اكتساب محاور الارتكاز (الاجتماعية، البيئية، الاقتصادية، الخدمية) أهمية قصوى كنسبة عدد المؤشرات في جميع مراحل العملية التخطيطية يليها الدراسات الإسكانية والعمرانية حيث أن إطار التنمية بالمدينة يكون شامل في جميع القطاعات، كما تستحوذ مرحلة تشخيص الوضع الراهن على أغلبية المؤشرات المستخلصة .

## ٩ - ٣ النتائج والتوصيات العامة

وحيث أن العديد من المؤشرات ترتبط بشكل مباشر مع مؤشرات أخرى مما يجعل من الصعب تحسينها دون تحسين المؤشرات المؤثرة فيها. وعليه، فإن إيجاد إطار متكامل من المؤشرات التي تعكس الجوانب الحياتية المختلفة للمجتمع هو أمر في غاية الأهمية وذلك لأن العملية التنموية هي عملية كلية يصعب تجزئتها أو تفعيل جانب من جوانبها دون النظر إلى الجوانب الأخرى. ومن هنا، فإن تبني مقاييس محددة لقياس التقدم التنموي للمجتمعات وتعميمها قد لا يكون هو الأسلوب الأمثل نظرا لاختلاف مكامن الخلل في الجوانب الحياتية للمجتمعات من جهة، وتباين القدرات والإمكانات المتاحة لدى المجتمعات من جهة أخرى. ومن الضروري أن يؤخذ البعد الإقليمي والخصوصية الوطنية والأولويات الوطنية بالاعتبار أثناء إعداد الإطار وذلك تجنبا للثغرات التي قد تظهر عند التطبيق العملي.

كما أنة من خلال سرد المدخل النظري والجزء التطبيقي وجد علاقة قوية وحتمية بين كل من التخطيط والمؤشرات – لكونها علاقة الهدف بأسلوب تحقيقه، فنظراً لأن الأخير هو وسيلة تحقيق الأولي، فإننا نجد أن المؤشرات تتفاوت بتفاوت مستويات التنمية.

**وأتضح من خلال البحث نتيجتين هامين وهما :**

أولا: **التحكم في التنمية متعلق بضبط نوعية المؤشرات** حيث أن الإحصاءات الجيدة والمؤشرات التي يتم جمعها أمر بالغ الضرورة كأداة للتنمية. كما أنها تقدم صورة موضوعية لحالة المجتمع تمكننا من إجراء المقارنات الزمنية والمكانية، وتضع أساساً لحساب التقدم في المستقبل.

ثانياً: **صحة تصميم واستخدام المؤشرات ترتكز على التحديد الدقيق للأهداف** بالمخططات العمرانية للحضر والتي تتمثل بإيجاز في:

- تحري الوضعيات الراهنة وتحديد المشاكل المطلوب حلها.
- التعبير عن الخصائص الاجتماعية والاقتصادية لسكان المدينة.
- تحقيق أعلى درجة من التوافق بين بيئة المدينة وبين حصيلة القضايا.
- تحديد الاحتياجات المستقبلية بالمدينة والتنبؤ بالتغيرات التي قد تحدث مستقبلا في المجتمع .
- تحديد "كم وكيف" ما تحقق وننسبه إلى الهدف المأمول خلال الفترة الزمنية للمتابعة والتي تتطلب المتابعة والتقييم بشكل دوري. (التعرف علي المستوي الذي وصل إليه الخطة التنموية ومتابعة تنفيذ خطط التنمية في مراحلها المختلفة أولا بأول).
- تمكين المدينة من الوفاء بالتزامها بالتحسين المتواصل والمستمر في خدمات المدينة ونوعية الحياة.
- قياس مؤثرات السياسات والبرامج وتقييم اتجاهات القرارات الحكومية في التنمية.

**كما يمكن تحديد مجموعة من التوصيات من خلال المنهج الذي تم اقتراحه في هذه الرسالة و هي :**

- محاولة تطبيق المنهج المقترح كإطار عام لأسلوب وطريقة عمل تمكن المخطط من التعامل مع المدينة.
- التنقيح والتعديل المستمر في برنامج المؤشرات المطور بما يلائم إدماج الأهداف والغايات الدولية والوطنية والمحلية والتي لها علاقة بإدارة العملية التخطيطية، ولا يتأتى ذلك إلا من خلال الاختبار العملي لتطوير آليات الرصد ليصبح أداة فعالة للتعامل مع مختلف المدن المصرية.
- استدامة قياس آليات استمرار واندثار المؤشرات وتحديد الأهمية النسبية للمؤشرات.

**وأخيراُ تم تحديد مجموعة من النقاط البحثية تمثل مجالات بحث مستقبلية تتكامل مع هذا البحث وامتداد له وهي كالتالي :-**

- ما هي مؤشرات تطوير التنمية الإقليمية والريفية كمنهج يتبع لقياس العملية التنموية على المستويات التخطيطية الأخرى؟
- ما هي الاعتبارات الوطنية والإقليمية والمحلية المؤثرة علي تصميم المؤشرات ؟ وما هـو مـنهج تحليل المداخل والاتجاهات ( فكرية – نظرية – تخطيطية) لتصميم المؤشرات في ضوء الظروف الخاصة في الدول النامية ؟
- ما هي آليات استمرار واندثار المؤشرات؟ وما هي آليات دمج المؤشرات في لوائح وقوانين؟
- نحو وضع آلية لقياس الأهمية النسبية لمؤشرات العمران الحضري
- رصد وتحليل آليات توظيف مؤشرات العمران الحضري في صياغة سياسات التنمية الحضرية

# المـــراجـــع

## المراجع العربية:


١. إقبال الأمير السمالوطي، **قراءات معاصرة في التنمية الاجتماعية**، دار الكتب- القاهرة ، ٢٠٠٠م.

٢. ألن باركر/ سامي تيسير سلمان، **اتخاذ القرار** ، بيت الأفكار الدولية، ١٩٩٨.

٣. أمانة منطقة المدينة المنورة، **تجربة إنشاء وتشغيل المرصد الحضري المحلي للمدينة المنورة "رؤية المستقبل بعين الحاضر"**، إدارة التنمية الإقليمية ، المملكة العربية السعودية، ديسمبر ٢٠٠٦م.

٤. ربحي مصطفى عليان ، عثمان محمد غنيم، **مناهج وأساليب البحث العلمي "النظرية والتطبيق"**، دار صفاء للنشر والتوزيع-عمان، ٢٠٠٠م.

٥. زين عبد الهادي، **صناعة المعلومات في مصر في القرن الواحد والعشرين**، دار أيبيس للنشر والتوزيع، ٢٠٠٣م.

٦. شمس الدين عبد الله شمس الدين، **مدخل في نظرية تحليل المشكلات واتخاذ القرارات الإدارية**، مركز تطوير الإدارة والإنتاجية- وزارة الصناعة، دمشق، ٢٠٠٥م.

٧. طارق وفيق ، **توظيف نتائج مؤشرات المرصد الحضري في صياغة سياسات التنمية الحضرية** ، دراسة غير منشورة ، ٢٠٠٤م.

٨. طارق وفيق ، **صناعة القرار** ، دراسة غير منشورة ، ٢٠٠٤م.

٩. ماجد عثمان، **الإحصاء ودعم القرار وصياغة السياسات العامة**، مركز المعلومات ودعم اتخاذ القرار ،ابريل ٢٠٠٧م.

١٠. محمد الصاوي محمد مبارك، **البحث العلمي "أسسه وطريقة كتابته"**، المكتبة الأكاديمية، القاهرة، ١٩٩٢م.

١١. محمد حسن رسمي، **إطار فكري لنظم دعم القرار (الأساسيات، المتطلبات، المحاذير)**،مركز دعم القرار والدراسات المستقبلية، جامعة القاهرة.

١٢. محمد حسن رسمي، **ثقافة القرار في مجتمع المعرفة**، مجلة بحوث مؤتمر التكنولوجيا والإدارة في مجتمع المعرفة، ديسمبر ٢٠٠٤

١٣. محمد عبد الله عبد الرحيم، **حل المشاكل وصنع القرار**، مركز تطوير الدراسات العليا والبحوث ، كلية الهندسة- جامعة القاهرة، ٢٠٠٧م.

١٤. محمد عدنان وديع وآخرون ، **مسح التطورات في مؤشرات التنمية ونظرياتها** ، المعهد العربي للتخطيط –الكويت، ديسمبر ١٩٩٧م.

١٥. محمد محمد دبوس، **تطوير مؤشرات التنمية الريفية** ، أكاديمية البحث العلمي ،قطاع المجالس النوعية – شعبة تنمية القرية،٢٠٠٣م.

١٦. نبيل أحمد علي ، **قضايا المعلومات في الوطن العربي** ، عالم المعرفة.

١٧. وزارة الشئون البلدية والقروية، **دليل تفعيل التنمية المستدامة في التخطيط**، المملكة العربية السعودية، ٢٠٠٤م.

## المراجع الأجنبية:


1. Al-Din, Esam Mohamed Ali**, A Proposed Methodology to Re-Planning the Existing Cities in Egypt,** *Journal of Engineering Sciences, Assiut University, Vol. 32, No. 3, pp. 1495-1511, July 2004.*

2. Bin Muhammad, Zainuddin**, Development Of Urban Indicators: A Malaysian Initiative**, Department of Town and Country Planning Peninsular Malaysia.

3. Cecilia Wong, **Indicator for Urban and Regional Planning "the interplay for policy and methods",** Routledge 2006.

4. Flood, Joe, **THE GLOBAL URBAN OBSERVATORY DATABASES "Monitoring the Implementation of the Habitat Agenda" ANALYSIS OF URBAN INDICATORS,** Urban Resources (April 2001).

5. Holden,m.; Mochrie,c., **Counting on Vancouver: Our View OF the Region Vancouver**, Regional Vancouver Urban Observatory, 2006.

6. Indicators Programme, Monitoring **The City –Volume 1" Introduction, Background and Rational**", October 1994.

7. Lisa Segnestam, **DEVELOPING INDICATORS "Lessons Learned from Central America**", world bank, 2000

8. Martin Raithelhuber, **Local Urban Observatories for Monitoring Urban Development**, Training workshop on MDG and Habitat Agenda Indicators, Amman, Jordan, 7 – 9 May 2005.

9. Reena Shah, Statistician, **International Frameworks of Environmental Statistics and Indicators**, Inception Workshop on the Institutional Strengthening and Collection of Environment Statistics, Samarkand, Uzbekistan,2000.

10. Rhonda Phillips, **Community Indicators**, American planning Association ,report no. 517,2003.

11. UN-habitat, **A Guide to Setting up an Urban Observatory**, UNITED NATIONS HUMAN SETTLEMENTS PROGRAMME, 2006.

12. UN-habitat, **Urban Indicators Guidelines "Monitoring the Habitat Agenda and the Millennium development goals**, UNITED NATIONS HUMAN SETTLEMENTS PROGRAMME, August 2004.

13. UNCHS (Habitat**), Toolkits for Estimation of Indicators "Abstract from UN HABITAT Istanbul +5 Indicators Toolkit".**

14. UNCHS (UN-Habitat**), Tools To Support Participatory Urban Decision Making,** Urban Governance Toolkit Series.

15. UNCHS (Habitat**), URBAN INDICATORS TOOLKIT A GUIDE FOR ISTANBUL +5.**

16. UN-Habitat: Fukuoka office, **china CDS Performance Indicators Manual,** December 2002

17. United Nations**, Indicators of sustainable development : Guidelines and methodology**, Economic & Social Affaires, Third edition, 2007.

18. United Nations, **Indicators for Monitoring the Millennium Development Goals "Definitions/ Rationale/ Concepts and Sources",** New York 2003.

19. United Nations, **the Millennium Development Goals report, 2007.**

20. United Nations, **the Millennium Development Goals in the Arab Region 2005,** December2005.

21. UNCHS (UN-Habitat**),** Indicators Programme, **Monitoring Human settlements "Abridged survey**", Nairobi,1995.

22. United Nation, **Guideline" Common Country Assessment (CCA)"**, April 1999.

23. UN - DSD, **Sustainable Development Indicators Proposals for Away Forward,** December2005.

24. Victoria de Villa and Matthew S. Westfall, **Urban Indicators for Managing Cities:** Cities Data Book ,2001

25. World Bank, **Global City Indicators: Definitions and Methodologies**, April 5, 2007

26. World Bank**, City Indicator: Now to Nanjing,** A Paper presented at the Third World Urban Forum, Vancouver, June- 2006.

١٨. الأمم المتحدة (اللجنة الاقتصادية لأفريقيا)، **وضع واستخدام المؤشرات القابلة للتطبيق فيما يتعلق بالتنمية المستدامة**، المغرب، ٢٠٠١.

١٩. البنك الدولي، **مؤشرات مدن العالم " منهج متكامل لقياس ورصد أداء المدن"**، تقرير موجز، ٢٠٠٧م.

٢٠. اللجنة الاجتماعية والاقتصادية لغرب آسيا (الاسكوا). **مؤشرات مجتمع المعلومات** . الأمم المتحدة، نيويورك ٢٠٠٥.

٢١. المعهد العربي لإنماء المدن ، **المؤشرات والمرصد الحضري للدول والمحليات العربية "المرشد العملي لإنشاء وتشغيل المراصد الحضرية المحلية والوطنية"** ، إعداد وترجمة أحمد طه محمد الصغير، كتاب غير منشور،٢٠٠١ .

٢٢. المؤسسة العامة للإسكان والتطوير الحضري، **برنامج المؤشرات الحضرية والإسكانية والتجربة الأردنية في مجال المؤشرات** ، المملكة الأردنية الهاشمية ،١٩٩٧.

٢٣. أمانة المدينة المنورة بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل)، **"دليل إنشاء المراصد الحضرية"** ، ترجمة حاتم عمر طه / محمد السيد طلبة ، المملكة العربية السعودية، ٢٠٠٨م.

٢٤. برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية، **حالة مدن العالم ٢٠٠٨/٢٠٠٩ " المدن المنسجمة "**، مترجم باللغة العربية، عمان – الأردن ،٢٠٠٩ م.

٢٥. برنامج الأمم المتحدة الإنمائي "المكتب الإقليمي للدول العربية"، **تقرير التنمية الإنسانية العربية للعام ٢٠٠٩- تحديات أمن الإنسان في البلدان العربية**، بيروت – لبنان، ٢٠٠٩م.

٢٦. برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ، **مؤشرات معدة لرصد الأهداف الإنمائية للألفية " التعريفات، الأساس المنطق، المفاهيم، المصادر"** ، نيويورك، ٢٠٠٣م.

٢٧. مركز التميز للمنظمات غير الحكومية، **إدارة عملية اتخاذ القرار**، مهارات تدريبية العدد ٣٩، ٢٠٠٣م.

٢٨. مركز التميز للمنظمات غير الحكومية، **اتخاذ القرار**، أبحاث ودراسات العدد ١٢، ٢٠٠٣م.

٢٩. مركز التميز للمنظمات غير الحكومية، **صنع القرار" دراسة في سيسيولوجيا الإدارة"**، مهارات تدريبية العدد ٦٩ ، ٢٠٠٣م.

٣٠. مركز التميز للمنظمات غير الحكومية، **اتخاذ القرارات**، أدلة تدريبية العدد ٣٧ ، ٢٠٠٣م.

٣١. الشريف الطاهري ، ورقة بحثية عن **دور الأنظمة والقواعد المعلوماتية لتحسين إدارة المدن**، المؤتمر العربي الإقليمي" تأمين الحيازة / الإدارة الحضرية الجيدة"، القاهرة، ابريل ٢٠٠١م.

٣٢. المعهد العربي للتدريب والبحوث الإحصائية، **تقرير حول الإحصاءات والتنمية والحوار بين المستفيدين والمنتجين**، ندوة الإحصاء من أجل التنمية ،الأردن ٢٠٠٧م.

٣٣. أحمد عبد الحفيظ مجدل،**عرض مرئي عن نقل المعرفة**، منسق وحدة إدارة المعرفة، كلية السياحة والفنادق، المملكة العربية السعودية، مايو ٢٠٠٧.

٣٤. أحمد عبد الرحمن الجودر، ورقة بحثية عن **المراصد الحضرية في خدمة العمل البلدي** ، مؤتمر العمل البلدي الأول ، البحرين، مارس ٢٠٠٦م.

٣٥. سامي عامر، أحمد رشدي، **الإطار الفكري لصياغة منهجية تخطيط الخدمات في المستقرات العمرانية بالدول النامية**، بحث منشور، جامعة القاهرة .

٣٦. طارق وفيق، وفاء عامر، **دور نظم المعلومات الاجتماعية /المكانية في صياغة سياسات وإدارة التنمية الحضرية**، المؤتمر العام الحادي عشر لمنظمة المدن العربية، ١٩٩٧م.

٣٧. علي بن عمر بادحدح، **صناعة القرار**، بحث منشور بشبكة المعلومات الدولية.

٣٨. فصل عبد المقصود – داليا حسين الدرديري، ورقة بحثية عن **الشراكة بين الدولة والقطاع الخاص فى إدارة التنمية الحضرية للمدن الجديدة**، المؤتمر العربي الإقليمي "تأمين الحيازة / الإدارة الحضرية الجيدة" ، القاهرة، ٢٠٠١م.

٣٩. كمال صالح، **نحو تطوير مؤشرات التنمية البشرية الخاصة بالدول العربية**، المؤتمر الإحصائي العربي الأول ، الأردن، نوفمبر ٢٠٠٧.

٤٠. نبال إدلبي، **المؤشرات والبيانات الإحصائية المستجيبة للنوع الاجتماعي** ، لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا) ، ٢٠٠٨م.

٤١. لمياء شكور، الركائز والمستندات لحملتي الموئل الثاني " **الإدارة الحضرية وضمان الحيازة منظور إقليمي** " ، المؤتمر العربي الإقليمي "تأمين الحيازة / الإدارة الحضرية الجيدة" ، القاهرة، ٢٠٠١م.

٤٢. هلال عبود البياتي، "**مداخل واحتياجات تدريب الإحصائيين العرب**"، المنتدى العربي الرابع لتعزيز قدرات الإحصائيين ، القاهرة ٢٠٠٩م.

٤٣. وفاء عبد المنعم عامر، عرض مرئي عن **دور نظم المعلومات الحضرية في رفع كفاءة الإدارة المحلية**، مؤتمر العمل البلدي الثاني بين التشريع والتنفيذ ، عجمان – دولة الإمارات العربية المتحدة، نيسان/ابريل ٢٠٠٧

٤٤. يمن محمد حافظ الحماقي، **مفهوم المؤشرات النوع الاجتماعي وأنواعها " معايير وخطوات إعدادها"**، دورة تدريبية بوحدة تكافؤ الفرص - وزارة المالية، نوفمبر٢٠٠٥م.

٤٥. أسماء عبد العاطي محمد، **محاور الحركة الرئيسية وتأثيرها على التنمية الإقليمية**، رسالة ماجستير غير منشورة، كلية الهندسة جامعة القاهرة،٢٠٠٤م.

٤٦. حسني محمد سيد ، **أثر التطورات السياسية والاقتصادية على منظومة العمران المصري**، رسالة دكتوراه غير منشورة - قسم التخطيط العمراني، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني، جامعة القاهرة ، ٢٠٠٧م.

٤٧. رنا عزيز، **معوقات التنمية الحضرية دراسة حالة مدينة دمشق بالنسبة لدول الأكثر تقدما**، قسم التخطيط والبيئة - الدراسات العليا، جامعة دمشق.

٤٨. رانيا بيومي جاد ، **مناهج التخطيط العمراني للمدن المصرية الجديدة**، رسالة ماجستير غير منشورة - قسم التخطيط العمراني، كلية التخطيط الإقليمي والعمراني، جامعة القاهرة ، ٢٠٠٧م.

٤٩. وفاء محمد عبد المنعم عامر، **ايكولوجيا المدينة العربية ودراسة في ديناميكية تطور مدينة القاهرة** ، رسالة دكتوراه غير منشورة، جامعة القاهرة، ١٩٩١.

٥٠. الهيئة العامة للتخطيط العمراني ، **المخطط الاستراتيجي لمدينة فاقوس بمحافظة الشرقية** ، وزارة الإسكان والمرافق، ٢٠٠٨م.

٥١. الهيئة العامة للتخطيط العمراني ، **مشروع تحديث المخطط العام لمدينة موط** - محافظة الوادي الجديد، وزارة الإسكان والمرافق، ٢٠٠٥م

٥٢. الهيئة العامة للتخطيط العمراني، **مشروع المخطط الهيكلي والعام لمدينة سيوه حتى عام ٢٠٢٢م** ، وزارة الإسكان والمرافق، ٢٠٠٣م.

٥٣. الهيئة العامة للتخطيط العمراني، **مشروع المخطط الهيكلي والعام لمدينة رشيد حتى عام ٢٠٢٢م** ، وزارة الإسكان والمرافق، مايو ٢٠٠٣م.

٥٤. الهيئة العامة للتخطيط العمراني، **مشروع تحديث المخطط العام لمدينة مرسى مطروح حتى عام ٢٠٢٢م** ، وزارة الإسكان والمرافق، ٢٠٠٣م.

٥٥. الهيئة العامة للتخطيط العمراني، **مشروع المخطط الهيكلي والعام لمدينة دمنهور حتى عام ٢٠٢٢م** ، وزارة الإسكان والمرافق، ٢٠٠٣م.

٥٦. الهيئة العامة للتخطيط العمراني، **مشروع المخطط العام لمدينة رأس سدر حتى عام ٢٠١٧م** ، وزارة الإسكان والمرافق، ١٩٩٩م.

٥٧. الهيئة العامة للتخطيط العمراني ، **مشروع المخطط العام لمدينة دسوق** - محافظة كفر الشيخ، وزارة الإسكان والمرافق، التقرير العام ١٩٩٩م.

٥٨. الهيئة العامة للتخطيط العمراني ، **مشروع المخطط العام لمدينة دسوق** - محافظة كفر الشيخ، وزارة الإسكان والمرافق، التقرير العام ١٩٩٩م

٥٩. الهيئة العامة للتخطيط العمراني، **مشروع المخطط الهيكلي لمدينة المنيا** ، وزارة الإسكان والمرافق، ١٩٩٨م.

٦٠. الهيئة العامة للتخطيط العمراني، **مشروع التخطيط العام لمدينة قنا**، وزارة الإسكان والمرافق، ١٩٩٨م.

٦١. الهيئة العامة للتخطيط العمراني، **مشروع التخطيط العام لمدينة الإسكندرية حتى عام ٢٠١٧م** ، وزارة الإسكان والمرافق، ١٩٩٧م.

٦٢. الهيئة العامة للتخطيط العمراني، **مشروع التخطيط العام لمدينة العريش** ، وزارة الإسكان والمرافق، ١٩٩٧م.

٦٣. الهيئة العامة للتخطيط العمراني، **مشروع المخطط العام لمدينة طنطا**، وزارة الإسكان والمرافق، ١٩٩٧م

٦٤. الهيئة العامة للتخطيط العمراني، **مشروع التخطيط الإقليمي لمحافظة بور سعيد عام ٢٠١٥** ، وزارة الإسكان والمرافق، ١٩٩٦م.

٦٥. الهيئة العامة للتخطيط العمراني، **مشروع التخطيط الهيكلي والعام لمدينة دمنهور**، وزارة الإسكان والمرافق، ١٩٨٨م.

٦٦. الهيئة العامة للتخطيط العمراني، **مشروع تنمية وتخطيط مدينة سوهاج وأخميم**، وزارة الإسكان والمرافق، ١٩٨٧م.

٦٧. جامعة القاهرة "مركز بحوث التنمية والتخطيط التكنولوجي" ، **مشروع تنمية وتخطيط مدينة الفيوم**، ١٩٨٠م.

٦٨. جهاز البحوث والدراسات، **مشروع التنمية الشاملة لمدينة الأقصر** ، وزارة الإسكان والمرافق، ١٩٩٩م.

٦٩. **مؤتمر الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل الثاني)**، تقرير الأمين العام، المؤشرات السكنية والحضرية ، اسطنبول ١٩٩٦.

٧٠. **المؤتمر العربي الإقليمي تأمين الحيازة / الإدارة الحضرية الجيدة**، الأوراق البحثية المقدمة ، القاهرة- أبريل ٢٠٠١.

٧١. المؤتمر العربي **الإقليمي تحسين الظروف المعيشية من خلال التنمية الحضرية المستدامة واجتماع خبراء ضمان حيازة المسكن والأرض والإدارة الحضرية الجيدة**، الأوراق البحثية المقدمة، القاهرة- ديسمبر ٢٠٠٣.

٧٢. **مؤتمر رصد أهداف الألفية الإنمائية**، العروض والأوراق البحثية المقدمة، الأردن - مايو ٢٠٠٥.

٧٣. **المؤتمر الإحصائي العربي الأول " لا تنمية بدون إحصاء"** ، العروض والأوراق البحثية المقدمة في ،الأردن- نوفمبر ٢٠٠٧.

**Internet webs:**

**Web 1:** http://www.UrbanObservatory.org/indicators

**Web 2:** http://www.Istanbul5.org

**Web 3**:http://ww3.unhabitat.org/guo

**Web 4**: www.veliko-turnovo.com/guo/eng/doklad.htm

**Web 5:** www.cmag-india.org/programs_urban_indi-prog.htm

**Web 6:** http:// hdr.undp.org موقع تقارير التنمية البشرية

**Web 7**: www.observe-md.org.sa موقع المرصد الحضري لمدينة المنورة

**Web8:** www.ghdr-egypt.com

**Web9:** www.ruv.ca موقع المرصد الحضري لفانكوفر

**Web10:** http://web.worldbank.org/ موقع البنك الدولي

**Web11:** www.gdrc.org/uem/observator موقع المرصد الحضري باليابان

**Web12:** www.wvuo.info

**Web13:** www.gtuo.ca

**Web14:** www.ngoce.org موقع التميز للمنظمات غير الحكومية

**Web15:** www.aitrs.org موقع المعهد العربي للتدريب والبحوث الإحصائية

**Web 16:** www.gopp.gov.eg موقع الهيئة العامة للتخطيط العمراني

**Web 16:** www.cityindicators.org موقع مؤشرات مدن العالم

**Web 16:** www.ens.gu.edu.au موقع جامعة العلوم البيئية بجامعة- Griffith

**Web 16:** www.ciat.cgiar.org/indicator

# الملاحـــق

# ملحق (١)

# ملحق (١)

## تطور فكرة الرصد الحضري والمراصد الحضرية

أصدرت لجنة الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية قراراً (رقم ٩/١٣ بتاريخ ٨ مايو ١٩٩١م) يطلب من المدير التنفيذي لمركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية إكمال تصميم وإعداد مجموعة المؤشرات الكمية ذات الصلة بإعداد السياسات التي يجري العمل فيها بواسطة البنك الدولي ومركز الموئل لمساعدة الحكومات لمتابعة التقدم في تطبيق الإستراتيجية العالمية للمأوى. بالإضافة إلى مطالبة الحكومات بتوفير المتطلبات الفنية والمالية لجمع وتحديث المؤشرات والمعلومات لقطاع الإسكان.

وعلى نفس الصعيد قام البنك الدولي ومركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل HABITAT) بإنشاء برنامج مؤشرات قطاع الإسكان في عام ١٩٩٠م كخطوة جادة وهامة لتطبيق الإستراتيجية العامة للمأوى حتى عام ٢٠٠٠م. واستهدف البرنامج تطوير إطار نظري وتحليلي يمكن المؤسسات الحكومية من إدارة قطاع الإسكان ككل بالمفهوم الجديد لدور الحكومة. كما استهدف البرنامج توفير المعلومات والمؤشرات الخاصة بالطلب والعرض في قطاع الإسكان والتعرف على الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية كعملية حيوية ومستمرة.

وقد تبنى البنك الدولي ومركز المستوطنات البشرية بالأمم المتحدة فكرة ربط سياسة قطاع الإسكان بعملية تخطيط الحكومات الشاملة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية.ومن المتوقع أن يقود هذا التوجه لاستخلاص العديد من المؤشرات القادرة على قياس كفاءة أداء قطاع الإسكان بالدولة ومدى مساهمته في حل بعض المشاكل الاجتماعية والاقتصادية ومن ثم تحقيق إمكانية التنفيذ والمتابعة والتقويم.

وقد سعى المؤتمر الثاني لمركز المستوطنات البشرية بالأمم المتحدة (الموئل) لتطوير مفهوم "مؤشرات قطاع الإسكان" إلى مفهوم أشمل وهو "المؤشرات الحضرية" لتضم بجانب مؤشرات قطاع الإسكان وقطاع النقل وقطاع البنية التحتية وقطاع التنمية الاقتصادية والاجتماعية، وقد تم بلورة ٤٦ مؤشراً أعدتها الدول الأعضاء بالأمم المتحدة كجزء من تقاريرها الدولية المقدمة لمؤتمر الموئل الثاني في اسطنبول ١٩٩٦م، ومع استمرار جهود الدول المشاركة وخبراء مركز المستوطنات البشرية ارتفع عدد المؤشرات الحضرية إلى ٥١ مؤشرا بحلول عام ١٩٩٩م. وفي نفس الوقت تم إعداد قائمة مختصرة تضم ٢٣ مؤشراً يمكن قياسها بشكل كمي كما تضم ٩ مؤشرات نوعية، وذلك لعرضها في مؤتمر اسطنبول +٥ الذي عقد في عام ٢٠٠١م. وبجانب المجموعة الأساسية تم إعداد قائمة شاملة للمؤشرات الحضرية احتوت على ١٢٤ مؤشراً.[1]

هذا وقد أوصى المرصد الحضري العالمي بمركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية بتطوير مؤشرات حضرية بكل دولة ومجتمع محلي لتعكس خصوصياته، ومن المهم أن تحتوي هذه المؤشرات على مجموعة المؤشرات الأساسية، لتتمكن كل مدينة ودولة من المقارنة مع المدن والدول الأخرى، كما تمكن المختصين بالمرصد الحضري العالمي من كتابة التقارير الإقليمية والعالمية عن المؤشرات الحضرية وعقد المقارنات بين مدن ودول العالم. وقد اعتبر المرصد الحضري العالمي مجموعة المؤشرات الأساسية هي الحد الأدنى للمعلومات المطلوبة للتعامل مع التنمية الحضرية على كل المستويات العالمية والإقليمية والوطنية والمحليات.

[1] ) UNCHS Urban Indicators Programme: "Urban Indicators Guidelines", Nairobi, 2001

وقد وجهت الوثيقة العالمية لأجندة الموئل الثاني الدعوة إلى جميع الحكومات بالعمل على متابعة تقدم أعمال إنتاج المؤشرات الحضرية، ومتابعة التقييم لخطة عمل الحكومات الهادفة لتوفير المأوى للجميع والتنمية المستدامة للمستوطنات البشرية من خلال تلك المؤشرات الحضرية.

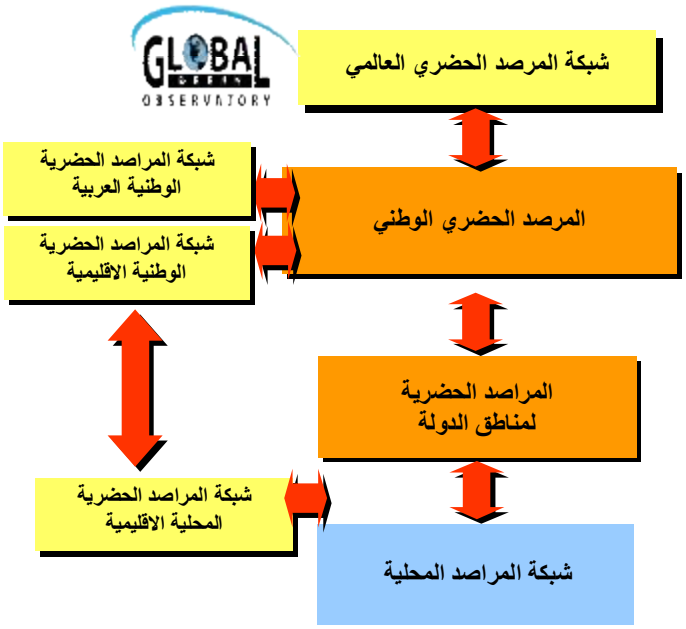
وقد استهدف إنشاء المرصد الحضري العالمي بمركز الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية بنيروبي مساعدة الحكومات والسلطات المحلية والمجتمعات المدنية في مجالات جمع وإدارة وتحليل واستخدام المعلومات (المؤشرات الحضرية)، من أجل إعداد سياسة تنمية حضرية أكثر فعالية، ولمساعدة المسئولين في فهم التفاعلات الاجتماعية والاقتصادية والعمرانية والسكانية والبيئية داخل المدن، واستخدام تلك المعرفة في إعداد خطط عمل أكثر فعالية، وذلك عن طريق إنتاج دليل عمل للمؤشرات، وبتوفير قاعدة مؤشرات حضرية، ومنهجية لجمع المؤشرات وتقديم التدريب ليشمل جميع المفاهيم المعرفية بالمؤشرات الحضرية واستخدامها في إعداد ومتابعة وتقييم دائرة السياسات وبهذا المفهوم تصبح عملية جمع وتحليل واستخدام المؤشرات جزئية لازمة من أجل إعداد مراحل سياسات التنمية الحضرية على كل المستويات.
وعلى مستوى الإقليم العربي دعت جميع المؤتمرات العربية الخاصة بمتابعة ورصد تقدم الإنجاز في تطبيق أجندة الموئل الثاني إلى أهمية إنشاء المرصد الحضري للإقليم العربي وشبكته العربية وبالتالي إنشاء المراصد الوطنية بواسطة حكومات الدول العربية.

ويمكن تعريف المرصد الحضري بأنه مركز متخصص يعمل على جمع وتحليل المؤشرات الحضرية المساهمة في إعداد سياسات التنمية الحضرية على جميع المستويات ومتابعتها وتقييمها للتغلب على النواحي السلبية وتطوير النواحي الإيجابية، وهو جهاز استشاري لمعدي سياسات التنمية الحضرية على المستوى (الوطني والإقليمي والمحلي)، وكلما زادت الموارد المتاحة المستخدمة في برامج التنمية زادت معها قيم المعلومات، ويعتبر قاطرة التنمية الحضرية المستدامة ٢.

وقد عبر عنها البعض... بأنه مركز يعمل على تحديد الاحتياجات التنموية للمدينة والتجمعات السكانية المحيطة بها في إطار مجموعة من الأولويات، وتوفير وإدارة المعلومات اللازمة للتطور العمراني والتخطيطي في المدينة والمحيط من خلال برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية والتي طرحت منظومة المراصد الحضرية والتي من شأنها تسهيل عمليات جمع وتنظيم المعلومات من خلال شبكة اتصالات بين المراصد لتسهيل فهامها والمساعدة في بناء قدرات المراصد المحلية خصوصاً[٣]، ويوضح الشكل (١) منظومة المراصد الحضرية ومستوياتها.

[2] ) كتاب تجربة إنشاء وتشغيل المرصد الحضري المحلي للمدينة المنورة "رؤية المستقبل بعين الحاضر" ، إدارة التنمية الإقليمية – أمانة المدينة المنورة ، ديسمبر ٢٠٠٦م

3 ) أمانة المدينة المنورة بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (الموئل)، "دليل إنشاء المراصد الحضرية" ، ترجمة حاتم عمر طه / محمد السيد طلبة ، المملكة العربية السعودية، ٢٠٠٨م، صفحات متفرقة.




شكل (١)

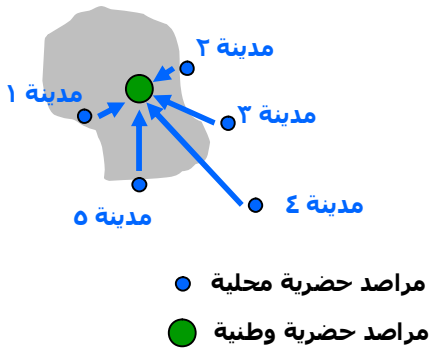
منظومة المراصد الحضرية ومستوياتها

* المصدر :أمانة المدينة المنورة، كتاب تجربة إنشاء وتشغيل المرصد الحضري المحلي للمدينة المنورة "رؤية المستقبل بعين الحاضر"

وبذلك يمكن تعريف مستويات المراصد الحضرية كما أشارت الأدبيات كالتالي:[4]

- المرصد الحضري العالمي: هو مجموعة برامج مترابطة لبناء القدرات وشبكة عالمية لحشد وجمع الموارد لمساعدة المجموعات المشاركة لمتابعة تطبيق أجندة الموئل ولتوسعة القاعدة المعرفية لإعداد سياسات وممارسات حضرية أفضل وتهيئة وربط المجتمع بعملية اتخاذ القرار.

- المراصد الحضرية المحلية: هي نقطة ارتكاز لوضع سياسات وخطط تنميتها الحضرية حيث أنة ينسق التعاون بين واضعي السياسات والخبراء وممثلي الشركاء وأن يعزز ويقوي هذا التعاون على المستوى المحلي، أو تغذية صناع القرار (صانعي السياسة والخبراء التقنيين والحكومات والسلطات المحلية) في شئون التنمية الحضرية بالمعلومات على مستوى المدينة والتنسيق مع المراصد الحضرية الوطنية. كما يوضحها الشكل (٢).




**Source: Maharufa Hossain, urban observatories**

[4] ) UNCHS (Habitat), Implementation of the Habitat Agend, Setting up an Urban Observatory "A Guide to Joining The Global Urban Observatory Network" p6-22

- المراصد الحضرية الوطنية: مهمتها هي إنشاء شبكة اتصالات بين المراصد الحضرية المحلية وتسهيل مهامها والمساعدة في بناء القدرات والعمل على جمع المؤشرات الحضرية الوطنية من أجل تطوير وإعداد السياسات الحضرية الوطنية.

- المراصد الحضرية الإقليمية:مهمتها ربط المراصد الحضرية الوطنية وبناء القدرات الوطنية وإعداد السياسات والخطط الحضرية على المستوى الإقليم "مثل: إقْليم شمال أفريقيا وشرق أسيا، أو إقليم المدن العربية....الخ) ويكون نقطة ارتكاز لجمع وتحليل المؤشرات والمعلومات ذات الصلة بوضع السياسات الحضرية على مستوى الإقليم وتنمية المعارف المتصلة.

ولكن يبقى التحدي الحقيقي أمام المراصد هو كيفية تحويل هذه المعلومات إلى مؤشرات ومعرفة، قابلة للاستفادة منها في التغذية الراجعة لتطوير إعداد السياسات والخطط العمرانية.[5] ومن هنا برزت أهمية إنشاء المراصد الحضرية للمدن الرئيسية بدول العالم لتوفير قاعدة معلومات خاصة تعمل على جمع وتحليل واستخدام المؤشرات الحضرية في مساعدة متخذي القرار في إعداد سياسات التنمية الحضرية على جميع المستويات ومتابعتها وتقييمها حيث تزداد أهمية المعلومات والبيانات للمجتمعات البشرية يوماً بعد يوم وخاصة أن تلك المجتمعات تتجه أكثر فأكثر على أن تصبح مجتمعات حضرية تساهم المعلومات الدقيقة مساهمة فاعلة في اتخاذ القرار المناسب في الوقت المناسب وتكون تلك المعلومات والبيانات فاعلة أكثر حيث تكون ضمن إطار سياسات وخطط وبرامج متوسطة وطويلة المدى وكلما زادت الموارد المتاحة المستخدمة في برامج التنمية زادت معها قيمة المعلومات، وبالتالي تهدف المراصد الحضرية إلى تحقيق الأغراض التالية[6]:

- تأسيس وتنمية وتطوير قاعدة معلومات خاصة تعمل على جمع وتحليل المؤشرات الحضرية على جميع المستويات ومتابعتها وتقييمها.
- رصد الأوضاع والأشكال الحضرية وتغذية صناعة القرار في شئون التنمية الحضرية بالمعلومات على المستوى المحلي والوطني.
- تنسيق العمل فيما بين المراصد الأخرى والربط فيما بينها بشبكة إلكترونية.
- يمثل المرصد جهازاً استشارياً لمعدي سياسة التنمية الحضرية (الوطنية والمحلية) منوط به عمليات الرصد والمتابعة والتقييم ودعم السياسات وبرامج التنمية.

[5] ) أحمد عبد الرحمن الجودر، ورقة بحثية عن المراصد الحضرية في خدمة العمل البلدي ، مرجع سابق، ص٥.

[6] ) UN-habitat, A Guide To Setting Up An Urban Observatory, UNITED NATIONS HUMAN SETTLEMENTS PROGRAMME, 2006,p14,15

# ملحق (٢)

# ملحق (٢)

## قوائم برامج تصميم وتطبيق المؤشرات الدولية

### ١ - قائمة مؤشرات برنامج الأمم المتحدة لمؤشرات التنمية البشرية عام ١٩٩٠م

| المحاور والأبعاد | المؤشرات المرتبطة برصد التقدم |
|---|---|
| **الفقر البشري وفقر الدخل** | ١- الاحتمال لدى الولادة بعدم البقاء علي قيد الحياة حتى ٤٠ عاماً<br>٢- معدل الأمية لدى البالغين (% من عمر١٥ وما فوق)<br>٣- السكان من دون إمكانية الحصول المستدام على مصدر مياه محسن<br>٤- الأطفال دون الوزن السوي لأعمارهم(% دون الخامسة)<br>٥- النسبة المئوية للسكان تحت خط فقر الدخل<br>٦- دليل الفقر البشري |
| **الاتجاهات الديموغرافية** | ٧- حجم السكان<br>٨- معدل النمو السنوي للسكان<br>٩- سكان المنطقة الحضرية (% من المجموع)<br>١٠- السكان دون عمر ١٥ سنة وما فوق(% من المجموع)<br>١١- السكان دون عمر ٦٥ سنة وما فوق(% من المجموع)<br>١٢- معدل الخصوبة الإجمالي |
| **للعيش حياة مديدة صحية** | ١٣- الإنفاق على الصحة (القطاع الخاص/ العام)<br>١٤- الأطفال البالغين من العمر سنة واحدة ومحصنين ضد السل/ الحصبة<br>١٥- معدل انتشار وسائل منع الحمل<br>١٦- الأطفال المصابين والخاضعون لعلاج الأمعاء القموي والتغذية المتواصلة(% دون سن الخامسة)<br>١٧- عمليات الولادة التي تتم بإشراف صحيين مهرة<br>١٨- الأطباء (لكل مئة ألف شخص) |
| **الالتزام بالصحة :الموارد والمنافذ والخدمات** | ١٩- السكان الذين لديهم فرص مستدامة للحصول على صرف محسن<br>٢٠- الحصول على مياه صالحة للشرب<br>٢١- الأشخاص الناقصو التغذية (% من المجموع)<br>٢٢- الأطفال مستوى الوزن السوي بالنسبة إلى أعمارهم (% دون الخامسة)<br>٢٣- الأطفال مستوى الطول السوي بالنسبة إلى أعمارهم (% دون الخامسة)<br>٢٤- المواليد ذوو الوزن المتدني |
| **حالة المياه والصرف الصحي والتغذية** | |

| المحاور والأبعاد | المؤشرات المرتبطة برصد التقدم |
|---|---|
| **التبقي : التقدم والنكسات** | ٢٥- معدل وفيات الرضع (لكل ألف مولود حي) |
| | ٢٦- معدل الوفيات الأطفال دون الخامسة |
| | ٢٧- معدل وفيات الأمومة (لكل ألف مولود حي) |
| | ٢٨- الاحتمال لدى الولادة البقاء على الحياة حتى سن ٦٥ |
| | ٢٨أ- متوسط العمر المتوقع عند الميلاد (ذكور- إناث) |
| **الأزمات والتحديات الصحية الرئيسية كونياً** | ٢٩- انتشار فيروس نقص المناعة البشرية (٩%-١٥ عاما) |
| | ٣٠- استخدام الواقي فى أخر اتصال جنسي عالي الخطورة |
| | ٣١- حالات السل لكل مئة ألف شخص |
| | ٣٢- انتشار التدخين (% البالغين) |
| | ٣٣- الأطفال دون الخامسة من العمر مع استعمال ناموسيات معالجة ضد الحشرات. |
| **اكتساب المعرفة** | |
| **التبقي: التقدم والنكسات** | ٣٤- الإنفاق العام على التعليم كنسبة من إنفاق الحكومة / الناتج المحلي |
| | ٣٥- الإنفاق العام على التعليم بحسب المرحلة التعليمية |
| **الإلمام بالقراءة والكتابة والالتحاق بالمدارس** | ٣٦- معدل الإلمام بالقراءة والكتابة لدى البالغين (ذكور- إناث) |
| | ٣٧- معدل الإلمام بالقراءة والكتابة لدى الشباب (ذكور- إناث) |
| | ٣٨- صافي نسبة الالتحاق بالتعليم الابتدائي (ذكور- إناث) |
| | ٣٩-صافي نسبة الالتحاق بالتعليم الثانوي (ذكور- إناث) |
| | ٤٠- الأطفال الذين يصلون إلى الصف الخامس كنسبة من تلاميذ الصف الأول |
| | ٤١- طلاب التعليم العالي في العلوم والرياضيات والهندسة كنسبة من جميع طلاب التعليم العالي |
| **التقنية: الانتشار والابتكار** | ٤٢- الهواتف الثابتة لكل ألف شخص |
| | ٤٣- المشتركون في الهاتف الخلوي لكل ألف شخص |
| | ٤٤- المشتركين في خدمة الانترنت لكل ألف شخص |
| | ٤٥- براءة الاختراع الممنوحة للمقيمين (لكل مليون شخص) |
| | ٤٦- الإنفاق على الأبحاث والتنمية كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي |
| | ٤٧- العاملون في الأبحاث والتنمية لكل مليون شخص |
| **إمكانية الوصول إلى الموارد الرئيسية لمستوى معيشة لائق** | |
| **الأداء الاقتصادي** | ٤٨- الناتج المحلي الإجمالي |
| | ٤٩- نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي |
| | ٥٠- معدل التغير السنوي في الناتج المحلي الإجمالي |
| | ٥١- معدل التغيير السنوي في دليل أسعار المستهلك |

| المحاور والأبعاد | المؤشرات المرتبطة برصد التقدم |
|---|---|
| اللامساواة في الدخل أو الاستهلاك | ٥٢- الحصة من الدخل أو الاستهلاك<br>٥٣- نصيب أغنى ٢٠% إلى أفقر ٢٠% |
| هيكلية التجارة | ٥٤- واردات السلع والخدمات كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي.<br>٥٥- صادرات السلع والخدمات<br>٥٦- صادرات المواد الأولية كنسبة من صادرات البضائع<br>٥٧- صادرات المواد المصنعة كنسبة من صادرات البضائع<br>٥٨- صادرات منتجات التقنية العالية كنسبة من ص البضائع<br>٥٩- معدلات التجارة |
| مسؤوليات البلدان الغنية: المعونات | ٦٠- صافي مساعدات التنمية الرسمية الموزعة<br>٦١- مساعدات التنمية الرسمية للخدمات الاجتماعية الأساسية<br>٦٢- مساعدات التنمية الرسمية للفرد من البلد المانح<br>٦٣- مساعدات التنمية الرسمية لبلدان الأقل نمواً<br>٦٤- مساعدات التنمية الرسمية الثنائية غير المقيدة<br>٦٥- مساعدات التنمية الرسمية المتلقاه |
| تدفقات المعونة، رأس المال الخاص، الدين | ٦٦- صافي تدفقات الاستثمارات الأجنبية المباشرة كنسبة مئوية من الناتج المحلي الإجمالي<br>٦٧- خدمات الديون |
| الأولويات فى الإنفاق العام | ٦٨- الإنفاق العام على التعليم كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي<br>٦٩- الإنفاق العام على الصحة<br>٧٠- الإنفاق العسكري |
| البطالة | ٧١- العاطلون عن العمل (بالآلاف)<br>٧٢- معدلات البطالة (ذكور وإناث)<br>٧٣- معدل البطالة لدى الشباب (ذكور وإناث)<br>٧٤- البطالة طويلة المدى كنسبة من مجموع البطالة |
| **الطاقة والبيئة** | |
| | ٧٥- استهلاك الوقود التقليدي(% من الطاقة الإجمالية المطلوبة)<br>٧٦- استهلاكات الكهرباء للفرد بالكيلوات<br>٧٧- الناتج المحلي الإجمالي لكل وحدة استهلاكات طاقة<br>٧٨- انبعاثات ثاني أكسيد الكربون<br>٧٩- التصديق على اتفاقيات بيئية |
| **حماية الأمن السخصي** | |
| اللاجئون والأعتدة الحربية | ٨٠- الأشخاص المشردون داخل أوطانهم (بالآلاف)<br>٨١- اللاجئون<br>٨٢- عمليات تحويل الأسلحة التقليدية<br>٨٣- مجموع القوات المسلحة |

| المحاور والأبعاد | المؤشرات المرتبطة برصد التقدم |
|---|---|
| **ضحايا الجريمة** | ٨٤- معدل الجريمة<br>٨٥- ضحايا الجريمة (سرقة، سلب، اعتداء جنسي، رشوة...الخ) كنسبة من المجموع |
| **تمكين المرأة** | ٨٦- المقاعد النيابية(البرلمان)التي تشغلها النساء<br>٨٧- نسبة النساء من المشرعين وكبار المسئولين والمديرين كنسبة من المجموع<br>٨٨- نسبة النساء من المهنيين والعاملين التقنيين<br>٨٩- نسبة الدخل التقديري للإناث إلى الدخل التقديري للذكور<br>٩٠- النشاط الاقتصادي للإناث من عمر ١٥ سنة فما فوق<br>٩١- نسبة النساء في الإدارات الحكومية كنسبة من المجموع |

## ٢ - قائمة مؤشرات برنامج الأمم المتحدة لمؤشرات التنمية المستدامة عام ١٩٩٥م[1]

| المحاور والأبعاد | المؤشرات المرتبطة برصد التقدم |
|---|---|
| **السكان والاجتماع** | |
| **الديموغرافية والسكان** | ١- معدلات النمو السكاني<br>٢- معدل الخصوبة الكلي<br>٣- الإناث لكل ألف رجل من قوة العمل |
| **مقياس الحياة، العمالة، الفقر والبطالة** | ٤- دليل الفقر البشري<br>٥- معدلات العمالة<br>٦- معدلات القيد بالتعليم قبل الجامعي |
| **دعم الثقافة والتعليم والوعي العام والتدريب** | ٧- الإنتاج في السلع الثقافية<br>٨-الاختلافات في معدلات القيد بالمدارس بين ذكور والإناث.<br>٩- مشاركة التمويل الخاص والعام المخصص للتدريب المهني.<br>١٠- الأنفاق لحماية وتحسين قيمة الطبيعة والثقافة والميراث التاريخي |
| **الصحة والصحة العامة** | ١١- العمر المتوقع عند الولادة<br>١٢- الحصول على مياه صالحة للشرب<br>١٣- معدلات الوفيات عند الأطفال. |
| **أنماط الاستهلاك والإنتاج** | ١٤- الاستهلاك السنوي للطاقة للسكان<br>١٥- عدد مستخدمي العربيات لكل ١٠٠ نسمة<br>١٦- خطوط التليفون الرئيسية لكل ١٠٠ نسمة<br>١٧- نسبة توزيع استهلاكات الغذاء للدخل |
| **الأراضي والمسطحات** | |
| **المأوئ والنظم الحضرية** | ١٨- معدل النمو لسكان الحضر<br>١٩- نقص الأراضي الزراعية نتيجة للتحضر<br>٢٠- معدلات التعمير<br>٢١- نصيب الفرد من مساحة الأرض |
| **المناطق الريفية، الجافة، الجبال والمنطقة الداخلية** | ٢٢- التغيرات الديموغرافية في المناطق الجبلية.<br>٢٣- البرامج الحالية المتعلقة بأقل تأييد المناطق الريفية |
| **محاربة إزالة الغابات** | ٢٤- مساحة الغابات<br>٢٥- مساحة الغابات المحمية<br>٢٦- دليل استغلال موارد الغابة |
| **المناطق الساحلية** | ٢٧- الشريط الساحلي الصناعي / إجمالي خط الساحل<br>٢٨- عدد السياح لكل كم من الشريط الساحلي<br>٢٩- عدد مراسي السفن في موانئ رياضة اليخوت<br>٣٠- النمو السكاني في منطقة ساحل البحر الأبيض المتوسط<br>٣١- كثافة السكان في المنطقة الساحلية<br>٣٢- تآكل الشريط الساحلي<br>٣٣- حماية المنطقة الساحلية |

[1] ) Line Briguglio, sustainability indicator "the blue plan list of indicator for sustainable development" p1-4

| المحاور والأبعاد | المؤشرات المرتبطة برصد التقدم |
|---|---|
| **حماية البحار** | ٣٤- مرور ناقلة بترول |
| | ٣٥- النوعية العالمية للمياه الساحلية |
| | ٣٦- كثافة النفايات الصلبة المذابة في البحر |
| | ٣٧- نوعية المياه الساحلية في بعض النقاط الساخنة الرئيسية |
| | ٣٨- نوعية البيئة البيوفيزيقية |
| | ٣٩- حماية الأنظمة البيئية الخاصة |
| | ٤٠- برنامج المتابعة الحالية المتعلقة بالمدخلات الملوثة |
| | ٤١- معدل معالجة النفايات المائية |
| | ٤٢- نسبة أجهزة الميناء في تخفيف الإجراءات |
| **الأنشطة الاقتصادية والاستدامة** | |
| **الاقتصاد العالمي "التعاون الدولي الهادف "** | ٤٣- نسب توزيع الناتج المحلي الإجمالي(الزراعة، الصناعة ، الخدمات) |
| | ٤٤- الاستثمارات الأجنبية المباشرة |
| | ٤٥- الدين الخارجي / الناتج المحلي الإجمالي |
| | ٤٦- الادخار /الاستثمار |
| | ٤٧- العجز العام / الناتج المحلي الإجمالي |
| | ٤٨- الدفعات الحالية / الناتج المحلي الإجمالي |
| | ٤٩- توزيع العمالة (زراعة، صناعة، خدمات ) |
| **دعم التنمية الزراعة** | ٥٠- استعمال مبيدات الحشرات الزراعية |
| | ٥١- استعمال الأسمدة لكل هكتار من الأراضي الزراعية |
| | ٥٢- الأراضي القابلة للزراعة المسقية |
| | ٥٣- المياه المطلوبة للزراعة لكل أرض مروية |
| | ٥٤- الأراضي الصالحة للزراعة لكل فرد من السكان |
| | ٥٥- معدل اعتماد الغذاء |
| | ٥٦- المتوسط السنوي لمحصول القمح |
| | ٥٧- كفاءة استعمال مياه الري |
| **الصيد،** | ٥٨- القيمة بالأسعار الثابتة |
| | ٥٩- عدد ومتوسط قوة مراكب الصيد |
| | ٦٠- أنتاج الأسماك لكل مجموعات واسعة النوع |
| | ٦١- المنصرف العام في متابعة مخزون الأسماك |
| | ٦٢- أنتاج الثقافة المائية |
| **التعدين والصناعة** | ٦٣- الانبعاثات الصناعية في المياه |
| | ٦٤- كثافة استعمال المادة |
| | ٦٥- عدد المناجم والأحمال المؤهلة بعد الاستغلال |

| المحاور والأبعاد | المؤشرات المرتبطة برصد التقدم |
|---|---|
| **الخدمات والتجارة** | ٦٦- توزيع TUMOVER للتجارة طبقا لعدد المستخدمين |
| | ٦٧- نصيب الخدمات التجارية من المشاريع |
| | ٦٨- التشريعات الحالية على الأسواق الكبيرة المنشأة |
| **الطاقة** | ٦٩- كثافة الطاقة |
| | ٧٠- توازن الطاقة |
| | ٧١- نصيب الاستهلاك من مصادر الطاقة القابلة للتجديد |
| **النقل** | ٧٢- متوسط المسافة المغطاة لكل سيارة مسافر سنوياً |
| | ٧٣- هيكل النقل بالوسيلة |
| | ٧٤- كثافة شبكة الطرق |
| | ٧٥- نصيب النقل الجماعي |
| **السياحة** | ٧٦- عدد الليالي لكل ١٠٠ نسمة |
| | ٧٧- عدد المساكن الموسمية إلى إجمالي عدد المساكن |
| | ٧٨- عدد الأسرة لكل ١٠٠ نسمة |
| | ٧٩- المنصرف العام في تنمية السياحة |
| | ٨٠- عدد السياح الدوليين لكل ١٠٠ نسمة |
| | ٨١- نصيب السياحة الوافدة من الصادرات |
| | ٨٢- توازن العملة بسبب الأنشطة السياحية |
| | ٨٣- المنصرف العام في حماية المواقع السياحية |
| **البيئة** | |
| **المياه النقية "العذبة" ومياه المجاري** | ٨٤- دليل استغلال المصادر القابلة للتجديد |
| | ٨٥- دليل إنتاج المياه الغير مستدامة |
| | ٨٦- نصيب توزيع المياه لا يتوافق إلى المعايير النوعية |
| | ٨٧- دليل نوعية المياه العالمي |
| | ٨٨- نصيب جمع ومعالجة المياه القذرة بنظام تصريف مياه المجاري |
| | ٨٩- الأدوات الاقتصادية الحالية لاستعادة تكلفة المياه من القطاعات المختلفة |
| | ٩٠- كفاءة استعمال المياه الصالحة للشرب |
| | ٩١- نصيب معالجة المياه الصناعية القذرة في الموقع |
| **التربة، النباتات والتصحر** | ٩٢- معدل استغلال الأراضي |
| | ٩٣- تغير استعمالات الأراضي |
| | ٩٤- تغيير الأراضي الصالحة للزراعة |
| **التنوع البيولوجي والبيئة** | ٩٥- مساحة الأراضي الرطبة |
| | ٩٦- عدد السلاحف المصطادة سنوياً |
| | ٩٧- نصيب أسطول الصيد من استعمال المركب |
| | ٩٨- الأنواع المهددة |
| | ٩٩- إجمالي المنصرف لإدارة المناطق المحمية |

| المحاور والأبعاد | المؤشرات المرتبطة برصد التقدم |
|---|---|
| **الصلب، الصناعة والمخاطر** | |
| **النفايات** | ١٠٠- توليد النفايات الصلبة للبلدية |
| | ١٠١- توليد النفايات الخطرة |
| | ١٠٢- مدخلات ومخرجات النفايات الخطرة |
| | ١٠٣- توليد النفايات الصلبة الصناعية |
| | ١٠٤- أرضي لوثت بالنفايات الخطرة |
| | ١٠٥- توزيع نفايات البلدي |
| | ١٠٦- الحد الأدنى لإنتاج النفايات |
| | ١٠٧- دليل تحسن كلفة نفايات البلدية |
| | ١٠٨- اتجاه نفايات الأسر المعيشية |
| | ١٠٩- معدل تجميع النفايات من الأسر المعيشية |
| **نوعية الهواء** | ١١٠- انبعاثات غازات البيت الزجاجي |
| | ١١١- انبعاثات أكسيد الكبريت |
| | ١١٢- انبعاثات أكسيد النيتروجين |
| | ١١٣- استهلاك الأوزون الذي سينفذ المواد |
| | ١١٤-تردد الزيادة على المعيار الجوي |
| | ١١٥- المنصرف على إنقاص تلوث الهواء |
| | ١١٦- نصيب استهلاك الوقودِ النظيف من إجمالي استهلاك وقودِ المحركات |
| | ١١٧-نصيب تكتّل أكثر من ١٠٠٠٠٠ ساكن مجهّزون بأي شبكة مراقبة تلوث هواء |
| **الأخطار الطبيعية والتكنولوجية** | ١١٨- عدد المناطق ذات المخاطر العالية |
| | ١١٩- الآثار الاقتصادية من الكوارث الطبيعية |
| | ١٢٠- المناطق المحترقة سنويا |
| | ١٢١- خطط التدخل الحالية |
| **التنمية المستدامة : الممثلون والسياسات** | |
| **ممثلون التنمية المستدامة** | ١٢٢- عدد الموظفين المباشر المرتبطين بالبيئة |
| | ١٢٣- عدد الجمعيات المتعلقة بالبيئة أو التنمية المستدامة |
| | ١٢٤- عدد المشاريع العاملة في عمليات إدارة البيئة |
| **سياسات واستراتيجيات التنمية المستدامة** | ١٢٥- المنصرف العام في حماية البيئة كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي |
| | ١٢٦- الخطط الحالية الوطنية للبيئة واستراتيجيات التنمية المستدامة |
| | ١٢٧- عدد الإدارات المحلية المتبنية جداول أعمال ٢١ |
| **التبادل والتعاون فى البحر الأبيض المتوسط** | |
| **التجارة الدولية، منطقة التجارة الحرة والبيئة** | ١٢٨- نسبة انفتاح الناتج المحلي الإجمالي |
| **تبادل بين دول البحر الأبيض المتوسط** | ١٢٩- معدل الهجرة الصافي |
| **التعاون فى مجال البيئة والتنمية المستدامة** | ١٣٠- مساعدة التطوير العام المدعومة من الخارج |

## ٣ - قائمة مؤشرات برنامج الموئل للمؤشرات الحضرية عام ١٩٩٦م

| المحاور والمؤشرات الرئيسية | مجموعة المؤشرات الشاملة |
|---|---|
| **بيانات الخلفية العامة** | |
| ١ - استعمالات الأراضي | |
| ٢ - السكان حسب النوع | |
| ٣ - معدل النمو السكاني | ١ - معدل المواليد والوفيات |
| ٤ - الأسر التي تعيلها أمراه | ٢ - معدلات الهجرة |
| ٥ - متوسط حجم الأسرة | ٣ - أنواع الأسر المعيشية |
| ٦ - معدل التكوين الأسري | ٤ - المصروفات الأسرية |
| ٧ - توزيع الدخل للأسر | ٥ - نوعية المسكن |
| ٨ - الناتج المحلي للفرد بالمدينة | |
| ٩ - نوع حيازة المسكن | |
| **التنمية الاجتماعية الاقتصادية** | |
| | الفقر |
| | ٦ - أمية الفقراء |
| | ٧ - الطاقة اليومية للفقير بالكيلوجول |
| | ٨ - سوء تغذية الأطفال دون الخامسة |
| | ٩ - شبكة الأمان الاجتماعي |
| | العمالة (التوظيف) |
| | ١٠ - معدلات البطالة حسب الجنس |
| | ١١ - نمو العمالة |
| | ١٢ - عمالة الأطفال |
| | ١٣ - تغطية الحد الأدنى من الأجور |
| | الإنتاجية |
| | ١٤ - الاستثمارات بالمدينة |
| | ١٥ - أنشطة المطار |
| | الصحة والتعليم |
| | ١٦ - الإنفاق على الخدمات الاجتماعية |
| | ١٧ - متوسط العمر المتوقع عند الميلاد |
| | ١٨ - معدلات القيد بالمدارس |
| | ١٩ - خريجو المدارس الثانوية |
| | التكامل الاجتماعي |
| | ٢٠ - اللاجئون |
| | ٢١ - الوفيات بسبب العنف |
| ١٠ - الأسر الفقيرة | |
| ١١ - العمالة غير الرسمية | |
| ١٢ - نصيب الفرد من أسرة المستشفيات | |
| ١٣ - وفيات الأطفال | |
| ١٤ - فصول المدرسة | |
| ١٥ - معدلات الجريمة | |

| المحاور والمؤشرات الرئيسية | مجموعة المؤشرات الشاملة |
|---|---|
| **البنية التحتية** | |
| | الوصول وقابلية التحمل |
| | ٢٢ - تكلفة التوصيلات للأسرة |
| | المياه |
| | ٢٣ - مصادر المياه |
| | ٢٤ - الإعالة على الإمداد بالمياه |
| | ٢٥ - تسربات المياه |
| | الصرف الصحي |
| | ٢٦ - التخلص من مياه المجاري |
| | ٢٧ - المراحيض العامة |
| ١٦ - مستوي توصيلات المنازل | الكهرباء |
| ١٧ - إتاحة الحصول على المياه | ٢٨ - تكلفة الاستهلاك |
| ١٨ - استهلاكات المياه | ٢٩ - الفاقد في الخط |
| ١٩ - السعر الوسيط للمياه | ٣٠ - نسبة قدرة التحمل |
| | الهاتف |
| | ٣١ - معدل اكتمال المكالمة الهاتفية |
| | عمليات البنية التحتية |
| | ٣٢ - التشغيل إلى نسب الموظفين |
| | ٣٣ - التوصيلات الجديدة إلى نسب الموظفين |
| | ٣٤ - الإيرادات من معدل تكلفة التشغيل |
| **النقل والمواصلات** | |
| | عامة |
| | ٣٥ - ضحايا النقل |
| | ٣٦ - سعر الوقود |
| | ٣٧ - نصيب ميزانية الأسرة من التنقل |
| | ٣٨ - استهلاكات الوقود في النقل |
| | الطرق التحتية |
| ٢٠ - وسيلة الانتقال | ٣٩ - أطوال الطرق لكل عربة |
| ٢١ - زمن الرحلة | ٤٠ - ازدحام الطرق |
| ٢٢ - الصرف على بناء الطرق | مركبات الطريق |
| ٢٣ - ملكية السيارة | ٤١ - المركبات الغير مطابقة لمعايير الانبعاث |
| | ٤٢ - استهلاك وقود السيارة |
| | ٤٣ - قتلى المشاة |
| | النقل العام |
| | ٤٥ - الجمهور ومقاعد النقل الجماعي |
| | ٤٦ - تكلفة الاسترداد من الأجور |

| المحاور والمؤشرات الرئيسية | مجموعة المؤشرات الشاملة |
|---|---|
| **المحليات** | |
| ٢٤ - مصادر الدخل الرئيسية | التمويل المحلي |
| ٢٥ - نصيب الفرد من رأس المال المنصرف | ٤٧ - التغير الحقيقي لكل فرد في الإيراد الإجمالي |
| ٢٦ - نسبة رسوم الخدمة في الإدارة | ٤٨ - التغير الحقيقي لكل فرد من مصادر الدخل الخاص |
| ٢٧ - عدد العاملين المحليين | المشاركة المحلية |
| ٢٨ - نسبة الأجور في الميزانية | ٤٩ - الانتخاب وترشيح أعضاء المجلس |
| ٢٩ - نسبة الإنفاق علي تعاقدات المحليات | ٥٠ - نسبه مشاركة الناخبين |
| ٣٠ - المستوى الحكومي للخدمات المقدمة | ٥١ - عدد الجمعيات لكل ١٠آلاف من السكان |
| ٣١ - سيطرة الحكومة المركزية | ٥٢ - مدى تدخل المواطنين في القرارات التخطيطية |
| | ٥٣ - الأحياء الغير المركزية |
| **إدارة البيئة** | |
| | نوعية الهواء |
| | ٥٤ - تركيز تلوث الهواء |
| | ٥٥ - الإشعاعات لكل فرد |
| | ٥٦ - وفيات الجهاز التنفسي |
| | المياه |
| | ٥٧ - نسبة BOD المزالة |
| | ٥٨ - تكلفة معالجة مياه المجاري |
| | ٥٩ - جدول منسوب المياه الجوفية |
| | ٦٠ - تدوير مياه المجاري |
| | ٦١ - مستوى المعالجة |
| ٣٢ - نسبة النفايات السائلة | النفايات الصلبة |
| ٣٣ - توليد النفايات الصلبة | ٦٢ - النفايات القابلة للتفسخ |
| ٣٤ - طرق التخلص من النفايات الصلبة | ٦٣ - معدل التدوير |
| ٣٥ - الجمع المنتظم للنفايات الصلبة | ٦٤ - متوسط تكلفة التخلص من النفايات |
| ٣٦ - المباني المدمرة. | ٦٥ - تكلفة الاسترداد |
| | ٦٦ - توليد النفايات الصناعية |
| | نضوب المصادر |
| | ٦٧ - نصيب الفرد من استعمال الطاقة |
| | ٦٨ - استعمال الفحم |

| المحاور والمؤشرات الرئيسية | مجموعة المؤشرات الشاملة |
|---|---|
| **تابع إدارة البيئة** | |
| | ٦٩ - استعمال الطاقة المتجددة |
| | ٧٠ - إستهلاكات المواد الغذائية |
| | تخفيف الكارثة |
| | ٧١ - كارثة أخلاقية |
| | ٧٢ - مساكن على أراضي هشة |
| | ٧٣ - حوادث العمل القاتلة |
| | التحسين الحضري |
| | ٧٤ - المسطحات الخضراء |
| | ٧٥ - قائمة بالآثار الباقية |
| **الإسكان (المأوى)** | |
| | الإسكان الرخيص والكافي |
| ٣٧ - معدل سعر المنزل للدخل | ٧٦ - قابلية تحمل الرهن |
| ٣٨ - معدل إيجار المنزل للدخل | ٧٧ - الإنفاق السكني الزائد |
| ٣٩ - نصيب الفرد من مساحة المنزل | ٧٨ - النصيب الاقتصادي من المساكن |
| ٤٠ - المباني الدائمة (الثابتة) | ٧٩ - تكاليف الإجراء |
| ٤١ - المباني التي تستوفي الشروط | ٨٠ - الازدحام |
| | ٨١ - الأسرة لكل مسكن |
| | ٨٢ - الإسكان الغير ملائم |
| ٤٢ - مضاعفة تطوير الأراضي | ٨٣ - النقش الداخلي |
| ٤٣ - الإنفاق على البنية التحتية | ٨٤ - إسكان واضعي اليد |
| ٤٤ - نسبة الرهن من الائتمان | ٨٥ - المتشردين |
| ٤٥ - معدل إنتاج الوحدات السكنية لكل ألف من السكان | ٨٦ - الامتلاك بوضع اليد حسب الجنس |
| | ٨٧ - المساكن الشاغرة |
| ٤٦ - الاستثمار في المسكن | ٨٨ - الماء الريفي /الاتصال بالكهرباء |
| | ٨٩ - الإسكان الريفي الدائم |
| | ٩٠ - ملكية المنازل الريفية |
| | ٩١ - تكلفة البيت الريفي للدخل |
| | توفير المسكن |
| | ٩٢ - توفير الأرض |
| | ٩٣ - مضاعفة رخصة تخطيط بناء |

| المحاور والمؤشرات الرئيسية | مجموعة المؤشرات الشاملة |
|---|---|
| تابع الإسكان (المأوى) | |
| | ٩٤ - صفقات الأرضي الرسمية |
| | ٩٥ - زمن التنمية |
| | ٩٦ - تكلفة الاسترداد |
| | ٩٧ - حجم أدنى قطعة |
| | ٩٨ - متابعة الأراضي المنماة |
| | ٩٩ - نسبة الرصيد للقيمة الحقيقية |
| | ١٠٠ - القروض السكنية |
| | ١٠١ - الرهن |
| | ١٠٢ - نسبة المتأخرات |
| | ١٠٣ - قروض رهن النساء |
| | ١٠٤ - تكلفة الإنشاء |
| | ١٠٥ - زمن الإنشاء |
| | ١٠٦ - معدل الإنتاج في الموقع |
| | ١٠٧ - تكثيف الصناعة |
| | ١٠٨ - العمالة |
| | ١٠٩ - أجور العمال |
| | ١١٠ - النسبة الضريبية الفعالة لامتلاك الأراضي |
| | ١١١ - النفقات السكنية الصافية بالحكومة |
| | ١١٢ - نسبة ضريبة الملكية |
| | ١١٣ - المخزون من المسكن الشعبي |
| | ١١٤ - المخزون من العام المخصخص |
| | ١١٥ - معدل إنتاج المسكن الشعبي |
| | ١١٦ - الإيجار الاجتماعي للدخل |
| | ١١٧ - زمن الانتظار |
| | ١١٨ - تشغيل الإعانات المالية |
| | ١١٩ - التكاليف الإدارية |
| | ١٢٠ - إدارة المستأجر |
| | ١٢١ - مراقبة الإيجار |
| | ١٢٢ - طرد المستأجر المتأخر |
| | ١٢٣ - تأمين الإيجار |
| | ١٢٤ - الإخلاءات |

## ٤ - قائمة مؤشرات التقييم القطري المشترك ١٩٩٩م

| الأهداف | برنامج مؤشرات رصد التقييم |
|---|---|
| **الدخل - الفقر** | |
| خفض مستويات الفقر | ١- نسبة السكان الذين يقل دخلهم اليومي عن دولار واحد<br>٢- نسبة السكان الفقراء (دون خط الفقر الوطني).<br>٣- معدل ثغرة الفقر . { انتشار الفقر × مداه }<br>٤- حصة أفقر خمس (٥/١) من الاستهلاك الوطني |
| **أمن الغذاء والتغذية** | |
| تغذية محسنة للأطفال | ٥- نسبة الأطفال أقل من خمس سنوات واللذين يعانون من سوء التغذية<br>٦- % السكان تحت المستوى الأدنى من استهلاك الطاقةِ الغذائيةِ<br>٧- % صرف الأسر الفقيرة على الغذاء |
| زيادة أمن الغذاء | |
| **الصحة والوفيات** | |
| الرعاية الصحية المحسنة | ٨- % السكان المخدومة بخدمات العناية الصحيةِ الأولية. |
| خفض فيروس نقص المناعة البشرية / الايدز | ٩- معدل انتشار فيروس نقص المناعة البشرية لدى البالغين<br>١٠- انتشار فيروس نقص المناعة البشرية لدى النساءِ الحوامل تحت ٢٥سنة الذين يتلقى العنايةَ قبل الولادةَ في المدن الكبيرة / المناطق الحضرية الرئيسية |
| خفض وفيات الأطفال الرضع | ١١- معدل وفيات الأطفال الرضع |
| خفض وفيات الأطفال دون الخامسة | ١٢ – معدل وفيات الأطفال دون سن الخامسة |
| **الصحة الإنجابية** | |
| تحسين صحة الأمهات وخفض وفيات الأمومة | ١٣- نسبة وفيات الأمهات<br>١٤- نسبة الولادات التي تجري بإشراف موظفي صحة من ذوي الاختصاص |
| الطلب المتزايد لتحديد النسل | ١٥- نسبة انتشار موانع الحمل |
| **الصحة الأطفال والرفاهية** | |
| تحسين صحة الأطفال | ١٦- نسبة الأطفال أقل من سنة المحصنين ضد الحصبة |
| خفض عمالة الأطفال | ١٧- نسبة الأطفال أقل من ١٥ سنة ويعملون |
| **التعليم** | |
| زيادة الالتحاق بالتعليم الأساسي | ١٨- معدل القيد بالتعليم الابتدائي<br>١٩- الاستمرار في التعليم الابتدائي ( الطلاب الذين يدخلون الصف الأول ويصلون للصف الخامس) |
| زيادة معرفة القراءة والكتابة | ٢٠- معدل الإلمام بالقراءة والكتابة للبالغين<br>٢١- معدل الإلمام بالقراءة والكتابة لدى السكان الذين تتراوح أعمارهم من ١٥ إلى ٢٤سنة |
| **مساواة جنس وتمكين المرأة** | |
| مساواة الجنس فى التعليم | ٢٢- نسبة الإناث للذكور في التعليم الثانوي. |
| مساواة الجنس في التوظيف | ٢٣- نصيب المرأة في المشاركة بالأنشطة المهنية غير الزراعية |
| تمكين المرأة سياسياً | ٢٤- نسبة مقاعد المرأة في الحكومة الوطنية، ضمن ذلك البرلمان |
| **التوظيف والإعالة المستمرة** | |
| خلق العمالة المتكاملة | ٢٥- التوظيف إلى السكان من نسبة العمار العاملة<br>٢٦- معدل البطالة<br>٢٧- نسبة وظائف القطاع الرسمي من إجمالي الوظائف<br>٢٨- معدل الإعالة |

## ٥ - قائمة مؤشرات برنامج مؤشرات تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية عام ٢٠٠٠م[٢]

| الأهداف والغايات المحددة في إعلان الألفية | برنامج مؤشرات رصد التقدم |
|---|---|
| **الهدف١: القضاء على الفقر المدقع والجوع** | |
| الغاية ١: تخفيض نسبة السكان الذين يقل دخلهم عن دولار واحد في اليوم بنسبة النصف ، في الفترة من ١٩٩٠ إلى ٢٠١٥ | ١- نسبة السكان الذين يقل دخلهم اليومي عن دولار واحد<br>١-أ- نسبة السكان الفقراء (النسبة المئوية للسكان دون خط الفقر الوطني ).<br>٢- معدل ثغرة الفقر . { انتشار الفقر × مداه }<br>٣- حصة أفقر خمس (٥/١) من الاستهلاك الوطني<br>٤- عدد الأطفال ناقصي الوزن دون الخامسة من العمر<br>٥- نسبة السكان الذين لا يحصلون على الحد الأدنى من استهلاك الطاقة الغذائية |
| الغاية ٢: تخفيض نسبة السكان الذين يعانون الجوع في الفترة في ١٩٩٠ إلى ٢٠١٥ | |
| **الهدف ٢: تحقيق تعميم التعليم الابتدائي** | |
| الغاية ٣: ضمان تمكن الأطفال في كل مكان، الذكور والإناث منهم على حد سواء، من إتمام مرحلة التعليم الابتدائي بحلول عام ٢٠١٥ | ٦- صافي نسبة القيد في التعليم الابتدائي<br>٧- نسبة عدد التلاميذ الذين يلتحقون بالدراسة في الصف الأول ويصلون إلى الصف الخامس (ب)<br>٨- معدل الإلمام بالقراءة والكتابة لدى السكان الذين تتراوح أعمارهم من ١٥ إلى ٢٤سنة |
| **الهدف ٣: تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة** | |
| الغاية ٤: إزالة التفاوت بين الجنسين في التعليم الابتدائي والثانوي ، ويفضل أن يكون ذلك بحلول عام ٢٠٠٥؛ وبالنظر إلى جميع مراحل التعليم ، في موعد لا يتجاوز عام ٢٠١٥ | ٩- نسبة البنات إلى البنين في مراحل التعليم الابتدائي والثانوي والعالي<br>١٠- نسبة الإناث إلى الذكور ممن يلمون بالقراءة والكتابة بين سن ١٥ و٢٤سنة<br>١١- حصة النساء من الوظائف المدفوعة الأجر في القطاع غير الزراعي<br>١٢- نسبة المقاعد التي تشغلها النساء في البرلمانات الوطنية |
| **الهدف ٤: تخفيض معدل وفيات الأطفال** | |
| الغاية ٥: تخفيض معدل وفيات الأطفال دون الخامسة بنسبة الثلثين في الفترة من ١٩٩٠إلى ٢٠١٥ | ١٣- معدل وفيات الأطفال دون سن الخامسة<br>١٤- معدل وفيات الرضع<br>١٥- نسبة الأطفال البالغين من العمر سنة واحدة، الملقحين ضد الحصبة |
| **الهدف ٥: تحسين صحة الأمهات** | |
| الغاية ٦: تخفيض معدل وفيات الأمهات بنسبة ثلاثة أرباع في الفترة من ١٩٩٠ إلى ٢٠١٥ | ١٦- نسبة وفيات الأمهات<br>١٧- نسبة الولادات التي تجري بإشراف موظفي صحة مؤهلين |
| **الهدف ٦: مكافحة فيروس نقص المناعة البشرية / الإيدز والملاريا وغيرهما من الأمراض** | |
| الغاية ٧: وقف انتشار فيروس نقص المناعة البشرية / الايدز بحلول عام ٢٠١٥ وبدء تقليصه اعتباراً من هذا التاريخ . | ١٨- انتشار فيروس نقص المناعة البشرية لدى الحوامل اللائي تتراوح أعمار هن بين ١٥و٢٤عاماً<br>١٩- معدل استخدام الرفال من معدل انتشار وسائل منع الحمل<br>١٩- أ- استخدام الرفال في أخر وصال جنسي شديد التعرض للخطر<br>١٩-ب- النسبة المئوية للسكان من الفئة العمرية ١٥-٢٤عاماً، الذين تتوفر لديهم معرفة صحيحة، شاملة لفيروس الإيدز (د)<br>٢٠- نسبة مواظبة اليتامى على المدارس إلى مواظبة غير اليتيمين من الفئة العمرية ١٠-١٤ عاماً. |

2 ) United Nations, Indicators for Monitoring the Millennium Development Goals "Definitions/ Rationale/ Concepts and Sources", New York 2003, p.3-5

| الأهداف والغايات المحددة في إعلان الألفية | برنامج مؤشرات رصد التقدم |
|---|---|
| الغاية ٨: وقف انتشار الملاريا وغيرها من الأمراض الرئيسية بحلول عام ٢٠١٥ | ٢١- معدلات انتشاء الملاريا والوفيات بسببها<br>٢٢- نسبة سكان المناطق المعرضة لخطر الملاريا ، الذين يتخذون تدابير فعالة للوقاية من الملاريا ، وعلاجها<br>٢٣- معدلات الانتشار والوفيات المرتبطة بالسل<br>٢٤- عدد حالات السل التي تم اكتشافها وشفاؤها تحت المراقبة، في إطار نظام علاجي قصير الفترة |
| **الهدف ٧:ضمان توقر أسباب بقاء البيئة** | |
| الغاية ٩: دمج مبادئ التنمية المستدامة في السياسات والبرامج القطرية وتقليص هدر الموارد البيئية | ٢٥- نسبة مساحة الأراضي المكسوة بغابات<br>٢٦- نسبة مساحة الأراضي المحمية للمحافظة على التنوع البيولوجي إلى مجموع مساحات الأراضي<br>٢٧- وحدات الطاقة المستخدمة (تعادل الوحدة ١كلغ من النفط) مقابل دولار واحد من الناتج المحلي الإجمالي<br>٢٨- انبعاثات غاز ثاني أكسيد الكربون (نصيب الفرد) (بالإضافة إلى رقمين لتلوث الغلاف الجوي العالمي: نفاد طبقة الأوزون وتراكم غازات الاحتباس الحراري عالمياً)<br>٢٩- نسبة أعداد السكان الذين يستخدمون أنواع الوقود الصلبة |
| الغاية ١٠: تخفيض نسبة الأشخاص الذين لا يمكنهم الحصول على مياه الشرب المأمونة، والصرف الصحي إلى النصف بطول عام ٢٠١٥ | ٣٠- نسبة السكان الذين يمكنهم الحصول باطراد على مصدر محسن للماء، في الحضر والريف<br>٣١- نسبة سكان الحضر والريف الذين يمكنهم الانتفاع بصرف صحي محسن |
| الغاية١١:أن يكون قد تحقق، بحلول عام ٢٠٢٠، تحسن ملموس في١٠٠مليون على الأقل من سكان الأحياء الفقيرة | ٣٢- نسبة الأسر المعيشية التي يمكنها الحصول على حيازة آمنة |
| **الهدف ٨: إقامة شراكة عالمية من أجل التنمية** | |
| | **يتم رصد بعض المؤشرات الواردة في القائمة أدناه بصورة منفصلة بالنظر إلى أقل البلدان نموا وإفريقيا والبلدان غير الساحلية والدول الجزرية النامية الصغيرة** |
| | **المساعدة الإنمائية الرسمية** |
| الغاية ١٢: المضي في إقامة نظام تجاري ومالي يتسم بالانفتاح والتقيد بالقواعد والقابلية للتنبؤ به وعدم التمييز . ويشمل ذلك التزاماً بالحكم الصالح والتنمية والحد من الفقر على الصعيدين الوطني والدولي . | ٣٣- صافي المساعدة الإنمائية الرسمية ، إجمالاً والمقدم منها لأقل البلدان نموا ، كنسبة مئوية إلى إجمالي الدخل القومي للجهات المانحة للجنة المساعدة الإنمائية |
| الغاية ١٣: مواجهة الاحتياجات الخاصة لأقل البلدان نموا .يشمل ذلك :نفاذ صادرات أقل البلدان نموا معفاة من التعرفات الجمركية ونظام الحصص ،برنامج معزز لتخفيف عبء ديون البلدان الفقيرة المثقلة بالدين وإلغاء الديون الثنائية الرسمية ، وتقديم مساعدة إنمائية رسمية أسخي إلى البلدان الملتزمة بالحد من الفقر | ٣٤- نسبة المساعدة الإنمائية الرسمية المقدمة من الجهات المانحة للجنة المساعدة الإنمائية إلى الخدمات الاجتماعية الأساسية (التعليم الأساسي –الرعاية الصحية الأولية –التغذية والمياه المأمونة والصرف الصحي) |
| الغاية ١٤: التصدي للاحتياجات الخاصة للبلدان غير الساحلية والدول الجزرية النامية الصغيرة (عن طريق برنامج العمل الخاص بالتنمية المستدامة للدول الجزرية النامية الصغيرة ونتيجة الدورة الاستثنائية والعشرين للجمعية العامة ). | ٣٥- نسبة المساعدة الإنمائية الرسمية الثنائية غير المشروطة ،التي تقدمها الجهات المانحة للجنة المساعدة الإنمائية / منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي |
| الغاية ١٥: معالجة مشاكل ديون البلدان النامية معالجة شاملة باتخاذ تدابير وطنية ودولية لجعل الديون قابلة للتحمل على المدى البعيد. | ٣٦- المساعدة الإنمائية الرسمية التي تتلقاها البلدان غير الساحلية كنسبة إلى دخلها الوطني الإجمالي.<br>٣٧- المساعدة الإنمائية الرسمية التي تتلقاها الدول الجزرية النامية الصغيرة كنسبة إلى دخلها الوطني الإجمالي . |
| | **النفاذ إلى السوق** |
| | ٣٨- نسبة إجمالي واردات البلدان المتقدمة (حسب قيمتها وباستثناء الأسلحة ) من البلدان النامية ومن أقل البلدان نموا ،المسموح بإدخالها معفاة من الرسوم. |

| الأهداف والغايات المحددة في إعلان الألفية | برنامج مؤشرات رصد التقدم |
|---|---|
| | ٣٩- متوسط التعرفات الجمركية التي تفرضها البلدان المتقدمة على منتجات البلدان النامية الزراعية وعلى الملبوسات<br>٤٠- تقدير إعانات الدعم الزراعي المقدم لبلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي كنسبة مئوية من ناتجها المحلي الإجمالي.<br>٤١- نسبة المساعدة الإنمائية الرسمية المقدمة لبناء القدرات التجارية<br>**القدرة على تحمل الدين**<br>٤٢- العدد الإجمالي للبلدان التي بلغت مرحلة اتخاذ قرار بشأن مبادرة البلدان الفقيرة المثقلة بالديون ومرحلة الاستيفاء<br>٤٣- تخفيف عبء الديون الملتزم به في أطار مبادرة البلدان الفقيرة المثقلة بالديون<br>٤٤- خدمة الدين كنسبة منوية إلى الصادرات من السلع والخدمات |
| الغاية ١٦: التعاون مع البلدان النامية لوضع وتنفيذ استراتيجيات تتيح للشباب عملاً لائقاً ومنتجاً | ٤٥- معدلات البطالة الأشخاص الذين تتراوح أعمارهم من ١٥ إلى ٢٤ عاماً موزعة حسب النوع الاجتماعي المجموع |
| الغاية ١٧: التعاون مع شركات المستحضرات الصيدلانية لاتاحة الأدوية الأساسية بأسعار ميسورة في البلدان النامية. | ٤٦- نسبة السكان الذين يمكنهم الحصول على الأدوية الأساسية بأسعار ميسورة بصورة مستدامة |
| الغاية ١٨: التعاون مع القطاع الخاص لإتاحة فوائد التكنولوجيات الجديدة، وخاصة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات . | ٤٧- عدد خطوط الهاتف الثابت والهاتف الجوال لكل ١٠٠نسمة<br>٤٨- عدد الحواسيب الشخصية المستخدمة محسوبة لكل ١٠٠ نسمة<br>٤٨-أ- عدد مستخدمي الإنترنت بالنسبة إلى ١٠٠ من السكان |

## ٦- قائمة مؤشرات برنامج مؤشرات مدن العالم عام ٢٠٠٧م[3]

المؤشرات الرئيسية  المؤشرات المساعدة

| محاور التركيز | مؤشرات المدن العالمية |
|---|---|
| **خدمات المدينة** | |
| التعليم | • النسبة المئوية للأطفال الذين أتموا التعليم الابتدائي والثانوي:<br>معدل البقاء<br>• النسبة المئوية للأطفال في سن الدراسة المقيدين في المدارس (حسب النوع)<br>• نسبة الطلبة إلى المدرسين |
| الطاقة | • النسبة المئوية لسكان المدن الذين يحصلون على إمدادات كهربائية رسمية<br>• مجمل نصيب الفرد من استهلاك الكهرباء<br>• نصيب المستهلك كل سنة من عدد مرات انقطاع الكهرباء ومدة كل منها |
| التمويل | • نسبة مدفوعات خدمة الدين<br>• الضرائب المحصلة كنسبة مئوية من مبالغ الضرائب الواجبة الدفع<br>• دخول موارد مملوكة كنسبة مئوية من إجمالي الدخول<br>• الإنفاق الرأسمالي كنسبة مئوية من إجمالي الإنفاق |
| الاستجابة للحرائق والطوارئ | • عدد رجال الإطفاء لكل 100 ألف من السكان<br>• عدد الوفيات المتصلة بالحرائق لكل 100 ألف من السكان<br>• زمن استجابة إدارة الإطفاء للمكالمة الأولى |
| نظام الإدارة العامة | • المساءلة والشفافية<br>• النسبة المئوية للنساء والأقليات إلى مجموع القوة العاملة في جهاز الحكم المحلي للمدينة |
| الصحة | • معدل الوفيات دون الخامسة لكل 1000 ولادة حية<br>• التطعيم للوقاية من أمراض الطفولة المعدية<br>• عدد أسرة المستشفيات لكل 100 ألف من السكان<br>• عدد الأطباء لكل 100 ألف من السكان |
| الترفيه | • نصيب الفرد بالمتر المربع من مساحة مرافق الترفيه العامة<br>• إنفاق المدينة على الترفيه العام كنسبة مئوية من الميزانية العامة للمدينة |
| السلامة | • عدد جرائم القتل لكل 100 ألف من السكان<br>• عدد ضباط الشرطة لكل 100 ألف من السكان<br>• معدل جرائم العنف لكل 100 ألف من السكان |
| الخدمات الاجتماعية | قيـــــد الإعـــــداد |
| النفايات الصلبة | • النسبة المئوية لسكان المدينة الذين يحصلون على خدمة جمع النفايات الصلبة بصورة دورية<br>• النسبة المئوية للنفايات الصلبة: التي يتم التخلص منها في مدافن القمامة الصحية/حرقها في محارق معدة خصيصا لذلك، أو تحرق في العراء/يتخلص منها في مدفن قمامة مكشوف/يعاد تدويرها/طريقة أخرى.<br>• مجمل نصيب الفرد من توليد المخلفات الصلبة |
| النقل | • طول شبكة النقل بالكيلومتر لكل 100 ألف من السكان<br>• نصيب الفرد من العدد السنوي لرحلات الانتقال العامة<br>• معدل الاتصال عن طريق النقل التجاري الجوي (عدد وجهات النقل الجوي التجاري)<br>• متوسط سرعة السفر على الطرق الأساسية في ساعات الذروة<br>• وسائل النقل لكل 100 ألف من السكان |

3 ) World Bank, Global City Indicators: Definitions and Methodologies, April 5, 2007

المؤشرات الرئيسية  المؤشرات المساعدة

| محاور التركيز | مؤشرات المدن العالمية |
|---|---|
| التخطيط الحضري | • تاريخ أحدث موافقة على خطة رئيسية<br>• المساحات الخضراء لكل 100 ألف من السكان<br>• الإسكان في الأماكن الخطرة |
| مياه الصرف | • النسبة المئوية لسكان المدينة الذين يحصلون على خدمة تجميع مياه الصرف<br>• النسبة المئوية لمياه الصرف التي تخصل على معالجة أولية أو ثانوية أو ثلاثية أو لا تجري معالجتها إطلاقا |
| المياه | • النسبة المئوية لسكان المدن الذين يحصلون على خدمة مياه الشرب<br>• نصيب الفرد من الاستهلاك المحلي للمياه<br>• عدد المرات التي تنقطع فيها خدمة مياه الشرب |
| **نوعية الحياة** | |
| المشاركة المدنية | • مشاركة الناخبين (كنسبة مئوية من الناخبين الذين يحق لهم التصويت)<br>• عدد المسؤولين المحليين المنتخبين لكل 100 ألف من السكان<br>• عدد المنظمات المدنية لكل 100 ألف من السكان |
| الثقافة | • عدد المؤسسات الثقافية لكل 100 ألف من السكان<br>• إنفاق المدينة على الثقافة كنسبة مئوية من الميزانية العامة للمدينة |
| الاقتصاد | • متوسط نصيب الفرد من إنتاج المدينة<br>• معدل التوظيف من حيث العمر والجنس |
| البيئة | • متوسط نصيب الفرد من انبعاثات غازات الاحتباس الحراري بالطن |
| المأوى | • النسبة المئوية لسكان المدينة الذين يعيشون في أحياء فقيرة<br>• حجم مساحة المناطق العشوائية كنسبة مئوية من مساحة المدينة وسكانها |
| العدالة الاجتماعية | • النسبة المئوية لسكان المدينة الذين يعيشون في فقر |
| الرفاهية الذاتية | قيـــــد الإعـــــداد |
| التكنولوجيا والابتكار | • عدد وصلات الإنترنت لكل 100 ألف من السكان<br>• عدد خطوط الهاتف (الأرضي والمحمول) لكل 100 ألف من السكان |

المؤشرات الرئيسية المؤشرات المساعدة

| محاور التركيز | مؤشرات المدن العالمية |
|---|---|
| **خدمات المدينة** | |
| التعليم | • عدد المكتبات لكل 100 ألف من السكان<br>• عدد زيارات المكتبة لكل 100 ألف من السكان<br>• الأداء في الاختبار الموحد |
| الطاقة | • حصة استخدام الطاقة المتجددة من إمدادات الطاقة الأولية<br>• متوسط نصيب الأسرة المعيشية من الاستخدام المنزلي للطاقة حسب أنواع الطاقة<br>• مؤشر مجموع استخدام الطاقة |
| الاستجابة للحرائق والطوارئ | • زمن استجابة الإسعاف للمكالمة الأولى<br>• مؤشرات خدمات الطوارئ الطبية |
| نظام الإدارة العامة | • متوسط عدد الأيام اللازمة للحصول على ترخيص ممارسة النشاط التجاري<br>• زمن الاستجابة لطلب الحصول على خدمات<br>• مؤشر الإدارة العامة للمدينة |
| الصحة | • معدل الوفيات السنوي بسبب فيروس ومرض الإيدز لكل 100 ألف من السكان |
| الترفيه | • مؤشر لمستويات استخدام الترفيه |
| السلامة | • مفهوم السلامة |
| النفايات الصلبة | • النسبة المئوية للسكان المشاركين في برنامج إعادة التدوير |
| النقل | • متوسط نصيب الفرد من إجمالي الإنفاق المحلي على الطرق والنقل<br>• نسبة الرحلات حسب وسائل النقل المختلفة |
| التخطيط الحضري | • النسبة المئوية لقطع الأرض ذات الملكية المسجلة<br>• نسبة الوظائف إلى المساكن |
| مياه الصرف | • مؤشر لفعالية معالجة مياه الصرف<br>• النسبة المئوية للطاقة الاستيعابية للمسطح المائي المتلقي المستخدم |
| المياه | • النسبة المئوية لفاقد المياه المعالجة أثناء التوزيع<br>• نوعية المياه (بالنسبة إلى المعايير الوطنية ونصائح غلي الماء)<br>• معدلات الإصابة بالأمراض المنقولة عن طريق المياه |
| **نوعية الحياة** | |
| الثقافة | • متوسط نصيب الفرد من حضور المناسبات الثقافية<br>• مؤشر التنافسية |
| الاقتصاد | • التقييم التجاري/الصناعي كنسبة مئوية من التقييم الإجمالي<br>• الاستثمار<br>• مؤشر التنافسية |
| البيئة | • عدد الأيام التي تجاوز فيها تلوث الهواء بعوالق يقل قطرها عن 10 ميكرون<br>• مؤشر يربط نوعية الهواء بمشكلات التنفس |
| المأوى | • نسبة أسعار المسكن إلى الدخل<br>• نسبة إيجارات المسكن إلى الدخل |
| العدالة الاجتماعية | • تكلفة الاحتياجات الأساسية أو مقياس سلة السوق<br>• النسبة المئوية للسكان الذين يحصلون على مساعدة مالية حكومية<br>• مؤشر رأس المال الاجتماعي |
| الرفاهية الذاتية | • مؤشر الرفاهية الذاتية (تم إعداد مؤشر تجريبي) |
| التكنولوجيا والابتكار | • استثمار رأس المال المخاطر<br>• معدل انتشار خدمات النطاق العريض<br>• مؤشر الإبداع |

# ملحق (٣)

# ملحق ( ١٦ ) قضايا المأوى والعشوائيات

## I- مؤشرات الحيازة وتمويل المساكن

### ١ - مؤشر نوع الحيازة

| نوع الحيازة | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|
| **تمليك** | | |
| **ملك** | | |
| **إيجار** | | |
| قديم | | |
| حديث | | |
| المجموع | | |
| **وضع يد** | | |
| ميزة عينية | | |
| **هبة** | | |
| غير مبين | | |
| أخرى | | |
| **المجموع** | | %١٠٠ |

أي من هذه الأنواع يمثل الخطر الأكبر؟

ما هي النسبة المقدرة للاسر ذات نظام حيازة يمثل خطرا؟

### ٢ - مؤشر معدل سعر الوحدة السكنية بالنسبة إلى الدخل

| | | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|---|
| متوسط سعر الوحدة | A | | |
| متوسط قيمة الإيجار | B | | |
| متوسط الدخل السنوي للأسرة | C | | |
| متوسط دخل الأسرة المؤجرة | D | | |
| سعر الوحدة / دخل الأسرة | A/C | | |
| إيجار الوحدة / دخل الأسرة | B/D | | |

Median annual household income

Median household income of renters

ما التغيرات التي تبديها هذه النتائج فيما يتعلق بالقدرة على تحمل الحصول على مسكن؟

## ٣ - مؤشر التمويل

| | | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|---|
| اجمالي عدد الوحدات السكنية المنفذة بواسطة القروض الميسرة | وحدة | | |
| اجمالي قيمة القروض الميسرة | جنية | | |
| اجمالي عدد الوحدات السكنية المنفذة بواسطة االتمويل الذاتي | وحدة | | |
| اجمالي قيمة التمويل الذاتي | جنية | | |
| اجمالي تمويل الوحدات المنفذة بواسطة القطاع الخاص | وحدة | | |

ما التغيرات التى تطرحها هذه النتائج فيما يتعلق بالحصول على قروض عقارية وغير عقارية؟

## ٤ - مؤشر الدعم

| | | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|---|
| اجمالي عدد الوحدات المنفذة بواسطة القطاع الحكومي | | | |
| إجمالي عدد الوحدات المدعمة | | | |
| متوسط القيمة الكلية للوحدة | | | |
| مقدار الدعم الحكومي | | | |
| نسبة الدعم إلىمتوسط القيمة الكلية للوحدة | % | | |
| عدد المستفيدين من الدعم | | | |

ما التغيرات التى تطرحها هذه النتائج فيما يتعلق بالدعم؟

## II- مؤشرات حالة المسكن

### ١ - مؤشر نصيب الفرد من المساحة السكنية

| | | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|---|
| إجمالى عدد السكان | (نسمة) | | |
| إجمالى عدد الأسر | (أسرة) | | |
| إجمالى عدد الوحدات السكنية (شاملة الخالية وغير المستغلة) | (وحدة) | | |
| عدد الأسر / عدد الوحدات | أسرة/وحدة | | |
| متوسط مساحة الوحدة السكنية | متر ٢ | | |
| متوسط عدد الأفراد بالوحدة | (فرد) | | |
| نصيب الفرد من المساحة السكنية | متر ٢ | | |
| إجمالى الوحدات السكنية (لا تشمل الخالية وغير المستغلة) | (وحدة) | | |
| عدد الأسر / عدد الوحدات | أسرة/وحدة | | |
| متوسط مساحة الوحدة السكنية | متر ٢ | | |
| متوسط عدد الأفراد بالوحدة | (فرد) | | |
| نصيب الفرد من المساحة السكنية | متر ٢ | | |

ما التغيرات التى تطرحها هذه النتائج فيما يتعلق بنصيب الفرد من المساحة السكنية؟

### ٢ - مؤشر مواد البناء

| **نصيب الفرد من المساحة السكنية** | | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|---|
| إجمالى عدد الوحدات السكنية A | وحدة | | |
| إجمالى عدد الوحدات المشيدة بمواد دائمة B | وحدة | | |
| إجمالى عدد الوحدات المشيدة بمواد غير دائمة C | وحدة | | |
| نسبة المباني الدائمة | A/B | | |
| نسبة المباني غير الدائمة | A/C | | |

ما التغيرات التى تطرحها هذه النتائج فيما يتعلق بمواد البناء؟

### ٣ - مؤشر معدل التزاحم

| | | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|---|
| معدل التزاحم | فرد / غرفة | | |

ما التغيرات التى تطرحها هذه النتائج فيما يتعلق بمعدل التزاحم؟

## III- وضع سوق الإسكان

### ١ - مؤشر معدل الوحدات الشاغرة

| | ١٩٩٦ | | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|---|
| إجمالى عدد الوحدات السكنية | | وحدة | |
| إجمالى عدد الوحدات الشاغرة | | وحدة | |
| إجمالى الأخرى | | وحدة | |
| نسبة الوحدات الشاغرة | | % | |

ما التغيرات التى تطرحها هذه النتائج فيما يتعلق بمعدل الوحدات الشاغرة؟

### ٢ - مؤشر معدل الوحدات الشاغلة

| | ١٩٩٦ | | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|---|
| إجمالى عدد الوحدات السكنية | | وحدة | |
| إجمالى عدد الوحدات الشاغلة | | وحدة | |
| نسبة الوحدات الشاغلة | | % | |

ما التغيرات التى تطرحها هذه النتائج فيما يتعلق بمعدل الوحدات الشاغلة؟

### ٣ - مؤشر معدل الأسر بلا مأوى

| | ١٩٩٦ | | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|---|
| إجمالى عدد الوحدات السكنية | | وحدة | |
| إجمالى عدد الأسر بالمأوى | | وحدة | |
| نسبة الأسر بلا مأوى | | % | |

ما التغيرات التى تطرحها هذه النتائج فيما يتعلق بمعدل الأسر بلا مأوى؟

# IV- صناعة الإسكان

## ١ - مؤشر إنتاج المساكن

| | ١٩٩٦ | | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|---|
| إجمالي عدد الوحدات السكنية التي قامت الحكومة بتشييدها | | وحدة | |
| إجمالي عدد الوحدات السكنية التي قام القطاع الخاص بتشييدها | | وحدة | |
| إجمالي عدد الوحدات السكنية التي قام المجتمع لمدني بتشييدها | | وحدة | |
| إجمالي عدد الوحدات السكنية | | وحدة | |
| إجمالي عدد السكان | | وحدة | |
| معدل إنتاج المساكن / ١٠٠٠ نسمة | | وحدة | |

ما التغيرات التى تطرحها هذه النتائج فيما يتعلق بإنتاج المساكن؟

## ٢ - مؤشر الاستثمارات في مجال الإسكان

| | ١٩٩٦ | | ٢٠٠٦ | |
|---|---|---|---|---|
| | L.E | % | L.E | % |
| إجمالى حجم الاستثمارات فى مجال الإسكان | | | | |
| إجمالى حجم استثمارات القطاع الخاص | | | | |
| إجمالى حجم استثمارات القطاع الحكومى | | | | |

ما التغيرات التى تطرحها هذه النتائج فيما يتعلق بالاستثمارات فى مجال الاسكان؟

## ٣ - مؤشر نصيب الاستثمارات الموجهة لقطاع الإسكان من الناتج القومي

| | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|
| إجمالي الناتج القومي | | |
| إجمالى حجم استثمارات الأسكان على مستوى المحافظة | | |
| إجمالى حجم استثمارات الأسكان على مستوى المدينة | | |
| نسبة استثمارات السكان من الناتج القومى | | |

ما التغيرات التي تطرحها هذه النتائج فيما يتعلق بنصيب الاستثمارات الموجهة لقطاع الإسكان من الناتج القومى؟

# V- الأراضي

## ١ - مؤشر النسبة بين الدخل وسعر الأرض

| | سعر الأرض | | | الدخل | معدل |
|---|---|---|---|---|---|
| | متوسط سعر م٢ | أعلى سعر/م٢ | أقل سعر /م٢ | متوسط دخل الأسرة الشهري | سعر الأرض إلى الدخل |
| أراضي كاملة المرافق | | | | | |
| أراضي جاري توصيل المرافق لها | | | | | |
| أراضي غير مرفقة | | | | | |

ما التغيرات التي تطرحها هذه النتائج فيما يتعلق بالقدرة على تحمل الحصول على أراضي ؟

## ٢ - مؤشر الأراضي المخصصة للإسكان

| | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|
| إجمالي مساحة المدينة (فدان) | | |
| إجمالي المساحة المخصصة للإسكان (فدان) | | |
| إجمالي المساحات الفضاء (فدان) | | |
| نسبة الأراضي المخصصة للإسكان من إجمالي المساحة | | |

ما التغيرات التي تطرحها هذه النتائج فيما يتعلق بالأراضي المخصصة للإسكان؟

# VI- المناطق العشوائية

## ١ - مؤشر سكان المناطق العشوائية

| | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ | |
|---|---|---|---|
| إجمالي مساحة المناطق العشوائية | | | (فدان) |
| إجمالى عدد سكان المدينة | | | (نسمة) |
| إجمالى عدد الأسر بالمدينة | | | (أسرة) |
| إجمالي عدد سكان المناطق العشوائية | | | % |
| % سكان المناطق العشوائية من سكان المدينة | | | % |
| % الأسر بالمناطق العشوائية من سكان المدينة | | | % |
| عدد المبانى بالمناطق العشوائية | | | (مبنى) |
| عدد الوحدات السكنية بالمناطق العشوائية | | | (مبنى) |
| عدد الأسر بالمناطق العشوائية | | | (أسرة) |
| % عدد الأسر / عدد الوحدات | | | % |
| الكثافة السكانية بالمناطق العشوائية | | | شخص/فدان |
| معدل الزيادة السنوية للأسر بالمناطق العشوائية | | | |
| معدل بناء المساكن بالمناطق العشوائية سنويا | | | |
| أسعار الوحدات السكنية بنظام التمليك | | | |
| أسعار إيجار الوحدات السكنية (شهريا) | | | |
| متوسط الدخول | | | .L.E |

ما التغيرات التى تطرحها هذه النتائج فيما يتعلق بسكان المناطق العشوائية؟

## ٢ - مؤشر الاتصال بالخدمات الأساسية

| | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|
| إجمالي عدد الأسر بالمدينة | | |
| عدد الأسر المتصلة بالمياه | | |
| عدد الأسر المتصلة بالصرف الصحى | | |
| عدد الأسر المتصلة بالكهرباء | | |
| عدد الأسر المتصلة بالهاتف | | |
| عدد الأسر المتصلة بالغاز | | |
| | | |
| إجمالي عدد الأسر بالمناطق العشوائية | | |
| عدد الأسر المتصلة بالمياه | | |
| عدد الأسر المتصلة بالصرف الصحى | | |
| عدد الأسر المتصلة بالكهرباء | | |
| عدد الأسر المتصلة بالهاتف | | |
| عدد الأسر المتصلة بالغاز | | |

ما التغيرات التى تطرحها هذه النتائج فيما يتعلق بالاتصال بالخدمات الأساسية؟

# ملحق ( ١٧ ) قضايا التنمية الاقتصادية

## تعزيز المشروعات الصغيرة

### ١ - مؤشر العمالة غير الرسمية

| | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|
| من إجمالي القوة العاملة | | |
| نسبة العاملين من الذكور | | في القطاع غير الرسمي |
| نسبة العاملين من الإناث | | في القطاع غير الرسمي |
| نسبة العاملين من الذكور والإناث | | في القطاع غير الرسمي |

ماذا يعني هذا الاتجاه؟ ما الإجراءات التي اتبعتها المؤسسات للتعامل مع حاجات القطاع غير الرسمي (سياسات مالية - قروض للمشاريع الصغيرة - تشريعات لحماية حقوق الموظفين....؟

### ٢ - مؤشر ناتج المدينة

| | ١٩٩٦ | ٢٠٠١ | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|---|
| إجمالي الناتج المحلي الإجمالي للمدينة | | | |
| إجمالي الناتج القومي | | | |
| | ٩٦-٢٠٠١ | ٢٠٠١-٢٠٠٦ | |
| معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي للمدينة | | | |
| معدل نمو الناتج القومي | | | |
| | ١٩٩٦ | ٢٠٠١ | ٢٠٠٦ |
| نصيب الفرد من الناتج المحلي للمدينة | | | |
| نصيب الفرد من الناتج القومي | | | |
| | ٩٦-٢٠٠١ | ٢٠٠١-٢٠٠٦ | |
| معدل نمو نصيب الفرد من الناتج المحلي للمدينة | | | |
| معدل نمو نصيب الفرد من الناتج القومي | | | |

توضيح الطريقة المستخدمة في حساب الناتج المحلي المدينة؟

ماذا يعني هذا الاتجاه فيما يخص التنمية الاقتصادية الحضرية؟ هل ينمو اقتصاد المدينة بسرعة أكبر من الاقتصاد الوطني / القومي ؟ (راجع اتجاهات ناتج المدينة مع اتجاهات إجمالي الناتج القومي)

## ٣- مؤشر نمو الأنشطة الاقتصادية

### أ- بالنسبة للعمالة

| بيانات ١٩٩٦ النشاط | على مستوى المدينة عدد بالمدينة | على مستوى المدينة % من إجمالي العاملين | على مستوى المحافظة عدد بالنشاط من | على مستوى المحافظة % العاملين |
|---|---|---|---|---|
| زراعة | | | | |
| صناعة وتعدين | | | | |
| كهرباء | | | | |
| إنشاء | | | | |
| تجارة | | | | |
| نقل وتخزين | | | | |
| التأمين | | | | |
| خدمات | | | | |
| غير معلوم | | | | |
| **إجمالي** | | | | |

| بيانات ٢٠٠٦ النشاط | على مستوى المدينة عدد بالمدينة | على مستوى المدينة % من إجمالي العاملين | على مستوى المحافظة عدد بالنشاط من | على مستوى المحافظة % العاملين |
|---|---|---|---|---|
| زراعة | | | | |
| صناعة وتعدين | | | | |
| كهرباء | | | | |
| إنشاء | | | | |
| تجارة | | | | |
| نقل وتخزين | | | | |
| التأمين | | | | |
| خدمات | | | | |
| غير معلوم | | | | |
| **إجمالي** | | | | |

ما هي النتائج فيما يتعلق بتوزيع العمالة على الأنشطة الإقتصادية ( معامل التوطن - الأنشطة الرئيسية بالمدينة )؟

## ب- بالنسبة للناتج المحلي

| النشاط | ١٩٩٦ الناتج | ١٩٩٦ % | ٢٠٠٦ الناتج | ٢٠٠٦ % | معدل النمو |
|---|---|---|---|---|---|
| زراعة | | | | | |
| صناعة وتعدين | | | | | |
| كهرباء | | | | | |
| إنشاء | | | | | |
| تجارة | | | | | |
| نقل وتخزين | | | | | |
| التأمين | | | | | |
| خدمات | | | | | |
| غير معلوم | | | | | |
| **إجمالي** | | | | | |

ما التغيرات التي تطرحها هذه النتائج فيما يتعلق بنمو الأنشطة الإقتصادية عامة والأنشطة الرئيسية خاصة؟

## ٣- مؤشر البطالة

| | ١٩٩٦ المدينة | ١٩٩٦ المحافظة | ٢٠٠٦ لمدين | ٢٠٠٦ المحافظة |
|---|---|---|---|---|
| نسبة البطالة بين الذكور من إجمالي القوى العاملة | | | | |
| نسبة البطالة بين الإناث من إجمالي القوى العاملة | | | | |
| نسبة البطالة الإجمالية من إجمالي القوى العاملة | | | | |

ماذا يعني هذا الاتجاه فيما يتعلق بفرص العمل للذكور والإناث؟ ما هو أثر البطاله على الاقتصاد الحضري والتنمية الاقتصادية؟ وما هي الإجراءات التي جرى اتخاذها للقضاء على هذه السلبيات؟

## ٤ - مؤشر التغير في دخل الأسرة

| | ١٩٩٦ | ٢٠٠١ | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|---|
| متوسط دخل الأسرة | | | |
| | ٢٠٠١-١٩٩٦ | ٢٠٠٦-٢٠٠١ | |
| معدل التغير في متوسط دخل الأسرة | | | |
| توزيع عدد الأسر حسب حجم الدخل السنوي | | | |
| عدد الأسر دخلها أقل من ٢٠٠٠ ج | | | |
| عدد الأسر دخلها أقل من ٢٠٠٠-٣٠٠٠ج | | | |
| عدد الأسر دخلها أقل من ٣٠٠٠-٥٠٠٠ج | | | |
| عدد الأسر دخلها أقل من ٥٠٠٠-٨٠٠٠ج | | | |
| عدد الأسر دخلها أكثر من ٨٠٠٠ج | | | |
| دخل أفقر ٤٠% من الأسر | | | |
| دخل أغنى ٢٠% من الأسر | | | |
| نسبة دخل أغنى ٢٠% من الأسر / دخل أفقر ٤٠% من الأسر | | | |

ما التغيرات التي تطرحها هذه النتائج فيما يتعلق بالتغير في مستويات دخل الأسرة ، والقوة الشرائية وأثر ذلك على التنمية الإقتصادية؟

## ٥ - مؤشر المشاركة في سوق العمل

| | ١٩٩٦ | | | | ٢٠٠٦ | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | المدينة | | المحافظة | | المدينة | | المحافظة | |
| | عدد | % | عدد | % | عدد | % | عدد | % |
| ذكور | | | | | | | | |
| إناث | | | | | | | | |
| إجمالى | | | | | | | | |

ما التغيرات التى تطرحها هذه النتائج فيما يتعلق بالمشاركة فى قوة العمل؟

# ملحق ( ١٨ ) قضايا الإدارة المحلية

## ١ - مؤشر الدخل والإنفاق ( المصروفات )

| | ٢٠٠١ | | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|---|
| نصيب المدينة من الموازنة العامة للمحافظة ( الخطة الموحدة ) | | جنيه | |
| الميزانية الفعلية للمدينة من الموازنة العامة للمحافظة | | جنيه | |
| الإيرادات المحلية | | جنيه | |
| إجمالي الميزانية الفعلية والإيرادات المحلية | | جنيه | |
| نصيب الفرد من إجمالي الميزانية الفعلية والإيرادات المحلية للمدينة | | جنيه | |

ماذا تعكس هذه النتائج فيما يتعلق بجودة حياه القاطنين؟

هل يوجد أسس لتوزيع الميزانية العامة للمحافظة على المدينة؟

إذا كانت الإجابة بنعم ، اذكرها

**أوجة الإنفاق للميزانية الفعلية للمدينة**

| | ٢٠٠٠ / ٢٠٠١ | | ٢٠٠٥ / ٢٠٠٦ | |
|---|---|---|---|---|
| | جنيه | % | جنيه | % |
| تعليم | | | | |
| صحة | | | | |
| بنية أساسية | | | | |
| إسكان وعشوائيات | | | | |
| المشروعات الاستثمارية | | | | |
| أخرى ، اذكرها | | | | |

وبالنسبة للمشروعات الإستثمارية، اذكر عدد ومجالات هذه المشروعات؟

| | ٢٠٠١ | | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|---|
| الفرق بين إجمالي الدخل ( حكومي / محلي ) والمصروفات | | | |

ما الذي تعنيه هذه الأرقام؟ ما أثر هذا الاتجاه على تقديم الخدمات للمدينة؟

## ٢ - الموارد البشرية بمجلس المدينة

| | ٢٠٠١ | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|
| عدد سكان المدينة | | |
| عدد العاملين بمجلس المدينة | | |
| عدد العاملين بالأحياء | | |
| إجمالى عدد العاملين بمجلس المدينة والأحياء | | |
| عدد العاملين بالإدارات الهندسية والتخطيط العمرانى بمجلس المدينة | | |
| عدد العاملين بالإدارات الهندسية والتخطيط العمرانى بالأحياء | | |
| إجمالى عدد العاملين بالإدارات الهندسية والتخطيط العمرانى بمجلس المدينة والأحياء | | |
| نسبة العاملين بمجلس المدينة والأحياء من إجمالى سكان المدينة | | |
| نسبة العاملين فى الإدارات الهندسية والتخطيط العمراني من إجمالي العاملين بمجلس المدينة والأحياء | | |
| إجمالى عدد المشروعات التخطيطية بمستوياتها المختلفة : المنفذة | | |
| الجاري تنفيذها | | |

ما الذي تعنيه هذه الأرقام فى القدرة على تنفيذ ومتابعة المخططات والمشروعات؟

## ٣ - مؤشر التعاون مع المنظمات الدولية والمحلية

| | | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|---|
| هل المدينة مشتركة فى اتفاقيات تعاون دولى مع منظمات دولية مانحة؟ | نعم | | |
| | لا | | |
| | | عدد | عدد |
| هل المدينة مشتركة فى برامج تعاون مع جمعيات اهلية؟ | نعم | | |
| | لا | | |
| | | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ |
| ما إجمالي المبالغ التي تتلقاها المدينة | من منظمات دولية مانحة | | |
| | من جمعيات أهلية | | |

ما الذي تعنيه هذه الأرقام؟ وفي أي المجالات أحرز التعاون الدولي تقدما؟ وفي أي المجالات أيضا أحرز التعاون مع الجمعيات الأهلية تقدما؟ ( بناء قدرات - نقل تكنولوجيا - وغيرها )؟

هل الجمعيات الأهلية بالمدينة مشتركة فى برامج تعاون مع منظمات دولية مانحة؟

# ملحق ( ١٩ ) قضايا البيئة والبنية الأساسية

## ١ - مؤشر إستهلاك المياه

| | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ | |
|---|---|---|---|
| نسبة التغطية بشبكات مياه الشرب | | | |
| متوسط الإستهلاك اليومي / شخص | | | لتر/ شخص/ يوم |
| متوسط الإستهلاك اليومى فى المناطق العشوائية | | | لتر/ شخص/ يوم |

ما الإجراءات التي تم إتخاذها لتقليص إستهلاك المياه أو زيادة العرض؟
وهل تم إدارة العرض والطلب على المياه بصورة جيدة؟

## ٢ - مؤشر متوسط سعر المياه

| | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ | |
|---|---|---|---|
| أعلى سعر | | | جنيه/م$^3$ |
| أقل سعر | | | جنيه/م$^3$ |
| متوسط السعر في : | | | |
| المناطق الصناعية | | | جنيه/م$^3$ |
| القرى السياحية | | | جنيه/م$^3$ |
| المراكز التجارية / الخدمات | | | جنيه/م$^4$ |
| المناطق السكنية | | | جنيه/م$^5$ |
| لمناطق العشوائية | | | |
| متوسط السعر في كل المناطق | | | جنيه/م$^3$ |

ما هي التغيرات التي تعنيها هذه النتائج فيما يتعلق بقدرة السكان على تحمل تكاليف المياه؟
هل تم اعتماد أي سياسة بشأن تسعير المياه في السنوات الخمس الماضية؟

## ٣ - جودة المياه *

| | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|
| درجة الملوحة | | |
| % المعادن الخطرة | | |

* ( بالنسبة للمدن المخدومة بالأبار وتحلية مياه البحار)

## ٤ - مؤشر مياه الصرف المعالجة

| | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ | |
|---|---|---|---|
| متوسط ناتج مياه الصرف للفرد | | | لتر / شخص/ يوم |

* **يجب أن تتضمن هذه النتائج المعالجة الأولية والثانية .**

ماذا تعكس هذه النتائج فيما يتعلق بجودة حياه الساكنين؟

ما هي الإجراءات التي تم اتخاذها لتصحيح هذه الظاهرة؟

| | ١٩٩٦ | | ٢٠٠٦ | |
|---|---|---|---|---|
| | معالجة أولية | معالجة ثانية | معالجة أولية | معالجة ثانية |
| عدد محطات المعالجة | | | | |

| | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ | |
|---|---|---|---|
| طاقة المحطة | | | م٣ / يوم |
| إجمالى كمية المياه المعالجة | | | |

ما هي أوجهة الإستفادة من ناتج مياه الصرف المعالجة؟

## ٥ - مؤشر المخلفات الصلبة

| | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ | |
|---|---|---|---|
| متوسط كمية المخلفات الصلبة الناتجة عن الفرد يومياً | | | كم / يوم |

| أنواع وكمية المخلفات الصلبة الناتجة يومياً | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|
| منزلية | | |
| صناعية | | |
| طبية | | |
| زراعية | | |
| أخرى | | |

ما هي أنسب الطرق للتخلص من النفايات؟ (تدوير، حرق، دفن)

## ٦ - مؤشر التخلص من النفايات الصلبة

| | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ | |
|---|---|---|---|
| | % من النفايات الصلبة | | |
| مدفن نفايات صحية | | | Sanitary landfill |
| محارق نفايات | | | Incinerated (in incineration plants) |
| مكب نفايات مكشوفة | | | Open dump |
| تدوير النفايات | | | Recycled |
| حرق في أماكن مفتوحة | | | Burned (openly) |
| أخرى | | | other |
| **المجموع** | | | TOTAL |

ما هي الإجراءات التي تم إتخاذها لتقليل أثر النفايات الصلبة على البيئة؟

## ٧- مؤشر تلوث الهواء

| | ١٩٩٦ | | ٢٠٠٦ | |
|---|---|---|---|---|
| | متوسط | عدد | متوسط | عدد |
| Sulfur dioxide ($SO_2$) | | | | |
| Nitrogen dioxide ($NO_2$) | | | | |
| Ozone ($O_3$) | | | | |
| Carbon monoxide (CO) | | | | |
| Lead (Pb) | | | | |

| | معايير منظمة الصحة العالمية | متوسط |
|---|---|---|
| Sulfur dioxide ($SO_2$) | ١٢٥ ميكروجرام / م$^3$ | ٢٤ ساعة |
| Nitrogen dioxide ($NO_2$) | ٤٠ ميكروجرام / م$^3$<br>٢٠٠ ميكروجرام / م$^3$ | عام<br>ساعة |
| Ozone ($O_3$) | ١٢٠ ميكروجرام / م$^3$ | ٨ ساعات |
| Carbon monoxide (CO) | ١٠٠٠٠ميكروجرام / م$^3$ | ٨ ساعات |
| Lead (Pb) | ٠,٥ ميكروجرام / م$^3$ | عام |

ماذا تعكس هذه النتائج فيما يتعلق بتلوث الهواء بالنسبة للسكان؟وفي حالة عدم توافر بيانات هل هناك مؤشرات تدل على زيادة في تلوث الهواء؟ وما هي الإجراءات التي تم اتخاذها لتعديل هذه الظاهرة؟

## ٨ - مؤشر مدة الانتقال

| | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|
| متوسط وقت الانتقال بالدقائق لرحلة الذهاب فقط | | |

ما الذي تعنيه هذه التغيرات فيما يخص نوعية وجودة حياة السكان؟
وما هي الإجراءات التي تم اتخاذها لجعل نظام النقل أكثر فاعلية؟

## ٩ - مؤشر أنماط النقل

| **رحلات تمت بواسطة:** | | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|---|
| سيارات | % من إجمالي رحلات العمل | | |
| دراجات نارية | % من إجمالي رحلات العمل | | |
| مجموع فرعي | % من إجمالي رحلات العمل | | |
| قطار | % من إجمالي رحلات العمل | | |
| ترام | % من إجمالي رحلات العمل | | |
| مجموع فرعي | % من إجمالي رحلات العمل | | |
| باص | % من إجمالي رحلات العمل | | |
| ميني باص | % من إجمالي رحلات العمل | | |
| مجموع فرعي | % من إجمالي رحلات العمل | | |
| دراجة هوائية | % من إجمالي رحلات العمل | | |
| سيرا على الأقدام | % من إجمالي رحلات العمل | | |
| أخرى | % من إجمالي رحلات العمل | | |
| مجموع فرعي | % من إجمالي رحلات العمل | | |
| المجموع | %١٠٠ | | |

*** في حالة عدم توافر معلومات يرجي إدخال المجموع الفرعي لكل فئة رئيسية .**

ما الذي تعنيه هذه التغيرات فيما يخص نوعية وجودة حياة السكان؟
وما هي السياسات التي تم إتخاذها لتحسين نظام النقل؟

## ١٠ - مؤشر الملكيات للمركبات الخاصة

| | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ | |
|---|---|---|---|
| عدد السكان | | | |
| عدد السيارات / ١٠٠٠ نسمة | | | |

ما الذي تعنيه هذه التغيرات فيما يخص نوعية وجودة حياة السكان؟

## ١١ - مؤشر حالة الطرق

| | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ | |
|---|---|---|---|
| أطوال شبكات الطرق المرصوفة | | | متر |
| نصيب الفرد من شبكات الطرق المرصوفة | | | متر٢ / فرد |
| أطوال شبكات الطرق الغير المرصوفة | | | متر |
| نصيب الفرد من شبكات الطرق الغير مرصوفة | | | متر٢ / فرد |
| طول المحاور التى تعانى من الإختناقات المرورية | | | متر |
| نسبة المحاور التى تعانى من الإختناقات المرورية | | | |

ما الذي تعنيه هذه التغيرات فيما يخص نوعية وجودة حياة السكان؟

## ١٢ - مؤشر الكهرباء

| | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ | |
|---|---|---|---|
| إجمالى الإستهلاك السكنى للكهرباء بالمدينة | | | |
| إجمالى عدد المشتركين | | | |
| متوسط استهلاك الفرد من الطاقة الكهربائية | | | (ك.و.س.) |

ما الذي تعنيه هذه التغيرات فيما يخص نوعية وجودة حياة السكان؟

## ١٣ - مؤشر الإتصالات

| | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ | |
|---|---|---|---|
| عدد السكان | | | |
| عدد خطوط الشبكة الارضية | | | |
| الكثافة التليفونية (عدد الخطوط / ١٠٠٠ نسمة) | | | |
| سعة السنترال | | | خط |
| سعة الشبكة الأرضية = (١،٤-١،٦) *سعة السنترال | | | |

ما الذي تعنيه هذه التغيرات فيما يخص نوعية وجودة حياة السكان؟

# ملحق ( ٢٠ ) قضايا التنمية الإجتماعية والفقر والتهميش

## ١ - مؤشر السكان

| | ٨٦ | ٩٦ | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|---|
| عدد سكان المدينة | | | |
| عدد الأسر | | | |
| متوسط حجم الأسرة | | | |
| الأسر التي تعولها إمراة | عدد | | |
| | % | | |

| | ٨٦ - ٩٦ | ٩٦ - ٢٠٠٦ |
|---|---|---|
| معدل النمو السكاني | | |

## ٢ - مؤشر خصائص السكان

| | ٨٦ | | ٩٦ | | ٢٠٠٦ | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | عدد | % | عدد | % | عدد | % |
| ذكور | | | | | | |
| إناث | | | | | | |
| إجمالي | | | | | | |

## ٣ - مؤشر معدل تكوين الأسر

| | ٨٦ - ٩٦ | ٩٦ - ٢٠٠٦ |
|---|---|---|
| معدل تكوين الأسر | | |

## ٤ - مؤشر الأسر الفقيرة

| | ١٩٩٦ | | ٢٠٠٦ | |
|---|---|---|---|---|
| | العدد | % من عدد الأسر | العدد | % من عدد الأسر |
| الأسر | | | | |
| الأسر التى تعولها امرأة | | | | |
| الأسر الفقيرة | | | | |
| الأسر التى تعولها امرأة فقيرة | | | | |

| **خط الفقر بالجنيه / شهر** | ١٩٩٦ جنيه / شهر | ٢٠٠٦ جنيه / شهر |
|---|---|---|
| فرد | | |
| فردان | | |
| متوسط الأسرة | | |

تعريف خط الفقر فى ١٩٩٦

تعريف خط الفقر فى ٢٠٠٦

ما الاسباب التى تقف وراء ازدياد معدل الفقر او انحساره؟
ما الاجراءات التى جرى اتخاذها لمحاصرة الفقر؟

## ٥ - مؤشر معدل المواليد

| | ٩٦ | ٩٧ | ٩٨ | ٩٩ | ٢٠٠٠ | ٢٠٠١ | ٢٠٠٢ | ٢٠٠٣ | ٢٠٠٤ | ٢٠٠٥ | ٢٠٠٦ | متوسط |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| عدد المواليد | | | | | | | | | | | | |
| عدد السكان | | | | | | | | | | | | |
| معدل المواليد | | | | | | | | | | | | |

ما هي أسباب زيادة أو انخفاض معدل المواليد؟
إن لم يكن هناك تغير ملحوظ، ما هي الإجراءات التي سيتم اتباعها لتقليل معدل المواليد ؟

## ٦- مؤشر معدل الوفيات

| | ٩٦ | ٩٧ | ٩٨ | ٩٩ | ٢٠٠٠ | ٢٠٠١ | ٢٠٠٢ | ٢٠٠٣ | ٢٠٠٤ | ٢٠٠٥ | ٢٠٠٦ | متوسط |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| عدد الوفيات | | | | | | | | | | | | |
| عدد السكان | | | | | | | | | | | | |
| معدل الوفيات | | | | | | | | | | | | |

ما هي أسباب زيادة أو انخفاض معدل الوفيات؟
إن لم يكن هناك تغير ملحوظ، ما هي الإجراءات التي سيتم اتباعها لتقليل معدل الوفيات ؟

## ٧- مؤشر معدل الزيادة الطبيعية

| | ٩٦ | ٩٧ | ٩٨ | ٩٩ | ٢٠٠٠ | ٢٠٠١ | ٢٠٠٢ | ٢٠٠٣ | ٢٠٠٤ | ٢٠٠٥ | ٢٠٠٦ | متوسط |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| الزيادة طبيعية | | | | | | | | | | | | |
| عدد السكان | | | | | | | | | | | | |
| معدل الزيادة الطبيعية | | | | | | | | | | | | |

ما هي أسباب زيادة أو انخفاض معدل الزيادة الطبيعية؟
إن لم يكن هناك تغير ملحوظ، ما هي الإجراءات التي سيتم اتباعها لتقليل معدل الزيادة الطبيعية ؟

## ٨- مؤشر معدل وفيات الأمهات بسبب الولادة

| | ٩٦ | ٩٧ | ٩٨ | ٩٩ | ٢٠٠٠ | ٢٠٠١ | ٢٠٠٢ | ٢٠٠٣ | ٢٠٠٤ | ٢٠٠٥ | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| عدد حالات الولادة | | | | | | | | | | | |
| عدد حالات وفاة الامهات | | | | | | | | | | | |
| معدل وفاة الامهات عند الولادة | | | | | | | | | | | |

ما هي أسباب زيادة أو انخفاض معدل وفيات الأمهات بسبب الولادة؟
إن لم يكن هناك تغير ملحوظ، ما الإجراءات التي ستتبع لتقليل معدل وفيات الأمهات بسبب الولادة ؟

## ٩- مؤشر معدل وفيات الأطفال دون الخامسة

| | ٩٦ | ٩٧ | ٩٨ | ٩٩ | ٢٠٠٠ | ٢٠٠١ | ٢٠٠٢ | ٢٠٠٣ | ٢٠٠٤ | ٢٠٠٥ | ٢٠٠٦ | متوسط |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| عدد الوفيات دون الخامسة | | | | | | | | | | | | |
| عدد المواليد | | | | | | | | | | | | |
| معدل الوفيات دون الخامسة | | | | | | | | | | | | |

ما هي أسباب زيادة أو انخفاض الوفيات بين الأطفال دون الخامسة؟
إن لم يكن هناك تغير ملحوظ، ما هي الإجراءات التي سيتم اتباعها لتقليل معدل وفيات الأطفال؟

## ١٠- مؤشر عدد الأطباء

| | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|
| عدد السكان | | |
| عدد الأطباء | | |
| معدل الأطباء / ١٠٠٠ نسمة | | |

ما التغيرات التي تطرحها هذه النتائج فيما يتعلق بمعدل الأطباء / ١٠٠٠ نسمة؟

## ١١- مؤشر عدد الآسرة بالمستشفيات

| | ١٩٩٦ | ٢٠٠٦ |
|---|---|---|
| عدد السكان | | |
| عدد الآسرة بالمستشفيات الحكومية | | |
| عدد الآسرة بالمستشفيات الخاصة | | |
| معدل الأسرة / ١٠٠٠ نسمة | | |

ما التغيرات التي تطرحها هذه النتائج فيما يتعلق بمعدل الأسرة بالمستشفيات/١٠٠٠ نسمة؟

## ١٢ - مؤشر التعليم

| | ١٩٩٦ | | | ٢٠٠٦ | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | ذكور | إناث | إجمالي | ذكور | إناث | إجمالي |
| عدد السكان بالفئة العمرية (٦-١٢) | | | | | | |
| عدد السكان بالفئة العمرية (١٢-١٥) | | | | | | |
| عدد السكان بالفئة العمرية (١٥-١٨) | | | | | | |
| عدد المسجلين بالمدارس الإبتدائية | | | | | | |
| عدد المسجلين بالمدارس الإعدادية | | | | | | |
| عدد المسجلين بالمدارس الثانوية | | | | | | |
| نسبة المسجلين بالمدارس الإبتدائية | | | | | | |
| نسبة المسجلين بالمدارس الإعدادية | | | | | | |
| نسبة المسجلين بالمدارس الثانوية | | | | | | |
| معدل التسرب بالمرحلة الإبتدائية | | | | | | |
| معدل التسرب بالمرحلة الإعدادية | | | | | | |
| معدل التسرب بالمرحلة الثانوية | | | | | | |
| عدد المدرسين بالمرحلة الإبتدائية | | | | | | |
| عدد المدرسين بالمرحلة الإعدادية | | | | | | |
| عدد المدرسين بالمرحلة الثانوية | | | | | | |
| عدد الفصول بالمرحلة الإبتدائية | | | | | | |
| عدد الفصول بالمرحلة الإعدادية | | | | | | |
| عدد الفصول بالمرحلة الثانوية | | | | | | |
| الكثافة الفصلية بالمرحلة الإبتدائية | | | | | | |
| الكثافة الفصلية بالمرحلة الإعدادية | | | | | | |
| الكثافة الفصلية بالمرحلة الثانوية | | | | | | |
| معدل مدرس / تلميذ بالمرحلة الإبتدائية | | | | | | |
| معدل مدرس / تلميذ بالمرحلة الإعدادية | | | | | | |
| معدل مدرس / تلميذ بالمرحلة الثانوية | | | | | | |
| معدل الأمية ( ١٠ سنوات فأكثر) | | | | | | |

ما الإجراءات التى تم اتخاذها لتقليل معدلات التسرب للذكور و الإناث؟

## ملحق (٣)

# الهيئة العامة للتخطيط العمرانى

## المؤشرات الحضرية المطلوبة
## لمشروع المخططات الإستراتيجية للمدن

| | |
|---|---|
| محافظة | |
| مدينة | |
| مساحة المدينة | |
| إجمالي عدد السكان | |
| الكثافة العامة | |
| ترتيب المدينة (من حيث عدد السكان) | |

تم جمع البيانات بواسطة:

| | | |
|---|---|---|
| الاسم | | |
| الوظيفة | | |
| الجهة التابع لها | | |
| اسم شخص يمكن الرجوع إليه | | |
| العنوان | ١ - | |
| | ٢ - | |
| | ٣ - | |
| هاتف | | |
| فاكس | | |
| البريد الالكتروني | | |

# ملحق (٤)

# ملحق (٤)

## القرار ومراحلها وآلياتها ومعايير الكفاءة

ويهدف هذا الملحق إلى تكوين القاعدة المعرفية حتى يمكن استخدام هذه القاعدة المعرفية كأحد المعايير والمؤشرات الهامة التي يمكن من خلالها تقييم كفاءة وفعالية الآليات المحلية لصناعة القرار المرتبط بالتنمية الحضرية.

### ١ - أنواع القرار

لقد أشارت بعض الدراسات إلى أن أنواع القرارات تختلف باختلاف الأساس أو الهدف من تصنيفها_ كما أشارت إلى أن عملية تصنيف القرارات تخضع في المجالات البحثية لاعتبارات الباحث والقضية البحثية التي يتم دراستها_ هذا بالإضافة إلى العديد من المعايير التي يمكن على أساسها تصنيف أنواع القرارات _ منها قرارات وفقا: لأنواع المشكلات، ووفقا لأهمية القرار ، وشكله وإجراءات اتخاذه، وأسلوب وظروف ومناسبة اتخاذه، ووفقا للوظائف الإدارية في المؤسسة أو المنظمة، وكذلك وفقا للنمط القيادي لمتخذيها، وفيما يلي نتعرض لبعض هذه الأنواع:

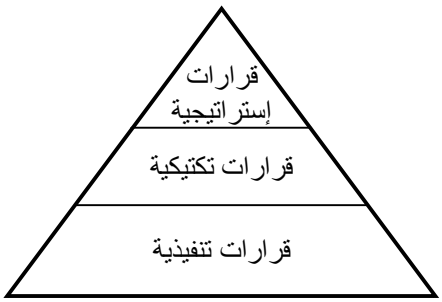
**- أنواع القرارات وفقا للأهمية**

تنقسم أنواع القرارات وفقا لأهمية القرار إلى ثلاثة أقسام يمكن تمثيلها في شكل هرمي كما هو موضح بالشكل رقم (٢-١)[1]:

(١) قرارات إستراتيجية (Strategic Decisions): وهى قرارات تتعلق بالخطط والسياسات طويلة الأجل " ويعتبر أصعب أنواع القرارات لندرة المعلومات وصبغتها بعدم التأكد والتعامل مع المجهول" ... ويترتب عليها آثارا ضخمة (تكلفة أو عائد ) يفوق غيرها من القرارات ، كما يتطلب صنعها قدرا عاليا من مهارات صنع القرار ومن المعلومات ودقة وعمق التحليل.

(٢) قرارات تكتيكية (Tactical Decisions): وهى قرارات تتعلق بترجمة الخطط والسياسات وبيان حدود العمل وكيفية استغلال وترشيد الموارد وهي تعتبر قرارات قصيرة ومتوسطة المدى.

(٣) قرارات تنفيذية " تشغيلية" (Implementation/ Operation Decisions): وهى قرارات مبرمجة متكررة شبه يومي وهو أسهل أنواع القرار ويعتمد على نضوج الشخصية وخبرتها.




شكل (٢-١)

تصنيف القرارات وفقا لأهميتها[2]

1) محمد حسن رسمي، ثقافة القرار في مجتمع المعرفة، مجلة بحوث مؤتمر التكنولوجيا والإدارة في مجتمع المعرفة، ديسمبر ٢٠٠٤، ص٤

**- أنواع القرارات وفقا لأنوع المشكلات**

تنقسم أنواع القرارات وفقا لأنواع المشكلات إلى:

(١) القرارات التقليدية (Traditional Decisions) : وهى التي تتعلق بالمشكلات العادية المرتبطة بالأنشطة اليومية في المؤسسة أو المنظمة ، ويمكن تقسيمها إلى نوعين من القرارات هما:

- قرارات روتينية : وهى المتعلقة بالمشكلات البسيطة والمتكررة يوميا مثل توزيع العمل والحضور والانصراف ... الخ.[٣]
- قرارات متكررة : وهى المتعلقة بالمشكلات الفنية والأمور الخاصة بتقدم سير العمل ، وهى تتميز عن سابقتها بأنها في مستوى أعلى وأكثر فنيةً ، وغالبا ما توكل إلى الفنيين والمتخصصين.

(٢) القرارات غير التقليدية : وهى التي تتعلق بالتخطيط ورسم السياسات لمواجهة مشكلات على قدر من الأهمية، ويمكن تقسيمها إلى نوعين من القرارات هما:

- قرارات متعلقة بمشكلات حيوية وتحتاج إلى تبادل الرأي على نطاق واسع وشراكة جميع الأطراف أو ما يسمى بالطريقة الديمقراطية في صنع واتخاذ القرار.
- قرارات متعلقة بمشكلات متعددة الجوانب وعلى قدر كبير من العمق والتعقيد مثل وضع السياسات والإستراتيجيات.

**- أنواع القرارات وفقا لارتباطها بالزمن**

تنقسم أنواع القرارات وفقا لارتباطها بالزمن إلى[٤]:

(أ) قرارات مبرمجة Programmed Decision-مهيكلة:وهي تمثل الحالات المعروفة و المتكررة التي بنيت لها قواعد في الماضي تيسر تطبيقها في المستقبل ومن ثم يتم الاعتماد عليها لمواجهة المشكلات التي تمر بنفس ظروفها و متغيراتها .

(ب) قرارات غير مبرمجة Nonprogrammed Decision-غير مهيكلة: وهي القرارات الإستراتيجية التي تعالج حالات ومشاكل جديدة وغير معروفة كالقرارات التي تتعلق بالسياسات العامة.

**- أنواع القرارات وفقا للنمط القيادي لمتخذ القرار**

تنقسم أنواع القرارات وفقا للنمط القيادي لمتخذ القرار إلى[٥]:

(أ) القرارات الانفرادية Autocratic Decisions : وهى التي يتم صناعتها واتخاذها بالإرادة المنفردة لمتخذ القرار _ والذي لا يتيح فرصة المشاركة لأي من مساعديه أو من الفئة المستهدفة من القرار.

(ب) القرارات التشاركية Democratic Decisions : وهى التي يتم صناعتها واتخاذها عن طريق المشاركة بين متخذ القرار ومساعديه أو الفئة المستهدفة من القرار أو كلاهما معاً .

---

2 ) طارق وفيق ، صناعة القرار ، مرجع سابق ، ٢٠٠٤، ص٤.
3 ) مركز التميز للمنظمات غير الحكومية، اتخاذ القرارات، أدلة تدريبية العدد ٣٧ ، ٢٠٠٣، ص٢
4 ) شمس الدين عبد الله شمس الدين، مدخل في نظرية تحليل المشكلات واتخاذ القرارات الإدارية، مرجع سابق،ص ٢٣
5 ) مركز التميز للمنظمات غير الحكومية، اتخاذ القرارات، مرجع سابق، ص٢-٣

**- أنواع القرارات وفقا لأسلوب اتخاذها**

تنقسم أنواع القرارات وفقا لأسلوب اتخاذها إلى[٦]:

(أ) القرارات الكيفية (الوصفية) : وهى قرارات تعتمد في اتخاذها على النظرة الشخصية لمتخذ القرار، والناشئة على خبراته واتجاهاته الفكرية وميوله وتقديره الشخصي لموضوع القرار وخصوصا في ضوء عدم توفر المعلومات عن المشكلة المطلوبة.

(ب) القرارات الكمية (المعيارية) : وهى قرارات يتم اتخاذها طبقا للقواعد والأسس العلمية التي تسهل لمتخذ القرار، في ضوء الأهداف الموضوعة ، اختيار البديل الأنسب الذي يحقق اكبر العوائد واقل التكاليف وذلك من خلال توافر المعلومات الدقيقة عن المشكلة المطلوبة.

**- أنواع القرارات وفقا لمجال تطبيقها**

تنقسم أنواع القرارات وفقا لمجال تطبيقها إلى[٧]:

(أ) قرارات سياسية : وهى قرارات تتعلق بالسياسة العامة للدولة ( الداخلية والخارجية ) _ ورسم و تخطيط الأهداف الإستراتيجية.

(ب) قرارات اقتصادية: وهى قرارات تتعلق بالنواحي الاقتصادية والمالية مثل قرار الموازنة العامة للدولة ... الخ.

(ج) قرارات اجتماعية: وهى قرارات تتعلق بالأمور الاجتماعية وتحقيق مبادئ العدالة الاجتماعية وتكافؤ الفرص والتأمينات الاجتماعية والمعاشات ... الخ.

(د) قرارات عمرانية: والتي يمكن أن تتعلق بالنواحي العمرانية ومجال التنمية مثل قرارات حدود الأحوزة العمرانية ....الخ.

وجدير بالذكر _ وفى سياق هذا التصنيف لأنواع القرارات يمكن أن يكون هناك أنواع أخرى من القرارات مثل القرار التعليمي والصحي و الأمني والإعلامي والعسكري والثقافي والتقني... الخ.[٨]

## ٢ - أنماط اتخاذ القرار

يقصد بأنماط اتخاذ القرار هو سلوك متخذ القرار ومنهجه عند اتخاذ القرار، وفى هذا الشأن أشارت بعض الأدبيات إلى تقسيم أنماط اتخاذ القرار إلى ما يلي:

**- النمط الفردي**

في هذا النمط ينفرد متخذ القرار بعملية اتخاذ القرارات وحدة بناءا على رؤيته الشخصية دون النظر إلى رؤى وتوجهات الأطراف الأخرى (المشاركين في القرار، المنفذين للقرار ، المعنيين بالقرار)، ومستغلا في ذلك سلطته كأداة تحكم وضغط على الأطراف الأخرى لتنفيذ القرار[٩].

- سلبيات النمط الفردي في اتخاذ القرار:

- تفشى الأمراض الإدارية في المنظمة مثل السلبية وعدم الثقة بالنفس وعدم القدرة على المواجهة
- القضاء على روح التجديد والابتكار للعاملين
- إحداث انقسامات وعداءات في المنظمة أو المؤسسة

6 ) طارق وفيق ، صناعة القرار ، مرجع سابق ، ص٥.
7 ) نفس المرجع السابق ، ص٦.
8 ) شمس الدين عبد الله شمس الدين، مدخل في نظرية تحليل المشكلات واتخاذ القرارات الإدارية، مرجع سابق،ص ٢٣
9 ) علي بن عمر بادحدح، صناعة القرار، بحث منشور ، ص١

- إيجابيات النمط الفردي في اتخاذ القرار:
  - سرعة القرار وتنفيذه
  - تحديد مسئولية ونتاج القرار على متخذه فقط

**- النمط الجماعي**

- في هذا النمط يسمح متخذ القرار للأطراف الأخرى ( المشاركين في القرار، لمنفذين للقرار، لمعنيين بالقرار) بالمشاركة في صناعة القرار، ن خلال إتاحة الفرصة للحوار والمناقشة وتبادل الرأي، م اتخاذ القرار الذي يعبر عن رؤية كافة الأطراف.

- ايجابيات النمط الجماعي في اتخاذ القرار:
  - جودة القرارات وواقعيتها نتيجة لتكامل المعلومات والأفكار والآراء للمشاركين في صناعة القرار بالإضافة إلى عمق التحليل .
  - التزام الأطراف والفئات المختلفة بتنفيذ القرارات كنتيجة مباشرة لواقعية هذه القرارات وتعبيرها عن توجهات ومتطلبات هذه الفئات والأطراف .
  - تنمية وبناء القدرات من صناع القرار من خلال تنمية روح الثقة بالنفس والتجديد والابتكار والشعور بالمسؤولية والقدرة على مواجهة المواقف لدى المشاركين في صناعة القرار.
  - تنمية الثقة المتبادلة والعلاقات الإنسانية الطيبة بين الأطراف المختلفة.
  - الشفافية بين المشاركين في صناعة القرار .

- سلبيات النمط الجماعي ( الديموقراطى ) في اتخاذ القرار:
  - الزيادة النسبية في الوقت والجهد للوصول للقرارات.
  - سيطرة النزعات الشخصية أحيانا وجنوح بعض الأطراف المشاركة في صناعة القرار لترجيح بديل معين قد لا يكون الأفضل تحقيقا لمصالح شخصية أو تحيزا للرأي الشخصي أو لرأى الغير .
  - شيوع المسؤولية بين المشاركين في صناعة القرار .

هذا وتعد أهم المؤثرات في اتخاذ القرار على متخذو القرار هي كالأتي[١٠]:

- القيم والمعتقدات .
- الشخصية والاهتمامات
- الميول والطموحات

## ٣ - أساليب/ آليات اتخاذ القرار[١١]

يقصد بأساليب اتخاذ القرار هو المرجعية التي يستند إليها متخذ القرار عند دراسة المشكلة وتحليلها واتخاذ القرار بشأنها، وتنقسم إلى مجموعتين رئيسيتين هما مجموعة الأساليب الفنية ( التقليدية ) ومجموعة الأساليب العلمية ( الحديثة )، وفيما يلي نتعرض بإيجاز لهذه الأساليب:

**- الأساليب الفنية ( التقليدية ):** وهى الأساليب التي تعتمد على الخبرة والمشاهدة والتقليد للتجارب السابقة وهى أساليب شائعة الاستخدام ، وتنقسم هذه المجموعة إلى عدد من الأساليب يمكن إيجازها في " الخبرة والدروس المستفادة، إجراء التجارب، الفراسة والحكم الصائب، دراسة الاقتراحات وتحليله"

10 ) علي بن عمر بادحدح، صناعة القرار، مرجع سابق، ص٩
11 ) طارق وفيق ، صناعة القرار ، مرجع سابق ، ٢٠٠٤، ص١٦-١٩.

- **الأساليب العلمية ( الحديثة ):** وهى الأساليب التي تعتمد على الأسلوب العلمي المنظم في تحليل المشكلات واتخاذ القرار ، وتعد هذه الأساليب نتاجا للتطور العلم في العديد من العلوم المختلفة منها التخطيط والإحصاء والاقتصاد والرياضة الحديثة والإدارة ... الخ، وأهم ما يميز هذه الأساليب أنها تساعد على قياس فاعلية القرار المتخذ باستخدام المعايير المناسبة لقياس الأداء ، وبالتالي تتيح لمتخذ القرار فرصة تعديله أو تغييره في الوقت المناسب وهو ما تعجز عنه الوسائل الأساليب التقليدية لاتخاذ القرار، ومن بين أساليب هذه المجموعة بحوث العمليات ومدخل النظم والنماذج الرياضية والتي يمكن إيجاز كل مهنا فيما يلي:

- بحوث العمليات: يعتمد متخذ القرار في هذا الأسلوب على استخدام طرق التفكير العلمي المنظم في التعامل مع المشكلات وتحليلها باستخدام أدوات وأساليب كمية تساعد على تحديد القيم الرقمية والنسبية للمتغيرات والبدائل بما يضمن اكبر قدر ممكن من عمق التحليل وإدراك العلاقات المتشابكة المتعلقة بالمشكلة ومن ثم دقة تقدير النتائج المتوقعة من كل بديل في ظل ظروف واحتمالات تتباين في درجة وضوحها وتعقيدها، وبناء عليه يمكن تهذيب وتنقيح البدائل وتقدير نتائجها.
وتستخدم بحوث العمليات عدد كبير من الأساليب العلمية/النماذج الرياضية منها: نماذج شبكات الأعمال Pert models and critical path ، شجرة المشكلات problem tree.
- مدخل النظم: ويعنى بتحليل النظم/المشكلات المعقدة المتعددة العناصر والمتغيرات والتي تتسم بتشعب وتشابك العلاقات معتمدا على بناء النماذج الرياضية المعبرة عن هذه المشكلات بدقة وتحليلها مما يعطى متخذ القرار صورة واضحة عن المشكلة لاتخاذ القرار المناسب.
- النماذج الرياضية: تعتمد فكرة هذا الأسلوب على التعبير الرمزي المصطنع والمجرد لموقف أو مشكلة واقعية، والنموذج ، كتعبير مجرد عن الواقع ، يستبعد بعض عناصر الواقع غير المؤثرة ويبقى على تلك الحاكمة والمؤثرة في إبراز خصائص الموقف أو المشكلة محل القرار.

## ٤ - العوامل المؤثرة في رشد القرار

أن الحكم على سلامة ( رشد ) القرار لا يتوقف فقط على نتائجه وإنما يتوقف أيضا على أسلوب صناعته والظروف المحيطة به ( بيئة القرار ) ، وفى هذا الإطار فقد عرف المتخصصين القرار الرشيد بأنه ذلك القرار الذي يكون فيه متخذ القرار على دراية تامة بخلفياته وأهدافه والبدائل المتاحة ومدى التأثيرات المتوقعة منه، وفى هذه الحالة تتم عملية الاختيار بين البدائل بصورة رشيدة متوافقة مع الأهداف، وبالعكس فالقرار الخاطئ هو ذلك القرار الذي يتخذ بأسلوب يتسم بغير العقلانية أو التيقن و الإهمال والعبث.
وقد أشارت بعض الدراسات إلى عدد من العوامل مؤثرة في رشد القرار وسلامته، منها ما يلي[١٢]:

- شخصية متخذ القرار "العوامل الذاتية" : اتجاهاته وميوله، وقدراته الذهنية ( ذكاؤه )، ومركزه الاجتماعي، وسماته الشخصية ، بالإضافة إلى خبراته المهنية وإلمامه بطبيعة عمله ، ... الخ.
- الضغوط الداخلية والخارجية: التي يتعرض لها متخذ القرار من الرؤساء الأعلى في المؤسسة أو الرأي العام أو مجموعات الضغط ( ذوى القوة النفوذ ) أو من الأشخاص والجماعات المعنية بالقرار.

[12] ) شمس الدين عبد الله شمس الدين، مدخل في نظرية تحليل المشكلات واتخاذ القرارات الإدارية، مرجع سابق، ص٣٣.

- العوامل المختلفة المحيطة بالقرار ( بيئة القرار )" العوامل الموضوعية": والمرتبطة بالمؤثرات البيئية داخل المؤسسة وخارجها _منها الموارد المتاحة بشريا وماليا وإداريا والقواعد القانونية والتنظيمية والعلاقات الإنسانية داخل المؤسسة، ومنها أيضا الظروف الاقتصادية والاجتماعية والسياسية خارج المؤسسة ... الخ .
- عنصر الوقت: سواء في القرارات التي يتم اتخاذها تحت ضغوط معينة ( مشكلة تتطلب حلا فوريا)، أو في القرارات التي تتخذ في الظروف العادية.

أما **متطلبات جودة القرار** فتتمثل في[١٣]:

١. وضوح الهدف من خلال رؤية لحركة متغيرات المستقبل
٢. بيانات ومعلومات (كافية – دقيقة – بالشكل المطلوب – والتوقيت المناسب)
٣. جدوى اقتصادية القرار
٤. آليات لصناعة القرار
٥. آليات لاختبار وتقييم القرار
٦. آليات لتنفيذ القرار والمتابعة
٧. ذكاء انتهاز الفرصة
٨. التحكم في توقيت اتخاذ القرار
٩. قيادة جريئة فاهمة

## ٥ - معايير تقييم مدى سلامة القرار

لقد تم رصد عدد من أهم الأسس والمعايير التي يمكن على أساسها تقييم/ الحكم على مدى سلامة القرار أو خطأه _ منها ما يلي[١٤]:

- قدرة أو مساهمة القرار في تحقيق الأهداف .
- تكاليف وأعباء القرار ( على أساس أن النتائج والأهداف التي تحققت أفضل بكثير مقارنة بهذه التكاليف والأعباء) .
- قدرة القرار على تحسين العلاقة بين متخذ القرار ( القيادة السياسية ) وأولئك الذين اتخذ القرار بشأنهم ( المواطنين )، وذلك في حالة (القرار السياسي ) .

وبذلك تكون هذه المعايير هي الحاكمة على مدى سلامة القرار أو خطأه، وأن كانت فى بعد الأحيان تختلف درجة المعايرة من دولة لأخرى ومن قرار لأخر.

وأخيراً يمكن القول أن صنع واتخاذ القرار هو مجرد توفيق بين العناصر والقوى والعوامل التي تؤثر في القرار، والبديل الذي يتم اختياره لا يمكن أن يحقق إنجازا كاملاً أو تاماً للأهداف، ولكن فقط يعتبر أفضل الحلول التي يمكن الوصول إليها في ظل الظروف والمتغيرات القائمة .

---

[13] ) محمد حسن رسمي، إطار فكري لنظم دعم القرار (الأساسيات، المتطلبات، المحاذير)،مرجع سابق، ص٦

14 ) حاتم عمر طه، تقنيات صناعة القرار ووضع السياسات التنموية في منطقة المدينة العربية، ندوة تنمية المدن العربية في ظل الظروف العالمية الراهنة، القاهرة، ٢٠٠٦، ص٨.

## ٦ - إدارة عملية اتخاذ القرار[١٥]

أن صنع القرار ليس مجرد اتخاذه، فإن الإدارة تعني الحصول على نتائج من خلال الآخرين واتخاذ القرار يعني جعل هذه النتائج تتحقق_ ولقد أشارت بعض الأدبيات إلى أن العناصر الخمسة لإدارة عملية اتخاذ القرار هي: الدراسة والاستشارة والالتزام، والنقل(التواصل)، والتفقد . وهي عوامل في العملية لا خطوات لإجراء ما. ويمكن توضيحها كالتالي[١٦]:

- دراسة: ونعني بها تحديد البدائل والبحث فيها وحذف غير المناسب منها .

- الاستشارة: وهي عملية يشترك فيها الأشخاص المتأثرون ببحث الموضوع وباتخاذ القرار وبتنفيذ الحل. وهناك فرق بين الاستشارة والمشاركة، وغالباً ما تشكل الاستشارة جزءاً من عملية الدراسة.

- الالتزام : وهو عامل أساسي في عملية اتخاذ القرار. ونعني به تحمل مسؤولية القرار من حيث إدارة الأخطار الخارجية والنفسية للقرار، وإيجاد التزامنا الداخلي وجعله حقيقياً بإعلان القرار.

- النقل (التواصل) : ونقصد بذلك شرح ما قررته ولماذا، وتنفيذ القرار بتوليد التزام به لدى الآخرين، وترويج الفوائد وتأمين العمل، وإجراء تفويض وتخطيط.

- التفقد( المتابعة) : وهو مراقبة التقدم لضمان نجاح القرار بالفعل واستخدام مؤشرات الأداء وتعديل الخطط في ضوء التقدم.

[15] مركز التميز للمنظمات غير الحكومية، إدارة عملية اتخاذ القرار، مهارات تدريبية العدد ٣٩، ٢٠٠٣م.

[16] ألن باركر/ سامي تيسير سلمان، اتخاذ القرار ، بيت الأفكار الدولية، ١٩٩٨، ص٤٥-٤٨.

To reach the main objective of the research in order to set up a vision of indicators package able to manage the planning process of urban areas in its three stages:

1. preparation of urban Planning ( including set up policies, programmes and strategies).
2. implementation of planning ( including development of mechanisms and selection of methods …etc).
3. evaluation and follow up of implementation and activation of feed back process .

where The research has been discussed through three main parts as follows :

**Part one : theoretical entrance, which includes the following:**

1-1-Therotical frame work for using the indicators in decision making process and analyzing interaction between both planning methods and decision making process through monitoring the data importance as one of the most important aspects of knowledge .

1-2- rising the idea of urban indicators and their uses .

1-3-available packages of local and international indicators .

1-4- practices of some countries in using indicators as evidence .

1-5- The most important difficulties and challenges which face using indicators in management of urban development process .

**Part two: Applied part , which includes the following :**

2-1-Review the temporal and spatial frame of the application field .

2-2- Explanation of the applied idea in details ( through using urban schemes which have been done to the Egyptian cities after being classified functionally and according to its urban order due to the development rates , arranging these schemes temporarily to track the development of the automatic use of indicators in the preparation of scheme stage .

2-3- Extraction of the indicators package which has been used in these schemes and distributed it on the packages of issues the schemes dealt with .

**Part three: Formulation and elaboration of findings and recommendations, which includes the following :**

3-1- compare what has been reached by application with lists displayed above in the theoretical entrance in addition to indicators list of the General Authority for Urban Planning , adopted in 2006, then review them on issues discussed in the applied part .

3-2- Extract the full package of indicators that can be used in the preparation , implementation and follow up of schemes .

3-3- Set up an approximate framework of the necessary indicators package for use during the preparation process, then implementation process, after that follow up process, and then evaluation and classification into state indicators(s) - response indicators ( R ) - pressure indicators ( p).

3-4- Formulation and elaboration of the final results .

**Finally,** the research of thesis subject is nothing more than a hard trial to developing an integrated structure of urban indicators for application in Egyptian cities in preparation of urban planning as a frame for managing urban areas .

God bless, guide to the straight path

# Thesis summary

Thanks God, peace be upon our prophet Mohammed, his family, companions and followers until doomsday .

We currently live in what may be called 'urban century'* in the light of the urban areas capacity to more than half of the world population, where cities embody some of the most distinctive challenges facing our societies nowadays . As the world now raises the slogan " ،Statistics for Development in the Twentieth Century "[1]

In fact, statistics and indicators are indispensable elements of any democratic society, important elements of decisions support and policy making either on the government or business sector . Also , it is a fundamental pillar to activate principles of rational management by making governments more transparent. As well as monitoring the comprehensive development process by providing an objective image to the economic, social, political and urban situation of the state.

Moreover , it provides a base to determine the state prosperity in the future . The urban monitoring process is currently one of the most important control mechanisms in the urban development . As there is no decision without knowledge, no knowledge without information, and no information without the data, ,these three progressive levels form the cumulative construction to any hierarchy knowledge. In brief ,this is the effective role of the monitoring urban process ,the appropriate image (qualitative, spatial and temporal ) is in fact the most difficulty faces of the assessment programmes of the urban conditions .

The cities state has called attention to develop indicators of development for describing the humanitarian situation in the society (standard of living and quality of life). Some deal with development indicators as means of inputs , outputs specifications and inside interaction for development projects and its various programmes whether social or economic or political or administrative or environmental or cultural or urban. In addition to being means of following the developmental work path in its various stages and considering it the quantitative criterion by which it is able to measure the range of development achievement to its specific targets, also transforming qualitative objectives to measureable quantitative objectives in order to know the development level of any spatial scale.[2]

From this point of view, thinking in research has started, it is represented in urban monitoring and decision making in sustainable urban development. As the issue that I raised in this research and the point which needs exploration is efficiency of urban monitoring process and functioning it in generating feedback with high value to the planning process related to the appropriate indicators design. The range of indicators packages comprehension, its integration and opposition. in addition to multiple bodies there is no governing frame and unified national monitoring system for managing the planning process to urban areas in Egypt.

In this context , the main objective of study is interested in how to input urban indicators process as an organic part in the planning process of the planning process stages( diagnosis the current situation , planning objectives , formulation of objectives , follow-up and evaluation ) through developing an integrated structure to the urban indicators .

---

* Ban Ki-moon Word - Secretary General of the United Nations organization

[1] ) Dr. Maged Osman, statistics, decision support and policy formulation, Information and Decision Support center, 2007 - p. 5

[2] ) Mohammed Adnan wadei and others, Developments survey in the indicators of development and its theories, Arab Institute for planning - Kuwait, December 1997

**Cairo University**

**Faculty of urban and regional planning**

**Department of urban planning**

# Urban monitoring and decision-making for sustainable development

## " Principles of complementary design for urban planning indicators "

**Egyptian case study**

**By**

**Eng. Mohamed El-Sayed Tolba**

Thesis Submitted in Accordance with the Requirements of Department of Urban Planning, Faculty of Urban & Regional Planning, Cairo University. for the Degree of

**Master in URBAN PLANNING**

**Supervised by**

**Prof. Wafaa Abdul-Moneim Amer**

Professor of urban planning

Dean of The Faculty of urban and regional planning
Cairo university

April 2010