



# المسكن الشعبي فى مصر والعالم

صلاح زكى سعيد

الكتاب المقدس  
محمد عبد العليم - جمالي  
كتاب  
الطبعة الأولى  
الطبعة الأولى

# المسكن الشعبي في مصر والعالم

صلاح ذكي سعيد

تصميم الغلاف  
فوزى الجزائرى

© الزعيم للخدمات المكتبية والنشر

٢ ش البكري - الدقى - الجيزه - جمهورية مصر العربية  
ت: ٠٠٢٠٢ - ٣٧٦١٦١٠٤  
e-mail: shakhalil2000@hotmail.com

العنوان: المسكن الشعبي في مصر والعالم رقم الإيداع: ٢٠١٤/٢٦٧٤٨  
تأليف صلاح زكي سعيد  
٩٧٨ - ٩٧٧ - ٧٨٧ - ٠٠٢ - تدمك ٣ -  
I.S.B.N.: 978-977-787-002-3  
٣٤٢ ص: ١٤,٥ × ٢٠ سم.

حقوق النشر والطبع محفوظة: جميع الحقوق محفوظة للمؤلف وغير مسموح باعادة النشر أو انتاج الكتاب أو أي جزء منه أو تخزينه على أجهزة استرجاع أو استرداد إلكترونية أو نقله بأي وسيلة أخرى أو تصويره أو تسجيله على أي نحو بدون أخذ موافقة كتابية مسبقة من المؤلف.

# المحتويات

## ١- المسكن الشعبي في مواجهة التكددس والفقر بالمدن .

١.١- الأضرار الناتجة عن التكددس والتراحم بالمدن .

١.٢- التكددس والإسكان الهاشمى .

٢.٣- النسبة المتزايدة لفقراء العحضر بالبلاد النامية .

٣.٤- تحسين المناطق الحالية للإسكان العشوائي .

٣.٥- التقسيمات الأهلية بالأحياء الفقيرة يلزم إستثنائها من بعض بنود قانون البناء .

٤.٦- المسكن الصغير من بابه أفضل من المسكن الشرك مع الغير .

٤.٧- تجربة محافظة القاهرة لبناء مساكن صغيرة للأزمات .

٤.٨- الدوله لم تنفذ خطط الإسكان لمحدودي الدخل ، وهل هذه الخطط واقعيه ؟

٤.٩- مساكن محدودي الدخل المطلوب توفيرها .

٤.١٠- خطة الدوله الحالية بهذا الشأن .

٤.١١- قوانين تخفيض الإيجارات أدت إلى نتائجه عكسية .

٤.١٢- قوانين ملزمه تؤدي إلى تزايد الأعداد الفعلية لاسكان محدودي الدخل

٤.١٣- مساكن الشعبية الحكومية أفضل أم العشوائيات؟

٤.١٤- الفقراء لا يستطيعون السكن بعيداً عن العمل

٤.١٥- الإسكان الحكومي غير اقتصادي .. من يبني المساكن القطاع الخاص أم العام ؟

٤.١٥.١- القطاع الخاص أقرب لتلبية احتياجات السكان ؟

٤.١٦- إدارة المساكن الشعبية .

## ٢- المسكن جزء من المدينة .

٥.١- التخطيط للمسكن والتعرف على احتياجات السكان .

٥.٢- مساكن بداية السبعينيات .

٥.٣- مساكن بداية السبعينيات .

٥.٤- تقييم الإسكان وتجربة العاشر من رمضان .

٥.٥- مستويات الإسكان المطلوب فيها اختلاط الاستعمالات .

٥.٦- مدينة العاشر من رمضان .

٥.٧- مدينة بدر .

٥.٨- مدينة السادات .

٥.٩- مدينة طيبة الجديدة .

### 3- نظم إسكان محدودى الدخل .

- 47 1- المواقع والخدمات .  
47 2- المسكن النواه .  
49 3- تحسين مظهر عمارة البناء بالجهود الذاتيه .  
49 4- أمثله لمشروعات المسكن النواه .  
49 1-4-1- مشروع المسكن النواه للعاملين بمصنع الحديد والصلب بحلوان .  
51 2-4-2- مشروع المسكن النواه بالعاشر من رمضان .  
53 3-4-3- مشروع المسكن النواه للبنك الدولى بأسيوط .  
53 4-4-3- مشروع ابني بيتك  
55 5-4-3- مشروع المسكن النواه فى آرانيا ، إندور بالهند .  
57 6-4-3- مشروع العكر - الإسماعيلية ، بمساعدة البنك الدولى .  
59 7-4-3- مشروع المسكن النواه بحيدر أباد - باكستان .  
61 5-3- ظاهرة ارتفاع تحكفة أراضى البناء .  
62 6-3- استهلاك الأراضى الزراعيه بالمبانى .

### 4- عمارة المساكن الشعبية

- 63 1- مسابقة أيتروبيا Eutropia : باسبانيا .  
68 2-4- مساكن شريطية ولحكتها جميله .  
69 3-4- الملل وتكلفه البلوكات .  
71 4-4- الإسكان العام بزيتهم .  
75 5-4- فقدان الطابع المعماري بالمدينه ( التكدس واختفاء الأشجار )  
75 6-4- المدينه وتوسيعات الإسكان الشعبي .  
77 7-4- تطوير المسكن الشعبي .  
80 7-4-1- استعمال الطرق المكسوفه .  
81 7-4-2- أساليب تقليل الملل والرتابه وأمثاله عليها .  
87 7-4-3- فرش المسكن الشعبي .  
111 7-4-4- تصنيع مفردات المسكن .  
117 8-4- نظام الوت حكور ( وحدات المطبخ والحمامات العاهزه ) ( wet - core install )  
119

## 5. التصميم الحضري و المساكن الشعبية

- 121 ١- ٥. وظيفة الفراغ في الأحياء الشعبية .  
121 ٢- ٥. الشوارع والحوارى .  
125 ٣- ٥. الفراغ شبه الخاص .  
127 ٤- ٥. الحدائق بالمدينة .  
129 ٥- ٥. السوق وأماكن الترفيه والرياضه بالأحياء الشعبية .  
133 ٦- ٥. الشارع السكنى التجارى والبواكسى .  
140 ٧- ٥. القهوة كعامل إيجابى .  
143 ٨- ٥. الفناء كمسطح شبه عام .  
145

## 6. أمثله لمساكن شعبية في العالم

- 147 ١- ٦. مكسيكوسينتى - المكسيك .  
149 ٢- ٦. مونتريال .  
151 ٣- ٦. البرازيل .  
155 ٤- ٦. اتساع الفجوة بين الأغنياء والفقراء .  
155 ٥- ٦. الأبراج بجوار العشش .  
157 ٦- ٦. بولندا .  
160 ٧- ٦. الجزائر .  
161 ٨- ٦. النرويج .  
163 ٩- ٦. كوريا الجنوبية .  
167 ١٠- ٦. برلين .  
169 ١١- ٦. فيينا .  
173 ١٢- ٦. شانغهاي الصين .  
175 ١٣- ٦. سنغافورة .  
179 ١٤- ٦. ماليزيا .  
183 ١٥- ٦. هونج كونج .  
187 ١٦- ٦. المغرب .  
189 ١٧- ٦. الهند - حدائق معلقه وشقق على مستويات (شارلز كوريا )  
194 ١٨- ٦. أسبانيا . عمارة مدرجه

199	19. - إنجلترا (بيكهرمل) مساكن بفناء داخلي
202	20. - تجربة عمارة كوربوزيه بمارسيليا
207	21. - أمثله من الولايات المتحده
207	21.1. - مساكن شعبية للمشردين والملوئين بسان فرانسيسكو .
215	21.2. - بوسطن .
219	21.3. - كاليفورنيا .
225	21.4. - أمثله من مصر .
226	22.1. - دجله جاردن .
227	22.2. - هرم سิตى .
229	22.3. - جنة العبور .
231	22.4. - مساكن هيئة الأوقاف .
233	22.5. - إسكان العاملين بهيئة الصرف الصحي بالأسكندرية
235	22.6. - قرية القرنة .
243	23. - اليابان .
245	24. - ستوكهولم - السويد .
246	25. - غزة - فلسطين .
247	26. - مراكش - المغرب .
249	27. - باريس - فرنسا .
251	28. - أمستردام - هولندا .
255	29. - تجارب عالميه فشلت اجتماعيا
255	29.1. - العمارات الشعبية الضخمه قبله موقفه
257	29.2. - مشروع مدينة كاراكاس - فنزويلا
261	29.3. - مشروع مدينة لاجوس - نيجيريا
263	<b>7. الحفاظ على المساكن التراثيه</b>
265	7.1. - هدم الأنوية التاريخيه .
267	7.2. - تحكفيه ترميم واعادة تأهيل المباني التاريخيه .
275	7.3. - أمثله لمشروعات إعادة تأهيل المدن بالخارج .
275	7.3.1. - نيويورك

277	2-3-7 . فيينا
278	3-3-7 . براج
279	4-3-7 . مدينة الحفصة - تونس .
281	5-3-7 . أسبانيا .
283	6-3-7 . الصين .
285	7-3-7 . سنغافورة .
286	8-3-7 . جوفان - اسكتلندا .
287	9-3-7 . قبرص - نيكوسيا .
289	10-3-7 . أمستردام - هولندا .
291	<b>8- تحسين مشروعات الإسكان الشعبي بمصر</b>
293	1-8 . تصميم المسكن الشعبي .
295	2-8 . اختصار مشكلة الإسكان في النموذج .
300	3-8 . المشاركه المجتمعية في القرارت .
301	<b>9- المسكن الشعبي الصغير ، وأمثله من العالم</b>
307	1-9 . ألمانيا .
309	2-9 . هونج كونج .
311	3-9 . الأرجنتين .
313	4-9 . إنجلترا .
315	5-9 . طوكيو - اليابان .
323	6-9 . مصر .
	الخاتمه
	المراجع

## مقدمة

لم تكن صدفة أننى تعرفت على موضوع المسكن الشعبي ، ولكنها كانت في الواقع نتيجة طبيعية لما طلب مني منذ التخرج أن أتعرف عليه. فقد كان هذا الموضوع منذ أوائل الخمسينات من القرن الماضي هو الموضوع الأول على أجندة الحكومات التي حاولت أن تواجه المشاكل الأساسية للشعب المصري ، والتي من أهمها مشكلة الإسكان الشعبي.

ونتيجة لهذا الاهتمام من الدولة ذهبت في بعثة إلى الاتحاد السوفياتي، وفي موسكو تعرفت على أسلوب تعامل الدولة في البناء بسرعة للاحتجاجات المتزايدة للسكان والجنود العائدين من الحرب ، وكيف كان التصنيع والمباني الجاهزة هي الحل الذي واجهت به الدولة هذا النقص الشديد للمساكن . فقد هدمت مدن بالكامل تقريبا مثل مدينة ليننغراد وكان لزاما على الدولة أن تقوم ببناء البلوكات السكنية التي تحكاد تكون من نموذج واحد بسرعه قياسية لتلبية الاحتياجات العاجلة للشعب .

ولكن عدم الاهتمام بعمارة هذه المساكن وبالناحية الجمالية والإنسانية فيها كان هو السبب الرئيسي الذي من أجله قررت العودة لمصر لأذهب للولايات المتحدة الأمريكية في بعثة لدراسة المساكن الشعبية.

وقد كان الفرق واضحأ فى كل مجالات تناول هذا الموضوع . فتعرفت بدقة على دولة تعرف بالفرد كأساس لبناء المجتمع ، وتتيح له كل الفرص ليكون هو الرائد في مواجهة كل المشاكل ومنها المسكن الأستوديو (Studio apartment) أو المسكن ذو الفراغ الواحد ، والمطبخ الأمريكي الذى عرضه الرئيس نيكسون على الرئيس جورياشيف فى زيارته للمعرض الدولى بنيويورك كحل لمشكلة المسكن فى سجال تليفزيونى عرض على العالم .

وكان هذا فى الواقع بمثابة الحل الأمريكى لمشكلة المسكن ، ولم لا فالمطبخ الأمريكى به ركن الطعام والعيش ولا ينقصه إلا ركن النوم .

وقد كان الإتحاد الدولي للمعماريين بعد ذلك هو النافذة التي تعرفت من خلالها على كيفية معالجة المعماريين بمختلف دول العالم لمشكلة الإسكان بوجه عام والمسكن الشعبي على وجه الخصوص ، وذلك لمدة أربعة عشر عاما في مجلس إدارة الإتحاد الذي كان من أولوياته التعرف على أحوال المعماريين والعمارة والإسكان في الدول الأفريقية والأسيوية والأروبية وغيرها ، فقد كان لزاما علينا أن نجتمع مع الهيئات المعمارية في كل هذه الدول لنتعرف على ما يمكن أن يقدمه الإتحاد لهم من نصائح في مجال العمارة والعمران ، وكانت أغلب هذه الملاحظات تؤخذ من الدول على محمل الجد بل يتم صياغتها في لوانج للتنفيذ ضمن فعاليات المؤتمرات الدوليـه المتـالية التي يعقـدها الإتحـاد في كل أنحاء العـالم .

وفي مصر لاحظت عدم الاهتمام بالشخص في مجال الإسكان الشعبي ، وبالرغم من إخلاص الجميع في إيجاد الحلول ، إلا أن المشكلة تتلخص في أن المسئول يكاد يبدأ دائمـا من الصفر حيث لا توجد مؤسـسه فعالـه تجمع الخبرـات المتراكـمه للتنفيذ في هـذا المجال ، ولا تعتمـد على رأـي متـذبذـب لـكل وزـير جـديـد يـأتـي باـفـكارـه الشـخصـيـه ، حتى في مواجهـة هـذه المشـكلـه الأـسـاسـيـه المستـمرـه .

ومع ذلك لا شك في أن الدولـه أخيرـا قد أـسـطـاعت بـوجهـ عامـ أن تـتـعرـفـ علىـ حـجمـ المشـكلـهـ التيـ تـتـزاـيدـ عـامـا بـعـدـ عامـ ، وأـرجـواـ أنـ يـكـونـ هـذـاـ الكـتابـ بـمـثـابـةـ مـسـاـهمـهـ متـواـضـعـهـ منـىـ لـلتـعرـفـ عـلـىـ أـسـالـيـبـ موـاجـهـةـ المـعـمـارـيـينـ لـمشـكلـةـ المـسـكـنـ الشـعـبـيـ فيـ مـصـرـ وـالـعـالـمـ ...

# عرض لسلسل الموضوعات

أولاً:

سيتم مناقشة الحاجة الملحة لحل مشكلة إسكان محدودي الدخل. وذلك من خلال عرض الوضع السيئ لأعداد المواطنين ذوى الدخل المحدود الذين لم تتح لهم فرصة السكن المناسب. ونوعيات هؤلاء السكان والمواطنين بين سكان العشش والخيام إلى السكن المشترك في غرفة مع آخرين إلى سكن المقابر وأنه في الوضع الحالى يوجد بمصر حالياً طبقاً لإحصاء (2012 - 2013) حوالي 26% من السكان أي حوالي 22 مليون نسمة تحت خط الفقر. وأن هذه النسبة في ازدياد حيث كانت في تعداد (2008 - 2009 م) حوالي 21,6%، وهذا يعني أن أعداد من لم تتح لهم الفرصة لسكن بالحد الأدنى المعقول من الظروف الإنسانية الكريمة في تزايد مستمر.

وناقش كذلك الحد الأدنى من ظروف السكن المعقولة الذي يوفر على الدولة مشكلة نقص الإنتاج ونفقات العلاج الصحي للأعداد المتزايدة التي لا تجد مأوى مناسب لها. حيث أن عدم توفر هذا المأوى المناسب يتسبب بالضرورة في كثير من الأمراض الصحية والاجتماعية بل يؤدي إلى الانفلات الأمني والإجرام. ومن هذه الرؤية العامة نخلص إلى أن توفير المأوى والسكن الذي يوفر أقل المستويات المعقولة للإنسان وللشباب المقبل على الزواج، هو في الواقع من أهم أولويات الاستثمار للنهوض بالمجتمع.

ثانياً:

نعرض التجارب الأولى للمجتمعات العمرانية الجديدة وأهم الأخطاء التي حدثت بها فيما يتعلق بإسكان محدودي الدخل ونخلص إلى أن هذه الأجيال الأولى من المدن لم تهتم أساساً بإسكان محدودي الدخل. وأن الأسلوب الذي تم من خلاله تناول التخطيط لهذه الفئة من السكان، كان ينقصه كثير من الاعتبارات الهامة سواء بالنسبة لموقع مناطق الإسكان بالنسبة لمحدودي الدخل، أو نقص الخدمات الأساسية، حيث أنها إذا وجدت فهي تقع بعيدة عن المساكن.

وكذلك عدم توفير وسائل الأمان المختلفة بهذه المناطق. حتى إن كثيراً من السكان تركوا هذه المساكن وعادوا للسكن بالعششوانيات بالمدن القديمة.

والعامل الآخر الهام هو أنه لم يتم توفير الأعداد المطلوبة من مساكن محدودي الدخل لعدم توافر الموارد، نتيجة لاستعمال نماذج غير اقتصادية تتسم بما يلى :

- 1 - مسطح المسكن يعتبر كبير نسبيا.
- 2 - بعثرة المساكن والعمارات واهدار الأرض.
- 3 - عدم توفير الخدمات المختلطة مع المساكن أو القريبة منها.
- 4 - اتباع نظام البناء بواسطة القطاع العام لجميع المدن السكنية.
- 5 - المركزية القاتلة في تصميم النماذج وفرض سلطة القاهرة على المحافظات في جميع القرارات مما أدى لعدم وجود مناسبة مناسبة بين الأقاليم والمحافظات لابتكار الأساليب المناسبة المعمارية والتخطيطية التي تناسب كل مجتمع وكل بيئة سكنية لحل المشكلة.
- 6 - عدم اتباع نظم المسابقات المعمارية أو المسابقات بين المطوريين، لاستحداث النماذج والتصميم العمراني المناسب وأساليب الاقتصاد في المشروع.

### ثالثا:

يعرض الكتاب بعد ذلك تجارب البلدان الأخرى في العالم الثالث والعالم المتقدم، وأساليب مواجهة هذا الموضوع الهام من جميع نواحيه: الاجتماعية والعمانية والمعمارية، بهدف إقناع المسؤولين عن إسكان محدودي الدخل باستلهام بعض المؤشرات المناسبة، وإعادة صياغتها كتجارب تؤدي لحل هذه المشكلة في مصر بالأساليب المناسبة التي تراعي الخصوصية المجتمعية. وإضافة لذلك كيف نحافظ على ما تبقى من المباني القديمة بالترميم والإصلاح وإعادة التأهيل، بدلاً من هدم هذه المباني مما يؤدي إلى ضياع تراث معماري وعمري لا يمكن استعادته.

أستاذ بكلية الهندسه جامعة الأزهر حالياً ورئيس قسم العماره سابقاً ،  
 وعميد كلية الهندسه السابق بجامعة مصر الدوليه ، والنائب الأول لرئيس  
 الإتحاد الدولى للمعماريين وممثل مصر وأفريقيا بمجلس إدارة الإتحاد وخبير  
 ورئيس مجموعة بحوث الإسكان والحفاظ العمرانى بأفريقيا للإتحاد الدولى  
 للمعماريين وعضو مجلس إدارة جمعية المعماريين سابقاً ، ورئيس جمعية الحدائق التراثيه .  
 حاصل على بكالوريوس العماره من كلية الهندسه جامعة القاهره . وماجستير العماره من جامعة  
 كورنيل بالولايات المتحده الأمريكية . ودكتوراه العماره من الجامعه الكاثوليكية الأمريكية  
 بواسنجتون دي سى .  
 وممارس لمهنة العماره بالقاهره وبواسنجتون دي سى وأوكلاند كاليفورنيا ، ورئيس مكتب الإتحاد  
 الاستشارى [ UNITED CONSULTANTS ] للإستشارات الهندسيه .

